

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.04.2023 10:07
№33*950-8; 1 1

17 апреля 2023 г.

№ _____

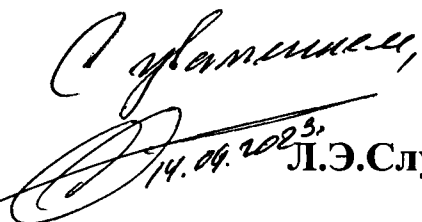
Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышовым, В.А.Кошелевым, Е.В.Марковым, С.А.Наумовым, К.М.Панеш, А.Н.Свистуновым, В.В.Сипягиным.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.


14.04.2023
Л.Э.Слуцкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
Б.А.Чернышовым,
В.А.Кошелевым,
Е.В.Марковым,
С.А.Наумовым,
К.М.Панеш,
А.Н.Свистуновым,
В.В.Сипягиным

Проект № 337950-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

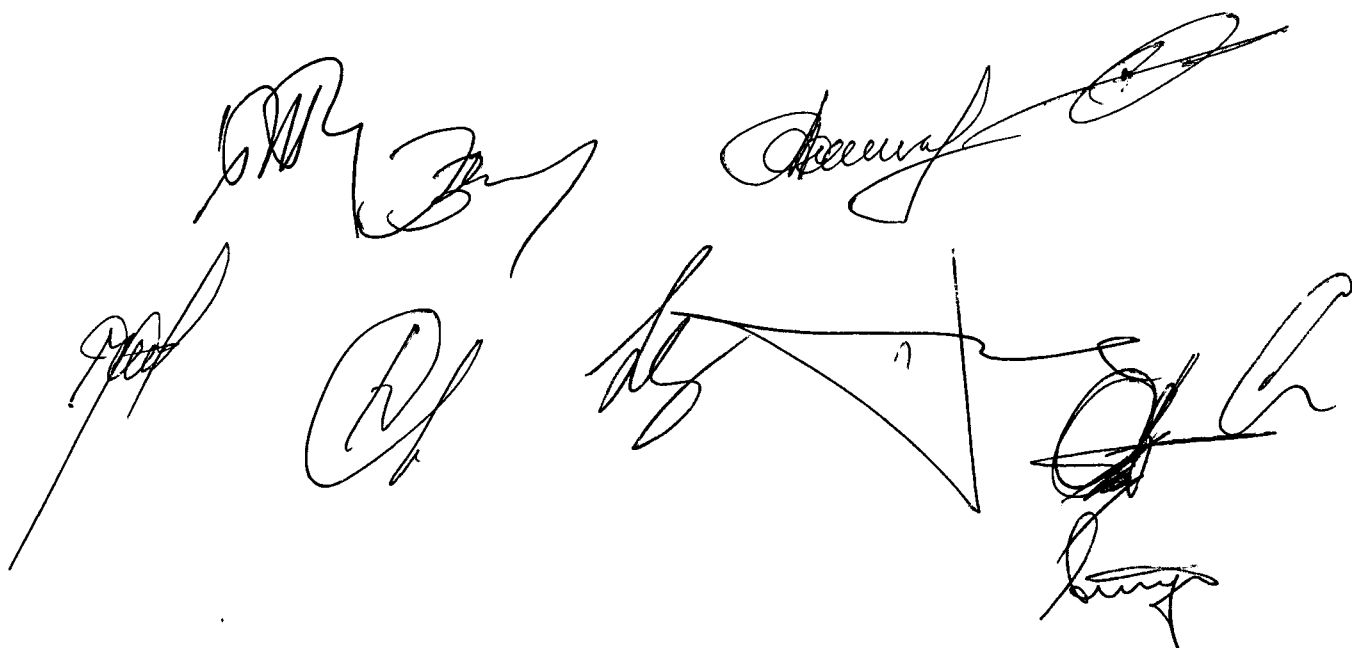
О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 17) изменение, дополнив его статьей 1.1 следующего содержания:

«Статья 1.1. Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу осуществляется отдельными федеральными законами. Положения, предусматривающие внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу, не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие

законодательные акты Российской Федерации, приостанавливающих их действие или признающих их утратившими силу либо содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.».

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in cursive script, arranged in a loose cluster. The signatures are dark and appear to be ink on a light background. Some are more legible than others, but they all represent individual names or initials.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях предупреждения внесения изменений и дополнений несистемного, фрагментарного характера в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) - кодифицированный нормативный правовой акт, регулирующий градостроительные и отдельные связанные с ними отношения на территории Российской Федерации. Это закон комплексного назначения. Нормы Кодекса находятся в постоянной корреспондирующей взаимосвязи с нормами, регулирующими смежные отношения: отраслей экологического, природоресурсного, конституционного, муниципального, административного, гражданского и финансового права.

В результате ряда проведенных реформ в Российской Федерации ранее была создана концептуальная нормативно-правовая база, регулирующая правоотношения в области градостроительной деятельности, сформирован круг полномочий и степень ответственности системы органов государственной власти, основанный на принципах разграничения предметов ведения между Правительством Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, субъектами Российской Федерации и системы органов местного самоуправления. Но, несмотря на ряд весьма позитивных достижений в нормативно-правовом регулировании данной сферы жизнедеятельности в последние годы, качество и формы современного процесса управления градостроительной деятельностью все еще нуждаются в совершенствовании, что требует, в свою очередь, внесения изменений в текущее законодательство.

За период с 2005 по 2023 гг. в Кодекс вносились изменения 157 раз, то есть в среднем 8-9 раз в год. При этом лишь в названии 56 федеральных законов, корректирующих положения Кодекса, звучало «*о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации*». В остальных случаях

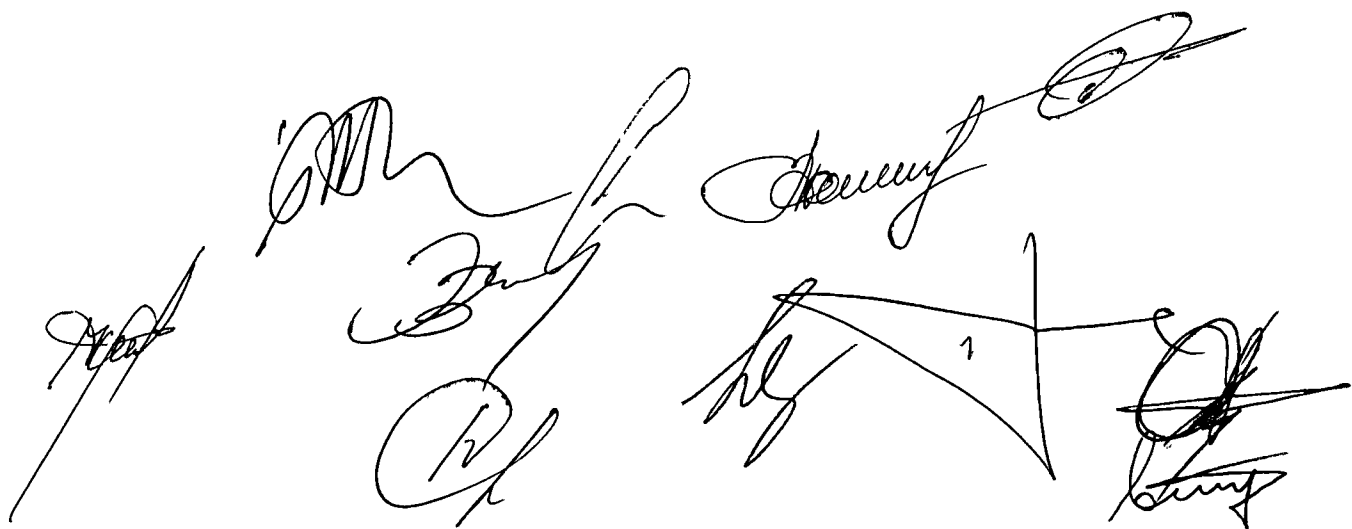
это были обезличенные законы, например, «о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Помимо прочего, на практике имеют место случаи внесения изменений в Кодекс проектами федеральных законов на этапе их подготовки к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении посредством внесения поправок, которыми изначально (на этапе их разработки и (или) при рассмотрении Государственной Думой в первом чтении) не предполагалось внесение изменений в законодательство о градостроительной деятельности. Такие законопроекты не получают должной, объективной правовой оценки, и, как следствие, принятые законы могут создать угрозу ущемления прав, свобод и законных интересов участников строительного рынка.

В условиях динамично меняющегося правового регулирования градостроительной деятельности участникам строительной отрасли приходится в сравнительно короткие периоды времени перестраиваться под новые правила, что негативным образом отражается на процессе градостроительного планирования, реализации проектов, исполнении контрактов, достижении целей, стоящих перед строительной отраслью, в целом. Ситуация усугубляется еще и тем, что участники рынка не знают о готовящихся изменениях градостроительного законодательства, когда они «защиты» в непрофильный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» новой статьей, которой будет установлено, что внесение изменений в Кодекс, а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу осуществляется отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации.

Такое правило позволит систематизировать работу по совершенствованию норм градостроительного законодательства, что благоприятно отразится на всех процессах градостроительной деятельности в Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures, some of which are quite stylized and overlapping. Additionally, there are some faint, illegible markings and what appears to be a small stamp or mark on the right side of the signature area.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»

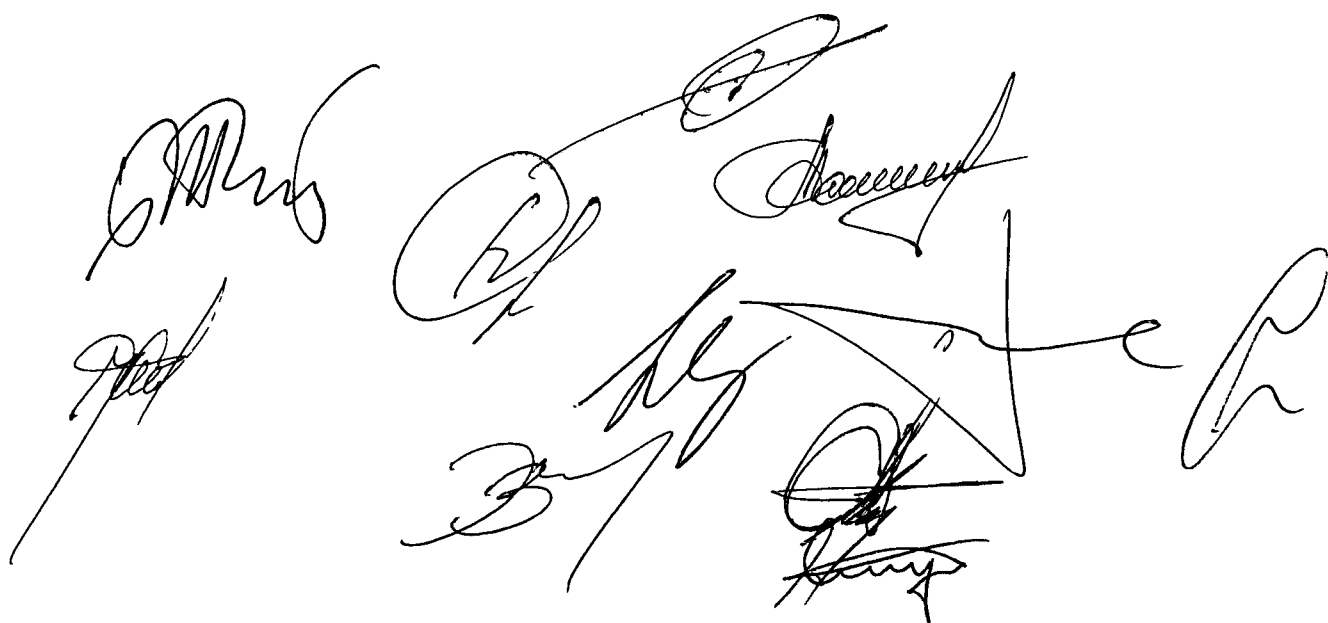
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials of various officials, including a large signature in the center and several smaller ones around it.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О
введении в действие Градостроительного кодекса Российской
Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately ten distinct marks, including stylized cursive signatures and blocky initials, arranged in a loose, overlapping pattern.