

**Предложения ООО «Институт Территориального Планирования «Град»  
к проекту № 469735-6 федерального закона «О внесении изменений в  
Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих  
принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  
в части разработки программ развития транспортной и социальной инфраструктуры»  
(далее — проект № 469735-6)**

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее — ЗК РФ) изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется исключительно по основаниям, установленным статьей 49 ЗК РФ.

Подпункт 2 части 1 статьи 49 ЗК РФ закрепляет, что изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях, связанных с размещением следующих объектов государственного или муниципального значения:

объекты федеральных энергетических систем и объекты энергетических систем регионального значения;

объекты использования атомной энергии;

объекты обороны и безопасности;

объекты федерального транспорта, путей сообщения, информатики и связи, а также объекты транспорта, путей сообщения, информатики и связи регионального значения;

объекты, обеспечивающие космическую деятельность;

объекты, обеспечивающие статус и защиту Государственной границы Российской Федерации;

линейные объекты федерального и регионального значения, обеспечивающие деятельность субъектов естественных монополий;

объекты систем электро-, газоснабжения, объекты систем теплоснабжения, объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения государственного или муниципального значения;

автомобильные дороги федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

Кроме того, изъятие участка для государственных или муниципальных нужд в силу указанной нормы может быть обусловлено необходимостью размещения объектов государственного или муниципального значения только при условии отсутствия других вариантов возможного размещения этих объектов.

В соответствии со статьями 10, 14, 19, 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального, регионального и местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, их местоположение содержатся в документах территориального планирования соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно пункту 8 статьи 10, пункту 8 статьи 14 ГрК РФ, пункту 5 статьи 19 ГрК, пункту 2 части 7 статьи 23 ГрК РФ материалы по обоснованию документов территориального планирования в текстовой форме содержат обоснование выбранного варианта размещения объектов федерального, регионального или местного значения на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования.

Таким образом, источником получения информации по обоснованию единственно возможного размещения объектов, а также информации о таких объектах являются документы территориального планирования.

Проект № 469735-6 вводит правило о том, что разработка программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа и программ

комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа будет осуществляться органами местного самоуправления соответственно поселения или городского округа на основании генеральных планов таких поселений, городских округов, а последующее утверждение таких программ — представительными органами местного самоуправления поселений и городских округов в течение шести месяцев с даты утверждения указанных генеральных планов, что еще больше укрепляет роль документов территориального планирования в планировании размещения объектов, обоснования их местоположения.

Из требований к содержанию документов территориального планирования, закрепленных ГрК РФ, следует, что указанная документация содержит сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов социальной и транспортной инфраструктуры. В то же время статья 49 ЗК РФ не относит случай размещения объектов социальной инфраструктуры и ряда объектов транспортной инфраструктуры местного значения к случаям, позволяющим осуществлять изъятие земельных участков.

Вышеуказанный пробел в законодательстве на практике:

- приводит к невозможности реализации мероприятий, предусмотренных документами территориального планирования;
- препятствует обеспечению территории (в первую очередь жилой застройки) оптимальным (в соответствии с требованиями нормативных технических документов, нормативов градостроительного проектирования) количеством объектов социальной и транспортной инфраструктуры, необходимым для обеспечения комфортных и благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Таким образом, учитывая сферу действия проекта № 469735-6, распространяющуюся исключительно на объекты местного значения городских округов и поселений, представляется своевременным и актуальным включение объектов транспортной и социальной инфраструктуры местного значения в перечень объектов, размещение которых относится к случаям изъятия земельных участков, посредством внесения соответствующих изменений в проект № 469735-6.

На основании изложенного, предлагаем включить в текст проекта № 469735-6 статью, предусматривающую дополнение подпункта 2 части 1 статьи 49 ЗК РФ абзацем следующего содержания:

«объекты транспортной и социальной инфраструктуры местного значения.».