

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ МАСТЕР-ПЛАНА ГОРОДА

КНИГА 2

**СТРУКТУРА
И СОДЕРЖАНИЕ
МАСТЕР-ПЛАНА
ГОРОДА**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ
МАСТЕР-ПЛАНОВ**

ГЛОССАРИЙ 4

ВВЕДЕНИЕ 6

- О документе 6
 - О Книге 2 Стандарта мастер-планов 8
-

ЧАСТЬ 1. МАСТЕР-ПЛАН КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ 10

- Что такое стратегия и стратегическое планирование 12
 - Истоки стратегического планирования и его применение в сфере городского развития 14
 - Стратегическое планирование в России и в мире 17
-

ЧАСТЬ 2. СТРУКТУРА И НАПОЛНЕНИЕ МАСТЕР-ПЛАНА 20

- Раздел 1. Введение к мастер-плану 26
- Раздел 2. Результаты диагностики 40
- Раздел 3. Сценарии городского развития 58

• Раздел 4. Видение городского развития	64
• Раздел 5. Ключевые проекты городского развития	82
• Раздел 6. Основные направления городского развития	98
• 6.1. Мобильность	108
• 6.2. Застройка	135
• 6.3. Водно-зеленый каркас	148
• 6.4. Общественные пространства	170
• 6.5. Инженерная инфраструктура	188
• 6.6. Социальная сфера	201
• 6.7. Городские производства	221
• 6.8. Малое и среднее предпринимательство	235
• 6.9. Туризм	249
• 6.10. Инновационное развитие	262
• 6.11. Культура	273
• 6.12. Экология	288
• 6.13. Цифровизация	311
• 6.14. Жизнестойкость	331
• Раздел 7. Реализация и мониторинг мастер-плана	346

ЧАСТЬ 3. ФОРМАТЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАСТЕР-ПЛАНА 374

• Документ в печатном или электронном виде	377
• Цифровое представление мастер-плана	384

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ВИДЕНИЕ

Целостное представление о социально-экономическом и пространственном развитии города, раскрывающее ожидаемый результат реализации мастер-плана.

ВОВЛЕЧЕНИЕ

Процесс коммуникации между представителями публичной власти и широким кругом заинтересованных сторон (стейкхолдеров).

ВОЗМОЖНОСТИ

Объективные явления, которые город может использовать для успешной реализации своих потенциалов.

ВЫЗОВЫ

Процессы, осложняющие жизнь города. Не отвечать на вызовы нельзя. Неадекватный ответ или его отсутствие могут привести к негативным для городского развития последствиям.

ЗАДАЧИ

Действия, предполагающие реализацию мастер-плана и достижение конкретных результатов в четырех ключевых сферах городской жизни (общество, экономика и управление, природа, городская среда). Задачи проистекают из стратегических целей, ведут к достижению образа будущего и могут быть кратко-, средне- или долгосрочными. Для оценки эффективности решения задач устанавливают целевые показатели (ЦП) мастер-плана.

ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ (СТЕЙКХОЛДЕРЫ)

Группы, выделяемые по социальному, профессиональному, территориальному или иному признаку (например, по специфике опыта городской жизни). А также отдельные представители этих групп, чьи запросы, интересы, компетенции или обязанности затрагивает реализация мастер-плана.

ИНИЦИАТИВЫ

Предложения, зафиксированные в процессе сбора и анализа данных. Запланированные на момент разработки мастер-плана проекты и мероприятия также относятся к инициативам.

КЛЮЧЕВОЙ ПРОЕКТ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

Совокупность мероприятий, вносящих существенный вклад в достижение стратегических целей и показателей мастер-плана. Ключевой проект может затрагивать одно или сразу несколько направлений развития города.

МИССИЯ ГОРОДА

Роль города в соответствии со структурой его экономики, вкладом в экономику региона и страны, местом в системе расселения, а также в соответствии с ценностями жителей и вектором городского развития.

НАПРАВЛЕНИЕ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

Комплекс мероприятий, нацеленных на усовершенствование определенной отрасли городского хозяйства или сферы жизнедеятельности города.

ОБРАЗ БУДУЩЕГО

Наглядное описание результата реализации мастер-плана. Убедительная, мотивирующая и понятная широкому кругу картина намеченных преобразований.

ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

Постулаты, на основе которых создаются документы городского развития. Принципы развития отражают ключевые ценности города, общие для всех заинтересованных сторон.

ПОТЕНЦИАЛЫ

Активы города, важные для его социально-экономического развития. Такими активами могут быть люди, а могут — промышленные, научно-образовательные, административные, природно-климатические, географические, средовые и иные ресурсы.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

Конечные результаты реализации проектов и мероприятий мастер-плана. Преобразования, претворяющие в реальность образ будущего. Для успешного достижения стратегические цели декомпозируют до уровня задач с конкретными целевыми показателями.

УГРОЗЫ

Внешние процессы, которые могут обострить существующие вызовы и затруднить успешную реализацию потенциалов города.

ФАКТОРЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

Движущие силы процессов. Факторы делятся на внутренние и внешние, позитивные и негативные. Внутренние факторы — это, соответственно, потенциалы и вызовы. Внешние — возможности и угрозы.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МАСТЕР-ПЛАНА (ЦП)

Измеримые характеристики городского развития, которые служат ориентирами для достижения стратегических целей мастер-плана и мониторинга его реализации. ЦП устанавливаются для четырех основных сфер жизни города.

ВВЕДЕНИЕ

О документе

Национальный стандарт мастер-планов (далее — Стандарт мастер-планов) — методический документ, содержащий рекомендации по разработке и реализации стратегии городского развития. Стандарт определяет структуру, состав, методы и порядок работы над мастер-планом с учетом российских и международных практик мастер-планирования, а также типологических особенностей городов России, выявленных в рамках подготовки документа.

Стратегический мастер-план города (группы городов, агломерации) — комплексный документ стратегического планирования, устанавливающий приоритеты, цели и ожидаемые результаты управления социально-экономическим и пространственным развитием городов, групп городов или агломераций, а также определяющий необходимые для достижения установленных целей и ожидаемых результатов конкретные действия (мероприятия, проекты, механизмы), сроки выполнения и ресурсное обеспечение этих действий.

Цели разработки Стандарта мастер-планов

1. Оптимизация процессов разработки и внедрения мастер-планов для городов России с целью повышения эффективности этих процессов.
2. Обеспечение высокого качества и комплексности разрабатываемых документов.



Книга включает принципы, миссию, образ будущего, цели и задачи развития российских городов, их типологию для систематизации процесса разработки мастер-планов.



Книга предлагает детальные рекомендации по структуре, содержательному наполнению и оформлению стратегического мастер-плана.



Книга содержит детальные рекомендации по алгоритму разработки и внедрения мастер-плана, а также механизмам вовлечения заинтересованных сторон в эти процессы.

Илл. 1. Структура Национального стандарта мастер-планов.

Книга 1. Видение российского города будущего

содержит описание составляющих этого видения и процесса его формирования, в том числе:

- устанавливает принципы, в соответствии с которыми рекомендуется развивать российские города;
- определяет понятия миссии города, образа его будущего, а также целей и задач городского развития;
- определяет вызовы, стоящие перед российскими городами, и предлагает рекомендуемые ответы на эти вызовы;
- содержит типологию городов РФ, разработанную в целях систематизации подходов к разработке мастер-планов, в части постановки общих целей и задач городского развития.

Книга 2. Структура и содержание мастер-плана города

предлагает методические рекомендации по структуре, содержанию наполнению и оформлению мастер-плана, в том числе рекомендации:

- по структуре описания результатов комплексной оценки территорий планирования;
- по описанию сценариев городского развития;
- по структуре видения развития для территорий планирования;
- по разработке и описанию ключевых проектов мастер-плана;
- по определению и описанию основных направлений развития города;
- по составлению плана реализации мастер-плана;
- по форматам представления мастер-плана.

Книга 3. Механизмы разработки и внедрения мастер-плана

определяет методику разработки документа и содержит рекомендации в отношении следующих пяти шагов этой разработки:

- Шаг 1. Запуск разработки мастер-плана;
- Шаг 2. Сбор и анализ данных;
- Шаг 3. Формирование видения развития города;
- Шаг 4. Определение мероприятий по направлениям и ключевых проектов городского развития;
- Шаг 5. Реализация и мониторинг.

Отдельная часть Книги 3 содержит методические рекомендации по вовлечению заинтересованных сторон в разработку и внедрение мастер-плана, поскольку такое вовлечение необходимо на каждом из предусмотренных шагов.

О Книге 2

Стандарта мастер-планов

В Книге 2 раскрыта специфика мастер-плана как документа стратегического планирования городского развития и определена его оптимальная структура. Книга содержит подробные описания элементов этой структуры и их содержательного наполнения, а также примеры форматов представления документа и шаблоны паспортов проектов и мероприятий.

Книга 2 Стандарта мастер-планов состоит из трех частей:

- Мастер-план как документ стратегического планирования;
- Структура и наполнение мастер-плана;
- Форматы представления мастер-плана.

Часть 1 «Мастер-план как документ стратегического планирования» содержит определения понятий «стратегия» и «стратегическое планирование», примеры использования этих понятий в различных сферах деятельности и в частности — в развитии городов в России и мире.

Часть 2 «Структура и наполнение мастер-плана» разбирает и поясняет каждый элемент документа: для чего он служит, что в себя включает, как оформляется, что необходимо для его подготовки. Описание общей структуры мастер-плана отражает последовательность его разработки, алгоритм которой подробно описан в Книге 3 Стандарта мастер-планов.

Раздел «Введение к мастер-плану» определяет предпосылки, цели, задачи и принципы разработки мастер-плана, а также служит навигацией по документу.

Раздел «Результаты диагностики» содержит итоги комплексного анализа, оценку текущего состояния города и существующих планов его развития. На основе этой оценки определяются факторы развития города (вызовы и угрозы, возможности и потенциалы).

«Видение городского развития» — раздел о будущем города, он демонстрирует, как изменится состояние города в результате реализации ключевых проектов развития.

«Ключевые проекты городского развития» — это перечень комплексных программ, вносящих ощутимый вклад в достижение стратегических целей и целевых показателей мастер-плана.

В разделе «Направления городского развития» описано 14 таких векторов. Для каждого приведен перечень рекомендуемых задач, целевых показателей развития и мероприятий.

Раздел «Реализация и мониторинг мастер-плана» определяет порядок действий и основные механизмы реализации мастер-плана.

Часть 3 «Форматы представления мастер-плана» определяет предпосылки, цели, задачи и принципы разработки мастер-плана, а также дает практические рекомендации в отношении стилистики подачи стратегического документа, который может быть представлен в печатном или в электронном виде.

ЧАСТЬ

1

МАСТЕР-ПЛАН КАК СТРАТЕГИ- ЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ

МАСТЕР-ПЛАН КАК СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ

Подходы стратегического планирования берут начало в военной сфере и в течение XX в. были сначала заимствованы бизнес-средой, а затем пришли в сферу городского планирования. Несмотря на наличие общих аспектов развития городов и корпораций, следует грамотно адаптировать подходы бизнес-среды к развитию городов.



Что такое стратегия и стратегическое планирование

1. Grant, R. *Contemporary strategy analysis: Text and cases edition*. New York: John Wiley & Sons, 2016, p. 16.

В широком смысле стратегия — это совокупность средств и возможностей, с помощью которых отдельный человек или организация достигают своих целей¹.

Существуют и другие, более конкретные определения стратегии:

2. Там же, p. 17.

• «Стратегия — это совокупность последовательно применяемых действий и процессов, с помощью которых организации или отдельные лица достигают своих целей»².

3. Румельт Р. Хорошая стратегия, плохая стратегия. М: Манн, Иванов и Фербер, 2014.

4. Olsen, E. *Strategic planning for dummies*. New York: John Wiley & Sons, 2011.

• «Стратегия определяется как ответ на существующие вызовы с учетом потенциалов, обеспечивающих возможность такого ответа»³.

5. Freedman, L. *Strategy: A history*. Oxford University Press, 2015.

• «Стратегия — это осознанный выбор дальнейшего развития [...] в ответ на то, что происходит в динамично изменяющейся среде»⁴.

• «Стратегия — это общий план действий, направленный на достижение одной или нескольких долгосрочных целей в условиях неопределенности»⁵.

6. Freedman, L. *Strategy: A history*. Oxford University Press, 2015, p. 17.

- «Стратегия — это план, схема, расположение, концепция и прием [...], стратегия [...] втягивает нас в обсуждение фундаментальных проблем организаций, которые выступают в виде инструментов коллективного восприятия и действия»⁶.

Большинство определений сходятся в том, что стратегия направлена на достижение общих целей развития, связана с распределением ресурсов и предполагает четкую последовательность согласованных действий.

7. Steiner, G. *Strategic Planning*. New York: Simon and Schuster, 1997.

Процесс формирования стратегии с целью ее практического применения называется стратегическим планированием⁷.

8. О стратегическом планировании в Российской Федерации. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ (последняя редакция).

В Стандарте мастер-планов используется определение стратегического планирования, данное в Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: «Стратегическое планирование — деятельность, связанная с целеполаганием, прогнозированием, планированием и программированием развития города, организации и иного объекта»⁸.

Стратегическое планирование носит долгосрочный характер и при этом ориентируется на обозримое количество целей и задач. В отношении городского развития такое планирование подразумевает комплексный анализ состояния города, выявление ключевых факторов городского развития, построение на их основе (опционально) сценариев этого развития и формирование его видения (↳ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 2, «Сбор и анализ данных», с. 38, и Шаг 3, «Формирование видения развития города», с. 84). Стратегическое планирование также предполагает определение ключевых проектов и мероприятий по направлениям развития на базе целей и задач, сформулированных в видении (↳ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 4, «Определение мероприятий по направлениям и ключевых проектов городского развития», с. 140).

Инструментом стратегического планирования служит стратегический мастер-план. Он содержит комплекс мер для решения задач развития, определяет требуемые для этого ресурсы и устанавливает набор целевых показателей, позволяющих судить об успешности реализации стратегии.



Истоки стратегического планирования и его применение в сфере городского развития

9. Туманс Х. Перикл на все времена // Вестник РГГУ. 2010. №10.

10. Peirce, N.R., Johnson, C.W. *Century of the City: No Time To Lose*. New York: The Rockefeller Foundation, 2008.

В отношении городского развития стратегии начали применяться с середины 1940-х гг. Однако сама идея стратегии родилась более 2000 лет назад в военной среде. В переводе с древнегреческого слово «стратегия» означает «искусство полководца»⁹.

Главный вызов в военном деле — угроза от внешнего или внутреннего врага, и план действий (ответ на вызов) определяется необходимостью победить. Для стратегического планирования в целом военный опыт наиболее ценен в контексте решений по эффективной аккумуляции и/или переброске ресурсов.

В сфере бизнеса стратегическое планирование стало широко применяться в 1940–1950-х гг. в ответ на усиление конкуренции вследствие растущей глобализации торговли и развитие технологий в ходе так называемой третьей индустриальной или цифровой революции.

Рост численности городского населения и увеличение вклада городов в экономику привели к появлению стратегии и в сфере городского планирования¹⁰. Одними из первых стратегические планы развития получили города Лондон (План Большого Лондона, 1944 г.) и Копенгаген (План Копенгагена, 1947 г.).

Можно выделить шесть аспектов, в отношении которых правомерны аналогии между городом и бизнес-структурой и для которых могут быть применены подходы стратегического планирования. К этим аспектам относятся:

1. Конкурентная борьба.
2. Управление ресурсами.
3. Привлечение квалифицированных кадров.
4. Партнерство и кооперация.
5. Развитие инноваций.
6. Брендинг.



Конкурентная борьба

Подобно тому, как компании ведут борьбу за потребителей и место на рынке, города конкурируют между собой за привлечение инвестиций, жителей и туристов. Необходимо не только повышать доходы муниципального бюджета и горожан, но и заботиться об экологии и о формировании комфортной городской среды с развитой социально-досуговой инфраструктурой и широкими возможностями для труда и отдыха.



Управление ресурсами

Работа компаний строится с учетом стратегического и операционного управления ресурсами, в том числе финансовыми. Схожим образом для развития городов важны объем капиталовложений и грамотное управление активами. В условиях ограниченного бюджета или в кризисные периоды возникает особенно острая необходимость в том, чтобы добиваться большего меньшими средствами. В стесненных условиях предприятиям приходится прибегать к передаче отдельных функций другим компаниям или к совместному использованию помещений и мощностей. Города могут делать ставки на развитие малого и среднего предпринимательства, развитие талантов, повышение компактности.



Привлечение квалифицированных кадров

Человеческий капитал составляет основу процветания как отдельных компаний, так и городов, их групп и агломераций. Бизнес-структуры уделяют особое внимание поиску, привлечению и удержанию высококвалифицированных кадров. Аналогичным образом следует вести себя и городским властям, если они хотят, чтобы их город смог выделиться в конкурентной среде или поддерживать устойчивое развитие. Высокая концентрация квалифицированных кадров в городе служит залогом дальнейшего роста числа рабочих мест, доходов жителей и поступлений в бюджет.



Партнерство и кооперация

В сфере бизнеса кооперация и партнерские отношения являются нормой и чаще всего выгодны для всех участников. Компании не только конкурируют друг с другом, но и объединяют усилия для достижения целей. Партнерство и кооперация городов реализуются в самых разных формах. Одна из них — формирование индустриальных, инновационных, туристических и иных кластеров. Как правило, это становится мощным фактором развития

не только включенных в кластер муниципальных образований, но и всех поселений на прилегающих территориях.



Развитие инноваций

Компании регулярно инвестируют в научно-исследовательские работы, чтобы находить новые возможности для развития и оставаться впереди конкурентов. Городам также необходимо выделять ресурсы для стимулирования инновационной деятельности. Ее результаты должны быть направлены на обеспечение устойчивого развития, в том числе за счет усиления конкурентных преимуществ города, и на улучшение его позиций на всех уровнях, вплоть до глобального.

11. Clark, G. The Future of Cities: the Role of Strategic Planning, in *Future Studies Research Journal: Trends and Strategies*, Vol. 5, Issue 1, 2013.



Брендинг¹¹

Компании развивают собственные бренды, основываясь на своих уникальных особенностях и сильных сторонах. Сильный бренд привлекает потребителей и квалифицированных сотрудников. Для города создание собственного бренда (city branding) не менее важно — проведение связанных с городом маркетинговых мероприятий способствует притоку инвестиций, росту интереса и развитию, помогает привлечению и удержанию жителей.

Важно отметить, что даже при схожести указанных аспектов подходы к планированию компаний не могут быть механически перенесены на города. С одной стороны, стратегии развития компаний адресованы подчиненным субъектам (сотрудникам), тогда как город работает с независимыми акторами — жителями. С другой стороны, для развития компаний политика и общественная жизнь зачастую являются внешними условиями, тогда как для городов политика и социум являются неотделимыми аспектами существования. В конечном счете развитие городов должно быть направлено на повышение качества жизни всех жителей без приоритизации отдельных групп, как это вправе делать корпорации. Опираясь на вышесказанное, можно сказать, что бизнес-подходы к стратегическому планированию должны быть грамотно адаптированы к применению в сфере городского развития.



Стратегическое планирование в России и в мире

12. Cities Alliance «Strategic City Planning». Brussels, 2021. // www.citiesalliance.org.

13. UN «17 Goals to transform our world». New York, 2021. // www.un.org.

14. UN «Повестка дня в области устойчивого развития». New York, 2021. // www.un.org/sustainabledevelopment/ru.

15. UN-Habitat — проект стратегического плана программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020–2025 гг. // www.unhabitat.org.

16. Рейтинг можно изучить по ссылке www.eiu.com/n/campaigns/global-liveability-index-2021.

17. Рейтинг можно изучить по ссылке www.mobilityexchange.mercer.com/insights/quality-of-living-rankings.

18. Погребинская В.А. Опыт стратегического планирования России // Российское предпринимательство, 2016. Том 17 (14).

19. Гретченко А.И., Горохова И.В. Плановый опыт СССР и проблемы стратегического планирования в современной России // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2014. №11 (77).

Важность стратегического планирования в развитии городов сегодня подтверждает опыт работы таких международных организаций, как, например, Организация Объединенных Наций (ООН) и Cities Alliance¹².

В 2015 г. ООН сформулировала цели в области устойчивого развития (ЦУР). Они рассматриваются как стратегические для мероприятий, направленных на улучшение общего благосостояния жителей Земли и защиту планеты. Всего было сформулировано 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач¹³. Выполнение этих целей и достижение всеобщего благосостояния потребует серьезных усилий по обеспечению экономического роста и решению целого ряда вопросов в области образования, здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также борьбе с изменением климата и защите окружающей среды.

Важно отметить деятельность одной из программ ООН, которая способствует социальному и экологическому устойчивому развитию населенных пунктов и обеспечению всех достойным жильем, — ООН-Хабитат¹⁴. Один из ключевых проектов этой программы называется «Новая программа развития городов»¹⁵. Основная ее идея — переосмыслить существующие городские системы и подход к развитию городов в пользу более устойчивого будущего, в котором у всех есть равные права и доступ к благам и возможностям, предоставляемым городами.

На сегодняшний день стратегия играет очень важную роль в городском развитии. У всех городов, входящих в первую десятку авторитетных международных рейтингов качества жизни (таких, например, как The EIU Global Liveability Ranking¹⁶ и Mercer's Quality of Living Ranking¹⁷), имеется четко разработанная стратегия развития.

Что касается России, то, по мнению исследователей¹⁸, основы стратегического планирования были заложены в СССР в 1920-х гг., когда разрабатывались годовые отраслевые планы, а вместе с тем был подготовлен и долгосрочный план электрификации страны — ГОЭЛРО. В дальнейшем основная деятельность по развитию идей стратегического планирования была связана с разработкой генерального плана развития СССР на 1928–1940 гг. В ходе дискуссий вокруг этого документа удалось выработать новые методы и инструменты планирования и прогнозирования¹⁹.

Начиная с 1928 г. ведущую роль в стратегическом планировании стали играть перспективные пятилетние планы. И только в конце 1960-х гг. появились Продовольственная программа, Энергетическая стратегия, Программа социально-экономического развития Нечерноземной зоны и другие долговременные проекты.

Развитию стратегического планирования во многом способствовали работы математиков Л.В. Канторовича, А.Л. Лурье, В.В. Новожилова, В.С. Немчинова, а также таких специалистов Госплана СССР, как Г.М. Сорокин, С.Г. Струмилин, И.М. Губкин, И.Т. Александров, Д.Н. Прянишников, М.А. Шателян. Большой вклад в разработку схем освоения Сибири и Дальнего Востока, а также в экономическое районирование этих территорий внес экономический географ Н.Н. Колосовский²⁰.

20. Колосовский Н.Н. Избранные труды. Смоленск: Ойкумена, 2006.

21. Ермилина Д.А. Стратегическое планирование в России: история и современность // Проблемы рыночной экономики. 2016. №1.

С ликвидацией Госплана СССР в 1991 г. директивное планирование было отменено, советская система планирования разрушена, а само понятие «планирование» исчезло из правовых документов²¹. Первым в новейшей истории нашей страны документом, где были оформлены действия субъектов хозяйствования по планированию, стал принятый в 1995 г. Федеральный закон №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». Начиная с этого момента, система планирования в РФ стала предусматривать разработку прогнозов, концепций, стратегий и программ социально-экономического развития как на долгосрочную, так и на краткосрочную перспективы. Неполное соответствие закона №115-ФЗ Бюджетному кодексу РФ, необходимость принятия дополнительных подзаконных актов по ряду норм закона привели к его ограниченному использованию в области стратегического планирования.

28 июня 2014 г. вступил в силу новый Федеральный закон №172-ФЗ «О государственном стратегическом планировании». Документ обеспечивает правовую основу для разработки, построения и функционирования системы стратегического планирования в области социально-экономического развития и национальной безопасности России. Стратегическое планирование осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Новый закон регулирует принятие и реализацию среднесрочных (на 3–6 лет) и долгосрочных (более 6 лет) решений в рамках взаимосвязанных задач, подчиненных общей цели. Законом установлены полномочия участников стратегического планирования, определены иерархия и содержание документов. К последним, в частности, относятся прогноз научно-технологического развития государства, стратегии национальной безопасности, пространственного развития страны и социально-экономического развития ее макрорегионов, госпрограмма вооружения, схемы территориального планирования России и ее субъектов.

Согласно 172-ФЗ сегодня разрабатывается единственный документ стратегического планирования и прогнозирования в городах — стратегия социально-экономического развития (ССЭР). Это не обязательный, но рекомендованный к разработке документ.

Стратегия содержит приоритетные направления социально-экономического развития города, но не затрагивает пространственные аспекты такого развития. Согласно Градостроительному кодексу РФ, эти аспекты регулируются документами территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории. Даже в тех городах, где ССЭР разработана²², с документами пространственного планирования она увязана недостаточно. Из-за этого возникает необходимость создания инструментов согласования социально-экономического и пространственного развития.

22. Например, такие стратегии разработаны для Санкт-Петербурга (docs.cntd.ru/document/551979680), Краснодарского края (docs.cntd.ru/document/550301926), Казани (docs.cntd.ru/document/446400472) и многих других субъектов Российской Федерации.

Для эффективной реализации стратегического планирования в российских городах представляется целесообразной доработка нормативных документов для включения мастер-плана как документа стратегического планирования. Благодаря этому стратегический мастер-план сможет прочно войти в практику планирования и обеспечить связь между социально-экономическим и пространственным развитием городов в долгосрочной перспективе.

ЧАСТЬ

2

СТРУКТУРА И НАПОЛНЕНИЕ МАСТЕР-ПЛАНА

СТРУКТУРА И НАПОЛНЕНИЕ МАСТЕР-ПЛАНА

Результатом разработки стратегии развития города является стратегический мастер-план. В этой части рассматривается структура мастер-плана города с описанием ее элементов (разделов и глав) и их наполнение в зависимости от типа города.

23. Например, рекомендации по составлению стратегий от UN-Habitat, Cities Alliance, VNG International и других.

Рекомендуемая структура мастер-плана сформирована в результате анализа документов стратегического развития городов разных стран на разных континентах: в Европе (Великобритания, Германия, Нидерланды, Франция), Азии (Япония, Сингапур), Австралии, США и т. д. Отдельно были изучены существующие российские стратегические мастер-планы, а также международные пособия по разработке стратегий развития города²³.

Предлагаемую структуру мастер-плана рекомендуется применять с учетом типологии городов, их особенностей, отраженных в ↗Книге 1 Стандарта (Часть 4, «Типология российских городов», с. 158), и конкретной ситуации на местах.

Полноту состава стратегического мастер-плана рекомендуется определять в соответствии с типологией российских городов. По признаку центральности они делятся на семь типов, которые объединяются в две большие группы: центральные и нецентральные города. Внутри последней существует деление на две подгруппы: обособленные города и города-спутники. Таким образом, всего можно выделить три варианта структуры мастер-плана: для центральных городов, для обособленных и для городов-спутников.

Пример структуры мастер-плана

1 ВВЕДЕНИЕ К МАСТЕР-ПЛАНУ

- 1.1. Письмо официального лица (опционально)
 - 1.2. Резюме
 - 1.3. О документе
-

2 РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАГНОСТИКИ

- 2.1. Описание города
 - 2.2. Историческая справка о городе
 - 2.3. Факторы развития города
 - 2.4. Результаты мониторинга реализации предыдущего мастер-плана (опционально)
-

3 СЦЕНАРИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

4 ВИДЕНИЕ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

5 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

6 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

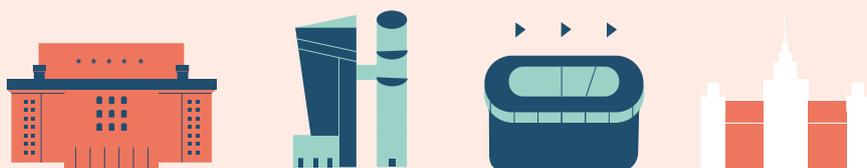
- 6.1. Мобильность
 - 6.2. Застройка
 - 6.3. Водно-зеленый каркас
 - 6.4. Общественные пространства
 - 6.5. Инженерная инфраструктура
 - 6.6. Социальная сфера
 - 6.7. Городские производства
 - 6.8. Малое и среднее предпринимательство
 - 6.9. Туризм
 - 6.10. Инновационное развитие
 - 6.11. Культура
 - 6.12. Экология
 - 6.13. Цифровизация
 - 6.14. Жизнестойкость
-

7 РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ МАСТЕР-ПЛАНА

- 7.1. План-график реализации мероприятий
- 7.2. Механизмы реализации мастер-плана
- 7.3. Паспорта проектов и мероприятий

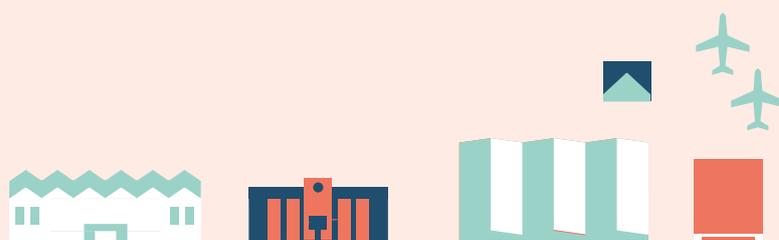
Особенности структуры мастер-плана в зависимости от типа города

Центральные города



Центральные города соответствуют Типам 1–4 — это национальные, межрегиональные, региональные и локальные центры. Зона тяготения (→ подробнее см. Книгу 1 Стандарта мастер-планов, Часть 4, с. 158) этих городов простирается за границы их территорий. Они отличаются высоким и средним уровнем разнообразия экономики и широким спектром предоставляемых услуг. Для таких городов рекомендуется использовать все части структуры мастер-плана. Разработка документа во всей его структурной полноте позволит использовать максимальное количество возможностей для развития центрального города.

Обособленные города



Обособленными называются небольшие города, расположенные вне зоны тяготения центров, с базовым набором предоставляемых услуг. В ходе разработки стратегического мастер-плана этих городов, ввиду ограниченности имеющихся ресурсов, рекомендуется сфокусироваться на «Ключевых проектах городского развития», что позволит более эффективно использовать ресурсы городов. При необходимости можно предусмотреть развитие отдельных направлений, которые помогут городу дать ответы на тот или иной вызов или полноценно реализовать наиболее значимый потенциал.

Города-спутники



К этой группе относятся города-спутники национальных центров (Тип 6) и города-спутники остальных центральных городов (Тип 7). На подготовительной стадии разработки мастер-плана городским властям необходимо определиться, предусматривают ли они для города самостоятельный мастер-план или планируют развивать городские территории в составе агломерации.

Рекомендуемое наполнение частей и разделов мастер-плана

Все части мастер-плана состоят из взаимосвязанных разделов, каждый из которых выполняет определенную функцию. В этой части Книги 2 подробно рассматривается наполнение частей и разделов мастер-плана. Описание этого наполнения строится одинаково (кроме основных направлений городского развития → подробнее см. Часть 2, Раздел 6, с. 98), выглядит следующим образом:

- определяются цели и задачи раздела (в подзаголовке дается ответ на вопрос: «**ДЛЯ ЧЕГО НУЖЕН РАЗДЕЛ?**»);
- описывается состав раздела (дается ответ на вопрос: «**ИЗ ЧЕГО СОСТОИТ РАЗДЕЛ?**»);
- демонстрируются варианты оформления раздела в мастер-плане (дается ответ на вопрос: «**КАК ВЫГЛЯДИТ РАЗДЕЛ?**»);
- кратко описывается процесс формирования раздела (дается ответ на вопрос: «**ЧТО НУЖНО ДЛЯ ПОДГОТОВКИ РАЗДЕЛА?**»).

Рекомендации по наполнению разделов проиллюстрированы примерами из готовых мастер-планов российских и зарубежных городов.

ВВЕДЕНИЕ К МАСТЕР-ПЛАНУ

Введение — важный раздел стратегического мастер-плана. В нем дается представление о структуре документа и о том, как им пользоваться, а также сжато говорится о целях и задачах городского развития и предлагаемых преобразованиях.

В раздел «Введение» рекомендуется включать три подраздела: «Письмо официального лица», «Резюме мастер-плана» и «О документе». «Письмо официального лица» указывает на поддержку документа, в «Резюме мастер-плана» приводятся краткие характеристики каждой части документа и ключевые выводы, в подразделе «О документе» раскрываются причины создания мастер-плана, ключевые цели и задачи, а также связь с другими стратегическими документами. В конец раздела можно поместить карту или панораму города и показать на ней основные результаты запланированных преобразований или их визуализации.

1 ВВЕДЕНИЕ К МАСТЕР-ПЛАНУ

- 1.1. Письмо официального лица (→ см. с. 28)
- 1.2. Резюме (→ см. с. 32)
- 1.3. О документе (→ см. с. 36)

2 РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАГНОСТИКИ

3 СЦЕНАРИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

4 ВИДЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

5 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

6 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

7 РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ МАСТЕР-ПЛАНА

Письмо официального лица

Письмо официального лица — это обращение к читателям (горожанам) главы города или иных инициаторов процесса разработки мастер-плана. Такое обращение показывает заинтересованность в повышении качества жизни горожан и одобрение подготовленного документа.

Из чего состоит подраздел	Краткий мотивирующий текст от первого лица, отражающий цели и задачи городского развития, объем предстоящей работы, реалистичность поставленной задачи.
Как выглядит подраздел	<ul style="list-style-type: none">• Оформляется в виде письма с обращением к горожанам, фотографией и подписью человека, от лица которого составлено письмо.• Обычно письмо занимает не больше одной страницы.
Что нужно для подготовки подраздела	Согласовать проделанную работу со всеми заинтересованными сторонами, послание которых будет приведено в начале документа.

Если существует особое поручение президента, правительства, губернатора или другого представителя органов власти, отражающее необходимость разработки мастер-плана, можно дополнить информацией о таком документе письмо ответственного лица.

Пример Письмо официального лица

ПЛАН ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ ВЕНЫ 2025



3

2

Развитие городов означает перемены, постоянную готовность к изменению и открытость инновационным решениям. Вместе с тем градостроительство предполагает принятие ответственности за грядущие поколения и качество городской жизни. Сегодня Вена — один из самых быстрорастущих мегаполисов немецкоязычного региона. И мы видим в этой тенденции отличные возможности. Ведь рост населения не только ставит новые вызовы, но и ведет к раскрытию творческого потенциала, расцвету идей и поиску эффективных путей развития. Это укрепляет роль Вены в Центральной Европе и вносит важный вклад в обеспечение будущего нашего города.

1

В этом контексте новый План городского развития STEP-2025 становится инструментом, который дает своевременные ответы на вопросы нашего настоящего. В документе нет конкретных указаний на то, какие именно объекты будут построены и где, но предлагается видение будущей Вены. Город следует принципам коллегиального градостроительства и городского планирования. Исходя из этого, План STEP-2025 был сформулирован в ходе интенсивного диалога между политиками и управленцами, учеными и представителями деловых кругов, гражданами и заинтересованными группами.

Наша цель — город, где люди живут, потому что им нравится, а не потому, что надо. Созданный с учетом стратегии «Умный город Вена» (Smart City Wien), новый План городского развития STEP-2025 описывает разумные шаги, необходимые для всестороннего изменения города во имя общего блага.

Михаэль Хойпль,
мэр Вены

Мария Вассилаку,
заместитель мэра и исполнительный советник
по городскому планированию, уличному
движению и транспортной системе, защите
климата, энергетике и участию общественности

Илл. 1. Официальное обращение мэра и заместителя мэра Вены.

План городского развития Вены начинается с обращения мэра города и разработчиков документа. В обращении объясняется ¹, для чего необходим этот документ ², описывается значимость города. Письмо ³ проиллюстрировано фотографиями главы города и его заместителя по градостроительству.

Пример Письмо официального лица

ПЛАН ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ НЬЮ-ЙОРКА ONENYC 2050



Дорогие друзья,

2

Моя администрация предана идее строительства более справедливого и прогрессивного города. И наш амбициозный план OneNYC 2050 основан на уверенности в том, что борьба за экологическую устойчивость, движение к экономическому равенству и социальной справедливости глубоко связаны между собой.

С помощью этого обновленного стратегического плана мы будем двигаться быстрее и дальше в нашем противостоянии глобальному потеплению на всех фронтах, начиная с наших домов и заканчивая нашими улицами. Новые законы снизят парниковые выбросы от отопления домов и офисных зданий. Мы поощряем все больше жителей Нью-Йорка передвигаться пешком, на велосипеде и общественном транспорте. При этом следим, чтобы автомобили меньше загрязняли воздух. Кроме того, мы идем на конфронтацию с крупными нефтяными компаниями, изымая инвестиции городских пенсионных фондов в ископаемое топливо и избавляясь от пластика, полистирола и другого одноразового мусора, навязанного нам гигантскими корпорациями во вред планете.

Одновременно с нашими целями в области экологической устойчивости мы боремся за равноправие, потому что Нью-Йорк должен быть городом для всех. Вместе мы стоим город, в котором все меньше семей живет в бедности и каждый может участвовать в общественной жизни. Мы предпринимаем шаги к созданию экономики, работающей для всех жителей Нью-Йорка, чтобы гарантировать безопасность и уважение в каждом квартале, уверенность, что школы любого района готовят детей к успеху. Это путь, который мы должны пройти все вместе, не оставив никого позади.

Нью-Йорк всегда был путеводной звездой для всего мира. Надеемся, что этот план станет противоядием от проблем не только нашего города, но и страны, и всей планеты. Я приглашаю вас присоединиться к нам в нашем стремлении стать самым справедливым мегаполисом страны, OneNYC.

Искренне ваш,

Мэр Билл Де Блазио

Илл. 2. Официальное обращение мэра Нью-Йорка и директора плана OneNYC 2050.

Мастер-план Нью-Йорка предваряется обращением мэра города и руководителя проектного офиса по реализации стратегии. Здесь есть все элементы хорошего письма:

фотография человека **1**, обращение **2**, перечисление ключевых целей разработки мастер-плана **3** и подпись **4**.



Дорогие жители Нью-Йорка,

План OneNYC 2050 — это результат почти годичных усилий по изучению и оценке самых важных частных и глобальных проблем, стоящих перед нашим городом, и по подготовке стратегического плана, призванного разобраться с этими проблемами и предложить концепцию развития Нью-Йорка в XXI в.

Ваши голоса помогли нам понять уязвимые места и найти решения. Мы выслушали тысячи жителей города в рамках десятков мероприятий, проводившихся во всех пяти районах. Ваш посыл был ясен: мы должны принять меры для борьбы с насущными проблемами прямо сейчас, чтобы обеспечить следующему поколению лучшее будущее.

3

С планом OneNYC 2050 мы выбираем путь, по которому все жители Нью-Йорка пройдут в рамках укрепления демократии, восстановления нашей инфраструктуры, борьбы с неравенством в области здравоохранения и образования и с глобальным климатическим кризисом. Наш путь призван сделать так, чтобы наши кварталы всегда оставались местом, которое мы можем назвать домом.

Присоединяйтесь, и давайте вместе построим OneNYC, сильный и справедливый город.

4

Дэниел А. Зарилли,
Директор OneNYC

Используйте официальные письма представителей нескольких заинтересованных сторон, так будут представлены различные взгляды на развитие города. Фотография и подпись сделают обращение более персональным и официальным.

Резюме мастер-плана

Резюме содержит краткое описание общих целей и задач разработки документа, основных направлений городского развития, а также наиболее значимых для города преобразований. Резюме дает читателю возможность составить общее представление о документе.

Из чего состоит подраздел	<ul style="list-style-type: none">• Описание развития города в долгосрочной и краткосрочной перспективах.• Основные положения мастер-плана: видение городского развития, ключевые проекты и мероприятия, цели и целевые показатели.• Краткое описание частей мастер-плана.
Как выглядит подраздел	<ul style="list-style-type: none">• Небольшие текстовые блоки с ключевой информацией о положениях мастер-плана.• Инфографика, иллюстрирующая основные положения, решения, факты: например, те, которые показывают технико-экономические показатели ключевых проектов и мероприятий или эффекты от реализации.• Иллюстративные вставки в виде фотографий и графики.• Объем резюме может варьироваться от 2 до 10 страниц.
Что нужно для подготовки подраздела	<ul style="list-style-type: none">• Выделить ключевые положения мастер-плана, демонстрирующие основные подходы к развитию города.• Составить резюме каждой из частей мастер-плана.

Резюме целесообразно составлять таким образом, чтобы при необходимости его можно было издать в виде отдельной брошюры о мастер-плане. Такая брошюра с основными положениями поможет привлечь дополнительное внимание к документу и к городу со стороны жителей, власти и инвесторов.

ВИДЕНИЕ

Самая привлекательная городская агломерация Европы

ЗАДАЧА

**Доступный регион
с хорошим качеством жизни**

ЦЕЛЬ

1. Каждый год необходимо строить не менее 22 тыс. домов.
2. Время поездки на общественном транспорте между районными центрами и аэропортом Стокгольм-Арланда должно быть конкурентным по сравнению с длительностью поездки на машине.
3. Доля жителей страны, испытывающих беспокойство из-за шума дорожного движения и плохого качества воздуха, не должна расти.
4. Не менее 95% новых поселений должны строиться в самых доступных местах региона.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

- Увеличить объем строительства жилья и создать привлекательные для проживания места.
- Поощрять более эффективное с точки зрения использования транспорта общество.



ЗАДАЧА

**Открытый, равноправный,
справедливый и инклюзивный
регион**

ЦЕЛЬ

1. Разрыв в средней продолжительности жизни между различными социально-экономическими группами и муниципалитетами региона должен быть сокращен, а средняя продолжительность жизни для всех должна вырасти.
2. Уровень занятости должен значительно превышать 80% для людей в возрасте от 20 до 64, как для мужчин, так и для женщин. Необходимо сократить разрыв между коренными и приезжими жителями.
3. Минимальное количество выпускников старших классов средней школы должно достигать 80%. Необходимо сократить разрыв в проценте выпускников между различными средними школами и муниципалитетами.
4. Доля жителей, доверяющих своим соседям, должна вырасти, а негативное влияние неуверенности на качество жизни и уязвимость граждан перед насильственными преступлениями — сократиться.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

- Умело использовать навыки и способствовать подбору кандидатов и должностей на рынке труда.
- Выстроить равноправную и улучшенную систему здравоохранения и помочь сократить разрыв по показателям здоровья.
- Упрочить условия для того, чтобы все дети и молодежь могли продолжать учебу и находить работу.



Илл. 3. Раздел «Видение» из регионального плана развития Стокгольма.

У стратегии развития Стокгольмской агломерации есть отдельная 20-страничная брошюра на шведском и английском языках, где кратко изложены вызовы, видение и ключевые мероприятия по развитию региона.

Резюме

1 Перед вами Стратегия пространственного развития (мастер-план) Свободного до 2030 г. — документ долгосрочного пространственного планирования, служащий основой для развития территорий жилой и коммерческой застройки, а также общественной инфраструктуры города. С помощью встреч, глубинных интервью, публичных обсуждений, стратегических сессий с жителями города и другими стейкхолдерами проекта, а также запуска краудсорсинговой платформы Чего-хочет-Свободный.рф в процесс разработки Стратегии было вовлечено более 100 тыс. человек и собрано около 500 идей и мнений. Многие из них учтены в документе.

В ходе реализации Стратегии впервые в России будут применены наиболее современные подходы к градостроительному развитию — концепция жизнестойкого города и концепция «участкового» урбанизма, основанного на применении земельного участка в качестве базового модуля градостроительного развития (plot-based urbanism). Первый подход построен на принципах, сформулированных в рамках Программы ООН по населенным пунктам (ООН Хабитат)¹, а также Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)², второй — на основе разработок университета Стратклайда (Шотландия)³ и адаптирован для Свободного. Концепция жизнестойкого города нацелена на обеспечение стабильного функционирования и сохранение высокого качества жизни при любых возможных изменениях социально-экономического и демографического контекста.

Применение в качестве базового модуля градостроительного развития не микрорайона или квартала, как обычно, а земельного участка позволяет обновлять застройку небольшими фрагментами. Любые изменения затрагивают ограниченную территорию и, соответственно, осуществляются при меньших затратах и без ущерба для городской среды как единого целого.

Использование описанных подходов связано с основными вызовами развития Свободного. Первый вызов — строительство газохимического кластера рядом с городом, на территории ТОСЭР «Свободный». Этот кластер объединит Амурский газоперерабатывающий завод (АГПЗ) компании «Газпром» и Амурский газохимический комплекс (АГХК) компании «СИБУР Холдинг». Вклад этих и других предприятий кластера в городскую экономику составит 91%. Концепция жизнестойкости подразумевает дифференцированный профиль хозяйственной деятельности муниципальных образований. Для этого следует создавать предпосылки, в том числе за счет пространственного развития территорий, строительства и благоустройства. В частности, в объектах нового строительства в Свободном площадь помещений общественно-деловой инфраструктуры — предприятий торговли и услуг, объектов отдыха и досуга, образования и пр. — составит до 21% (236 тыс. м²).

¹ Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Резолюция Генеральной ассамблеи ООН 70/1 от 25.09.2015. А/RES/70/1. С. 17. https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf

² OECD. Resilient Cities. Paris: OECD Publishing, 2016.

³ Romice O., Feliciotti A., Porta S. 'The Road to Masterplanning for Change and the Design of Resilient Places', in Architectural Research in Finland. Volume 1, Issue 1, 2017, pp. 11–25.

Илл. 4. Раздел «Резюме» из Стратегии пространственного развития г. Свободный.

Резюме мастер-плана города Свободный на двух страницах **1** в текстовой форме описывает краткое содержание документа

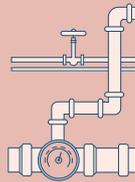
и в формате инфографики **2** представляет ключевые эффекты от его реализации.

2



157 га
территорий, освоенных
под новое строительство

89 га
территорий
редевелопмента



24
котельные, переведенные
на газовое топливо

70 км
коллекторов дождевой
канализации

110 км

новых и реконструированных
улиц

77 км

новой сети автобусных
маршрутов

на 3 часа

увеличено время работы
общественного транспорта



57 га

благоустроенных парков,
скверов и территорий школ



8 060 мест

в школах, объединенных в первый
ТОК⁴ на Дальнем
Востоке



236 тыс. м²

новых общественно-деловых
объектов

11

энергоэффективных типов жилой
и коммерческой застройки

886 тыс. м²

нового жилья



Второй вызов — рост населения в связи с прибытием на новые предприятия порядка 12,8 тыс. сотрудников и членов их семей. Это потребует ввода в строй нового жилья. Жилье планируется размещать в пределах уже урбанизированной части города, а также на участках территориальных резервов.

Уплотнение застройки будет производиться вокруг центров городской жизни — наиболее активно используемых городских пространств с высокой концентрацией объектов общественно-деловой инфраструктуры. Благодаря размещению центров в пешеходной доступности друг от друга (на расстоянии в среднем около 400 м) формируется город, где все всегда под рукой.

Организация озеленения вдоль улиц повысит комфорт пребывания в городе, а также поможет связать городские озелененные пространства с прилегающими природными ландшафтами. Это не только улучшит экологию Свободного, но и расширит возможности для отдыха на открытом воздухе.

Особо следует выделить развитие системы образования, которое нацелено на достижение столичного качества получения знаний в Свободном.

Воплощение Стратегии в жизнь будет содействовать трансформации Свободного из убывающего моногорода, каким он стал в середине 1990-х гг., в самый современный и комфортный город на всем Дальнем Востоке.

⁴ Территориальный образовательный комплекс (см. с. 244).

Инфографика помогает выделить главные положения и показатели документа и тем самым упростить чтение.

О документе

Подраздел «О документе» предваряет основное содержание мастер-плана. В нем раскрываются предпосылки, цели и задачи документа, описывается его структура.

Из чего состоит подраздел

- Контекст и предпосылки разработки мастер-плана.
 - Цели и задачи мастер-плана.
 - Структура мастер-плана, описанная с помощью блок-схем.
 - Связь мастер-плана с другими документами развития города.
-

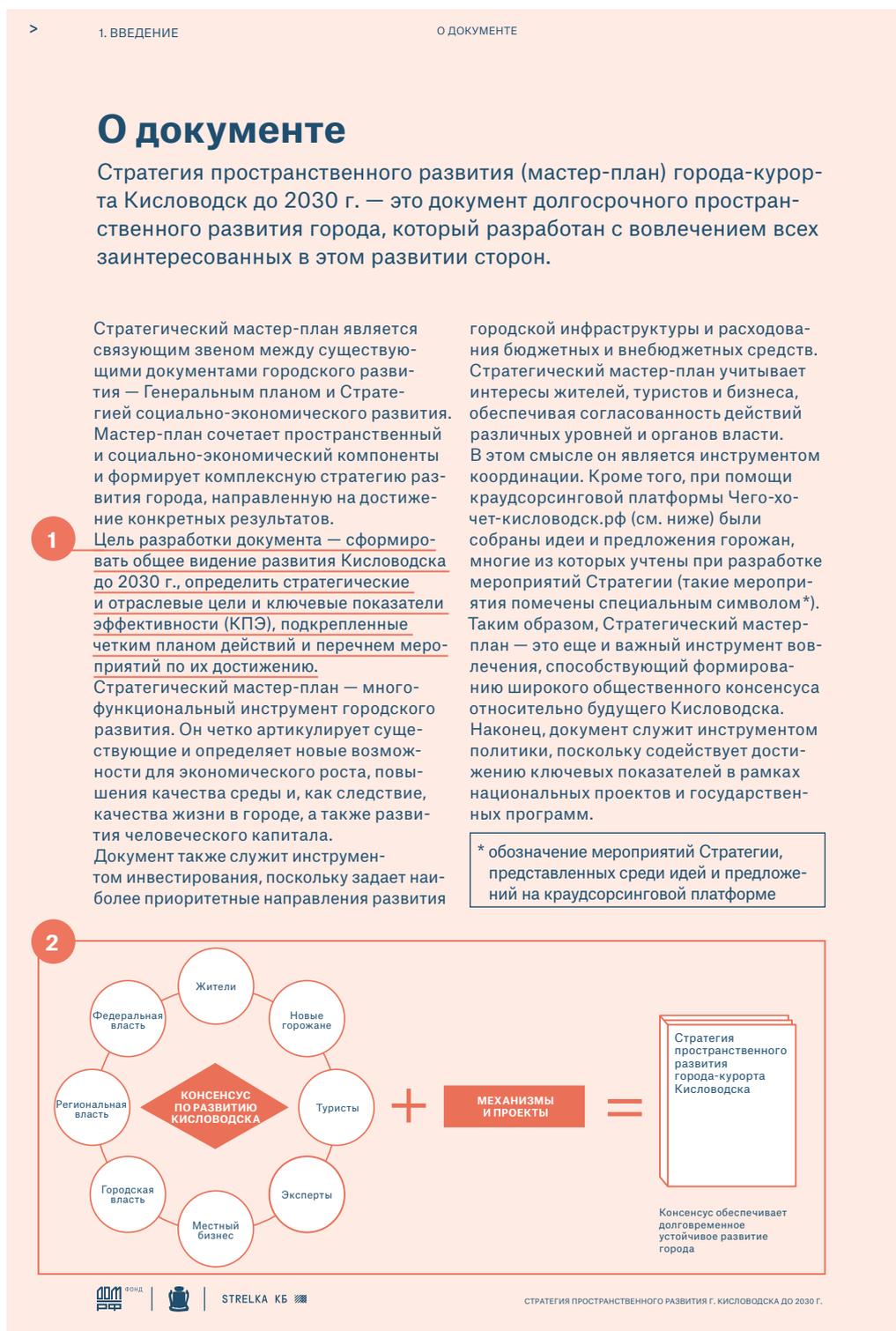
Как выглядит подраздел

- Текстовое описание, которое рекомендуется ограничить двумя страницами.
 - Схема структуры мастер-плана. Опционально можно подготовить схему связей мастер-плана с другими документами: стратегией социально-экономического развития, нормативно-правовой базой и градостроительной документацией.
 - Схема, отражающая роль мастер-плана в системе документов городского развития.
-

Что нужно для подготовки раздела

- Ответить на вопрос: «Для чего разрабатывается мастер-план?»
- Составить представление о структуре документа и связях между его различными частями.
- Определить взаимосвязь с другими проектными и стратегическими документами.

Подраздел «О документе» — это рассказ о целях и задачах самого документа, а не о целях и задачах развития города. Их предстоит разобрать в разделе «Видение городского развития» (→ подробнее см. Часть 2, с. 64).



Илл. 5. Раздел «О документе» из Стратегии пространственного развития Кисловодска.

В разделе «О документе» в Стратегии пространственного развития Кисловодска до 2030 г. сформулирована цель документа **1**, обозначена его структура **2**.

Разработка отправных положений Стратегии пространственного развития: принципы, приоритеты и целевые установки пространственного развития, элементы и временные горизонты стратегического пространственного планирования г. Сергиева Посада в 2025 г.

Введение

Стратегия пространственного развития г. Сергиева Посада — документ среднесрочного и долгосрочного пространственного планирования, служащий основой для развития территорий и общественной инфраструктуры города.

В декабре 2017 г. по инициативе Минстроя России было принято решение о разработке Стратегии развития Сергиева Посада для долгосрочного пространственного и социально-экономического развития города как национального духовного центра и объекта туристического притяжения международного масштаба.

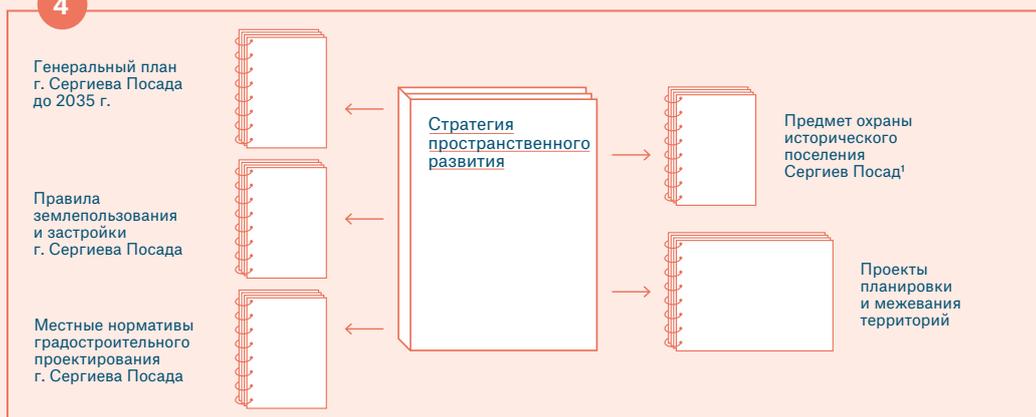
1 Принципы и приоритеты пространственного развития г. Сергиева Посада

Стратегия пространственного развития Сергиева Посада направлена на превращение его в современный духовный центр и восстановление органичного пространственного, исторического, смыслового единства города и лавры. Среди ключевых принципов Стратегии — пространственное разграничение светских и религиозных функций, компактное развитие города, приоритет пешеходного движения.

2 Целевые установки пространственного развития г. Сергиева Посада

Стратегия демонстрирует комплексное видение будущего города, сбалансированный план развития, эффекты от которого помогут в получении конкурентного преимущества в сравнении с другими городами. Стратегия определяет ресурсы и механизмы достижения поставленных целей, служит для подготовки документов оперативного планирования.

4



1. Документ не является официально утвержденным.

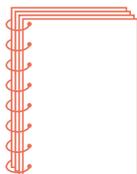
Илл. 6. Раздел «Введение» из Стратегии пространственного развития Сергиева Посада.

В разделе «О документе» Стратегии пространственного развития Сергиева Посада описаны принципы и приоритеты развития города ¹,

определены целевые установки ². На схеме представлен состав СПР ³ и его связь с другими стратегическими документами ⁴.

Элементы и временные горизонты стратегического пространственного планирования

Проект включает в себя четыре элемента стратегического пространственного планирования:



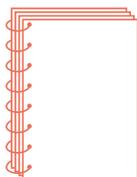
Рамочная концепция

На этапе рамочной концепции были сформулированы цели и задачи развития Сергиева Посада, определены основные направления будущих преобразований. Затем концепция была вынесена на обсуждение — круглый стол с участием местных экспертов.



Стратегия пространственного развития

Стратегия пространственного развития территорий разрабатывалась с учетом рекомендаций и замечаний, полученных в ходе экспертного обсуждения. В основе стратегии — предпосылки пространственного развития города, выявленные на этапе комплексного анализа. Документ описывает основные подходы, ключевые мероприятия, инструменты их реализации и дает рекомендации в отношении пространственного развития Сергиева Посада до 2025 г. Реализация всех мероприятий планируется к 1 января 2025 года.



Объемно-пространственный регламент

На основании решений Стратегии был разработан объемно-пространственный регламент, уточняющий и дополняющий параметры, описанные в существующей градостроительной документации, а также дизайн-код, формирующий условия для создания целостного облика города и комфортной городской среды.



Дизайн-проекты благоустройства

Благоустраиваемые территории располагаются в границах исторического поселения — посада, сложившегося из слобод. Каждая из слобод имеет отличительные особенности, элементы идентичности и создает разнообразие в индивидуальной жилой застройке центра города.

Схема структуры мастер-плана и описание каждого из элементов помогают лучше представить логику документа.

РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАГНОСТИКИ

Эта часть мастер-плана содержит выводы о текущем состоянии города, сведения об уже запланированных мероприятиях по его социально-экономическому и пространственному развитию, а также перечень ключевых факторов, на основании которых построены сценарии развития города и сформировано видение.

Объем проанализированных данных о городе, как правило, очень велик, к тому же материалы могут включать информацию, не подлежащую широкой огласке (например, характеристики режимных промышленных или военных объектов). В связи с этим развернутые результаты сбора и анализа данных обычно оформляются в виде отдельного отчета (→ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 2, «Сбор и анализ данных», с. 38). В составе самого мастер-плана эти сведения приводятся кратко.

1 ВВЕДЕНИЕ К МАСТЕР-ПЛАНУ

2 РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАГНОСТИКИ

- 2.1. Описание города (↪ см. с. 42).
- 2.2. Историческая справка о городе (↪ см. с. 48).
- 2.3. Факторы развития города (↪ см. с. 52).

3 СЦЕНАРИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

4 ВИДЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

5 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

6 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

7 РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ МАСТЕР-ПЛАНА

Описание города

Раздел служит для формирования общего представления о текущем состоянии ключевых сфер жизни города.

Из чего состоит раздел

- Шифр города²⁴ в соответствии с типологией российских городов (→ подробнее см. Книгу 1 Стандарта мастер-планов, Часть 4, с. 158), а также пояснения к нему.
- Важная информация о городе, в том числе:

24. Этот уникальный шифр состоит из символов, объединенных в четыре группы и отражающих следующие характеристики города: центральность или роль в системе расселения (1), структуру экономики, общую демографическую динамику (2), принадлежность к климатической зоне, подверженность природным рискам (3), а также историческую и геостратегическую значимость (4).

- административно-территориальное положение города (название федерального округа и субъекта РФ, указание местоположения города на административно-территориальной карте России);
- ландшафтно-климатические условия (климатическая зона, температурный режим, режим осадков, биогеографическая характеристика, характер рельефа, подверженность города природным рискам), указание местоположения города на физико-географической карте региона и страны;
- структура населения и общая демографическая динамика (численность населения и динамика ее изменения на протяжении всего периода развития города, естественное и миграционное движение населения, половозрастная структура населения, демографический прогноз на 15–30 лет);
- человеческий капитал (уровень благосостояния и образованности горожан, состояние здоровья населения);
- структура экономики и ключевые предприятия города (объем городской экономики, основные сферы деятельности, характеристика рынка труда);
- природный каркас и экологическая ситуация (состояние и структура природных территорий города, уровень загрязнения воздуха, воды и почв, основные источники загрязнения, качество озеленения);
- индекс качества городской среды.

Как выглядит раздел

- Шифр города: инфографика, иллюстрирующая смысловое значение отдельных элементов шифра (например, фотографии элементов исторической среды).
- Местоположение города: карта России с выделением границ субъектов и федеральных округов со знаком геолокации на месте расположения города.
- Карта города: административные границы, основные транспортные артерии, ключевые элементы природной среды (например, озера, лесопарки и пр.), главные объекты промышленности и транспортной инфраструктуры (например, аэропорты, вокзалы, порты).
- Текстовый блок, где ключевая информация (факты о городе, количественные и качественные показатели) выделена (жирным шрифтом или курсивом, иконками, цветовым кодом, плашками).

Что нужно для подготовки раздела

25. Здесь и далее в скобках приведена классификация данных по способу их получения (подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 2, «Сбор и анализ данных», с. 38).

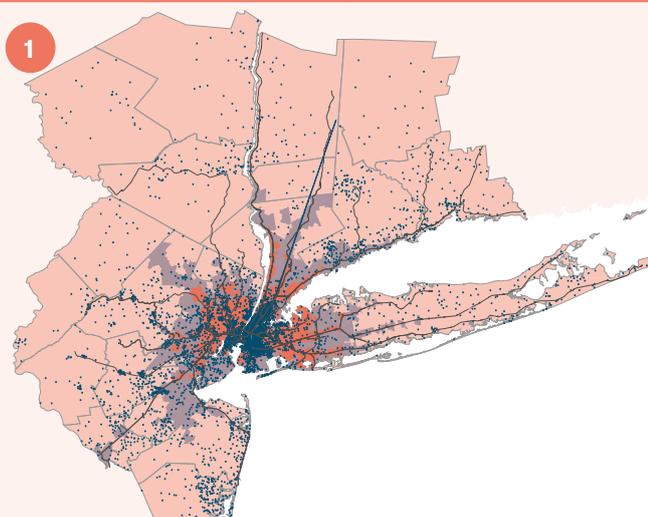
- Информация от администрации муниципалитета (исходные данные)²⁵.
- Сведения о структуре и характеристиках города, представленные в официальных источниках, научных и научно-популярных изданиях (данные полевых и кабинетных исследований).
- Результаты процесса вовлечения жителей, проводимого в рамках разработки мастер-плана.

В качестве иллюстративного материала можно использовать панораму города, снятую с дрона, фотографии знаковых и узнаваемых мест или иные изображения, отражающие образ города: например, небесную линию или условный уличный фронт, на котором расположены основные достопримечательности.

Нью-Йорк в региональном контексте

Город Нью-Йорк продолжает лидировать в области жилищного строительства в регионе. Экономический рост и создание новых рабочих мест зависят от способности городов и округов за пределами Нью-Йорка предоставить разнообразное и доступное жилье.

- Зоны в пределах 60-минутной поездки
- Зоны в пределах 90-минутной поездки
- РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ



Город Нью-Йорк — часть сильного, растущего региона с развитой инфраструктурой. С момента своего основания Нью-Йорк — экономический центр региона, он обеспечивает работой, возможностями для развития и досуга десятки миллионов жителей агломерации, которые приезжают в город по железной дороге и на других видах транспорта.

Регион, в свою очередь, стремится удовлетворить потребности Нью-Йорка, предлагая более широкий, чем в городе, выбор жилья. Эти устоявшиеся экономические отношения теперь чаще работают и в обратную сторону: все больше ньюйоркцев ездит на работу в Уэстчестер, на север Нью-Джерси, на остров Лонг-Айленд, а то и дальше. Ожидается, что в ближайшие 30 лет в регионе появятся миллионы новых жителей и рабочих мест. То, каким будет рост нашего региона, зависит от нашей способности справиться с вызовами — доступностью жилья, возможностью легко добраться до работы, оптимизацией транспортной системы в условиях, когда дороги и инфраструктура испытывают все большие нагрузки.

Город Нью-Йорк и прилегающие к нему населенные пункты сталкиваются с похожими трудностями. Местная администрация озабочена созданием новых

рабочих мест, поддержкой малого бизнеса и подготовкой студентов к жизни в условиях меняющейся экономики.

Неравенство в области здравоохранения, зачастую определяемое расовой принадлежностью и уровнем дохода, опиоидный кризис, а также проблемы безопасности и бедности не ограничиваются пределами города. Весь регион зависит от стабильных инвестиций в транспортную систему и инфраструктуру.

Сотрудничество и партнерство критически важны для поддержания региона. С 2015 г. город Нью-Йорк работает над тем, чтобы укрепить отношения с соседями, найти точки соприкосновения и поделиться успешным опытом. Для долгосрочного благополучия региона город Нью-Йорк не может быть единственным поставщиком жилья. Число рабочих мест и объемы строительства должны увеличиваться повсеместно. Иначе мы рискуем усугубить дефицит жилья и превратить регион в финансово недоступный для трудовых ресурсов.

Построение Нью-Йорком сильного и справедливого будущего несет пользу и для города, и для региона в целом.

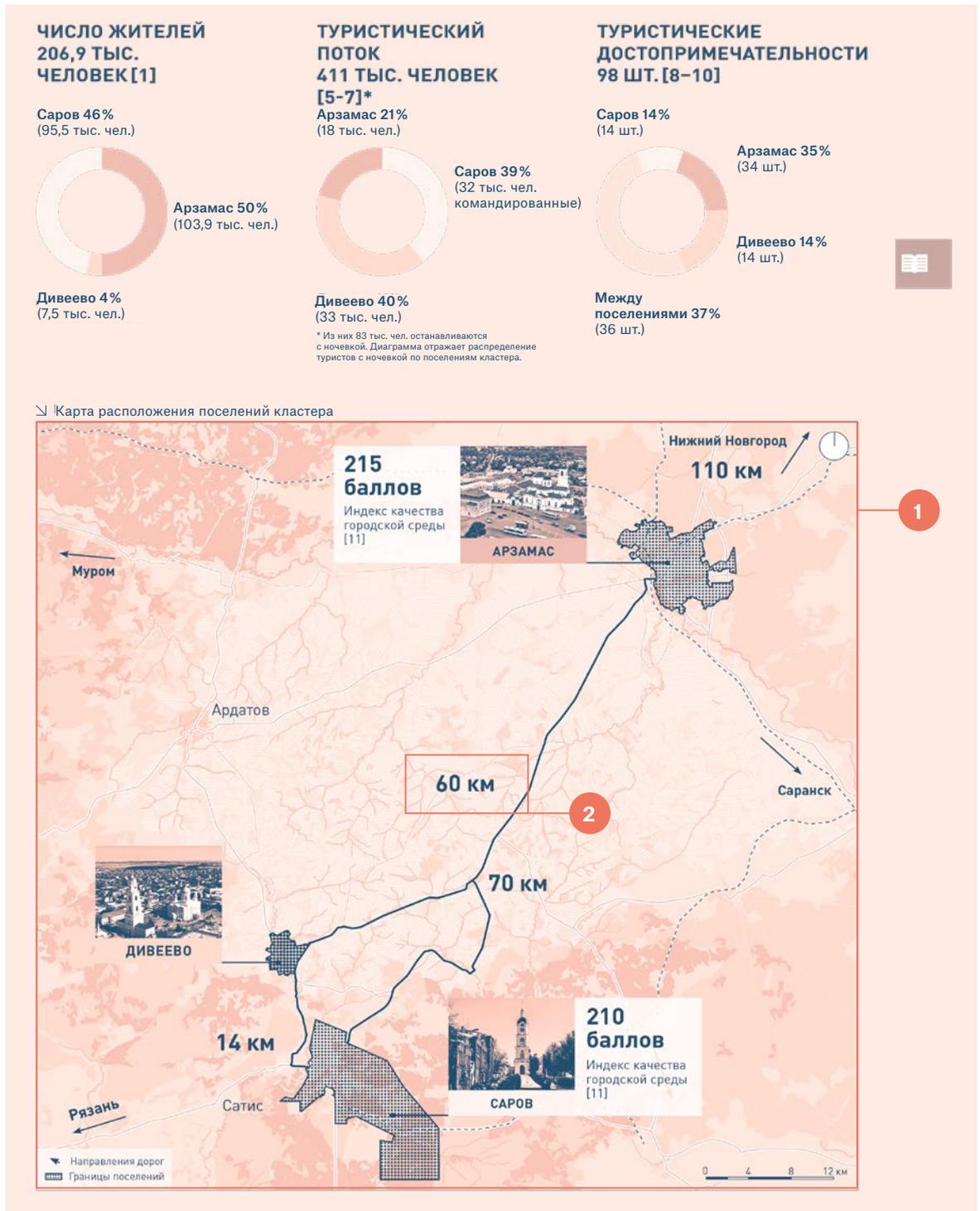
Илл. 7. Раздел «Нью-Йорк в региональном контексте» из плана городского развития Нью-Йорка.

В этом фрагменте стратегии описание города содержит в том числе оценку его влияния на агломерацию: сведения о городах-спутниках и их транспортной доступности, сопровождающиеся соответствующими картами.

При оценке влияния города целесообразно использовать различные методы визуализации пространственного анализа: тепловые карты, изохроны транспортной доступности, карты центров активности на основании big data и пр.

Пример Описание города

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ПАЛОМНИЧЕСКО-ТУРИСТИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА «АРЗАМАС — ДИВЕЕВО — САРОВ»



Илл. 8. Раздел «Введение: О кластере» из Стратегического плана развития паломническо-туристического кластера: «Арзамас — Дивеево — Саров».

Данные о географическом положении города рекомендуется сопровождать картами **1**, демонстрирующими расположение города относительно ближайших крупных населенных пунктов **2**.

Пример Описание региона

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
 ГОРОДА ЧИКАГО ДО 2040 Г.

28 Анализ

Наш регион сегодня

Жители, бизнесмены и предприятия мегаполиса Чикаго продолжают генерировать идеи, коммерческие продукты и произведения искусства, востребованные во всем мире. За последнее десятилетие наш регион пережил значительные экономические, демографические, технологические, экологические и финансовые перемены. Будущее обещает еще более существенные сдвиги. Нам предстоит заново построить и модернизировать устаревшую инфраструктуру, в то время как привычные схемы меняются, а последствия этих процессов пока неясны. Нестабильность в финансовом положении штата и в приоритетах федерального правительства означает, что мы должны сами финансировать наши нужды. Во имя будущего процветания нам предстоит сегодня столкнуться с трудностями и возможностями, задействовать многочисленные ресурсы региона и подготовиться к тому, чтобы эффективно управлять будущими изменениями.

Экономические вызовы и активы

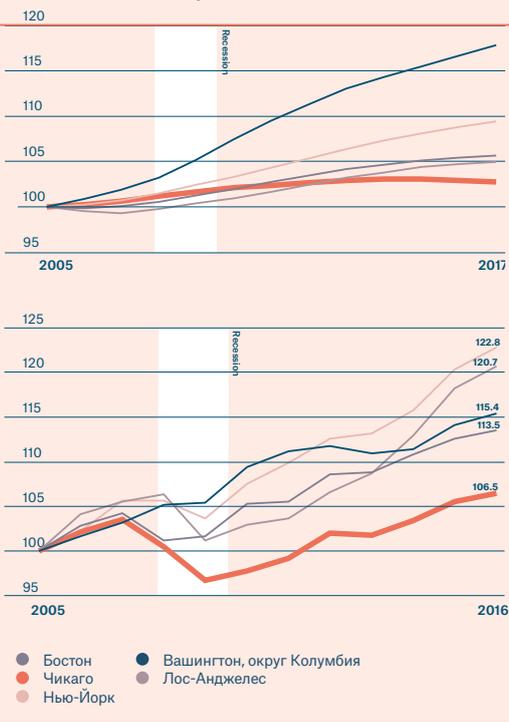
Несмотря на то, что у нас есть и развитая индустрия, и мощная инфраструктура, и высококвалифицированные кадры, и хорошее качество жизни, рост нашей экономики и населения отстают по сравнению со схожими регионами. Учитывая наши преимущества в бизнес-услугах, транспортной отрасли и производстве, а также наличие хорошо образованных интегрированных в мировую экономику кадров, наш регион способен возобновить свой рост. Среди благоприятных признаков можно назвать стабильное снижение уровня безработицы и тот факт, что наши предприятия с каждым годом производят все больше товаров и услуг.

Накопительная динамика численности населения в ряде статистических агломераций, 2005–2017 гг.

1 Стареющее и более разнородное население

Возрастет продолжительность жизни населения, а в ближайшее десятилетие — и его этническое разнообразие. Последнее можно расценить как экономическое и культурное преимущество региона. При этом необходимы шаги, которые гарантируют всем жителям равный доступ к экономическим возможностям.

Динамика численности населения по возрастным группам и поколениям, предварительная оценка 2015 г. и прогноз на 2050 г.



Примечание: проиндексировано до 2005 г.
 Источник: Плановый орган агломерации Чикаго, анализ данных Программы оценки численности населения США.

Илл. 9. Раздел «Наш регион сегодня» из комплексного плана регионального развития Чикаго.

Описание города включает выводы о каждой сфере его жизни **1** с инфографикой **2**:

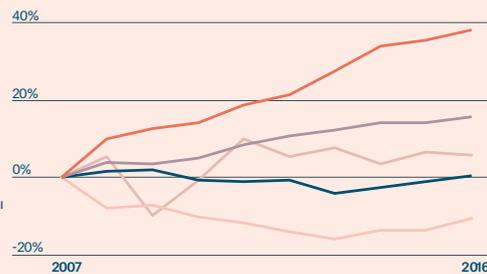
схемами, диаграммами и цифрами, подчеркивающими основные тезисы **3**.

Снижающиеся доходы федерального бюджета, бюджета штата и местных бюджетов

Недостаточное финансирование — главное препятствие для достижения высокого качества жизни и экономической устойчивости для всех.

Доходы от транспортных услуг, проиндексированные до 2007 г. (Федеральный бюджет и бюджет штата).

- Федеральный транспорт
- Топливный налог штата
- Регистрация транспортных средств в штат
- Избранные операционные издержки транспортной системы
- Индекс потребительских цен для всех потребителей, живущих в городах



Примечание: Процентное изменение с 2007 г. Доходы федерального бюджета от транспортных услуг не включают в себя доходы за 2009 г. от «Акта о восстановлении Америки». Операционные издержки транспортной системы включают в себя издержки, понесенные Округом Один Министерства транспорта штата Иллинойс, Платной автомобильной дорогой Иллинойса, Региональным дорожно-транспортным управлением и всеми консультативными советами транспортных служб. Источник: Плановый орган агломерации Чикаго, анализ данных Министерства транспорта штата Иллинойс, данных Управления главного финансового инспектора штата Иллинойс, данных Регионального дорожно-транспортного управления и данных, полученных из таблиц с ресурсами штата и региона.

Меняющийся климат

Глобальное изменение климата несет ощутимые последствия в среде, экономике, экосистемам и жителям региона. Снизить его негативное воздействие нам помогут находящиеся в нашем распоряжении ресурсы: озеро Мичиган и высококлассные природные участки.

Неоднозначный прогресс по вопросу устойчивого развития

С 2001 по 2015 гг. региону удалось сохранить 61 500 акров открытых пространств. Однако площадь обработанных земель увеличилась на территорию, сравнимую с площадью города Чикаго.

Площадь сохраненных открытых пространств (в акрах) 2001–2015 гг.

61,500

Площадь обработанных открытых пространств 2001–2015 гг.

140,000

3

Стареющая и изношенная инфраструктура

При текущем уровне финансирования состояние региональных систем транспорта и водоснабжения ухудшается, в то время как стоимость их ремонта растет. Замена устаревшей инфраструктуры даст нам возможности модернизации, повышения эффективности и мобильности.

Ежегодные потери воды из-за изношенности инфраструктуры (галлоны)

49 млрд

Прогнозируемый дефицит доходов, необходимых к 2050 г. для поддержания и эксплуатации транспортной системы в ее нынешнем виде

\$24 млрд

Масштабное расовое и экономическое неравенство

Темнокожие жители региона, особенно афроамериканцы, нередко страдают от низких доходов и более высокого уровня безработицы. Некоторые муниципалитеты попадают в порочный круг бегства капитала и не способны поощрять экономический рост, инвестировать в инфраструктуру и другим образом служить своим жителям.

Возможности и ловушки стремительно меняющихся технологий

Новые технологии меняют саму природу работы и модели развития города и предлагают новые возможности мобильности.

Информация из главы «Описание города» не должна дублировать следующие главы раздела «Результаты диагностики»: здесь необходимо представить лишь общий портрет города.

Историческая справка о городе

Историческая справка — один из важных результатов комплексной оценки городских территорий. Она дает представление о значении исторических событий и управленческих решений, повлиявших на формирование застройки и городской среды в целом, и содействует определению ценностной составляющей видения городского развития, а именно — принципов этого развития и миссии города.

Из чего состоит раздел

- Визуальный ряд, отражающий динамику изменения численности населения и миссию города на каждом историческом этапе. А также иллюстрации-символы (иконки), отражающие эту миссию или переломные события в истории города, повлиявшие на его социоэкономический профиль и/или политический вес.
- Описание исторических этапов развития города, включая:
 - общий экономический и социокультурный портрет каждого отдельного этапа: численность населения, ведущие секторы экономики (добыча и обработка сырья, производство промышленных изделий, торговля и обслуживание, наука и инновации);
 - особенности пространственного развития, ключевые постройки (сохранившиеся и утраченные);
 - роль города в масштабе региона и страны.

Как выглядит раздел

- Хронологическая шкала, разворот с диаграммой или схематичные иллюстрации, на которых отображаются даты, количество населения и размеры территории.
- Текстовые блоки с описанием исторических этапов, проиллюстрированные изображениями исторических событий, видов и достопримечательностей (гравюрами, литографиями, картинами, фотографиями).

Что нужно для подготовки раздела

Посвященные истории города данные из научных и научно-популярных изданий, специальной краеведческой литературы, архивных материалов, интервью с экспертами и исследователями.

Пример Историческая справка

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ Г. СЕРГИЕВА ПОСАДА
ДО 2025 Г.

Предпосылки к развитию духовного центра в Сергиевом Посаде

Сергиев Посад всегда был символом российской государственности, духовности и объединения земли Русской. Проповедью святого Сергия Радонежского Русское государство объединилось и сохранило независимость. Ученики святого Сергия были основателями монастырей, строительство которых — это первое масштабное освоение европейской части России.

Объединение земли Русской

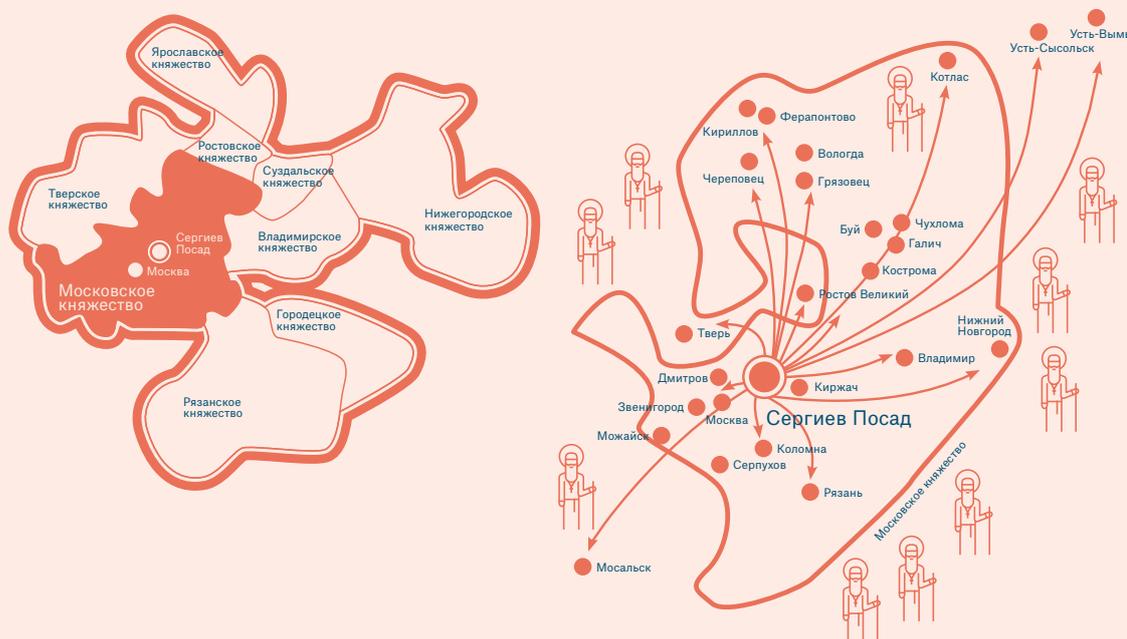
Именно с преподобного Сергия началось духовное возрождение и объединение Руси после вражды и междоусобиц XIV века. Благодаря «деятельной любви» святого Сергия Радонежского Дмитрий Донской заключил договоры с местными князьями, положив начало единству Русского государства.

Источник духовности и просвещения

Преподобного Сергия называют «игуменом всея Руси»: за свою жизнь он основал 10 монастырей. Ученики продолжили его дело и основали еще 40 обителей, из которых, в свою очередь, выходили новые подвижники. В новых русских городах органичное взаимодействие монастыря и города строилось по модели Сергиева Посада.

середина XIV в.

конец XIV в.

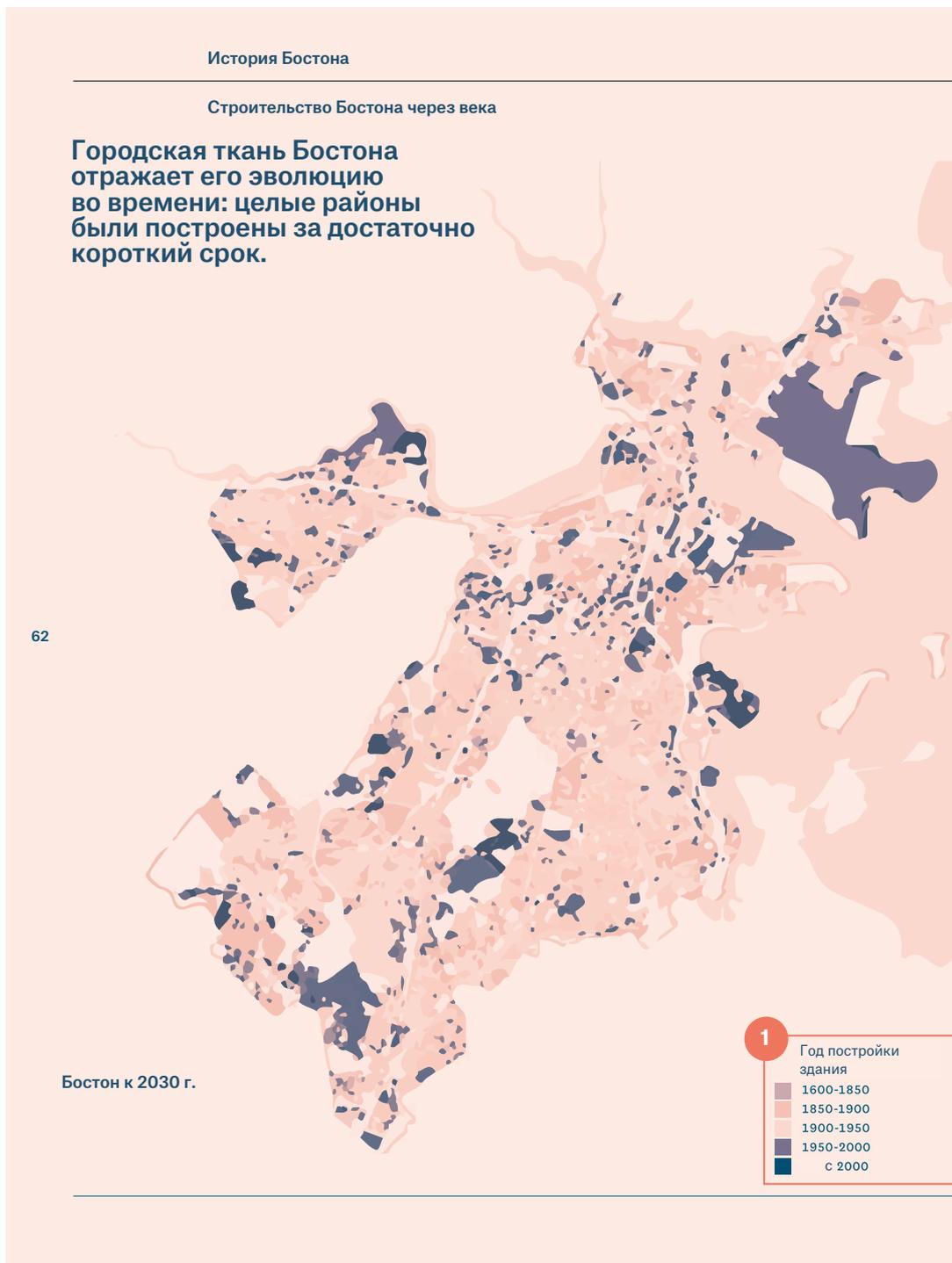


Илл. 10. Предпосылки к развитию духовного центра в Сергиевом Посаде.

При описании исторических этапов целесообразно кратко сформулировать миссию города на каждом из этих этапов (например, «крепость для защиты южных рубежей страны», «торгово-промышленный центр», «столица золотой лихорадки» и пр.).

Пример Историческая справка

ПЛАН РАЗВИТИЯ БОСТОНА ДО 2030 Г.



Илл. 11. История развития Бостона.

В плане развития Бостона до 2030 г. процесс разрастания города ¹ иллюстрирует карта с датами застройки кварталов. Это помогает увидеть, где находится историческое ядро

города, и понять, дух каких времен искать в тех или иных кварталах.

Рост

Бостон расширился. В его границы постепенно включались прилегающие населенные пункты, осваивались под застройку свободные территории, например, за счет осушения болот, выравнивания рельефа. В итоге площадь города выросла в три раза.

Район Бэк-Бэй представлял собой болотистую местность, уходящую под воду во время приливов, пока в 1857 г. не был засыпан землей и строительным мусором, чтобы стать основой нового жилого квартала. Большая часть Южного Бостона и Саут-Энд были схожим образом построены на болотах. Населенные пункты Восточный Бостон (присоединен в 1836 г.) и Чарльстаун (присоединен в 1873 г.) были расширены за счет захоронения отходов в низинных участках. Вскоре после этого частью Бостона стали город Роксбери (в то время состоявший из современных районов Мишн-Хилл, Фенуэй, Кенмор Сквер), часть района Бэк-Бэй (присоединен в 1868 г.), Дорчестер (включавший современный район Матапан), Западный Роксбери (современные районы Рослиндейл и Ямайка-Плейн) и Брайтон (с современным Олстоном).

Эта модель захвата новых территорий с помощью засыпания болот землей подарила Бостону его уникальную квартальную структуру. До сих пор многие кварталы сохранили схожую историческую планировку: жилые массивы вокруг главной улицы, которая служит коммерческим и культурным ядром квартала; но плотность и характер каждого района отличаются. Живучесть общинной идентичности любого бостонского района обусловлена исторически: когда-то каждый из них был независимым населенным пунктом.

Здания, планировка улиц и городские структуры, определяющие лицо каждого района, отражают историю Бостона: от колониальных кварталов Бикон-Хилл, Чарльстаун и Норт-Энд к таунхаусам конца XIX в. в кварталах Бэк-Бэй и Саут-Энд и многочисленным трехэтажкам в Дорчестере, Роксбери, Ямайка-Плейн и Брайтоне. Эти дешевые дома были построены в конце XIX — начале XX вв., чтобы разместить быстрорастущий рабочий класс Бостона.



Уличная сеть Бостона — отражение модели его развития: от холмов и церковных приходов первых поселенцев до намыва бухт и заливов, строительства железно-дорожных путей и шоссе. Меняющаяся планировка улиц, как и сдвиги в городской ткани, отражают дух разных эпох городского строительства и яснее демонстрируют границы между кварталами.

63

Архитектура зданий, планировка улиц и городских структур, определяющих лицо каждого района, наглядно демонстрируют, как разрастался город.

Введение в контекст Возможность роста Принятие мер Инициативы Следующие шаги

Факторы развития города

Раздел для описания факторов, которые в наибольшей степени влияют на текущее положение дел и перспективы развития города: вызовы, потенциалы, возможности и угрозы (↳ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 2, «Сбор и анализ данных», с. 60).

Из чего состоит раздел

- Основные выводы из комплексного анализа — ключевые показатели текущего состояния различных сфер жизни города, которые позволили выявить факторы его развития. Рекомендуется кратко дать информацию о следующих аспектах:
 - результаты анализа запросов горожан;
 - состояние городской экономики; при этом положение дел в наиболее значимых для развития города отраслях следует представить более детализировано — например, в городе с развитым промышленным сектором рекомендуется подробно остановиться на показателях, характеризующих городские производства (объем и специфика выпускаемой продукции, доля занятых от трудоспособного населения);
 - качество городской среды — состояние и доступность социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, общественных пространств, характеристики жилой и общественно-деловой застройки города.
- Методы анализа (SWOT, PESTLE, пять сил Портера, DPSIR и пр. (↳ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 2, «Сбор и анализ данных», с. 38), на основе которых были выявлены факторы развития города.
- Ключевые внутренние и внешние факторы — выявленные вызовы и угрозы, возможности и потенциалы.

Как выглядит раздел

- Инфографика, наглядно демонстрирующая аналитическую модель, использованную для выявления факторов развития города. Например, для SWOT-анализа подходит матрица 2x2 с цветовым кодированием сегментов (дополнительно: иконки, инфографика), а для анализа пяти сил Портера — лепестковая диаграмма с пятью шкалами.
- Текст, рассказывающий о факторах развития города. Его следует разбить на несколько параграфов в соответствии с категориями аналитической модели. Показатели, позволившие выявить эти факторы, следует иллюстрировать инфографикой, диаграммами и при необходимости сопровождать картами.

Что нужно для подготовки раздела

- Провести экономические, социологические, экологические, пространственные исследования развития города, включая полевые: стратегические сессии, круглые столы и т.д.

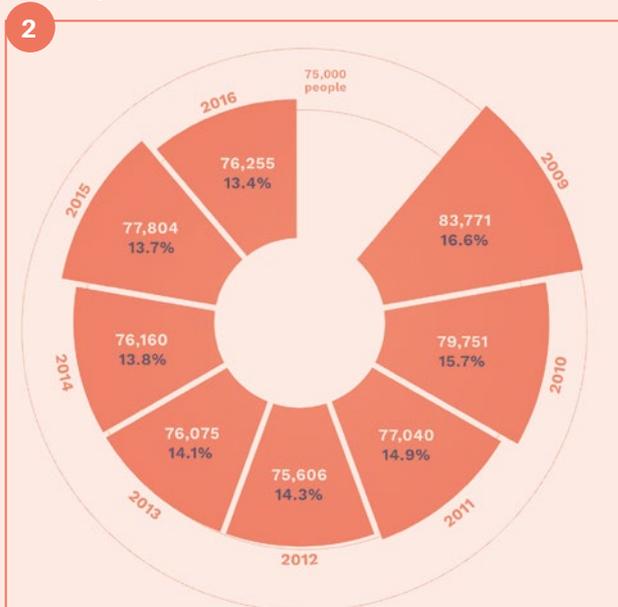
В случае, если для города ранее разрабатывался стратегический мастер-план, рекомендуется также добавить подраздел «Результаты мониторинга реализации предыдущих мастер-планов» и описать в нем основные эффекты от реализации мастер-плана и изменения целевых показателей.

Пример Факторы развития города

КОНЦЕПЦИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ ЛЕЙПЦИГА ДО 2030 Г.

Социальная сфера и образование

Получатели минимального соцобеспечения [1] 2009-2016 гг.



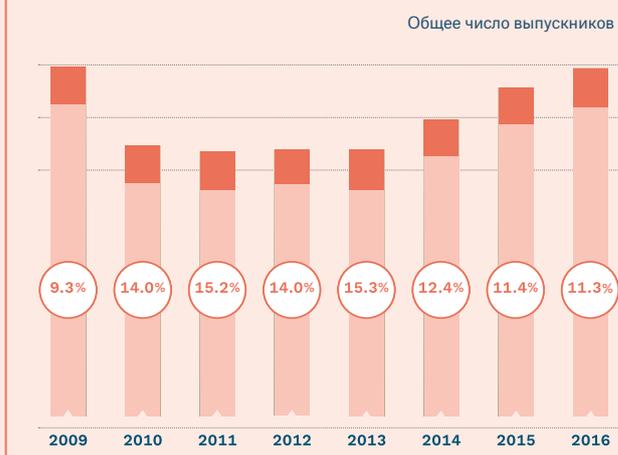
● Общее число получателей социальных выплат
 В общее число получателей социальных выплат входят те, кто получает регулярные дотации в соответствии со Вторым томом Социального кодекса и Законом о выплатах беженцам, а также те, кому денежное пособие определено в соответствии с Двенадцатым томом Социального кодекса.

● Доля населения

Численность и доля получателей пособий заметно сократилась с 2008 г. в основном из-за резкого спада числа получателей в соответствии со Вторым томом Социального кодекса (примерно на 12500 чел., до 66100 чел.). И наоборот, число получателей, подпадающих под действие Двенадцатого тома Социального кодекса и Закона о выплатах политическим беженцам, выросло до 6100 и 4100 чел. соответственно.

Источник: Федеральное бюро по трудоустройству, Лейпциг.

Выпускники без дипломов 2009-2016 гг.



● Отсутствие диплома

Доля выпускников без дипломов упала почти до 11% по мере роста населения, но остается выше средней (8,5% в Саксонии в 2016 г.).

Источник: Департамент статистики федеральной земли Саксония.

Илл. 12. Раздел «Социальная сфера и образование» из концепции городского развития Лейпцига.

Ключевые факторы могут быть отображены в виде иллюстраций 1, что позволяет расставить смысловые акценты и облегчить восприятие текстового материала.

Текущее состояние и ключевые параметры следует отображать в виде различных графиков и диаграмм (круговых, столбчатых, точечных и пр.) 2.



* Институты/центры крупных исследовательских ассоциаций:

5 x Ассоциация Лейбница

3 x Общество Макса Планка

2 x Общество Фраунгофера

2 x Объединение им. Гельмгольца

а также:

iDiv Немецкий центр интегративных исследований биологического разнообразия

Центр исследований биомассы

Более 55 тыс. чел. (почти десятая часть населения) преподают, обучаются, проводят исследования или работают в сфере высшего образования и научных исследований в Лейпциге.

Источник: Муниципалитет Лейпцига, Департамент статистики федеральной земли Саксония.

Пример Факторы развития города

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МАСТЕР-ПЛАН) ГОРОДА-КУРОРТА КИСЛОВОДСКА ДО 2030 Г.

>

1. ВВЕДЕНИЕ

ОСНОВНЫЕ ВЫЗОВЫ РАЗВИТИЯ

Основные вызовы развития Кисловодска

Несмотря на стабильный рост туристического потока и развитие туристической отрасли Кисловодска, в ближайшем будущем город столкнется с рядом вызовов — ростом конкуренции между туристическими направлениями, включая международные, изменением поведения и требований целевой аудитории туристов, а также стабильно возрастающей антропогенной нагрузкой. Мероприятия, предлагаемые в рамках Стратегии пространственного развития, призваны стать эффективным ответом на указанные вызовы и создать основу для дальнейшего устойчивого развития города.

1



Рост конкуренции на российском и мировом рынках лечебно-оздоровительных и рекреационных услуг

Традиционно прочные позиции Кисловодска как ведущего в России круглогодичного бальнеологического курорта могут быть ослаблены в связи со следующими факторами:

- > ростом доступности туров на зарубежные курорты;
- > позиционированием Краснодарского края как круглогодичного лечебного курорта;
- > возрождением и развитием курортно-туристских комплексов республики Крым.

Ответом на это может стать трансформация монопрофильной туристической отрасли Кисловодска в многопрофильную и формирование условий для привлечения в город как более платежеспособной и требовательной аудитории за счет предоставления услуг премиум и бизнес-класса, так и продвинутой молодежной аудитории, увлеченной здоровым образом жизни, экологическим туризмом и пр.



STRELKA KB

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ Г. КИСЛОВОДСКА ДО 2030 Г.

Илл. 13. Основные вызовы развития Кисловодска.

Основные факторы развития города можно акцентировать различными дизайн-решениями: выделять их в отдельные блоки **1** с присвоением цветового кода, иконок и пр.

Следует указывать конкретные последствия, к которым ведет тот или иной вызов **2**.



Общемировая тенденция к сокращению времени пребывания туристов на лечебно-оздоровительных курортах

Средняя продолжительность пребывания туристов, прибывших на лечение в санаториях и пансионатах Кисловодска в 2018 г. составила 12,9 дней. Это очень высокий показатель по сравнению с аналогичными мировыми курортами, где это значение в среднем не превышает 7 дней. Важно также, что число отдыхающих в гостиницах Кисловодска, где люди редко останавливаются дольше чем на неделю, выросло почти в 2,7 раза,

тогда как количество отдыхающих в санаториях и пансионатах увеличилось всего на 6% процентов. Это не только подтверждает общемировой тренд, но и наглядно демонстрирует рост заинтересованности в новых для Кисловодска видах туризма и необходимость скорейшей диверсификации предложения в санаторно-курортном комплексе, в первую очередь за счет развития спа- и велнес-услуг.



Увеличение антропогенной нагрузки на окружающую среду

Эффективное ресурсопотребление — первый и, пожалуй, важнейший принцип, положенный в основу разработки Стратегического мастер-плана. Главные активы города, которые являются основой как туристической отрасли, так и локальной идентичности, — это чистый воздух среднегогорья и нарзанные источники. Рост антропогенной нагрузки сегодня всерьез угрожает их сохранности. До 95% процентов всех вредных выбросов в атмосферу производит городской автотранспорт, и общий объем этих выбросов растет.

Возведение многоквартирных домов в исторической части создает повышенную нагрузку на почву, что при значительном (выше 80%) износе инженерных систем угрожает прорывом канализации в водоносные слои нарзана. Без адекватного ответа на этот вызов окажется под вопросом не только формирование в Кисловодске многопрофильного туристического центра международного уровня, но и сохранение существующего положения города-курорта на российском рынке.

2

При описании вызовов развития города нужно выделить ключевые показатели, отображающие соответствующие изменения (например, динамику численности населения, если перед городом стоит проблема депопуляции или перенаселенности и пр.).

СЦЕНАРИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

Эта часть мастер-плана отведена под описание сценариев городского развития²⁶ и выбор целевого сценария — с краткими пояснениями, почему именно он был выбран. Сценарии городского развития рекомендуется разрабатывать для всех типов городов.

26. Сценарий городского развития — это последовательное описание одного из возможных вариантов развития города с учетом динамики изменений ключевых факторов этого развития, а также ближайших последствий реагирования на такие изменения (→ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 3, «Формирование видения развития города», с. 92).

Раздел «Сценарии городского развития» обычно располагается перед разделом «Видение развития города» или в приложении к документу. Кроме того, сценарии можно включить в сопровождающие документы, такие как «Комплексный анализ» и «Рамочная концепция».

Здесь описаны возможные варианты развития города, основанные на вызовах и потенциалах, возможностях и угрозах, выделенных в разделе «Результаты диагностики». Различают два вида сценариев развития города: социально-экономический и пространственный. Они могут разрабатываться по отдельности или совместно.

Социально-экономический сценарий помогает определить вектор развития города, основанный на социальных и экономических факторах, например на изменении климатических условий или численности населения. Пространственный сценарий разрабатывается при неизменных, заданных или определенных ранее социально-экономических условиях и отвечает за качество жизни, доступность инфраструктуры и пр. (→ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 3, «Формирование видения развития города» с. 84). Каждый сценарий описывает, что может произойти с городом, если сложатся те или иные условия, рассматривает все возможные варианты развития города, выявляет вызовы и потенциалы.

В итоге выбирается или компилируется один целевой сценарий. В структуре мастер-плана он может быть описан как в разделе «Сценарии городского развития», так и в разделе «Видение развития города».

1 ВВЕДЕНИЕ
К МАСТЕР-ПЛАНУ

2 РЕЗУЛЬТАТЫ
ДИАГНОСТИКИ

3 СЦЕНАРИИ
ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

4 ВИДЕНИЕ
РАЗВИТИЯ ГОРОДА

5 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ
ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

6 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

7 РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ
МАСТЕР-ПЛАНА

Порядок описания сценариев

Сценарии городского развития демонстрируют альтернативные пути обновления, заостряют внимание на вызовах и потенциалах. В основной части мастер-плана сценарии развития могут быть представлены в виде поясняющих иллюстраций-схем или выводов. Детали разработки могут быть описаны в приложении, пояснительной записке или в протоколе о проведении проектной сессии.

Из чего состоит раздел

- Общее описание нескольких сценариев городского развития (→ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 2, «Сбор и анализ данных», с. 38).
- Обоснование выбора целевого сценария развития и его подробное описание с ответами на вопросы о развитии города (→ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 2, «Сбор и анализ данных», с. 38, Шаг 3. «Формирование видения развития города», с. 84).
- Список социально-экономических и пространственных показателей, которые будут определяющими для развития города при выбранном сценарии.

Как выглядит раздел

- Краткое описание нескольких сценариев, которые могут быть проиллюстрированы схемами и набором параметров.
- Описание и обоснование выбора целевого сценария развития города с иллюстрациями и списком показателей.

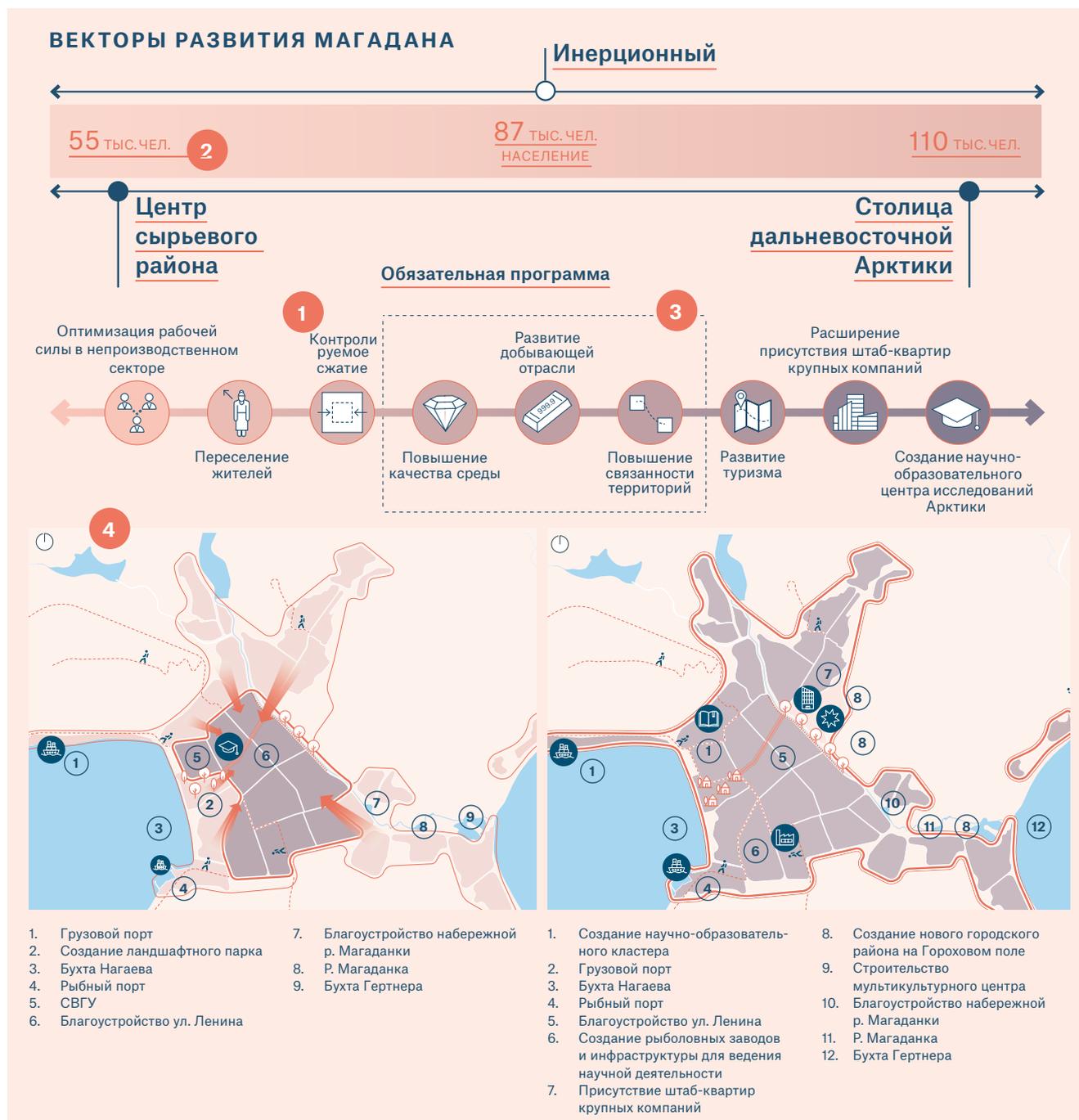
Что нужно для подготовки раздела

- Выбрать тип сценария (социально-экономический или пространственный), а также вид социально-экономического сценария.
- Описать ключевые социально-экономические и пространственные факторы, влияющие на развитие города.
- Описать сценарии городского развития и сравнить их по основным показателям.
- Обосновать выбор целевого сценария и составить его подробное описание с ответами на вопросы о развитии города.
- Сформулировать список социально-экономических и пространственных показателей, которые будут определяющими для развития города при выбранном сценарии.

Рекомендуется придумать для каждого сценария свое яркое и запоминающееся название, которое бы максимально кратко и емко отражало происходящие в сценарии события. Добавление целевых показателей и задач поможет лучше понять направление развития сценария, а также предоставит возможность сравнить сценарии между собой.

Пример Порядок описания сценариев

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ МАГАДАНА ДО 2030 Г.



Илл. 14. Векторы развития Магадана.

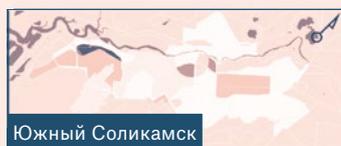
При разработке Стратегии пространственного развития Магадана сценарии строились на основе одного социально-экономического фактора — изменения численности населения. Каждое направление фактора имело название **1**, дополнялось показателями **2** и основными задачами **3**, контрастные сценарии были дополнены схемами **4**.

Пример Порядок описания сценариев

МАСТЕР-ПЛАН ГОРОДОВ БЕРЕЗНИКИ — СОЛИКАМСК — УСЬОЛЬЕ

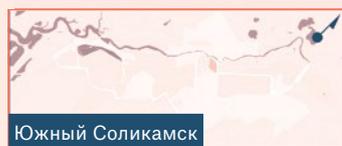
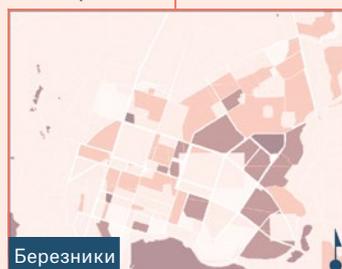
Ранние сценарии

Нынешняя ситуация 1



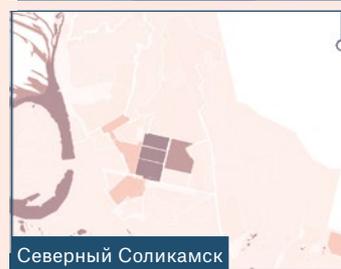
Консолидация 2

Сценарий 1



Сохранение сформировавшихся сообществ

Сценарий 2



Средняя плотность застройки жил.ед./га



3

описание	<p>Расселение только из опасных зон. Предпочтение отдается росту населения в существующих жилых кварталах (уплотнению), не новой застройке. Новая застройка по возможности вблизи существующих жилых кварталов.</p>	<p>Расселение только из опасных зон. Предпочтение отдается росту населения в существующих жилых кварталах (уплотнению), не новой застройке. Запрет новой застройки на подработанных территориях — дополнительные зоны новой застройки в северной части Соликамска, в Клестовке и Усьолье.</p>
	<p>Нынешний уровень населения и компактная форма городов сохраняются.</p>	<p>Нынешний уровень населения и компактная форма Березников и Соликамска сохраняются.</p>
	<p>Опасения по поводу безопасности могут остаться. Масштабная реставрация.</p>	<p>Опасения по поводу безопасности оставшихся жителей. Масштабная реставрация. Количество жилья в Усьолье вырастет почти в 9 раз.</p>
преимущества		
недостаток		

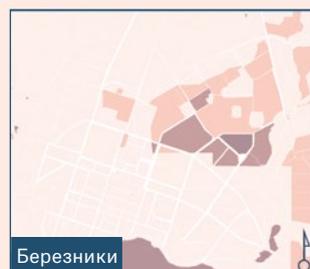
Илл. 15. Варианты сценариев развития агломерации Березники — Соликамск — Усьолье.

При создании мастер-плана городов Березники — Соликамск — Усьолье применялись

пространственные сценарии. Всего было разработано четыре сценария, причем у четвертого

Переселение

Сценарий 3



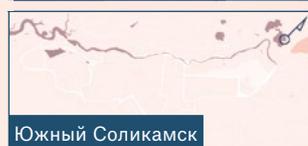
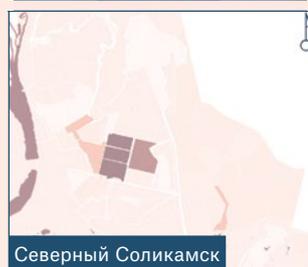
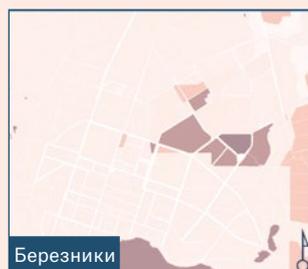
Расселение из всех зон ограниченной застройки. Рост (уплотнение) населения в существующих кварталах. Новая застройка по возможности вблизи существующей.

Снижение уровня тревоги по поводу безопасности. Возможность высококачественной застройки.

Масштабные расселения и ремонт/реставрация. Смещение центров Березников и Соликамска.

Переселение на восток Березников

Сценарий 4.a



Расселение из всех зон с ограниченными возможностями застройки. Рост населения только в зонах новой застройки (без уплотнения уже существующей). Новая застройка по возможности вблизи существующих кварталов.

Снижение уровня тревоги по поводу безопасности. Больше возможностей для высококачественной застройки.

Высокий уровень расселения и сноса. Значительное смещение центров Березников и Соликамска.

Полное переселение в Усолье и северный Соликамск

Сценарий 4.b



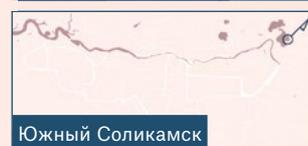
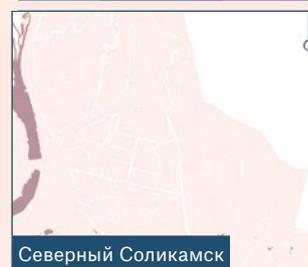
Полное расселение Березников и южной части Соликамска. Рост населения только в Соликамске и Усолье. Новая застройка по возможности вблизи существующих кварталов.

Устранение опасений по поводу безопасности. Возможность высококачественной застройки вблизи рабочих мест.

Масштабное расселение и снос. Необходимость создания нового центра для Березников и коммунальных услуг в Соликамске.

Полное расселение на неподроботанные территории

Сценарий 4.c



Расселение всех существующих жилых районов. Переселение всех жителей в зону между Березниками и Соликамском.

Устранение опасений по поводу безопасности. Образцовое качество застройки.

Значительный рост расходов. Все жители вынуждены ездить на работу.

сразу три варианта. У каждого сценария свое название **1**, пространственная схема с предпола-

гаемой плотностью населения **2** и описание **3**, что облегчает сравнение сценариев.

ВИДЕНИЕ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

Видение — это целостное представление о развитии города, отражающее ожидаемый результат реализации мастер-плана.

27. Collins J.C., Porras J.I. Building your company's vision, in *Harvard business review*, 74 (5), 1996.

Видение является центральной частью мастер-плана, в соответствии с которой формируется его содержательное ядро. Видение может излагаться в свободной форме. Мы рекомендуем следовать структуре, предложенной бизнес-консультантом Джимом Коллинзом и специалистом в области организационного поведения Джерри Поррасом²⁷.

Эта структура позволяет оптимально структурировать видение и состоит из четырех частей:

- принципы развития города;
- миссия города;
- образ будущего города;
- стратегические цели и задачи развития города.

Стратегические цели и задачи рекомендуется дополнять целевыми показателями. Варианты таких показателей для каждого типа города приведены в ↪ Книге 1 Стандарта мастер-планов.

1 ВВЕДЕНИЕ
К МАСТЕР-ПЛАНУ

2 РЕЗУЛЬТАТЫ
ДИАГНОСТИКИ

3 СЦЕНАРИИ
ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

4 ВИДЕНИЕ
ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

5 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ
ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

6 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

7 РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ
МАСТЕР-ПЛАНА

Порядок описания видения

Описание видения следует выстраивать в соответствии с его составными блоками, дополнительно указывая целевые показатели. Если часть документа, посвященная сценарному планированию, вынесена в приложение или в дополнительный отчет, в состав видения рекомендуется включить и целевой сценарий развития города.

Из чего состоит раздел

- Описание принципов развития города, составляющих ценностную основу видения.
- Описание миссии города.
- Представление целевого сценария развития города (опционально).
- Описание образа города в будущем.
- Перечисление стратегических целей и задач развития города и их описание с примерами целевых показателей развития.

Как выглядит раздел

- Рендер, коллаж или другая иллюстрация визуализируют город после преобразований.
- Основной текст, выделенный графически (например, рамкой или жирным шрифтом).
- Дополнительные текстовые блоки, описывающие каждый принцип (объемом около 500 знаков).
- Фотографии, инфографика или иные иллюстративные материалы.

Что нужно для подготовки раздела

- Разработать сценарии развития города и определить целевой сценарий.
- Провести круглые столы и стратегические сессии, в ходе которых утвердить принципы развития города, миссию, образ будущего, цели, задачи и целевые показатели.

Принципы развития города

Принципы разрабатываются с учетом международных и национальных ориентиров городского развития (↳ подробнее см. Книгу 1 Стандарта мастер-планов, Часть 1, с. 20) и отражают ключевые ценности города, общие для всех заинтересованных сторон, вовлеченных в процесс планирования. Как правило, в документе выделяется пять-шесть принципов. Когда их больше, возникает ощущение, что авторы недостаточно понимают их методологию и ценность.

Миссия развития города

Миссия города отражает его роль в соответствии со структурой экономики и местом в системе расселения, а также в соотношении с ценностями горожан. В связи с этим ее рекомендуется описывать на трех уровнях, определяя значение города для жителей, региона и страны.

Например, в Стратегии социально-экономического развития Красноярска миссия города звучит так: Красноярск — душа и сила Сибири (уровень региона), город, успешно конкурирующий за человеческий капитал и узнаваемый в мире (уровень страны), лидер по непрерывному росту качества и уровня жизни (уровень жителей).

Образ будущего

Образ будущего наглядно демонстрирует целевое состояние города по результатам реализации стратегии развития. Это представление должно быть ясным, убедительным и мотивирующим, чтобы донести суть преобразований до всех заинтересованных сторон. Рекомендуется начать описание образа будущего со слов: «Город N в году X — это...», а также сопровождать текст визуализациями будущего состояния и схемами пространственного развития.

Стратегические цели и задачи

Стратегические цели и задачи помогают определить конкретный план действий для достижения образа будущего. Обычно количество стратегических целей коррелирует с числом сфер жизни города мастер-плана. При постановке целей необходимо учитывать вышестоящие документы регионального, национального и международного развития. Следует также опираться на типологию городов и рекомендуемые показатели развития по каждому типу, приведенные в ↳ Книге 1 Стандарта мастер-планов, Часть 4, «Типология городов России», с. 158.

Пример Принципы развития города

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СУЗДАЛЯ ДО 2030 Г.

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МАСТЕР-ПЛАН) ГОРОДА СУЗДАЛЯ
ДО 2030 Г. С ПЕРВООЧЕРЕДНЫМ ПЛАНом МЕРОПРИЯТИЙ ДО 2024 Г.



ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ

Уникальность Суздаля не позволяет применять к нему без специальных оговорок или же только к определенным территориям в городе некоторые базовые принципы современной урбанистики, например принцип плотности и сомасштабности. Это потребовало выделения целой палитры зон регулирования застройки и благоустройства в Объемно-пространственном регламенте. Стратегический мастер-план разрабатывался на основе принципов, применимых ко всей территории города.

СОХРАННОСТЬ ИСТОРИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВЕННОГО КАРКАСА

1



Реализация этого принципа направлена на активацию трех основных пространственных осей, вдоль которых складывалась планировочная структура города и развивалась его застройка — оси вдоль р. Каменки, вдоль Главной улицы (нынешней ул. Ленина) и вдоль б-ра Всполье и ул. Садовой. Эту активацию предполагается осуществлять при панорамном воссоздании исторической среды, в особенности среды бывших ремесленных слобод, и сохранении ценных природных ландшафтов.

2

КОНТЕКСТУАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ИСТОРИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ К МЕНЯЮЩИМСЯ ЗАПРОСАМ ГОРОЖАН И ТУРИСТОВ



Панорамное воссоздание исторической среды ни в коем случае не означает тотальной музеефикации Суздаля или превращения территорий центра в некий тематический парк. Ценность этой среды в том, что она по-прежнему живая и даже жилая, а не просто высокосохранная. Без контекстуальной адаптации отдельных объектов под современные запросы, например, трансформации недействующих храмов в выставочные центры или галереи, купеческих особняков — в гостиницы и пр., не удастся предотвратить разрушение этих самых объектов, и, как следствие, будет поставлена под угрозу сохранность среды в целом.

14

Илл. 16. Принципы разработки стратегии Суздаля.

Принципы Стратегии пространственного развития Суздаля сформулированы кратко ¹,

с подробным обоснованием ² и сопровождаются небольшими иконками ³.

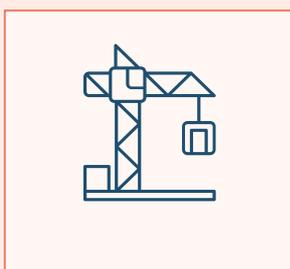
СВЯЗАННОСТЬ И КОМФОРТ ПЕРЕМЕЩЕНИЙ



3

Реализация этого принципа исключительно важна не только для обеспечения связи между ключевыми звеньями исторического пространственного каркаса или между адаптированными к новым запросам архитектурными памятниками. Существующий уровень автомобилизации в городе¹ в этих условиях представляется недопустимым и требует снижения прежде всего за счет интенсивного развития пешеходных и велосипедных связей между основными планировочными осями, в том числе в природных зонах. За счет создания перехватывающих парковок будет также снижена интенсивность автомобильных перемещений туристов между достопримечательностями.

СООТВЕТСТВИЕ ЖИЛЬЯ ПОТРЕБНОСТЯМ ГОРОЖАН И ИНТЕРЕСАМ ГОРОДА



Новое строительство предполагается вести преимущественно вдоль оси б-ра Всполье и ул. Садовой. Оно будет представлено новыми продуктами на рынке недвижимости, в том числе блокированными домами (таунхаусами), где за счет высокой жилищной обеспеченности, наличия отдельного входа и придомового участка будут сохранены все преимущества жизни в наиболее характерной для Суздаля дачно-усадебной застройке, но стоимость жилья при этом приблизится к цене квартиры. Для города применение такой типологии позволит сформировать регулярные кварталы с выраженным уличным фронтом, повысить плотность улично-дорожной сети и, как следствие, связанность городских территорий.

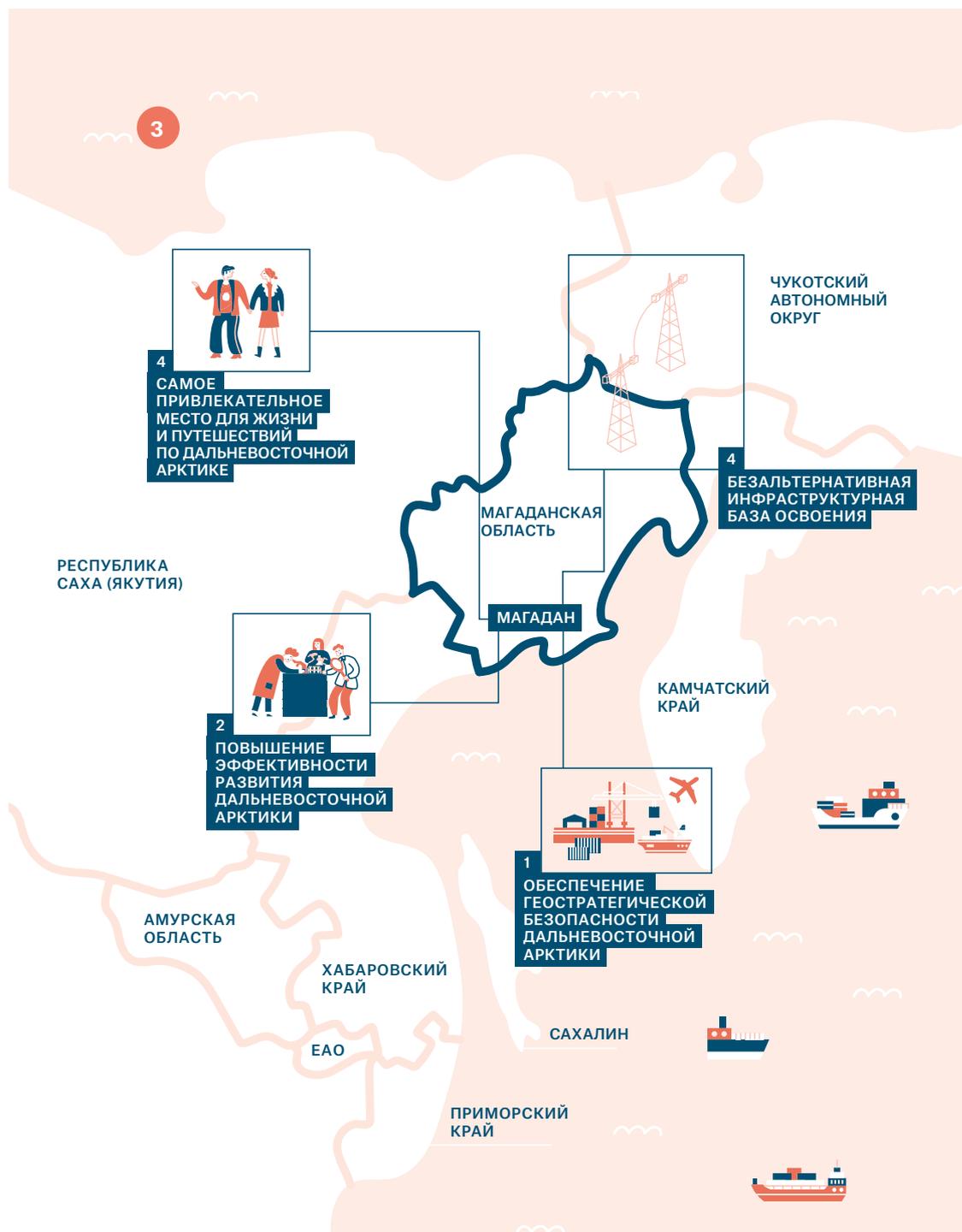
¹ Уровень автомобилизации в городе составляет 379 а/м на 1000 жителей. Это выше не только средних показателей по Владимирской

области (311) и по России (317), но и предельно допустимых показателей для Суздаля (244).

Иллюстрации и фотографии привлекают внимание и помогают визуализировать ценности, заложенные в городском развитии.

Пример Миссия развития города

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ МАГАДАНА ДО 2030 Г.



Илл. 17. Миссия Магадана в XXI в.

Магадан — портовый город на северо-востоке России, административный центр Магаданской области. Миссия города в стратегии развития сформулирована одним

предложением **1**, где отражены сразу три ее уровня: города, региона, страны в целом. Миссия дополняется объяснением значения города **2**, а также иллюстрацией **3**.



1

Миссия Магадана в XXI в.²² — обеспечение эффективного освоения Дальневосточной Арктики и национальной безопасности на северо-восточном фланге России.

2

Магадан находится на ключевом рубеже современной истории. Необходимо сделать осознанный выбор в пользу одного из двух сценариев дальнейшего развития города: инерционного, по которому город движется сейчас, или перспективного, в рамках которого город сможет адекватно реализовать свою миссию. Ставка на перспективное развитие должна быть сделана исходя из важности Магадана для развития Дальневосточной Арктики. Необходимо понимать риски, с которыми столкнется страна и Дальний Восток, если не будет реализован потенциал города, образующий четыре компонента миссии Магадана в XXI в. (см. с. 18–19).

Дальневосточная Арктика — исторически сложившийся макрорегион северо-востока России, включающий территорию Магаданской области и Чукотского автономного округа с прилегающими акваториями, а также Охотский район Хабаровского края и сопредельные районы Республики Саха (Якутия) — Оймяконский, Усть-Майский, Томпонский, Верхнеколымский.

²² Разработано совместно с АНО «Институт регионального консалтинга» (рук. проф. А. Н. Пилясов).

Рекомендуется красочно оформлять страницу с миссией таким образом, чтобы все уровни миссии легко считывались.

Сергиев Посад 2025: Городская инфраструктура



Илл. 18. Планируемая городская инфраструктура в Сергиевом Посаде.

В стратегии пространственного развития Сергиева Посада образ будущего представлен видом на город с высоты птичьего полета **1**. Ключевые проекты, которые

должны появиться к 2025 г., подписаны. Под иллюстрацией приведены ключевые показатели по направлениям развития города **2**.



Экология и ландшафт

доступные и чистые парки и набережные

36,5 га

водоемов города очищено от загрязнения

40%

бытовых отходов города перерабатывается

Инженерная инфраструктура

доступные и эффективные сети

100%

жилых территорий обеспечено централизованной инженерной инфраструктурой

на 75%

снижены теплопотери отопительных систем

Город будущего

высокая эффективность функционирования городских систем

на 25%

быстрее время реагирования городских служб на проблемы

до 30%

ниже количество аварийных ситуаций на дорогах и при эксплуатации инженерной инфраструктуры

Визуализация местности — реалистичный пейзаж с указанием планируемых проектов и мероприятий — позволяет осознать масштаб изменений и оценить образ будущего.

Нью-Йорк в 2050 г.: Концепция

К середине XXI в. Нью-Йорк станет совсем другим. Каким увидит этот город ребенок, рожденный в наши дни? Давайте представим.

В 2050 г. в Нью-Йорке будет более 9 миллионов жителей.

На улицах бурлит поток людей всех национальностей: одни здесь родились, вторые приехали в отпуск или по делам, а третьи называют это место своим домом. Еще более миллиона человек ежедневно приезжают в город на работу или чтобы изучить местную культуру и кварталы. Впечатляющий силуэт города, мосты и культовые здания вырастают над известными всему миру островами и водными артериями. В воздухе витает знакомое, осязаемое ощущение динамичности и творчества: люди торопятся сделать что-то выдающееся.

В 2050 г. Нью-Йорк будет готов к климатическим изменениям и независим от ископаемого топлива.

Здания, транспортная сеть и наша экономика работают от источников возобновляемой энергии: ветряных двигателей, солнечных батарей и гидроэлектростанций, получая электричество по современной, полностью электрической энергосети. Невозможно избежать всех последствий изменений климата, но инфраструктура, коммунальные услуги и жители города защищены от разрушительного действия погодных катаклизмов. От этих перемен, которые достигались законным и справедливым путем, выигрывает каждый житель Нью-Йорка. И наш адаптировавшийся город — пример, которому следует весь мир.

В 2050 г. жители Нью-Йорка больше не будут полагаться на машины.

Наши улицы безопасны и просты для навигации, они возвращены людям. Метро и автобусы ходят быстро и по расписанию, перевозят людей, куда тем надо, и соединяют Нью-Йорк с пригородами. В городе множество велосипедных дорожек, а пешеходные прогулки стали любимым способом передвижения. Для многих жителей путь на работу — это живописная поездка на пароме. Благодаря развитию технологий в городе появились новые виды транспорта, которые обеспечивают дополнительные возможности для перемещения во всех пяти районах.

В 2050 г. жители Нью-Йорка будут ощущать себя в безопасности дома и на улице.

Все пять районов предлагают безопасное и доступное жилье. Наши кварталы более разнородны и динамичны, чем прежде. Жители в безопасности, воздух и вода чисты, повсюду инклюзивные открытые пространства. В каждом квартале действуют культурные центры и библиотеки, мелкие предприятия и маленькие ночные продуктовые магазины. Семьи могут выбирать наиболее подходящие под их потребности места для жизни, не опасаясь угроз агрессии или выселения.

В 2050 г. экономическая мощь города Нью-Йорка обеспечит всем защиту и возможности.

Все жители Нью-Йорка могут найти хорошую работу с достойной оплатой труда, соцпакетом и шансом на повышение. Молодые люди, обученные критическому мышлению и готовые осваивать полезные навыки, легко справляются со своей работой и при желании могут найти новую на диверсифицированном и постоянно развивающемся рынке. Жители Нью-Йорка — от крупных компаний до местных стартапов в области производства, технологий и креативной индустрии — предприимчивы и открыты новым возможностям. Любой может поучаствовать в управлении растущей экономикой и получить свою выгоду.

В 2050 г. у каждого ребенка в городе Нью-Йорке будет равный доступ к отличному образованию.

Система государственных школ дарит каждому ребенку шанс открыть для себя мир, получив образование независимо от места жительства, расы или семейного дохода. Мы даем школьникам все инструменты для успеха — лучших учителей и образовательные площадки. Мы осознаем и уважаем тот факт, что у каждого ребенка свои потребности и таланты. Выпускники средней школы готовы к получению высшего образования и к ожидающим их вызовам и перспективам.

Илл. 19. Концепция развития Нью-Йорка к 2050 г.

Мастер-план Нью-Йорка описывает образ будущего в текстовой форме, каждый абзац начинается словами «Нью-Йорк в 2050...». Несмотря на понятный для широкого круга

пользователей образный язык, мастер-план не содержит численных показателей развития.



В 2050 г. инфраструктура города Нью-Йорка будет надежна и современна

Дороги и железнодорожные пути, туннели и мосты — наша транспортная, а также водопроводная и энергосеть готовы к требованиям растущего и процветающего города. Стратегические инвестиции и планирование капиталовложений гарантируют, что инфраструктурные проекты сдаются в срок и не выходят за рамки бюджета, а своевременная цифровизация дарит жителям Нью-Йорка равный доступ к цифровому миру. Миллионы жителей города катаются на велосипедах, бегают и отдыхают в многочисленных прибрежных парках, которые выполняют роль барьера для защиты от наводнений.

В 2050 г. жители Нью-Йорка будут активно участвовать в укреплении динамичной демократической системы.

Нью-Йорк остается путеводной звездой для тех, кто ищет убежища и нового старта в жизни, и мы тепло приветствуем иммигрантов из любой страны. Жители активно участвуют в выборах и вступают в общественные организации, помогают соседям и с гордостью говорят свое веское слово. Ньюйоркцы могут спорить, какое направление лучше для их города, но ощущают, что правительство услышит их голоса — даже тех, кто издавна был исключен из процесса принятия решений. По всему городу молодежь чувствует заинтересованность в будущем своего сообщества и города и учится, чтобы стать лидерами как никогда сильной демократии.

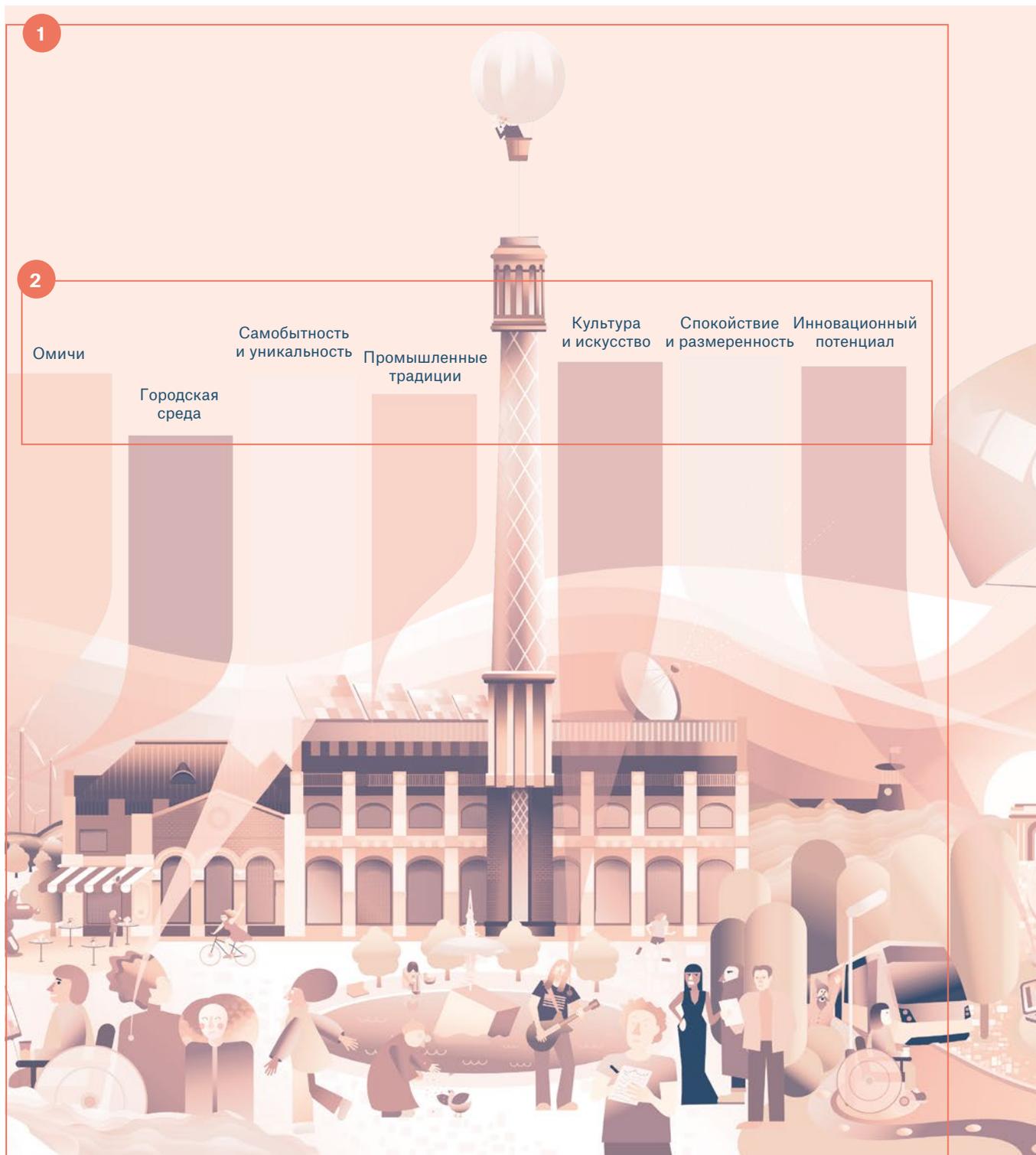


Это — видение Нью-Йорка через три десятилетия. Оно амбициозно и заманчиво и требует от нас преодоления на первый взгляд неразрешимых проблем. Просто ли это? Нет. Чересчур идеалистично? Подумайте еще раз. Прочитайте, каким будет этот путь и как мы создадим сильный и справедливый город XXI века. Давайте строить будущее вместе.

Часто бывает сложно отразить масштаб изменений на одной визуализации, поэтому рекомендуется использовать несколько изображений и подробнее описать образ будущего в тексте.

Пример Образ будущего

МАСТЕР-ПЛАН ОМСКА



Илл. 20. Введение мастер-плана Омска.

В Мастер-плане Омска образ будущего города **1** — это графика, иллюстрация **2**, содержащая ключевые ценности, символы и направления городского развития.

Рядом с иллюстрацией **3** — текст с описанием и слоганом Омска: «Город выбора». Мастер-план не содержит конкретных показателей развития в видении.

Город Выбора

3

Города конкурируют за людей, за право быть местом, где они будут счастливы. Чтобы участвовать, Омск должен предложить новое качество жизни, новый уровень городских услуг, уникальные сценарии проживания. И у города есть все, необходимо только научиться грамотно использовать конкурентные преимущества.

Омск должен стать городом выбора. Осознанного и рационального выбора активных и трудолюбивых людей, которые много путешествуют, не скованы рамками и границами. Людей, которые ищут хорошее место для работы и жизни. Но прежде всего Омск должен стать городом выбора для самих омичей, для тех, кто здесь родился и вырос, кто уехал или вернулся. Омичи должны гордиться, называя Омск своим домом. Ценности важнее целей!

Каждый горожанин может отметить для себя положительные качества Омска, его сильные стороны — то, что заставляет нас верить в свой город; то, что может стать основой положительных перемен. Это и есть городские ценности. Всего в результате встреч, проектных сессий, обсуждений, исследований и опросов сформулировано десять общегородских ценностей. В десяти абзацах сконцентрированы мысли, идеи, размышления сотен омичей, экспертов, активных граждан, предпринимателей. Предлагаем вам ознакомиться с ними.



16 ГОРОД ВЫБОРА

Пример Стратегические цели и задачи

ПЛАН РАЗВИТИЯ ЛЕЙПЦИГА 2030 Г.

2030: Лейпциг устойчиво растет! Цели и приоритетные сферы деятельности

1 Лейпциг гарантирует качество жизни

- Баланс между уплотнением застройки и открытыми пространствами.
- Качество общественных пространств и окружающей среды города.
- Устойчивая мобильность граждан.
- Профилактическая климатическая и энергетическая стратегия.
- Сохранение и улучшение качества окружающей среды.
- Объекты культуры, спорта и отдыха, расположенные в кварталах.

Лейпциг создает общественную стабильность

- Равенство возможностей в открытом для всех городе.
- Развитие готовых к сотрудничеству кварталов.
- Доступное жилье.
- Ориентированные на будущее детские сады и школы.
- Непрерывное образование.
- Безопасный город.

Лейпциг успешно конкурирует

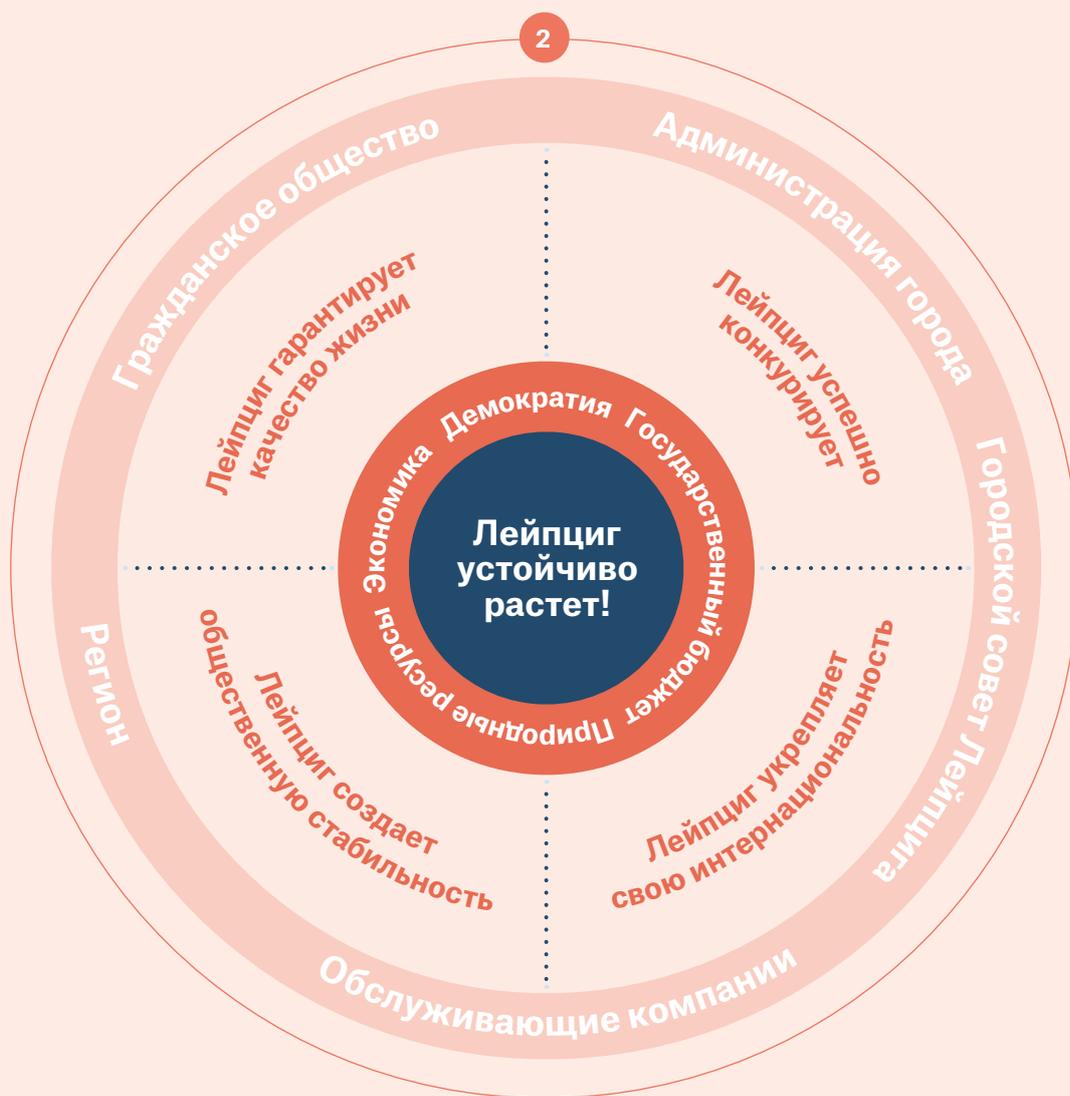
- Позитивная среда для квалифицированного трудоустройства.
- Привлекательная среда для инноваций, стартапов и квалифицированных работников.
- Разнообразная, устойчивая экономическая структура.
- Предупреждающее управление земельными ресурсами и имуществом.
- Эффективная технологическая инфраструктура.
- Интегрированные в информационную сеть образование, исследования и бизнес.

Лейпциг укрепляет свою интернациональность

- Прогрессивный/многонациональный город.
- Разнородная живая культура и сфера спорта.
- Междисциплинарные науки и выдающиеся исследования.
- Привлекательное место для конференций и туризма.
- Крупные мероприятия по формированию образа города.
- Глобальное мышление, ответственные действия на местах.

Илл. 21. Цели развития Лейпцига.

В Мастер-плане Лейпцига, помимо самих целей и задач **1**, на небольшой схеме показана их взаимосвязь друг с другом и с миссией города **2**.



Рекомендуется с помощью инфографики показывать, как цели и задачи связаны друг с другом и другими составляющими видения.

Пример Стратегические цели и задачи

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ Г. СВОБОДНЫЙ ДО 2030 Г.

2

Стратегия пространственного развития г. Свободного до 2030 г.



Целевые показатели развития

Достижение каждой из поставленных Стратегией пространственного развития целей (среднесрочной и долгосрочной) предусматривает решение соответствующих задач. Успешность их решения предлагается оценивать при помощи набора целевых показателей. Сравнение достигнутых значений этих показателей с целевыми позволит оценить эффективность реализации каждой задачи и Стратегии в целом.

Всего для оценки эффективности реализации Стратегии пространственного развития предложено 20 целевых показателей (см. Таблицу 1). Эти показатели объединены в группы в соответствии с девятью задачами пространственного развития города (см. с. 26).

Целевые показатели рекомендуется учитывать при разработке местных нормативов градостроительного проектирования Свободного (МНГП). Значения некоторых показателей, установленные в Стратегии, отличаются от региональных нормативов градостроительного проектирования Амурской области (РНГП). Таких показателей три: максимальная этажность рядовой застройки, уровень автомобилизации и обеспеченность школами.

Отличия показателей от региональных нормативов

Для создания комфортной городской среды важно соблюдать сомасштабность застройки человеку¹. Поэтому этажность нового рядового строительства следует ограничить пятью этажами с возможностью формирования зданий-акцентов не выше девяти этажей.

Уровень автомобилизации в Стратегии принят ниже, чем в региональных нормативах, так как при сохранении существующих темпов автомобилизации в Свободном к 2030 г. количество автомобилей не достигнет уровня, заявленного в РНГП. Кроме того, мероприятия по развитию общественного транспорта и пешеходной инфраструктуры, рекомендуемые в Стратегии, позволят замедлить рост уровня автомобилизации в Свободном.

Напротив, уровень обеспеченности школами принят выше на 17 мест на тыс. человек, чем в РНГП. Это связано с необходимостью обеспечить обучение всех школьников в одну (первую) смену в условиях прогнозируемого роста численности населения в Свободном.

Так как местные городские нормативы не должно противоречить региональным, прежде чем утверждать МНГП, следует актуализировать РНГП на основе Стратегии.

¹ См. главу «Принципы пространственного развития Свободного» (с. 30).

Илл. 22. Целевые показатели развития г. Свободный.

В Стратегии развития города Свободный целевые показатели делятся на существующие, нормативные и стратегические ¹, а также группируются по задачам развития

города ² и дополняются маркировкой стратегических направлений ³, на которые влияют ЦП.

Таблица 1
Целевые показатели развития

Показатели	Ед. измерения	Сейчас	Норматив	Стратегия
2 Задача 1: Повысить комфорт перемещений жителей ^①				
Плотность маршрутной сети общественного транспорта	км/ кв. км	1,7	2,8	2,8
Уровень автомобилизации	а/м на тыс. жителей	225	488	350–400
Доля улиц с твердым покрытием	%	27	–	54
2 Задача 2: Повысить пешеходную доступность объектов торговли и услуг ^②				
Доля территорий, обеспеченных центрами городской жизни ² в 5-минутной пешеходной доступности	%	60	–	100
3 Задача 3: Обеспечить жителей комфортным жильем ^③				
Жилищная обеспеченность	кв. м на человека	21	33,7	33,7
Доля ветхого и аварийного жилья	%	4,5	–	< 1
4 Задача 4: Обеспечить жителей качественными коммунальными услугами ^④				
Доля жилого фонда, обеспеченного централизованным холодным водоснабжением	%	73	100	100
Уровень жесткости водопроводной воды	мг/л	3	–	< 1
Доля жилого фонда, обеспеченного контейнерами для сбора мусора	%	< 70	–	100
6 Задача 5: Создать современную систему образования ^⑥				
Обеспеченность школами	мест/тыс. жителей	84	107	124
Коэффициент соотношения количества учителей и учеников		1/16	–	1/13
Охват школьников профильными и предпрофильными программами	%	50	–	90
Охват школьников программами дополнительного образования	%	37	–	80
1 3 5 Задача 6: Создать комфортную и безопасную городскую среду ^{① ③ ⑤}				
Доля освещенных улиц	%	16	–	100
Максимальная этажность рядовой застройки		5–9	16	5
Концентрация сульфат-ионов в атмосфере	мг/дм ³	14–43	–	< 5
Обеспеченность объектами озеленения общего пользования	кв. м на человека	7,5	13	13
2 3 Задача 7: Создать условия для диверсификации экономики ^{② ③}				
Доля коммерческих площадей в застройке	%	9,6	–	14,5
2 3 Задача 8: Повысить эффективность использования территорий ^{② ③}				
Доля территорий, занятых ветхим и аварийным жильем, недействующими предприятиями	%	10,7	–	< 1
3 Задача 9: Ограничить размер формируемых участков ^③				
Максимальный размер формируемого земельного участка	га	2,6 га	–	0,2

3 Стратегические направления

① Безопасные и комфортные улицы	③ Современная комфортная застройка	⑤ Зеленый город
② Центры городской жизни	④ Эффективная инженерная инфраструктура	⑥ Современная образовательная инфраструктура

² Нормативы градостроительного проектирования Амурской области. Утверждены Постановлением Правительства Амурской области от 30.12.2011 № 984.

Форматы представления видения могут быть различны. Желательно давать не только качественное, но и количественное описание целей и задач.

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

Описание ключевых проектов формирует центральную часть мастер-плана наряду с видением и основными направлениями городского развития. Здесь раскрываются самые важные для города долгосрочные проекты и «быстрые победы», которые наиболее наглядно убеждают все заинтересованные стороны в значимости намеченных преобразований.

Ключевой проект — это совокупность проектов и мероприятий, которые вносят существенный вклад в достижение образа будущего, стратегических целей и целевых показателей мастер-плана. Ключевые проекты могут затрагивать одно направление или сразу несколько сфер жизни города.

В мастер-плане рекомендуется рассматривать до десяти ключевых проектов. Их количество зависит от масштаба города и от стратегических целей. Остальные мероприятия по развитию города следует описывать в разделе «Основные направления городского развития» этой книги (↳ подробнее см. Часть 2, Раздел 6, с. 98).

1 ВВЕДЕНИЕ К МАСТЕР-ПЛАНУ

2 РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАГНОСТИКИ

3 СЦЕНАРИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

4 ВИДЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

5 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

- 5.1. Низкая степень детализации (→ см. с. 86)
- 5.2. Высокая степень детализации (→ см. с. 87)

6 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

7 РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ МАСТЕР-ПЛАНА

Что такое ключевые проекты?

Ключевые проекты представляют собой комплексные решения, нацеленные на качественную трансформацию города. Как правило, такие проекты объединяют мероприятия по нескольким отраслевым направлениям развития города.

Основное отличие ключевых проектов и мероприятий от обычных заключается в их стратегической значимости. Претворение таких проектов в жизнь в значительной степени способствует реализации целей и задач мастер-плана.

Ключевые проекты разрабатывают для развития знаковых городских территорий, отдельных объектов и городской инфраструктуры. Успешная реализация ключевого проекта на рядовых территориях или объектах способна трансформировать их в знаковые для города.

Ключевые проекты могут использовать различные источники финансирования (бюджетный, частный). Также они могут планироваться в долгосрочной или в краткосрочной перспективе. В последнем случае рекомендуется формировать проекты, нацеленные на достижение «быстрых побед», призванных продемонстрировать эффективность применения стратегического мастер-плана всем заинтересованным в его разработке сторонам, прежде всего — горожанам.

Описание ключевых проектов, как правило, занимает значительный объем стратегического мастер-плана и является конкретным отражением заложенного в нем образа будущего города.

Примеры ключевых проектов:

- создание транспортно-пересадочного узла (ТПУ) путем реконструкции существующего объекта (например, вокзала) со строительством новых общественно-деловых объектов многофункционального назначения;
- редевелопмент территории (например, ревитализация закрытых промышленных объектов) с формированием новых жилых и общественно-деловых площадей.

Конкретные примеры ключевых проектов, разработанных в рамках мастер-планов городов, приведены далее. (О механизме разработки ключевых проектов ↪ подробнее см. Книгу 3 Стандарта мастер-планов, Часть 1, Шаг 4, «Определение мероприятий по направлениям и ключевых проектов городского развития», с. 140).

Степень детализации мероприятий в составе ключевых проектов

Степень детализации мероприятий ключевых проектов может варьироваться в зависимости от размера города. Можно выделить низкую и высокую степени детализации.

Низкая степень детализации ограничивается представлением общей концепции: рассмотрением межгородских и внутригородских связей, расположением точечных объектов или трассировки линейных, указанием обобщенных технико-экономических показателей. Может быть представлена в виде карт, схем и визуализаций, сопровождающихся общим описанием проекта. Такая детализация мероприятий мастер-плана рекомендуется для крупных городов и агломераций.

Высокая степень детализации предполагает подробную проработку планировочной организации, строительства, инфраструктурных объектов, необходимых для функционирования территории. Может быть представлена в виде схем планировочной организации территорий, функциональных моделей объектов, детального описания проекта, набора визуализаций, детальных технико-экономических показателей проекта, расчета укрупненной финансово-экономической модели реализации проекта. Высокая детализация мероприятий мастер-плана рекомендуется для небольших городов.

Низкая степень детализации

Из чего состоит описание проекта

- Описание задач и прогнозируемых эффектов проекта.
- Описание пространственных и социально-экономических мероприятий, необходимых для осуществления проекта.
- Расчетный срок реализации каждого мероприятия.
- Индикативная стоимость реализации проекта.

Как выглядит описание проекта

- Текстовый блок с кратким описанием проекта.
- Список планируемых мероприятий (в форме таблиц или в иной форме).
- Карта-схема с отображением функционально-планировочных, архитектурно-пространственных решений и решений общественной инфраструктуры (в зависимости от типа проекта).
- Таблица с цифрами или инфографика, показывающая технико-экономические параметры проекта и эффекты от его реализации.
- Таблица с адресным перечнем территорий и/или объектов.

Что нужно для разработки ключевого проекта

- Определить основные мероприятия, необходимые для реализации проекта.
- Рассчитать срок реализации мероприятий и всего проекта в целом.
- Определить индикативную стоимость реализации.
- Определить доступные территории и проверить, отвечают ли они всем требованиям для размещения на них необходимых объектов.
- Спланировать размещение объектов на территориях с учетом всех ограничений.

Высокая степень детализации

Из чего состоит описание проекта

- Описание задач и прогнозируемых эффектов проекта.
- Описание пространственных и организационных мероприятий, необходимых для осуществления проекта.
- Мастер-план застройки территории.
- Описание функционального наполнения объектов.
- Объемно-пространственные характеристики объектов.
- Расчетный срок и индикативная стоимость реализации проекта.
- Ключевые технико-экономические показатели.

Как выглядит описание проекта

- Краткое описание проекта.
- Ситуационный план и мастер-план застройки территории или благоустройства объекта.
- Список пространственных и организационных мероприятий.
- Инфографика с основными технико-экономическими показателями проекта.
- Визуализация проекта в виде аксонометрических схем или других иллюстративных материалов (рендеров, коллажей и пр.).

Что нужно для разработки ключевого проекта

- Определить ограничения, действующие на территории, ее собственников и связанные с правом собственности обременения.
- Разработать концепцию или модель застройки территории.
- Разработать концепцию или модель объекта, в том числе объекта инфраструктуры.
- Рассчитать срок и индикативную стоимость реализации.

Пример Ключевой проект с низкой степенью детализации

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СУЗДАЛЯ ДО 2024 Г.

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МАСТЕР-ПЛАН) ГОРОДА
СУЗДАЛЯ ДО 2030 Г. С ПЕРВООЧЕРЕДНЫМ ПЛАНОМ
МЕРОПРИЯТИЙ ДО 2024 Г.



РАЗВИТИЕ ВЛАДИМИРО-СУЗДАЛЬСКОГО МУЗЕЯ-ЗАПОВЕДНИКА

Ключевой музейной институцией, занимающейся развитием объектов наследия, в том числе внесенных в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, в городе Суздале является Владимиро-Суздальский музей-заповедник. Поддержание главных объектов показа в городе в надлежащем качестве имеет исключительно важное значения для развития туризма в городе и, как следствие, развития самого города.

751050 тыс. руб.

Общий объем необходимого финансирования

ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ ВЛАДИМИРО-СУЗДАЛЬСКОГО МУЗЕЯ-ЗАПОВЕДНИКА

Владими́ро-Сузда́льский музей-заповедник (ВСМЗ) был основан в 1958 г. Более чем за 60 лет своего существования он сумел стать мощной культурной и туристической институцией.

Основными объектами показа, относящимися к Владимиро-Суздальскому музею-заповеднику, являются:

- Суздальский кремль (внесен в Список всемирного наследия ЮНЕСКО);
- Спасо-Евфимиев монастырь (внесен в Список всемирного наследия ЮНЕСКО);
- Музей деревянного зодчества.

Одной из важнейших целей для дальнейшего развития ВСМЗ и стимулирования туристического интереса к Суздалю в целом является поддержание объектов культурного наследия и обеспечивающих их сохранность и обслуживание инфраструктур в надлежащем состоянии.

ПАРКОВОЧНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Для развития Музея деревянного зодчества необходимо создание новой парковки (автостоянки) для туристического транспорта в непосредственной близости к самому музею, одному из самых посещаемых комплексов Суздаля и месту проведения культурно-массовых мероприятий. Перспективным местом для формирования парковки может стать участок, примыкающий к достопримечательному месту «Дмитриевский луг» при условии согласования проекта с государственными органами охраны культурного наследия, поскольку данная зона размещения попадает в границы земель

историко-культурных ландшафтов.

В ином случае имеет смысл рассматривать перехватывающую парковку, запланированную в южной части города вблизи пересечения Окружной дороги и ул. Ленина в рамках общих мероприятий развития транспорта в Стратегии. Там смогут разместиться туристические автобусы на время ожидания экскурсантов, приезжающих в Музей деревянного зодчества.

СОЗДАНИЕ ВИЗИТ-ЦЕНТРА МУЗЕЯ-ЗАПОВЕДНИКА В ИСТОРИЧЕСКОМ ЦЕНТРЕ Г. СУЗДАЛЯ.

Для развития ВСМЗ как главной музейной институции в городе необходимо рассмотреть возможность передачи в безвозмездное пользование помещения на 1-й линии Торговых рядов, арендуемое под бюро у Управления административными зданиями в связи с передачей Знаменской церкви Владимирской епархии.

СОЗДАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МУЗЕЙНЫХ ОБЪЕКТОВ

В перспективе также рекомендуется рассмотреть возможность передачи музею-заповеднику здания, где на сегодняшний день размещается общежитие Суздальского филиала СПБГИК, расположенного по адресу ул. Ленина, д. 63 (на пересечении с ул. Кремлевской).

Стоит отметить, что такая передача возможна в случае строительства новой школы (городского учебно-образовательного комплекса), проектируемой в районе б-ра Всполье, куда запланировано перевести образовательные учреждения г. Суздаля: школу №1 (с ул. Лоунская, д. 7а) и школу №2 (с ул. Ленина, д. 83).

Илл. 23. Развитие Владимиро-Суздальского музея заповедника в Суздале.

Стратегия пространственного развития (мастер-план) Суздаля до 2030 г. с первоочередным планом мероприятий до 2024 г. целиком построена на разработке ключевых проектов,

которые сгруппированы в документе в тематические блоки, описывающие развитие трех планировочных зон: торгово-купеческого центра, древнерусского города и современного

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА ОБЪЕКТАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЛАДИМИРО-СУЗДАЛЬСКОГО МУЗЕЯ-ЗАПОВЕДНИКА В 2020–2023 ГГ.¹

СПАСО-ЕВФИМИЕВ МОНАСТЫРЬ

- Благоустройство территории.
- Реконструкция и приспособление башен под музейные цели.
- Устройство инженерных сетей для башен.
- Капитальный ремонт хозяйственного здания.
- Устройство подсветки стен монастыря по периметру с улицы и изнутри. Устройство внутренней подсветки неосвещенных территорий монастыря.
- Ремонт существующей внутренней подсветки территорий монастыря.
- Реставрация надвратной Благовещенской церкви.
- Реставрация живописи Спасо-Преображенского собора.
- Реставрация Тюремного корпуса, ремонт ограждения и благоустройство территории внутреннего дворика.
- Реставрация Спасо-Преображенского собора.
- Реставрация фасадов братского корпуса.
- Реставрация звонницы.
- Ремонт централизованной системы увлажнения воздуха в экспозиционных и фондовых помещениях Успенской трапезной церкви.

МУЗЕЙ ДЕРЕВЯННОГО ЗОДЧЕСТВА

- Строительство двух деревянных амбаров под складские помещения.
- Устройство западной стоянки для автомашин.
- Устройство западной проходной с продажей сувениров, с подведением инженерных сетей.
- Благоустройство территории (дорожки, деревянные заборы, площадка для игры в городки).
- Реставрационные работы по Преображенской церкви (малые главки с крестами).
- Реставрационные работы по домам: из с. Каменево, из с. Васенино.
- Укрепление склона у Спасо-Евфимиева монастыря со стороны р. Каменки.

СУЗДАЛЬСКИЙ КРЕМЛЬ

- Реставрационные работы по фасадам Рождественского собора.
- Реставрация живописи Рождественского собора.
- Устройство системы отопления, вентиляции (климатическая система).
- Реставрация фасадов Архиерейских палат.
- Благоустройство территории.
- Техническое перевооружение котельной в Архиерейских палатах.
- Устройство климатической системы в Архиерейских палатах.

ДОМ МОСКВИНОЙ

- Ремонтно-реставрационные работы.
- Устройство инженерных сетей (электротехнические работы, отопление).
- Благоустройство территории.

¹ Мероприятия определены в соответствии с переданными представителями ВСМЗ материалами, сформированными по итогам совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец в Суздале, 18 октября 2019 г., приложение 1.

города. Эти проекты не замещают собой направления городского развития (Суздаль относится к локальным центрам), но тем не менее именно они составляют содержа-

тельное ядро документа: направлений здесь всего три, «Туризм», «Застройка», «Культура», и в них содержится преимущественно описание предпосылок развития, его целей и задач.

Пример Ключевой проект с низкой степенью детализации

МАСТЕР-ПЛАН ЛОНДОНА

36 THE DRAFT LONDON PLAN DECEMBER 2017

Зона возможностей в Кингстоне

- 1** 2.1.22 Сеть городских центров Королевского района Кингстон-на-Темзе, отличающегося высоким уровнем доступности общественного транспорта, была выбрана для дальнейшего развития и оживления. Зоны можно отвести под отдых, культурный досуг, ночные мероприятия, коммерческое использование и розничную торговлю, а также жилищное строительство высокой плотности. Планирование этой территории проводится на основании документа «Направление движения», принятого в 2016 г. В документе определены четыре зоны с потенциалом для значимых перемен:
- городской центр Кингстона;
 - Норбитон: улица Лондон-роуд и землевладение Кембридж-роуд;
 - Нью-Малден;
 - Толворт.
- 2.1.23 Эти зоны способны обеспечить некоторый объем строительства в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Однако самую большую пользу району принесет запуск железной дороги «Кроссрейл 2» и соответствующее увеличение числа станций, перевозок и проходимости. Благодаря «Кроссрейл 2» Кингстон станет более привлекательным местом расположения офисов и точкой дополнительного коммерческого роста в центре города, ведь неподалеку находятся Кингстонский университет и Кингстон-колледж. Преимущества введения в эксплуатацию железнодорожных путей «Кроссрейл 2» для указанных территориальных зон должен описывать местный план развития и/или рамочная программа планировки. Стоит рассмотреть вопрос и о более эффективном использовании местных промышленных земель.
- 2.1.24 В долгосрочной перспективе и сообразно открытию «Кроссрейл 2» в 2033 г. существует потенциал для роста в следующих зонах:
- Берри-Лэнд и Хогсмилл-Вэлли;
 - Чессингтон.

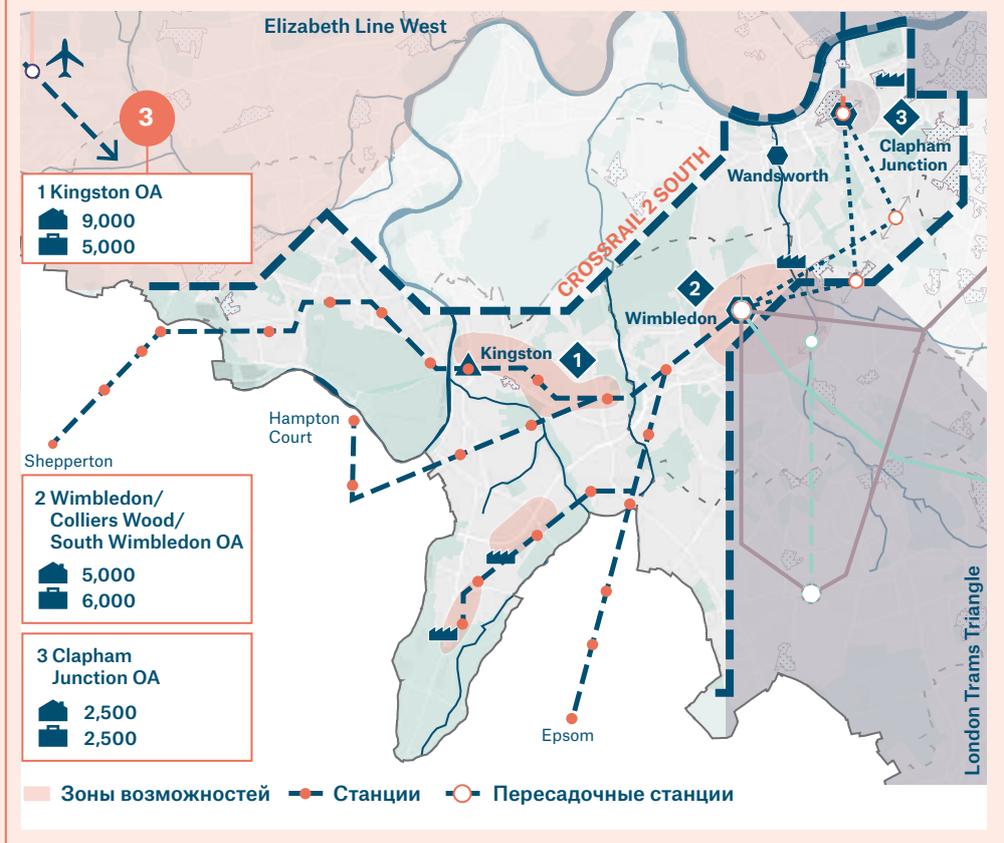
Илл. 24. Описание проекта железной дороги в Лондоне.

Один из ключевых проектов мастер-плана Лондона — создание железной дороги «Кроссрейл 2» (Crossrail 2), проходящей через весь город и соединяющей пригороды

с центром. Представление проекта в документе включает, помимо подробного описания **1**, схему концептуальных связей **2** с территориями развития и показатели по приросту

Железная дорога «Кроссрэйл 2» на юг

Рис. 2.5 Юго-западный Лондон / «Кроссрэйл 2» юг



нового жилья и рабочих мест на этих территориях ³.

Пример Ключевой проект с высокой степенью детализации

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ Г. СВОБОДНЫЙ ДО 2030 Г.

Центр сетевого образования

Создание Центра сетевого образования (ЦСО) призвано расширить спектр современных образовательных услуг и обеспечить к ним равный доступ для всех жителей Свободного. Центр станет уникальным образовательным объектом, который восполнит нехватку лабораторий и мастерских в свободненских школах, а также позволит осуществить программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

4 318 м²
 общая площадь здания

¹ Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей. СанПиН 2.4.4.3172–14. Утвержден постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 4.07.2014 №41.

1 В ЦСО школьники смогут изучать химию, физику и биологию в современных лабораториях (биохимическая, физико-математическая лаборатории, экспериментариум) под руководством квалифицированных учителей, а также работать в мастерских (фаблаб, рукоделие, кулинария, гончарная, умный дом).

Для того чтобы все школьники с 5-го по 11-й класс к 2030 г. проводили в Центре два-три часа в неделю¹, обучаясь в группах по 25 человек, необходимо построить здание вместимостью 225 человек. Предполагается, что Центр будет работать пять дней в неделю по 12 часов в день.

В рамках задачи расширения спектра образовательных услуг в Центре предусмотрена организация научно-методического центра профессионального образования, где будут реализованы программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров: инженерно-технических, педагогических и пр. Это даст возможность специалистам всего города, а возможно, и региона, профессионально развиваться на самом современном оборудовании и по новым программам обучения.

2 Таблица 3
 Структура Центра сетевого образования

Ресурсная база	Содержание образования	Целевая аудитория
Лаборатории естественно-научного цикла		
<ul style="list-style-type: none"> › Биохимическая лаборатория › Физико-математическая лаборатория › Экспериментариум и пр. 	<ul style="list-style-type: none"> › Профильные программы естественно-научного цикла (10–11-й кл.) › Предпрофильные программы естественно-научного цикла (7–9-й кл.) › Программы дополнительного образования (5–11-й кл.) 	<ul style="list-style-type: none"> › Школьники с 5-го по 11-й кл.
Мастерские		
<ul style="list-style-type: none"> › Мастерские для технического творчества (фаблаб, проектный офис и пр.) › Мастерские домоводства (рукоделие, умный дом, кулинария) › Универсальные аудитории для программ среднего профессионального образования 	<ul style="list-style-type: none"> › Программы дополнительного образования (5–11-й кл.) › Профильные программы (10–11-й кл.) › Предпрофильные программы (8–9-й кл.) › Программы среднего профессионального образования 	<ul style="list-style-type: none"> › Школьники с 5-го по 11-й кл. › Студенты учреждений среднего профессионального образования
Образовательный центр		
<ul style="list-style-type: none"> › Аудитории оборудованные мультимедийным, офисным, компьютерным оборудованием, программным обеспечением 	<ul style="list-style-type: none"> › Программы переподготовки и повышения квалификации сотрудников, в том числе в сфере образования › Программы высшего профессионального образования с применением дистанционных образовательных технологий 	<ul style="list-style-type: none"> › Взрослые (члены семей приезжих специалистов) › Студенты

Илл. 25. Описание проекта Центра сетевого образования в г. Свободный.

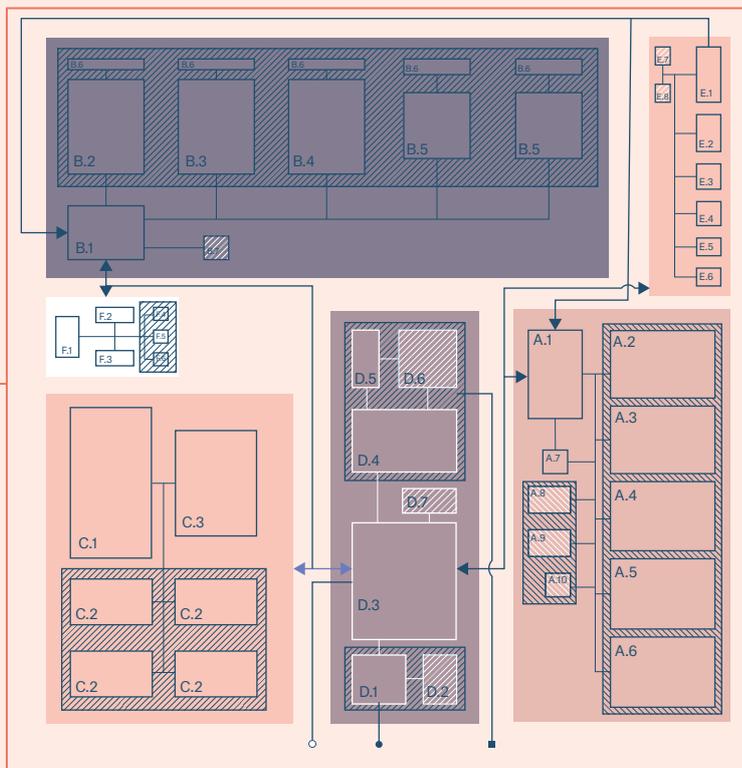
Один из ключевых проектов мастер-плана Свободного — создание Центра сетевого образования, который поможет городу

трансформировать образовательную систему. Проект фактически создает основу для разработки полноценного комплекта документации

Илл. 6
Схема организации
здания ЦСО

-  Обслуживающие помещения
-  Подгруппа
-  Функциональная связь
-  Технический подвоз
-  Основной вход
-  Второстепенный вход

3



Блок	Наименование помещений	Кол-во помещений	S, м ²
A	Блок мастерских	10	894
A.1	Рекреация	1	75
A.2 – A.6	Мастерские	5	750
A.7 – A.10	Вспомогательные помещения	4	69
B	Блок лабораторий	12	880
B.1	Рекреация	1	60
B.2 – B.5	Лаборатории	5	720
B.6	Лаборантская	5	90
B.7	Туалет	1	10
C	Блок методического центра	6	505
C.1	Коворкинг/мультимедиа-центр	1	225
C.2	Универсальная аудитория методического центра	4	280
C.3	Лекционная аудитория	1	150
D	Общественный центр/Атриум	7	649
D.1 – D.2	Входная группа	2	131
D.3	Атриум	1	300
D.4 – D.6	Кафе	3	180
D.7	Туалет	1	38

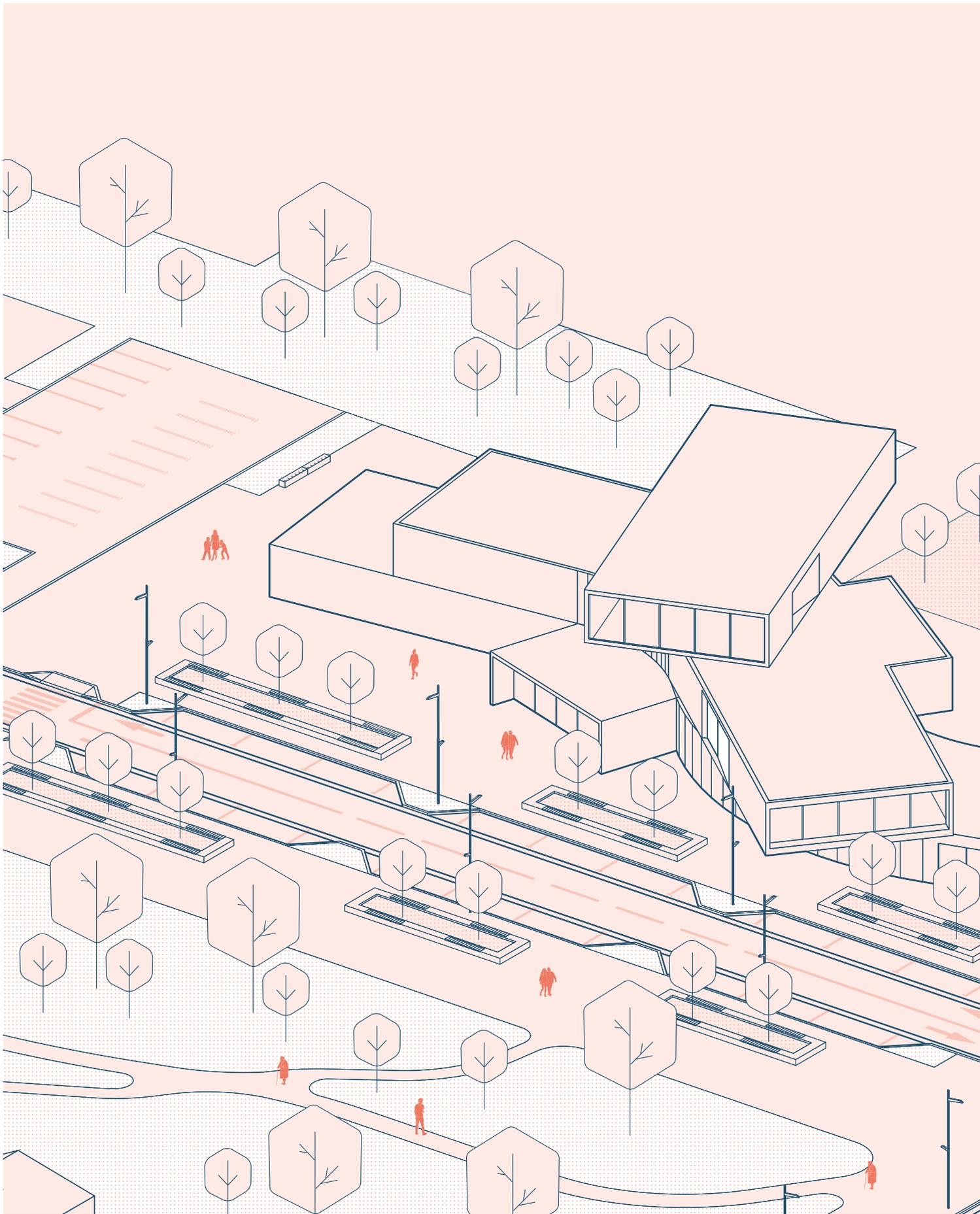
Блок	Наименование помещений	Кол-во помещений	S, м ²
E	Административный блок	8	95
E.1 – E.6	Кабинеты	6	87
E.7 – E.8	Вспомогательные помещения	2	8
F	Медицинский блок	6	61
F.1 – F.5	Медицинские кабинеты	5	57
F.6	Туалет	1	4

СУММА ПОЛЕЗНОЙ ПЛОЩАДИ		3084
Коммуникационная площадь (коридоры, лестничные клетки и т. д.)	25	772
Площадь внутренних конструкций и перегородок (5% от расчетной площади)	5	154
Технические помещения (10% от расчетной площади)	10	308
ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ		4318

Стратегия 6

для объекта. Помимо описания **1**, здесь присутствует информация о структуре объекта **2**, функциональном наполнении и связях **3**,

а также визуализации объекта в аксонометрическом и художественном представлениях **5**.



Илл. 26. Визуализация проекта Центра сетевого образования в г. Свободный.

Илл. 7

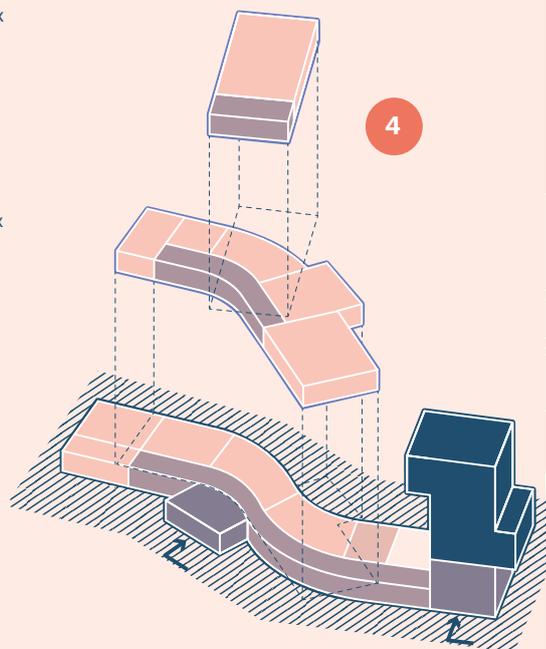
Схема распределения площадей. Общая площадь: 4 318 м². Площадь функциональных блоков ЦСО, включая конструкции и технические помещения: 462 м²

- Площадь коммуникаций: 772 м²
- Блок лабораторий: 880 м²
- Блок методического центра: 505 м²
- Общественный центр и атриум: 649 м²
- Блок мастерских: 894 м²
- Административный блок: 95 м²
- Медицинский блок: 61 м²

3-й этаж

2-й этаж

1-й этаж



Расположение в городе

Здание ЦСО — знаковая постройка для Свободного. Это новый центр для самой активной части населения: молодежи и профессионалов, желающих повысить квалификацию или освоить новую специальность.

5



Илл. 27. Визуализация проекта Центра сетевого образования в г. Свободный.

Здание расположено на главной городской площади, пл. Ленина, что подчеркивает его значимость. Постройка займет пустующий участок на пересечении ул. Карла Маркса и ул. 50 лет Октября.



Стратегия 6

Для ключевых проектов стоит сделать качественные иллюстрации. Рендеры помогут красочно передать образ изменений, а также привлечь инвесторов, которые смогут лучше представить, на что пойдут их средства.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

Направления городского развития наряду с ключевыми проектами формируют содержательное ядро мастер-плана. Они включают описания мероприятий, реализация которых позволяет достичь поставленных в документе целей и задач.

В Стандарте рассматриваются 14 сфер развития города, которым соответствуют направления городского развития.

Направление городского развития — это комплекс проектов и мероприятий, нацеленных на развитие определенной отрасли городского хозяйства или сферы жизнедеятельности города. Направления в силу своей обширности подразделяются на компоненты.

Компоненты — составные части направлений, объединяющие проекты и мероприятия по функциональному признаку. Их наличие позволяет оптимизировать процесс разработки мероприятий. Например, внутри направления «Мобильность» выделяют такие компоненты, как «Развитие общественного транспорта», «Развитие пешеходной инфраструктуры», «Развитие инфраструктуры перемещений на средствах микромобильности» и пр.

Компоненты направлений — это проекты и мероприятия, необходимые для реализации целей и задач. Эффективность и качество реализации проектов и мероприятий компонентов определяются по целевым показателям и отображаются в соответствующем разделе мастер-плана (→ подробнее см. Часть 2, Раздел 7, с. 346). Проекты и мероприятия могут объединяться не только по компонентам направлений, но и в составе ключевых проектов. Подобное распределение зависит от размеров города и от его стратегических целей. Так, скажем, создание образовательного центра может быть как ключевым проектом, так и проектом направления «Социальная сфера».

1 ВВЕДЕНИЕ К МАСТЕР-ПЛАНУ

2 РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАГНОСТИКИ

3 СЦЕНАРИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

4 ВИДЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

5 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

6 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

- 6.1. Мобильность (↪ см. с. 108)
- 6.2. Застройка (↪ см. с. 135)
- 6.3. Водно-зеленый каркас (↪ см. с. 148)
- 6.4. Общественные пространства (↪ см. с. 170)
- 6.5. Инженерная инфраструктура (↪ см. с. 188)
- 6.6. Социальная сфера (↪ см. с. 201)
- 6.7. Городские производства (↪ см. с. 221)
- 6.8. Малое и среднее предпринимательство (↪ см. с. 235)
- 6.9. Туризм (↪ см. с. 249)
- 6.10. Инновационное развитие (↪ см. с. 262)
- 6.11. Культура (↪ см. с. 273)
- 6.12. Экология (↪ см. с. 288)
- 6.13. Цифровизация (↪ см. с. 311)
- 6.14. Жизнестойкость (↪ см. с. 331)

7 РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ МАСТЕР-ПЛАНА

В этой части книги предложены 14 направлений городского развития, выделенные в результате анализа многочисленных российских и международных стратегических документов городского развития. Этот перечень наиболее часто встречающихся направлений может быть дополнен и другими направлениями, актуальными для конкретного города и учитывающими его специфические особенности. Кроме того, можно использовать часть компонентов одного направления или объединять компоненты разных направлений в новое направление, если такое необходимо для достижения стоящих перед городом целей и задач.

В мастер-план рекомендуется включать до 8 направлений. Выбор зависит от того, какие из них больше способствуют реализации целей и задач развития города. Инициаторы и разработчики документа в каждом конкретном муниципальном образовании самостоятельно выбирают и приоритизируют направления в соответствии с потенциалами своего города и стоящими перед ним вызовами.

Среди 14 направлений, выделенных после изучения существующих мастер-планов и стратегических документов, есть ряд направлений, актуальных для подавляющего большинства городов. Следовательно, в первую очередь стоит обратить внимание именно на них:

МОБИЛЬНОСТЬ
ЗАСТРОЙКА
ВОДНО-ЗЕЛЕНый КАРКАС
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРОСТРАНСТВА
ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Стандарт также дает рекомендации по структурированию и содержательному наполнению следующих направлений:

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА
ГОРОДСКИЕ ПРОИЗВОДСТВА
МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО
ТУРИЗМ
ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ
КУЛЬТУРА
ЭКОЛОГИЯ
ЦИФРОВИЗАЦИЯ
ЖИЗНЕСТОЙКОСТЬ

Важно отметить, что почти все направления соответствуют определенным сферам городского развития. При этом направления «Экология», «Цифровизация» и «Жизнестойкость» — межотраслевые. К этим направлениям рекомендуется обратиться в том случае, если улучшение экологической обстановки, цифровизация городских процессов и повышение уровня жизнестойкости определены как стратегические задачи мастер-плана. Если такие вопросы не являются для города первостепенными, стоит сфокусироваться на отраслевых направлениях.

В этой книге собраны подробные рекомендации по всем 14 направлениям. К разбору каждого компонента направления прилагается сводная таблица мероприятий и проектов с указанием, для каких типов городов их рекомендуется применять.

Помимо компонентов и мероприятий, обзор каждого направления сопровождается примером — кейсом из уже разработанных мастер-планов российских или зарубежных городов. Примеры нужны не для иллюстрации конкретных компонентов, а для того, чтобы показать, как аналогичные направления или отрасли реализуются в реально существующих стратегических мастер-планах. Отсылки к оригинальным документам, прилагающиеся к примерам, позволяют изучить первоисточники.

Описание основных направлений развития

Для каждого из 14 направлений развития отведен отдельный раздел в составе Части 2 этой книги. В нем разъясняется значимость направления для городского развития, предлагаются общие задачи, рекомендуются целевые показатели и принципы разработки мероприятий.



1

Направление «Мобильность» (↪ см. с. 108)

Охватывает вопросы комплексного развития транспортной инфраструктуры города и повышения доступности, комфорта и безопасности всех видов перемещений.

2

Направление «Застройка» (↪ см. с. 135)

Мероприятия по развитию территорий жилой и многофункциональной застройки с учетом демографической динамики городов и имеющихся в их распоряжении земельных ресурсов. Предпочтение отдается компактному развитию этих территорий, повышению качества жилья, уровня жилищной обеспеченности и функционального разнообразия застройки.

3

Направление «Водно-зеленый каркас» (↪ см. с. 148)

Отвечает задаче формирования экологически устойчивой городской среды с высоким уровнем биоразнообразия и широкими возможностями для отдыха и досуга на открытом воздухе.



4

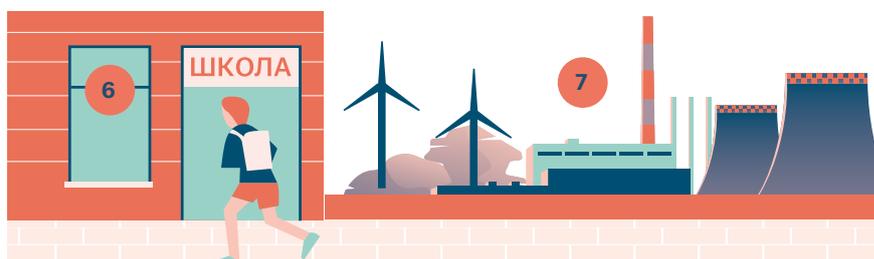
Направление «Общественные пространства» (→ см. с. 170)

Мероприятия, связанные с повышением привлекательности, комфорта и безопасности общественных пространств. Качественные общественные пространства содействуют росту конкурентоспособности городов, в том числе в их борьбе за человеческий капитал.

5

Направление «Инженерная инфраструктура» (→ см. с. 188)

Анализ действий, направленных на повышение эффективности функционирования и устойчивости систем жизнеобеспечения города: водоснабжения и водоотведения, тепло-, электро-, газоснабжения, систем сбора, утилизации и переработки ТКО.



6

Направление «Социальная сфера» (→ см. с. 201)

Вопросы обеспечения условий для развития человеческого потенциала и получения горожанами необходимых услуг: образовательных, в том числе связанных с повышением профессиональной квалификации и переподготовкой кадров, медицинских, услуг социальной поддержки, а также возможностей для досуга и занятий спортом.

7

Направление «Городские производства» (→ см. с. 221)

Поддержка и модернизация существующих и развитие планируемых промышленных предприятий, а также реорганизация неиспользуемых промышленных предприятий и территорий города.



8

Направление «Малое и среднее предпринимательство» (→ см. с. 235)

Мероприятия, связанные с развитием городского бизнес-сообщества и повышением предпринимательской активности, что положительно влияет на уровень диверсификации и конкурентоспособности экономики города.

9

Направление «Туризм» (→ см. с. 249)

Нацелено на диверсификацию сервисов и услуг в сфере туризма, а также на развитие туристической инфраструктуры: например, на создание новых туристических маршрутов или точек притяжения. Это направление также предполагает адаптацию объектов общественно-деловой инфраструктуры для возможного использования гостями города.



10

Направление «Инновационное развитие» (→ см. с. 262)

Стимулирование развития научно-исследовательской и инновационной деятельности и обеспечение эффективного взаимодействия между научными институтами и бизнесом.

11

Направление «Культура» (→ см. с. 273)

Развитие потенциала культурного наследия городов, инфраструктуры культуры и досуга. Создание условий для самовыражения горожан.



12

Направление «Экология» (→ см. с. 288)

Мероприятия по экологическому развитию всех элементов городской среды, которые призваны обеспечить устойчивость городов.

13

Направление «Цифровизация» (→ см. с. 311)

Вопросы внедрения современных цифровых технологий в различные сферы городской жизни: муниципальное управление, мобильность, ЖКХ, социальные услуги и сервисы, обеспечение безопасности, экологичность городской среды. Они нацелены на повышение эффективности управления, безопасность функционирования и удобство пользования городскими сервисами.

14

Направление «Жизнестойкость» (→ см. с. 331)

Управление рисками, связанными как с непредвиденными, так и с прогнозируемыми изменениями в экономике, обществе, природе, городской среде.

Типы проектов и мероприятий в рамках направлений

Мероприятия и проекты в компонентах делятся на базовые и дополнительные в соответствии с остротой стоящих перед городом вызовов и неотложностью ответа на вызовы.

● Базовые

Мероприятия и проекты, призванные дать ответ на самые экстренные первоочередные вызовы и тем самым содействовать формированию благоприятной городской среды.

● Дополнительные

Мероприятия и проекты, которые рекомендуется включать только после того, как в городе решены наиболее острые проблемы. Или при наличии опытных кадров для решения сложных задач и ресурсов для работы сразу во всех направлениях.

Для выбора типа мероприятий и проектов рекомендуется определиться с уровнем зрелости города.

Уровень зрелости городов (maturity level) — это комплексный показатель, определяемый значением множества других показателей: социально-экономических, пространственных, управленческих, типологических. Уровень зрелости города определяется наличием ресурсов (финансовых, кадровых и пр.) для реализации сложных проектов и мероприятий. Чем выше уровень зрелости, тем более сложные проекты и мероприятия город способен реализовать.

В целом можно утверждать: чем выше степень центральности города (→ подробнее см. Книгу 1 Стандарта мастер-планов, Часть 4, с. 158), тем выше уровень его зрелости. Предполагается, что в таких городах рекомендуемые базовые мероприятия уже в основном успешно реализованы и возможен переход к реализации дополнительных.

При рассмотрении нецентральных городов необходимо учитывать следующие характеристики:

- опыт реализации крупных проектов развития или проведения международных саммитов, форумов;
- высокая доля квалифицированных кадров среди горожан;
- наличие особых статусов у городов/территорий (ТОСЭР, ОЭЗ);
- стратегическая значимость, определяемая по расположению города на территориях

РФ, отнесенных к стратегически значимым, но также вблизи стратегически важных объектов (космодромов, заводов, НИИ, АЭС, месторождений полезных ископаемых);

- наличие в городе центров компетенций, университетов, в особенности общероссийского или международного уровня.

Нецентральные города, соответствующие таким характеристикам, могут быть определены как зрелые города.

К описанию каждого компонента направления прилагается сводная таблица мероприятий и проектов с указанием, какие из них уместны во всех городах (как базовые), а какие — как дополнительные. Первые мероприятия и проекты отмечены голубым кружком, вторые — оранжевым.

Оценка уровня зрелости является внутренней задачей города. Рекомендации по выбору типа мероприятий для разных типов городов носят общий характер и должны быть критически пересмотрены городом в момент принятия решения о целесообразности того или иного мероприятия. Уровень зрелости не является константой и может повышаться по мере накопления опыта реализации проектов и роста уровня компетенций. Не исключено, что в рамках разных направлений у города выявится разный уровень зрелости, поскольку именно по отдельным направлениям в нем может не оказаться компетентных кадров. Тогда, например, в направлении «Мобильность» будут реализовываться мероприятия, отмеченные как дополнительные, а в направлении «Цифровизация» — базовые.

Мобильность

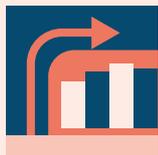
Направление связано с комплексным развитием транспортной инфраструктуры города и повышением комфорта и безопасности всех видов перемещений: пешего, автомобильного, на общественном транспорте или с использованием средств микромобильности (велосипедов, самокатов, скейтов и пр.).

Реализация мероприятий по развитию городской мобильности способствует повышению качества передвижения всех горожан, включая маломобильные группы населения (МГН), доступности различных территорий и объектов. Эффективное транспортное планирование повышает связанность городских территорий и комфорт повседневной жизни горожан, а также влияет на стоимость недвижимости, структуру и плотность застройки, состояние окружающей среды и здоровья людей. Кроме того, развитие транспортной инфраструктуры в городе содействует снижению уровня автомобилизации и, как следствие, снижению вредных выбросов в атмосферу. Наконец, комплексное развитие мобильности способствует оптимизации путей перемещения товаров и стимулирует рост городской экономики.



Общие задачи развития городов

- Повысить доступность транспортных услуг и сервисов для всех групп жителей.
- Повысить уровень безопасности передвижения в городе.
- Предоставить жителям возможность выбора вида перемещений, обеспечиваемых качественной инфраструктурой: пешеходной, автодорожной, общественного транспорта, инфраструктурой для велосипедов и других средств легкой мобильности.
- Минимизировать время перевозок пассажиров общественного транспорта.
- Снизить уровень загрязнения окружающей среды путем переориентации на экологически чистые виды транспорта.
- Упорядочить парковочные пространства.
- Повысить эффективность грузовой логистики.



Рекомендуемые целевые показатели

- Плотность улично-дорожной сети, %.
- Доля рабочих мест, доступных для жителей города в пределах 30 мин. пешком или на общественном транспорте, %.
- Доля перемещений по видам транспорта: пешком, на велосипеде, на общественном транспорте, на личном а/м (целевые значения будут отличаться в зависимости от типа городов), %.
- Количество маршрутов общественного транспорта, ед.
- Доля низкопольного подвижного состава, ед.
- Количество смертей, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, случаев в год на 1000 жителей.
- Доля улиц со скоростью движения в час пик ниже половины скорости свободного потока, %.
- Время, потраченное на транспортные перемещения, в среднем часов за сутки.
- Суммарный объем выбросов NO₂ (оксид азота) от транспортных средств, %.
- Мощность транспортно-пересадочного узла, чел./час.

Уровень обеспечения доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, к 2030 г.

Национальные цели РФ

не менее **85** %

Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности к 2030 г.

Национальный проект «Безопасные и качественные дороги»

9,1 %

Смертельных случаев в результате ДТП на 100 тыс. населения к 2030 г.

Национальный проект «Безопасные и качественные дороги»

4

Снижение количества мест концентрации ДТП (аварийно-опасных участков) на дорожной сети к 2030 г.

Национальный проект «Безопасные и качественные дороги»

в **2** раза



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Инклюзивность / доступность

Транспортная инфраструктура должна быть в равной степени доступна для всех горожан, включая МГН. В частности, это подразумевает пешеходную доступность остановок общественного транспорта от жилых домов, мест приложения труда и центров городской жизни. Применение подхода предполагает использование низкопольных автобусов, размещение информационно-навигационных элементов вдоль путей, применение системы визуального и аудиального оповещения на станциях и на борту транспортных средств.

Рекомендуется создавать доступную систему оплаты (например, через билетные автоматы, цифровые приложения или с помощью биометрии). Для комфортной пересадки с одного вида транспорта на другой, в том числе с автомобильного и велосипедного на рельсовый, целесообразна организация перехватывающих авто- и велопарковок.

2. Приоритет перемещений пешком, на средствах легкой мобильности и общественного транспорта над личными автомобилями

Подход предполагает обеспечение равного доступа к пешеходной инфраструктуре и общественному транспорту для всех групп пользователей. А также — формирование города, где социальные объекты (детские сады, школы и поликлиники) находятся в радиусе 1 км, то есть в зоне 15-минутной пешеходной доступности. Услуги и сервисы рекомендуется размещать в 15–30 минутах пешком, это 1–2 км, и в радиусе 4–8 км²⁸ — то есть в 15 минутах езды.

Систему общественного транспорта следует развивать в связке с системой перемещений на средствах микромобильности. Это может подразумевать разработку единого приложения с картами и маршрутами, размещение интермодальных станций, остановочных пунктов, пунктов проката велосипедов, внедрение единого билета на сквозные поездки, а также оборудование посадочных платформ и подвижных составов по провозу средств микромобильности.

3. Безопасность

Проекты и мероприятия по развитию городской мобильности должны прямо или косвенно содействовать снижению травматизма при перемещениях, а также сокращению числа ДТП, в том числе с участием пешеходов и велосипедистов.

28. OECD
«Benchmarking
Accessibility in Cities:
Measuring the Impact of
Proximity and Transport
Performance» //
www.oecd-ilibrary.org.

Программа Vision Zero, направленная на полную минимизацию смертельных ДТП, основывается на четырех главных принципах:

- разделение передвижения автомобилистов, велосипедистов и пешеходов с целью сокращения столкновений разных участников дорожного движения;
- недопустимость сочетания несовместимых функций на одном участке дороги (предполагает разделение улиц на четыре типа);
- унификация дорожных элементов для лучшего ориентирования участников движения (например, велодорожки всегда красного цвета);
- создание физических барьеров.

4. Экологизация транспортной инфраструктуры

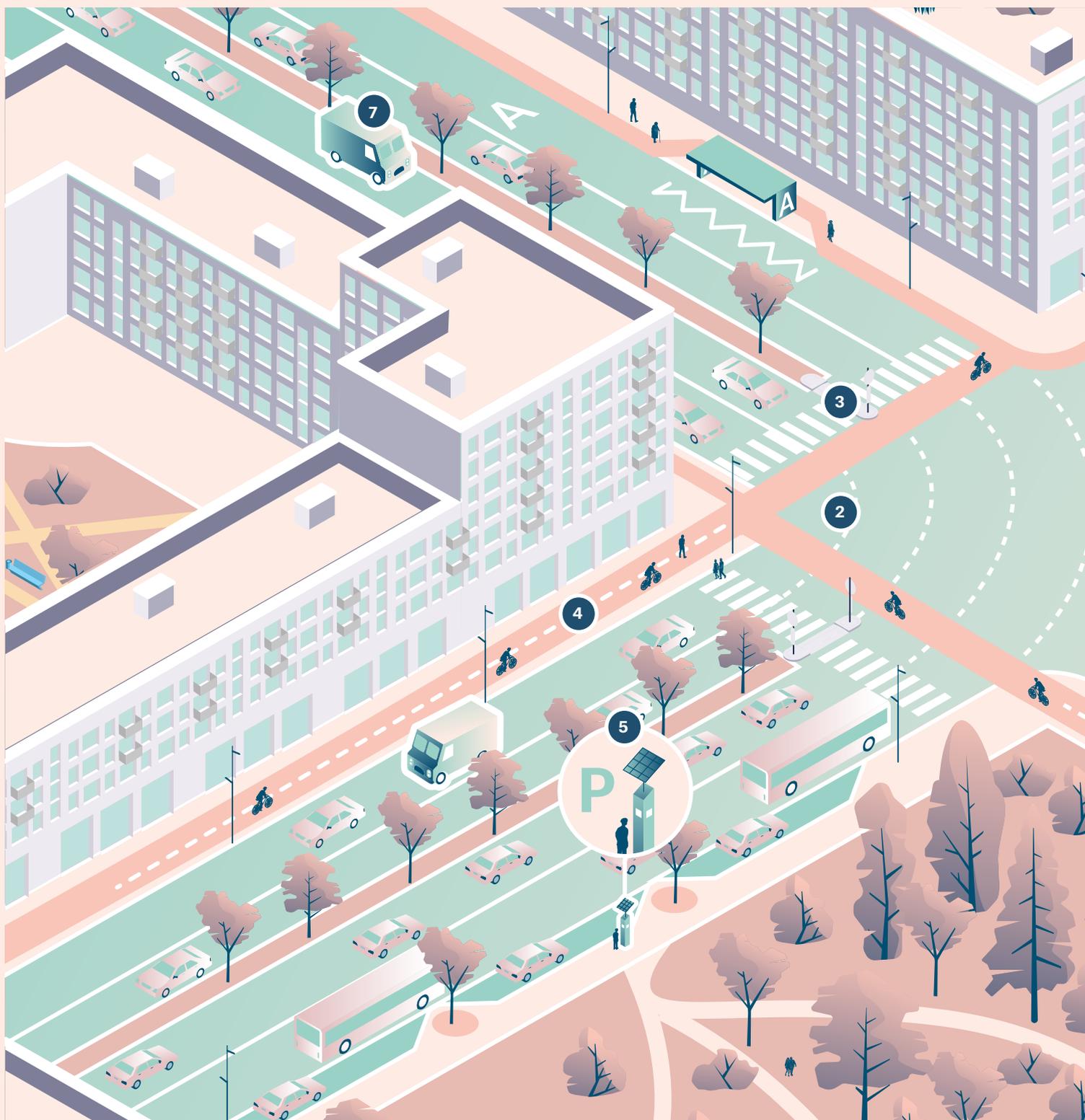
Развитие транспортной инфраструктуры должно учитывать негативное воздействие на окружающую среду, связанное с перемещениями горожан, прежде всего на личном транспорте, и предусматривать минимизацию этого воздействия. Такой подход предполагает расширение использования экологичных видов общественного транспорта, например электробусов, средств микромобильности, личных автомобилей с гибридными и электродвигателями (при одновременном развитии сети зарядных станций для таких автомобилей). Для повышения микроклиматического и акустического комфорта пешеходных перемещений рекомендуется линейное озеленение улиц, высадка растений на парковках, разделительных полосах и буферных зонах в профиле улиц.

29. Стандарт комплексного развития территорий. Книга 1. «Свод принципов комплексного развития территорий».

5. Связанность и комфорт перемещений²⁹

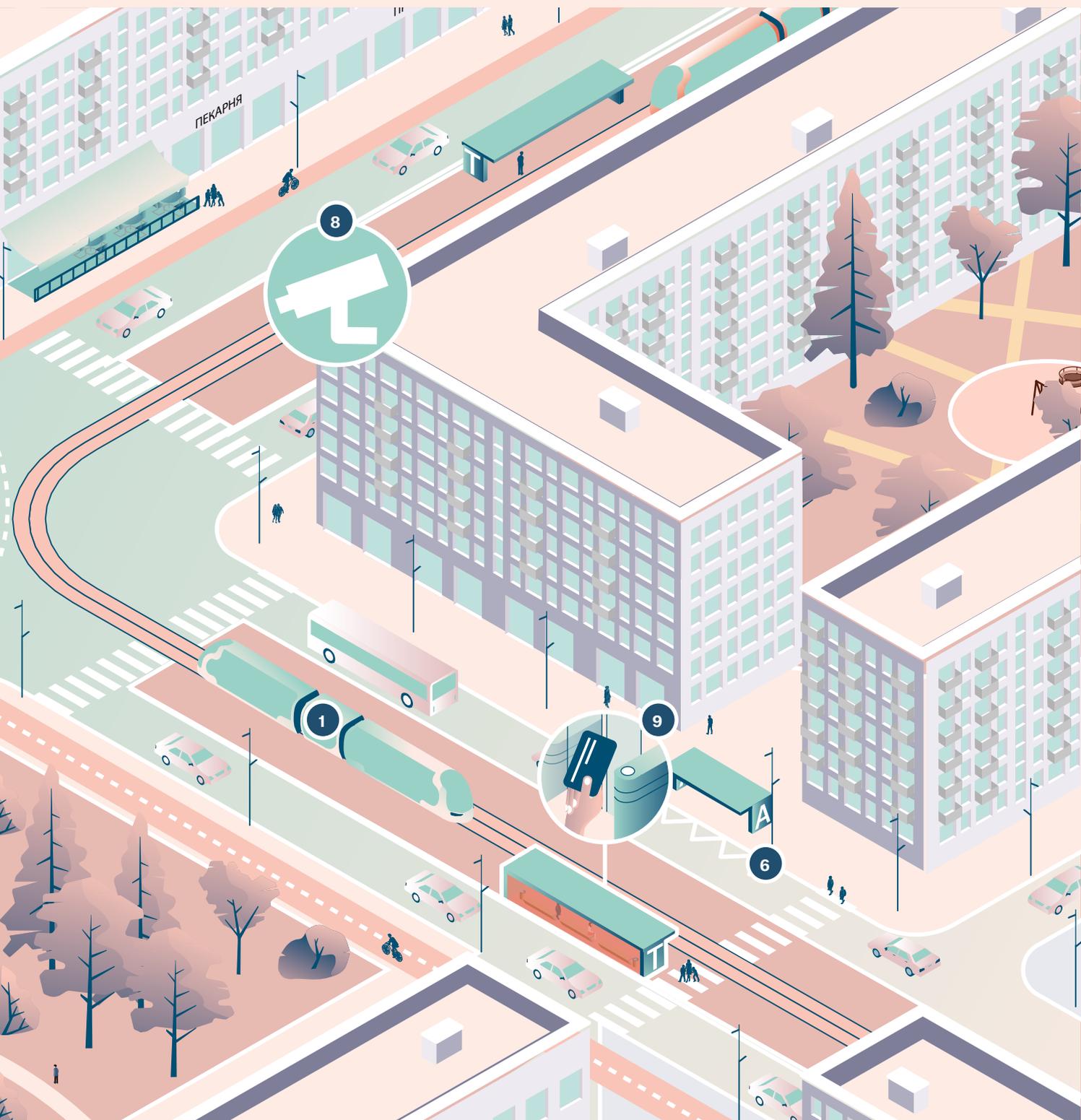
Уровень связанности объектов и территорий города между собой определяется разнообразием и удобством ведущих к ним маршрутов, ориентированных на перемещения пешком, на общественном транспорте, автомобиле. Высокий уровень связанности позволяет экономить время, затрачиваемое на перемещения, и тем самым повышает территориальную доступность объектов торговли и услуг. Разнообразие маршрутов зависит от плотности и связности улично-дорожной сети. Связанность городских территорий определяется скоростью и комфортом перемещений на различных видах транспорта. Рекомендуется развивать мультимодальную транспортную систему, которая обеспечивает скоординированное использование двух или более видов транспорта: автомобилей, автобусов, железнодорожного транспорта, метрополитена, безмоторных транспортных средств.

Компоненты направления



- 1 Развитие общественного транспорта
- 2 Развитие дорожной сети для автотранспорта личного пользования

- 3 Развитие пешеходной инфраструктуры
- 4 Развитие инфраструктуры микромобильности
- 5 Создание системы организованных парковок



6 Создание и развитие транспортно-пересадочных узлов (ТПУ)

7 Развитие транспортно-логистической системы для грузового транспорта

8 Интеллектуальное управление мобильностью

9 Развитие цифровых услуг городской мобильности

1. Развитие общественного транспорта

Две основные функции общественного транспорта: осуществлять перевозки, эффективно конкурируя с личным транспортом, и предоставлять возможность перемещения тем, кому недоступен личный автотранспорт. Развитие общественного транспорта предполагает создание инклюзивной инфраструктуры (доступность для маломобильных пользователей), повышение комфорта и безопасности пассажиров, увеличение пропускной способности улиц, а также снижение уровня автомобилизации и количества заторов на дорогах.

Общественный транспорт позволяет эффективно использовать городское пространство, способствует развитию городов с высокой плотностью населения. Перемещение на общественном транспорте является мультимодальным, поскольку включает и пеший путь до остановок. Таким образом, общественный транспорт необходимо развивать в связке с пешеходной инфраструктурой.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие дорожной сети и рельсовых путей общественного транспорта**
Предполагает строительство и реконструкцию дорог; создание выделенных полос движения для автобусов, троллейбусов и такси, в том числе маршрутных; реконструкцию полотна рельсового транспорта (трамваи и электрички) и модернизацию комплементарной инфраструктуры (контактная сеть троллейбусов или трамваев, знаки, освещение на дорогах, навигационные табло, светофоры и пр.).
- **Оптимизация существующих и создание новых маршрутов общественного транспорта**
Опирается на спрос горожан на перемещения между отдельными районами. При разработке рекомендуется учитывать долю дублированных маршрутов, стараться исключать тупиковые конечные остановки.
- **Обособление и приоритизация общественного транспорта**
Подразумевает ряд организационных и пространственных мер: выделение главной дороги движения общественного транспорта и съезда автобусов с трамвайной линии, остановки в «карманах», а также обеспечение бесперебойного движения общественного транспорта.

- **Создание и модернизация существующих остановочных пунктов**
Предполагает размещение остановок общественного транспорта на городских маршрутах не далее, чем в радиусе 15-минутной пешеходной доступности от жилых домов. Остановочные пункты с наибольшим пассажиропотоком, а также те, которые используются для пересадок, должны быть приоритетными для дополнительных инвестиций в создание современных павильонов, поддержание комфортного температурного режима в любое время года (отопление или кондиционирование), иметь электронное табло с информацией о прибытии транспорта.
- **Создание и модернизация мест хранения подвижного состава общественного транспорта (парковки и депо)**
Требует выделения зон для хранения и технически-эксплуатационного обслуживания автобусов, троллейбусов, трамваев и электричек.
- **Модернизация подвижного состава**
Нацелена на обновление парка и повышение удобства использования транспортных средств. Рекомендуется внедрять низкопольные (для доступности маломобильных пользователей), с низким уровнем шума и более высокими экологическими стандартами (Евро-3+) автобусы, троллейбусы и трамваи, оснащенные электронной системой оплаты. Рекомендуется также разрабатывать фирменные стили для общественного транспорта, создавать возможность отслеживания движения транспорта онлайн.
- **Создание зарядных пунктов для электрифицированного общественного транспорта**
Предполагает оснащение автобусных (троллейбусных, трамвайных) парковочных пространств и конечных остановок специальными зарядными устройствами для экологически чистых видов подвижного состава.

Табл. 1. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие общественного транспорта».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие дорожной сети и рельсовых путей общественного транспорта	●	●	●	●	●	●	●
Оптимизация существующих и создание новых маршрутов общественного транспорта	●	●	●	●	●	●	●
Обособление и приоритизация общественного транспорта	●	●	●	●	●	●	●
Создание и модернизация существующих остановочных пунктов	●	●	●	●	●	●	●
Создание и модернизация мест хранения подвижного состава общественного транспорта (парковки и депо)	●	●	●	●	●	●	●
Модернизация подвижного состава	●	●	●	●	●	●	●
Создание зарядных пунктов для электрифицированного общественного транспорта	●	●	●	—	—	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
 Тип 2. Межрегиональные центры
 Тип 3. Региональные центры
 Тип 4. Локальные центры
 Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров
 Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

2. Развитие дорожной сети для автотранспорта личного пользования

Развитие улично-дорожной сети (УДС) для использования личного автотранспорта направлено на решение следующих проблем, вызванных широко распространенным использованием личного автотранспорта в городах:

- высокая аварийность;
- дорожные заторы;
- деградация городской среды из-за низкого качества дорожной инфраструктуры;
- негативное влияние на экологию городов.

Рекомендуемые мероприятия направлены на снижение негативных эффектов от использования личного автотранспорта. Развитие УДС включает строительство новых и реконструкцию существующих элементов с учетом повышения плотности сети, комфорта и безопасности перемещений. Чем плотнее городская УДС, тем больше альтернативных маршрутов предоставляется водителям и, как следствие, — меньше число заторов.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Обеспечение безопасности движения**
Включает реорганизацию опасных сегментов дорожной сети в соответствии с основными рекомендациями программы Vision Zero. Приоритизация таких участков должна опираться на анализ данных об аварийности. При проектировании улиц необходимо учитывать рекомендуемый скоростной режим, функциональную классификацию улицы, ее окружение и потенциальные конфликты между участниками движения.
- **Строительство, реконструкция улиц и дорог**
Должны способствовать увеличению связанности транспортной сети. Решения по развитию сети следует принимать на основании оценки эффектов, с использованием транспортного моделирования и инструментов долгосрочного транспортного планирования. Мероприятие также включает строительство и реконструкцию мостов, тоннелей и эстакад.
- **Создание и модернизация комплементарной инфраструктуры**
Включает строительство и модернизацию объектов, необходимых для эффективного

функционирования транспортной системы (например, АЗС), а также освещение дорог, установку светофоров и дорожных знаков, выделение территорий под парковки.

- **Создание системы зарядных пунктов для электромобилей**
Предполагает выделение особых парковочных зон и их оснащение зарядным оборудованием для электромобилей.

Табл. 2. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие дорожной сети для автотранспорта личного пользования».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Обеспечение безопасности движения	●	●	●	●	●	●	●
Строительство, реконструкция улиц и дорог	●	●	●	●	●	●	●
Создание и модернизация комплементарной инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●
Создание системы зарядных пунктов для электромобилей	●	●	●	●	—	—	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
Тип 2. Межрегиональные центры
Тип 3. Региональные центры
Тип 4. Локальные центры
Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

— в городах со снежными зимами необходимо предусматривать организацию мест для складирования снега, чтобы исключить конфликт разных видов передвижения.

3. Развитие пешеходной инфраструктуры

Развитие пешеходной инфраструктуры включает организацию безопасных и комфортных пешеходных маршрутов, способствует сокращению продолжительности ежедневных перемещений, позволяет горожанам освободить время для отдыха и досуга, самореализации и саморазвития. Пешеходная доступность объектов повседневного обслуживания стимулирует рост двигательной активности жителей и, как следствие, помогает улучшить их здоровье. Увеличение интенсивности пешеходных потоков на улицах стимулирует развитие сферы торговли и услуг: горожане чаще заходят в магазины и кафе. Как следствие, планирование территорий города с приоритетом пешеходных перемещений способствует росту малого бизнеса, диверсификации его экономики³⁰. Мероприятия этого компонента среди прочего обеспечивают доступность и комфорт перемещений лицам с ограниченными возможностями за счет создания безбарьерной среды.

30. Стандарт комплексного развития территорий. Книга 1. «Свод принципов комплексного развития территорий».

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание пешеходных маршрутов**
Подразумевает строительство и модернизацию существующих тротуаров, пешеходных дорожек и наземных переходов с целью обеспечения 5–10-минутной пешеходной доступности зеленых зон, социальных, бытовых и прочих услуг. При этом возникает необходимость размещения на улицах комплементарной инфраструктуры (установка освещения, озеленение, размещение мест отдыха и сбора мусора). Также требуется приведение тротуаров и дорожек в соответствие с требованиями использования маломобильными пешеходами: устройство бордюрных и придомовых пандусов с поручнями в переходах, в метро, на мостах, а также размещение сигнальных устройств на остановочных пунктах и переходах.
- **Благоустройство улиц**
Включает организацию навигации на пешеходных улицах, создание тротуаров, замену мощения, высадку линейного озеленения (рекомендуется начинать с центральных улиц города с самым высоким пешеходным трафиком). Комплексный подход к благоустройству улиц предполагает более широкий территориальный охват: пересмотр количества полос движения транспорта, расширение тротуаров, посадку деревьев, создание интерактивной навигации.

- **Развитие системы навигации в городе**
Позволяет улучшить ориентирование горожан и туристов, предполагает установку знаков, табло (с картами и маршрутами). Система навигации должна быть максимально инклюзивной.

Табл. 3. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие пешеходной инфраструктуры».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание пешеходных маршрутов	●	●	●	●	●	●	●
Благоустройство улиц	●	●	●	●	●	●	●
Развитие системы навигации в городе	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
Тип 2. Межрегиональные центры
Тип 3. Региональные центры
Тип 4. Локальные центры
Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров
Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

+ — в городах с растущим населением необходимо предусмотреть развитие новых точек притяжения и пешеходных маршрутов для перераспределения потоков.

І — в городах с суровым климатом необходимо предусмотреть организацию обогреваемых переходов.

И — в исторически значимых городах следует повышать качество пешеходных маршрутов, благоустраивать улицы, на которых расположены объекты культурного наследия.

4. Развитие инфраструктуры микромобильности³¹

31. Микромобильность — это возможность быстрого перемещения по городу на короткие расстояния (1–2,5 км) с помощью таких транспортных средств, как велосипеды, самокаты, скейты, сигвеи и т.п.

Развитие микромобильности важно для улучшения качества жизни в городе, поскольку делает перемещения доступнее, способствует снижению уровня автомобилизации и закрепляет привычку к здоровому образу жизни. Реализация мероприятий этого компонента предполагает устройство системы велосипедных и велопешеходных путей с парковочными пространствами, пунктами проката и ремонта оборудования, точками быстрого питания.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание сети велосипедных дорожек**
Может быть самостоятельным мероприятием компонента «Развитие структуры микромобильности», а может стать частью масштабного проекта по развитию велоинфраструктуры (соединения районов велодорожными маршрутами), организации городской сети проката велосипедов, самокатов и сигвеев.
В любом случае создание сети велодорожек предполагает выделение полос для микромобильного транспорта на территориях жилой многофункциональной застройки и в зеленых зонах, а также оснащение трасс комбинированной инфраструктурой (установка освещения, знаков, навигации, питьевых фонтанчиков; создание охраняемых/крытых велопарковок у станций метро). Важно обеспечить комфортный доступ в метро и электричку людям с микромобильным транспортом.
- **Обеспечение безопасности инфраструктуры микромобильности**
Включает ряд организационных мер: установку освещения, камер видеонаблюдения, знаков и навигации на велодорожках и зонах проката, а также введение ограничения скорости микромобильного электротранспорта.
- **Развитие систем велопроката, проката самокатов и других микромобильных транспортных средств**
Предполагает выделение территорий под парковочные пространства для микромобильного транспорта и оснащения таких парковок материально-техническим оборудованием, например зарядным устройством. Требуется

создания единого мобильного приложения аренды микромобильного транспорта. В дополнении создание единого мобильного приложения аренды микромобильного транспорта.

Подразумевает организацию сбора подвижного состава и доставку его в парки хранения и ремонта для эффективного мониторинга материально-технического состояния арендного парка самокатов и велосипедов.

Табл. 4. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие инфраструктуры микромобильности».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание сети велосипедных дорожек	●	●	●	●	—	●	—
Обеспечение безопасности инфраструктуры микромобильности	●	●	●	●	●	●	●
Развитие систем велопроката, проката самокатов и других микромобильных транспортных средств	●	●	●	—	—	—	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА И ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

В городах с сервисным, в частности туристическим, профилем экономики рекомендуется создавать веломаршруты с остановочными пунктами и смотровыми площадками у точек притяжения и достопримечательностей.

5. Создание системы организованных парковок

Система организованных парковок предполагает выделение в городе зон под парковочные пространства и внедрение парковочных режимов. Позволяет снизить интенсивность перемещений на личном автотранспорте с целью приоритизации пешеходных перемещений.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание парковочных пространств**
Выделение зон на дорогах и в городе, например на жилых территориях, а также увеличение количества парковочных мест вдоль улиц.
- **Введение парковочных режимов**
Предполагает организацию платных парковочных зон на определенных территориях, например у вокзалов. Комплексный подход к решению проблемы парковок предусматривает введение платных парковок, ограничение въезда в центр города для автотранспорта, формирование сети перехватывающих парковок.
- **Создание парковочных зон для арендуемого транспорта микромобильности: велосипеды, самокаты, сигвеи и др.**
Позволяет минимизировать передвижения на личном автотранспорте.

Табл. 5. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Создание системы организованных парковок».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Выделение парковочных пространств	●	●	●	●	●	●	●
Введение парковочных режимов	●	●	●	●	●	●	●
Создание парковочных зон для арендуемого транспорта микромобильности	●	●	●	—	—	—	—

● Базовый уровень

● Дополнительный уровень

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

6. Создание и развитие транспортно-пересадочных узлов (ТПУ)

Транспортно-пересадочный узел — это место притяжения людей, общественное пространство, объединяющее все виды транспорта. Развитие ТПУ направлено на оптимизацию перераспределения пассажиропотоков, повышение уровня мобильности горожан за счет удобства пересадок, появление новых рабочих мест, организацию торговых зон для транзитных пассажиров, уменьшение нагрузки на железнодорожные вокзалы и станции, а также создание инклюзивной инфраструктуры для маломобильных пользователей.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание новых и модернизация существующих ТПУ**
Включает строительство многофункциональных комплексов, в составе которых могут быть железнодорожные вокзалы и автовокзалы, железнодорожные станции и автостанции, гостиницы, пешеходные галереи, места отдыха для пассажиров и зоны общепита. Транспортно-пересадочные узлы оптимизируют городское пространство и обеспечивают комфортное пребывание пассажиров. Модернизация существующих ТПУ предполагает редевелопмент привокзальных территорий с реконструкцией многофункциональных комплексов ТПУ (например, реконструкция станции с организацией пешеходных галерей через железнодорожные пути или реконструкция вокзала с размещением в нем гостиничного комплекса и торговых помещений).
- **Благоустройство территорий ТПУ**
Предусматривает организацию парковочных пространств и открытых мест кратковременного отдыха пассажиров, создание комфортных пешеходных переходов и сервисных объектов (например, кофе-автоматов). Благоустройство ТПУ также должно обеспечивать акустический комфорт жителей прилегающей застройки, например, за счет установки озелененных шумозащитных экранов.

Табл. 6. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Создание и развитие транспортно-пересадочных узлов (ТПУ)».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание новых и модернизация существующих ТПУ	●	●	●	—	—	●	●
Благоустройство территорий ТПУ	●	●	●	●	—	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

7. Развитие транспортно-логистической системы

Развитие транспортно-логистической системы нацелено на повышение эффективности управления грузовыми перевозками и доставкой за счет развития улично-дорожной сети (создание объездных дорог для грузового автотранспорта с целью предотвращения заторов в городе), систематизации импорта, хранения и доставки грузов, создания транспортно-логистических центров и оптимизации транспортных цепочек.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Оптимизация грузового каркаса города**
Способствует объединению водных, воздушных и наземных (автодорожных и железнодорожных) связей доставки грузов. Мероприятие также включает создание объездных дорог для грузового транспорта и запрет на въезд в центр крупногабаритных транспортных средств, ограничение максимальной массы грузового транспорта.
- **Оптимизация и создание разгрузочно-погрузочных баз, сортировочных станций, логистических центров**
Повышает эффективность погрузки-выгрузки товаров и сокращает время их доставки. В дополнение предполагается более детальная проработка решений с использованием автоматизации баз за счет внедрения цифровых систем.
- **Создание системы зарядных пунктов для грузового транспорта**
Подразумевает выделение территорий под создание мест хранения грузового транспорта с оснащением специальным оборудованием для зарядки грузового подвижного состава с целью улучшения экологического состояния города и снижения уровня выбросов углекислого газа в атмосферу.
- **Оптимизация системы контроля передвижения грузового транспорта**
Предполагает ряд организационных мер, среди которых мониторинг въезда грузового транспорта в центр города, наблюдение за статистикой нарушений ПДД грузовым транспортом, установку GPS-датчиков на грузовой транспорт, сбор и анализ данных о техническом состоянии этого транспорта.

Табл. 7. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие транспортно-логистической системы для грузового транспорта».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Оптимизация грузового каркаса города	●	●	●	●	●	●	●
Оптимизация и создание разгрузочно-погрузочных баз, сортировочных станций	●	●	●	●	●	●	●
Создание системы зарядных пунктов для грузового транспорта	●	●	●	—	—	—	—
Оптимизация системы контроля передвижения грузового транспорта	●	●	●	—	—	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

8. Интеллектуальное управление городской мобильностью

Интеллектуальное управление городской мобильностью — компонент, позволяющий повысить эффективность работы существующей транспортной системы с помощью внедрения современных цифровых технологий.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Оптимизация управления трафиком**
Предполагает обеспечение приоритета движения общественного транспорта за счет установки «умных» светофоров, а также установку камер видеонаблюдения для контроля за соблюдением ПДД и анализа трафика на проблемных участках, проведение на постоянной основе эвакуации транспортных средств, припаркованных с нарушением ПДД. Пассажиры смогут эффективнее планировать время в пути с помощью счетчиков и информационных табло.
- **Формирование решений для эффективного управления общественным транспортом**
Автоматизация работы светофоров, установка GPS-трекинга на общественный транспорт для мониторинга трафика, использование GTFS для управления расписаниями.
- **Создание центра управления дорожным движением**
Позволит обеспечить операционное управление дорожной системой, включая мониторинг данных с камер и датчиков, синхронизацию работы светофоров, перенаправление трафика в зависимости от дорожной ситуации, оперативный ответ на аварийные ситуации и т.д.
- **Использование транспортного моделирования**
Предназначено для эффективного принятия решений при стратегическом планировании транспортной системы. Такой инструмент делает возможным создание центра управления транспортом. Мероприятие включает в себя непрерывный анализ движения транспорта, что позволяет комплексно оценивать ситуацию на дорогах и повышать эффективность трафика.

Табл. 8. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Интеллектуальное управление городской мобильностью».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Оптимизация управления трафиком	●	●	●	—	—	—	—
Формирование решений для эффективного управления общественным транспортом	●	●	●	—	—	●	—
Создание центра управления дорожным движением	●	●	●	—	—	—	—
Использования транспортного моделирования	●	●	●	—	—	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
 Тип 2. Межрегиональные центры
 Тип 3. Региональные центры
 Тип 4. Локальные центры
 Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров
 Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

9. Развитие цифровых услуг городской мобильности

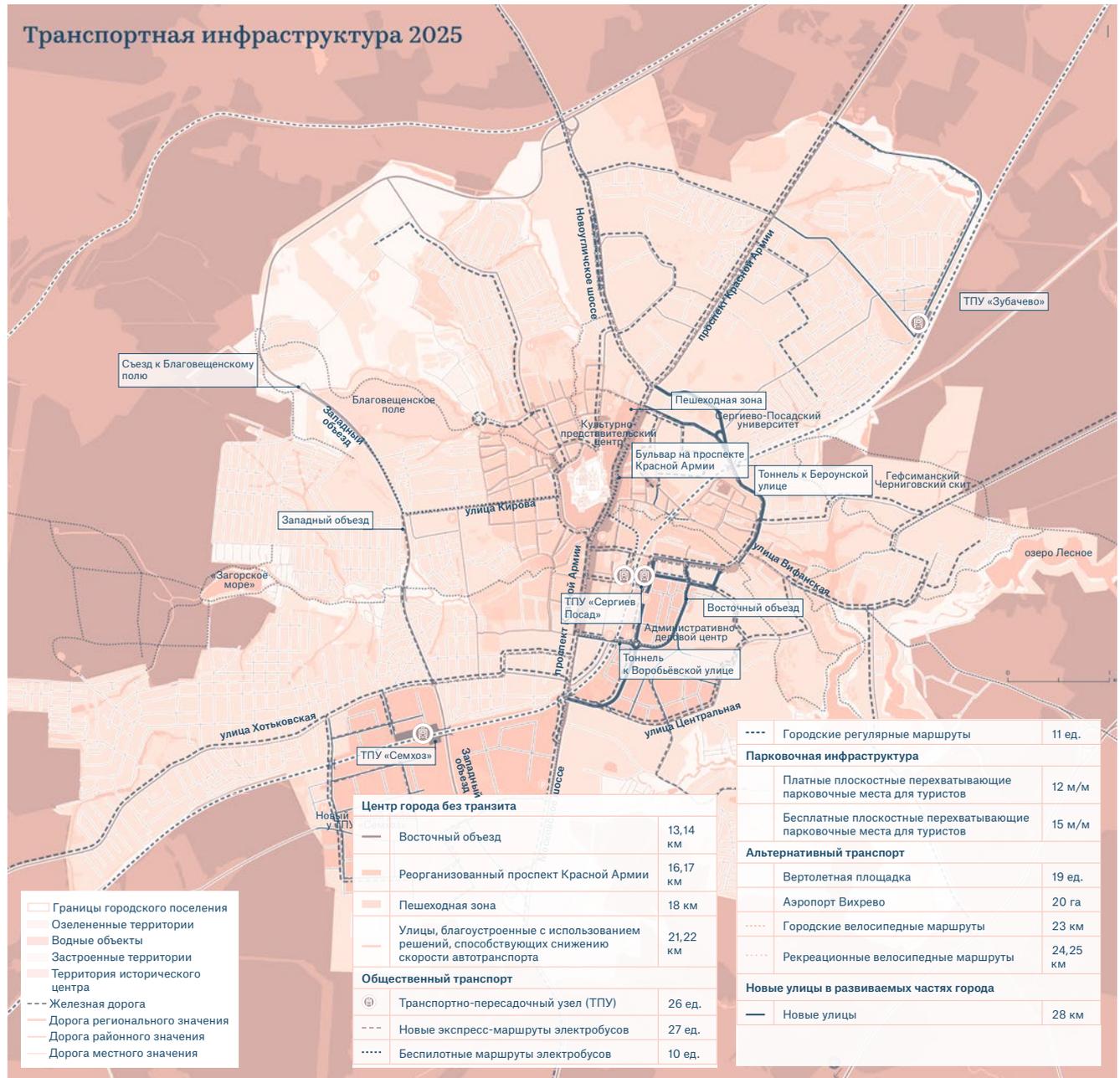
Развитие цифровых услуг городской мобильности нацелено на оптимизацию пользования этими услугами, в частности на внедрение цифровых технологий для создания единого приложения аренды и оплаты транспортных средств.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие интегрированной электронной платежной системы**
 Упрощает оплату проезда на общественном транспорте за счет оснащения подвижного состава техническим оборудованием с терминалами электронной оплаты. Оптимизирует процесс аренды средств легкой мобильности благодаря созданию цифрового приложения или платформы.
- **Создание единого приложения для городского транспорта**
 Позволит пассажирам сэкономить время на пересадках и контролировать стоимость поездок за счет объединения всех видов городского транспорта в одном приложении.
- **Создание и развитие системы арендных транспортных средств**
 Предусматривает организацию единой системы каршеринга и средств микромобильности, а также разработку единого приложения для комфортного пользования арендой.

Табл. 9. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие цифровых услуг городской мобильности».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие интегрированной электронной платежной системы	●	●	●	●	●	●	●
Создание единого приложения для городского транспорта	●	●	●	—	—	●	●
Создание и развитие системы арендных транспортных средств	●	●	●	—	—	●	●
● Базовые мероприятия ● Дополнительные мероприятия	Тип 1. Национальные центры Тип 2. Межрегиональные центры Тип 3. Региональные центры			Тип 4. Локальные центры Тип 5. Обособленные города Тип 6. Города-спутники национальных центров Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров			



Илл. 28. Развитие транспортной инфраструктуры в Сергиевом Посаде до 2025 г.

32. Стратегия пространственного развития Сергиева Посада до 2025 г., КБ «Стрелка», 2019.

Стратегия пространственного развития Сергиева Посада направлена на его превращение в современный духовный центр, восстановление пространственного и смыслового единства города и Троице-Сергиевой лавры. Среди ключевых принципов Стратегии — пространственное разграничение светских и религиозных функций, компактное развитие города, приоритет пеших передвижений³².

Структура документа

Стратегия пространственного развития определяет комплексное видение будущего города, формирует сбалансированный план развития. Стратегия определяет ресурсы и механизмы достижения поставленных целей, служит для подготовки документов оперативного планирования. Весь список задач и мероприятий делится на две большие группы: инфраструктура национального духовного центра и гармоничная городская среда. В рамках гармоничной городской среды выделяются такие направления Стратегии, как жилая и многофункциональная застройка, экология и ландшафт, туристическая инфраструктура, инженерная инфраструктура, транспортная инфраструктура.

Структура направления

Направление, посвященное развитию транспортной инфраструктуры Сергиева Посада, ориентировано на реорганизацию и оптимизацию улично-дорожной сети, сети общественного транспорта и парковок, продвижение альтернативных видов транспорта. В городе появятся новые улицы, будут проложены новые и скорректированы существующие маршруты общественного наземного транспорта. Планируется организовать дополнительные плоскостные, уличные и многоуровневые парковки, построить аэропорт и вертолетные площадки, обустроить сеть велосипедных маршрутов.

Цели и задачи

В направлении транспортной инфраструктуры Стратегии пространственного развития Сергиева Посада выделяются основные цели и задачи.

Цели:

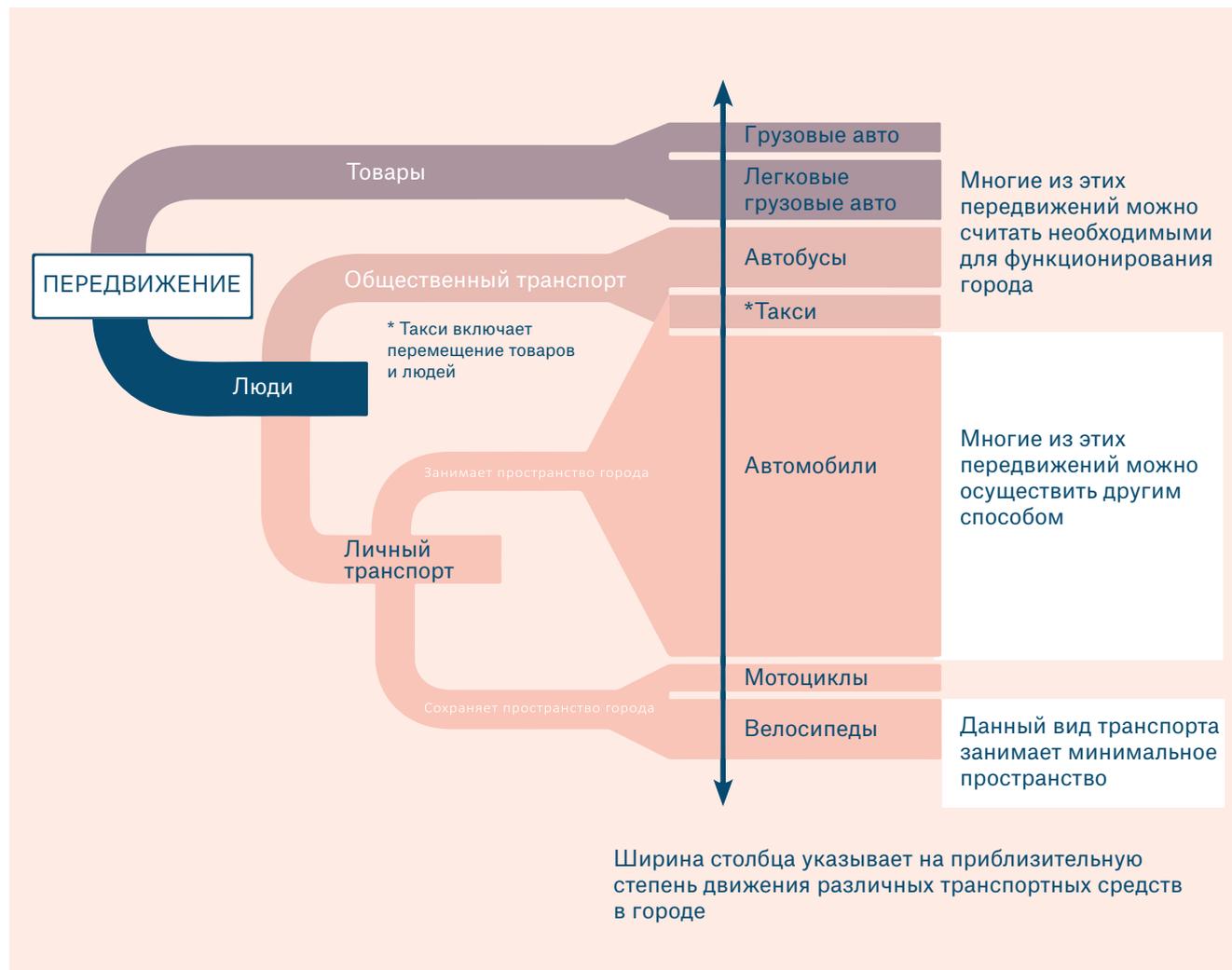
- вывести транзитные потоки из центра города;
- развить систему городского общественного транспорта;
- систематизировать и упорядочить парковочное пространство;
- обеспечить альтернативные способы передвижения;
- развить улично-дорожную сеть города;
- создать ситуационный транспортный центр.

Задачи:

- формирование пешеходной зоны;
- оптимизация маршрутной сети общественного транспорта;
- упорядочение парковочного пространства;
- развитие малой авиации для быстрого перемещения;
- организация веломаршрутов.

Пример Мобильность

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ МОБИЛЬНОСТИ В СТОКГОЛЬМЕ



Илл. 29. Структура движения различных транспортных средств в Стокгольме.

33. *Urban Mobility Strategy*. Stockholms Stad, City of Stockholm, the City of Stockholm Traffic Administration, 2012.

34. *Stockholm City Plan 2040*. Stockholms Stad: 2018.

Количество жителей в Стокгольме к 2030 г. увеличится на 25 %, что заметно повлияет на развитие транспортной инфраструктуры. Стратегия развития городской мобильности, предусматривающая создание «пешеходного города» (Walkable City), следует ряду принципов для создания безопасных, привлекательных и экологически чистых улиц.

Ключевой элемент стратегии Walkable City — использование городского планирования для уменьшения потребности в поездках на личном автотранспорте³³. Развитие пешеходной инфраструктуры и передвижение на велосипеде являются основой для частых перемещений во всех районах города³⁴.

Структура документа

Стратегия развития городской мобильности в Стокгольме состоит из четырех разделов: «Вместимость», «Доступность», «Привлекательность» и «Устойчивость». Стратегия создания пешеходного города связана с рядом задач: развитие велосипедной инфраструктуры, развитие системы общественного транспорта, создание системы организованных парковок, безопасность УДС и повышение качества пешеходной инфраструктуры. Ответом для каждой задачи выступает перечень рекомендуемых решений. Итогом документа является дорожная карта с планом-графиком выполнения стратегии.

Цели и задачи

В Стратегии выделяются четыре основные цели. Первая — увеличить количество перемещаемых пассажиров и товаров. Вторая цель — повысить доступность дорожной системы за счет увеличения скорости перемещения и сокращения времени в пути. Третья — сделать город более пешеходным. Четвертая цель — уменьшить негативные последствия от использования дорожной сети за счет сокращения количества поездок на автомобилях.

В соответствии с целями выстроены задачи Стратегии развития городской мобильности:

- выделение полос для общественного и велосипедного транспорта;
- повышение платы за парковку;
- поощрение каршеринга;
- использование грузовых транспортных средств с большей вместимостью;
- продвижение альтернативных средств передвижения;
- продвижение использования экологически безопасных автомобилей.

Застройка

Мероприятия этого направления нацелены на определение территориальных резервов города, точек роста, параметров нового строительства, развитие компактной и сомасштабной человеку жилой и многофункциональной застройки.

35. Проект стратегического плана Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам на период 2020–2025 гг. //unhabitat.org.

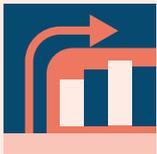
36. Стандарт освоения свободных территорий. Книга 3. Минстрой, ДОМ.РФ, КБ «Стрелка», 2019. // дом.рф.

Развитие города может идти двумя путями — интенсивным и экстенсивным. Первый предполагает развитие застроенных территорий в черте города, второй — освоение свободных (незастроенных) территорий. В современной градостроительной парадигме, определяемой в том числе целями устойчивого развития ООН-Хабитат³⁵, а также положениями Стандарта комплексного развития территорий, приоритет принадлежит компактному развитию с доступностью городских сервисов и рабочих мест в пределах 15–20 минут. В соответствии с этим приоритетом предусматривается, главным образом, преобразование уже освоенных территорий³⁶. Следует по возможности избегать экстенсивного развития города за счет освоения природных территорий. Важно повышать разнообразие подходов к городам и к территориям внутри городов. В небольших экономически слабых городах процедуры могут быть упрощены, ограничения сняты, в некоторых случаях возможна поддержка застройщика. В то время как в экономически привлекательных городах, наоборот, должна поддерживаться открытая конкуренция застройщиков, должны существовать максимально прозрачные многоступенчатые процедуры, защищающие права жителей и стейкхолдеров.



Общие задачи развития городов

- Обеспечить компактное развитие городских территорий для повышения эффективности использования земельных ресурсов, повышения уровня пешеходной доступности основных сервисов, повышения концентрации активности.
- Создать условия для гибкого и адаптивного развития города путем повышения доли многофункциональной застройки.
- Скоординировать развитие транспорта и застраиваемых территорий.



Рекомендуемые целевые показатели

- Уровень жилищной обеспеченности, м²/чел.
- Плотность застройки урбанизированных территорий, м²/га.
- Уровень обеспеченности объектами общественно-деловой и социальной инфраструктуры в пешеходной доступности от жилых домов, %.
- Плотность улично-дорожной сети, км/км².
- Предельный размер земельного участка, га.
- Предельная этажность рядовой застройки, кол-во этажей.
- Доля аварийного и ветхого жилья, %.
- Доля арендного жилья, %.
- Доля жилья и коммерческих объектов, построенных с применением энергоэффективных материалов и технологий, %.

Минимальный уровень
жилищной обеспеченности
к 2030 г.

Стратегия развития жилищной сферы
ДОМ.РФ

30 м²/чел.

К текущему значению
индекса качества городской
среды, но не ниже 181 балла
к 2030 г.

Национальный проект
«Жилье и городская среда»

+30%

Составляет доля арендного
жилья от всего жилищного
фонда к 2030 г.

Минстрой РФ

25%



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Функциональное разнообразие

Применение этого подхода предполагает смешанное использование зданий и территорий и размещение объектов общественно-деловой инфраструктуры, включая офисы и малые производства, в составе жилой застройки. Это позволяет удовлетворить повседневные запросы горожан в отношении предприятий в сфере обслуживания, приложения труда, а также отдыха и досуга. Повышению функционального разнообразия застройки способствует применение различных типов жилья, а также видов разрешенного использования земельных участков. Функциональное разнообразие также является одним из пяти принципов устойчивой городской среды, согласно рекомендациям ООН-Хабитат.

37. Оптимальные соотношения, определяющие этот масштаб, основаны на социально значимых дистанциях, обусловленных особенностями человеческого зрения. Максимальное расстояние, на котором человек способен различать события в городском пространстве, составляет 100–120 м. С 50–70 м можно узнать человека по фигуре или походке и слышать крик, с 22–25 м — распознать выражение лица и обменяться репликами (Гейл Я. Города для людей. М.: Альпина Паблшер, 2013).

2. Плотность и человеческий масштаб³⁷

Плотная застройка создает условия для роста функционального разнообразия территории, обеспечивая объекты торговли и услуг интенсивным потоком посетителей и делая экономически целесообразным развитие маршрутов общественного транспорта. Человеческий масштаб предполагает строительство преимущественно мало- и среднеэтажных жилых зданий, и проектирование компактных пешеходных улиц, что способствует повышению уровня физического и психологического комфорта горожан и росту социального контроля.

3. Гибкость и адаптивность

Применение этого подхода подразумевает, что территории жилой и многофункциональной застройки должны быть приспособлены к изменениям экономических и социальных условий, запросов и потребностей горожан и при этом содействовать поддержанию стабильно высокого качества жизни. Эта приспособленность обеспечивается гибкостью планировочных решений, позволяющей изменять функциональное назначение здания без изменения его пространственных характеристик.

4. Соответствие новой застройки сложившемуся окружению

Архитектурно-градостроительные решения должны учитывать существующие особенности природного окружения и городской среды, особенно в городах с исторической застройкой, а также отвечать климатическим характеристикам местности.

Компоненты направления



1 Выделение территорий ограниченных преобразований (зон стабилизации)

2 Выделение территорий целевых преобразований — территорий редевелопмента/реновации (зон комплексного развития)



3 Выделение территорий естественной динамики развития

1. Выделение территорий ограниченных преобразований (зон стабилизации)

Для развития города важно определить роль той или иной территории в городском пространстве. Установить, какие из застроенных участков нуждаются в преобразовании, а какие нет, и выявить пространственные ресурсы. От этого будут зависеть пути дальнейшего развития территории — показатели этажности и другие характеристики. Территории ограниченных преобразований целесообразно устанавливать для исторических центров городов, для участков сложившейся жилой и смешанной квартальной или микрорайонной застройки, не требующих реконструкции или уплотнения, и для малых городов с низкой девелоперской активностью, в том числе связанной с оттоком населения. Мероприятия в рамках этого компонента относятся к базовым. Их реализация доступна городам с любым уровнем зрелости, однако масштаб реализации напрямую зависит от возможностей города.

К рекомендуемым мероприятиям по определению приоритетных зон развития города относятся:

- **Установление параметров застройки**
В зонах стабилизации важно сохранение существующей морфологии застройки. Для этого следует устанавливать предельно допустимые параметры этажности рядовой застройки, максимальный коэффициент застройки земельного участка и иные параметры, характеризующие количественные и качественные особенности функциональной зоны.
- **Сохранение исторической или сложившейся среды**
Не только здания, имеющие статус памятников, формируют ценную городскую среду и нуждаются в сохранении. Она складывается и благодаря другим постройкам, расположенным на территории ограниченных преобразований. Реконструкция и изменение функций таких зданий возможны и без существенных изменений параметров пространственного конверта³⁸.
- **Встраивание в существующую среду отдельных зданий**
В случае с территориями ограниченных преобразований новое строительство возможно на уже сформированных земельных участках при условии сохранения сложившейся сетки улиц и конфигурации территории общего поль-

38. Пространственный конверт — трехмерное пространство на земельном участке, за пределы которого не допускаются выступы частей зданий и сооружений, за исключением специально оговоренных элементов.

зования. Новые здания должны отвечать принципам многофункциональности и адаптивности и по возможности быть построены с применением энергоэффективных материалов.

Табл. 10. Список мероприятий для компонента «Выделение территорий ограниченных преобразований».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Установление параметров застройки	●	●	●	●	●	●	●
Сохранение исторической или сложившейся среды	●	●	●	●	●	●	●
Встраивание в существующую среду отдельных зданий	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

И — в городах с сохранившимися кварталами исторической застройки важно более детально подходить к работе с исторической средой.

2. Выделение территорий целевых преобразований — территорий редевелопмента/реновации (зон комплексного развития)

39. Центры городской жизни — наиболее активно используемые общественные пространства с интенсивными потоками и высокой концентрацией объектов торговли, досуга и услуг. Классифицируются по уровням (городской, районный, локальный) и по степени сформированности (потенциальные, формирующиеся, сложившиеся).

Такие территории выделяются при необходимости значительных преобразований, подразумевающих изменение видов землепользования, изменение основных функций использования имеющихся объектов, появления новых объектов общегородского или районного значения, масштабные сносы или новое строительство. В зоны целевых преобразований могут попадать как проблемные участки, например, аварийной застройки, так и наиболее перспективные для городского развития — например, находящиеся вблизи существующих и формируемых центров городской жизни³⁹.

Перечень и краткое описание рекомендуемых мероприятий по развитию территорий сложившейся застройки:

- **Редевелопмент промышленных территорий**
Подразумевает приспособление неиспользуемых промзон, промышленных объектов и портовых участков под новую функцию. Возможно проводить редевелопмент таких территорий с целью организации озелененных пространств и формирования новых или восстановления утраченных элементов природного каркаса.
- **Расселение кварталов аварийных домов**
Предполагает их снос и новое строительство на освободившихся участках, в случае когда дома не представляют историко-культурной, архитектурной и/или градостроительной ценности. В противном случае необходимо проведение противоаварийных мероприятий с последующей реставрацией зданий.
- **Реконструкция и ремонт существующих зданий**
Направлены на повышение эффективности их использования, снижение энергопотерь, повышение качества городской среды.
- **Реорганизация и регулирование кварталов сложившейся индивидуальной застройки**
Касается главным образом преобразований кварталов ИЖС, расположенных в центре города, поскольку они снижают уровень связанности

и функционального разнообразия городских территорий, а также плохо приспособлены для формирования полноценных общественных пространств.

Выделение зон для реализации ключевых проектов

Мероприятие предполагает локализацию конкретных участков, на территории которых будут реализованы такие проекты, как, например, создание уникальных объектов социальной инфраструктуры, общественно-деловые и коммерческие кластеры, важные производственные зоны.

Табл. 11. Список мероприятий для компонента «Выделение территорий целевых преобразований — территорий редевелопмента/реновации».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Редевелопмент промышленных территорий	●	●	●	●	●	●	●
Расселение кварталов аварийных домов	●	●	●	●	●	●	●
Реконструкция и ремонт существующих зданий	●	●	●	●	●	●	●
Реорганизация и регулирование кварталов сложившейся индивидуальной застройки	●	●	●	—	—	—	—
Выделение зон для реализации ключевых проектов	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

3. Выделение территорий естественной динамики развития

Часть города, не попавшая в зону стабилизации или зону комплексного развития, относится к территориям естественной динамики развития. В границах этих зон объемы строительства ниже среднегородских темпов, не изменяются функции и виды землепользования, не появляются новых объектов общегородского значения, нет непреодолимых ограничений по использованию или реконструкции зданий и сооружений.

Несмотря на приоритизацию развития застроенных территорий (территорий целевых преобразований), возможен вариант нового строительства на ранее незастроенных участках при условии опережающего транспортного развития и невозможности реализовать необходимые проекты в существующей застройке. Кроме того, эти территории могут быть использованы для создания рекреационных озелененных пространств.

Перечень и краткое описание рекомендуемых мероприятий по освоению свободных (незастроенных) территорий:

- **Определение параметров в случае нового строительства**
Рекомендуется ориентироваться на перечень и значения параметров, предложенных в Стандарте комплексного развития территорий⁴⁰. К таким параметрам относятся: плотность застройки квартала, этажность жилой застройки, плотность улично-дорожной сети и доля помещений объектов общественно-деловой инфраструктуры в общей площади зданий.
- **Обеспечение транспортной доступности в случае развития территорий**
Приоритетное мероприятие при освоении новых территорий предполагает исключение ситуаций, когда из нового района предусмотрен всего один въезд/выезд на главную улицу или магистраль, ведущую в центр.
- **Заблаговременное обеспечение инженерной и социальной инфраструктурой территорий, выделенных под новое строительство**
Мероприятие предполагает определение нагрузки на социальную и инженерную инфраструктуру в случае нового строительства, а также планирование обеспечения возникающих потребностей.

40. Стандарт освоения свободных территорий. Книга 3. Минстрой, ДОМ. РФ, КБ «Стрелка», 2019 // дом.рф.

Табл. 12. Список мероприятий для компонента «Выделение территорий естественной динамики развития».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Определение параметров в случае нового строительства	●	●	●	—	—	●	—
Обеспечение транспортной доступности в случае развития территории	●	●	●	—	—	●	—
Заблаговременное обеспечение инженерной и социальной инфраструктурой территорий, выделенных под новое строительство	●	●	●	—	—	●	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

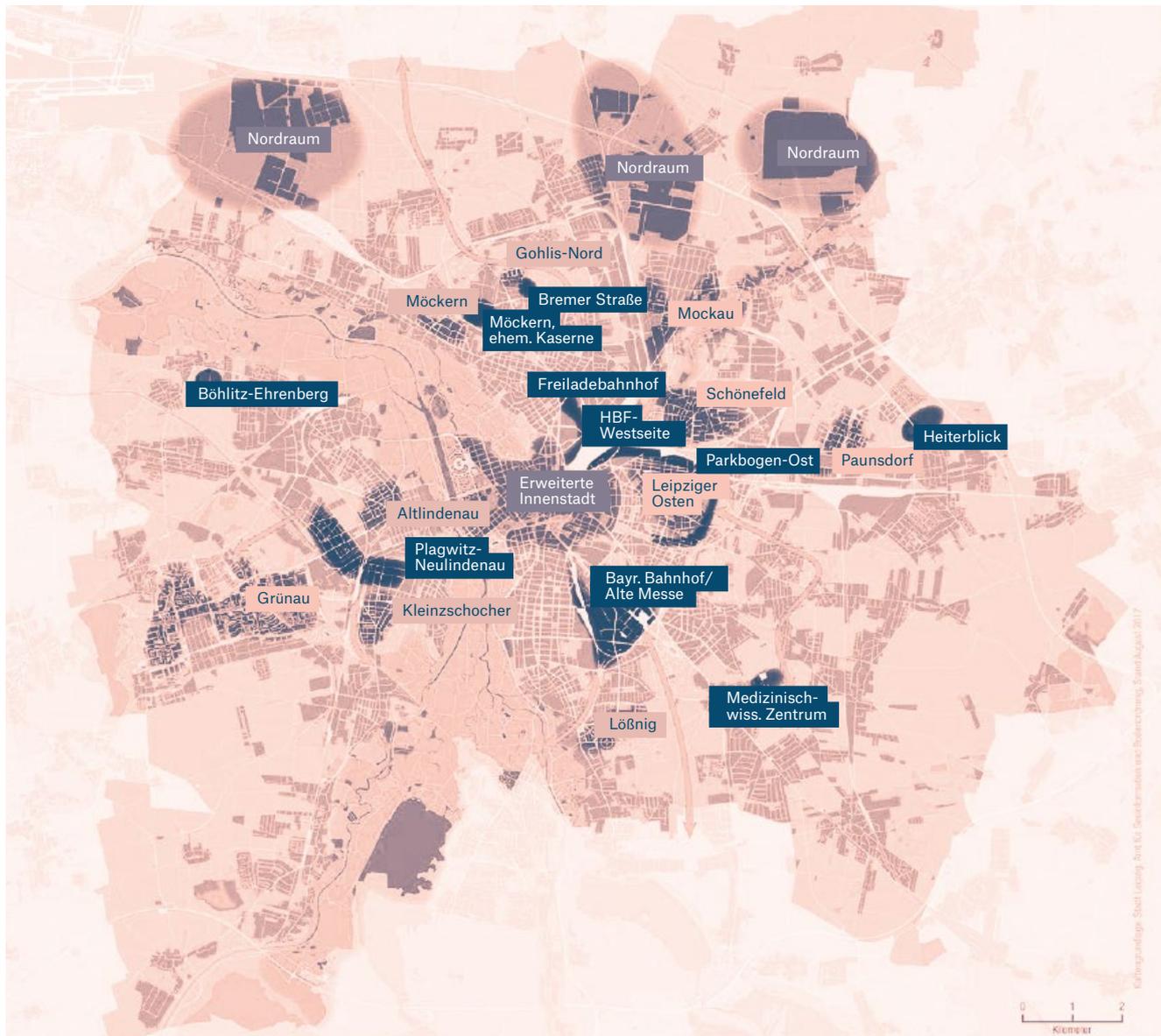
Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

+, =, - — при отрицательной демографической динамике освоение дополнительных территорий под новую застройку в большинстве случаев нецелесообразно. При положительной следует сначала исчерпать ресурсы интенсивного развития и только затем переходить к экстенсивному.

Пример Определение приоритетных зон развития

КОНЦЕПЦИЯ КОМПЛЕКСНОГО ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ
ЛЕЙПЦИГА ДО 2030 Г.



Илл. 30. Концепция развития Лейпцига до 2030 г. Зоны развития.

За последние несколько десятилетий с Лейпцигом произошли заметные экономические, социальные и структурные изменения. После объединения Германии, которое вызвало отток населения в западные федеральные земли, город находился в стадии тяжелой социально-экономической стагнации. В начале 2000-х гг. начался рост, который был вызван в том числе открытием автопроизводств. Концепция городского развития Лейпцига до 2030 г. определяет цели и приоритетные направления для города в целом и его отдельных частей.

Концепция городского развития разработана с расчетом на получение финансирования от правительства земли Саксония, Федеративной Республики Германия, Европейского Союза.

Структура документа

В документе рассматриваются основные параметры городского развития: средний возраст жителей, количество построенных домов, динамика цен на аренду жилья, уровень безработицы. На основе актуальных значений этих параметров определяются 10 основных вызовов развития города.

Структура направления

Пространственная часть стратегии состоит из двух пунктов. Первый выделяет междисциплинарные приоритетные зоны города, которые включают:

- Приоритетные зоны — значимые для города и прилегающих территорий.
- Зоны развития:
 - Участки, доступные для нового строительства — жилого, объектов образования, озеленения, экономической активности. Минимальная площадь — 10 га.
 - Зоны инновационного развития выделяются по принципу наличия инновационных предприятий. Эти зоны планируется развивать в уже существующем ключе.
- Основные зоны для развития конкретных районов нуждаются в социально-экономическом преобразовании, имеют высокий пространственный и социокультурный потенциал.
- Зоны особого внимания, в отличие от остальных, характеризуются наличием уникального набора проблем меньшего масштаба. Необходим постоянный мониторинг, чтобы избежать ухудшения ситуации.

Второй пункт содержит стратегию для каждого из 63 городских округов.

Цели и задачи

Пространственная часть стратегии стремится соблюсти баланс между планомерным развитием всех городских округов и фокусом на междисциплинарных приоритетных зонах, которые вносят вклад в достижение общих целей. Основная задача документа — обеспечить устойчивый рост и привлечь жителей к решению вопросов городского развития.

Водно-зеленый каркас

Водно-зеленый каркас города — система озелененных пространств, водотоков и водоемов, элементы которой связаны не только в черте города между собой, но и с природными территориями и водными объектами за его пределами. Развитие этой системы подразумевает увеличение количества и качества озелененных территорий и водных пространств, повышение их доступности.

Структура водно-зеленого каркаса складывается из ареальных элементов различного размера (ядер, узлов) и связей между ними. К первым относятся крупные озелененные пространства (например, особо охраняемые природные территории площадью не менее 100 га) и водоемы как природного, так и искусственного происхождения. Ко вторым — линейные элементы каркаса: водотоки, долины рек, каналы, бульвары.

Линейное озеленение улиц и набережных выполняет вспомогательную относительно ядер и связей функцию в структуре водно-зеленого каркаса. С одной стороны, для поддержания экологической устойчивости территорий роль такого озеленения невелика. Однако благодаря повышению акустического и микроклиматического комфорта пешеходов (в качестве зеленых коридоров) оно повышает связанность отдельных элементов каркаса.

Наличие такой связанности, в том числе с экосистемами вне городской черты — главный признак качественно сформированного водно-зеленого каркаса. Развитие зеленого пояса города, то есть природных территорий за городской чертой, как правило, не входит в компетенции муниципальных властей. Однако для формирования устойчивых связей между городским ландшафтом и загородным отдельные управленческие решения необходимы.

Развитие водно-зеленого каркаса направлено также на укрепление экологической устойчивости территорий за счет улучшения качества воздуха, воды, почв и растительного покрова, снижения объема ливневого стока, поддержания биологического разнообразия, непрерывности местообитания животных и распространения растений. А поддержание биоразнообразия формирует более устойчивую экосистему.

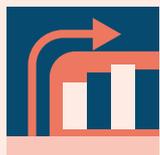
Интеграция природной среды в городскую ткань способствует повышению качества жизни и здоровья населения. Возрастает уровень акустического и микроклиматического комфорта, появляется визуальное разнообразие, расширяются возможности для отдыха и досуга, в том числе — для занятий спортом на открытом воздухе. Кроме прочего водно-зеленый каркас способствует снижению эффекта теплового острова, впитыванию и фильтрации поверхностного стока. Все эти эффекты повышают туристический и инвестиционный потенциал города, стимулируют приток населения, содействуют диверсификации городской экономики и формированию экологического сознания у горожан.



Общие задачи развития городов

41. Биоценоз — сообщество организмов, совместно населяющих участок суши или водоема. Источник: Биоценоз. Алексеев В.Р. // Большая российская энциклопедия. М., 2005. Том 3.

- Выявить существующие и потенциальные элементы водно-зеленого каркаса в черте города и на сопредельных территориях.
- Определить наиболее ценные элементы ландшафта и природных территорий и регламент (режим) их использования.
- Повысить связанность элементов водно-зеленого каркаса, в том числе путем обустройства зеленых зон на неиспользуемых ранее территориях или на вновь освободившихся городских землях.
- Обеспечить поддержание сложившихся биоценозов⁴¹ в структуре водно-зеленого каркаса.
- Расширить площадь озелененных территорий и сформировать организованные зоны отдыха, в том числе у воды.
- Повысить уровень пешеходной доступности озелененных территорий, водных объектов и зон отдыха у воды.
- Повысить качество благоустройства озелененных территорий и зон отдыха у воды.



Рекомендуемые целевые показатели

- Доля особо охраняемых природных территорий от общей площади озелененных территорий, %.
- Доля особо охраняемых природных территорий от общей площади города, %.
- Общая площадь парковых и лесопарковых зон, га.
- Доля озелененных территорий от общей площади города, %.
- Доля населения города, обеспеченная 300-метровым доступом к озелененным территориям от мест проживания, %.
- Доля населения города, обеспеченная 800-метровым доступом к водным объектам от мест проживания, %.
- Общая площадь вновь созданных озелененных территорий, в том числе ревитализированных промышленных территорий, га.

Отношение площади
лесовосстановления
и лесоразведения
к площади вырубленных
и погибших лесных
насаждений
к 2030 г.

Национальный проект
«Экология»

100%

Рекомендованная площадь
озелененного участка
в 300-метровой доступности
от места проживания
каждого жителя города

Рекомендации ВОЗ

0,5–1 га

Рекомендованное
расстояние от места
проживания каждого
жителя города до более
крупного озелененного
массива

Рекомендации ВОЗ

800 м



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Устойчивость городской среды

Разработка мероприятий по защите городских территорий от последствий возможных природных рисков при участии элементов водно-зеленого каркаса (например, лесопосадки используют для ветрозащиты). При развитии водно-зеленого каркаса в рекреационных целях следует снижать антропогенную нагрузку на окружающую среду за счет зонирования и создания буферных зон между пространствами активного отдыха и естественными ландшафтами.

2. Доступность природных территорий

Предполагает доступ всех групп горожан, включая маломобильных, к озелененным территориям, зонам отдыха у воды и водным объектам за счет развития велопешеходной инфраструктуры, формирования безбарьерной среды и т.д. Согласно нормативам Всемирной организации здравоохранения, в 300 м от места проживания каждого гражданина рекомендовано размещать участок озелененной территории площадью в 0,5–1 га; на расстоянии 800 м — озелененный массив большей площади.

3. Восстановление природной среды

Подход призван обеспечить очистку загрязненных промышленными и бытовыми отходами территорий в целях повышения качества воздуха, воды, почвы и растительности. К восстановлению природной среды относится и ревитализация неиспользуемых территорий (таких как пустыри, закрытые промышленные объекты и пр.) и формирование новых ядер и/или связей водно-зеленого каркаса.

4. Сохранение естественных ландшафтов

Подразумевает размещение новых объектов капитального строительства с минимальной трансформацией существующего ландшафта и природных сред, снижением площадей вырубки и перемещения грунта, предотвращением изменения гидрологического режима.

Компоненты направления



- 1 Развитие сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ)
- 2 Ревитализация естественных водоемов и водотоков

- 3 Развитие сети искусственных водоемов и водотоков



- 4 Благоустройство парковых и лесопарковых зон
- 5 Развитие сети зеленых коридоров

- 6 Формирование зеленых зон на неиспользуемых и неэффективно используемых территориях

1. Развитие сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ)

42. Условно-коренные ландшафты — ландшафты, территориальная структура которых повторяет природно-зональное распределение. Источник: Алексеева Н.Н., Климанова О.А. Физическая география материков. Общие закономерности. Учебное пособие. М.: Географический факультет МГУ, 2012.

43. Согласно действующим нормативно-правовым актам, создание ООПТ в пределах санитарно-защитных зон не запрещено, за исключением случаев рекреационного использования территории.

44. Процедура изменения границ ООПТ активно применяется в последние годы, в первую очередь в крупных городах. Так, в 2017 г. в Москве были изменены границы заказника «Долина река Сетунь», что привело к утрате большого количества природных комплексов. Источник: Постановление Правительства Москвы от 1 сентября 2017 г. № 627-ПП «Об изменении границ особо охраняемой природной территории „Природный заказник «Долина реки Сетуни»».

Особо охраняемые природные территории — природные комплексы и объекты особого природоохранного, эстетического, рекреационного и оздоровительного значения, которые решениями органов государственной власти полностью или частично изъяты из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Во многих городских поселениях имеются ООПТ регионального или местного значения, в некоторых городах — еще и федерального (например, национальный парк «Лосиный остров» в Москве). ООПТ играют важную роль в сохранении качества элементов коренной природной среды⁴², в том числе типичных для данной местности видов флоры и фауны, и наряду с парками и лесопарками служат ядрами водно-зеленого каркаса города. Однако, в отличие от последних, ООПТ не требуют дорогостоящих мероприятий по благоустройству: такие природные комплексы самостоятельно обеспечивают поддержание естественных процессов при соблюдении необходимых охранных мер. Создание ООПТ в черте города способствует формированию у горожан экологического сознания и развития чувства ответственности за окружающую среду.

Рекомендуемые мероприятия:



Создание новых и ревитализация существующих ООПТ

Призвано укрепить водно-зеленый каркас города благодаря количественному росту его ядер. На базовом уровне достаточно ревитализации существующих ООПТ (например, их очистки от нелегальных свалок, санитарно-оздоровительных мер). Тогда как дополнительные мероприятия предполагают расширение сети ООПТ.



Поддержание биоразнообразия

Направлено на сохранение существующих флоры и фауны. В рамках дополнительных мероприятий целесообразно обеспечить восстановление сократившихся или исчезнувших популяций животных и/или растений для формирования на базе каждой отдельной охраняемой территории собственной устойчивой экосистемы.



Обеспечение баланса природоохранного и рекреационного использования ООПТ

Позволяет сохранить эти территории и одновременно создать на них условия для отдыха и развития экотуризма.

Табл. 13. Список мероприятий для компонента «Развитие сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ)».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание новых и ревитализация существующих ООПТ	●	●	●	●	●	●	●
Поддержание биоразнообразия ООПТ	●	●	●	—	—	●	—
Обеспечение баланса природоохранного и рекреационного использования ООПТ	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

T — в промышленных городах (по шифру относятся к городам с преимущественно торгуемой экономикой) ООПТ призваны компенсировать повышенную экологическую нагрузку на окружающую среду. Возможно создание новых ООПТ местного значения на базе санитарно-защитных зон (СЗЗ) предприятий, где запрет хозяйственной деятельности обеспечивает защиту ландшафтных комплексов⁴³. Такие инициативы предотвратят застройку СЗЗ и уменьшение площади озелененных территорий.

! — в городах, подверженных рискам природных катаклизмов, ООПТ содействуют поддержанию жизнестойкости городской среды. Например, естественные ландшафтные комплексы в прибрежной зоне могут существенно снизить негативные последствия возможных наводнений.

+ — в городах с растущим населением недопустимо принятие постановлений о снижении статуса ООПТ или изменении их границ в пользу земель иного назначения (например, для жилищного строительства)⁴⁴. Концепция компенсационного озеленения, эффективно применяющаяся для других озелененных территорий, не может рассматриваться в качестве инструмента работы с ООПТ, поскольку экологический потенциал таких территорий в городах не может быть восстановлен высадкой растительности на изначально не охранявшихся землях.

2. Ревитализация естественных водоемов и водотоков

Под ревитализацией естественных водоемов и водотоков понимается комплекс мероприятий, нацеленный на усиление и/или восстановление их экологических функций, ослабленных в результате хозяйственной деятельности.

Рекомендуемые мероприятия:

45. В соответствии с нормативами, указанными в Постановлении Правительства РФ от 29.07.2013 №644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения».

-  **Очистка сточных коммунальных и промышленных вод**
В том числе за счет строительства новых и модернизации существующих очистных сооружений призвана обеспечить такой уровень качества водных ресурсов, который сделает их использование безопасным как в коммунальных, так и в рекреационных целях⁴⁵.
-  **Мониторинг водных объектов и водоохранных зон**
Нацелен на выявление и предотвращение бытового, промышленного и хозяйственного замусоривания и загрязнения водных объектов и водотоков. Такой мониторинг включает в себя регулярную оценку качества воды. На базовом уровне целесообразно сосредоточиться на соблюдении регламента проведения работ по контролю качества воды в водотоках и водоемах. В рамках дополнительных мероприятий следует расширить систему мониторинга, в том числе путем увеличения числа проб воды в водоемах рекреационного назначения.
-  **Создание организованных зон отдыха у воды**
Призвано расширить возможности горожан для комфортного и безопасного отдыха на открытом воздухе, а также ограничить стихийное рекреационное использование водоохранных зон и ООПТ.
-  **Создание буферных природных коридоров вдоль береговых зон**
Направлено на обеспечение экологической устойчивости ландшафтов и городской среды в случае природных катаклизмов. Озелененные территории способствуют водоотведению ливневых осадков и препятствуют подтоплению территорий, развитию береговой эрозии и оврагообразованию. Данное дополнительное

мероприятие целесообразно только после завершения формирования водного каркаса города, что и позволяет создавать эти буферные зоны.

Табл. 14. Список мероприятий для компонента «Ревитализация естественных водоемов и водотоков».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Очистка сточных коммунальных и промышленных вод	●	●	●	●	●	●	●
Мониторинг водных объектов и водоохранных зон	—	●	●	●	●	●	●
Создание организованных зон отдыха у воды	—	—	●	●	●	●	●
Создание буферных природных коридоров и зон вдоль основных водотоков и вокруг водоемов	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–III — в городах с суровым климатом, с зимними ледовыми переправами требуется создание сезонной инфраструктуры для движения транспортных средств в прибрежной зоне, чтобы минимизировать антропогенную нагрузку на береговые природные комплексы.

И — благоустройство береговой зоны должно учитывать как запросы местных жителей, так и градостроительный контекст, особенно в городах с сохранившейся исторической средой и/или наличием ценных природных ландшафтов в этой зоне.

н, к — в городах, подверженных рискам наводнений, селей и оползней, наряду с принятием защитных мер на региональном уровне критически важно создание природных буферных коридоров и зеленой инженерной инфраструктуры (например, дождевых садов, дренажных каналов, а также малых водохранилищ, запруженных балок и пр.).

3. Развитие сети искусственных водоемов и водотоков

Помимо природных водотоков и водоемов водный каркас города включает и искусственные объекты: пруды, каналы, дождевые сады и пр. Эти объекты способствуют повышению микроклиматического комфорта и расширению возможностей для отдыха на открытом воздухе.

Рекомендуемые мероприятия:

- Обеспечение пешеходной доступности водных объектов**
Создание новых и благоустройство береговых зон существующих водоемов и водотоков в жилых зонах и центрах городской жизни способствует формированию комфортной и разнообразной среды.
- Благоустройство зон отдыха у воды**
Позволяет повысить качество, безопасность и функциональное разнообразие досуга вблизи водных объектов для всех групп горожан.
- Создание интегрированных систем водоотведения**
Предполагает внедрение различных инженерных решений на основе элементов водно-зеленого каркаса (например, биодренажных канав, дождевых садов). Это необходимо для снижения негативных последствий обильного выпадения осадков, а также в рекреационных (организация зон отдыха) и образовательных (например, использование дождевого сада на пришкольной территории для проведения занятий по биологии на открытом воздухе) целях. Целесообразно развивать именно зеленую инженерную инфраструктуру, поскольку природоподобные решения характеризуются более мягкими инженерно-техническими требованиями и более низкой стоимостью строительства и обслуживания.
- Интеграция искусственных водоемов в водно-зеленый каркас города**
Призвана усилить его экологические и рекреационные функции, в том числе за счет создания новых ядер (например, прудов) и связей (например, каналов) с восстановлением и/или развитием их прибрежных территорий.

Табл. 15. Список мероприятий для компонента «Развитие сети искусственных водоемов и водотоков».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Обеспечение пешеходной доступности водных объектов от жилья	—	—	●	●	●	●	●
Благоустройство зон отдыха у воды	—	—	—	●	●	●	●
Создание интегрированных систем водоотведения	—	●	●	●	●	●	●
Интеграция искусственных водоемов в природный каркас города	—	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 5. Обособленные города
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
	Тип 3. Региональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 4. Локальные центры	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–VII — искусственные водные объекты играют особую роль в городах, расположенных в климатических зонах с жарким засушливым летом. Здесь для охлаждения воздуха целесообразно создание фонтанов, в том числе сухих (чаша которых не видна и находится ниже уровня поверхности). В городах, расположенных в холодном климате, следует предусмотреть сезонную систему сброса воды из малых искусственных водоемов и водотоков, которые нельзя адаптировать для использования в зимнее время, и наоборот, приспособление более крупных под рекреационное использование зимой (например, создание катков и пр.).

н — в городах, подверженных наводнениям, искусственные водоемы и водотоки (пруды, дождевые сады и т. п.) должны обеспечивать отвод воды, а также сбор и впитывание влаги в случае чрезвычайных ситуаций (выпадение избыточного количества осадков, превышение уровня воды в реке и пр.).

4. Благоустройство парковых и лесопарковых зон

Парки и лесопарки — крупнейшие природные объекты в российских городах. Зачастую они представляют собой значительно измененные под воздействием антропогенных факторов ландшафты, но при этом выполняют важные экологические, рекреационные, хозяйственные и иные функции.

Развитие парковых и лесопарковых зон призвано расширить возможности горожан для отдыха, досуга и занятий спортом, усилить экологические функции этих территорий, такие как очищение воздуха, фильтрация поверхностного стока, естественный барьер для снижения скоростей ветра.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание рекреационной инфраструктуры**
Предполагает формирование сети пешеходных и велосипедных путей (в том числе экотроп), размещение вдоль них объектов торговли и услуг, элементов навигации, малых архитектурных форм и функциональных площадок (спортивных, игровых, воркаут и пр.) для разных возрастных и социальных групп пользователей. Вне зависимости от климатических условий необходимо предусмотреть всесезонное использование парковых и лесопарковых зон, включая создание необходимой инфраструктуры (павильонов, трансформируемых пространств и пр.).
- **Ограничение видов рекреационного использования**
Создание организованных зон отдыха для ограничения рекреационного использования наиболее ценных с экологической точки зрения территорий парков.
- **Поддержание биоразнообразия парковых и лесопарковых зон**
Подразумевает дополнительное озеленение территорий, создание вспомогательной инфраструктуры жизнеобеспечения для животных (кормушки для зверей и птиц, охрана ареалов редких видов животных) и т.п.

Табл. 16. Список мероприятий для компонента «Благоустройство парковых и лесопарковых зон».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание рекреационной инфраструктуры в парковых и лесопарковых зонах	—	—	●	●	●	●	●
Ограничение видов рекреационного использования парковых и лесопарковых зон	—	●	●	●	●	●	●
Поддержание биоразнообразия парковых и лесопарковых зон	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
 Тип 2. Межрегиональные центры
 Тип 3. Региональные центры
 Тип 4. Локальные центры
 Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров
 Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

И — в городах с исторической средой при благоустройстве парков рекомендуется использовать натуральные материалы и объемно-пространственные решения, способствующие преемственности новых элементов городской среды относительно исторической застройки.

н, п, в — в городах, подверженных рискам природных катаклизмов, парковые и лесопарковые комплексы следует размещать в наиболее опасных с точки зрения возникновения таких рисков территориях, чтобы защитить жилую застройку и ключевые общественно-деловые объекты (например, формировать парк на пойменных террасах реки, подверженной ежегодным разливам).

5. Развитие сети зеленых коридоров

46. Экодук — внедорожный переход (надземный или тоннель), который обеспечивает непрерывность местообитаний животных и распространения растений в местах прохождения транспортных артерий через крупные озелененные территории. Экодуки строятся преимущественно за пределами городов (на скоростных автомобильных и железнодорожных магистралях), однако их создание возможно и между частями относительно небольших парков.

Формирование устойчивого водно-зеленого каркаса требует соединения его площадных элементов между собой зелеными коридорами, которые обеспечивают циркуляцию воздушных масс и поддерживают взаимосвязи местообитаний животных и распространения растений. Ключевую роль в системе зеленых коридоров играют бульвары и зеленые клинья.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Озеленение городских общественных пространств**
В первую очередь улично-дорожной сети (улиц, бульваров, проспектов) обеспечивает повышение микроклиматического комфорта, а также способствует снижению эффекта теплового острова.
- **Развитие зеленой инфраструктуры**
Предполагает создание вдоль улично-дорожной сети линейных объектов, способствующих отведению поверхностного стока, и вместе с тем играющих роль вспомогательных зеленых коридоров. Это обеспечит неразрывность местообитаний животных и растений (например, дождевые сады и сеть дренажных канав, связанная с природными комплексами главного водного объекта города).
- **Создание искусственных зеленых мостов — экодуков**⁴⁶
Нацелено на поддержание непрерывности местообитаний животных и распространения растений на зеленых территориях, разделенных дорогами. Мероприятие наиболее актуально для крупных центров, где природные территории (парки, лесопарки) могут быть разорваны транспортными магистралями. В связи с высокой стоимостью таких технических решений это мероприятие отнесено к дополнительным.

Табл. 17. Список мероприятий для компонента «Развитие сети зеленых коридоров».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Озеленение городских общественных пространств	—	●	●	●	●	●	●
Развитие зеленой инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●
Создание искусственных зеленых мостов — экодуков	●	●	●	—	—	—	—

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 5. Обособленные города
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
	Тип 3. Региональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 4. Локальные центры	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

н, с, в — в городах, подверженных наводнениям, сейсмоактивности, сильным ветрам и другим природным рискам, озеленение надлежит проводить с учетом ожидаемых неблагоприятных явлений. К примеру, в районах с регулярными шквалистыми ветрами места для посадки деревьев требуется выбирать вдали от сетей энергоснабжения с увеличенным отступом от проезжей части и пешеходных зон.

6. Формирование зеленых зон на неиспользуемых и неэффективно используемых территориях

47. Зброшенныя аб'екты прывлекаюць розныя групы насельня, уключаючы моладзь і сацыяльна уязвимыя слаі, пры тым што наведанне падобных аб'ектаў (асабліва недабудаваных ці руінаваных) небяспасна.

Ісчэрпавшыя сваю хазяйсвенную кашчывнасць гарадскія тэрыторыі могуць служыць рэзервам для стварэння новых ядэр і сувязей водна-зеленага каркаса. Форміраванне зеленых зон на такіх тэрыторыях спрыяе ўлучэнню экалагічнай абстаноўкі. Ліквідацыя зброшчаных ці законсервированых капіталных будынкаў, рэдевелопмент якіх эканамічна нецэласообразен, зніжае рыск траўміравання, ўлучае крмінагенную абстаноўку і ў цэлым — псіхалагічны фон у гораде⁴⁷.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Инвентаризация неиспользуемых территорий города**
Предполагает оценку пригодности таких территорий для создания новых ядер и связей водно-зеленого каркаса. В рамках этого мероприятия также определяется предпочтительный тип режима использования для территории (городской парк, ООПТ, сквер, набережная и пр.).
- **Создание озелененных пространств на неиспользуемых территориях**
Способствует формированию новых ядер и развитию сети зеленых коридоров. На базовом уровне целесообразно сосредоточиться на развитии зеленых зон на пустырях и иных неиспользуемых территориях без объектов капитального строительства. В рамках дополнительных мероприятий рекомендуется принимать меры по сносу неиспользуемых капитальных объектов, рекультивации зброшчаных прамышленых і жылых тэрыторый.

Табл. 18. Список мероприятий для компонента «Формирование зеленых зон на неиспользуемых территориях».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Инвентаризация неиспользуемых территорий	—	●	●	●	●	●	●
Создание парков, скверов, озелененных пространств на неиспользуемых территориях	—	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

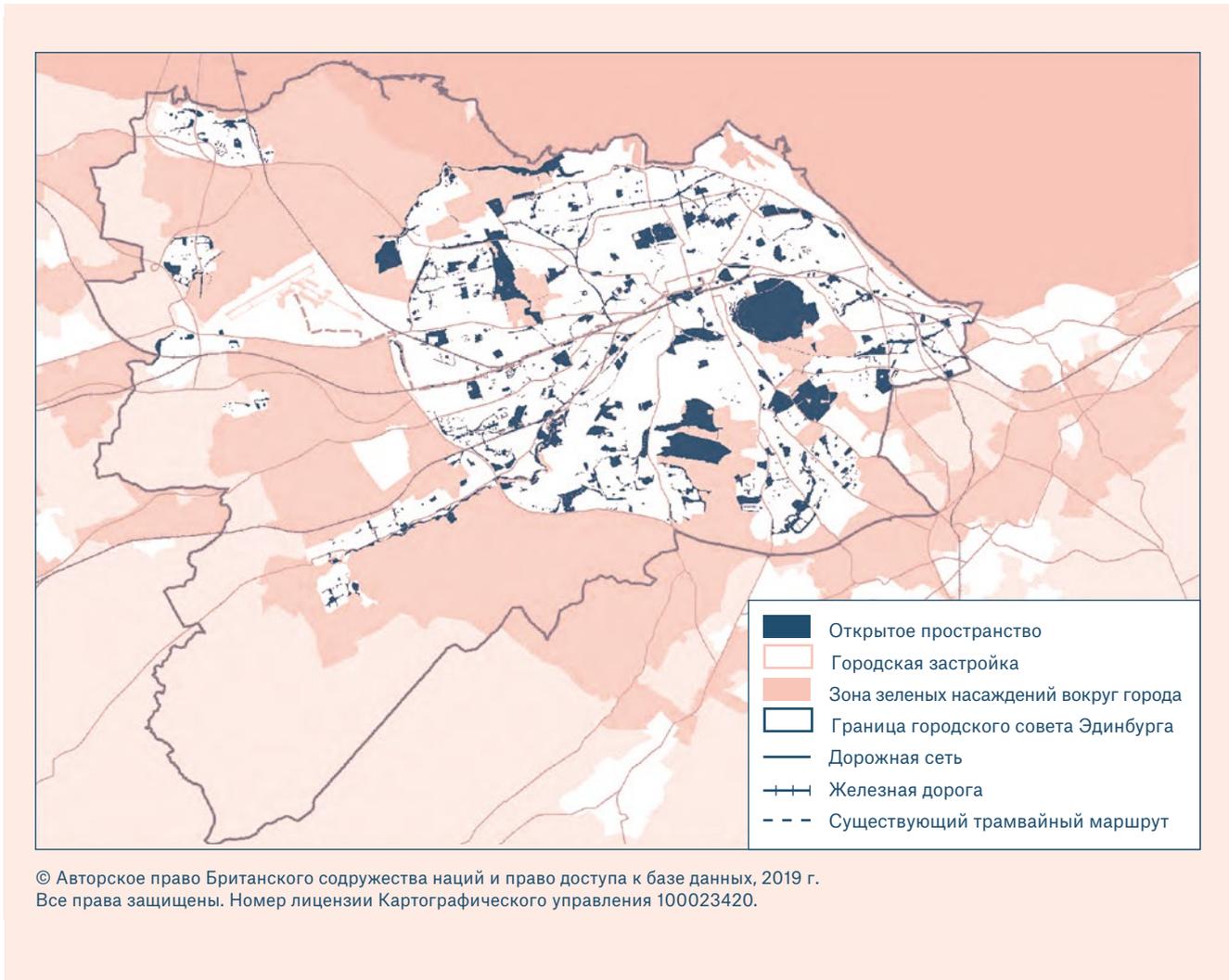
**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ
В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА
ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ**

T — в промышленных городах (по шифру относятся к городам с преобладанием торгуемых отраслей экономики), в том числе в моногородах, следует уделить внимание редевелопменту промышленных территорий — например, отвалов и терриконов добывающих предприятий. Рекомендуются высадка растений, укрепление осыпей.

I–III — в городах с суровыми климатическими условиями, в первую очередь расположенных в тундровой и лесотундровой зонах, где процесс восстановления ландшафтов превышает десятки лет, мероприятия по редевелопменту критически важны.

Пример Развитие водно-зеленого каркаса Эдинбурга

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭДИНБУРГА ДО 2030 Г.



Илл. 31. Стратегия развития Эдинбурга до 2030 г.

Вопросам сохранения и укрепления водно-зеленого каркаса Эдинбурга посвящен Экологический отчет. Он подготовлен как отдельное направление стратегии развития Эдинбурга до 2030 г. Отчет показывает, как различные варианты пространственного развития города, включая использование территорий водно-зеленого каркаса, влияют на состояние и устойчивость окружающей среды.

Структура документа

Отчет о состоянии окружающей среды состоит из семи разделов, не считая приложений:

1. Введение — цели и задачи отчета, а также правовые акты, на основании которых он подготовлен.
2. Основная информация — технические сведения об отчете: этапы подготовки, контактные данные и др.
3. Контекст — описание взаимосвязи отчета и других документов и процедур в рамках подготовки стратегии развития Эдинбурга до 2030 г.
4. Текущее состояние окружающей среды — описание природного каркаса Эдинбурга, целей охраны окружающей среды, актуальных проблем.
5. Рамки и уровень детализации, предлагаемые для оценки состояния окружающей среды — альтернативы или модели пространственного развития Эдинбурга и возможные последствия их реализации для окружающей среды.

В разделе представлены восемь категорий, для которых должна проводиться оценка таких последствий:

- биоразнообразие, флора и фауна;
 - население и здоровье человека;
 - почва;
 - вода;
 - атмосфера и климатические факторы;
 - материальные ценности;
 - культурное наследие;
 - природный и городской ландшафт.
6. Оценка воздействия на окружающую среду и меры по смягчению последствий — описание 16 направлений развития города, целей Стратегии-2030, по которым необходимо оценить влияние на окружающую среду. Из 16 направлений 5 не затрагивают окружающую среду и водно-зеленый каркас города.
 7. Следующие шаги — описание дальнейших мероприятий в рамках реализации Стратегии-2030 с учетом данного отчета.

Структура направления

Выделены 7 проблем стратегического развития Эдинбурга в сфере защиты окружающей среды:

1. Утрата высококачественных сельскохозяйственных земель из-за застройки.
2. Снижение качества воздуха и необходимость поддержки более экологически чистых видов транспорта.
3. Неблагоприятные климатические изменения, их возможные последствия и необходимость адаптации к ним.
4. Необходимость защиты и улучшения состояния воды в основных водоемах, повышения устойчивости города к наводнениям.
5. Необходимость защиты объектов культурного наследия, в том числе охраняемых ЮНЕСКО, от возможных неблагоприятных последствий развития города.
6. Необходимость защиты уникальных ландшафтных комплексов Эдинбурга.
7. Изменчивость социально-экономических и экологических условий, препятствующая обеспечению стабильного качества окружающей среды, достаточному для соответствия высоким стандартам.

В отчете предложены 16 вариантов развития, которые могут способствовать решению выявленных проблем. Из них 11 вариантов содержат определенную угрозу для водно-зеленого каркаса города. В отдельном разделе отчета подробно рассмотрены возможные последствия каждого варианта для водно-зеленого каркаса.

Цели и задачи

Цели экологического отчета:

- Предоставление информации для стратегии развития Эдинбурга до 2030 г.
- Выявление, описание и оценка вероятных экологических последствий в результате реализации направлений стратегии и разумных альтернатив.
- Обзор потенциального воздействия на окружающую среду на территориях приоритетного пространственного развития.

Задача отчета — комплексная оценка предлагаемых Стратегией-2030 направлений с точки зрения их влияния на окружающую среду и предложение альтернатив, если влияние угрожает устойчивости природного каркаса. Отчет не содержит ожидаемых результатов, поскольку является этапом подготовки стратегии развития Эдинбурга до 2030 г., но направлен на максимальное снижение ущерба для водно-зеленого каркаса города в результате ее реализации.

Общественные пространства

Мероприятия этого направления нацелены на формирование разнообразных, комфортных и безопасных общественных пространств — площадей, набережных, парков, бульваров и скверов.

Качественные общественные пространства — одна из важных составляющих инвестиционной привлекательности города. Она способствует росту конкурентоспособности городов, в том числе в борьбе за человеческий капитал. Улицы, площади, озелененные территории (парки и скверы) и набережные — открытые общественные пространства — наряду с объектами транспортной и инженерной инфраструктуры и застройкой составляют основу городской среды. Связанная система этих пространств обеспечивает непрерывность транспортной сети, велосипедных и пешеходных путей, предоставляет разнообразные возможности для отдыха и досуга и тем самым стимулирует развитие городской экономики, малого и среднего бизнеса.

В этом направлении представлены мероприятия для всех типов открытых общественных пространств, за исключением улиц: эти мероприятия приведены в направлении стратегического мастер-плана «Мобильность». Мероприятия направления «Общественные пространства» также должны быть увязаны с направлениями «Водно-зеленый каркас» и «Застройка».

Площадь — открытое общественное пространство для одновременного пребывания большого количества людей. Озеленение занимает не более половины поверхности площади. Периметр площади сформирован объектами улично-дорожной сети, зданиями, ограждениями, растениями и другими естественными рубежами⁴⁸.

Озелененная территория — предназначенное для отдыха или пешеходного транзита открытое пространство площадью не менее 0,01 га, более половины поверхности которого занята растительностью (деревьями, кустарниками), участками открытого грунта (газонами и другими впитывающими поверхностями)⁴⁹. К озелененным территориям относятся парки и скверы — ядра природного каркаса. Их благоустройство должно содействовать решению экологических задач города, таких как повышение биоразнообразия, снижение уровня загрязнения, формирование комфортной для отдыха и досуга городской среды.

48. Стандарт формирования облика города. Книга 4. Минстрой, ДОМ.РФ, КБ «Стрелка», 2019. // дом.рф.

49. Там же.

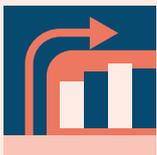
50. Там же.

Набережная — линейное открытое общественное пространство, примыкающее к водному объекту (ручью, реке, озеру, пруду)⁵⁰. Предназначена для отдыха или пешеходного транзита. Качественное благоустройство набережных также оказывает влияние на повышение биоразнообразия на территории города.



Общие задачи развития городов

- Создать условия для разнообразного досугового времяпрепровождения горожан, прежде всего по месту жительства.
- Обеспечить возможность использования общественных пространств для всех групп пользователей, включая маломобильные.
- Обеспечить акустический и микроклиматический комфорт, способствующий беспрепятственному пребыванию на открытом воздухе в любое время года.
- Улучшить экологическое состояние городской среды.
- Сохранить и усилить своеобразие и узнаваемость общественных пространств.
- Повысить безопасность общественных пространств.
- Обеспечить удобство эксплуатации, способствующее эффективному поддержанию открытых городских пространств в хорошем состоянии.



Рекомендуемые целевые показатели

51. Благоустройство улично-дорожной сети, включая формирование комфортных для горожан общественных пространств в ее пределах, в рамках данного Стандарта рассматривается в направлении «Мобильность».

52. Люкс — единица измерения освещенности, соответствует освещению 1 м² площади поверхности потоком света в 1 лм.

- Доля жителей, проживающих в 5–10-минутной пешей доступности от общественных пространств, за исключением улично-дорожной сети⁵¹, %.
- Уровень шума в общественных пространствах в дневное время (с 7 до 23 часов) и в ночное время (с 23 до 7 часов следующего дня), дБ.
- Уровень освещенности общественных пространств, улично-дорожной сети в темное время суток, люкс⁵².
- Доля территории города, покрытой древесной растительностью, %.
- Доля преступлений, совершенных в общественных пространствах, % от общего количества преступлений.

Пешая доступность общественных пространств (парков, скверов, бульваров, площадей) от жилых домов

Стандарт КРТ
5–10 минут



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Инклюзивность и безопасность

Предусматривает создание открытых общественных пространств, ориентированных на разные группы пользователей. Дизайн общественных пространств должен максимально способствовать обеспечению безопасности, что подразумевает использование безопасных материалов и малых архитектурных форм, обеспечение просматриваемости пространств, внедрение видеонаблюдения.

2. Доступность

Предполагает формирование плотной сети общественных пространств. Пространства для проведения досуга — парки, скверы, бульвары и набережные — следует размещать в пешей доступности от жилых домов. Пешеходные пути к этим пространствам необходимо благоустраивать.

3. Разнообразие

Подход предполагает создание визуально и функционально разнообразных общественных пространств. Визуальное разнообразие основано на использовании различных сценариев освещения и пород древесной и кустарниковой растительности, создании малых архитектурных форм, применении многообразных отделочных материалов и покрытий. Функциональное разнообразие обеспечивается в первую очередь благодаря эффективному зонированию общественных пространств с созданием площадок для отдыха и досуга групп жителей с разными интересами.

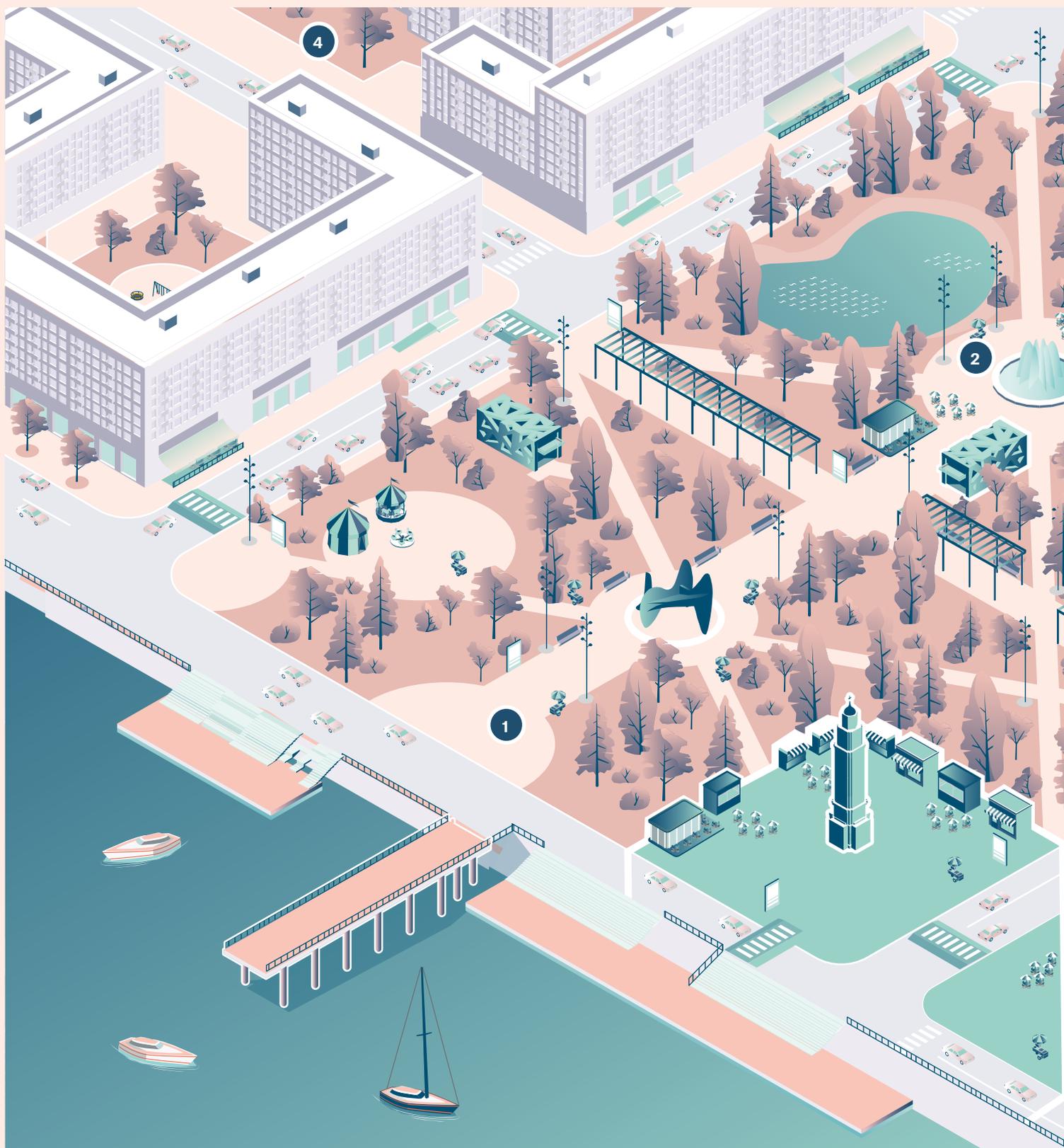
4. Всесезонность использования

Наполнение и благоустройство общественных пространств должно предусматривать возможность круглогодичного использования. Например, высадка растений должна проводиться таким образом, чтобы обеспечить затенение площадок для отдыха в теплое время года (особенно в климатических зонах с жарким, засушливым летом) и ветрозащиту — в холодное. Одни и те же элементы благоустройства должны быть приспособлены для смены функции в зависимости от сезона (например, организация ледового катка на водоеме в зимний период — и зон отдыха у воды в летний).

5. Экологичность

Подход предполагает, что общественные пространства должны вносить вклад в повышение экологической устойчивости города через укрепление природного каркаса и повышение качества озелененных территорий. Озеленение скверов и создание бульваров способствуют расширению сети зеленых коридоров, а создание и благоустройство парков и набережных благоприятно сказывается на повышении биоразнообразия в городе.

Компоненты направления



1 Формирование единой сети общественных пространств

2 Развитие общественных пространств городского значения



3 Развитие общественных пространств районного значения

4 Развитие общественных пространств местного значения

1. Формирование единой сети общественных пространств

Формирование системы взаимосвязанных общественных пространств, включающее создание и благоустройство таких пространств как в центральных, так и в периферийных городских зонах, позволяет равномерно обеспечить все районы и территории города необходимой инфраструктурой для отдыха жителей на открытом воздухе, повысить доступность сервисов и услуг и создать условия для развития водно-зеленого каркаса города.

Рекомендуемые мероприятия:

53. Центрами городской жизни служат самые используемые открытые пространства с интенсивными пешеходными потоками и высокой концентрацией объектов торговли, досуга и сферы услуг.

● Развитие системы центров городской жизни⁵³

Предполагает создание системы общественных пространств городского, районного и местного значения. Располагаться они должны в 5–10-минутной пешей доступности от жилых домов. Для развития полноценной сети необходимо создание новых и укрепление существующих пешеходных связей между общественными пространствами. Благодаря реализации мероприятия горожане получают равный доступ к необходимой общественно-деловой, коммерческой и социальной инфраструктуре и рекреационным зонам рядом с домом. Кроме того, так формируются условия для диверсификации экономики, создания новых рабочих мест, развития малого и среднего бизнеса.

● Разграничение транспортных и пешеходных потоков (главным образом, на площадях и в скверах)

Подразумевает организацию транспортной схемы и формирование велопешеходной инфраструктуры таким образом, чтобы максимально обезопасить пешеходов, велосипедистов и пользователей средств индивидуальной мобильности (самокатов, моноколес и т.п.) и снизить уровень шума и загрязнения воздуха от автомобильных потоков (в том числе за счет высадки озеленения для формирования естественных барьеров и фильтрации воздуха).

● Развитие навигационно-информационной инфраструктуры

Предполагает размещение различных ее элементов (указателей, информационных щитов и пр.) для ориентирования и информи-

рования пользователей вдоль основных велосипедных и пешеходных путей во всех типах общественных пространств, вблизи достопримечательностей, объектов транспортной, образовательной, медицинской, спортивной, культурной инфраструктур.

● **Обеспечение визуальной проницаемости**
Предполагает создание открытых и просматриваемых общественных пространств, избавление от визуальных барьеров (высоких глухих заборов и ограждений, непрозрачных конструкций, зарослей неухоженной растительности) в существующих общественных зонах.

● **Минимизация уровня визуального шума и светового загрязнения**
Поскольку отсутствие регулирования визуального и светового воздействия негативно сказывается на психоэмоциональном состоянии горожан, в рамках мероприятия предусматривается создание буферных участков между центрами городской жизни и жилыми зонами, высадка растений для создания естественных барьеров, препятствующих световому загрязнению, и пр.

Табл. 19. Список мероприятий для компонента «Формирование единой сети общественных пространств».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие системы центров городской жизни	●	●	●	●	●	●	●
Разграничение транспортных и пешеходных потоков	●	●	●	●	●	●	●
Развитие навигационно-информационной инфраструктуры	●	●	●	●	●	—	—
Обеспечение визуальной проницаемости	●	●	●	●	●	●	●
Минимизация уровня визуального шума и светового загрязнения	●	●	●	●	—	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
Тип 2. Межрегиональные центры
Тип 3. Региональные центры
Тип 4. Локальные центры
Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров
Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

2. Развитие общественных пространств городского значения

Компонент предполагает благоустройство городских площадей, парков, скверов, бульваров и набережных в центре города. Такие пространства используются жителями и туристами, находятся на пересечении ключевых улиц, рядом с достопримечательностями и важными общественно-деловыми объектами: администрацией, культурными центрами, музеями, театрами, торговыми центрами. Центральные общественные пространства нередко становятся визитными карточками города и площадками для общегородских событий.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Разработка индивидуальных проектов благоустройства**
Предполагает повышенные требования к качеству проектов благоустройства. Каждый проект должен разрабатываться индивидуально с учетом особенностей пространства. Выбор проектов возможен на основании российского или международного архитектурного конкурса. Это позволит выбрать проект высокого качества и сформировать узнаваемый облик пространства.
- **Интеграция с транспортной системой**
Предусматривает объединение общественных пространств и ТПУ. Организацию на территории пространства или в непосредственной близости (на смежных территориях или под землей) остановок общественного транспорта, зоны парковок с достаточным количеством машино-мест для комфортного доступа жителей.
- **Обеспечение сохранности исторически и культурно значимых коридоров видимости**
Нацелено на развитие культурного и туристического потенциала исторической среды, на отношение к архитектурным и градостроительным доминантам как к составляющим идентичности и бренда города. Предполагает создание общественных пространств с просматриваемостью исторического уличного фронта и достопримечательностей.
- **Размещение уникальных в масштабе города функций**
Предполагает размещение в границах общественного пространства оригинальных, не представленных в других пространствах функций:

театров, крупных эстрадных площадок, ландшафтных парков и пр.

- **Создание информационно-туристических центров**
 Предполагает организацию инфопунктов в главных общественных пространствах: на центральной площади, в парке, на пешеходном бульваре. Центры предоставляют информацию о достопримечательностях, экскурсионных маршрутах, транспорте, развлечениях и продают карты города, буклеты, продукцию местных ремесленников, билеты на общественный транспорт и т.п. Мероприятие может быть интегрировано в отдельное направление «Туризм», если оно предусмотрено в мастер-плане.

- **Социокультурное программирование**
 Ориентировано на разработку событийной программы пространств городского значения с учетом интересов и моделей поведения социальных и возрастных групп.

Табл. 20. Список мероприятий для компонента «Развитие общественных пространств городского значения».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Разработка индивидуальных проектов благоустройства	●	●	●	●	●	●	●
Интеграция с транспортной системой	●	●	●	●	●	●	●
Обеспечение сохранности исторически и культурно значимых коридоров видимости	—	●	●	●	●	●	●
Размещение уникальных в масштабе городе функций	●	●	●	●	●	●	●
Создание информационно-туристических центров	●	●	●	●	●	—	—
Развитие навигационно-информационной инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●
Социокультурное программирование	●	●	●	●	●	—	—

● Базовые мероприятия ● Дополнительные мероприятия	Тип 1. Национальные центры Тип 2. Межрегиональные центры Тип 3. Региональные центры Тип 4. Локальные центры Тип 5. Обособленные города	Тип 6. Города-спутники национальных центров Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
---	--	---

3. Развитие общественных пространств районного значения

Общественные пространства районного значения часто прилегают к ключевым местам общественной жизни района, объектам местной общественно-деловой инфраструктуры (администрация района, многофункциональный центр — МФЦ, районный торговый центр, школа и т.д.). Интенсивность пешеходных потоков в подобных местах достаточно высокая для развития предприятий торговли и услуг повседневного и периодического спроса: продовольственных магазинов, парикмахерских, кафе, небольших офисов и производств. Такие пространства могут использоваться как площадки для проведения районных мероприятий.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Размещение уникальных в масштабе района функций**
Предполагает создание в рамках общественного пространства площадок для организации мероприятий (концертов, выставок, фестивалей), ярмарок, уникальных в масштабе района спортивных и детских площадок и пр.
- **Интеграция с транспортной системой**
Мероприятие предполагает интеграцию общественных пространств с остановками общественного транспорта, а также организацию зоны парковки на территории общественного пространства, смежных территориях или под землей. Могут быть организованы парковки с диверсифицированным режимом использования: часть пространства может временно служить перехватывающей парковкой. На площади общественного пространства может быть размещена остановка общественного транспорта транзитных маршрутов, связывающих территории транспортной модели между собой.
- **Развитие территорий, прилегающих к объектам социальной инфраструктуры**
Мероприятие предполагает создание и благоустройство площадей, скверов в непосредственной близости от объектов социальной инфраструктуры (поликлиники, школы, центры дополнительного образования и т.д.). Данные территории в первую очередь ориентированы на пользователей учреждений, однако зачастую

играют роль центров городской жизни районного значения и должны быть приспособлены для проведения досуга жителей окрестных кварталов. Например, площадь перед общеобразовательной школой могла бы играть роль одновременно места для высадки или ожидания детей и прогулок жителей района.

Табл. 21. Список мероприятий для компонента «Развитие общественных пространств районного значения».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Размещение уникальных в масштабе района функций	●	●	●	●	●	●	●
Интеграция с транспортной системой	●	●	●	●	●	●	●
Развитие территорий, прилегающих к объектам социальной инфраструктуры	●	●	●	●	●	—	—

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

4. Развитие общественных пространств местного значения

Общественные пространства местного значения интегрированы в структуру кварталов и служат для ежедневного использования жителями соседних домов. Там нередко размещаются детские и спортивные площадки, места для отдыха и выгула собак. Подобные пространства, как правило, характеризуются небольшим размером (например, местная площадь в среднем занимает от 0,1 га до 0,5 га). В отдельных случаях местные общественные пространства могут иметь функции парковок и площадок сбора ТКО.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Разработка универсальных решений благоустройства**
Предполагает формирование базы лучших практик для благоустройства общественных пространств местного значения, которые могут применяться в разных районах города. Решения должны охватывать функциональную организацию пространств, озеленение, сбор поверхностного стока, требования к малым архитектурным формам, освещению, навигации.
- **Размещение уникальных объектов на общественных пространствах местного значения**
Например, индивидуальных решений и нестандартных приемов благоустройства. Мероприятие нацелено на укрепление локальной идентичности, создание новых точек притяжения для местных жителей, интенсификацию потоков пользователей и стимулирование развития уличной торговли.
- **Использование местных материалов и сортов растений**
Поскольку общественные пространства местного значения — самый распространенный тип открытых общественных пространств города, следует оптимизировать затраты на их создание и эксплуатацию. Мероприятие предполагает выбор строительных материалов (покрытий, МАФов, освещения и т.д.) местных производителей и разновидностей растений, требующих меньшего ухода.

Табл. 22. Список мероприятий для компонента «Развитие общественных пространств местного значения».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Разработка универсальных решений благоустройства	●	●	●	●	●	●	●
Размещение уникальных объектов	●	●	●	●	●	●	●
Использование местных материалов и сортов растений	—	●	●	●	●	●	●

- Базовые мероприятия
- Дополнительные мероприятия

- Тип 1. Национальные центры
- Тип 2. Межрегиональные центры
- Тип 3. Региональные центры
- Тип 4. Локальные центры
- Тип 5. Обособленные города

- Тип 6. Города-спутники национальных центров
- Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

Пример Общественные пространства

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ МАСТЕР-ПЛАН ПЕРМИ

4. ПРОСТРАНСТВА ОБЩЕГОРОДСКОГО ЗНАЧЕНИЯ

Концепция общественных пространств

Общественные пространства общегородского значения всегда примыкают к основной улично-дорожной сети, состоящей из продольных и радиальных связей. Здесь следует уделять особое внимание разнообразию характеристик, четкому определению функций, взаимодействию с прилегающей городской тканью и функциями окружающей застройки. Все это должно помочь сформировать в будущем узнаваемый характер общественных пространств общегородского значения. Мастер-план различает четыре категории по виду действий:

Категория создания четкого определения общественных пространств

Такие пространства, как рынок или территория вокзала Пермь II, не имеют четко определенного функционального назначения, общественной зоны, физических границ и взаимоотношения с окружающей застройкой. Необходимо установить и улучшить характеристики этих пространств на всех перечисленных уровнях.

Категория изменения существующих пространств

Важный пример пространства, характер которого не вполне прояснен, — это эспланада. Ее главной особенностью и в то же время проблемой является большой размер. При формировании застройки по краям эспланады должны учитываться ее воздействие на площадь, участие в формировании границы и функциональная программа.

Другой пример с неясным характером пространства — набережная, обладающая огромным потенциалом. В будущем это будет самое важное пространство города, прекрасный парк на склоне, соединяющий находящийся выше уровень города с уровнем реки. Размещение новых культурных функций и изменение фронта городской застройки поможет превратить набережную в новое лицо Перми. Работа по трансформации этой территории с целью реализации ее потенциала уже ведется.

Категория сохранения существующих качеств

Примером является парк Театра оперы и балета, который представляет классические ценности в стратегически важном месте исторической части города. Другой пример — парк Горького, характер которого совершенно иной. Это парк развлечений, но с ценными деревьями и четко определенными границами. Использование и обслуживание этих парков за последнее время улучшилось, что нужно продолжать и в будущем.

Охранные зоны

Парк рядом с ДК Железнодорожников относится к зоне охраняемого ландшафта, применительно к которой действуют особые регламенты. Весь существующий лес рассматривается как ценная территория, в пространственном аспекте граница которой должна иметь более четкое определение со стороны застройки.

Рисунок 5.131. Категории общественных пространств общегородского значения

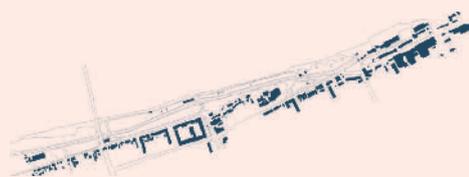


292

Стратегия общественных пространств

Илл. 32. Направление «Стратегия общественных пространств» Стратегического мастер-плана Перми.

1. Набережная



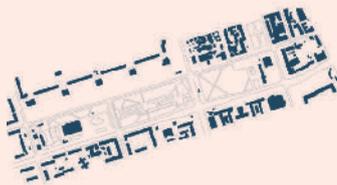
Задачи:

- трансформация в парк высокого качества обслуживания;
- связь парка со структурой города.

Преимущества:

- живое общественное пространство;
- доступ к воде.

2. Эспланада



Задачи:

- определение четких границ застройки;
- выбор между единством или вариативностью пространства;
- композиция пространства.

Преимущества:

- центральное положение в городе;
- большая площадь общественного пространства.

Стратегический мастер-план Перми, разработанный в 2010 г. — один из первых документов комплексного пространственно-экономического развития российских городов. Ранее такой подход исследования и программирования дальнейшего развития использовался преимущественно за рубежом.

Структура документа

Документ классифицирует улицы, площади и озелененные пространства, устанавливает очередность их благоустройства. Предложены планировочные, архитектурные и ландшафтные решения для комфортного пребывания на открытом воздухе, особенно в холодное время года. Разработан каталог рекомендуемых к посадке растений и представлены мероприятия по внедрению дизайн-кода на главной улице города.

Структура направления

Развитие сети общественных пространств выделено в качестве одной из десяти стратегий (направлений) мастер-плана Перми. Данная стратегия нацелена «на создание ясной, непрерывной системы общественных пространств», которая тесно взаимосвязана со структурой и ландшафтом города.

Стратегия развития общественных пространств выделяет пять тем (компонентов):

1. Долины малых рек.
2. Зеленое кольцо.
3. Улично-дорожная сеть.
4. Общественные пространства общегородского значения.
5. Малые общественные пространства.

В данном примере будут подробно рассмотрены последние две темы, так как «Долины малых рек» и «Зеленое кольцо» в Стандарте относятся к направлению «Водно-зеленый каркас», а «Улично-дорожная сеть» — к направлению «Мобильность».

Общественные пространства общегородского значения

Под общегородскими Стратегия понимает общественные пространства, расположенные на продольных и радиальных связях и выражающие характер определенных районов города. Их благоустройство должно учитывать индивидуальный характер таких пространств, их роль общественного достояния и способствовать их функционированию в качестве центральных мест повседневной городской жизни и проведения специальных мероприятий.

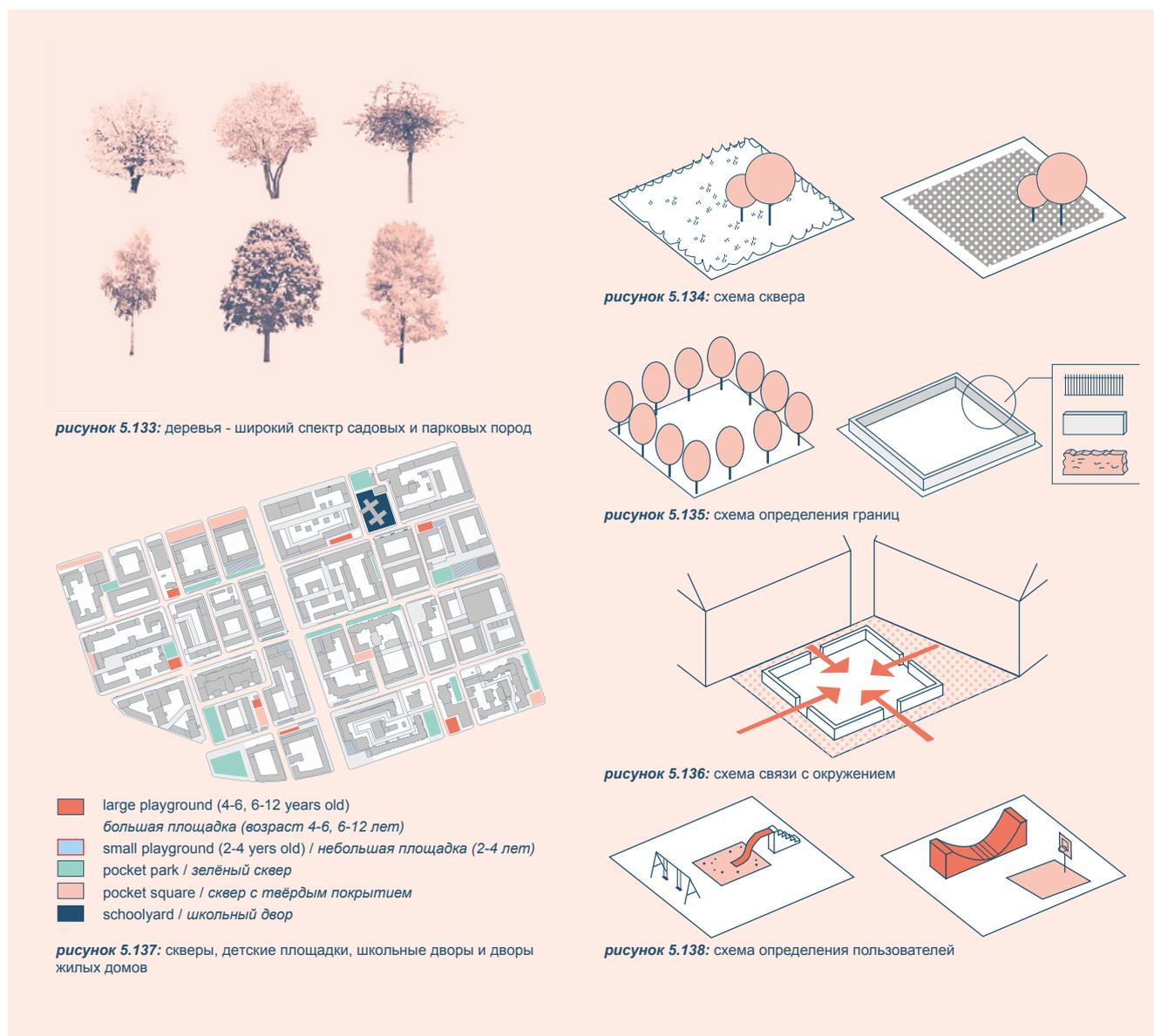
В Стратегии выделено девять общегородских общественных пространств: набережная, эспланада (открытая озелененная площадь), шесть крупных парков и привокзальная площадь. Для каждого из них определены свои задачи благоустройства.

Малые общественные пространства

Под малыми Стратегия рассматривает общественные пространства, расположенные вдоль улиц, внутри кварталов, вдоль продольных и радиальных связей. Их благоустройство предлагается сосредоточить на создании зеленых скверов, скверов с твердым покрытием, детских площадок и школьных дворов, частных дворовых пространств.

Цели и задачи

Проект определяет стратегические задачи на 2030 г. Это рост пешеходного потока на благоустроенных улицах, обеспечение 82% жителей доступом к благоустроенным паркам и скверам в зоне пятиминутной пешей доступности, создание точек обогрева со средним расстоянием между ними 150 м, формирование условий для большего количества фотографий на главной улице.



Илл. 33. Решения по благоустройству для малых общественных пространств.

Инженерная инфраструктура

Функционирование современного города невозможно без качественной инженерной инфраструктуры: сетей и объектов электро-, газо-, водо- и теплоснабжения, ливневой канализации, связи, систем сбора, утилизации и переработки ТКО. Развитие этих сетей и объектов повышает эффективность и экологичность всей остальной городской инфраструктуры и, как следствие, формирует основу для устойчивого развития города в целом.

Для повышения надежности и эффективности работы сетей и объектов инженерной инфраструктуры следует регулярно проводить мониторинг их состояния и при необходимости модернизировать или заменять, приводя в соответствие с актуальными требованиями производственной, энергетической и экологической безопасности.

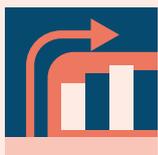
Во всех типах городов необходимо обеспечить бесперебойный доступ к ресурсам потребления (системам тепло-, газо-, водо-, электроснабжения, бытовой, ливневой канализации и связи), а также производить своевременный сбор и утилизацию ТКО. Это напрямую влияет на безопасность функционирования всего города, в связи с чем в сфере инженерной инфраструктуры должны быть предусмотрены резервные источники ресурсов и мощностей.

Мероприятия для отдельных видов инженерной инфраструктуры 4.1–4.6 схожи, поэтому далее рассмотрены как единый компонент «Развитие городских инженерных сетей». При разработке мастер-плана города мероприятия, приведенные в компоненте, необходимо адаптировать к каждому виду инженерной инфраструктуры и оформить как отдельные компоненты, посвященные развитию систем водоснабжения и водоотведения, электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, ливневой канализации и связи.



Общие задачи развития городов

- Повысить обеспеченность города всеми видами инженерных сетей.
- Минимизировать износ инженерных систем.
- Увеличить эффективность и надежность инженерной инфраструктуры в процессе ее эксплуатации.
- Повысить устойчивость сетей и объектов к резким изменениям нагрузок.



Рекомендуемые параметры развития

- Доля территории города, обеспеченной всеми видами инженерных коммуникаций, %.
- Средний уровень износа инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры, %.
- Уровень потерь ресурсов в сетях тепло-, газо-, электро- и водоснабжения, %.
- Объем выбросов углекислого газа в атмосферу от объектов электроснабжения и теплоснабжения, тыс. т.
- Мощность головных объектов инженерной инфраструктуры, единицы измерения могут варьироваться в зависимости от вида инфраструктуры.
- Доля автоматизированных объектов инженерной инфраструктуры, %.
- Количество счетчиков для автоматизированного сбора показаний по расходу электроэнергии, водных, газовых и тепловых ресурсов, ед.
- Доля услуг и сервисов в сфере инженерной инфраструктуры, предоставляемых в формате онлайн, %.
- Доля перерабатываемых ТКО, %.
- Доля сортируемых ТКО, %.
- Площадь рекультивированных территорий полигонов ТКО, га.
- Кратность/повторяемость превышения нормативов допустимого сброса (НДС), раз/год.
- Доля сточных вод, сбрасываемых в водный объект, в пределах нормативов допустимых сбросов и лимитов на сбросы, %.
- Процент превышения предельно допустимой концентрации (ПДК) вредных веществ в водных объектах после сброса сточных вод, %.
- Доля сточных вод, подвергающихся очистке в общем объеме сбрасываемых сточных вод, в том числе с выделением доли очищенного (неочищенного) поверхностного (дождевого, талого, инфильтрационного) и дренажного стока, %.

Бытового мусора
должно отправляться
на сортировку к 2030 г.

Национальный проект «Экология»

100%

Доля от общего
объема бытового
мусора, отправляемая
на переработку, к 2030 г.

Национальный проект «Экология»

> 33%

Доля отходов, выделенных
в результате раздельного
накопления и обработки
(сортировки) твердых комму-
нальных отходов, идет
на утилизацию, в общей
массе образованных ТКО
в 2030 г.

Федеральный проект
«Комплексная система обращения с ТКО»

49,5%

Доля направленных на захо-
ронение твердых комму-
нальных отходов, в том
числе прошедших обра-
ботку (сортировку), в общей
массе образованных ТКО
в 2030 г.

Федеральный проект
«Комплексная система обращения с ТКО»

49,8%



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Надежность инженерной инфраструктуры

Сети и объекты инженерной инфраструктуры относятся к системам жизнеобеспечения любого города, поэтому надежность их функционирования имеет исключительно важное значение.

2. Экологичность

В системе водоснабжения выработка электроэнергии и нагрев воды, как правило, производится за счет сжигания различных видов топлива, что повышает объем вредных выбросов в атмосферу. Для снижения загрязнения следует заменять угольные котельные на газовые, а также предусматривать интеграцию в инженерную инфраструктуру источников

возобновляемой энергии (солнечной, ветряной, геотермальной, водной), оптимизировать систему обращения с ТКО, вводить наилучшие доступные технологии в области водоотведения и водоподготовки. Кроме того, экологичность предусматривает приоритетное развитие «зеленой инфраструктуры» над «серой» путем обеспечения впитывания и фильтрации поверхностного стока через создание дождевых садов, водосборных канав и проницаемых поверхностей, интегрированных с системой ливневой канализации.

3. Эффективность ресурсопотребления

Этот подход тесно связан с экологичностью, поскольку эффективность расходования ресурсов прямо пропорциональна экономии топлива и сокращению выбросов (и сбросов). При проектировании инженерных сетей и объектов следует отдавать предпочтение системам с наиболее высоким КПД, применять технологии глубокой очистки (воды, стоков и выбросов), контроля и локализации потерь всех видов ресурсов, а также внедрять автоматизированные системы управления процессами.

4. Адаптивность

Следует уделять особое внимание обеспечению адаптивности (гибкости) предлагаемых решений, которые позволят с минимальными изменениями в будущем удовлетворить перспективные потребности города при его развитии. Например, обеспечивать вариативность источников электроснабжения (несколько электростанций с резервами мощности), что в дальнейшем создаст условия для развития новых районов.

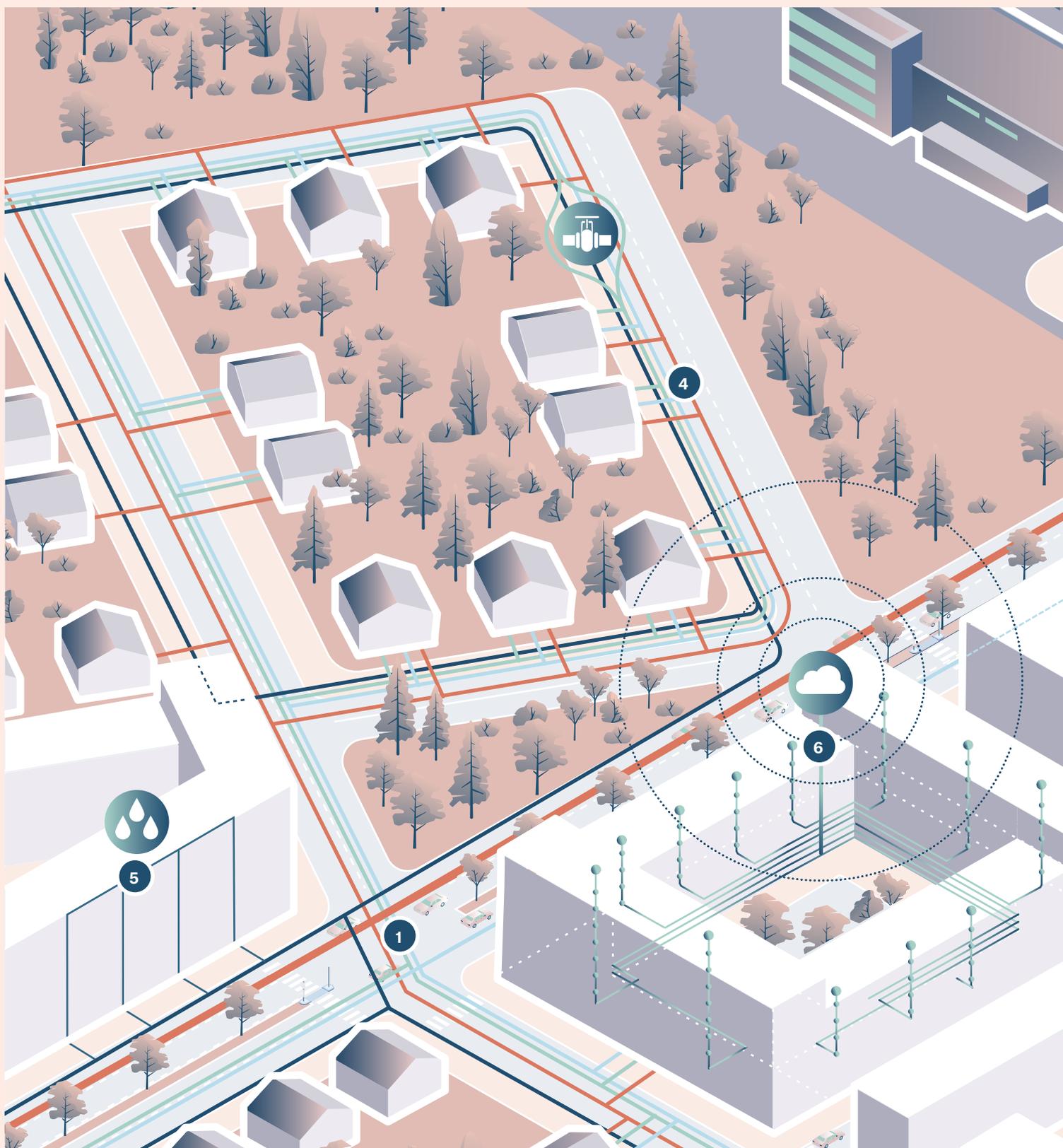
5. Компактность

При проектировании инженерной инфраструктуры необходимо стремиться к повышению компактности размещения сетей и объектов за счет внедрения современных технологий строительства, их встроенного или встроенно-пристроенного размещения при соблюдении всех санитарных норм.

6. Гармоничная интеграция в городскую среду

Ряд объектов инженерной инфраструктуры размещается в границах территорий жилой и многофункциональной застройки, например трансформаторные подстанции (ТП), распределительные тепловые и газовые пункты (РТП и ГРП), вентиляционные киоски. Их рекомендуется использовать в том числе в качестве объектов благоустройства для размещения вертикального озеленения или в качестве малых архитектурных форм. Все это также может служить повышению визуального разнообразия и идентичности отдельных фрагментов городской среды. Напротив, мусоросжигательные заводы или крупные объекты канализационных сетей следует размещать на удалении от жилой застройки.

Компоненты направления



1 Развитие системы водоснабжения и водоотведения

2 Развитие системы электроснабжения
3 Развитие системы теплоснабжения



4 Развитие системы газоснабжения

5 Развитие системы ливневой канализации

6 Развитие систем связи

7 Развитие системы управления твердыми коммунальными отходами

1–6. Развитие городских инженерных сетей

Мероприятия этого компонента охватывают развитие всех объектов городской инженерной инфраструктуры (сетей), включая их реконструкцию, модернизацию и адаптацию под нужды развития города.

Рекомендуемые мероприятия:

-  **Создание новых инженерных сетей**
Предполагает работы по трассировке, устройству и обслуживанию инженерных сетей и сопутствующих инженерных объектов (электрических подстанций, насосных станций, очистных сооружений, котельных и т.д.). При проектировании новой застройки такие работы должны быть увязаны с развитием улично-дорожной сети.
-  **Модернизация существующих инженерных сетей**
Предусматривает работы по реконструкции сетей с целью увеличения их надежности, доступной мощности, энергоэффективности, экологичности, безопасности, оптимизации процессов мониторинга и обслуживания. Модернизация может осуществляться за счет ремонта, реконструкции, частичной или полной замены инженерных сетей и сопутствующих объектов. Например, для реконструкции насосно-перекачивающей станции системы теплоснабжения может быть установлено новое электрооборудование: замена устаревших масляных трансформаторов сухими, замена кранов в трубопроводах, разводящих сетей, установка современного технологического оборудования, реконструкция фундаментов. В совокупности такая модернизация позволяет перевести станцию в автоматический режим работы без постоянного присутствия персонала, повысить надежность, пожарную и экологическую безопасность.
-  **Формирование системы эффективного управления инженерными сетями**
Мероприятие предполагает организацию системы мониторинга, в том числе установку датчиков для контроля состояния сетей, их бесперебойной работы и сокращения эксплуатационных потерь. Сюда же относятся пространственные меры для обеспечения эффективного управления сетями

(трассировка и размещение хозяйственных проездов для доступа спецтехники к этим объектам) и кадровые решения. В качестве дополнительных мероприятий рекомендуется автоматизировать работу и мониторинг ряда объектов инженерной инфраструктуры за счет внедрения цифровых технологий.

- **Автоматизация работы объектов инженерной инфраструктуры**

Нацелена на интеграцию различных систем и компонентов здания в единый интеллектуальный центр, который отвечает за мониторинг и техническое состояние систем жизнеобеспечения города. Рекомендуется использовать цифровые технологии для управления и мониторинга состояния объектов инженерной инфраструктуры.

- **Интеграция объектов инженерной инфраструктуры в городскую среду**

Предполагает формирование их привлекательного облика для использования в качестве элементов благоустройства, а также интеграцию в ландшафт и архитектурное окружение (например, малые архитектурные формы, основы для вертикального озеленения и пр.).

Табл. 23. Список мероприятий для компонента «Развитие городских инженерных сетей».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание новых инженерных сетей	●	●	●	●	●	●	●
Модернизация существующих инженерных сетей	●	●	●	●	●	●	●
Формирование системы эффективного управления инженерными сетями	●	●	●	●	●	●	●
Автоматизация работы объектов инженерной инфраструктуры	●	●	●	●	—	●	—
Интеграция объектов инженерной инфраструктуры в городскую среду	●	●	●	●	●	●	●

- Базовые мероприятия
- Дополнительные мероприятия

- Тип 1. Национальные центры
- Тип 2. Межрегиональные центры
- Тип 3. Региональные центры
- Тип 4. Локальные центры
- Тип 5. Обособленные города

- Тип 6. Города-спутники национальных центров
- Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–III — в городах с неблагоприятным климатом рекомендуется учитывать дороговизну и дефицит электроэнергии, мощность и особенности режима источников. Следует оценивать инженерно-мерзлотные свойства и особенности грунтов и на их основании определять принцип строительства сооружений и прокладки сетей, чтобы исключить замерзание какого-либо участка системы.

с, н, п, к, в — в городах с повышенными природными рисками для создания жизнестойкой инженерной инфраструктуры рекомендуется диверсификация и децентрализация источников энергии и водоснабжения, водоотведения, укрепление линий электропередач, подземная прокладка сетей (в зонах затопления) и пр. (↪ см. Книгу 1 Стандарта мастер-планов, Часть 4, с. 277–278).

7. Развитие системы управления твердыми коммунальными отходами (ТКО)

Эффективное развитие системы управления ТКО позволяет обеспечить устойчивость городского развития и защиту окружающей среды. Также содействует формированию экологического сознания у жителей и закреплению ответственного отношения к своему городу.

- **Создание новых и модернизация существующих объектов сбора ТКО**
Подразумевает обустройство контейнерных площадок для накопления ТКО в соответствии с требованиями законодательства, обустройство системы сбора и использования свалочного газа, дренажных и мониторинговых систем на полигонах ТКО. Модернизация контейнерных площадок и баков для сбора ТКО должна учитывать гармоничную интеграцию в городскую среду. Как дополнительные мероприятия рекомендуется модернизация мусоросортировочных, мусороперерабатывающих, мусоросжигательных заводов, а также полигонов ТКО в соответствии с доступными технологиями.
- **Создание и развитие системы раздельного сбора отходов**
Нацелено на создание условий для вторичного использования ТКО. Мероприятие предполагает установку баков для раздельного сбора ТКО на контейнерных площадках с обозначением вида мусора (стекло, пластик, бумага и пр.), а также включает применение специализированной техники сбора мусора и формирование маршрутов его вывоза и утилизации.
- **Формирование системы эффективного управления инженерными сетями**
Мероприятие необходимо для увеличения доли твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку) и снижение доли ТКО, отправленных на захоронение. Это предполагает введение в промышленную эксплуатацию мощностей заводов по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов и предприятий для утилизации отходов, запрещенных к захоронению.

- **Развитие системы эффективного мониторинга управления отходами**
Обеспечивает своевременность вывоза отходов. Мероприятие предполагает создание информационной системы учета отходов (электронную модель схемы обращения с ТКО), обеспечение возможности сбора оперативных данных с объектов обращения с ТКО посредством автоматизированных систем весового контроля, управление движением техники, систему удаленного оповещения о заполненности контейнеров и т.д.
- **Сокращение и рекультивация полигонов ТКО**
Включает комплексную рекультивацию территории, ранее занятой свалками и полигонами ТКО, и направлено на улучшение городской экологии.

Табл. 24. Список мероприятий для компонента «Развитие системы управления ТКО».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание новых и модернизация/ унификация существующих объектов сбора ТКО	●	●	●	●	●	●	●
Создание и развитие системы раздельного сбора отходов	●	●	●	●	●	●	●
Строительство объектов сортировки и переработки отходов	●	●	●	●	—	—	—
Развитие системы эффективного мониторинга управления отходами	●	●	●	●	—	—	—
Сокращение и рекультивация полигонов ТКО	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

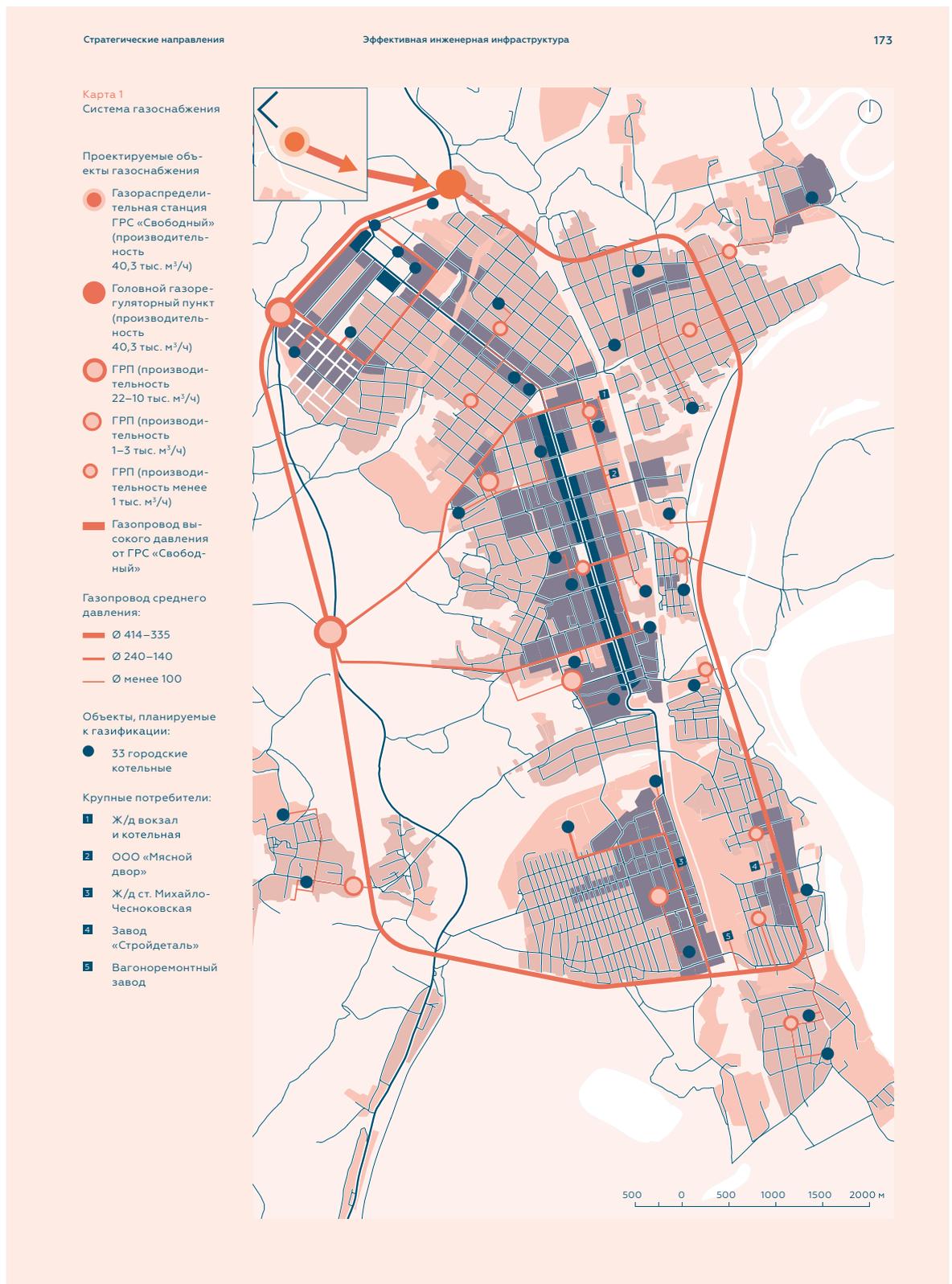
● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
Тип 2. Межрегиональные центры
Тип 3. Региональные центры
Тип 4. Локальные центры
Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров
Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

Пример Эффективная инженерная инфраструктура

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННАЯ РАЗВИТИЯ Г. СВОБОДНЫЙ ДО 2030 Г.



Илл. 34. Карта системы газоснабжения раздела «Эффективная инженерная инфраструктура» Стратегии пространственного развития г. Свободный на 2030 г.

Стратегия пространственного развития Свободного до 2030 г. — это документ, служащий основой для развития территорий жилой и коммерческой застройки, общественной инфраструктуры города. В процесс разработки Стратегии было вовлечено более 100 тыс. чел. за счет встреч, интервью, публичных обсуждений, стратегических сессий с жителями города и другими стейкхолдерами проекта. Благодаря запуску краудсорсинговой платформы Чего-хочет-Свободный.рф собрано около 500 идей. Многие из них учтены в документе⁶⁴.

Структура документа

Стратегия Свободного состоит из трех основных блоков. Первый блок включает в себя прогноз развития, цели и задачи, целевые показатели развития и образ будущего. Второй блок делится на шесть направлений: безопасные и комфортные улицы, центр городской жизни, комфортная и современная городская застройка, эффективная инженерная инфраструктура, зеленый город и современная образовательная инфраструктура. Третий блок предлагает ознакомиться с применением направлений на практике в виде двух групп проектов — формирование и развитие типов городской среды, формирование и развитие центров городской жизни.

Структура направления

Направление «эффективная инженерная инфраструктура» предусматривает комплекс мер по внедрению альтернативных источников энергии, развитию объектов инженерной инфраструктуры и инженерных сетей водо-, газо-, тепло-, электроснабжения, водоотведения, сетей ливневой канализации, системы сбора и утилизации твердых коммунальных отходов.

Цели и задачи

Развитие эффективной инженерной инфраструктуры направлено на достижение целей пространственного развития Свободного — обеспечение высокого качества жизни и жизнестойкости города.

Задачи направления:

- Газификация г. Свободный.
- Повышение надежности и эффективности существующих инженерных систем.
- Обеспечение территории нового строительства инженерной инфраструктурой.
- Обеспечение отвода ливневых стоков с городских территорий.
- Устранение несанкционированных свалок и обеспечение своевременного вывоза мусора.
- Реконструкция всех магистральных сетей.
- Строительство новых головных сооружений, рассчитанных на растущие нагрузки.

Социальная сфера

Мероприятия направления «Социальная сфера» направлены на развитие потенциала горожан — обеспечение условий для занятий спортом, поддержания здоровья, получения образования, самореализации и социализации.

Здесь рассматриваются не только вопросы создания необходимой социальной инфраструктуры, но и управленческие, и организационные меры по развитию человеческого капитала и повышению качества жизни. К социальной инфраструктуре относятся объекты образования (дошкольного, общего среднего, среднего и высшего профессионального, центры профессиональной переподготовки), здравоохранения (поликлиники, больницы), спортивные объекты (стадионы, бассейны, спортивные залы) и службы, оказывающие социальную помощь (кризисные центры, приюты, телефоны доверия и т.д.).

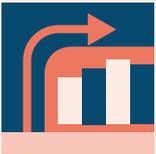
В развитии социальной сферы важно учесть, что все группы жителей (вне зависимости от возраста и достатка) должны иметь равный доступ к объектам социальной инфраструктуры. В каждом городе, независимо от его типа, базовые объекты (детские сады, школы, спортивные площадки и т.д.) должны находиться в пешеходной или комфортной транспортной доступности от жилых домов и отвечать одновременно запросам горожан и современным требованиям качества и безопасности.

Направление содержит пять компонентов (развитие системы образования, улучшение состояния здоровья горожан, создание условий для занятий спортом и оздоровления, повышение материального благополучия, развитие социальной поддержки и прочей инфраструктуры). В зависимости от целей и задач развития города каждый из этих компонентов может быть вынесен в отдельное стратегическое направление.



Общие задачи развития городов

- Повысить продолжительность жизни.
- Повысить качество образования.
- Повысить долю жителей, имеющих высшее образование.
- Обеспечить комфортные условия для повышения квалификации и переподготовки кадров в соответствии с запросами рынка.
- Обеспечить условия для поддержания здоровья за счет доступности качественных медицинских услуг.
- Обеспечить условия для ведения здорового образа жизни в любом возрасте.
- Обеспечить условия для повышения материального благополучия жителей.
- Привлечь и удержать квалифицированные кадры в городах.
- Увеличить количество и качество мер социальной поддержки.



Рекомендуемые целевые показатели

- Доля объектов социальной инфраструктуры, доступных для маломобильных групп населения, %.
- Доля людей с высшим образованием, %.
- Рост количества людей с высшим образованием, %/год.
- Дефицит мест в образовательных учреждениях, мест.
- Доля учащихся во вторую смену, %.
- Обеспеченность местами в образовательных учреждениях: детских садах и общеобразовательных школах, мест на 1000 жителей.
- Доля жителей, проживающих в пешеходной доступности от медицинских/образовательных учреждений, %.
- Средняя продолжительность жизни, лет.
- Уровень общей смертности, случаев на 1000 жителей.
- Доля врачей, имеющих первую и высшую квалификационные категории, %.
- Территориальный охват медицинских центров второго и третьего уровней, м.
- Доля жителей, проживающих в пешеходной доступности от учреждений социальной защиты населения, %.
- Доля жителей, проживающих в пешеходной доступности от социально-досуговых учреждений, %.
- Доля жителей, проживающих в пешеходной доступности от объектов для занятий спортом, %.

Повышение ожидаемой продолжительности жизни к 2030 г.

Национальные цели РФ

до **78** лет

Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к 2030 г.

Национальные цели РФ

до **70** %

Снижение уровня бедности по сравнению с показателем 2017 г. к 2030 г.

Национальные цели РФ

в **2** раза



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Приоритет развития человеческого капитала

Развитие социальной сферы должно быть нацелено в первую очередь на улучшение качества жизни горожан: их материального благополучия, состояния здоровья и уровня образованности.

2. Инклюзивность

Все горожане вне зависимости от достатка и социального статуса должны иметь равные возможности доступа к объектам социальной инфраструктуры, финансируемой из средств бюджета. Проектирование всех социальных объектов должно соответствовать принципам безбарьерной среды.

3. Учет местной идентичности

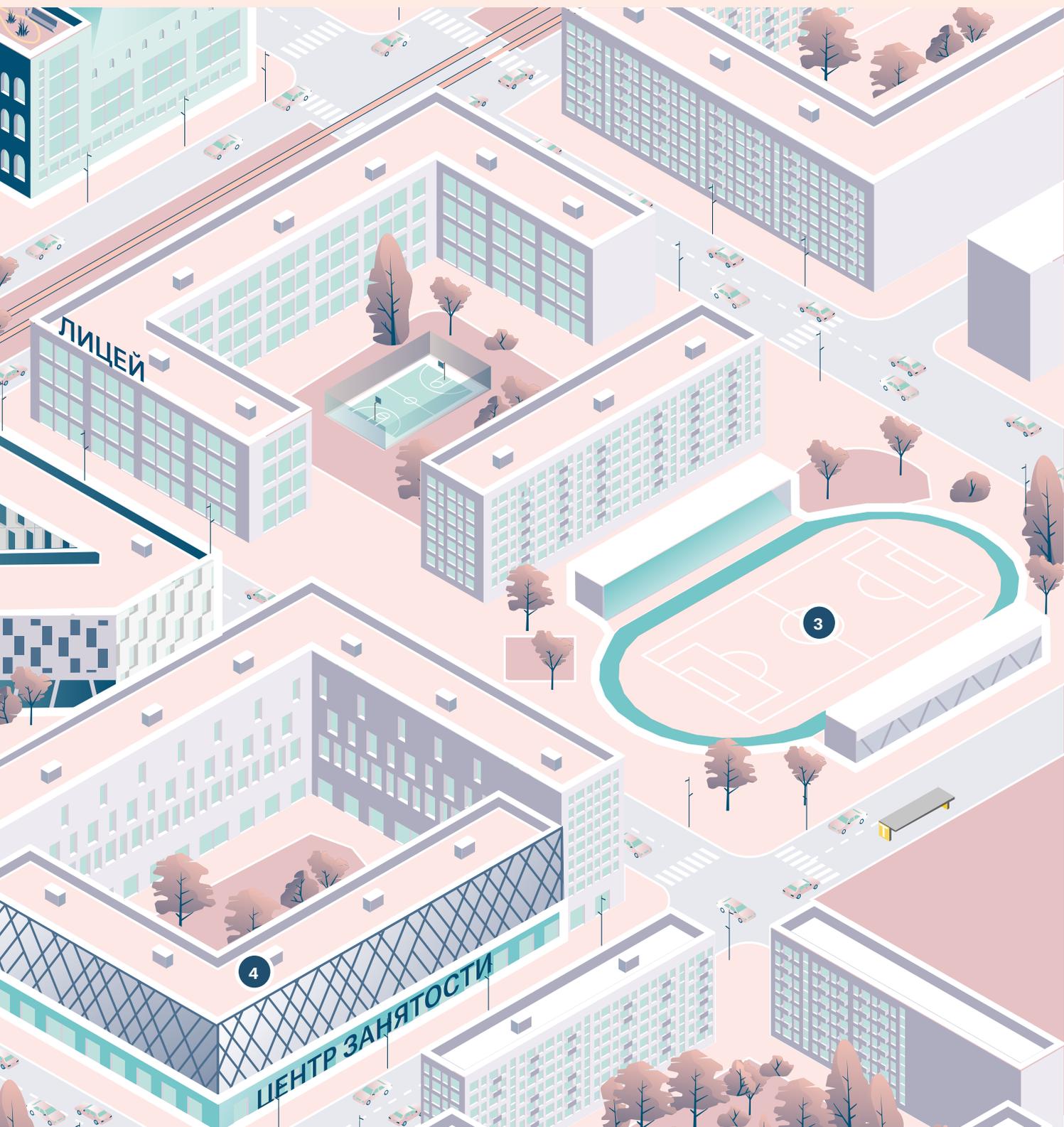
Несмотря на то, что ряд объектов социальной инфраструктуры относится к нормируемым, необходимо учитывать местные особенности при планировании объектов и мероприятий социальной сферы — например, развивать спортивные объекты для наиболее популярных в конкретном городе или регионе видов спорта.

Компоненты направления



- 1 Развитие системы образования
- 2 Улучшение состояния здоровья горожан

- 3 Создание условий для занятий спортом и оздоровления



4 Повышение материального благополучия горожан

5 Развитие социальной поддержки горожан

6 Развитие прочей инфраструктуры

1. Развитие системы образования

Развитие системы образования и повышение уровня образованности горожан в целом влияют на рост человеческого потенциала и расширяют возможности для профессиональной и личной самореализации. Мероприятия этого компонента направлены на развитие учреждений дошкольного, среднего и профессионального образования, курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки, а также на развитие программ дополнительного образования для детей и взрослых.

К ключевым мероприятиям по развитию системы образования относятся:

- **Обеспечение необходимого количества мест в учреждениях дошкольного и среднего школьного образования**
Направлено на то, чтобы удовлетворить потребность в детских садах и школах (в первую смену) в зоне пешеходной доступности от места жительства.
- **Интеграция образовательных учреждений в городскую среду**
Предполагает возможность гибкого использования инфраструктуры школ. Участки образовательных учреждений следует делать компактными — например, возможен вынос части спортивных и игровых пространств в прилегающий парк или устройство встроенно-пристроенных детских садов. Благодаря реализации этого мероприятия спортивные площадки при школах могут быть использованы всеми жителями района, а помещения школ — для проведения мероприятий во внеурочное время для всех желающих.
- **Создание и развитие уникальных образовательных комплексов**
Предполагает применение экспериментальных моделей объектов образования с привлечением лучших специалистов из разных областей знаний и компетенций (например, школ нового формата, образовательных кампусов, объектов образования специальных групп детей и т.д.).
- **Развитие программ сотрудничества с потенциальными работодателями**
Мероприятие предполагает развитие учебных программ среднего профессионального образования в соответствии с актуальными запросами

индустрий. Установление программ сотрудничества, направленных на получение студентами практического опыта (стажировок, практик) во время обучения с возможностью дальнейшего трудоустройства.

● **Развитие возможностей для дополнительного образования**

Направлено на то, чтобы обеспечить жителям всех возрастов широкие возможности для получения дополнительных знаний (например, разговорные клубы иностранных языков, курсы правовой или компьютерной грамотности). С одной стороны, это позволит горожанам расширить свои профессиональные компетенции, с другой — создаст новые возможности для проведения досуга и социализации.

Табл. 25. Список мероприятий для компонента «Развитие системы образования».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Обеспечение необходимого количества мест в образовательных учреждениях	●	●	●	●	●	●	●
Интеграция образовательных учреждений в городскую среду	●	●	●	●	●	●	●
Развитие программ подготовки востребованных специалистов	●	●	●	●	●	●	●
Создание и развитие уникальных образовательных комплексов	●	●	●	—	—	—	—
Развитие программ сотрудничества с потенциальными работодателями	●	●	●	●	●	●	●
Развитие возможностей для дополнительного образования	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

2. Улучшение состояния здоровья горожан

Комплекс мероприятий, направленных как на развитие инфраструктуры здравоохранения, так и на улучшение качества окружающей среды, снижение риска травмирования, создание условий для активного долголетия. Последние мероприятия тесно связаны с другими направлениями развития города: «Экология», «Мобильность», «Общественные пространства» и «Городские производства».

К ключевым мероприятиям по улучшению состояния здоровья горожан относятся:

65. Профиль здоровья города — исследование, посвященное выявлению и анализу комплекса факторов и условий, оказывающих влияние на здоровье и благополучие горожан в конкретном городе.

66. Медицинские учреждения первого уровня обеспечивают население первичной медико-санитарной помощью, в том числе — первичной специализированной.

67. Медицинские учреждения второго уровня — межмуниципальные, третьего — региональные.

Разработка профиля здоровья города⁶⁵

Предусматривает мониторинг состояния здоровья населения и выявление наиболее распространенных типов заболеваний, связанных с неблагоприятными факторами окружающей среды (легочные заболевания, заболевания сердечно-сосудистой системы, врожденные патологии и пр.) и категорий горожан, наиболее уязвимых к таким заболеваниям. В зависимости от результатов мониторинга следует принять меры по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, повышению безопасности городской среды или улучшению условий производств.

Обеспечение необходимого количества качественных медицинских учреждений первого уровня⁶⁶

Направлено на то, чтобы обеспечить базовую потребность в медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной) в зоне пешеходной доступности от места жительства горожан (поликлиники, больницы, станции скорой помощи и т.д.).

Создание и развитие медицинских центров второго и третьего уровней⁶⁷

Нацелено на развитие центров второго уровня, где предоставляется специализированная медицинская помощь (например, консультация врача-эпилептолога) и третьего уровня — то есть клиник, оказывающих высокотехнологичную помощь при редких заболеваниях. В качестве дополнительных мероприятий предполагается развитие медицинских центров третьего уровня как учреждений, способных оказывать меди-

цинскую помощь в самых сложных ситуациях (лечение редких генетических заболеваний, трансплантация органов и пр.).

- Создание и развитие учреждений медико-социального обслуживания**
Охватывает развитие центров паллиативной помощи, геронтологических и гериатрических центров, домов сестринского ухода и проведение мероприятий, направленных на улучшение условий пребывания людей в данных центрах.
- Обеспечение необходимым современным оборудованием объектов здравоохранения**
Современное оборудование должно быть доступно в медицинских центрах всех уровней, включая первый (районные поликлиники). Это позволит повысить качество диагностики и лечения. В рамках дополнительных мероприятий рекомендуется обеспечить медицинские учреждения уникальным оборудованием, например позволяющим проводить молекулярно-генетические исследования.
- Создание медицинских кластеров и исследовательских центров**
Подразумевает создание совместно с правительством региона медицинских кластеров со специализацией, например в биотехнологиях и биомедицине. Кластер может создаваться в партнерстве с медицинскими или фармацевтическими производствами и научно-образовательными учреждениями.
- Снижение выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду**
Комплекс мер по экологизации индустриального и/или транспортного сектора для улучшения качества воздуха, поверхностных вод и почв — в зависимости от выявленных типовых заболеваний. Например, рост случаев заболевания астмой в городе с развитым промышленным комплексом — основание для проведения мер, стимулирующих снижение выбросов. Такое мероприятие может содержаться в составе направления «Экология» при его наличии в мастер-плане.

- **Повышение безопасности городской среды**
Предусматривает комплекс мер по снижению риска травмирования в городе — например, усиление мер безопасности дорожного движения вследствие снижения скоростного режима на участках с наибольшим числом случаев ДТП и пр. Мероприятие также может попасть в направления «Мобильность» и «Общественные пространства».
- **Проведение мероприятий, популяризирующих здоровый образ жизни**
Предполагает включение в городскую событийную повестку мероприятий, направленных на повышение физической активности горожан (велопробеги, марафоны, «день без автомобиля» и т.п.). Если в мастер-плане есть направления «Культура» или «Общественные пространства», то это мероприятие может в них войти.

Табл. 26. Список мероприятий для компонента «Улучшение состояния здоровья горожан».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Разработка профиля здоровья города	●	●	●	●	●	●	●
Обеспечение необходимого количества медицинских учреждений первого уровня	●	●	●	●	●	●	●
Создание и развитие медицинских центров второго и третьего уровней	●	●	●	●	●	●	●
Создание и развитие учреждений медико-социального обслуживания	●	●	●	●	●	●	●
Обеспечение необходимым современным оборудованием и материалами объектов здравоохранения	●	●	●	●	●	●	●
Создание медицинских кластеров и исследовательских центров	●	●	●	—	—	●	—
Снижение выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду	●	●	●	●	●	●	●

Проведение мероприятий, популяризирующих здоровый образ жизни	●	●	●	●	●	●	●
Повышение безопасности городской среды	—	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–IV — важно учитывать, что объекты здравоохранения третьего уровня преимущественно расположены в центральных городах, но востребованы в том числе и жителями соседних. Это следует с самого начала учесть при расчете мощности таких объектов и сопутствующей инфраструктуры.

3. Создание условий для занятий спортом и оздоровления

Компонент принимает во внимание и профессиональные занятия спортом, и любительские. Для повседневного использования особенно важна доступность спортивных объектов и возможность бесплатного использования инфраструктуры, например тренажеров, установленных в парках. Такого рода базовые мероприятия рекомендуется реализовывать во всех городах, вне зависимости от их типа.

К ключевым мероприятиям по развитию инфраструктуры для занятий спортом относятся:

- **Создание общедоступной инфраструктуры для занятия спортом на открытом воздухе**
Создание хоккейных площадок во дворах, выделенных беговых дорожек и троп для скандинавской ходьбы в парках и на набережных, установку тренажеров на открытом воздухе в пешеходной доступности для всех жителей.
- **Создание физкультурно-оздоровительных комплексов**
Мероприятие предполагает создание спортивных объектов как для использования профессиональными спортсменами, так и для физкультурно-оздоровительных целей массового спорта: плавательных бассейнов, легкоатлетических манежей, теннисных кортов и т.д. В качестве дополнительных мероприятий следует развивать инфраструктуру спорта высоких достижений.
- **Создание инфраструктуры для отдыха и оздоровления**
Означает развитие санаторно-курортных учреждений, например, на прилегающих к городу территориях, а также детских городских лагерей дневного пребывания.

Табл. 27. Список мероприятий для компонента «Создание условий для занятий спортом и оздоровления».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание общедоступной инфраструктуры для занятия спортом на открытом воздухе	●	●	●	●	●	●	●
Развитие/создание спортивных комплексов	●	●	●	●	●	●	●
Создание инфраструктуры для отдыха и оздоровления	●	●	●	●	—	●	—
<p>● Базовые мероприятия</p> <p>● Дополнительные мероприятия</p>	<p>Тип 1. Национальные центры</p> <p>Тип 2. Межрегиональные центры</p> <p>Тип 3. Региональные центры</p>			<p>Тип 4. Локальные центры</p> <p>Тип 5. Обособленные города</p> <p>Тип 6. Города-спутники национальных центров</p> <p>Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров</p>			

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–III — в городах с абсолютно неблагоприятными, очень неблагоприятными и неблагоприятными климатическими условиями следует предусматривать больше возможностей для круглогодичных занятий спортом — например, крытые спортивные комплексы.

4. Повышение материального благополучия горожан

Один из самых важных аспектов жизни горожан включает поддержку занятости, рост количества рабочих мест для высококвалифицированных специалистов, а также поддержку малоимущих граждан и работников бюджетных организаций.

- **Стимулирование создания высокотехнологичных рабочих мест**
Предполагает внедрение субсидий и налоговых льгот для компаний и предприятий, занимающихся разработкой продуктов с высокой добавленной стоимостью и инновационным потенциалом (инновационных предприятий, современных высокотехнологичных производств, проектов креативной индустрии и т.д.).
- **Развитие сети центров занятости**
Подразумевает создание условий для поиска работы в соответствии с уровнем образования и квалификации. Центры занятости должны работать в тесном партнерстве с работодателями — компаниями и производствами города.
- **Развитие муниципальных программ поддержки малоимущих граждан**
Увеличение финансирования подобных программ муниципального уровня, что способствует расширению материальных возможностей наиболее уязвимых социальных групп.
- **Увеличение заработной платы работников бюджетной сферы**
Напрямую способствует улучшению материального благосостояния всех горожан, занятых в сфере образования, здравоохранения, охраны правопорядка и т.д.

Табл. 28. Список мероприятий для компонента «Повышение материального благополучия горожан».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Стимулирование создания высокотехнологичных рабочих мест	●	●	●	●	●	—	—
Развитие сети центров занятости	●	●	●	●	●	●	●
Развитие муниципальных программ поддержки малоимущих граждан	—	●	●	●	●	●	●
Увеличение заработной платы работников бюджетной сферы	—	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

5. Развитие социальной поддержки горожан

Инфраструктура социальной поддержки, такая как кризисные центры, центры помощи людям с зависимостями, приюты для бездомных, востребована небольшим процентом жителей, однако ее наличие критически важно для города. Развитие инфраструктуры служб социальной поддержки способствует повышению уровня безопасности в городе, в том числе снижению криминогенности и усилению социального контроля.

Наличие инфраструктуры подобного типа, например центров помощи жертвам домашнего насилия, востребовано во всех типах городов. Не во всех сложились подходящие условия для создания отдельной инфраструктуры, и нужно предусмотреть иные способы помощи: телефон доверия, бесплатная психологическая помощь в поликлинике.

К ключевым мероприятиям по развитию учреждений в рамках социальной поддержки населения относятся:

-  **Создание специализированных центров помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации**
Предполагает создание кризисных центров, служб помощи людям с зависимостями. Цель подобных центров — помощь в возвращении к нормальной жизни после кризисной ситуации. Мероприятие также должно включать развитие системы информирования жителей о возможности получения необходимой помощи. Дополнительно мероприятие предполагает систематическую помощь нуждающимся, а также создание превентивных мероприятий, направленных на решение проблем (например, программ по профилактике опасных социальных явлений, таких как алкоголизм, наркомания, склонность к суициду и пр.).
-  **Развитие учреждений социального обслуживания постоянного и временного пребывания**
Предполагает создание психоневрологических интернатов, домов-интернатов для престарелых, инвалидов, детей. Эти учреждения должны быть комфортными для проживания и соответствовать современным требованиям.

Табл. 29. Список мероприятий для компонента «Развитие социальной поддержки горожан».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание специализированных центров помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	●	●	●	●	—	●	—
Развитие учреждений социального обслуживания постоянного и временного пребывания	●	●	●	●		●	

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–III — в городах с абсолютно неблагоприятными, очень неблагоприятными и неблагоприятными климатическими условиями важно предусмотреть центры для помощи бездомным, где они могут переночевать и получить горячее питание.

6. Развитие прочей инфраструктуры

Направление «Социальная сфера» затрагивает также вопросы, связанные с предоставлением ритуальных услуг. Цель создания и развития подобной инфраструктуры — обеспечение условий для максимально комфортного прохождения этого жизненного этапа для близких усопшего.

Рекомендуемые мероприятия:

- 
Развитие инфраструктуры ритуальных услуг Моргов, похоронных бюро, кладбищ, крематориев, колумбариев — направлено на оптимизацию процедур, связанных с погребением или кремацией умершего, например, за счет предоставления пакетных услуг и кластеризации инфраструктурных объектов, которые сегодня, как правило, находятся на значительном удалении друг от друга. Также предполагается инвентаризация кладбищ, их постановка на кадастровый учет, включение в планы развития территорий, формирование единого реестра похоронных организаций. Учитывая ценность земельного ресурса, развитие инновационных ритуальных услуг и альтернативных существующим способам захоронения практик может стать перспективным для этой отрасли.

Табл. 30. Список мероприятий для компонента «Развитие прочей инфраструктуры».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие инфраструктуры ритуальных услуг	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
 Тип 2. Межрегиональные центры
 Тип 3. Региональные центры
 Тип 4. Локальные центры
 Тип 5. Обособленные города

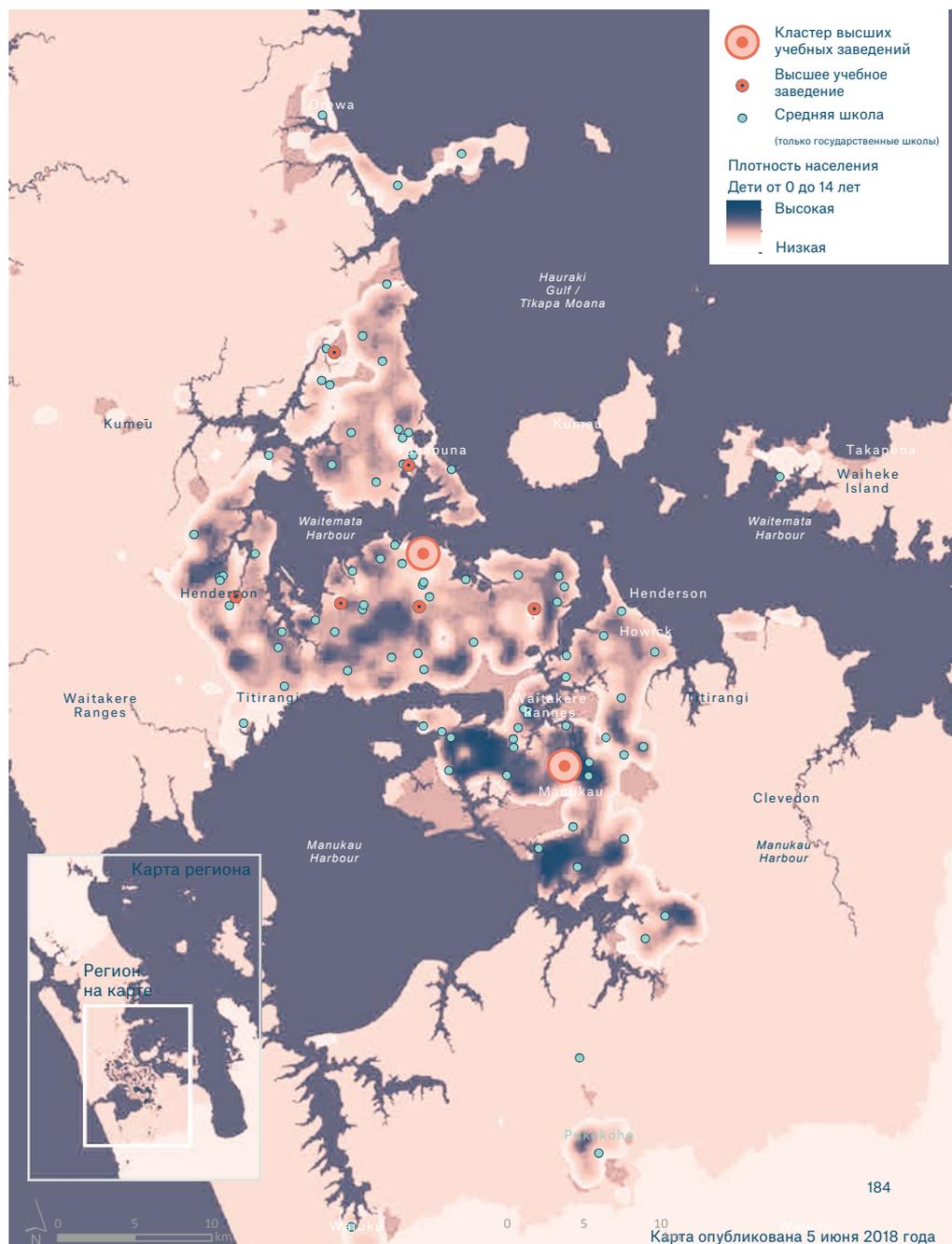
Тип 6. Города-спутники национальных центров
 Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–III — в городах с абсолютно неблагоприятными, очень неблагоприятными и неблагоприятными климатическими условиями следует предусматривать альтернативы захоронению в землю, например колумбарии.

Пример Развитие системы образования

ПЛАН РАЗВИТИЯ ОКЛЕНДА ДО 2050 ГОДА



Илл. 35. Педагогический образовательный кластер: региональная модель непрерывного педагогического образования.

Окленд — крупнейший город Новой Зеландии, в нем проживает 32% населения страны. План Окленда 2050 разработан как замена Плана 2012 г., который перестал быть актуальным в условиях быстро меняющегося мира. В новый документ вошли результаты успешного решения задач, поставленных перед Планом 2012 г.

Структура документа

Оклендский план 2050 призван обеспечить рост, отвечающий возможностям и задачам будущего. В документе представлены проблемы Окленда и рекомендации, которые позволяют ответить на вызовы. Развитие Окленда до 2050 г. определяют Стратегия и 6 результатов. Для достижения каждого из них в документе обозначены фокус-зоны, способы воплощения и основные векторы развития внутри направлений.

Шесть результатов, для каждого из которых прописаны фокус-зоны, способы воплощения и основные векторы развития:

1. Принадлежность и участие.
2. Самобытность и благополучие маори — коренного народа Новой Зеландии.
3. Дома и места.
4. Транспорт и доступность.
5. Окружающая среда и культурное наследие.
6. Возможности и процветание.

План предназначен для определения высокоуровневого направления развития Окленда и не содержит подробного набора действий.

Структура направления

В части плана «Возможности и процветание» в качестве одной из пяти фокус-зон рассматривается «Повышение успеваемости, непрерывного обучения и обучение с упором на тех, кто больше всего в нем нуждается». Три возможности для достижения поставленных целей — создание условий для устойчивой экономики за счет инновации, рост занятости, повышение производительности; привлечение и сохранение навыков, талантов и инвестиции; развитие навыков и талантов для меняющегося характера работы и достижений на протяжении всей жизни. Далее рассматривается наличие образовательных учреждений в разных частях города в сравнении с количеством проживающих детей.

Цели и задачи

В документе изначально выделено шесть основных результатов — целей, достижение которых необходимо. Объяснены причины выбора этих целей и то, как достижение целей поможет улучшить жизнь города. Рассматриваются несколько сценариев. Один из них включает действия, возможные в том случае, если План 2050 не будет реализован.

Городские производства

Мероприятия этого направления связаны с поддержкой модернизации существующих городских производств, поощрением создания новых предприятий, комплексным развитием используемых промышленных территорий и реорганизацией участков, выведенных из эксплуатации.

Производства вносят важнейший вклад в городскую экономику: они обеспечивают жителей рабочими местами, а городской бюджет — налоговыми поступлениями. Это особенно актуально для моногородов и городов с развитым промышленным сектором.

Несмотря на положительные социально-экономические эффекты, городские производства могут оказывать негативное влияние на экологию и качество городской среды. К наиболее опасным с точки зрения экологии относятся предприятия цветной металлургии, цементной, химической промышленности и работающие на угле. Необходимо поощрение городом модернизации таких производств с целью снижения их негативного воздействия. Подобные мероприятия особенно актуальны в городах, где нет сформированного водно-зеленого каркаса, частично компенсирующего влияние на экологию, а также в городах с развитой сферой туризма.

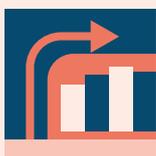
С пространственной точки зрения городские производства зачастую слабо интегрированы в городскую среду. В случаях, когда производства расположены в черте города, в том числе в историческом центре, они в большинстве случаев представляют из себя крупные замкнутые территории, не связанные с окружением. В случаях, когда производства расположены на удалении от городской застройки, часто наблюдается отсутствие удобного транспортного сообщения с жилыми районами.

Современные производства — это экологичные предприятия, гармонично вписанные в городскую среду. Поощрение модернизации производств, развитие транспортной и пешеходной доступности, благоустройство общественных пространств вблизи предприятий и создание условий для появления малого и среднего бизнеса, связанного с производственным сектором, стимулируют развитие города.



Общие задачи развития городов

- Стимулировать развитие новых и модернизацию существующих производств.
- Стимулировать повышение вклада городских производств в ВВП.
- Стимулировать кооперацию производств между собой и с субъектами малого и среднего бизнеса.
- Стимулировать создание высокопроизводительных и высокотехнологичных рабочих мест, оказывать поддержку предприятий, рабочие места которых соответствуют этим требованиям.
- Стимулировать повышение экологичности производств.
- Интегрировать городские производства в городскую среду.
- Провести редевелопмент неэффективно используемых промышленных территорий.



Рекомендуемые целевые показатели

- Общий объем произведенной продукции в городе по отраслям, руб./г.
- Объем продукции на межрегиональный и зарубежный экспорт, руб./г.
- Вклад городских производств в ВВП, руб.
- Количество создаваемых высококвалифицированных рабочих мест, ед.
- Доля высокотехнологичных производств в экономике города, в занятости и в ВВП, %.
- Доля производств, прошедших экологическую модернизацию, от общего количества, %.
- Доля безотходных производств от общего количества производств в городе, %.
- Доля неиспользуемых производственных территорий, %.

Средний годовой темп прироста промышленного производства

Министерство экономического развития РФ

2,9%

Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в воздух к 2030 г.

Национальный проект «Экология»

≥50%



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Эффективность

Мероприятия по развитию городских производств должны быть направлены на повышение эффективности за счет увеличения производительности, автоматизации части процессов, снижения количества потребляемых ресурсов (воды, электричества и т.д.). Предприятия, чьи производственные процессы являются эффективными, могут рассчитывать на получение поддержки от города.

2. Компактность и адаптивность

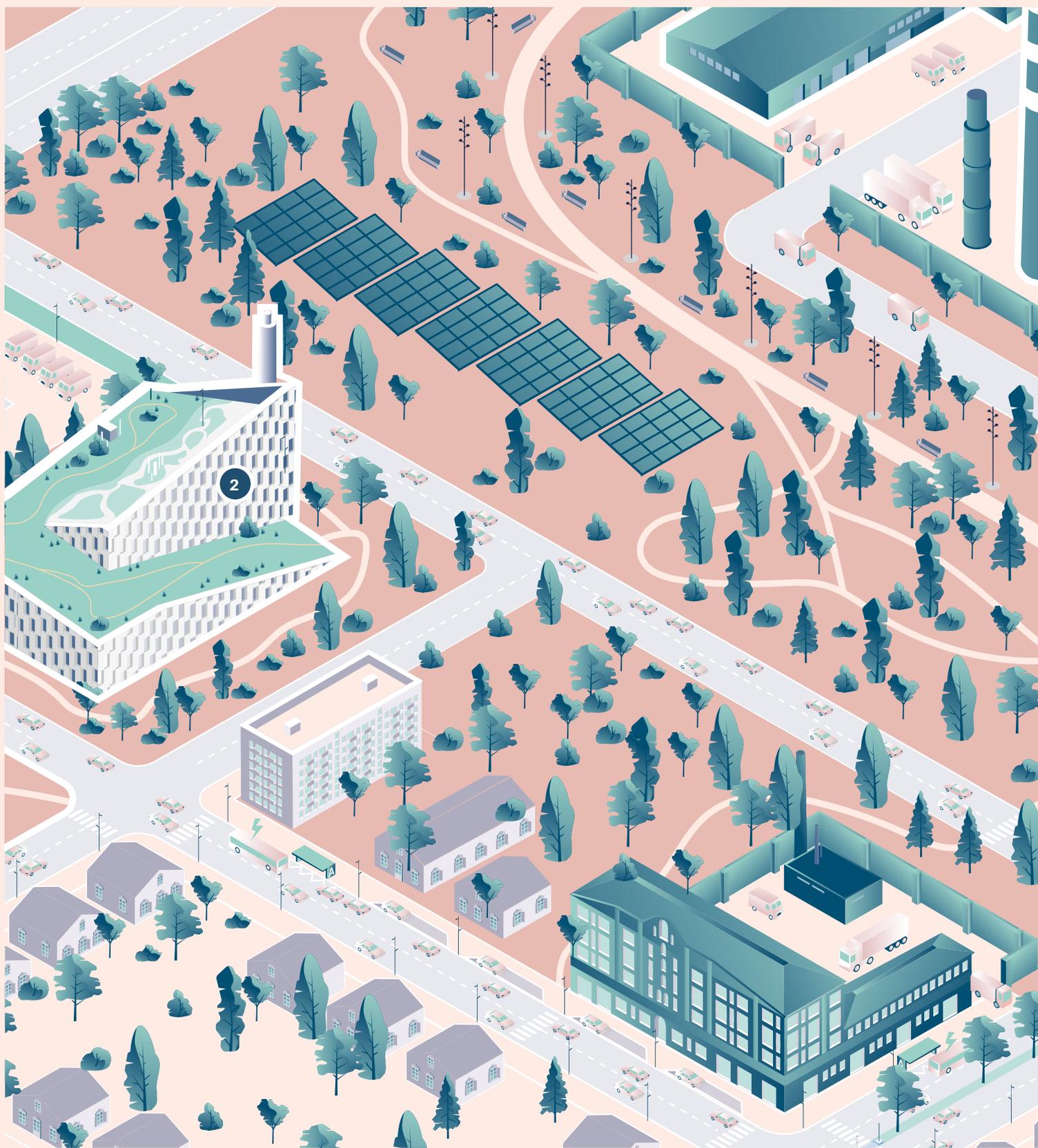
Производства, которые стремятся стать более компактными и сделать свою внутреннюю организацию более гибкой, могут поощряться на городском уровне. Соответственно, важно предусматривать мероприятия для стимулирования подобных преобразований. Также важно поддерживать встраивание современных, безопасных для горожан и не загрязняющих окружающую среду предприятий в структуру города и тем самым снижать маятниковую миграцию. На территориях предприятий могут размещаться скверы и объекты общественно-деловой инфраструктуры. Это повышает визуальное и функциональное разнообразие городской среды.

3. Экологичность

При появлении новых городских производств следует отдавать приоритет внедрению существующих технологий для повышения экологической устойчивости, например, применению принципов циркулярной экономики⁶⁸. Производства, придерживающиеся этих установок, должны поощряться городом.

68. Основные принципы экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) основаны на возобновлении ресурсов, переработке вторичного сырья, переходе к использованию возобновляемых источников энергии.

Компоненты направления



1 Стимулирование развития существующих производств

2 Поддержка создания новых производств



3 Редевелопмент неиспользуемых промышленных территорий

1. Стимулирование развития существующих производств

Даст толчок повышению эффективности, что, в свою очередь, будет оказывать положительное влияние на городскую экономику. Модернизация способствует повышению безопасности производств и для работников, и для горожан. Устаревшие предприятия часто загрязняют почву, воздух, воду и наносят ущерб окружающей среде. Кроме того, мероприятие вносит вклад в создание высокотехнологичных рабочих мест за счет внедрения современного оборудования.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Стимулирование модернизации производств для сокращения объема выбросов, сбросов и отходов производств, загрязняющих воду, почву и атмосферу**
Предусматривает помощь предприятиям в участии в госпрограммах с целью получения субсидий из регионального/федерального бюджетов. Например, на покрытие части затрат, связанных с внедрением наилучших доступных технологий (НДТ) и модернизации оборудования для снижения объема выбросов, сбросов и утилизации отходов (совершенствование технологических процессов и применение экологичных технологий и материалов).
- **Стимулирование снижения шумового загрязнения производств, создание системы мониторинга**
Предусматривает помощь предприятиям в получении субсидий на покрытие части затрат, связанных с внедрением технологий для снижения уровня шумового загрязнения, например, за счет применения шумопоглощающих материалов.
- **Стимулирование модернизации производств для повышения эффективности использования природных ресурсов**
Предусматривает выделение субсидий на покрытие части затрат предприятий, связанных с приобретением энергосберегающего оборудования в рамках программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

- **Обеспечение пешеходной и транспортной доступности производственных территорий**
Предполагает создание маршрутов общественного транспорта, пешеходных и велосипедных связей с предприятиями. Основной пассажиропоток приходится на начало и конец рабочего дня, что должно влиять на интервалы движения транспорта. Мероприятие может входить в раздел «Мобильность».
- **Стимулирование предприятий к развитию цифровой инфраструктуры для управления производством и поддержания безопасности и экологичности**
Предполагает обеспечение мониторинга загрязнения воздуха, воды, почв, автоматического реагирования на превышение ПДК, системы интеллектуального видеонаблюдения. Мероприятие может быть включено в направление «Цифровизация», если такое предусмотрено мастер-планом.
- **Развитие инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере здравоохранения**
Подразумевает выделение дополнительных средств для улучшения инфраструктурной и кадровой обеспеченности учреждений здравоохранения для развития программ медицинской помощи и реабилитации пострадавших на предприятиях. Мероприятие может быть включено в направление «Социальная сфера», если в мастер-плане оно учтено.
- **Поддержка учебных заведений среднего профессионального и высшего образования**
Мероприятие предусматривает выделение дополнительных средств по программам подготовки кадров и повышения квалификации в наиболее перспективных отраслях городского промышленного производства.
- **Поддержка участия в международных промышленных выставках и ярмарках**
Предполагает предоставление производственным компаниям субсидий и/или помощи в получении субсидий из регионального или федерального бюджетов для возмещения части затрат, связанных с участием во всероссийских и международных выставках и ярмарках. Мероприятие может входить в раздел «Инновационное развитие» при его наличии в мастер-плане.

Табл. 31. Список мероприятий для компонента «Стимулирование развития существующих производств».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Стимулирование модернизации производств для сокращения объема выбросов, сбросов и отходов производств, загрязняющих воду, почву и атмосферу	●	●	●	●	●	●	●
Снижение шумового загрязнения производств	●	●	●	●	●	●	●
Стимулирование модернизации производств для повышения эффективности использования природных ресурсов	●	●	●	●	●	●	●
Обеспечение пешеходной и транспортной доступности производственных территорий	●	●	●	●	●	●	●
Развитие цифровой инфраструктуры для управления производством и поддержания безопасности и экологичности	●	●	●	●	—	—	—
Развитие инфраструктуры и повышение качества услуг в сфере здравоохранения	●	●	●	●	●	●	●
Поддержка учебных заведений среднего профессионального и высшего образования	●	●	●	●	●	—	—
Поддержка участия в международных промышленных выставках и ярмарках	●	●	●	●	●	●	●
Повышение эффективности совместного использования ресурсов и инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●

- Базовый уровень
- Дополнительный уровень

- Тип 1. Национальные центры
- Тип 2. Межрегиональные центры
- Тип 3. Региональные центры
- Тип 4. Локальные центры
- Тип 5. Обособленные города

- Тип 6. Города-спутники национальных центров
- Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

2. Поддержка создания новых производств

69. ТОР или ТОСЭР — часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. Источник: О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ.

70. ОЭЗ — часть территории региона, на которой действует льготный режим предпринимательской деятельности, а также может применяться процедура свободной таможенной зоны. Источник: Об особых экономических зонах в Российской Федерации. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ.

Современные производства становятся компактными и экологичными, их отходы можно безопасно утилизировать. Размещение современных и экологичных производств в городе стимулирует рост городской экономики и повышение ее конкурентоспособности. Кроме того, компактное размещение производств обеспечивает совместное использование транспортной и инженерной инфраструктуры и финансирование ее эксплуатации. Размещение коммерческих объектов на промышленных территориях создает дополнительный поток посетителей и обеспечивает развитие городской сервисной экономики. При формировании промышленных зон необходимо продумывать меры включения этих территорий в городскую среду.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Выделение территорий под промышленное производство**
Предполагает компактное размещение предприятий в составе многофункциональной застройки там, где это возможно: создание строений и кварталов со смешанными функциями, разнообразных открытых пространств для разных групп пользователей. В случае, если размещение производства в составе многофункциональной застройки невозможно из-за наличия нормативных ограничений, выделение территорий осуществляется на удалении от жилых и многофункциональных кварталов при соблюдении компактности размещения.
- **Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности**
Предполагает инициирование совместно с правительством региона создания территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (ТОР или ТОСЭР⁶⁹), особых экономических зон (ОЭЗ⁷⁰) и других территорий с особым режимом ведения экономической деятельности. Мероприятие включает подачу совместной специальной заявки в уполномоченный правительством РФ федеральный орган исполнительной власти с обоснованием целесообразности и эффективности создания зоны для решения задач федерального, регионального, местного значения.

- Содействие в получении субсидий производственными предприятиями**
 Предполагает помощь (например, юридическую) в получении субсидий и грантов на расширение производств, налоговые льготы, кредитование по льготной ставке и т.п. из средств регионального и/или федерального бюджетов.
- Оказание имущественной поддержки производственным предприятиям**
 Предусматривает выделение производственных помещений в государственной и муниципальной собственности по льготной арендной ставке.
- Оказание информационной поддержки производственным предприятиям**
 Обеспечивает доступ к услугам технологического консалтинга (бесплатным или по сниженной стоимости). В таком случае город выступает посредником между приглашенным консультантом и заинтересованными компаниями.

Табл. 32. Список мероприятий для компонента «Поддержка создания новых производств».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Выделение территорий под промышленное производство	●	●	●	●	●	●	●
Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности	●	●	●	●	●	—	—
Оказание финансовой поддержки производственным предприятиям	●	●	●	●	●	●	●
Оказание имущественной поддержки производственным предприятиям	●	●	●	●	●	●	●
Оказание информационной поддержки производственным предприятиям	●	●	●	●	●	●	●

- Базовый уровень
- Дополнительный уровень

- Тип 1. Национальные центры
- Тип 2. Межрегиональные центры
- Тип 3. Региональные центры
- Тип 4. Локальные центры

- Тип 5. Обособленные города
- Тип 6. Города-спутники национальных центров
- Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

3. Редевелопмент неиспользуемых промышленных территорий

Большая часть территории промышленных предприятий в городах в настоящий момент не используется или используется неэффективно для города. При этом в ряде случаев такие территории и объекты располагаются в центральных частях города и имеют историческую ценность.

Неиспользуемые промышленные здания и сооружения могут быть адаптированы для современных крупных производств, малых и средних предприятий или общественной функции в зависимости от типологии построек и функциональной необходимости. Неиспользуемые промышленные здания могут быть преобразованы в жилую и многофункциональную застройку, или в общественные пространства, или стать частью водно-зеленого каркаса.

Необходимо проводить мероприятия по сохранению и ревитализации объектов исторической промышленной архитектуры и насыщать их новыми функциями, в том числе производственными.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Формирование многофункциональной застройки и/или открытых общественных пространств на бывших промышленных территориях**
Участок, который уже находится в собственности города, следует подготовить к дальнейшему использованию с внесением соответствующих изменений в генеральный план, предусмотреть создание необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры. При необходимости в качестве подготовительных работ мероприятие должно включать также рекультивацию почвы.
- **Стимулирование создания комплексных проектов преобразования неиспользуемых промышленных территорий («серого пояса»)**
Предполагает поощрение разработки и реализации проектов для крупных неиспользуемых промышленных территорий, например, путем упрощения получения разрешений на строительство для объектов, реализуемых в рамках подобных проектов.

- **Стимулирование сохранения и реконструкции исторических производственных зданий**
Предполагает поощрение сохранения производственной функции на новом уровне — например, размещение высокотехнологичных производств или адаптирование здания к размещению общественных функций, креативных кластеров и т.д. Мероприятие может быть включено в направление «Культура», если в мастер-плане такое учтено.
- **Интеграция территорий, прошедших редевелопмент, в городскую среду**
Предполагает развитие улично-дорожной сети, благоустройство пешеходных маршрутов, развитие маршрутов общественного транспорта для обеспечения связности территорий с городом. Мероприятие может также включать благоустройство общественных пространств, развитие водно-зеленого каркаса на участках бывших промышленных территорий и другие меры.

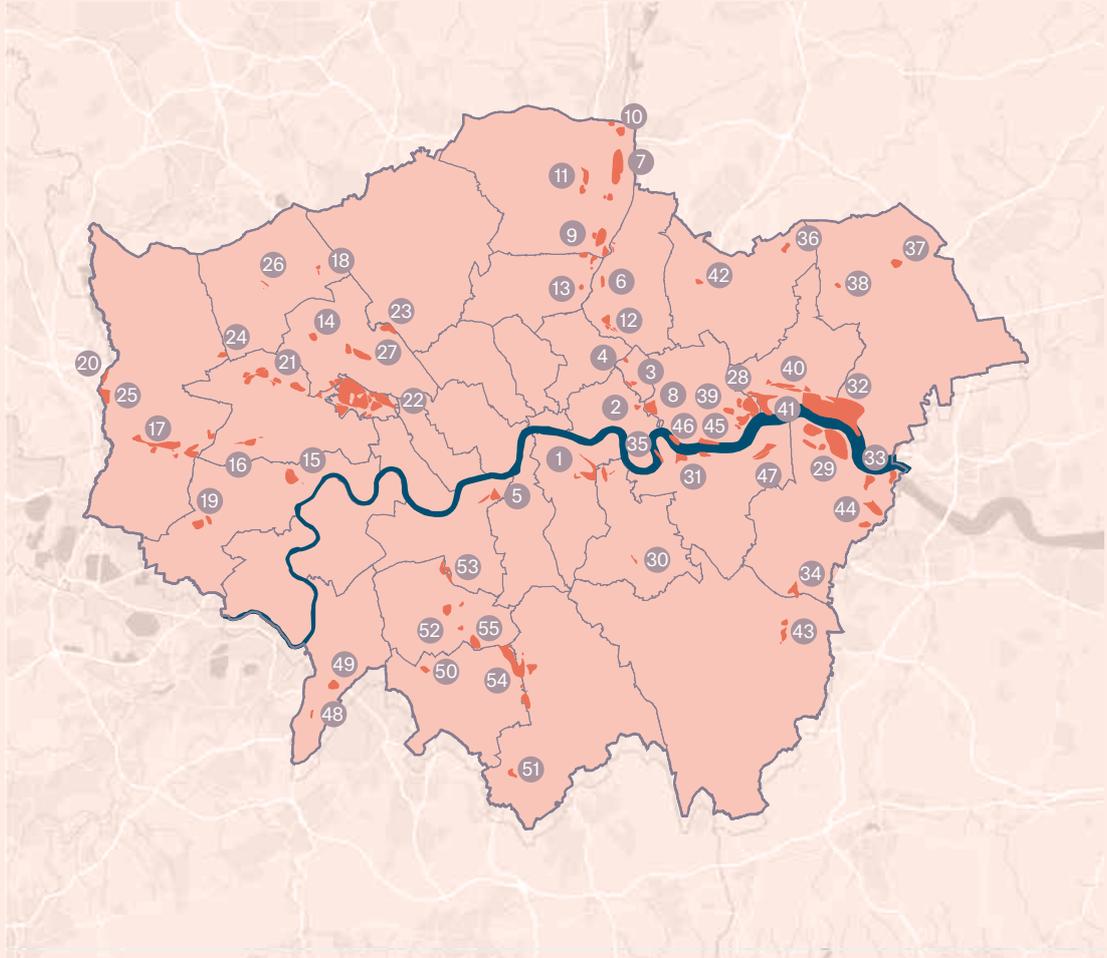
Табл. 33. Список мероприятий для компонента «Редевелопмент неиспользуемых промышленных территорий».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Формирование многофункциональной застройки и/или открытых общественных пространств на бывших промышленных территориях	●	●	●	—	—	●	—
Разработка комплексных проектов преобразования неиспользуемых промышленных территорий («серого пояса»)	●	●	●	—	—	—	—
Интеграция территорий, прошедших редевелопмент, в городскую среду	●	●	●	●	●	●	●
Сохранение и реконструкция исторических производственных зданий	●	●	●	●	●	●	●
<ul style="list-style-type: none"> ● Базовый уровень ● Дополнительный уровень 	Тип 1. Национальные центры Тип 2. Межрегиональные центры Тип 3. Региональные центры Тип 4. Локальные центры Тип 5. Обособленные города	Тип 6. Города-спутники национальных центров Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров					

Пример Городские производства

МАСТЕР-ПЛАН БОЛЬШОГО ЛОНДОНА

Рис. 6.2. Стратегически важные промышленные зоны и предприятия



Стратегически важные промышленные зоны и предприятия

- Стратегически важные промышленные зоны и предприятия (SIL)

Источник: GLA Planning
Содержит данные
Картографического
управления
© Авторское право
Британского содру-
жества наций и право
доступа к базе данных
(2017).

Илл. 36. Расположение стратегически важных промышленных зон и предприятий.

Мастер-план Лондона, разработанный в 2017 г., опирается на принцип Good Growth («хороший рост»), который предусматривает формирование устойчивого социально сплоченного города, где все жители имеют право голоса. Рост такого города поможет использовать имеющийся потенциал и обеспечить сообществу новые возможности.

Структура документа

Мастер-план Лондона состоит из 12 глав. Десять из них посвящены направлениям развития города, среди которых «Городские сообщества», «Водно-зеленый каркас», «Застройка» и др. Каждая глава разделена на несколько частей, освещающих конкретные аспекты данного направления.

Вопросам развития городских производств посвящены четыре компонента направления «Экономика»:

- территории для промышленности, логистики и поддерживающей инфраструктуры;
- стратегически важные индустриальные зоны и предприятия;
- локальные промышленные зоны;
- интенсификация, совместное использование и замещение территорий под индустриальную, логистическую и вспомогательную инфраструктуру.

Структура направления

Стратегия предполагает, что городские производства будут концентрироваться преимущественно в определенных мастер-планом стратегически важных индустриальных зонах (SIL). При необходимости дальнейшее развитие городской промышленности будет проходить за счет вывода наименее эффективных производственных мощностей.

На территориях SIL предполагается расположение предприятий легкой промышленности, общего промышленного производства, логистики и хранения, а также иных (коммунальных, транспортных и пр.) производств и объектов. В мастер-плане выделено 55 участков SIL. Эти участки, как правило, расположены на территориях с развитой улично-дорожной сетью, вблизи железнодорожных, речных и воздушных транспортных путей и узлов.

Цели и задачи

Мастер-план не содержит конкретных измеряемых целей и задач развития городской промышленности. Каждая глава, посвященная экономике, выделяет уникальный набор задач, однако все они должны приводить к общим целям документа — социальному и экономическому развитию города, преумножению его богатств и защите окружающей среды.

Малое и среднее предпринимательство

Значительная часть экономической деятельности в городах, в том числе и деятельность обрабатывающей промышленности (городских производств) приходится на МСП⁷¹ — малое и среднее предпринимательство. Однако у МСП есть особенности, позволяющие рассматривать его в рамках отдельного направления. Малый и средний бизнес приспосабливается к меняющимся условиям и потребностям рынка быстрее, чем корпорации или организации бюджетной сферы. Развитие направления содействует диверсификации экономики, созданию новых рабочих мест и условий для самореализации, повышению конкурентоспособности и жизнестойкости городов.

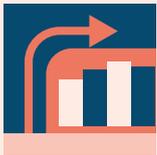
71. Субъекты МСП — юридические лица и индивидуальные предприниматели, соответствующие определенным условиям, установленным ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», сведения о которых внесены в единый реестр субъектов МСП // О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ.

Развитие малого и среднего предпринимательства в городах предполагает создание необходимой инфраструктуры и внедрение эффективных организационных решений. Это льготные условия налогообложения и аренды коммерческой недвижимости, повышение связанности с элементами транспортно-пешеходной инфраструктуры, развитие культуры предпринимательства за счет проведения информационных и просветительских мероприятий. Кроме того, город может оказывать предпринимателям финансовую поддержку, например предоставлением субсидий и грантов для предприятий, связанных с разработками и внедрением инновационных технологий или реализацией социально значимых проектов.



Общие задачи развития городов

- Содействовать формированию условий для предпринимательской деятельности.
- Повысить долю МСП в структуре городской экономики.
- Повысить долю занятых в МСП.
- Способствовать развитию кооперации между субъектами МСП.
- Повысить разнообразие городской среды.
- Повысить пешеходную доступность объектов общественно-деловой инфраструктуры от жилых домов.
- Повысить уровень безопасности на улицах и в общественных пространствах.



Рекомендуемые целевые показатели

72. АО «Корпорация «МСП»: реестр производственных субъектов малого и среднего предпринимательства — потенциальных поставщиков крупнейших заказчиков.

- Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП, %.
- Число субъектов МСП на душу населения, ед.
- Доля экспорта субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта, %.
- Количество созданных субъектов МСП, ед./г.
- Количество самозанятых граждан, ед.
- Количество записей, включенных в реестр производственных субъектов МСП — потенциальных поставщиков крупнейших заказчиков⁷², ед.
- Количество субъектов МСП на УСН, освобожденных от предоставления налоговой декларации (в связи с использованием контрольно-кассовой техники), ед.
- Доля субъектов МСП, участвующих в обучающих мероприятиях, конференциях, форумах, круглых столах по вопросам развития предпринимательской деятельности, от общего числа субъектов МСП, %.
- Доля субъектов МСП, получивших информационную и консультационную поддержку по вопросам предоставления финансирования, от общего числа субъектов МСП, %.

Доля МСП в структуре экономики к 2030 г.

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года

≥ 40%

Увеличение доли занятых в МСП к 2030 г.

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года

до 35%



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

73. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые осуществляют свою деятельность для обеспечения реализации государственных программ, обеспечивающих условия для создания и поддержки субъектов МСП.

1. Постоянный диалог с предпринимательским сообществом.

Для развития малого и среднего предпринимательства важно учитывать мнение его представителей во время принятия решений.

2. Равный доступ к мерам поддержки МСП и информации о них.

Важно обеспечить равный доступ к мерам поддержки для широкого спектра организаций МСП, а также осуществлять информирование всех участников о доступных мерах поддержки.

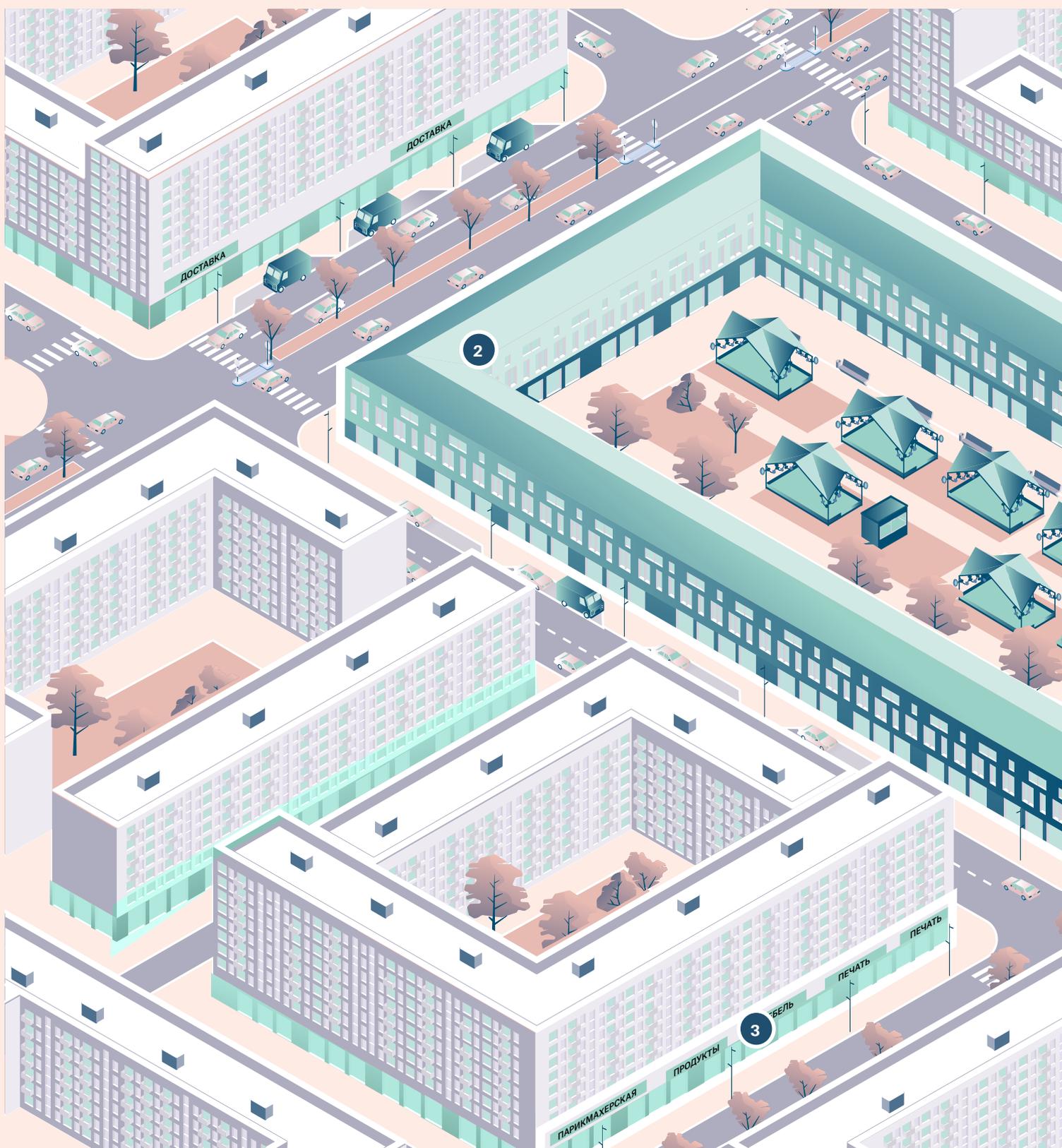
3. Эффективность и прозрачность процедур.

Следует стремиться к упрощению процедур взаимодействия с органами местного самоуправления и другими организациями для поддержки субъектов МСП.

4. Комплексность мероприятий.

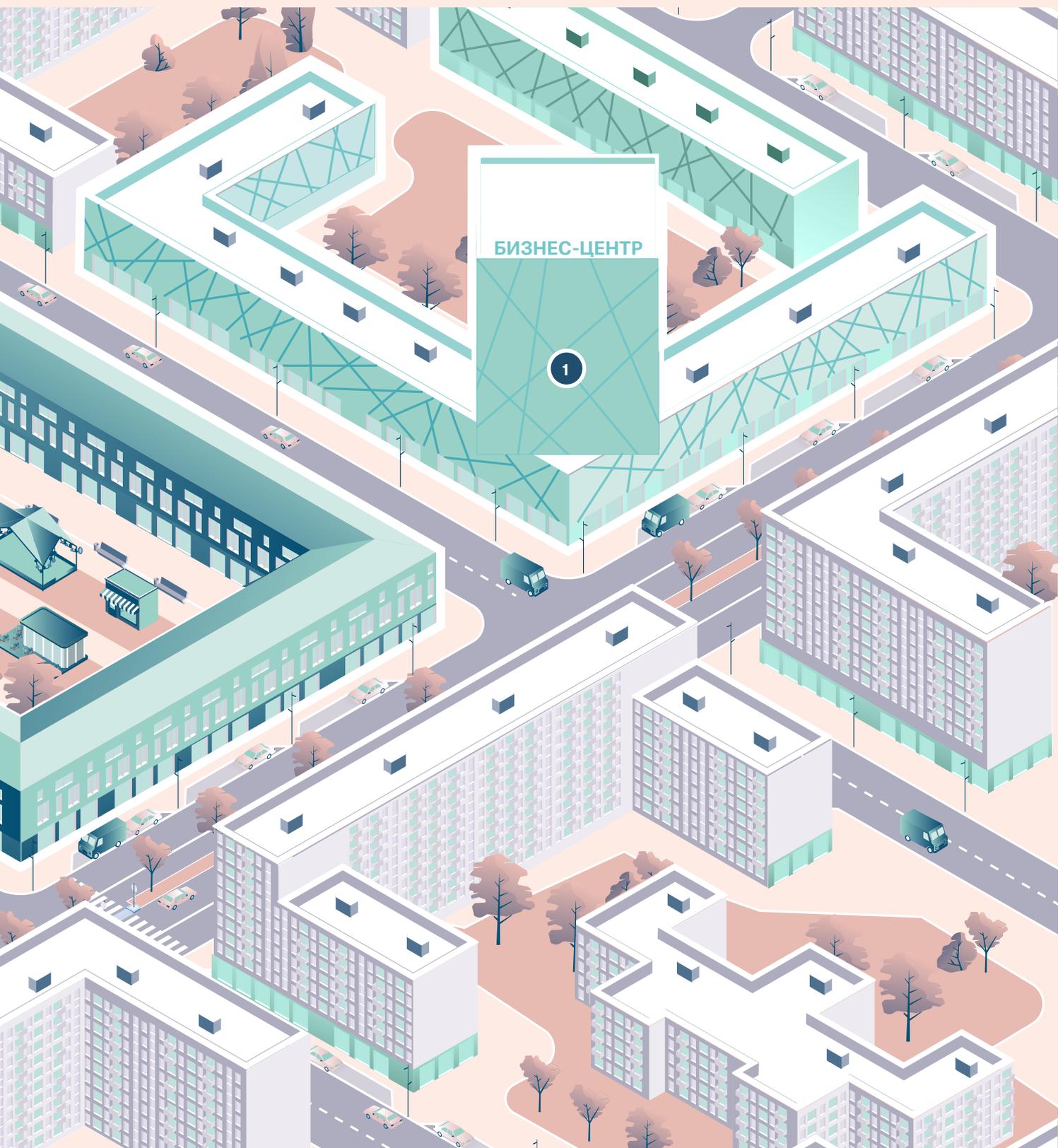
Для эффективного развития МСП необходимо придерживаться комплексного подхода — создавать поддерживающую инфраструктуру⁷³, бизнес-инкубаторы, обеспечивать информационное, маркетинговое, финансовое и юридическое сопровождение.

Компоненты направления



1 Снижение административных барьеров

2 Создание стимулов для развития и кооперации субъектов МСП



3 Создание пространственных условий для развития МСП

1. Снижение административных барьеров

Ведение бизнеса сопровождается большим количеством затрат: вложения в закупки и производство товара, прохождение административных процедур, арендные и коммунальные платежи, уплата налогов, затраты на маркетинг, продвижение, заработную плату сотрудников. Компонент предполагает снижение временных и финансовых издержек при развитии малого и среднего бизнеса.

Рекомендуемые мероприятия:

- Упрощение процедур, связанных с регистрацией и ведением предпринимательской деятельности**
Предполагает ускоренную регистрацию предприятий, а также упрощение процедур оформления земельных участков, получения разрешения на строительство, регистрации права собственности на недвижимость.
- Поддержка экспорта товаров за рубеж**
Выделение финансирования из городского бюджета или за счет частных инвестиций для приведения продукции или производственного процесса к соответствию требованиям внешних рынков и получение документов для поставок продукции за рубеж. Дополнительно возможно создание и развитие центров поддержки экспорта (ЦПЭ). Главная цель ЦПЭ — стимулирование экспортной деятельности малого и среднего предпринимательства.
- Поддержка в лицензировании и сертификации продукции**
Предполагает помощь в организации консультационной поддержки в части лицензирования и/или сертификации товаров и услуг в целях ускорения и упрощения процедур лицензирования, регистрации и сертификации.
- Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности**
Предполагает инициирование совместно с правительством региона создания территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (ТОР или ТОСЭР), особых экономических зон (ОЭЗ) и других территорий с особым режимом ведения экономической деятельности. Мероприятия

тие включает подачу совместной специальной заявки в уполномоченный правительством РФ федеральный орган исполнительной власти с обоснованием целесообразности и эффективности создания зоны для решения задач федерального, регионального, местного значения.

Табл. 34. Список мероприятий для компонента «Снижение административных барьеров».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Упрощение процедур, связанных с регистрацией и ведением предпринимательской деятельности	●	●	●	●	●	●	●
Поддержка экспорта товаров за рубеж	●	●	●	●	●	●	●
Поддержка в лицензировании и сертификации продукции	●	●	●	●	●	●	●
Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности	●	●	●	●	●	—	—

● Базовый уровень	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительный уровень	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

2. Создание стимулов для развития и кооперации субъектов МСП

Для создания условий развития малого и среднего предпринимательства в городах необходимо развивать бизнес-культуру, обучать заинтересованных основам ведения бизнеса, содействовать формированию предпринимательских сообществ, обучению и просвещению в сфере предпринимательства.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие центров поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторов и акселераторов**
Развитие организаций, ответственных за поддержку городского бизнеса, через продвижение продукции и услуг МСП, оказывающих помощь в оформлении документов и прочих административных вопросах, предоставляющих менторский и консалтинговый сервис. На базе таких организаций возможны организация и проведение бизнес-мероприятий — выставок, встреч предпринимателей с инвесторами, бизнес-завтраков и других событий, способствующих формированию городского предпринимательского сообщества.
- **Поддержка программ бизнес-образования**
Предполагает помощь в получении федеральных или региональных субсидий и грантов на развитие программ бизнес-образования (затрагивающих вопросы бизнес-планирования, менеджмента, правовых основ ведения бизнеса, экспортной деятельности и т.д.), курсов на базе школ, средних специальных и высших учебных заведений, курсов повышения квалификации, онлайн-курсов.
- **Поддержка создания оператора торговых улиц**
Для новых кварталов предполагается проведение переговоров с застройщиком с целью организации системы аренды помещений на первых этажах как альтернативы продаже. Можно инициировать создание городского оператора по управлению торговой улицей. Он будет заниматься выкупом и преобразованием торговых площадей под нужды МСП, новым строительством коммерческих помещений, при необходимости — выбирать арендаторов.

- **Поддержка кооперации субъектов МСП**
Предполагает поддержку субъектов МСП в получении субсидий на осуществление совместной аренды недвижимости, реконструкции недвижимости и редевелопмента промышленных территорий, создание общей инфраструктуры.

Табл. 35. Список мероприятий для компонента «Создание стимулов для развития и кооперации субъектов МСП».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие центров поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторов и акселераторов	●	●	●	●	—	●	—
Поддержка программ бизнес-образования	●	●	●	●	●	●	●
Поддержка создание оператора торговых улиц	●	●	●	—	—	—	—
Поддержка кооперации субъектов МСП	●	●	●	●	●	●	●

● Базовый уровень

● Дополнительный уровень

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

3. Создание средовых условий для развития МСП

Доступность городской инфраструктуры играет важную роль в развитии малого и среднего предпринимательства. Например, наиболее востребованные объекты торговли и услуг нередко расположены возле объектов притяжения и вдоль популярных транспортно-пешеходных путей. Растущему бизнесу нужны складские помещения, логистические центры, пространства для возможного расширения.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Стимулирование застройщиков на размещение в помещениях в первых этажах зданий МСП**
В новых зданиях следует предусматривать возможность размещения коммерческой функции за счет увеличения шага опорных конструкций и высоты первых этажей. В случае адаптации к новой функции уже существующих строений — за счет оптимизации расстояния между входами в помещения в одном фронте.
- **Развитие коворкингов и мастерских**
Предполагает создание городских мастерских или коворкингов — производственных помещений с необходимым оборудованием. Такие общедоступные мастерские за небольшую плату или на безвозмездной основе позволят вести работу небольшим компаниям и производствам (в том числе занятым ремеслами).
- **Создание сети логистических центров**
Предполагает создание городских складских и логистических центров, необходимых для доставки в пределах «последней мили» (например, из распределительного центра до конечного получателя). Использование центров субъектами МСП возможно организовывать на льготных условиях или на основе конкурса.

Табл. 36. Список мероприятий для компонента «Создание средовых условий для развития МСП».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Стимулирование застройщиков на размещение в помещениях в первых этажах зданий МСП	●	●	●	●	●	●	●
Развитие коворкингов и мастерских	●	●	●	●	—	—	—
Создание сети логистических центров	●	●	●	●	●	●	●

● Базовый уровень

● Дополнительный уровень

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

+ — в растущих городах, особенно тех, где прирост населения обеспечивается в основном за счет миграции, следует предусматривать центры занятости. Они облегчают поиск сотрудников для малого бизнеса.

Пример Малое и среднее предпринимательство

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МСП В ЗЕНИЦЕ

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В ЗЕНИЦЕ

До 1990-х гг. город Зеница был одним из важнейших промышленных центров Боснии. Здесь преобладало металлургическое производство, и на его основе была создана научно-исследовательская и образовательная инфраструктура. Начиная с 2000-х гг., когда производство радикально сократили, город намерен выстроить лидерство на новых экономических основаниях. Стратегия развития Зеницы предполагает больше, чем просто восстановление города и муниципалитета, и сосредоточена на:

- развитии делового климата и инфраструктуры, которые сделают возможным динамичный рост в будущем;
- ускоренном усилении собственного предпринимательского потенциала;
- привлечении предприятий из других регионов и стран;
- позиционировании Зеницы в роли регионального центра развития.

СУТЬ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ЗЕНИЦЫ В КАЧЕСТВЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО РЫЧАГА РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В течение 10 лет мы превратим муниципалитет Зеницы в мощный предпринимательский центр Боснии и Герцеговины с современной, динамичной и диверсифицированной экономикой.



Страница 13

Илл. 37. Взаимосвязь видения, стратегических и операционных целей и проектов в Стратегии развития предпринимательства и МСП Зеницы.

Город Зеница был одним из главных металлургических центров Югославии. Производство поддерживалось развитой исследовательской и образовательной инфраструктурой отрасли. Следом за значительным сокращением объемов производства после 1990 г. и невозможностью конкурировать с европейскими и мировыми производителями из-за устаревших технологий город перестроил свою экономику и сделал ставку на предпринимательство. Для этого в 2003 г. была разработана пятилетняя Стратегия развития МСП.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ №1
Развитая система организационной поддержки

Сейчас в муниципалитете Зеницы отсутствуют партнерские отношения между муниципальными и окружными властями и предпринимателями, управляющими и экспертами. Организация альянса развития укрепит сотрудничество между муниципальным и частным сектором и создаст группу, которая станет настоящей службой поддержки малого и среднего бизнеса. Так будет быстрее и проще создавать новые предприятия, стимулировать рост существующих и решать их проблемы. Это наладит деловой климат и позитивно настроит к предпринимательству местное сообщество.

↓	↓	↓
ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ №1 Удовлетворенность бизнеса деятельностью муниципалитета	ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ №2 Создание альянсов развития	ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ №3 Повышение качества местного делового климата
Сейчас у муниципалитета нет инструментов и ресурсов для поощрения предпринимателей. Однако при поддержке проектов их развития он вдохновит жителей на открытие предприятий и инвестиции в рост существующих. Партнерские отношения повысят удовлетворенность малого и среднего бизнеса и приведут к улучшению динамики их развития.	Необходимо достигнуть консенсуса между муниципалитетом и предпринимателями, который станет основой сотрудничества во имя развития бизнеса. Форум заинтересованных лиц позволит достичь соглашения по приоритетам и направлениям развития, совместным проектам и ускоренному решению проблем в связке муниципалитет—предприятия.	Повышение осведомленности жителей о вкладе бизнеса в благосостояние местного сообщества позитивно настроит их к предпринимателям. Муниципалитет будет продвигать предпринимателей через публикации в СМИ, организацию круглых столов, семинаров и с помощью других инструментов поддержки.
↓	↓	↓

ПРОГРАММЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ

1. Программа по созданию альянсов развития.
2. Программа нефинансовой поддержки развития малого и среднего бизнеса.
3. Программа по поддержке предпринимательства.
4. Программа по повышению качества местного делового климата.

↓

ПРОЕКТЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ

1. Продолжение деятельности форума заинтересованных лиц и создание других альянсов развития (ассоциации предпринимателей, альянсы развития для конкретных проектов).
2. Обучение сотрудников муниципалитета и государственных организаций в сфере поддержки развития малого и среднего бизнеса.
3. Учреждение офиса для решения всех административных вопросов в одном месте (принцип «одного окна»).
4. Развитие муниципальных программ нефинансовой поддержки развития малого и среднего бизнеса.
5. Рекламная кампания предпринимательства, его важности и возможностей.
6. Рекламная кампания предпринимательских достижений и успешных предпринимателей.
7. Продвижение совместных проектов и сотрудничества.
8. Софинансирование рекламных материалов, деловых встреч и связей.

Илл. 38. Взаимосвязь видения, стратегических и операционных целей и проектов в Стратегии развития предпринимательства и МСП Зеницы.

Структура документа

Для каждого проекта определяются ответственные за внедрение и реализацию. Обозначена стоимость реализации проектов для достижения установленных целей.

Цели и задачи

В документе представлены 5 стратегических целей. У каждой несколько операционных целей или задач.

Развитая система институциональной поддержки:

- повысить уровень удовлетворенности предпринимателей действиями муниципалитета;
- повысить активность работы предпринимателей;
- обеспечить благоприятный климат для предпринимательства.

Развитая инфраструктура:

- создать и развить необходимую пространственную инфраструктуру;
- создать бизнес-инфраструктуру для развития МСП.

Усиление сектора МСП и его возможностей:

- повысить количество малых и средних компаний;
- стимулировать дальнейшее развитие самых быстрорастущих субъектов МСП;
- обеспечить выход городских субъектов МСП на рынок страны и соседних государств.

Создание новых рабочих мест в разнообразных отраслях:

- увеличить число занятых в субъектах МСП;
- увеличить вклад новых отраслей в валовый городской продукт;
- обеспечить рост реальных заработных плат.

Развитие человеческого капитала для экономического роста и реструктуризации:

- создать образовательную систему для предпринимателей;
- создать образовательную систему для сотрудников субъектов МСП.

В Стратегии не обозначены конкретные эффекты от ее внедрения, но обрисован четкий образ будущего: «Город Зеница через 10 лет — это сильный предпринимательский центр Боснии и Герцеговины с современной, динамичной и разнообразной экономикой».

Туризм

Мероприятия этого направления нацелены на повышение качества и модернизацию туристической инфраструктуры, развитие сервисов и увеличение их разнообразия, ревитализацию существующих достопримечательностей и создание новых точек притяжения, обеспечение к ним транспортной и пешеходной доступности, формирование новых туристических маршрутов. Направление также предполагает создание узнаваемого и уникального бренда города и привлечение кадров для туристической отрасли.

Туризм — особенно важная отрасль экономики для городов с сохранной исторической средой и развитым природным каркасом. Существуют культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, экологический, деловой, спортивный, средовой, событийный, экстремальный туризм — развитие отрасли направлено на увеличение этого разнообразия. Это может способствовать привлечению платежеспособной аудитории, увеличению поступлений в городской бюджет, созданию новых рабочих мест, стимулированию роста малого и среднего предпринимательства, а также повышению конкурентоспособности города.



Общие задачи развития городов

- Повысить объем туристического потока в город.
- Диверсифицировать туристический поток через повышение разнообразия видов туризма.
- Увеличить длительность пребывания и средний чек туриста в городе.
- Повысить качество и количество средств размещения и сервисных объектов для туристов.
- Повысить доступность, качество и разнообразие социальных и культурно-досуговых сервисов, которые могли бы использоваться туристами и горожанами.
- Повысить привлекательность существующих и создать новые точки притяжения туристов.
- Стимулировать появление новых рабочих мест в сфере туризма.
- Повысить эффективность работы транспорта.



Рекомендуемые целевые показатели

- Объем туристического потока, чел./г.
- Объем номерного фонда, мест в гостиницах, ед.
- Доля культурно-досуговых объектов в аварийном состоянии, %.
- Средняя длительность пребывания туриста в городе, дней.
- Средний чек туриста в сутки (включая проживание), руб.
- Протяженность туристических/экскурсионных маршрутов в городе, км.
- Протяженность благоустроенных экологических троп, км.
- Число общегородских культурно-досуговых событий в год, ед.

Возрастет число внутренних поездок к 2030 г. до 140 млн

Национальный проект
«Туризм и индустрия гостеприимства»

в **2,2** раза

Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, к 2030 г.

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

90%

Количество номеров в гостиницах и аналогичных средствах размещения к 2030 г.

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 г.

909 тыс.

Количество рабочих мест в туристической отрасли России к 2030 г.

Национальный проект
«Туризм и индустрия гостеприимства»

4,7 млн



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Разнообразие туристического предложения

Принцип означает приоритет комбинирования нескольких видов туризма в городе — например, делового, спортивного и культурного. Это позволяет привлечь более широкую и платежеспособную аудиторию, выровнять интенсивность турпотока там, где она подвержена резким сезонным колебаниям. Все это важно для развития экономики и повышения качества жизни в городах, население которых многократно увеличивается в «высокий сезон».

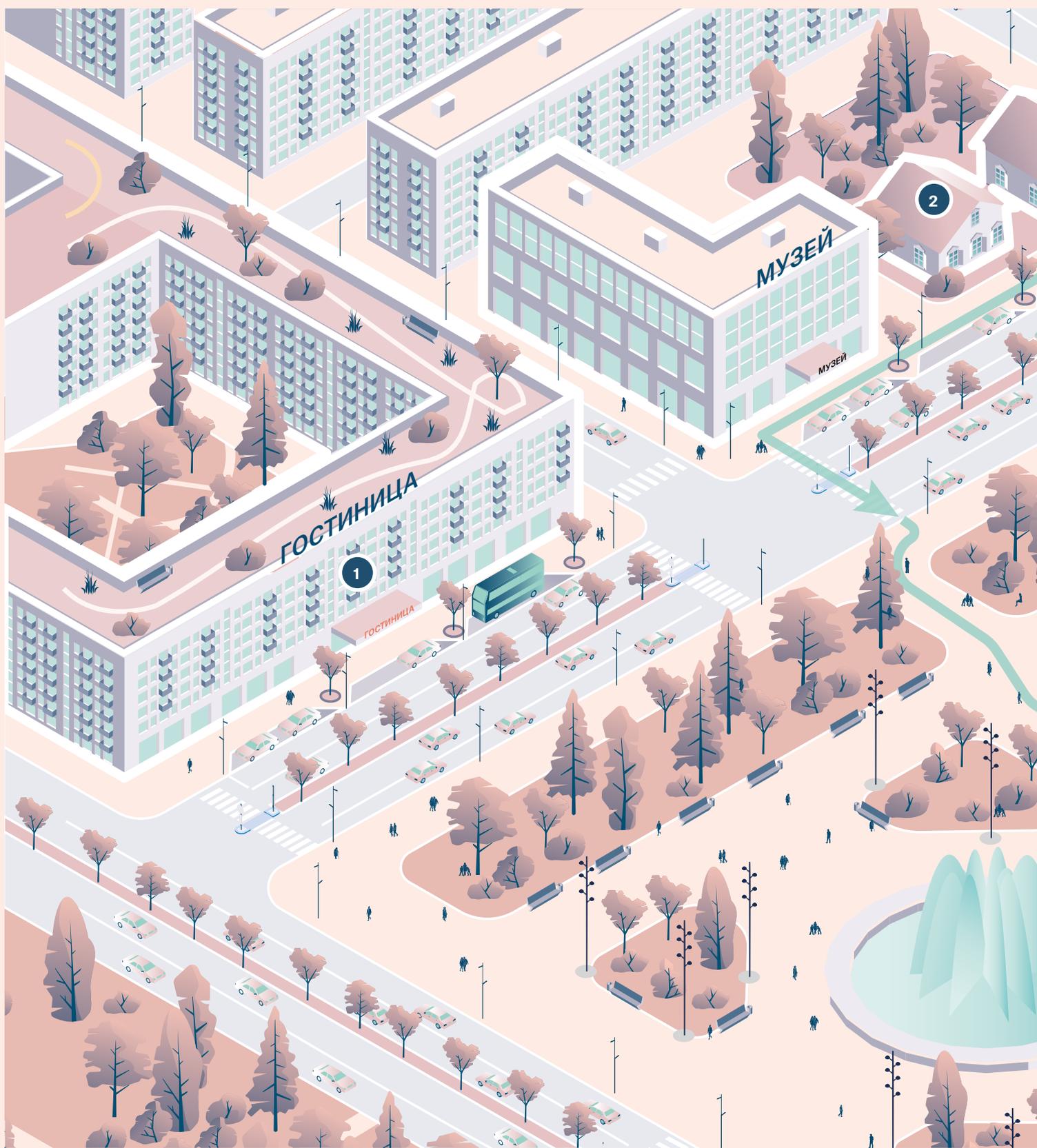
2. Внесезонное использование объектов туристической инфраструктуры жителями и туристами

Принцип направлен на использование туристической инфраструктуры в любое время года как туристами, так и жителями города для повышения эффективности и заполняемости объектов. Рекомендуется создавать туристические объекты, ориентированные также на местных, чтобы диверсифицировать риски и сгладить загрузку (особенно актуально в городах с коротким сезоном). Например, услуги в отелях — рестораны, спа, тренажерные залы — должны быть доступны для горожан как минимум вне сезона. А городские здания школ и университетов в высокий сезон могут использоваться для размещения туристов — например, в качестве летних лагерей.

3. Минимизация негативного антропогенного воздействия от развития туризма на городскую среду и природные территории

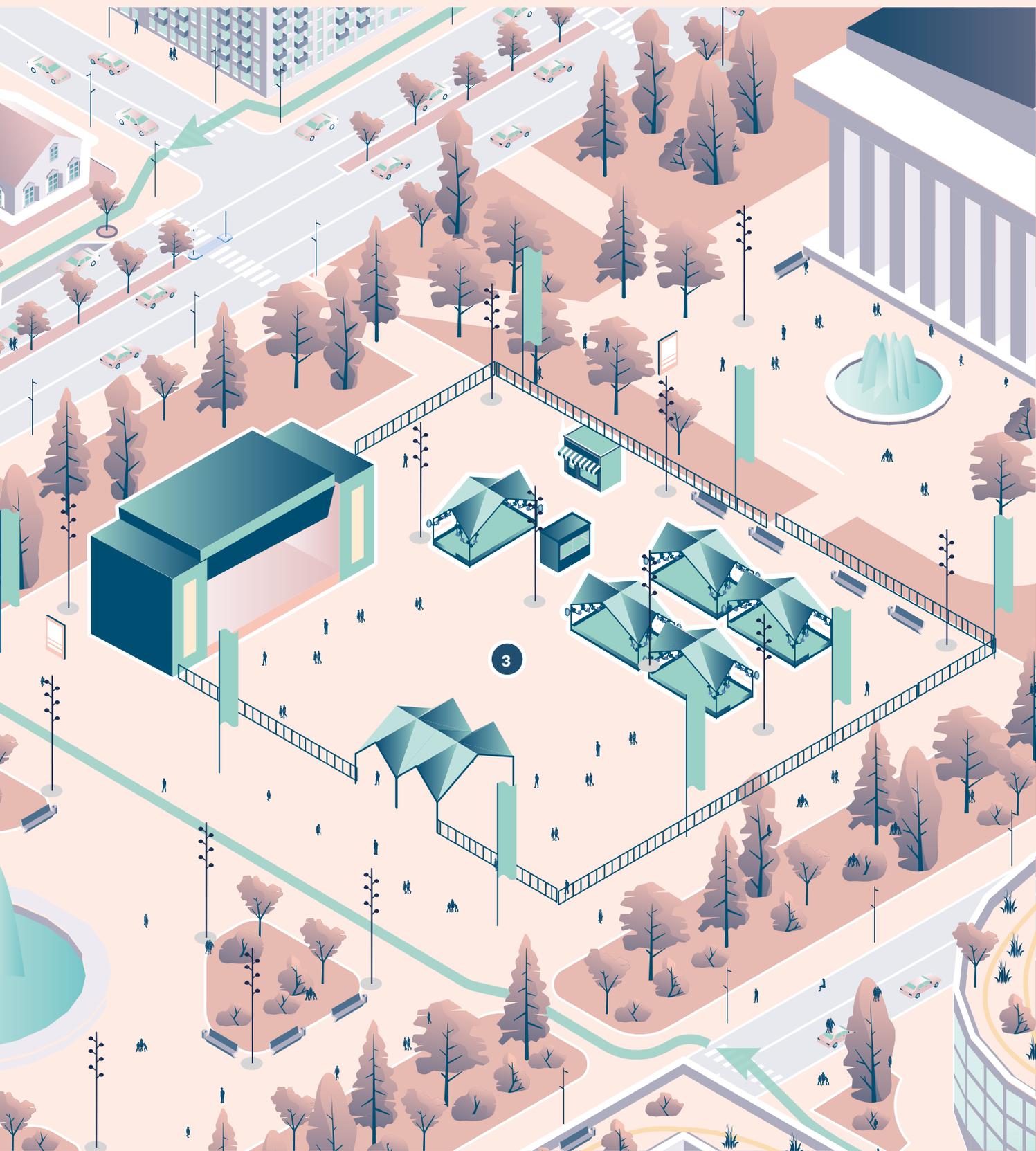
Меры по увеличению туристического потока должны корректироваться решениями, которые уменьшают возможные негативные последствия туризма для повседневной жизни горожан, исторической застройки и природных ландшафтов. Например, допустимо ограничивать поток посетителей на отдельных объектах. Или распределять точки притяжения туристов равномерно, чтобы не допустить концентрации на отдельных территориях.

Компоненты направления



1 Развитие туристической инфраструктуры

2 Развитие среднего туризма



3 Создание новых точек притяжения и маршрутов для туристов

1. Развитие туристической инфраструктуры

Подразумевает создание и модернизацию средств размещения, объектов общественного питания, культурно-досуговой инфраструктуры, торгово-развлекательных центров, формирование новых точек притяжения в городе. А также — развитие транспортной связи туристических объектов, сервиса проката средств микромобильности, размещение в городе элементов брендированной и узнаваемой навигационной и информационной инфраструктуры.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Строительство и модернизация средств размещения и объектов обслуживания туристов**
Развитие территорий для создания гостиничных, лечебно-оздоровительных, спортивных комплексов и спа, эколагерей, предприятий общественного питания позволит улучшить качество туристических сервисов и одновременно придаст импульс развитию предприятий малого и среднего бизнеса, появлению новых рабочих мест и привлечению профессионалов в сфере туризма.
- **Создание новых и модернизация существующих культурно-досуговых объектов**
Направлено на создание в городе сети туристических аттракторов и повышение их транспортно-пешеходной доступности. Рекомендуется учитывать специфику современного строительства и создавать многофункциональные музейные и культурные комплексы, совмещенные с предприятиями общественного питания и ретейла, открытыми общественными пространствами и образовательными центрами. Их посещение должно быть комфортным для жителей города и туристов.
- **Развитие городской мобильности с учетом потребностей туристов**
Предполагает не только увеличение арендного парка средств микромобильности (велосипедов, самокатов и т.д.), но и адаптацию маршрутов общественного транспорта с созданием остановок у городских достопримечательностей. Сюда относится развитие удобных транспортно-пересадочных узлов, создание комфортных шаттлов,

трамваев или поездов до аэропортов, размещение инфраструктуры для комфортных путешествий на личном автотранспорте — придорожных сервисных зон обслуживания и ремонта, перехватывающих парковок.

- **Размещение элементов информационной и навигационной инфраструктуры**
С одной стороны, это мероприятие дает возможность легко ориентироваться в городе и получать наиболее полную информацию о существующих достопримечательностях и туристических продуктах. А это предполагает создание системы городской навигации, в том числе с интерактивными табло, содержащими карты туристических маршрутов, и со стендами с расписанием городской событийной программы. С другой стороны, повысятся узнаваемость и уникальность бренда города.

Табл. 37. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие туристической инфраструктуры».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Строительство и модернизация средств размещения и объектов обслуживания туристов	●	●	●	●	●	●	●
Создание новых и модернизация существующих культурно-досуговых объектов	●	●	●	●	●	●	●
Развитие городской мобильности с учетом потребностей туристов	●	●	●	●	—	—	—
Размещение элементов информационной и навигационной инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

2. Развитие средового туризма

74. Орлова Н.А., Орлов Д.Н., Молчанова В.В. Средовой туризм. Фрагменты целостной исторической застройки как объект туристической привлекательности // Градостроительство и архитектура. 2018. Т.8, №3.

Средовой туризм⁷⁴ — вид путешествий, для которых главной побудительной причиной служат не отдельные достопримечательности, но весь комплекс характеристик городской среды, например, ее высокая сохранность, историческая ценность и выразительность как единого целого, а также высокое качество мероприятий по реконструкции и реставрации объектов.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Сохранение объектов культурного наследия и территорий исторической застройки**
Реставрация и другие мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, а также защита городских исторических панорам и видов позволят раскрыть исторический потенциал городской среды и создать в городе неповторимую атмосферу, привлекательную для туристов. Мероприятия могут входить в направление «Культура» при его наличии в мастер-плане.
- **Ревитализация объектов культурного наследия**
Подразумевает адаптацию значимых историко-культурных памятников к современному использованию, когда при обязательном условии сохранения исторического облика меняются первоначальные функции зданий и сооружений. В таких зданиях могут размещаться музеи, культурные центры, кафе и рестораны, магазины и другие общественно-деловые функции. Мероприятие может входить в направление «Культура», если оно предусмотрено в мастер-плане.
- **Развитие открытых общественных пространств**
Предполагает благоустройство основных общественных пространств, главным образом городского и районного значения (площадей, парков, скверов, набережных, бульваров и пешеходных улиц). Это будет способствовать развитию малого и среднего бизнеса, в том числе ориентированного на туристов. Мероприятие может входить в направление «Общественные пространства».

- **Развитие пешеходных связей**
 Благоустройство основных пешеходных путей, расположенных в туристически активных зонах города и соединяющих основные объекты притяжения (достопримечательности, общественные пространства, объекты общественно-деловой инфраструктуры). Мероприятие может входить в раздел «Мобильность».

Табл. 38. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие средового туризма».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Сохранение объектов культурного наследия и территорий исторической застройки	●	●	●	●	●	●	●
Ревитализация объектов культурного наследия	●	●	●	●	●	●	●
Развитие открытых общественных пространств	●	●	●	●	●	●	●
Развитие пешеходных связей	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

И — в городах с исторической значимостью рекомендуется формировать тематические базы отдыха в местах традиционного бытования народных промыслов. Это позволит повысить туристическую привлекательность городов и спрос на локальные продукты.

3. Создание новых точек притяжения и маршрутов для туристов

Позволит разнообразить туристическое предложение, привлечь новые, более платежеспособные группы туристов и обеспечит город развитой рекреационной и общественно-деловой инфраструктурой.

Для объединения нескольких точек притяжения рекомендуется создавать туристические маршруты и тропы с развитой узнаваемой и уникальной городской навигацией — для пеших, велосипедных и верховых прогулок, бега, катания на горном велосипеде.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие новых точек притяжения, в т.ч. с помощью редевелопмента территорий**
Формирование многофункциональных комплексов, культурных кластеров как новых точек притяжения для туристов и зон развития малого и среднего предпринимательства. Редевелопмент неиспользуемых территорий предполагает адаптацию ранее построенных объектов к обслуживанию туристов.
- **Создание сети экскурсионных маршрутов**
Подразумевает создание удобной навигации для передвижения и благоустройство улиц. Маршруты могут объединяться общей тематикой. При разработке маршрутов рекомендуется учитывать местоположение средств размещения, объектов общественного питания, остановок городского транспорта. Дополнительно возможно внедрение цифровых технологий — например, для разработки интерактивных карт в мобильном приложении с указанием туристических аттракторов, средств размещения и объектов общепита.
- **Развитие сети рекреационных маршрутов**
Подразумевает укрепление и развитие природно-экологического каркаса и создание пешеходных, велопешеходных, конных троп, троп для горных велосипедов и т.п. с развитой системой навигации и сопутствующей инфраструктурой — кафе, туалетами, пунктами проката и ремонта оборудования.

- **Формирование круглогодичной событийной программы**
Подразумевает разработку календаря мероприятий, за которые отвечает городская администрация. На дополнительном уровне рекомендуется внедрять цифровые технологии для создания единой платформы с культурно-событийной программой. Мероприятие может входить в направление «Культура».

Табл. 39. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Создание новых точек притяжения и маршрутов для туристов».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие новых точек притяжения, в т.ч. с помощью редевелопмента территорий	●	●	●	—	—	—	—
Создание сети экскурсионных маршрутов	●	●	●	●	●	●	●
Создание сети рекреационных маршрутов	●	●	●	●	●	●	●
Формирование круглогодичной событийной программы	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

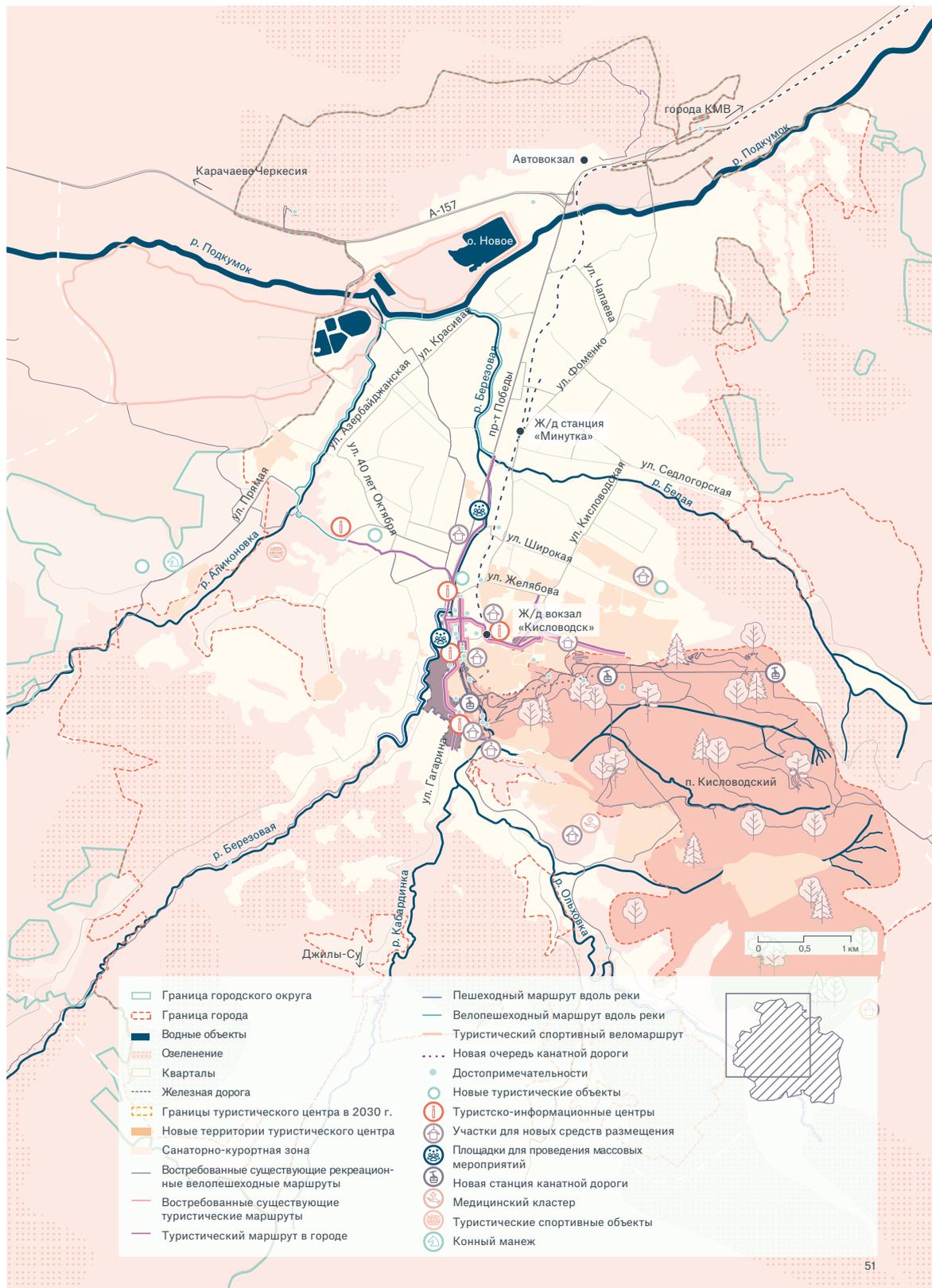
Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–VII — независимо от климатических условий города необходимо повышать качество развития экотропов и экотроп. Адаптивное навигационное и интерактивное картографирование для труднодоступных природных мест усилит привлекательность экотуризма.



Илл. 39. Схема развития туристической инфраструктуры в Кисловодске.

Стратегия пространственного развития города-курорта Кисловодска до 2030 г. — это документ долгосрочного планирования, который служит основой для комплексного развития города. Приоритеты Стратегии — развитие туристической отрасли как системообразующей, формирование комфортной и современной городской среды. Стратегия Кисловодска учитывает интересы жителей, туристов и бизнеса. Она обеспечивает согласованность действий различных уровней и органов власти благодаря интервью, публичным обсуждениям, стратегическим сессиям с жителями города и другими стейкхолдерами проекта.

Структура документа

В Стратегии пространственного развития Кисловодска определены приоритетные виды туризма для развития отрасли: лечебно-оздоровительный, досугово-оздоровительный, деловой, экологический, спортивный и медицинский туризм, в том числе медицина высоких технологий. Документ уделяет внимание развитию знаковых территорий, например Кисловодского национального парка с новой станцией канатной дороги. Город брендируется как единый туристический продукт.

Документ включает в себя предпосылки развития, видение города, направления городского развития и механизмы реализации Стратегии. Среди основных направлений выделены туристическая, санаторно-курортная и транспортно-пешеходная инфраструктуры, ландшафтно-рекреационная система, жилая, общественно-деловая застройка, социальная инфраструктура и системы жизнеобеспечения, которые влияют на развитие туризма.

Цели, задачи

Основная цель Стратегии развития Кисловодска — создание многопрофильного туристического центра международного уровня. Также определен перечень задач:

- современная туристическая инфраструктура;
- высокое качество и разнообразие сервисов;
- привлекательный городской центр и обилие достопримечательностей;
- комфортные озелененные территории и экологическая устойчивость;
- высокая транспортная связанность и комфорт передвижений;
- эффективное продвижение и брендинг.

Инновационное развитие

Города являются центрами развития инноваций благодаря высокой концентрации квалифицированных кадров, компаний и университетов. Включение в городскую стратегию направления «Инновационное развитие» подразумевает создание всех необходимых условий для разработки инновационных решений их внедрения в развитие города.

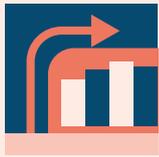
Развитие инноваций — необходимое условие для роста городской экономики. Формирование конкурентоспособной экономики способно ее диверсифицировать, а развитие высокотехнологичной промышленности — снизить зависимость города от сырьевых ресурсов.

Поддержка развития инноваций предполагает создание инновационной инфраструктуры, обеспечение консультационного, технического сопровождения, разработку механизмов, в том числе финансовых, для стимулирования инновационной деятельности.



Приоритетные задачи для городов

- Стимулировать инновационную активность бизнеса и ускорять появление новых инновационных компаний.
- Способствовать кооперации науки, образования и бизнеса в целях инновационного развития — формировать новые рынки, продукты и технологии.
- Обеспечивать повышение спроса на внутренние инновационные продукты со стороны субъектов экономической деятельности.
- Поддерживать межгородской, межрегиональный и международный обмен опытом в области инноваций.
- Стимулировать внедрение результатов интеллектуальной деятельности, осваивать производство инновационных товаров и услуг.
- Увеличивать выпуск и поддержку экспорта товаров и услуг с высокой долей добавленной стоимости.
- Создавать высокооплачиваемые и высокопроизводительные рабочие места.



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Открытость

Стимулирование взаимодействия коммерческих, образовательных и научных организаций для развития инновационной деятельности. Обеспечение прозрачности для ускорения развития инновационных решений и формирования взаимовыгодных партнерств.

2. Ориентация на развитие талантов

Создание благоприятной атмосферы для вовлечения школьников, студентов, молодых специалистов в инновационную деятельность. Обеспечение конкурентной заработной платы, привлечение иностранных специалистов.

3. Приоритет проектов с высоким социально-экономическим эффектом

Поддержка проектов, направленных на повышение качества жизни и решение социальных проблем. Например, связанных с разработкой устройств мониторинга шумового загрязнения или помощи наименее защищенным социальным группам.



Рекомендуемые целевые показатели

43. Инновационное предприятие — это компания, осуществляющая разработку и практическое применение новых методов, создание прибыльной продукции, услуг.

- Количество инновационных предприятий⁴³, ед.
- Количество рабочих мест в инновационных предприятиях, ед.
- Количество территориальных инновационных кластеров, ед.
- Количество проектов молодых исследователей (в возрасте до 30 лет), ед.
- Количество инновационных предприятий, получивших поддержку на начальной стадии развития (1–2 года), ед.
- Количество заключенных междугородних, межрегиональных и международных партнерств между организациями и институциями в сфере инноваций, ед.

Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий по сравнению с показателем 2019 г. к 2030 г.

Национальные цели РФ

в **4** раза

Компоненты направления



1 Развитие инновационной деятельности

2 Развитие инфраструктуры для создания инноваций



1. Развитие инновационной деятельности

Компонент включает в себя поощрение развития инновационных предприятий, их обеспечение квалифицированными кадрами, создание условий для повышения коммерческой привлекательности инновационных бизнесов и развитие межгородских, межрегиональных, международных партнерств в сфере инноваций.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание условий для привлечения высококвалифицированных сотрудников в сферу инноваций**
Поощрение создания специальных партнерских образовательных программ совместно с вузами и другими учреждениями среднего профессионального образования. Помимо этого, мероприятие может включать учреждение городской стипендии для студентов, участвующих в разработке социальных инновационных проектов.
- **Поддержка инновационных предприятий и проектов**
Предусматривает субсидирование инновационных предприятий и проектов, выделение особых налоговых льгот, организацию специальных конкурсов грантов и премий в области развития инноваций, обеспечение информационной, консультационной и технической поддержки.
- **Создание условий для развития внутригородской событийной программы с участием инновационных предприятий**
Предполагает проведение рассчитанных на широкий круг горожан ежегодных фестивалей, лекций, конференций, презентаций и тестирований инновационных проектов. Мероприятие позволяет информировать общественность о работе инновационных компаний. Участие жителей в тестировании инновационных продуктов, кроме прочего, поддержит интерес школьников, студентов и квалифицированных специалистов к инновационной деятельности.
- **Поддержка партнерств между коммерческими компаниями, образовательными и научно-исследовательскими учреждениями в сфере инноваций**
Предусматривает выделение специальных грантов для развития партнерств, налоговых льгот,

консультации по участию в конкурсах на получение субсидий регионального и федерального уровня.

- **Развитие внешних связей инновационных предприятий**
Предполагает организацию площадок для межгородских, межрегиональных и международных научных форумов и выставок. Это способствует обмену опытом, увеличению количества межгородских, межрегиональных и международных партнерств в сфере инноваций, формированию имиджа города как центра инноваций и привлечению квалифицированных кадров. В отдельных случаях может привести к развитию научного туризма.
- **Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности**
Предполагает инициирование совместно с правительством региона создания территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (ТОР или ТОСЭР), особых экономических зон (ОЭЗ) и других территорий с особым режимом ведения экономической деятельности. Мероприятие включает подачу совместной специальной заявки в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти с обоснованием целесообразности и эффективности создания зоны для решения задач федерального, регионального, местного значения. Заявка направляется в соответствии с действующими требованиями оформления и подачи заявки на создание таких зон.

Табл. 40. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие инновационной деятельности».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание условий для привлечения высококвалифицированных сотрудников в сферу инноваций	●	●	●	—	—	—	—
Поддержка инновационных предприятий и проектов	●	●	●	●	—	—	—
Создание условий для развития внутригородской событийной программы с участием инновационных предприятий	●	●	●	●	●	●	●
Поддержка партнерств между коммерческими компаниями, образовательными и научно-исследовательскими учреждениями в сфере инноваций	●	●	●	●	●	—	—
Развитие внешних связей инновационных предприятий	●	●	●	●	—	—	—
Создание территорий с особым режимом ведения экономической деятельности	●	●	●	—	—	—	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

2. Развитие инфраструктуры для развития инноваций

Предполагает модернизацию существующих и создание новых площадок для развития инноваций, интегрированных в городскую среду. Такие площадки должны быть подключены к инженерным системам и интегрированы в сеть маршрутов городского транспорта.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание городских бизнес-инкубаторов**
Организация площадок для поддержки предпринимателей в начале их деятельности. Поддержка осуществляется за счет предоставления помещений в аренду и оказания необходимых консультационных, бухгалтерских и юридических услуг, проведения образовательных тренингов и семинаров, помощи в привлечении финансирования.
- **Инициирование создания инновационных кластеров**
Предполагает разработку совместной с правительством региона заявки на формирование инновационного территориального кластера. Возможно партнерство с профильными компаниями, ведущими университетами и научно-исследовательскими организациями. У кластера может быть специализация — информационные технологии, зеленые технологии, туризм, креативные индустрии. Городские власти могут выделять земельные участки, помогать адаптировать здания к развитию кластера и реализовывать проекты по редевелопменту промышленной территории.
- **Создание новой и модернизация существующей инфраструктуры для развития инноваций**
Строительство, реставрация и реконструкция соответствующих объектов — бизнес-инкубаторов, лабораторий, исследовательских и инжиниринговых центров. Мероприятие также включает в себя покупку оборудования и благоустройство прилегающих территорий.
- **Внедрение цифровых технологий**
Проведение стабильного широкополосного интернета к объектам инфраструктуры и обеспечение бесперебойного интернет-соединения для таких объектов и территорий. Мероприятие

может предусматривать создание цифровых платформ для информирования о деятельности бизнес-инкубаторов и о доступных для города сервисах, может входить в направление «Цифровизация» при его наличии в мастер-плане.

Табл. 41. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие инфраструктуры для развития инноваций».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание городских бизнес-инкубаторов	●	●	●	●	●	—	—
Инициирование создания инновационных кластеров	●	●	●	—	—	—	—
Создание новой и модернизация существующей инфраструктуры для развития инноваций	●	●	●	●	●	●	●
Внедрение цифровых технологий	●	●	●	—	—	—	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

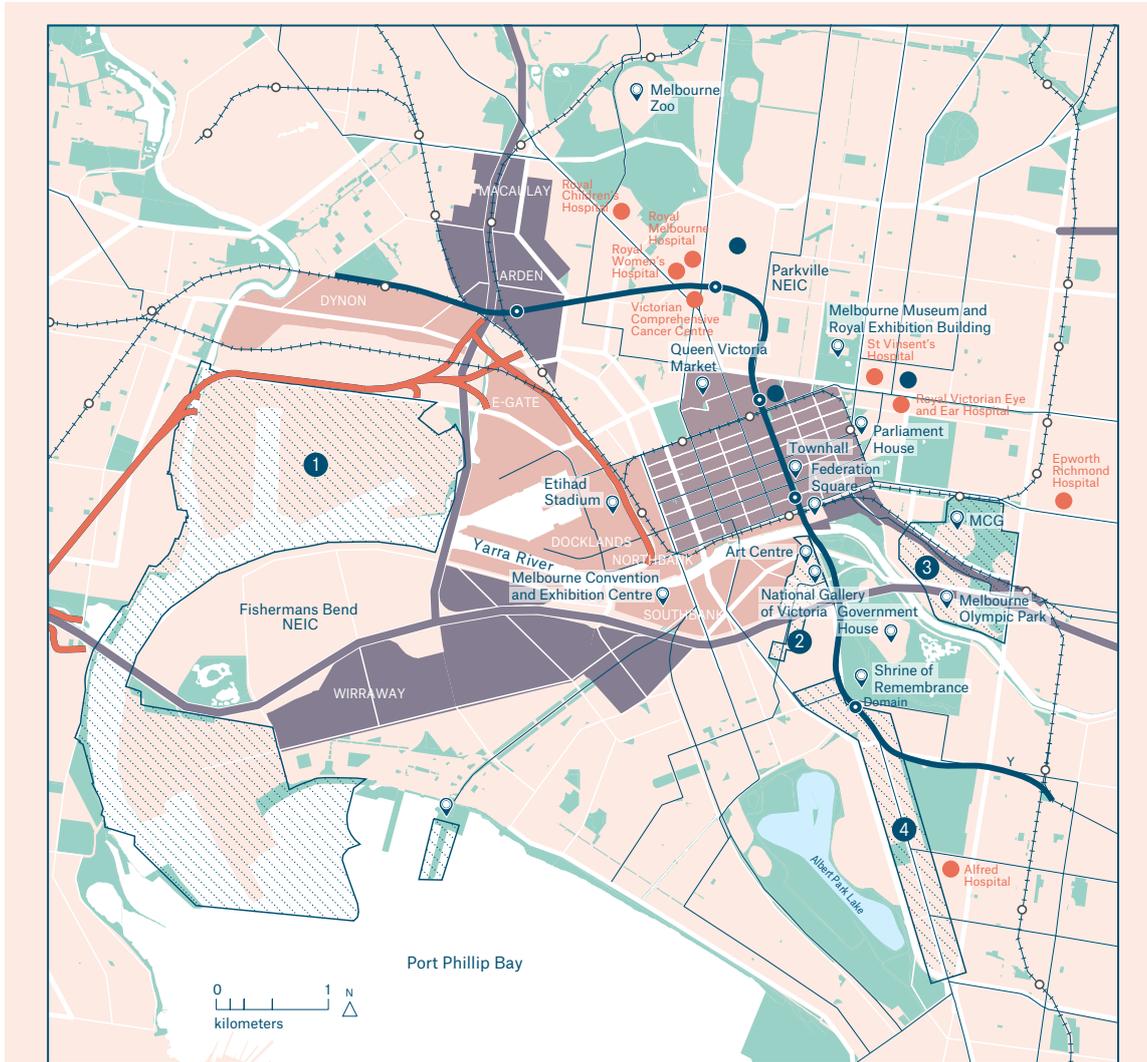
Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

Пример Инновационное развитие

МАСТЕР-ПЛАН МЕЛЬБУРНА 2017-2050



КАРТА 4

Ключевые характеристики центра Мельбурна и его окрестностей

<ul style="list-style-type: none"> Центральный деловой район Национальный кластер трудоустройства и инноваций Крупное пространство реконструкции города (2015—2051+) Основное пространство Другое пространство Лечебное учреждение Образовательное учреждение 	<ul style="list-style-type: none"> Ключевое пространство 1 Мельбурнский морской порт 2 Художественный район 3 Спортивный район 4 Район ул. Сент-Кильда Роуд Достопримечательность Общественное открытое пространство 	<ul style="list-style-type: none"> Туннель метро (рельсы) Новая станция Дорожный коридор регионального значения Туннель «Западные ворота» (возможная стыковка) Железнодорожная сеть Железнодорожная станция Трамвайная сеть Сеть автомобильных дорог Водная артерия Водоем 	<p>Приоритетные районы:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 Фишерменс-Бенд (Лоример, Монтэгю, Сэндридж, Вирравей) 2 Арден и Маколи 3 Коридор от станции Флиндерс-стрит до станции Ричмонд <p>Источник: Управление по охране окружающей среды, земельным и водным ресурсам и планированию</p>
--	--	--	--

Источник: Управление по охране окружающей среды, земельным и водным ресурсам и планированию © Управление штата Виктория по охране окружающей среды, земельным и водным ресурсам и планированию, 2017 г.

Эту публикация может быть полезна вам, однако штат Виктория и его служащие не гарантируют, что эта публикация безупречна или что она полностью подходит для ваших конкретных целей и поэтому снимают с себя всю ответственность за любую ошибку, потери или другие последствия, которые могут возникнуть в результате того, что вы положились на информацию, опубликованную здесь.



Илл. 40. Кластеры занятости и инноваций Мельбурна.

Мастер-план Мельбурна определяет основные вызовы развития города. Главные вопросы — как Мельбурн может остаться благоприятным для жизни городом и сохранить стабильное развитие в XXI в.; как качественно распределить по городу рабочие места и услуги для населения, сосредоточенные в центре. Мастер-план предлагает решения по развитию транспортной системы, системы землепользования, развитию городской инфраструктуры, строительству нового жилья и созданию условий для появления новых рабочих мест. Документ направлен на развитие социально-экономического и экологического направлений с целью создания комфортного города для жизни будущих поколений.

Структура документа

Разработчики мастер-плана выделяют 9 принципов и 7 желаемых результатов развития Мельбурна. Формулируют 32 направления развития и 90 мероприятий. Желаемые результаты направлены на сохранение статуса города, благоприятного для жизни и на развитие здорового и разнообразного городского сообщества, на привлечение инвестиций и создание рабочих мест, на развитие транспортной системы, а также жизнестойкости Мельбурна и соседних регионов.

Структура направления

Одно из направлений посвящено созданию системы кластеров для увеличения количества рабочих мест в сфере науки и инноваций. Мастер-план предлагает выделить территории для организации семи кластеров при поддержке правительства региона. Каждый кластер имеет свою специализацию: исследовательский центр, образовательное или медицинское учреждение, производственное предприятие. Все кластеры связаны с инновациями и обмениваются друг с другом знаниями и ресурсами — разработками, технологиями, кадрами. Этому способствует размещение кластеров вдоль ключевых транспортных артерий Мельбурна.

Цели и задачи

Основные цели этого направления — объединение образовательной, исследовательской и коммерческой деятельности на базе университетов или специализированных компаний; обеспечение транспортной доступности кластеров; содействие росту городской экономики за счет развития инноваций. Сочетание образовательной, исследовательской и коммерческой деятельности позволит создать комфортную среду для развития инноваций и проведения передовых исследований. Система кластеров позволит существующим предприятиям реализовывать инновационные продукты и сервисы, конкурентоспособные в условиях мирового рынка.

Культура

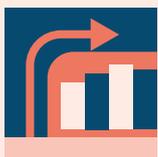
Нацелено на развитие сферы культуры и досуга, сохранение и ревитализацию объектов культурного наследия, а также на создание условий для самовыражения горожан.

Развитие культуры важно для городов всех типов, поскольку способствует сохранению и развитию местной идентичности, расширяет возможности для разнообразного и качественного досуга горожан и способствует удержанию жителей, в особенности молодых, в городе. Высокий уровень культуры положительно влияет на рост городской экономики, стимулирует развитие ее креативных секторов и создает условия для культурно-событийного туризма. В исторических городах и городах с развитой индустрией туризма компонент направления, посвященный сохранению наследия, может быть выделен в отдельное стратегическое направление мастер-плана.



Приоритетные задачи для городов

- Повышение качества и разнообразия предоставляемых услуг в сфере культуры и досуга.
- Сохранение культурного наследия городов и развитие местной идентичности.
- Расширение возможностей для самореализации горожан.
- Создание условий для поддержки частных инициатив в сфере культуры.
- Создание условий для сохранения и развития искусства, нематериального культурного наследия и поддержки современного искусства.
- Создание условий для поддержки творческих инициатив жителей, коллективов, выдающихся деятелей и организаций в сфере культуры.
- Создание условия для межгородского, межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры.
- Создание и развитие образовательных программ в сфере культуры и искусства.
- Содействие созданию креативных культурных классов и кружков для детей, школьников и студентов.
- Совершенствование системы управления в сфере культуры.



Целевые показатели развития

75. Культурно-досуговый объект — это учреждение, предоставляющее услуги в сфере культуры, досуга и развлечений, в том числе организации культурно-массовых и зрелищных мероприятий. К культурно-досуговым объектам относятся театры, музеи, культурные центры, кинотеатры, выставочные залы и т.д.

- Пешеходная доступность культурно-досуговых объектов⁷⁵, мин.
- Количество посещений культурно-досуговых объектов, посещений/г.
- Количество созданных культурно-досуговых объектов, ед./г.
- Количество реконструированных и капитально отремонтированных культурно-досуговых объектов, ед./г.
- Отношение среднемесячной заработной платы работников культурно-досуговых учреждений к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, %.
- Количество объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, ед.
- Количество поддержанных проектов в сфере культуры, ед./г.
- Средняя сумма гранта проектов в сфере культуры, руб.
- Количество посещенных культурно-досуговых мероприятий (выставок, концертов, фестивалей, творческих вечеров и т.д.), ед./г.
- Средний чек посетителей культурно-досуговых мероприятий, руб.;
- Число общегородских культурно-досуговых мероприятий ед./г.
- Количество мероприятий гастрольных проектов из других городов и регионов России, ед./г.
- Доля экспонируемых предметов основного фонда музеев, %.
- Количество проведенных за рубежом выставок музеев, гастролей концертных организаций, творческих коллективов, ед./г.

Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, к 2030 г.

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

90%

Рост посещений культурных мероприятий к 2030 г. по сравнению с показателем 2019 г.

Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года

в 3 раза

Доля объектов культурного наследия с утвержденными границами территории и предметами охраны к 2030 г.

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года

100%



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Уважение к местным культурным ценностям

Нацелено как на поддержание сложившихся видовых панорам и территорий исторической застройки, так и на сохранение нематериальных ценностей, например местных праздников или ремесленных традиций.

2. Инклюзивность

Культурный досуг и связанные с ним возможности для самореализации должны быть доступны для всех групп горожан.

3. Креативность

Принцип предполагает поддержку современного искусства и новых форм самовыражения (например, технологии дополненной реальности), а также использование новых технологий в сфере культуры (например, создание виртуальных выставок). Инновационный подход может также распространяться и на инструменты сохранения культурного наследия (внедрение цифровых технологий для мониторинга материально-технического состояния объектов культурного наследия).

4. Открытость

Поощрение культурного обмена между различными городскими культурными институциями, городами, регионами и странами, что может проявляться в создании специальных программ поддержки, организации международных мероприятий и будет стимулировать качество развития культурного продукта в городе.

Компоненты направления



1 Создание условий для творческой деятельности и самовыражения

2 Развитие инфраструктуры культуры и досуга



3 Сохранение и ревитализация объектов культурного наследия и территорий исторической застройки

1. Создание условий для творческой деятельности и самовыражения

Мероприятия этого компонента направлены, с одной стороны, на организацию работы профессионалов в сфере культуры (художников, музыкантов, деятелей киноиндустрии, театра и т.д.), с другой — на создание условий для самовыражения жителей. Компонент также предусматривает финансовую поддержку деятелей культуры, выделение помещений и мастерских для разработки культурных проектов, предоставление льготной аренды для частных культурных учреждений (галереи, книжные магазины, музыкальные студии и т.д.). Мероприятия компонента способствуют формированию насыщенной культурной жизни города и развитию креативной экономики.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Прямая поддержка частных инициатив в области культуры**
Предполагает методологическую поддержку творческих инициатив и проектов по развитию новых и традиционных форм искусства, а также выделение денежных средств на проведение или создание творческих проектов, гранты и конкурсы для профессиональных деятелей культуры и горожан.
- **Создание пространств для профессиональной деятельности работников культурных индустрий**
Предполагает выделение пространств под мастерские, культурные центры, театральные студии, репетиционные площадки и т.д. Мероприятие может включать предоставление льготной аренды на основе конкурсного выбора арендатора.
- **Создание пространств для самовыражения горожан в сфере культуры и искусства**
Подразумевает создание пространств и площадок для творческих проектов и проведения культурных мероприятий для широкого круга пользователей.
- **Поддержка меценатства и спонсорства в области культуры**
Предусматривает предоставление помещений меценатам для организации выставок, концертов, спектаклей, показов, лекций и т.д., а также предоставление земли под застройку на льгот-

ных условиях. В дополнение мероприятие может включать организационную и административную поддержку меценатских инициатив в области культуры (организация специальных премий и наград, консультационная поддержка в части организации культурных проектов).

- **Поощрение культурного обмена**
Предполагает выделение грантов на реализацию партнерских проектов с культурными институциями и деятелями культуры из других городов, регионов, стран. Финансовая, консультационная и техническая поддержка участия отдельных деятелей и творческих коллективов в международных культурных событиях.
- **Развитие системы повышения качества предоставляемых услуг в культурно-досуговой сфере**
Предусматривает создание специальных программ для разных групп пользователей в соответствии с их запросами, повышение качества материально-технического обеспечения культурно-досуговых объектов и привлечение квалифицированных кадров.
- **Создание и развитие образовательных программ в сфере креативных индустрий**
Призвано интегрировать материальное и нематериальное наследие в систему дополнительного образования, что позволит творческому началу оставаться важной составляющей учебной программы.
- **Создание событийной программы на общегородском уровне**
Предусматривает проведение мероприятий различной тематики, фестивалей, ярмарок, городских праздников и пр. Включение городских мероприятий (например, фестиваля дебютных фильмов молодых режиссеров) в событийный календарь региона и всей страны будет способствовать развитию бренда города.
- **Создание программы развития паблик-арта в городе**
Предполагает разработку и реализацию одного или нескольких взаимоувязанных проектов паблик-арта (скульптур, объектов стрит-арта, инсталляций, перформансов, акций и т.д.), а также разработку специальных программ развития городского искусства с поддержкой местных художников.

- **Развитие цифровых технологий в сфере культуры и досуга**
Продвижение системы онлайн-информирования жителей о культурно-досуговой жизни города, внедрение современных цифровых платформ с трансляцией мероприятий. Мероприятие также может быть включено в направление «Цифровизация» при его наличии в мастер-плане.

Табл. 42. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Создание условий для творческой деятельности и самовыражения».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Прямая поддержка частных инициатив в области культуры	●	●	●	—	—	●	—
Создание пространств для профессиональной деятельности работников культурных индустрий	●	●	●	●	—	●	—
Создание пространств для самовыражения горожан в сфере культуры и искусства	●	●	●	●	—	—	—
Поддержка меценатства и спонсорства в области культуры	●	●	●	—	—	—	—
Поощрение культурного обмена	●	●	●	●	—	—	—
Развитие системы повышения качества предоставляемых услуг в культурно-досуговой сфере	●	●	●	●	●	●	●
Создание и развитие образовательных программ в сфере культуры	●	●	●	—	—	—	—
Создание событийной программы на общегородском уровне	●	●	●	●	●	—	—
Создание программы развития публич-арта в городе	●	●	●	●	●	—	—
Развитие цифровых технологий в сфере культуры и досуга	●	●	●	—	—	—	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры
Тип 2. Межрегиональные центры
Тип 3. Региональные центры
Тип 4. Локальные центры
Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров
Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

2. Развитие инфраструктуры культуры и досуга

Создание новых и модернизация существующих культурно-досуговых объектов, повышение качества их услуг и улучшение транспортной доступности к таким объектам.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание новых культурно-досуговых объектов**
Строительство библиотек, выставочных пространств, зрительных залов, театров, кинотеатров, танцевальных залов, творческих студий, мастерских. В составе таких объектов или на прилегающих к ним территориях могут быть размещены площадки для отдыха и проведения мероприятий, открытые сцены, амфитеатры и пр.
- **Модернизация культурно-досуговых объектов**
Предполагает реставрацию, редевелопмент и реконструкцию объектов культуры и досуга и их адаптацию под многофункциональное использование.
- **Организационные и финансовые меры стимулирования развития культуры и креативных индустрий**
Льготная аренда недвижимости, находящейся в собственности города, для размещения мастерских, галерей, антикварных и книжных магазинов, театральных и концертных площадок и пр. Выделение грантов на обеспечение культурно-досуговых учреждений необходимым оборудованием и материалами.
- **Создание культурных кластеров**
Создание культурных кластеров, то есть размещение на одной территории культурно-досуговых учреждений и предприятий малого и среднего бизнеса (творческих мастерских, магазинов, кафе, галерей, музыкальных студий и т.п.), направлено на развитие новых точек роста города и создание условий для развития креативного потенциала жителей, а также на повышение качества культурных продуктов, создаваемых в городе. Мероприятие может быть реализовано совместно с редевелопментом промышленной территории или комплексным развитием территории.

- **Интеграция культурно-досуговых объектов в городскую среду**
Повышение транспортной доступности культурно-досуговых объектов за счет их включения в сеть городских маршрутов (пеших, велосипедных, общественного транспорта), в систему городской навигации и туристических маршрутов.
- **Внедрение цифровых технологий в сферу культуры**
Создание приложений, сайтов, цифровых платформ нацелено на развитие пользовательского опыта в сфере культуры.

Табл. 43. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Развитие инфраструктуры культуры и досуга».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание новых культурно-досуговых объектов	●	●	●	●	●	●	●
Модернизация культурно-досуговых объектов	●	●	●	—	—	—	—
Организационные и финансовые меры стимулирования развития культуры и креативных индустрий	●	●	●	—	—	—	—
Создание культурных кластеров	●	●	●	●	—	—	—
Интеграция культурно-досуговых объектов в городскую среду	●	●	●	●	●	●	●
Внедрение цифровых технологий в сферу культуры	●	●	●	—	—	●	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

3. Сохранение и ревитализация объектов культурного наследия и территорий исторической застройки

Объекты культурного наследия — объекты недвижимого имущества и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии, антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры⁷⁶.

76. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 11.06.2021).

77. ГОСТ Р 56891.4-2016 Сохранение объектов культурного наследия. Термины и определения.

Историко-градостроительная среда — совокупность элементов исторической застройки, планировки и ландшафта, включая масштаб, структуру, форму и стилистические качества застройки, элементы и характер благоустройства территории, иные характеристики среды, обладающие исторической, градостроительной, архитектурной ценностью⁷⁷.

Сохранение и ревитализация объектов культурного наследия включает выявление объекта культурного наследия и постановку на учет, мониторинг, а также мероприятия по сохранению (консервация, ремонт, реставрация, приспособление к современному использованию). Объекты культурного наследия можно разделить на памятники, ансамбли и достопримечательные места. Также компонент предполагает сохранение территорий исторической застройки — историко-градостроительной среды, включающий выявление исторической территории и мероприятия по их сохранению (редевелопмент или ревитализация). Сохранение, приспособление и современное использование наследия способствует поддержанию и развитию местной идентичности и средового туризма.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Мониторинг объектов культурного наследия**
Предусматривает проведение плановых проверок состояния ОКН, выявление и устранение фактов нарушений. Кроме того, на территории достопримечательного места должен проводиться мониторинг соответствия регламентам, направленным на сохранение объекта. Для археологических ОКН должно проводиться регулирование земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, а также работ

по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия и обеспечения доступа граждан.

- **Развитие мер по сохранению ОКН**
Подразумевает консервацию, реставрацию, ремонт, а также приспособление ОКН к современному использованию. Во всех случаях необходимо предварительно провести научно-исследовательские, изыскательские проектные и производственные работы. Выявить сохранность и историко-культурную ценность объекта культурного наследия, определить в случае существования угрозы быстрого разрушения комплекс противоаварийных мер или объем работ, необходимых для поддержания объекта в производственном состоянии без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.
- **Защита исторических панорам, видовых точек**
Предполагает сохранение исторического ландшафта, парков, аллей и т.п., а также сохранение и восстановление исторических характеристик среды, в частности высотных, для сохранения видов на доминанты.
- **Стимулирование привлечения внебюджетных (частных) средств в охрану памятников**
Выделение субсидий на восстановление ОКН, предоставление льготной аренды или льготных условий выкупа объекта при условии его восстановления и дальнейшей эксплуатации, не противоречащей обеспечению сохранности объекта.
- **Поддержка некоммерческих инициатив в области сохранения культурного наследия**
Предполагает выделение грантов или проведение конкурсов с финансовой поддержкой на реализацию некоммерческих и волонтерских проектов сохранения исторического наследия города. Мероприятие также может предполагать выделение помещений (например, офисов в составе культурных центров), где возможно разрабатывать общественные инициативы сохранения ОКН.
- **Поддержка образовательной и просветительской деятельности в области сохранения культурного наследия**
Выделение грантов, проведение конкурсов

на создание путеводителей и аудиогидов по городу, разработка новых экскурсионных маршрутов, проведение краеведческих исследований, организация лекций об истории города. Мероприятие также может включать сотрудничество с учебными заведениями, например, проведение краеведческих уроков в школах.

Табл. 44. Список рекомендуемых мероприятий для компонента «Сохранение и ревитализация объектов культурного наследия».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Мониторинг объектов культурного наследия	●	●	●	●	●	●	●
Развитие мер по сохранению объектов культурного наследия	●	●	●	●	●	●	●
Защита исторических панорам, видовых раскрытий и точек	●	●	●	●	●	●	●
Стимулирование привлечения внебюджетных (частных) средств в охрану памятников	●	●	●	●	●	●	●
Поддержка некоммерческих инициатив в области сохранения культурного наследия	●	●	●	●	●	●	●
Поддержка образовательной и просветительской деятельности в области сохранения культурного наследия	●	●	●	●	●	●	●

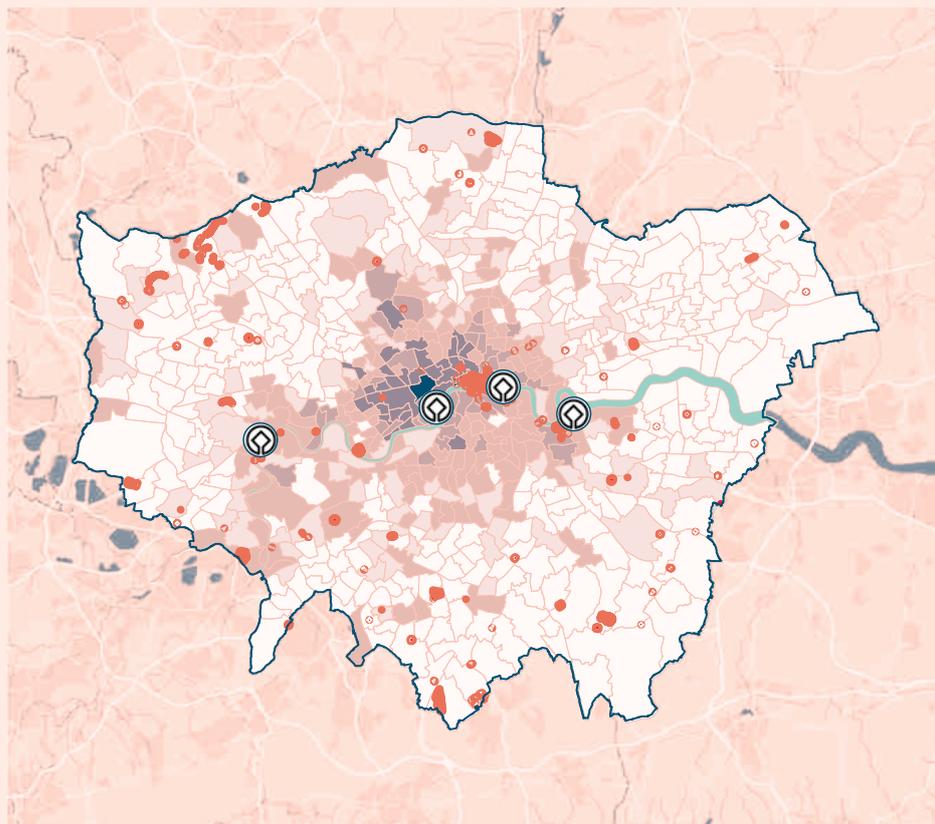
● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

Пример Культура

МАСТЕР-ПЛАН БОЛЬШОГО ЛОНДОНА. ИСТОРИЧЕСКОЕ НАСЛЕДИЕ И КУЛЬТУРА

ПРОЕКТ ПЛАНА ЛОНДОНА, ДЕКАБРЬ 2017 Г.

Рис. 7.1 Памятники архитектуры, охраняемые государством памятники культуры и объекты мирового наследия



Памятники архитектуры
(ед. на км²)

- 350–710
- 100–349
- 50–99
- 10–49
- 5–9
- 0–4

Охраняемые государством
памятники культуры



Объекты всемирного наследия ЮНЕСКО слева направо: Королевские ботанические сады Кью, Вестминстерский дворец, Лондонский Тауэр и Морской Гринвич.

Источник: *Historic England*

Содержит данные Картографического управления © Авторское право Британского сообщества наций и право доступа к базе данных (2017).

Илл. 41. Памятники архитектуры, охраняемые государством, памятники культуры и объекты мирового наследия.

Мастер-план Лондона предлагает для города принцип Good Growth («хороший» рост) — развивать инклюзивный, зеленый, безопасный, здоровый город, обеспечивающий доступное жилье, здоровье и благополучие социально сплоченных жителей. Рост такого города подразумевает использование уже имеющегося потенциала и обеспечивает новые возможности для сообществ.

Состав документа

Мастер-план Лондона — документ объемом более 600 страниц. Он разделен на 12 глав. Первые 10 детально описывают направления развития, глава 11 представляет реализацию плана, глава 12 — мониторинг. Авторы предлагают сфокусироваться на следующих направлениях: «Городские сообщества», «Услуги населению и рабочие места», «Застройка», «Доступное жилье», «Социальная инфраструктура», «Инфраструктура для бизнеса», «Культурное наследие», «Водно-зеленый каркас», «Качество воздуха», «Транспортная система».

Состав направления

В мастер-план включены рекомендации по реализации для каждого направления. Вот основные блоки направления, посвященного историческому наследию и культуре города:

- консервация и рост исторического наследия;
- выявление объектов культурного наследия мирового значения;
- формирование стратегических и локальных взглядов на сохранение и поддержку наследия;
- определение ряда организационных мер для эффективного управления историческим наследием;
- поддержка культуры и креативной индустрии Лондона.

Цели и задачи

У каждого направления мастер-плана Лондона свои цели, основанные на идее экономического и социального развития города, приумножения богатств и защите окружающей среды. Среди целей, определенных в блоках направления, связанного с историческим наследием и культурой, можно выделить такие:

- сохранение исторической среды и ее интеграция в городскую среду;
- сохранение и поддержание объектов культурного наследия (ОКН);
- разработка видения развития исторического наследия Лондона;
- обеспечение транспортной и пешеходной доступности ОКН;
- развитие креативной индустрии.

Экология

Состояние окружающей среды затрагивает все аспекты городского развития. Поэтому мероприятия направления «Экология» соотнесены с программами других направлений, для которых в первую очередь необходима экологическая ориентированность: «Городские производства», «Мобильность», «Застройка», «Инженерная инфраструктура», «Малое и среднее предпринимательство», «Туризм»⁷⁸.

78. Направления «Экология» и «Водно-зеленый каркас» также тесно связаны. Многие мероприятия экологической направленности, связанные с озеленением территорий, включены в компоненты направления «Водно-зеленый каркас» без выделения в отдельный компонент в направлении «Экология».

Экологические проблемы и вызванные ими глобальные вызовы социально-экономического, технологического и культурного развития с каждым годом становятся все более актуальными. Города, где сконцентрированы промышленные мощности и значительная доля человеческих ресурсов, являются источниками вредного воздействия на окружающую среду и наиболее уязвимы к последствиям таких вызовов. Увеличение объема вредных выбросов в атмосферу, загрязнение почвы и водных объектов, изменение климата, разрушение экосистем, рост числа природных катаклизмов — все это негативно сказывается на здоровье горожан и является причиной оттока населения, а в отдельных случаях ставит под вопрос и дальнейшее существование городов.

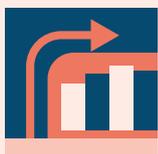
Для обеспечения устойчивости городской среды необходимо экологически ориентированное развитие всех ее элементов. Направление «Экология» относится к сквозным: его мероприятия могут влиять на другие направления и входят в их состав.

Для горожан все более существенным становится запрос на благоприятную окружающую среду. Продвижение экологических инициатив, как правило, активно поддерживается жителями, поскольку способствует улучшению качества воздуха и воды, положительно влияет на здоровье и возможности для досуга на открытом воздухе. Улучшение экологической обстановки способствует повышению конкурентоспособности и привлекательности города. Развиваются новые отрасли экономики, в том числе за счет малого и среднего бизнеса (например, переработка отходов).



Общие задачи развития городов

- Повысить качество воздуха, поверхностных вод, почв.
- Сократить неблагоприятное антропогенное воздействие на окружающую среду.
- Способствовать повышению устойчивости городской среды к неблагоприятным последствиям опасных природных явлений.
- Адаптировать развитие города к глобальным климатическим изменениям и их локальным проявлениям.
- Повысить ресурсоэффективность городской экономики и энергоэффективность зданий.
- Обеспечить поддержку экологических инициатив и привлечение инвестиций для их реализации.
- Сформировать экологическое мышление горожан.



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Минимизация отходов

Сокращение промышленных, строительных и бытовых отходов при строительстве и благоустройстве городских территорий и развитии индустриального сектора.

2. Инновационность

Внедрение инновационных технологий для улучшения экологии. Применение экологически чистых материалов в строительстве, использование альтернативных источников энергии и энергоэффективных технологий для сокращения углеродного следа и т.д.

3. Ориентация на человека

Внедрение устойчивых технологий в первую очередь должно быть направлено на использование экологически чистых, в том числе альтернативных, источников энергии и энергоэффективных технологий для сокращения углеродного следа.

4. Устойчивость

Реализация мероприятий экологической направленности должна способствовать повышению резистентности города к возможным природным рискам и неблагоприятным климатическим явлениям.

Снижен совокупный объем выбросов опасных загрязняющих веществ в городах к 2024 г. по сравнению с 2018 г.

Национальный проект «Экология»

на **90** %

Протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов к 2024 г.

Национальный проект «Экология»

9 ТЫС. КМ²

Вовлечены в мероприятия по очистке берегов водных объектов к 2024 г. по сравнению с 2018 г.

Национальный проект «Экология»

не менее **80** %
жителей

Снизить выбросы опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека к 2030 г.

Национальные цели РФ

в **2** раза

Совокупная мощность альтернативных источников электрогенерации, которые планируется ввести до 2035 г.

Государственная программа поддержки возобновляемых источников энергии

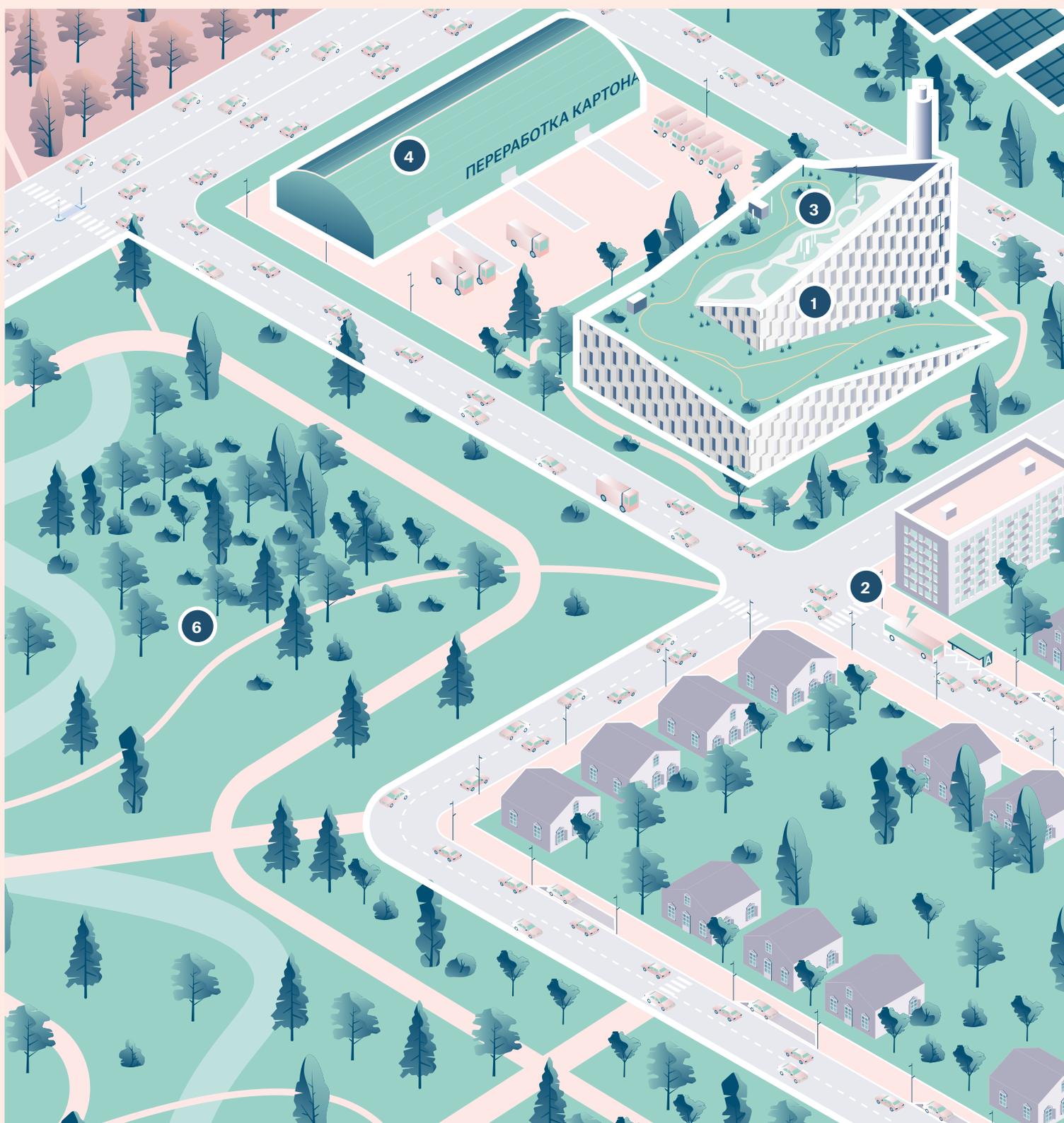
12 ГВт



Целевые показатели направления «Экология»

- Уровень загрязнения воды, воздуха, почвы (кол-во загрязняющих веществ в объеме), %.
- Количество производимых отходов на душу населения, кг/чел./г.
- Количество безотходных производств, ед.
- Доля улавливаемых загрязняющих веществ в общем объеме выбросов на промышленных производствах, %.
- Средний возраст автомобильного парка, лет.
- Доля общественного транспорта с выбросами углекислого газа 300 г/км или менее от общего парка наземного общественного транспорта, %.
- Объем жилой и общественно-деловой застройки, прошедшей экологическую сертификацию международных стандартов (LEED, BREEAM).
- Средняя энергоэффективность зеленых зданий относительно общего уровня коммунального энергопотребления, кВт/ч.
- Количество производимых отходов при строительстве, в том числе доля строительных отходов для вторичного использования и утилизации, тыс. т./г.
- Объем электроэнергии, вырабатываемой с использованием альтернативных (возобновляемых) источников, кВт/ч.
- Доля перерабатываемых ТКО, %.
- Объем туристических услуг, оказанных экологическим туристам, млн руб./г.
- Количество привлеченных волонтеров в сфере экологических инициатив, чел./г.
- Ежегодный объем финансирования экологических инициатив, млн руб.

Компоненты направления



- 1 Экологически ориентированное развитие городских производств
- 2 Экологически ориентированное транспортное планирование

- 3 Зеленое строительство
- 4 Развитие экологически ориентированной инженерной инфраструктуры



5 Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере экологических инициатив

6 Развитие экотуризма

1. Экологически ориентированное развитие городских производств

79. В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления», а также №7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», влияние муниципальных властей на промышленные производства в вопросах их экологизации ограничено. Соответствующие полномочия переданы региональным и федеральным органам власти. Муниципалитет вправе содействовать реализации экологической повестки в пределах своих полномочий.

80. В 2018 г. наблюдения за состоянием воздуха проводились в 246 городах России — то есть охват составил 22% от общего количества городов.

Основной источник выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, водные объекты и почву — промышленные предприятия. Городским властям следует содействовать сокращению объема этих выбросов. Например, мотивировать производства устанавливать современные системы очистки (предоставляя субсидии на экологическую модернизацию), применять более экологичные, в том числе наилучшие доступные технологии (НДТ), пресекать нелегальные выбросы и сброс вредных веществ⁷⁹.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Стимулирование модернизации производств для сокращения объема выбросов, сбросов и отходов производств, загрязняющих воду, почву и атмосферу**
Выделение субсидий на покрытие части затрат предприятий, связанных с внедрением новых технологий и модернизации оборудования для снижения объема выбросов и для утилизации отходов. Подобные работы могут включать совершенствование технологических процессов и применение экологичных технологий и материалов.
- **Содействие внедрению федеральной и региональной систем экологического мониторинга**
Предусматривает активное содействие на муниципальном уровне установке новых станций для забора проб воздуха, воды и почв. Это позволит отслеживать состояние окружающей среды на региональном и национальном уровнях⁸⁰.
- **Строительство современных центров переработки ТКО**
Призвано стать основным инфраструктурным ресурсом для перехода к отдельному сбору отходов. В связи с высокой стоимостью таких центров мероприятие рекомендуется к реализации в первую очередь для крупных городов.
- **Стимулирование модернизации производств для повышения эффективности использования природных ресурсов**
Предусматривает выделение предприятиям субсидий на покрытие части затрат, связанных с приобретением энергосберегающего оборудо-

вания в рамках программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.



Способствование введению экологической сертификации продукции

Направлено на повышение конкурентоспособности продукции, произведенной предприятиями города, на федеральном и международном уровне за счет соответствия стандартам экологического производства.

Табл. 45. Список мероприятий для компонента «Экологически ориентированное развитие городских производств».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Стимулирование модернизации производств для сокращения объема выбросов, сбросов и отходов производств, загрязняющих воду, почву и атмосферу	—	●	●	●	●	●	●
Содействие внедрению федеральной и региональной систем экологического мониторинга	—	—	●	●	●	●	●
Строительство современных центров переработки ТКО	●	●	●	●	—	—	—
Стимулирование модернизации производств для повышения эффективности использования природных ресурсов	●	●	●	●	—	—	—
Способствование введению экологической сертификации продукции	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

T — снижение промышленного загрязнения важно для городов с развитым индустриальным сектором. Согласно шифру, они входят в категорию городов с преобладанием торгуемых отраслей экономики, где крупные производственные мощности генерируют большой объем выбросов вредных веществ.

2. Эколого-ориентированное транспортное планирование

81. Средства индивидуальной мобильности (СИМ) — определение, которое планируется внести в ПДД РФ. Обозначает различные средства передвижения, чье использование в настоящий момент не регламентировано (самокаты, роликовые коньки, гироскутеры, моноколеса и т.п.).

Выбросы от автомобильного транспорта повышают концентрацию парниковых газов в атмосфере и являются одним из основных загрязнителей воздуха в городах. Развитие общественного, в том числе экологичного, транспорта и создание комфортной среды для перемещений горожан (пешком, на велосипедах или с использованием средств индивидуальной мобильности⁸¹) призвано обеспечить экологическую ориентацию транспортного планирования.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие системы общественного транспорта и пешеходной инфраструктуры**
Направлено на снижение уровня автомобилизации и разгрузку улично-дорожной сети. На базовом уровне рекомендуется в первую очередь улучшать пешеходную инфраструктуру, обновлять подвижной состав общественного транспорта и развивать его маршрутную сеть.
- **Повышение пешеходной связанности городских территорий**
Нацелено на сокращение расстояний между жилыми домами и объектами общественно-деловой инфраструктуры до 420–840 м. Обеспечивается за счет компактного развития городов, увеличения плотности улично-дорожной сети, устройства внутриквартальных проездов, проколов под железнодорожными путями, формирования безбарьерной среды для маломобильных групп населения.
- **Развитие альтернативных, в том числе электрических, видов транспорта**
Подразумевает диверсификацию видов общественного транспорта и средств индивидуальной мобильности. На базовом уровне целесообразно сосредоточиться на широком внедрении и обновлении экологически чистых видов общественного транспорта: электробусов, трамваев, троллейбусов, автобусов на водородном топливе, канатных дорог и пр. В рамках дополнительных мероприятий следует активизировать использование каршеринга, беспилотных автомобилей, средств индивидуальной мобильности. Необходимо формирование инфраструктуры для их комфортного использования: напри-

мер, зарядных станций. Также целесообразно стимулировать обновление автопарка личных автомобилей в пользу машин с низким уровнем выбросов (например, последних экологических стандартов или использующих электрический или водородный двигатель).

Табл. 46. Список мероприятий для компонента «Эколого-ориентированное транспортное планирование».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие системы общественного транспорта и пешеходной инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●
Повышение пешеходной связанности городских территорий	●	●	●	●	●	●	●
Развитие альтернативных, в том числе электрических, видов транспорта	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

3. Экологически ориентированное развитие застройки

Создание благоприятной и комфортной среды невозможно без изменения технологий строительства и подходов к освоению городских земель. Типовые проекты застройки характеризуются меньшей стоимостью, но часто используют неэкологичные материалы. Для улучшения ситуации рекомендуется широко применять в новом строительстве экологически чистые, энергоэффективные материалы и технологии, вводить ограничения на застройку озелененных территорий.

Рекомендуемые мероприятия:

-  **Ограничение застройки озелененных территорий**
Направлено на сохранение природных комплексов, которые выполняют важные экологические и рекреационные функции. Прежде всего, недопустимо изменение границ и режимов использования особо охраняемых природных территорий (→ подробнее см. Раздел 6, с. 154). На базовом уровне следует сосредоточиться на ограничении нового строительства. Дополнительные мероприятия предполагают создание озелененных пространств в границах неэффективно используемых территорий: руинированных зданий, закрытых полигонов и заводов.
-  **Использование экологичных материалов и технологий, направленных на экологизацию строительного сектора**
Например, переработанные или специально обработанные твердые коммунальные отходы могут использоваться в качестве сырья в производстве некоторых видов строительных и отделочных материалов. Приветствуется получение электроэнергии за счет альтернативных источников (например, солнечных панелей).
-  **Адаптация застройки к возможным природным рискам**
Ориентировано на применение в строительстве технологий и подходов, направленных на минимизацию возможных неблагоприятных последствий климатических изменений и иных природных рисков. Например, формирование фронта застройки таким образом, чтобы предотвратить создание барьеров продуваемости, которые будут препятствовать свободному движению

воздушных масс и усиливать эффект «теплового острова».

Развитие террасированного и вертикального озеленения

Предполагает озеленение крыш, стилобатов, общих балконов, террас и иных конструктивных элементов жилой и общественно-деловой застройки. Это способствует повышению микроклиматического комфорта пользователей и расширению их возможностей для проведения досуга, особенно в стесненных условиях городского центра. Вертикальное озеленение целесообразно применять при установке шумо- и ветрозащитных конструкций.

Табл. 47. Список мероприятий для компонента «Экологически ориентированное развитие застройки».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Ограничение застройки озелененных территорий	●	●	●	●	●	●	●
Использование экологичных материалов и технологий, направленных на экологизацию строительного сектора	●	●	●	●	●	●	●
Адаптация застройки к возможным природным рискам	●	●	●	●	●	●	●
Развитие террасированного и вертикального озеленения	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

4. Экологически ориентированное развитие инженерной инфраструктуры

82. Экологизация — распространение, пропаганда взглядов, связанных с сохранением живой среды. // Большой толковый словарь русского языка, 1-е издание. Сост. С.А. Кузнецов. СПб.: Норинт, 1998.

Экологизация⁸² инженерной и коммунальной инфраструктуры способствует снижению нагрузки на окружающую среду, повышению качества жизни и укреплению водно-зеленого каркаса за счет снижения негативного воздействия: например, за счет сокращения сбросов стоков в водоемы.

Рекомендуемые мероприятия:

-  **Внедрение раздельного сбора и переработки отходов**
Предполагает поэтапный отказ от складирования ТКО на полигонах в пользу их переработки. Комплексное развитие инфраструктуры переработки отходов требует серьезных затрат, поэтому на базовом уровне рекомендуется внедрять только систему раздельного сбора. В рамках дополнительных мероприятий в крупных городах целесообразно строительство центров по вторичной переработке ТКО. Там могут принимать отходы из соседних городов, не располагающих средствами на создание таких комплексов.
-  **Предотвращение загрязнения водотоков промышленными и коммунальными стоками**
Строительство и модернизация очистных сооружений, сокращение выпусков стоков в водную систему города и создание условий для мониторинга состояния городских водных объектов.
-  **Рекультивация свалок**
Ликвидация существующих нелегальных свалок, а также поэтапное закрытие полигонов ТКО с восстановлением почв и, по возможности, — природной среды.
-  **Создание экологически устойчивых систем водоотведения**
Развитие систем управления поверхностным стоком (ливневой канализации) и их включение в водно-зеленый каркас города. Существующую овражно-балочную систему рекомендуется дополнить запруженными балками, дополнительными дренажными канавами, дождевыми садами и малыми водохранилищами.

● **Использование альтернативных источников генерации электроэнергии.**

Развитие солнечной, ветровой, геотермальной, приливной и других видов возобновляемой энергии. Выработка электроэнергии также может рассматриваться как часть мероприятия по разделному сбору и переработке отходов в рамках мер по выработке электроэнергии за счет сжигания очищенных и наиболее продуктивных с точки зрения энергоемкости фракций ТКО.

Табл. 48. Список мероприятий для компонента «Экологически ориентированное развитие инженерной инфраструктуры».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Внедрение раздельного сбора и переработки отходов	●	●	●	●	●	●	●
Предотвращение загрязнения водотоков промышленными и коммунальными стоками	—	—	●	●	●	●	●
Рекультивация свалок	—	—	—	●	●	●	●
Создание экологически устойчивых систем водоотведения	●	●	●	●	●	●	●
Использование альтернативных источников генерации электроэнергии	●	●	●	●	●	—	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

I–III — выбор источников альтернативной электроэнергии зависит от ландшафтно-климатических условий. Например, в зонах активного вулканизма (Камчатского полуострова, острова Сахалин, Курильских островов) целесообразно сосредоточиться на развитии геотермальной энергетики, на побережье Охотского моря — приливной, а в южных регионах России — солнечной.

н, к — в городах, подверженных наводнениям, селям и образованию карста, критически важно создание централизованных систем водоотведения, включая ливневые канализации.

5. Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере экологических инициатив

83. Мелкомануфактурное (гаражное) производство — частное производство с небольшими объемами выпускаемой продукции и низким классом экологической опасности, в данном случае, в области переработки твердых бытовых отходов (например, автомобильных шин для производства строительных и отделочных материалов и пр.).

Нередко индивидуальные предприниматели и небольшие компании запускают пилотные проекты по переработке отходов, созданию экологически чистых и долговечных материалов, безотходных производств, используя решения, находящиеся вне сферы интересов крупных корпораций. Например, мелкомануфактурную⁸³ вторичную переработку твердых бытовых отходов, которая при промышленных мощностях требует значительных вложений и объемов сырья. Одним из приоритетных направлений устойчивого развития города должна стать поддержка МСП, заинтересованных в создании соответствующих продуктов и сервисов — например, производства и распространения экологически чистых или биоразлагаемых средств и материалов, услуг экологического образования, очистки водных объектов или природных территорий.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие мелкомануфактурного перерабатывающего производства, субсидирование МСП в области переработки отходов**
Способствует решению мусорной проблемы и создает дополнительные возможности использования отходов производства и потребления.
- **Поддержка МСП в области развития альтернативной электроэнергии и видов транспорта, зеленого строительства, экотуризма**
Поддержка инициатив малого и среднего бизнеса в соответствующих экономических направлениях. Состав программ поддержки может определяться городом в зависимости от текущей экологической повестки, предпринимательства, запросов местных жителей и т.д.

Табл. 49. Список мероприятий для компонента «Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере экологических инициатив».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие мелкомануфактурного перерабатывающего производства, субсидирование МСП в области переработки отходов	—	●	●	●	●	—	—
Поддержка МСП в области развития альтернативной электроэнергии и видов транспорта, зеленого строительства, экопросвещения и экотуризма	●	●	●	—	—	—	—

●	Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
●	Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
		Тип 3. Региональные центры	
		Тип 4. Локальные центры	
		Тип 5. Обособленные города	

Рекомендуется обеспечить разносторонний характер муниципальной поддержки МСП в сфере экологических инициатив. Это субсидирование и льготы для предпринимателей, юридическая и информационная поддержка, помощь в привлечении внешних инвестиций, развитии производства и сбыте продукции.

6. Развитие экотуризма

84. ГОСТ Р 56642-2015
«Туристские услуги.
Экологический туризм.
Общие требования».

Экотуризм — это деятельность по организации путешествий, объединяющая все формы природного туризма, где главной мотивацией выступает наблюдение за природой, приобщение к ней и стремление к ее сохранению⁸⁴. Экотуризм позволяет реализовать рекреационный потенциал территории, оградить ее от нежелательного воздействия и сохранить природную среду.

В городах возможности для экотуризма ограничены из-за отсутствия естественных ландшафтов большой площади. Поэтому целесообразно сосредоточиться на создании инфраструктурной базы и популяризации экотуризма и экологического сознания.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание экотроп на сопредельных городу природных территориях**
Выбор места, трассировка и разработка паспортов троп, межмуниципальное взаимодействие для формирования инфраструктуры — навигации, малых архитектурных форм и т.д.
- **Развитие экологического волонтерства**
Организация посадок деревьев и санитарной очистки окружающей среды, в том числе в сочетании со спортивной активностью — например, в формате плогинга — объединяющего сбор мусора и бег.
- **Популяризация ответственного отношения к природе**
Подразумевает проведение информационных кампаний, организацию специальных занятий в школах, продвижение концепций сознательного потребления.

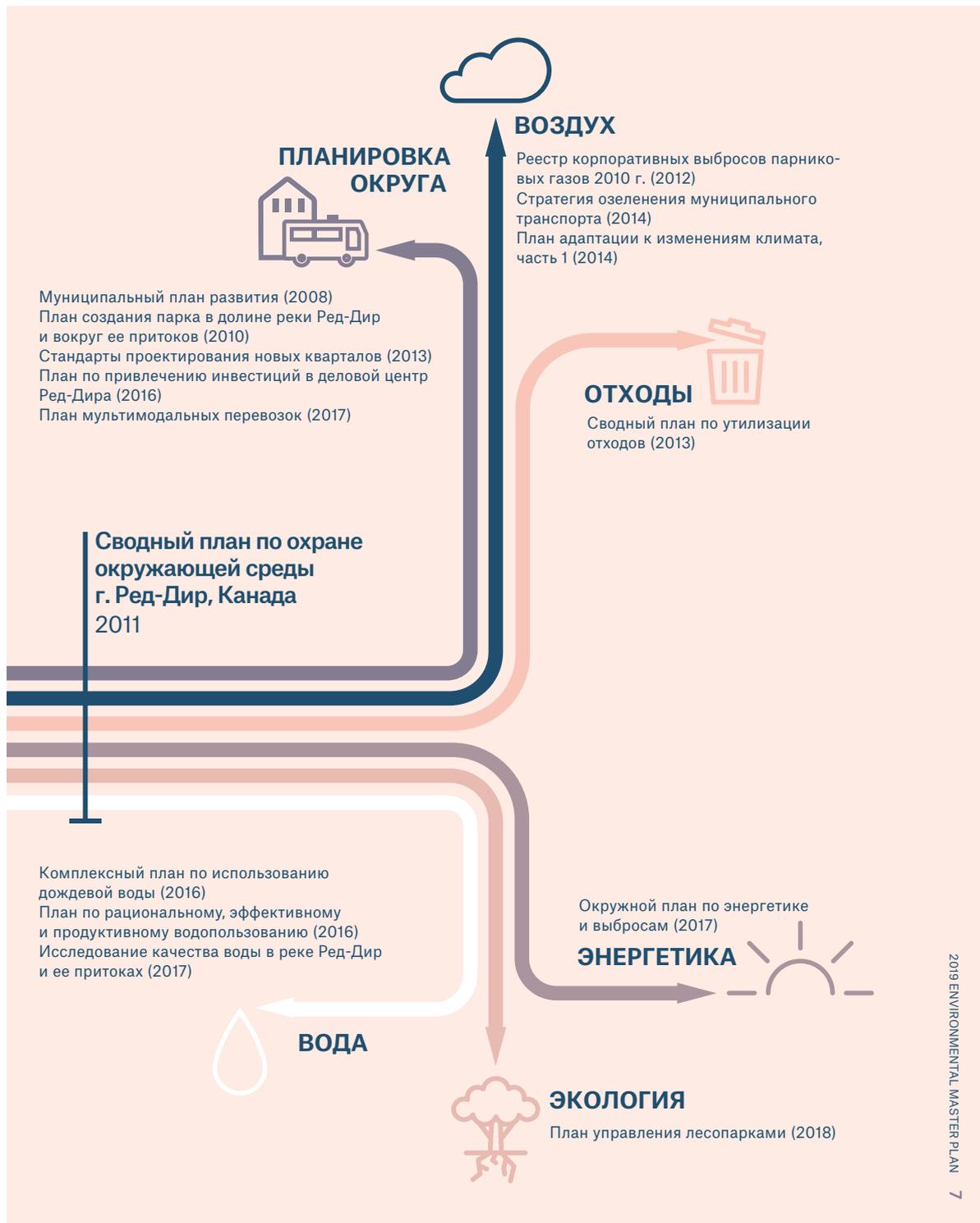
Табл. 50. Список мероприятий для компонента «Развитие экотуризма».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание экотроп на сопредельных городу природных территориях	—	—	—	●	●	●	●
Развитие экологического волонтерства	—	—	●	●	●	●	●
Популяризация ответственного отношения к природе	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 5. Обособленные города	

Пример Экология

ПЛАН РАЗВИТИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕД-ДИРА



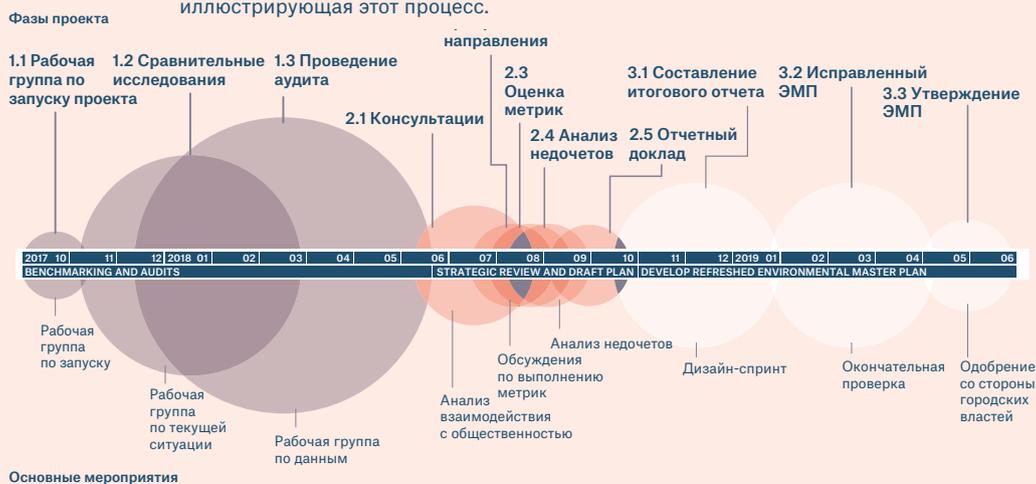
Илл. 42. Основные мероприятия при подготовке Плана развития окружающей среды и его реализация (шесть направлений).

План развития окружающей среды Ред-Дира был принят в 2011 г. и обновлен в 2019 г. Он должен был предоставить муниципальным

органам власти и жителям дорожную карту по улучшению экологической обстановки города.

1.1.3 ПРОЦЕСС

Обновление сводного плана по охране окружающей среды проводилось в три этапа, объединивших разнообразные научные изыскания с привлечением сотрудников муниципалитета, заинтересованных лиц округа и жителей. Ниже представлена диаграмма, иллюстрирующая этот процесс.



Этап 1. Сопоставительный анализ и проверки. В ходе этого этапа изучались успехи и проблемы, с которыми мы столкнулись за первые пять лет внедрения Комплексного плана по охране окружающей среды. Это дало прочную базу для движения вперед и обновления плана. Было использовано несколько подходов для сбора информации, включая:

- **Ежегодные отчеты Комплексного плана по охране окружающей среды:** проверка ежегодных отчетов о ходе исполнения Плана (2011–2017) с целью понимания метрик, действий и хода выполнения.
- **Сравнительные исследования:** анализ экологической деятельности Ред-Дира в сравнении с девятью wybranymi муниципалитетами провинции Альберта (Летбридж, Медисин-Хат, Ледюк, Гранд-Прери, округ Страткона, Сент-Альберт, Форт Мак-Муррей, Эдмонтон, Калгари). Муниципалитеты были отобраны из-за схожих демографических характеристик и совпадающей законодательной ситуации.
- **Интернет-опросы:** получение обратной связи от конкретных отделов муниципального правительства Ред-Дира, чтобы оценить ход выполнения мер, содержащихся в Комплексном плане.
- **Семинары:** осмысление опыта работы с Комплексным планом от ключевых исполнителей и идеи о том, как улучшить его внедрение в будущем.

Это документ долгосрочного планирования, которым должен руководствоваться город. Сроки его реализации могут меняться

в зависимости от бюджета, текущих приоритетов и возможностей.

Структура документа

85. Направление «Социальная среда» (Community Design — англ.) входит в перечень направлений Плана, поскольку развитие города может значительно изменить природный ландшафт. Это повлияет на гидрологические характеристики реки Ред-Дир, ареалы обитания растений и животных, биоразнообразие. Помимо экологических, направление «Социальная среда» содержит мероприятия по транспортному планированию, развитию городской среды, застройке.

86. Аббревиатура ARAA расшифровывается как Act — Report — Assess — Adjust (англ.): «Закон — Отчет — Оценка — Корректировка».

План развития окружающей среды города Ред-Дир состоит из 2 частей и 5 глав:

1. Часть первая. Будущее окружающей среды

1.1. План развития окружающей среды Ред-Дира — сведения о Плана развития 2011 г., этапах разработки документа и о 6 направлениях:

- воздух;
- социальная среда⁸⁵;
- экология;
- энергетика;
- отходы;
- вода.

1.2. Перспективные направления: информация о видении развития окружающей среды, задачи и ключевые показатели эффективности для мероприятий по каждому направлению.

1.3. Заключение.

2. Часть вторая. Мероприятия Плана развития окружающей среды

2.1. Принятые меры — подробная информация о 20 мероприятиях для реализации Плана по 6 направлениям.

2.2. Дальнейшие действия — принципы и миссия Плана в будущем, например, концепция ARAA⁸⁶.

Структура направления

Каждое из шести направлений Плана развития описано по схеме:

- цель — результат, которого необходимо достичь к 2035 г.;
- показатели эффективности: измеряемые количественные показатели, по которым можно отслеживать реализацию мероприятий и их целевые значения к 2035 г. (↪ см. табл. 52).

Цели, задачи

Цели Плана развития окружающей среды распределены по шести направлениям:

- воздух — улучшить качество воздуха и снизить объем выбросов;
- социальная среда — построить устойчивое общество с налаженными связями, обеспечить высокое качество жизни, работы, удобство перемещений, отдыха и культурного досуга;
- экология — обеспечить защиту жизнедеятельности наземных и водных организмов в границах водно-зеленого каркаса;
- энергетика — снизить потребление энергии и перейти к возобновляемым источникам;
- отходы — уменьшить количество отходов, отправляемых на свалки, и увеличить объемы их переработки;
- вода — улучшить качество и повысить экономию водных ресурсов.

Ожидаемые результаты включают 20 измеримых показателей, распределенных по 6 направлениям. Они определяют состояние окружающей среды и ее нагрузку к 2035 г.

Табл. 51. Показатели эффективности Плана развития окружающей среды Ред-Дира до 2035 г.

НАПРАВЛЕНИЕ	ПОКАЗАТЕЛЬ	ИСХОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ЦЕЛЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ (К 2035 г.)
Вода	1. Потребление питьевой воды	242 л/чел. в день (на 2009 г.)	169 л./чел. в день
	2. Ежегодные потери воды	15 % от общего объема водопотребления (на 2015 г.)	7 % от общего объема водопотребления
	3. Качество поверхностных вод	Показатели определены в межрегиональном плане управления Red Deer River Watershed Alliance	
Отходы	4. Объем образующихся отходов на душу населения	812 кг/чел. в год (на 2011 г.)	500 кг/чел. в год
	5. Объем образующихся отходов на домохозяйство	641 кг/домох. в год (на 2009 г.)	400 кг/домох. в год
	6. Доля переработки твердых бытовых отходов	10 % от общего объема (на 2009 г.)	50 % от общего объема
Энергетика	7. Доля электроэнергии, производимой за счет возобновляемых источников	0,25 % от общего объема электроэнергии (на 2010 г.)	25 % от общего объема электроэнергии

НАПРАВЛЕНИЕ	ПОКАЗАТЕЛЬ	ИСХОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	ЦЕЛЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ (К 2035 Г.)
Экология	8. Уровень энергопотребления	13,9 млн ГДж (на 2010 г.)	Рост не более чем до 18,4 млн ГДж
	9. Доля ООПТ от общей площади города	8,6% от общей площади города (на 2018 г.)	14% от общей площади города
	10. Доля озелененных территорий, где реализуются комплексные меры по борьбе с вредителями	35% от общей площади озелененных территорий (на 2018 г.)	50% от общей площади озелененных территорий
	11. Доля неинвазивных, устойчивых к местному климату пород деревьев	95% древесного покрова (на 2018 г.)	95% древесного покрова
	12. Разнообразие пород деревьев	2 вида составляют более 10% от популяции; 1 род составляет более 20% от популяции; 1 семейство составляет более 30% от популяции (на 2017 г.)	Ни один вид не составляет более 10% от общей популяции деревьев; ни один род не составляет более 20%; ни одно семейство не составляет более 30%
	Социальная среда	13. Плотность велосипедных и пешеходных дорожек	125,3 м/га (на 2018 г.)
14. Уровень потребления топлива		1257 л/чел. в год (на 2009 г.)	1069 л/чел. год
15. Выбросы углекислого газа от транспорта		3,5 т/чел. в год (на 2017 г.)	Поддержание уровня 2017 г. вне зависимости от роста населения и экономического развития города
16. Количество транзитных поездок		27 поездок/чел. в год (на 2016 г.)	31 поездка/чел. в год
17. Изменение площади урбанизированной территории		740,8 м ² /чел. (на 2011 г.)	563 м ² /чел.
18. Количество садовых участков, общее число жителей, получающих выгоду от выращенной садовой продукции		466 садовых участков 1791 жителей (на 2017 г.)	1029 садовых участков 4488 жителей
19. Качество воздуха (в соответствии с классификацией Канадского стандарта окружающей среды)		PM2.5: желтый уровень O ₃ : желтый уровень SO ₂ : зеленый уровень NO ₂ : зеленый уровень (на 2009 г.)	Отсутствие желтых уровней загрязнения по всем категориям
20. Выбросы парниковых газов		151,3 тыс. т (на 2010 г.)	Снижение на 50% от уровня 2010 г.

Цифровизация⁸⁷

Внедрение цифровых решений относится ко всем направлениям городского развития. Поэтому мероприятия «Цифровизации» соотнесены с развитием других направлений, для которых в первую очередь необходима цифровая ориентированность: «Мобильность», «Социальная инфраструктура», «Инженерная инфраструктура», «Экология». Мероприятия этого направления нацелены в основном на повышение эффективности мониторинга и управления, безопасности функционирования и удобства использования.

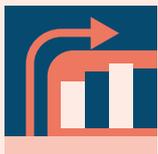
87. Цифровизация — это внедрение современных цифровых технологий в различные сферы жизни и производства.

Внедрение цифровых инструментов и сопряженных с ними решений, процессов, объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры призвано повысить качество жизни горожан и сделать управление городом более эффективным.



Приоритетные задачи для городов

- Повысить качество информационно-коммуникационной инфраструктуры.
- Повысить уровень безопасности с помощью цифровых технологий.
- Развивать конкурентоспособную инфраструктуру передачи, обработки и хранения данных, преимущественно на основе отечественных разработок.
- Обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров для цифровой экономики.
- Обеспечить информационную безопасность на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и города.
- Развивать сквозные цифровые технологии преимущественно на основе отечественных разработок.
- Внедрять цифровые технологии и платформенные решения в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.
- Повысить качество прозрачного и эффективного городского управления с помощью цифровых технологий.



Рекомендуемые параметры

- Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к интернету, %.
- Доля городских территорий с бесплатным Wi-Fi, %.
- Доля обеспеченности жилых объектов и объектов городской среды системами связи и контроля расхода ресурсов и управления ЖКХ, %.
- Доля территорий города, обеспеченных датчиками сбора и анализа данных инженерных сетей, в том числе освещения, %.
- Доля территорий города, обеспеченных датчиками мониторинга сбора ТКО и ТБО, %.
- Доля обеспеченности системами автоматического и оперативного реагирования на ЧС, %.
- Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, %.
- Охват территории камерами видеонаблюдения с фиксацией правонарушений, %.
- Доля перекрестков, оборудованных видеофиксацией, %.

Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, к 2030 г.

Национальные цели РФ

до **95** %

Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет к 2030 г.

Национальные цели РФ

до **97** %



Рекомендуемые принципы разработки мероприятий

1. Масштабируемость и адаптивность решений

Цифровизация необходима для разных направлений городского развития: мероприятия по внедрению цифровых технологий могут реализовываться точно или охватывать целые направления.

2. Устойчивость работы

Применяемые цифровые технологии должны быть адаптируемыми к разным климатическим условиям и устойчивыми к повышению загрузки. Для установки следует выбирать оборудование, отвечающее требованиям устойчивости. Участвующее в инновационных разработках оборудование должно пройти комплексное тестирование.

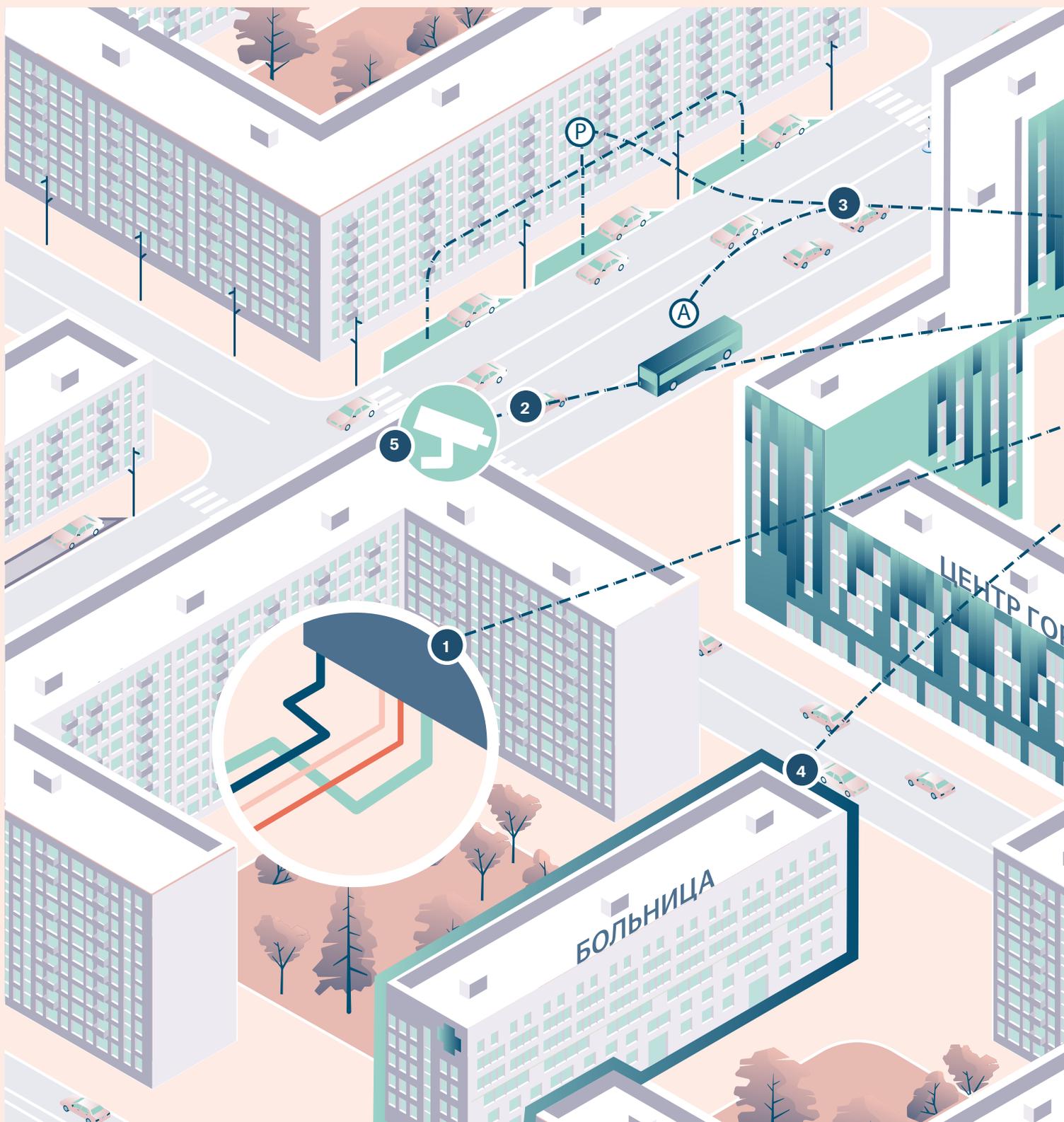
3. Безопасность

Защита информации о физических лицах особенно актуальна при реализации проектов в сфере цифровизации, то есть при разработке мобильных приложений, систем мониторинга и цифровых платформ.

4. Экологичность и энергоэффективность

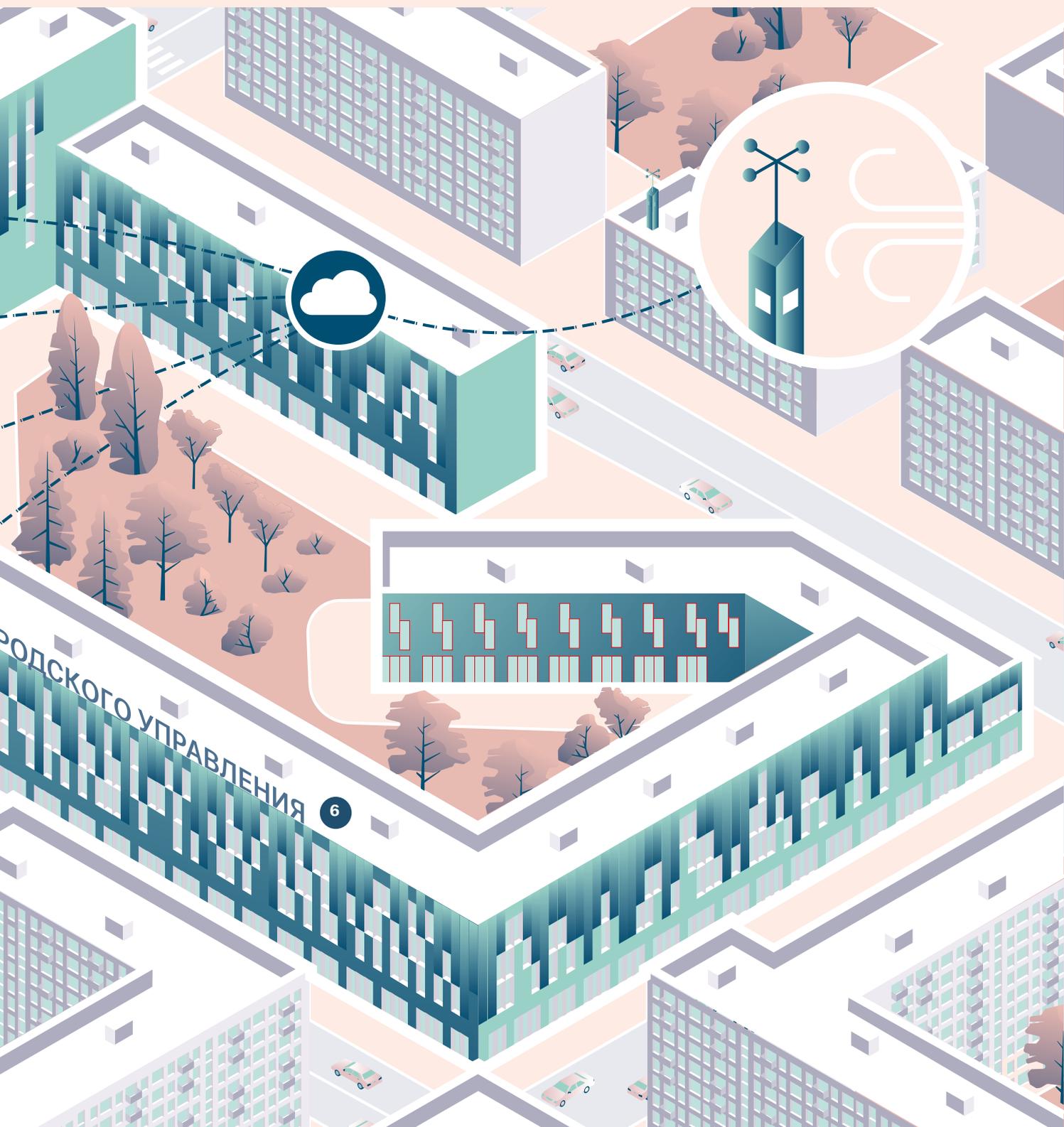
Мероприятия по развитию цифровизации должны быть направлены на то, чтобы сделать городскую среду и процессы управления городом более экологичными и энергоэффективными за счет решений, которые помогают рациональнее использовать природные ресурсы.

Компоненты направления



- 1 Применение цифровых технологий в социальной сфере
- 2 Применение цифровых технологий в сфере транспорта

- 3 Применение цифровых технологий в инженерной инфраструктуре
- 4 Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры



- 5 Применение цифровых технологий для обеспечения безопасности
- 6 Цифровизация городского управления

1. Применение цифровых технологий в социальной сфере

Цифровизация социальных услуг и сервисов помогает сделать их более удобными и расширить их аудиторию, повысить эффективность. Использование инновационных каналов для предоставления государственных услуг сократит расстояние между городской администрацией и горожанами. Мероприятия компонента могут быть реализованы как часть направления «Социальная сфера».

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие комплексной информационно-справочной системы для жителей и гостей города**
Предполагает создание городской платформы или многостраничного сайта с информацией об основных учреждениях, достопримечательностях и событиях.
- **Развитие цифровых платформ для предоставления услуг — социальных, муниципальных, государственных**
Развитие цифровых сервисов медицинских, культурных, спортивных, образовательных и административных учреждений. Предполагает создание цифровых платформ для предоставления услуг, сбора и анализа данных. Подобные платформы могут быть отдельными для каждой социальной сферы (например, платформа медицинских услуг). Через цифровой сервис можно информировать горожан о мерах и способах получения социальной поддержки.

Табл. 52. Список мероприятий для компонента «Применение цифровых технологий в социальной сфере».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие комплексной информационно-справочной системы для жителей и гостей города	●	●	●	●	●	●	●
Развитие цифровых платформ для предоставления услуг — социальных, муниципальных, государственных	●	●	●	●	●	●	●
<p>● Базовые мероприятия</p> <p>● Дополнительные мероприятия</p>	<p>Тип 1. Национальные центры</p> <p>Тип 2. Межрегиональные центры</p> <p>Тип 3. Региональные центры</p> <p>Тип 4. Локальные центры</p> <p>Тип 5. Обособленные города</p>	<p>Тип 6. Города-спутники национальных центров</p> <p>Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров</p>					

2. Применение цифровых технологий в сфере транспорта

Цифровые решения в области городской мобильности направлены на сокращение времени в пути, увеличение пропускной способности дорог, эффективное управление парковочными пространствами, улучшение состояния окружающей среды и повышение безопасности и комфорта всех участников дорожного движения, включая пешеходов и пользователей СИМ. Мероприятия этого компонента могут быть также реализованы в рамках направления «Городская мобильность».

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие системы интеллектуального управления транспортным движением**
Развитие систем мониторинга состояния дорожного полотна и транспортных потоков, установка умных светофоров и интеллектуальных камер наблюдения, а также сбор и анализ данных состояния транспортно-дорожной инфраструктуры. В рамках этого мероприятия можно внедрять автоматическую фиксацию нарушений ПДД и передачу доказательной базы в Центр автоматизированной фиксации административных правонарушений (ЦАФАП) для формирования постановлений об административных правонарушениях.
- **Развитие системы интеллектуального управления городским общественным транспортом**
Внедрение цифровых технологий и мониторинг состояния подвижного состава и маршрутных потоков. Предполагается создание интегрированной электронной платежной системы для комфортного пользования общественным транспортом.
- **Развитие цифровой системы администрирования городского парковочного пространства**
Сбор и анализ данных о количестве машиномест и об использовании парковок, а в случаях нарушений — их автоматизированная фиксация и выписка постановлений об административных правонарушениях. Предполагается также мониторинг технического состояния парковочных пространств (качество полотна, состояние информационных знаков, отслеживание количества свободных мест в режиме реального времени).

Табл. 53. Список мероприятий для компонента «Применение цифровых технологий в сфере транспорта».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие системы интеллектуального управления транспортным движением	●	●	●	●	●	●	●
Развитие системы интеллектуального управления городским общественным транспортом	●	●	●	●	—	—	—
Развитие цифровой системы администрирования городского парковочного пространства	●	●	●	●	—	—	—

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

3. Применение цифровых технологий в инженерной инфраструктуре

Интеллектуальные электрические сети и широкое использование датчиков в жилищной инфраструктуре и в сфере коммунальных услуг позволяют создать единую систему мониторинга и дадут возможность городу рациональнее потреблять ресурсы и значительно сэкономить на обслуживании инфраструктуры. Возможно включение мероприятий компонента в направление «Инженерная инфраструктура».

Рекомендуемые мероприятия:

-  **Развитие единой системы агрегирования данных о состоянии ЖКХ-инфраструктуры**
Предполагает создание единой системы сбора и анализа данных о материально-техническом состоянии инженерно-коммуникационных сетей для более эффективной эксплуатации, обслуживания и развития жилищно-коммунальной инфраструктуры города. Дополнительно возможно создание цифровых двойников объектов коммунально-инженерной инфраструктуры для отслеживания жизненного цикла объектов и инженерных систем, прогнозирования поломок инфраструктуры, а также необходимости их капитального ремонта.
-  **Внедрение автоматизированных систем управления зданием и объектами ЖКХ-инфраструктуры**
Предполагает развитие системы мониторинга жизнеобеспечения зданий (водо-, газо-, электро-, теплоснабжение), обеспечивает автоматическое управление и диспетчеризацию инженерных систем, сбор данных о состоянии конструктивных элементов и систем на основе информационных моделей. Дополнительно возможно создание городского геопортала цифровых моделей зданий и объектов с целью мониторинга их технического состояния.
-  **Развитие энергоэффективной интеллектуальной системы освещения города**
Предполагает установку интеллектуального освещения на улицах и дорогах города для повышения эффективности энергопотребления.

Табл. 54. Список мероприятий для компонента «Применение цифровых технологий в инженерной инфраструктуре».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие единой системы агрегирования данных о состоянии ЖКХ-инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●
Внедрение автоматизированных систем управления зданием и объектами ЖКХ-инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●
Развитие энергоэффективной интеллектуальной системы освещения города	●	●	●	—	—	—	—

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

4. Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры

Прокладка коммуникационных сетей и мониторинг их работы, организация систем управления информацией — сбор, передача, хранение и обработка данных, строительство или выделение помещений для центров обработки и хранения данных (ЦОД). Создание и модернизация инфраструктуры служит базой для цифровой трансформации.

Рекомендуемые мероприятия:

-  **Развитие сетей широкополосного интернета и связи**
Направлено на повышение надежности, экономичности, масштабируемости и скорости беспроводного интернета, включает прокладку сетей и установку точек раздачи связи. Дополнительно необходима модернизация или замена оборудования и прокладка сетей 5G по мере увеличения спроса на широкополосный интернет.
-  **Создание публичных Wi-Fi-сетей**
Повышение доступности интернет-ресурсов и обеспечение бесперебойной связи в черте города, то есть в госучреждениях, общественных местах и транспорте.
-  **Создание и развитие центров обработки данных (ЦОД)**
Объекты ЦОД — вычислительные комплексы инженерной инфраструктуры и телекоммуникационных каналов — используют прогнозную аналитику и искусственный интеллект. Они направлены на обеспечение безопасности хранения и обработки данных. Мероприятие предполагает улучшение аппаратно-программной инфраструктуры для функционирования централизованных ИТ-сервисов и строительство капитальных объектов или выделение помещений под организацию и оборудование ЦОД.
-  **Создание ситуационных центров и ЦУР**
Центр управления регионом (ЦУР) призван обеспечить межведомственное и межуровневое взаимодействие органов власти для максимально оперативного решения проблем, возникающих у граждан. Обязательными темами отраслевых блоков ЦУР являются здравоохранение, образование, транспорт,

энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, дороги, ТКО, социальная защита. Регион вправе самостоятельно принять решение о формировании дополнительных тематических отраслевых блоков, по которым поступает наибольшее количество обращений.

- **Развитие комплементарной инфраструктуры сбора и передачи данных**
Установка датчиков и коммуникационных сетей, подсистем мониторинга, сбора и обработки данных, коммерческой диспетчеризации. Обеспечение безопасного сбора и передачи данных.

Табл. 55. Список мероприятий для компонента «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие сетей широкополосного интернета и связи	●	●	●	●	●	●	●
Создание публичных Wi-Fi-сетей	●	●	●	—	—	—	—
Создание и развитие центров обработки данных (ЦОД)	●	●	●	—	—	—	—
Создание ситуационных центров и ЦУР	●	●	●	—	—	—	—
Развитие комплементарной инфраструктуры сбора и передачи данных	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

5. Применение цифровых технологий для обеспечения безопасности

Создание цифровой инфраструктуры, в том числе системы прогнозирования на основе анализа больших данных, способствует обеспечению безопасности, предотвращению преступлений, защите граждан и общества от информационных угроз и опасных природных явлений. Этот компонент — базовый для всех типов городов.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Развитие системы оповещения граждан о возникновении ЧС**
Размещение электросирен и наружных акустических установок: динамиков, громкоговорителей. Мероприятие предусматривает развитие организационно-технической системы, объединяющей аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудио- и видеоинформации.
- **Развитие системы интеллектуального видеонаблюдения**
Установка оборудования видеофиксации правонарушений в общественных пространствах и нарушений ПДД. Оборудование оснащено интеллектуальной системой мониторинга и анализа данных.
- **Развитие системы сбора и анализа данных для экстренных и правоохранительных служб**
Создание центров обработки данных, внедрение единых государственных платформ мониторинга и анализа данных.

Табл. 56. Список мероприятий для компонента «Применение цифровых технологий для обеспечения безопасности».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Развитие системы оповещения граждан о возникновении ЧС	●	●	●	●	●	●	●
Развитие системы интеллектуального видеонаблюдения	●	●	●	—	—	—	—
Развитие системы сбора и анализа данных для экстренных и правоохранительных служб	●	●	●	—	—	●	●

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

с, н, п, к, в — в городах с природными рисками необходимо предусмотреть формирование информационно-справочной инфраструктуры и установку систем оповещения об опасности, создание центров анализа и прогнозирования природных рисков.

6. Цифровизация городского управления

Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сфере управления городом повысит эффективность мероприятий. Возможность онлайн-голосования для всех вопросов городского управления будет стимулировать вовлеченность горожан в принятие решений.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание цифровой платформы взаимодействия горожан в решении вопросов городского развития**
Запуск лендинга, многостраничного сайта или цифровой платформы. Эти ресурсы включают в себя информирование горожан, социальные опросы, анкетирование, системы электронного приема заявлений, сбора информации и обращений, интерактивные карты городских проектов. Возможно обеспечение удобного доступа к данным органов местного самоуправления — например, на портале открытых данных.
- **Внедрение цифрового формата представления планов городского развития**
Запуск лендинга или многостраничного сайта с перечнем целей и задач, создание интерактивных карт с ключевыми проектами и публикация новостей о планах будущего развития города.
- **Создание цифровой модели города**
Формирование и запуск цифрового двойника города или геоинформационной модели для анализа городских процессов в режиме реального времени и реагирования на выявленные проблемы. Цифровая модель может использоваться для прогнозирования городских процессов (например, динамики численности населения, основных экономических показателей) или для тестирования новых городских решений — например, строительства новой дороги или электростанции.

Табл. 57. Список мероприятий для компонента «Цифровизация городского управления».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание цифровой платформы взаимодействия горожан в решении вопросов городского развития	●	●	●	●	●	●	●
Внедрение цифрового формата представления планов городского развития	●	●	●	—	—	—	—
Создание цифровой модели города	●	●	—	—	—	—	—

● Базовые мероприятия

● Дополнительные мероприятия

Тип 1. Национальные центры

Тип 2. Межрегиональные центры

Тип 3. Региональные центры

Тип 4. Локальные центры

Тип 5. Обособленные города

Тип 6. Города-спутники национальных центров

Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров

ТЕХНОЛОГИИ

Вот что побуждает нас действовать.

Во многих торговых районах уже есть «умные» элементы, включая мусорные урны, способные передавать информацию о том, насколько они заполнены, скамейки, снабженные не только местами для отдыха, но и зарядными устройствами, а также бесплатная городская Wi-Fi-сеть Wicked Free Wi-Fi. Ожидается, что через несколько лет число точек доступа сети Wicked Free Wi-Fi вырастет до 130.

Сеть Wicked Free Wi-Fi соединит 20 главных улиц различных районов города с помощью 130 точек доступа

Городские власти используют алгоритмы, чтобы определить, как использовать наши ресурсы более эффективно. Власти разрабатывают программы, подбирающие бездомным людям жилье, планирующие санитарные инспекции ресторанов и улучшающие качество обслуживания системы школьного транспорта. Группа общегородской аналитики Бостона сотрудничает с различными подразделениями городской системы управления, чтобы отыскать новые области, в которых машинное обучение сможет улучшить оказание услуг и эффективность.

Благодаря программе CityScore Бостон занимает ведущую позицию среди городов, использующих для своего управления технологии. Сегодня города могут отслеживать данные лучше, чем когда бы то ни было. CityScore — это инициатива по отслеживанию данных, которая составляет таблицы и диаграммы с повседневными метриками

Бостона. Интерактивный инструмент CityScore и собираемые программой данные помогают гарантировать, что все жители Бостона получают высококачественные и быстро реагирующие коммунальные услуги.

Благодаря городской инициативе «Открытые данные» (Open Data), общественность имеет доступ к более чем 140 массивам данных. По мере того как городские власти создают новые приложения и инструменты, мы начинаем публиковать их в открытом доступе, чтобы поделиться нашими знаниями с другими городами и пригласить к сотрудничеству членов местного сообщества. Жители города уже показали себя активными участниками, выступив с подробными предложениями о том, как использовать «умную» инфраструктуру для улучшения города и обеспечить городское управление полученными через краудсорсинг данными относительно источников повышенной опасности на дорогах города.

Более 20 процентов жителей Бостона по-прежнему не имеют дома широкополосного доступа в интернет. Городские власти работают над тем, чтобы уменьшить неравенство в области доступа к цифровому пространству по всему городу, инвестируя в городскую инфраструктуру, обучающие программы и службы, чтобы предоставить жителям доступ к недорогим вариантам подключения. Мы также ведем работу с частным сектором, чтобы увеличить инвестиции в широкополосный доступ и расширить конкуренцию на рынке.

Илл. 43. Раздел «Технологии» в мастер-плане Бостона.

Город Бостон — один из лидеров в развитии цифровых технологий. Это открывает ему возможность оптимизировать городскую инфраструктуру в увязке с цифровизацией. В мастер-плане Бостона существует отдельный раздел, посвященный развитию цифровых технологий.

Городские власти запустили новый сайт, ориентированный на систематизацию информации, высокие стандарты доступности и простой язык, в июле 2016 г.



Тема более широкодоступного городского Wi-Fi с улучшенным качеством прошла красной нитью через многочисленные комментарии, оставленные как в сети, так и при личных встречах, при обсуждении темы Программируемого города летом 2016 года. Кроме этого, жителей волновали такие вопросы как своевременность сигналов регулировки дорожного движения для того, чтобы сигналы наилучшим образом работали для машин, велосипедов и автобусов, и оптимизация различных служб города.

Например, один житель Южного Бостона предложил «контракты с «умными» автотранспортными или сервисными компаниями (санитарная очистка, вывоз мусора), которые используют динамическую маршрутизацию, чтобы сэкономить время и топливо при работе».

Умело использовать CityScore для отслеживания воздействия операционной деятельности, мер и инициатив городских властей

Мы будем использовать CityScore, чтобы отслеживать последствия нашей работы и понимать, когда необходимо сменить курс, чтобы гарантировать успех. CityScore позволит общественности наблюдать за тем, насколько хорошо городские власти справляются со своей работой, и высказывать свое мнение по поводу наиболее важных для них метрик. Эта инициатива также позволит нам более тесно сотрудничать с другими городами благодаря выделению общих критериев оценки.

Сделать так, чтобы городской опыт каждого жителя был персонализированным и интуитивным

Мы улучшим поиски пути для жителей везде, от городских улиц до городского сайта. Мы будем внедрять новые технологии, чтобы жители могли легко использовать программы, на которые у них есть право, при любых взаимодействиях с городскими властями. Мы будем взаимодействовать с избирателями на их условиях и внедрять новые технологии, чтобы создавать дружелюбный, удобный и доступный цифровой опыт: в сети, с мобильных устройств и с помощью любых других технологий, которые еще появятся.

«Необходимо улучшить эффективность ветки Б зеленой линии; такие технологии, как „умный“ контроль стоп-сигналов, право преимущественного проезда для поездов, задействующее систему GPS, отслеживание поездов на уличных отрезках линии и т.д., просто необходимы».

**Житель Брайтона
в оставленном
онлайн-комментарии**

Решения, зафиксированные в этом разделе, направлены на эффективное оказание услуг, обеспечение безопасности и конфиденциальности пользователей, а также на предоставление горожанам возможности выхода в интернет в парках, общественном транспорте, административных учреждениях.

Структура документа

Мастер-план Бостона состоит из результатов комплексного анализа, которые определяют вызовы и возможности развития города. Так как население Бостона продолжает расти, мастер-план предлагает рассмотреть модернизацию инфраструктуры и продумать организационные меры по следующим направлениям: «Застройка», «Здоровье и безопасность», «Образование», «Экономика», «Энергосбережение и окружающая среда», «Открытые общественные пространства», «Транспорт», «Технологии», «Искусство и культура», «Землепользование и планирование». Каждое направление описывает конкретные решения для достижения целей и задач Бостона.

Структура направления

В направлении обрисован ряд решений, выполнение которых обеспечит доступ к получению многочисленных услуг, модернизирует городскую инфраструктуру и в целом сделает жизнь в городе комфортнее. Направление описывает следующие решения: мониторинг ресурсов города с целью их эффективного использования; повышение взаимодействия между жителями, бизнесом и администрацией; проведение широкополосного интернета и подключение бесплатной сети Wi-Fi в центрах городской жизни; создание инфраструктуры «умного» города («умного» освещения улиц, светофоров и элементов благоустройства) с целью повышения безопасности передвижения и создания комфортной городской среды; повышение компьютерной грамотности горожан и мониторинг материально-технического состояния городской инфраструктуры.

Цели и задачи

Основные цели раздела «Технологии» мастер-плана — это оптимизация предоставления услуг, ориентированных на спрос в реальном времени, и отвечающих запросам жителей. Как следствие, появляется ряд основных задач: укрепить взаимодействие между горожанами, бизнесом и администрацией, организовать сбор данных, сохраняя их безопасность и конфиденциальность пользователей. Технологические инициативы помогут построить «умный» город, создадут цифровое равенство, привлекут инвестиции в инфраструктуру каждого района.

Жизнестойкость

Жизнестойкость (resilience) — это способность города выдерживать последствия экономических, экологических, политических и других потрясений и стрессов, адаптироваться к изменениям, формировать стратегии подготовки к возможным кризисам в будущем, обеспечивая устойчивое развитие и благополучие населения. Высокий уровень жизнестойкости города обеспечивается реализацией мероприятий в рамках других направлений, так как устойчивость к шоку тесно связана со всеми сферами городской жизни. Мероприятия этого направления нацелены на повышение жизнестойкости в социально-экономическом, пространственном, экологическом и институциональном аспектах⁸⁸.

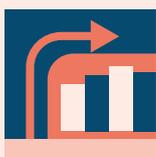
88. Такое определение жизнестойкости города дает международная Организация Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР).

Жизнестойкость обеспечивается не столько набором мер, направленных на локализацию конкретного риска, сколько способностью города функционировать во время кризисных ситуаций, быстро восстанавливаться после них и приспосабливаться к изменениям. Качественное здравоохранение, высокий процент образованных людей, хорошая экологическая ситуация, диверсифицированность экономики, низкий уровень бедности и безработицы — все это положительно влияет на жизнестойкость города.



Общие задачи развития городов

- Содействовать росту человеческого капитала.
- Повысить долю МСП в экономике.
- Повысить уровень диверсификации экономики.
- Создать условия для развития инноваций.
- Развить и поддержать базовую инфраструктуру (сбор ТКО, канализация и пр.).
- Снизить уровень безработицы в городе.
- Повысить безопасность среды для горожан.
- Улучшить качество воздуха, воды, почвы, озеленения.
- Повысить уровень функционального разнообразия, гибкости и адаптивности городской среды и обеспечить компактное развитие городов.
- Повысить уровень самостоятельности города (независимости от центров более высокого порядка: локальных, региональных, межрегиональных, национальных).
- Стимулировать экологически ответственное поведение горожан.



Рекомендуемые параметры развития

- Доля МСП в экономике города, %.
- Уровень безработицы, чел. на 1000 чел.
- Объем адресных инвестиций в экономику города, руб.
- Доля перерабатываемых ТКО, %.
- Количество производимых отходов, тыс. т.
- Количество безотходных производств, ед.
- Доля жителей трудоспособного возраста, %.
- Доля общественного транспорта и пешеходных перемещений в общем объеме корреспонденций, %.

Плотность урбанизированных территорий преимущественно жилой застройки к 2030 г.

ООН-Хабитат

150 чел./га

Доля МСП в структуре экономики к 2030 г.

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года

≥ 40%

Показатель общей
смертности,
на 1000 чел.
в год к 2030 г.

≤ 8 случаев



Рекомендуемые подходы разработки мероприятий

1. Комплексность

Повышение уровня жизнестойкости возможно только при совместном развитии сфер экономики, экологии, городского управления и пр., а также при тесном сотрудничестве организаций: например, государственных учреждений и бизнеса.

2. Заблаговременность действий

Жизнестойкость предполагает способность прогнозировать вероятные кризисы (например, кризисы, связанные с природными рисками, могут быть вычислены через систему мониторинга) и заблаговременно принять меры для минимизации их негативных последствий.

3. Совместные действия

Устойчивое и сплоченное сообщество — залог высокого уровня жизнестойкости города. Жизнестойкость напрямую зависит от четкости работы всех сфер жизни города и поэтому может быть достигнута только совместными усилиями при условии осознания жителями личной ответственности за развитие города.

Компоненты направления



1 Повышение экономической
жизнестойкости городов

2 Повышение пространственной
жизнестойкости городов



3 Повышение экологической
жизнестойкости городов

4 Создание сплоченного и устойчивого
городского сообщества

1. Повышение экономической жизнестойкости городов

Развитая диверсифицированная экономика — основа жизнестойкости городов. В кризисной ситуации она не только сохраняет собственный потенциал развития, но и может способствовать быстрому восстановлению других сфер деятельности города. Предлагаемые мероприятия имеют экономические эффекты, которые вносят весомый вклад в жизнестойкость территории.

Рекомендуемые мероприятия в составе компонента:

-  **Повышение доли МСП в экономике**
Малые и средние предприятия создают рабочие места и поддерживают устойчивость экономики, вкладываются в развитие инноваций и повышают конкурентоспособность городов. В рамках мероприятия возможно выделение грантов и субсидий, экспертная поддержка субъектов МСП — фактически город берет на себя часть расходов, которые требуются компаниям и ИП для реализации их проектов. На продвинутом уровне возможно создание центров поддержки экспорта для нужд МСП.
-  **Создание условий для привлечения инвестиций и экономической диверсификации**
Мероприятие в том числе предполагает формирование особых экономических зон (ОЭЗ) или их аналога — территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР или ТОР) — с целью обеспечения диверсификации экономики и постоянного притока инвестиций.
-  **Создание условий для повышения квалификации кадров**
Низкий уровень безработицы — один из признаков жизнестойкого города. Мероприятие подразумевает обучение и обеспечение горожан работой, а также привлечение в город профессиональных кадров. На дополнительном уровне возможна комплексная поддержка в создании/развитии инновационных производств, институтов и услуг, которые способны привлечь или удержать высококвалифицированных специалистов.

● **Создание условий для развития науки и образования**

Поддержка наукоемких отраслей — с одной стороны, и внедрения инновационных технологий в жизнь города — с другой. Это приведет к повышению конкурентоспособности местных товаров и к росту спроса на них.

Табл. 58. Список мероприятий для компонента «Повышение экономической жизнестойкости городов».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Повышение доли МСП в экономике	●	●	●	●	●	●	●
Создание условий для привлечения инвестиций и экономической диверсификации	●	●	●	●	—	●	—
Создание условий для повышения квалификации кадров	●	●	●	●	●	●	●
Создание условий для развития науки и образования	●	●	●	—	—	●	—

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

т, н, б — в целях диверсификации городской экономики в городах с преобладанием неторгуемых секторов экономики следует наращивать объем производства в торгуемых секторах. И наоборот: там, где превалирует торгуемая экономика, больше внимания обратить на неторгуемые секторы. В городах с доминированием бюджетных секторов целесообразно снижать зависимость экономики от регионального и федерального бюджетов.

2. Повышение пространственной жизнестойкости городов

Основные признаки высокой пространственной жизнестойкости города: дробность, высокий уровень разнообразия, компактности, гибкости и адаптивности. Дробность выражается в делении города на относительно небольшие единицы (здания, улицы). Разнообразие выражено в использовании разнообразных модулей застройки, наличии зданий разных возрастов, размеров и типов. Компактность — в наличии сопоставимой человеку плотной застройки, приводящей к высокой концентрации людей. Гибкость и адаптивность позволяют сохранять среде как целому свою функциональность, даже если какой-то ее фрагмент выходит из строя.

Рекомендуемые мероприятия в составе компонента:

- **Стимулирование формирования многофункциональной застройки**
Развитие территорий смешанной застройки с высокой долей помещений, ориентированных на гибкое использование и упрощенную смену функций.
- **Формирование дробной городской системы**
Способствует частым частным изменениям, что приведет к возможности системы продолжать функционировать при сбоях в работе одной из частей. Например, если каждый район города обеспечить базовой инфраструктурой, то в случае, если в одном районе она выйдет из строя, прочие продолжат функционировать.
- **Создание жизнестойкой инженерной инфраструктуры**
Предусматривает диверсификацию и децентрализацию источников энергии и водоснабжения, закладку резервных источников энергии и создание резервов мощности. Таким образом, при неполадках будет возможность сохранить жизнедеятельность.
- **Повышение связности территорий**
Повышение плотности улично-дорожной сети и увеличение числа альтернативных транспортных связей.

- **Повышение гибкости и адаптивности пространственных элементов**
Создание дополнительных вариантов использования объектов городской среды. Например, для помещений, расположенных на первых этажах, это будет означать увеличение шага опор и высоты от пола до потолка, что при необходимости обеспечит быструю смену функции с жилой на нежилую.

Табл. 59. Список мероприятий для компонента «Повышение пространственной жизнестойкости городов».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Стимулирование формирования многофункциональной застройки	●	●	●	●	●	●	●
Формирование дробной городской системы	●	●	●	●	—	●	—
Создание жизнестойкой инженерной инфраструктуры	●	●	●	●	●	●	●
Повышение связности территорий	●	●	●	●	●	●	●
Повышение гибкости и адаптивности пространственных элементов	●	●	●	●	—	●	—

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

3. Повышение экологической жизнестойкости городов

Развитие экологичных производств, зеленое строительство, экологизация системы общественного транспорта, приоритет пеших перемещений, модернизация систем сбора и утилизации ТКО и в целом ЖКХ — все эти мероприятия нормализуют городскую экологию, что повышает жизнестойкость городов. Важной задачей будет адаптация городской среды к последствиям изменения климата: например, к таким шоковым ситуациям, как наводнения из-за паводков, неисправная ливневая канализация при обильных дождях, загрязнение воздуха и снижение биоразнообразия. Работа с подобными ситуациями требует комплексного подхода.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Создание системы мониторинга экологической ситуации**
Мероприятие, среди прочего, предполагает создание центра управления, который обеспечивает регулярный контроль состояния воздуха, воды, почв, своевременно регистрирует и оповещает о негативных изменениях. Следует централизованно следить за общей экологической ситуацией в городе и оперативно реагировать на ее колебания.
- **Сохранение сложившихся экосистем и поддержание биоразнообразия**
Антропогенное и техногенное воздействие на окружающую среду ведет к уменьшению ареалов местообитаний и сокращению биоразнообразия, что негативно сказывается на адаптивности системы. Следует сохранять естественные места обитания животных и растений и при необходимости воспроизводить их.
- **Восстановление и/или поддержание природного каркаса**
Мероприятие предполагает обустройство новых озелененных территорий и водных объектов, встроенных в природный каркас: например, зеленых кровель, дождевых садов.
- **Повышение доли площади проницаемых покрытий**
Мероприятие предполагает переход на использование проницаемых покрытий тротуаров, дорог, велосипедных дорожек и стоянок автомобилей,

частично пропускающих воду и воздух и обеспечивающих более равномерное и эффективное поглощение осадков.

- **Стимулирование ответственного подхода к потреблению товаров и переработки ТКО в рамках образовательных мероприятий**
Предполагается создание инфраструктуры для отдельного сбора ТКО и их переработки.
- **Снижение уровня вредных выбросов в атмосферу**
Предполагает переход на более экологичные виды транспорта, снижение уровня автомобилизации в целом, а также стимулирование перехода производств на более современные и экологичные технологии.

Табл. 60. Список мероприятий для компонента «Повышение экологической жизнестойкости городов».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Создание центра по мониторингу экологической ситуации	●	●	●	●	●	●	●
Сохранение сложившихся экосистем и поддержание биоразнообразия	●	●	●	●	—	●	—
Восстановление и/или поддержание природного каркаса	●	●	●	—	—	●	—
Повышение доли площади проницаемых покрытий	●	●	●	—	—	●	—
Стимулирование ответственного подхода к потреблению товаров и переработки отходов	●	●	●	●	●	●	●
Снижение уровня вредных выбросов в атмосферу	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

4. Создание сплоченного сообщества жителей города

Сплоченное сообщество — залог жизнестойкости города. Важную роль играет структура этого сообщества: высокий процент образованных людей трудоспособного возраста и среднего достатка может свидетельствовать о высоком уровне жизнестойкости. В кризисной ситуации образованным горожанам проще сохранить или найти работу, то есть проще перенести экономические потрясения. Кроме того, в чрезвычайных ситуациях очень важны отработанные механизмы реагирования и высокий уровень осведомленности людей о порядке действий.

Рекомендуемые мероприятия:

- **Обеспечение стабильной численности населения или контроля за ее динамикой**
Вовлечение жителей в принятие решений, касающихся городской среды. Чем отчетливее человек представляет свое будущее в городе, тем он более вовлечен в его развитие. Активный диалог власти с горожанами поможет вовлечь последних в формирование образа будущего города и, соответственно, повысит их интерес жизни в нем.
- **Выравнивание возрастного баланса жителей**
Высокий процент горожан моложе трудоспособного возраста положительно сказывается на жизнестойкости города. При этом такой процент должен быть не выше определенного потолка, так как это может вызвать дисбаланс. На дополнительном уровне мероприятие предполагает создание условий для привлечения в город новых жителей трудоспособного возраста за счет создания новых рабочих мест.
- **Обеспечение условий для развития/поддержки местных сообществ**
Направлено на поддержку создания товариществ собственников жилья (ТСЖ), территориального общественного самоуправления (ТОС), волонтерских организаций.

● **Создание городской инфраструктуры, стимулирующей ведение здорового образа жизни**

Обеспечение комфорта круглогодичного пребывания в открытых общественных пространствах, развитие пешеходной и велосипедной инфраструктуры, инклюзивной среды.

Табл. 61. Список мероприятий для компонента «Создание сплоченного и устойчивого городского сообщества».

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ / ТИПЫ ГОРОДОВ	ТИП 1	ТИП 2	ТИП 3	ТИП 4	ТИП 5	ТИП 6	ТИП 7
Обеспечение стабильной численности населения или ее устойчивого роста	●	●	●	●	●	●	●
Выравнивание возрастного баланса жителей	●	●	●	●	—	●	—
Обеспечение условий для развития/поддержки местных сообществ	●	●	●	●	—	●	—
Создание городской инфраструктуры, стимулирующей ведение здорового образа жизни	●	●	●	●	●	●	●

● Базовые мероприятия	Тип 1. Национальные центры	Тип 6. Города-спутники национальных центров
● Дополнительные мероприятия	Тип 2. Межрегиональные центры	Тип 7. Города-спутники межрегиональных, региональных и локальных центров
	Тип 3. Региональные центры	
	Тип 4. Локальные центры	
	Тип 5. Обособленные города	

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ШИФРА ГОРОДА / ЕГО ОСОБЕННОСТЕЙ

с, н, п, к, в — рекомендуется проведение с жителями образовательной работы, направленной на обучение действиям во время чрезвычайных ситуаций.

В 2020 г. Хьюстон (штат Техас) присоединился к программе «100 жизнестойких городов», чтобы восстановиться после урагана Харви и подготовиться к потенциальным природным катаклизмам. В городе появилась должность главного специалиста по устойчивости (Chief Resilience Officer); он разработал Стратегию жизнестойкости Хьюстона. Документ основан на идее, что жизнестойкость носит комплексный характер: ее можно достичь, только работая в нескольких направлениях одновременно. Ответственность за выполнение рекомендаций книги лежит не только на представителях администрации города или бизнесе, но и на каждом жителе.

Структура документа

Документ состоит из 5 глав. В каждой из них — от 2 до 5 целей. Они позволяют городу достичь состояния, представленного в названии главы. Первая глава «Подготовленные и процветающие жители» объясняет, как каждый житель Хьюстона, прошедший обучение по программам поведения в чрезвычайных ситуациях и использования инструментов для борьбы с последствиями стихийных бедствий, может применять свои знания для повышения жизнестойкости города. Глава «Безопасные и справедливые соседства» рассказывает, как сделать более жизнестойким каждый район города. Глава «Здоровые и соединенные реки» показывает, какие проблемы для Хьюстона могут вызвать реки и как этих проблем можно избежать. Четвертая глава «Доступный и адаптивный город» отмечает важность использования современной инфраструктуры. Последняя глава «Инновационный и интегрированный регион» подчеркивает важность жизнестойкости прилегающих к городу территорий.

Цели и задачи

В документе заявлены следующие цели:

- здоровое место для жизни;
- город равных возможностей;
- город-лидер в адаптации к изменениям климата;
- город, который развивается как компактный;
- город с экономикой, которая позволяет развиваться.

Цели Хьюстона соотносятся с целями устойчивого развития ООН. Для достижения каждой определены целевой показатель и срок реализации в период 2020–2050 гг., перечислены стрессовые и кризисные ситуации, к которым достижение целей поможет подготовиться.

РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ МАСТЕР-ПЛАНА

Реализация и мониторинг — завершающий раздел мастер-плана, определяющий дальнейшие шаги осуществления запланированных мероприятий.

В этой части суммируется вся практическая информация о целях, задачах, ключевых проектах, мероприятиях и целевых показателях мастер-плана. Описываются необходимые механизмы и ресурсы для реализации мероприятий и проектов.

В эту часть рекомендуется включать три раздела:

- план-график реализации мероприятий;
- механизмы реализации мастер-плана;
- паспорта проектов и мероприятий.

«План-график реализации мероприятий» описывает, какие проекты и мероприятия запланированы, в какой временной период они будут реализовываться и как они увязаны между собой.

«Механизмы реализации мастер-плана» раскрывают, каким образом будут реализовываться запланированные мероприятия. Описывают рекомендации по изменению нормативно-правовой базы и муниципальных программ, устанавливают источники финансирования, в ряде случаев определяют график мониторинга и целевые показатели.

«Паспорта проектов и мероприятий» систематизируют формат представления мероприятий и проектов мастер-плана, обеспечивают единый уровень проработки, необходимый для обсуждения проектов с потенциальными инвесторами и привлечения финансирования в проекты городского развития.

1 ВВЕДЕНИЕ К МАСТЕР-ПЛАНУ

2 РЕЗУЛЬТАТЫ ДИАГНОСТИКИ

3 СЦЕНАРИИ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

4 ВИДЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

5 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОЕКТЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

6 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ

7 РЕАЛИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ МАСТЕР-ПЛАНА

7.1. План-график реализации мастер-плана (↪ см. с. 348).

7.2. Механизмы реализации мастер-плана (↪ см. с. 352).

7.3. Паспорта проектов и мероприятий мастер-плана (↪ см. с. 362).

План-график реализации мастер-плана

План-график отражает порядок реализации мероприятий и ключевых проектов, в нем определяются сроки реализации, ответственные исполнители и источники финансирования.

Из чего состоит раздел

Сводный список мероприятий с указанием:

- основных технико-экономических показателей;
- планируемых сроков реализации, в том числе взаимоувязка различных мероприятий по времени реализации;
- индикативной стоимости;
- источников финансирования;
- ответственных исполнителей.

Как выглядит раздел

- Таблица с указанием всей необходимой информации о каждом мероприятии.
- Диаграмма Ганта с распределением всех мероприятий во времени.
- Иные текстовые и графические материалы.

Что нужно для подготовки раздела

- Систематизировать ключевые проекты и мероприятия мастер-плана.
- Определить проекты и мероприятия, связанные между собой.
- Определить планируемые сроки реализации для каждого из мероприятий.
- Рассчитать индикативную стоимость реализации всех мероприятий и определить источники финансирования.
- Определить и закрепить за каждым мероприятием ответственных исполнителей.

Мероприятия и проекты в графике рекомендуется приводить в соответствии со структурой разделов мастер-плана — для того, чтобы была возможность наглядно оценить взаимосвязь между затратами на реализацию мероприятий и проектов с эффектами от их реализации.

Пример План-график реализации мастер-плана

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СЕРГИЕВА ПОСАДА ДО 2025 Г.

План первоочередных мероприятий по реализации Стратегии пространственного развития (II.1. Транспортная инфраструктура)										
1	2	3	4							
Подраздел, название	Мероприятие	Возможные инструменты реализации	Ответственный	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
II.1.1. Вести транзитные потоки из центра города										
II.1.1.1. Построить новые дороги и реконструировать существующие улицы для создания Восточного объезда	Строительство новых участков дороги: от Скобяного ш. до Симоненкова ул.	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса».	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры МО. Министерство жилищно-коммунального хозяйства МО. Управление транспорта, связи и дорожной деятельности Сергиево-Посадского муниципального района. Управление благоустройства Сергиево-Посадского муниципального района. Управление землепользования.	1,27 км						
	Реконструкция улиц: Симоненкова ул., 1-й Рыбной ул., 3-го Рыбного тупика и Железнодорожной ул.	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды».			2,28 км					
	Строительство участка от Железнодорожной ул., до Вифанской ул., с мостом через р. Кончуру	Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области»		0,74 км						
	Строительство новых участков дороги: от Вифанской ул. до Крупской ул.	Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского поселения Сергиев Посад»				1,5 км				
	Строительство новых участков дороги: от Крупской ул. до Вального пер.	Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского поселения Сергиев Посад»				1,17 км				
	Реконструкция улиц: Бороунской ул., Вального пер.	Муниципальная программа муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» «Формирование современного комфортной городской среды».					0,84 км			
	Строительство тоннеля в районе Крупской ул.	Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды».				0,1 км				
	Строительство новых участков дорог от Симоненкова ул. до Железнодорожной ул. вдоль НИИПХ	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды городского поселения Сергиев Посад».					1,25 км			
	Реконструкция улиц: Воробьевской ул.						0,23 км			
	Строительство тоннеля в районе Воробьевской ул.						0,1 км			
Реконструкция тоннеля: в районе Вифанской ул.								0,1 км		
II.1.1.2. Реорганизовать проспект Красной Армии в главный городской бульвар	Реконструкция участка проспекта от ул. Воробьевской до ул. Сергиевской с озелененной разделительной полосой и выделенными полосками для общественного транспорта		Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры МО. Министерство жилищно-коммунального хозяйства МО. Управление транспорта, связи и дорожной деятельности Сергиево-Посадского муниципального района. Управление благоустройства Сергиево-Посадского муниципального района. Управление землепользования					1,3 км / 7,28 га		
	Реконструкция участка проспекта от ул. Сергиевская до ул. Бороунская с формированием пространства совместного использования							1,2 км / 5,1 га		
II.1.1.3. Благоустроить улицы исторического центра города	Благоустройство улиц исторического центра города	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды». Муниципальная программа муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области», «Формирование современной комфортной городской среды». Муниципальная программа «Формирование современной городской среды городского поселения Сергиев Посад».	Министерство жилищно-коммунального хозяйства МО Управление благоустройства Сергиево-Посадского муниципального района Управление градостроительной деятельности Сергиево-Посадского муниципального района Управление транспорта, связи и дорожной деятельности Сергиево-Посадского муниципального района	8 ед. / 5,9 га	14 ед. / 14,6 га	12 ед. / 19,4 га	30 ед. / 25 га	10 ед. / 13,7 га		

Илл. 45. План-график по реализации мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры.

В Стратегии пространственного развития (СПР) Сергиева Посада до 2025 г. план-график представлен в виде диаграммы Ганта. Мероприятия разделены по подразделам СПР **1**. Для каждого мероприятия определены инструменты реализации **2**, ответственные **3** и результаты, достичь которых следует к установленному сроку **4**.

Пример План-график реализации мастер-плана

МАСТЕР-ПЛАН ПОРТСМУТА 2025 Г.

РЕАЛИЗАЦИЯ



Повышение разнообразия

1	3.1	Адаптировать жилищный фонд к потребностям в жилье всего населения с учетом изменения его численности.
	3.1.1	Разработать нормативные требования для жилых построек, чтобы повысить доступность жилья для населения с разным уровнем дохода и сохранить особенности района.
	3.1.2	Реализовать программы реновации жилья за счет грантов на развитие местного сообщества и других ресурсов для улучшения жилищного фонда.
	3.1.3	Расширить спектр возможностей для предпринимателей, работающих из дома.
	3.1.4	Определить места и условия, в которых одобрено возведение строительных объектов для жизни и работы.
	3.2	Обеспечить жильем население с низким и средним уровнем дохода.
	3.2.1	Упростить процесс получения доступного жилья, чтобы сократить стоимость строительства.
	3.2.2	Поддерживать строительство многоквартирных домов для населения с разным уровнем дохода в подходящих местах за счет стимулирующих градостроительных правил — например, сниженных требований к обеспеченности машиноместами и повышенной предельной высотности зданий.
	3.2.3	Обеспечить целевое финансирование для нужд особых групп населения, включая пожилых, людей с ограниченными возможностями и бездомных.
	3.2.4	Предложить населению с низким и средним уровнем дохода, которое приобретает жилье впервые, стимулы для покупки домов в Портсмуте — например, образование.
	3.2.5	Поощрять строительство более мелких жилых единиц — например, микро-квартир и домов.

567

Илл. 46. План-график реализации многосторонних мероприятий мастер-плана Портсмута.

В плане-графике реализации мастер-плана развития Портсмута до 2025 г. представлены

задачи развития города ¹, указано их соответствие разделам мастер-плана ²,

ГОРОДСКОЙ ЦЕНТР
КОРИДОР
ГОРОДСКОЙ РАЙОН
ПРИГОРОДНЫЙ РАЙОН
ПАРКИ И ОТКРЫТЫЕ
ПРОСТРАНСТВА
ОБЩЕГОРОДСКОЙ МАСШТАБ

РАЗДЕЛЫ

3

ОТВЕТСТВЕННЫЙ
ОРГАН

4

СРОКИ

5

ПРИМЕНИМЫЕ
ДОКУМЕНТЫ

2

Плановый отдел, Комитет по планированию, Городской совет

2018–2019

Местное самоуправление

На постоянной основе

Плановый отдел, Комиссия по экономическому развитию

2018–2019

Плановый отдел, Комиссия по экономическому развитию

2020–2027

Плановый отдел, Комитет по планированию, Городской совет

2018–2019

Плановый отдел, Комитет по планированию, Городской совет

2018–2019

Отчет жилищной комиссии

Местное самоуправление, Управление жилищного строительства Портсмута

2018–2019

Местное самоуправление

На постоянной основе

Плановый отдел, Комитет по планированию, Городской совет

На постоянной основе

Комиссия по экономическому развитию

На постоянной основе

Плановый отдел, Комитет по планированию, Городской совет

2020–2027

567

определены органы, ответственные за реализацию **3**, обозначены сроки реализации **4**

и релевантные документы **5** (например, отчеты по соответствующей теме).

Механизмы реализации мастер-плана

Механизмы реализации мастер-плана раскрывают, каким образом можно достичь необходимых преобразований. В разделе приведены рекомендации по актуализации существующих государственных и муниципальных программ и по необходимым изменениям в нормативно-правовой базе (НПБ). Раскрыты механизмы привлечения финансирования и способы мониторинга реализации проектов и мероприятий.

Из чего состоит раздел

- Предложения по актуализации существующих программ.
- Предложение рекомендуемых изменений для внесения в НПБ.
- Перечисление источников и механизмов финансирования.
- Описание целевых показателей мониторинга реализации.

Как выглядит раздел

- Основной текст, выделенный графическим способом (например, рамкой или жирным шрифтом).
- Дополнительные текстовые блоки.
- Схемы, инфографика, таблицы и иные иллюстративные материалы.

Что нужно для подготовки раздела

- Определить ключевых участников процесса реализации мастер-плана и формы их взаимодействия на всех этапах.
- Проанализировать, какие изменения потребуется внести в НПБ для реализации мастер-плана.
- Определить источники и механизмы финансирования.

Если механизмы реализации отдельных мероприятий окончательно не определены, рекомендуется приводить несколько вариантов механизмов реализации с указанием критериев выбора наилучшего варианта.

Актуализация существующих программ

Подраздел описывает изменения, которые необходимо внести в существующие государственные и муниципальные программы, чтобы запланированные мастер-планом проекты и мероприятия могли быть реализованы.

Рекомендуемые изменения, вносимые в нормативно-правовую базу

Описание изменений в НПБ (например, местные нормативы градостроительного проектирования), необходимых для реализации запланированных проектов и мероприятий.

Мониторинг реализации мастер-плана

Методология и регулярность проведения мониторинга реализации мастер-плана. Целевые показатели (ЦП).

Финансовый план

План финансирования ключевых проектов и мероприятий. Механизмы и источники финансирования, общая стоимость реализации ключевых проектов и мероприятий, ежегодный объем необходимых средств.

Пример Актуализация существующих программ

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ПАЛОМНИЧЕСКО-ТУРИСТИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА АРЗАМАС — ДИВЕЕВО — САРОВ



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО АКТУАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРА

Реализация Стратегического плана предполагает внесение изменений в ряд государственных и муниципальных программ, которые перечислены в данном разделе. Кроме того, в разделе приведен перечень мероприятий, для реализации которых потребуется выделение дополнительной субсидии из федерального бюджета.

1 Анализ действующих государственных и муниципальных программ, касающихся развития территории кластера, позволил определить источники финансирования мероприятий на разных уровнях бюджетной системы России (федеральный, региональный и местные бюджеты).

Внесение изменений в действующие программы для учета мероприятий Стратегического плана предусматривает четыре механизма:

- перераспределение средств в текущей редакции программы;
- использование средств, предполагаемых для других целей, которые становятся неактуальными при реализации Стратегического плана; включение мероприятий в кластере в план реализации программы при отсутствии распределения средств на конкретные объекты (адресного инвестиционного перечня [53]). Механизм предполагается для финансирования капитальных и операционных затрат;
- увеличение финансирования в текущей редакции программы;
- внесение изменений в действующую редакцию программы для финансирования капитальных и операционных расходов для наиболее срочных мероприятий Стратегического плана (например, реконструкция транспортно-пересадочного узла ТПУ-2 в Арзамасе);
- пролонгация программы с сохранением текущего объема финансирования;
- продление действия программы до 2030 г. с включением в нее мероприятий в кластере и сохранением среднего ежегодного

финансирования в текущей редакции. Механизм предполагается для финансирования капитальных затрат;

- пролонгация программы с увеличением объема финансирования;
- продление срока действия программы до 2030 г. с увеличением объема финансирования выше среднего ежегодного уровня для обеспечения включения в нее мероприятий Стратегического плана. Механизм предполагается в первую очередь для финансирования операционных затрат, частично — капитальных расходов.

Перечень программ и использованных механизмов финансирования приведен в таблице 5.2.1 для капитальных затрат и 5.2.2 для операционных затрат. Источники детализированы до уровня подпрограмм и мероприятий при возможности определения целевой статьи расходов. Объемы финансирования по источникам для капитальных и операционных расходов приведены в Приложении 2.

Часть мероприятий не может быть профинансирована за счет существующих бюджетных и внебюджетных источников. Для таких проектов требуется выделение дополнительного финансирования из федерального бюджета (см. таблицу 5.2.3). Законодательно данная субсидия может быть оформлена в виде отдельного распоряжения Правительства РФ или продления на 2022–2030 гг. срока действия распоряжения Правительства РФ от 28.03.2019 № 552-р [48].

156

Илл. 47. План-график (предложения по актуализации программ) Стратегического плана развития кластера Арзамас — Дивеево — Саров.

В Стратегическом плане развития паломническо-туристического кластера Арзамас — Дивеево — Саров предусматривается

пояснительная записка к разделу **1**, которая дополняется таблицей-перечнем существующих программ **2**. Программы разделяются

Таблица 5.2.1. Перечень действующих государственных и муниципальных программ, требующих внесения изменений для осуществления капитальных расходов по мероприятиям Стратегического плана

2

Программа	Подпрограмма/ Задача	Характер необходимых изменений	Реализация по годам					Финансируемые мероприятия
			2021	2022	2023	2024	2025	
Федеральные программы								
Федеральный проект «Культурная среда» (национальный проект «Культура»)	Задача 1.3. Проведена реновация региональных и (или) муниципальных учреждений отрасли культуры, направленная на улучшение качества культурной среды	— Пролонгация программы с сохранением текущего объема финансирования						Ключевые проекты / 4. Креативные пространства в Арзамасе; 4.2. Строительство нового здания для размещения Культурного центра; 4.3 Реконструкция здания гимназии под Арт-резиденцию в составе Культурного центра; 4.6. Благоустройство общественных пространств, соединяющих Креативные пространства
Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»	Развитие инфраструктуры системы профессионального образования (строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов образовательной инфраструктуры, в том числе учебно-лабораторных корпусов, общежитий, бассейнов)	— Пролонгация программы с сохранением текущего объема финансирования						Стратегические направления. Арзамас / 1. Развитие туристического потенциала: 1.1.2. Реставрировать объекты культурного наследия (ОКН) и ремонтировать другие достопримечательности
Федеральный проект «Сохранение лесов» (национальный проект «Экология») в рамках государственной программы «Развитие лесного хозяйства Нижегородской области»	Задача 1.4. Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на арендованных лесных участках Подпрограмма 1. Основное мероприятие 1.GA. Федеральный проект «Сохранение лесов». 1.GA.1. Увеличение площади лесовосстановления	— Перераспределение средств в текущей редакции программы — Пролонгация программы с сохранением текущего объема финансирования						Стратегические направления. Территории вне основных поселений / 2. Восстановление природного каркаса: 2.1.1. Провести работы по лесоразведению на заброшенных сельскохозяйственных угодьях
Региональные программы								
Государственная программа «Развитие культуры и туризма Нижегородской области»	Подпрограмма 1. «Сохранение и развитие материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры»	— Увеличение финансирования в текущей редакции программы — Пролонгация программы с сохранением текущего объема финансирования						Ключевые проекты / 5. Ремесленные мастерские на ТПУ-1 в Арзамасе: 5.1. Строительство ремесленных мастерских

3

Необходимые изменения:

7

Перераспределение средств в текущей редакции программы
Увеличение финансирования в текущей редакции программы

Пролонгация программы с сохранением
текущего объема финансирования
Пролонгация программы с увеличением
объема финансирования

на федеральный, региональный и муниципальный уровни ³, для каждой из задач описывается характер необходимых изменений ⁴

и срок реализации ⁵, указывается финансирование ⁶. ⁷ Все виды необходимых изменений имеют цветовую кодировку.

Пример Рекомендуемые изменения для внесения в нормативно-правовую базу

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ МАГАДАНА ДО 2030 Г.

> ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

> 5.5 Внесение изменений в градостроительную документацию Магадана

В рамках мероприятий Стратегии сформированы изменения, вносимые в градостроительную документацию, в частности в Правила землепользования и застройки и Генеральный план.

Предложения по внесению изменений в Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Магадан»

1

Рекомендуемые мероприятия:

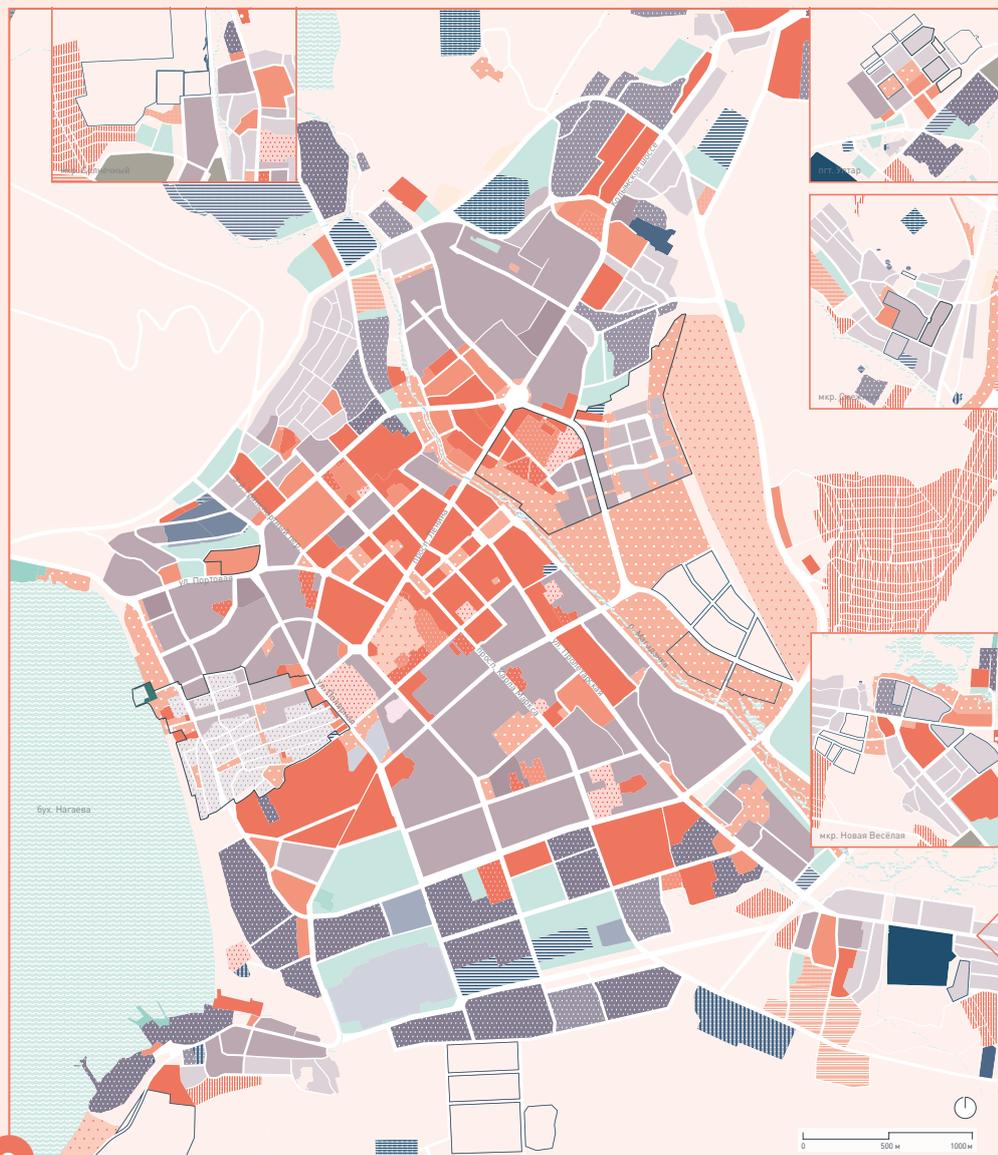
- > Установить границы территориальных зон регулирования застройки согласно приведенной Карте градостроительного зонирования территории.
- > Сформировать территориальную подзону индивидуальной жилой застройки ЖЗ 105*. П. 1 ст. 60 дополнить примечанием для участков, относящихся к виду разрешенного использования с кодом 2.1 и расположенных в границах территориальной подзоны ЖЗ 105*, установить параметры разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства:
 - этажность не выше 3 надземных этажей;
 - протяженность земельного участка по уличному фронту — 5–30 м;
 - максимальная площадь земельного участка — 0,2 га;
 - максимальный коэффициент застроенности земельного участка — 0,5;
 - минимальный коэффициент озеленения земельного участка — 0,2;
 - минимальный процент застроенности участка по линии застройки — 30%;
 - максимальный отступ линии застройки от красной линии — 5 м;
 - максимальная высота ограждений — 1,5 м;
 - минимальный отступ от подсобных сооружений до красной линии улицы и проезда — 6 м.
- > Для территориальной зоны ЖЗ 104 для вида разрешенного использования с кодом 2.1.1 (малоэтажная многоквартирная жилая застройка):
 - установить максимальную этажность не более 4 этажей.
- > Для территориальных зон ОДЗ 201, ОДЗ 202, ОДЗ 204, ОДЗ 205, ОДЗ 206, ОДЗ 207, ОДЗ 208, ОДЗ 209, ЖЗ 102, ЖЗ 103, ЖЗ 104, ЖЗ 105 для видов разрешенного использования земельных участков с кодом 2.6, 2.5, 2.3, 2.1.1, 2.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.4.1, 3.5.1, 3.6, 3.8, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8, 5.1, 8.3:
 - установить минимальный отступ застройки от красной линии — 0 м.
- > Для территориальных зон ОДЗ 201, ОДЗ 202:
 - дополнить основные виды разрешенного использования земельных участков видом разрешенного использования с кодом 2.5 (среднеэтажная жилая застройка).

260

Илл. 48. Внесение изменений в градостроительную документацию для реализации Стратегии пространственного развития Магадана.

В Стратегии пространственного развития Магадана до 2030 г. рекомендуемые мероприятия по изменению документации

вынесены буллитами в тексте ¹, на соседнем листе текст дополняет карта градостроительного зонирования территории ².



2

Территориальные зоны	ОДЗ 203	ПР 302	ИЗ 403	ВРЗ 902	ТЗ 504
ЖЗ 102	ОДЗ 204	ПР 303	ИЗ 404	СХЗ 701	ТЗ 505
ЖЗ 103	ОДЗ 205	ПТЗ 1101	ИЗ 405	СХЗ 702	ЗЗ
ЖЗ 104	ОДЗ 206	ПТЗ 1102	ИЗ 406	СХЗ 703	ЗП
ЖЗ 105	ОДЗ 207	РЗ 601	СНЗ 801	СХЗ 704	Переназначение /
ЖЗ 105*	ОДЗ 208	РЗ 602	СНЗ 802	СХЗ 705	изменение границ
ОДЗ 201	ОДЗ 209	ИЗ 401	СНЗ 803	ТЗ 502	территориальных
ОДЗ 202	ПР 301	ИЗ 402	ИЗ 501	ТЗ 503	зон

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО
РАЗВИТИЯ Г. МАГАДАНА ДО 2030 Г.

261

К основной карте зонирования территории рекомендуется добавить увеличенные фрагменты участков с ключевыми проектами, чтобы уточнить зонирование в соответствии с границами земельных участков.

Пример Мониторинг реализации мастер-плана

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ БОЛЬШОГО ЛОНДОНА

458 THE DRAFT LONDON PLAN DECEMBER 2017

Мониторинг запланированных мер

A Реализация Плана Лондона будет проходить под контролем с использованием, в частности, ключевых показателей эффективности (KPI), описанных в таблице 12.1 и доводимых до сведения в Ежегодном отчете о мониторинге.

- 2** 12.1.1 Важно иметь краткий набор ключевых показателей эффективности и критериев, относительно которых будет контролироваться успешная реализация мер этого Плана. Ключевые показатели структурированно содействуют выполнению главных обязательств и приоритетов мэра. Задача KPI состоит в оценке ежегодного прогресса и создании значимого временного ряда. Критерий каждого показателя указывает направление и масштаб перемен, которых мы стремимся достигнуть с помощью мер, предложенных в Плане Лондона. Сами по себе критерии и показатели не являются дополнительными мерами.
- 3** 12.1.2 Выполнение ключевых показателей будет доводиться до сведения в официальном Ежегодном отчете о мониторинге, который будет публиковаться мэром каждую весну. Цифры ключевых показателей будут сопровождаться комментариями, которые могут включать в себя соответствующие дополнительные производственные показатели. Ежегодный отчет также будет отслеживать ряд других данных, помимо нового набора из сокращенного числа более стратегических ключевых показателей.

1	Жилищное строительство	
	KPI	Обеспечение новыми домами
	Критерий	Рост предложения новых домов в течение периода времени (контролируемый на завершении строительства и суммарные поступления новых одобренных домов в сторону цели в 66 тыс. дополнительных домов, которые должны строиться каждый год до 2030 г.).
	KPI	Обеспечение доступным жильем
	Критерий	Положительная динамика в процентном отношении одобрений разрешений на строительство доступного жилья (на основе скользящего среднего показателя).
	Экономика	
	KPI	Обеспечение офисным пространством
	Критерий	Очередь на получение разрешений на строительство офисных зданий как минимум в три раза больше, чем средние объемы строительства офисных зданий, начатого за последние три года.

Илл. 49. Ключевые показатели эффективности реализации стратегического плана развития Большого Лондона.

В Стратегическом плане пространственного развития Большого Лондона в части о мониторинге описываются мероприятия, разделенные

на направления развития города и целевые показатели **1**. Таблицу с показателями предваряет текст об их значимости **2** и регулярности

KPI	Обеспечение доступных рабочих пространств
Критерий	Положительная динамика в количестве доступных по цене рабочих пространств категории B1 как доли от общих площадей категории B1 среди разрешений на строительство (на основе скользящего среднего показателя).
KPI	Доступность земель для промышленной застройки
Критерий	Отсутствие суммарных потерь промышленных и складских помещений в отведенных для этого местах Лондона (B1c, B2 и B8) (на основе скользящего среднего показателя).
Окружающая среда	
KPI	Защита зеленого пояса Лондона и открытых пространств Лондона
Критерий	Ущерб зеленому поясу Лондона и открытым пространствам Лондона предотвращен с помощью вышеупомянутого процесса применения.
KPI	Выбросы CO₂ от нового строительства
Критерий	Сокращение средних выбросов CO ₂ на строительной площадке как минимум на 35 % по сравнению со Строительными нормами 2013 г. для одобренных заявок на строительство.
Транспорт	
KPI	Распределение по видам транспорта
Критерий	Растущая доля пешеходов, предпочитающих перемещение пешком, на велосипеде и общественном транспорте (кроме такси), которая должна достичь 80 % к 2041 г.
Здоровье	
KPI	Активные передвижения жителей Лондона
Критерий	Положительная динамика в обеспеченности местами велопарковки (на основе скользящего среднего показателя) в поддержку цели, согласно которой к 2041 г. все жители Лондона должны будут активно передвигаться не менее двух раз в день по 10 минут.
Качество воздуха	
KPI	Качество воздуха
Критерий	Положительная динамика среди одобренных заявок на строительство, демонстрирующих, что они отвечают как минимум стандарту нейтрального качества воздуха в том, что касается выбросов (на основе скользящего среднего показателя).
Наследие	
KPI	Влияние строительства на наследие Лондона
Критерий	Положительная динамика в сокращении ущерба и/или растущем благотворном воздействии на признанные объекты наследия в одобренных заявках на строительство (на основе скользящего среднего показателя).
Культура	
KPI	Обеспечение объектами культурной инфраструктуры
Критерий	Отсутствие суммарных потерь культурных площадок и объектов (на основе скользящего среднего показателя).

4

проведения мониторинга ³. Каждый показатель имеет критерий, который подробно описывает, как измеряется показатель ⁴.

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МАСТЕР-ПЛАН) ГОРОДА СУЗДАЛЯ
 ДО 2030 ГОДА С ПЕРВООЧЕРЕДНЫМ ПЛАНом МЕРОПРИЯТИЙ ДО 2024 ГОДА



2 СВОДНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ СПР

СТОИМОСТЬ, ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ЭТАПНОСТЬ
 РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ СПР (МЛН РУБ.)

5

СТОИМОСТЬ, ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ЭТАПНОСТЬ
 РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ СПР (МЛН РУБ.)

2

21

млрд руб.

1	Раздел СПР							ИТОГО	Механизмы финансирования	Распределение объемов финансирования по источникам, млн руб.				
	Мероприятия	2021	2022	2023	2024	2025 – 2027	2028 – 2030			Пост-прогнозный период	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Муниципальный бюджет	Внебюджетные источники
3	Стоимость реализации мероприятий СПР	1462,9	3704,2	5789,6	2099,6	4502,0	2029,7	1407,0	20 995,0	-	9 682,2	4 283,6	375,9	6 653,3
	Торгово-купеческий центр	90,1	374,1	289,0	585,0	1325,7	370,0		3 033,9		1356,9	225,3	36,4	1 415,3
	Гостиница в Ризоположенском монастыре				77,9	81,1		159,0		Частные инвестиции				159,0
	Аптекарский огород и общежитие на улице Ленина		6,6	0,1	405,8	-		412,5		Доп. программа по подготовке к празднованию 1000-летия города Суздаля, частные инвестиции		71,90		340,60
	Гостиница на Торговой площади					489,6		489,6		Частные инвестиции				489,6
	Гастромаркет в историческом здании пожарной части					189,9		189,9		Частные инвестиции				189,9
	Укрепление берега и создание городского амфитеатра		26,0					26,0		Государственная программа «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	22,8	1,2	2,0	
	Обеспечение защиты прибрежной полосы от эрозии	90,1	93,7	97,4	101,3	328,9	370,0	1 081,4		Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов»	948,8	132,6		

Илл. 50. Сводный перечень мероприятий Стратегии пространственного развития Суздаля.

В Стратегии пространственного развития Суздаля до 2030 г. в финансовом плане мероприятия разделены по разделам Стратегии **1**.

Для каждого мероприятия определены возможные механизмы финансирования и необходимый объем средств на каждом

Раздел СПР	Мероприятия	2021	2022	2023	2024	2025 - 2027	2028 - 2030	Пост-прогнозный период	ИТОГО	Механизмы финансирования	Распределение объемов финансирования по источникам, млн руб.			
											Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Муниципальный бюджет	Внебюджетные источники
Обновленный облик ул. Старой				28,0					28,0	Государственная программа «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	24,6	1,3	2,2	
Гостиница на ул. Старой						236,2			236,2	Частные инвестиции				236,2
Организация комфортного пространства на ул. Ленина			247,8	163,5					411,3	Государственная программа «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	360,7	18,4	32,2	-
Древнерусский город		472,2	298,6	516,2	61,5	280,6	206,3		1 835,4		1479,6	34,1	59,5	262,2
Пешеходный маршрут вдоль реки		38,7	40,2						78,9	Государственная программа «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	69,2	3,5	6,2	-
Снижение антропогенной нагрузки на исторические городские валы			5,4						5,4		4,7	0,2	0,4	-
Зона отдыха у воды «Косогор»				12,4					12,4		10,9	0,6	1,0	-
Зона отдыха «Городской велнес»				262,2					262,2	Частные инвестиции				262,2
Обновленный облик исторических слобод			56,9	59,1	61,5	280,6	206,3		664,4	Государственная программа «Благоустройство территорий муниципальных образований Владимирской области»	582,7	29,8	51,9	-

этапе ³, а также предполагаемый источник дохода ⁴. В начале плана указана общая стоимость реализации Стратегии ⁵.

Паспорта проектов и мероприятий мастер-плана

Паспорта помогают дать краткое описание проектов и мероприятий, структурировать информацию о них, отразить основные технико-экономические и финансовые показатели. Паспорта содержат основные характеристики, с которыми важно ознакомиться заинтересованным лицам, госкорпорациям, финансирующим организациям и инвесторам. Информация в паспортах упорядочена и не перегружает мастер-план деталями.

Паспорта проектов и мероприятий состоят из двух частей. Первая часть паспорта посвящена общему описанию проекта или мероприятия, в то время как вторая часть дополняет описание детальной финансовой частью. Вторая часть будет варьироваться в зависимости от источника финансирования. Таким образом, в зависимости от типа финансирования выделяется 3 паспорта проекта или мероприятия:



- Для проектов и мероприятий с финансированием на основе государственно-частного партнерства (ГЧП).
↳ см. табл. 62, с. 364.



- Для проектов и мероприятий с бюджетным финансированием.
↳ см. табл. 63, с. 365.



- Для проектов и мероприятий с частным финансированием.
↳ см. табл. 64, с. 366.

В дополнение к вышеупомянутым паспортам создается сокращенный паспорт (↳ см. табл. 65, с. 367). Представленной в нем информации достаточно для общего понимания проекта или мероприятия.

Порядок описания паспортов

Паспорта ключевого проекта и паспорта мероприятий можно включать в соответствующие части мастер-плана города либо вынести в последний раздел мастер-плана «Механизмы реализации мастер-плана». Паспорта проектов и мероприятий могут быть вынесены также и в приложение к мастер-плану. Рекомендуется следовать описанию, предложенному в таблицах 1–4, но не обязательно ограничиваться только им.

Из чего состоит паспорт

- Общее описание ключевых проектов.
- Общее описание мероприятий.
- Информация о сроках реализации.
- Основные финансовые показатели.
- Информация о необходимых изменениях в нормативно-правовой базе.

Как выглядит паспорт

- У каждого проекта или мероприятия свой паспорт (шаблоны → подробнее см. в таблицах на с. 364–367).
- Состоит из текста, таблиц, графиков и иллюстративных материалов.

Что нужно для подготовки паспорта

- Определить список проектов и мероприятий.
- Определить источник финансирования.
- Рассчитать финансовые показатели проектов и мероприятий.

Рекомендуется сопровождать паспорта проектов и мероприятий иллюстрациями, схемами, картами или иными материалами для того, чтобы дать наиболее полное и яркое представление о проекте инвестору.



Паспорт для проектов и мероприятий с финансированием на основе ГЧП

Табл. 62. Паспорт для ключевых проектов и мероприятий с финансированием на основе государственно-частного партнерства (ГЧП).

[НАЗВАНИЕ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА]

Общая часть таблицы (рекомендуется для заполнения)

ОПИСАНИЕ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА/МЕРОПРИЯТИЯ

1	Предпосылки разработки проекта	
2	Цели и задачи мероприятия	
3	Описание местоположения	
4	Описание предварительных требований для реализации ключевого проекта	
5	Описание связи с другими ключевыми проектами и мероприятиями	
6	Описание ключевых решений и технико-экономических показателей	
7	Ожидаемые результаты от реализации ключевого проекта	
8	Дополнительная информация (в этом блоке рекомендуется показать визуальные примеры существующих проектов и дополнительные наработки предложенного проекта)	

Дополнительная часть таблицы (опциональна для заполнения)

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА С ФИНАНСИРОВАНИЕМ ГЧП

1	Сроки реализации	
2	Структура финансирования	
3	Состав участников проекта (как с публичной, так и с частной стороны)	
4	Общая стоимость	
5	Прогнозируемая выручка	
6	Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	
7	Внутренняя норма доходности (IRR)	
8	Цели, задачи и целевые показатели государственной корпорации, которым соответствует проект	
9	Коэффициент сравнения преимущества реализации проекта при заключении соглашения ГЧП или государственного контракта ⁵⁸	

24. Показатель рассчитывается по формулам согласно Приказу Министерства экономического развития РФ от 30.11.2015 №894 «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества».



Паспорт для проектов и мероприятий с бюджетным финансированием

Табл. 63. Паспорт для ключевых проектов и мероприятий с бюджетным финансированием.

[НАЗВАНИЕ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА]

Общая часть таблицы (рекомендуется для заполнения)

ОПИСАНИЕ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА/МЕРОПРИЯТИЯ	
1	Предпосылки разработки проекта
2	Цели и задачи мероприятия
3	Описание местоположения
4	Описание предварительных требований для реализации ключевого проекта
5	Описание связи с другими ключевыми проектами и мероприятиями
6	Описание ключевых решений и технико-экономических показателей
7	Ожидаемые результаты от реализации ключевого проекта
8	Дополнительная информация (в этом блоке рекомендуется показать визуальные примеры существующих проектов и дополнительные наработки предложенного проекта)

Дополнительная часть таблицы (опциональна для заполнения)

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА С ФИНАНСИРОВАНИЕМ ГЧП	
1	Сроки реализации
2	Структура финансирования
3	Состав участников ключевого проекта
4	Общая стоимость
5	Используемые государственные (муниципальные) программы
6	Цели и задачи государственных (муниципальных) программ, которым соответствуют цели и задачи проекта
7	Целевые показатели государственных (муниципальных) программ и соответствующие им показатели проекта
8	Объем налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ при реализации проекта
9	Бюджетные эффекты (налоговые поступления и льготы, а также расходы бюджета) от реализации проекта
10	Чистая приведенная стоимость проекта (NPV), если применимо



Паспорт для проектов и мероприятий с частным финансированием

Табл. 64. Паспорт для ключевых проектов и мероприятий с частным финансированием.

[НАЗВАНИЕ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА]

Общая часть таблицы (рекомендуется для заполнения)

ОПИСАНИЕ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА/МЕРОПРИЯТИЯ

1	Предпосылки разработки проекта	
2	Цели и задачи мероприятия	
3	Описание местоположения	
4	Описание предварительных требований для реализации ключевого проекта	
5	Описание связи с другими ключевыми проектами и мероприятиями	
6	Описание ключевых решений и технико-экономических показателей	
7	Ожидаемые результаты от реализации ключевого проекта	
8	Дополнительная информация (в этом блоке рекомендуется показать визуальные примеры существующих проектов и дополнительные наработки предложенного проекта)	

Дополнительная часть таблицы (опциональна для заполнения)

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА С ФИНАНСИРОВАНИЕМ ГЧП

1	Сроки реализации	
2	Структура финансирования	
3	Состав участников ключевого проекта	
4	Общая стоимость	
5	Прогнозируемая выручка	
6	Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	
7	Внутренняя норма доходности (IRR)	
8	Срок окупаемости проекта	

Сокращенный паспорт для описания проектов и мероприятий

Табл. 65. Сокращенный паспорт для описания ключевых проектов и мероприятий.

[НАЗВАНИЕ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА]

Общая часть таблицы (рекомендуется для заполнения)

ОПИСАНИЕ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА/МЕРОПРИЯТИЯ	
1	Предпосылки разработки мероприятия
2	Цели и задачи мероприятия
3	Описание местоположения
4	Описание предварительных требований для реализации мероприятия
5	Описание связи с другими ключевыми проектами и мероприятиями
6	Описание ключевых решений и технико-экономических показателей
7	Дополнительная информация (в этом блоке рекомендуется показать визуальные примеры существующих проектов и дополнительные наработки предложенного проекта)

Дополнительная часть таблицы (опциональна для заполнения)

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КЛЮЧЕВОГО ПРОЕКТА С ФИНАНСИРОВАНИЕМ ГЧП	
1	Сроки реализации
2	Структура финансирования
3	Состав участников мероприятия
4	Общая стоимость

Пример Паспорт проектов и мероприятий мастер-плана

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ МАГАДАНА ДО 2030 Г.

> 3.3.6 Развитие территории Горохового поля

1 Гороховое поле станет современным городским районом с активной социальной жизнью — символом нового этапа в развитии города, реализованным в соответствии с принципами Стандарта комплексного развития территорий.

Предпосылки для разработки проекта



Территория застройки расположена вблизи центра города, что сокращает издержки при строительстве и прокладке коммуникаций.



Строительство СОК «Президентский» стимулирует формирование нового общественного центра городского масштаба.



Наличие доступных под застройку территорий способствует оперативной реализации проекта.

2



Район Гороховое поле расположен в северо-восточной части Магадана, в пешеходной доступности от центральных кварталов.

Границы проектируемого района проходят вдоль восточного берега реки Магаданки, просп. Ленина и кольцевой развязки Колымского шоссе, а также охраняемой природной территории «Гороховое поле» и лыжной трассы.

Сегодня территория разработки проекта свободна от застройки, поэтому Гороховое поле развивается по сценарию роста. Проектом предусмотрено создание комфортного жилого района с развитыми общественно-деловыми функциями городского масштаба и сформированной сетью озелененных рекреационных пространств.

Предлагаемые мероприятия

Формирование нового общественного центра города

3

Мероприятие	Срок
1 Строительство Многофункционального культурного центра	2020–2023
2 Строительство Многопрофильного центра реабилитации	2020–2023
3 Строительство СОК «Президентский»	2020–2023
4 Строительство Зимнего сада	после 2030
5 Строительство Торгового пассажа от проспекта Ленина	2024–2027

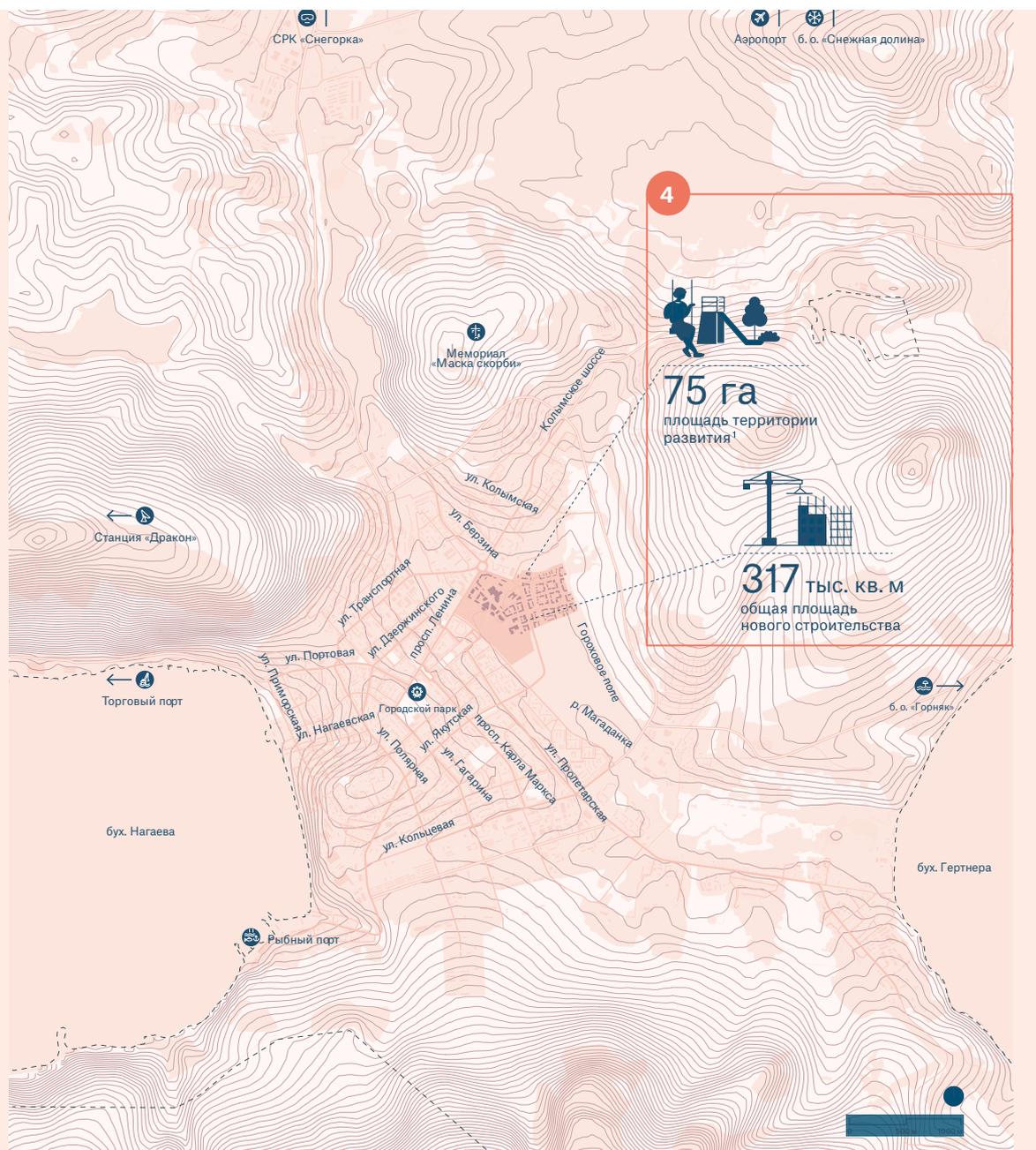
Мероприятие	Срок
1 Формирование компактных кварталов многофункциональной застройки с применением различных типологий жилых зданий	2020 — после 2030

Мероприятие	Срок
1 Благоустройство набережной и создание городского линейного парка вдоль реки Магаданки	2020–2030

Илл. 51. Паспорт проекта «Развитие территории Горохового поля» Стратегии пространственного развития Магадана.

Один из ключевых проектов города Магадана — развитие территории Горохового поля. Представление проекта в документе

включает краткое описание **1**, список мероприятий **2** с рассчитываемым сроком реализации **3**. Разворот дополняется картой



Карта 6 | Развитие территории Горохового поля

■ Границы территории развития

--- Граница городского округа

¹ Площадь территории развития включает участок линейного парка вдоль набережной реки Магаданки.

города с выделенным на ней ключевым проектом и общими данными **4**.

Концепция развития территории

5

Концепцией развития территории Горохового поля предусмотрено поэтапное формирование кварталов многофункциональной застройки вдоль Ягодной ул., создание кластера общественных объектов городского масштаба вокруг строящегося СОК «Президентский», строительство малоэтажных жилых кварталов за ручьем Безымянным и завершение уличного фронта застройки вдоль просп. Ленина.

Илл. 22 | План развития территории Горохового поля



- Границы планируемого нового строительства и благоустройства
- Границы улично-дорожной сети
- Внутриквартальные проезды
- Тротуары
- Пешеходные зоны
- Сохраняемые здания
- Проектируемые здания

- Природные территории
- Водоёмы
- Существующие и высаживаемые деревья
- Участки блокированной застройки
- Внутриквартальная территория
- Благоустраиваемые территории
- Пешеходные пути в благоустраиваемых территориях

- Игровые/спортивные площадки
- Элементы уличной мебели и площадки в декинге
- Газоны / приподнятое озеленение с устройством мест для сидения в пешеходных зонах
- 1 Существующие объекты
- 1 Новые объекты

154

Илл. 52. Паспорт проекта «Развитие территории Горохового поля» Стратегии пространственного развития Магадана.

На следующем развороте описана концепция ключевого проекта 5, приведены

план развития территории 6, основные технико-экономические показатели 7



7 Основные технико-экономические показатели проекта

204 тыс. кв. м

общая площадь жилой застройки (включая этап после 2030 г.)

22 тыс. кв. м

общая площадь коммерческих объектов

25 га

территория благоустроенных рекреационных пространств

55 тыс. кв. м

общая площадь общественно-деловой застройки

26 тыс. кв. м

общая площадь объектов социальной инфраструктуры и здравоохранения

10 тыс. кв. м

общая площадь объектов коммунального обслуживания

8 Результаты реализации проекта

Более **1000**

новых рабочих мест⁸

170 тыс. кв. м

новой жилой площади для групп населения, нуждающихся в социальной поддержке при приобретении жилья⁹

Первый

проект по Стандарту комплексного развития территорий

Появление

комфортного жилья высокого качества в Магадане

⁸ По данным Департамента физической культуры и спорта Магаданской области, Министерства труда и социальной политики Магаданской области, Министерства культуры и туризма Магаданской области, а также в соответствии с проанализированными объектами-аналогами.

⁹ Указаны объемы общей жилой площади до 2030 г. Расчет представлен в Приложении 1.

- 1 СОК «Президентский»
- 2 Многофункциональный культурный центр
- 3 Торговый пассаж
- 4 Многопрофильный центр реабилитации
- 5 Зимний сад
- 6 Образовательный центр
- 7 Реорганизованный пешеходный мост через реку Магаданку
- 8 Главная площадь
- 9 Многоуровневый паркинг с коммерческими помещениями на первом этаже
- 10 Гостиница и апартаменты
- 11 Поликлиника
- 12 Электростанция
- 13 Районная площадь
- 14 Встроенно-пристроенный детский сад в первом этаже жилого дома
- 15 Общеобразовательная школа
- 16 Детский сад
- 17 Районная площадь перед школой

и предполагаемые результаты реализации ключевого проекта **8**.

Торговый пассаж в Гороховом поле



158

Илл. 53. Визуализация торгового пассажа в рамках проекта «Развитие территории Горохового поля» Стратегии пространственного развития Магадана.

Пассаж свяжет проспект Ленина и Главную площадь Горохового поля и станет точкой притяжения не только для резидентов нового района, но и для жителей центральной части города.



Рекомендуется сопровождать паспорта визуализациями того, как будет выглядеть реализованный ключевой проект.

ЧАСТЬ

3

ФОРМАТЫ
ПРЕДСТАВ-
ЛЕНИЯ
МАСТЕР-ПЛАНА

ФОРМАТЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАСТЕР-ПЛАНА

Мастер-план города может быть представлен в печатном или электронном виде. Общие рекомендации по представлению документа нацелены на то, чтобы сделать его максимально доступным и удобным в использовании для всех заинтересованных сторон.

Документы мастер-плана содержат детальное описание направлений развития города, целей и задач, видения, мероприятий и проектов, а также таблицы, схемы, планы, рисунки, фотографии, 3D-проекции, карты.

Мастер-планы преимущественно публикуются на веб-сайтах администрации города или муниципалитета, печатные версии мастер-планов расцениваются и используются как равноправные. Размещение на цифровой платформе позволяет встраивать инструменты мониторинга, анализа и реализации мастер-плана в реальном времени. Более того, веб-сайт позволяет предусмотреть возможность получения комментариев: обратной связи от горожан и представителей всех заинтересованных сторон.

Форматы представления мастер-плана:

- документ в печатном или электронном виде;
- цифровое представление мастер-плана.



Документ в печатном или электронном виде

Объем стратегических мастер-планов варьируется в зависимости от масштаба города и степени проработки мероприятий по отраслевым направлениям. Документы мастер-планирования могут занимать от 100 до 350 страниц в зависимости от степени детализации.

Результаты разработки мастер-плана собирают в итоговый документ (книгу), в котором содержится описание видения будущего города и мероприятий по отраслевым направлениям развития. Документ иллюстрируется схемами, картами, аксонометриями, визуализациями и фотографиями.

Общие рекомендации к документам мастер-плана: документы должны быть понятны широкому кругу читателей. Рекомендуется использовать навигацию между разделами книги, выделять важные моменты с помощью заголовков, подзаголовков и пояснений, а также перемежать текстовые и графические материалы. Результаты собираются в книгу или презентацию.

Ниже даны более подробные рекомендации в отношении:

- оформления текстов;
- навигации между блоками;
- стилистики подачи документа;
- графических материалов в документе.

Оформление текстов

Следует избегать сложных предложений с более чем одним простым в его составе. Рекомендуется использовать академические абзацы: один абзац развивает не более одной мысли.

Оформление текстов призвано сделать документ понятным, удобным и запоминающимся как при внимательном изучении, так и при беглом ознакомительном просмотре.

5–6 предложений Рекомендуемая длина абзаца

12–17 слов Рекомендуемая длина предложения

Навигация между блоками

Выделение цветами шмуцтитлов, блоков и заголовков разных направлений и проектов поможет читателям ориентироваться в документе. Рекомендуется использовать шмуцы для разделения частей мастер-плана и колонтитулы — для навигации, а также выбрать одну цветовую гамму для оформления навигации и карт, аксонометрий, таблиц, иконок, ссылок в тексте и таблицах.



Илл. 54. Пример навигации между блоками мастер-плана.

Стилистика документа

В мастер-плане рекомендуется комбинировать графические материалы, тексты, цифры и таблицы: это позволит избежать, с одной стороны, монотонности, а с другой — переизбытка иллюстраций. Все изображения должны быть подписаны. Для того, чтобы привлечь внимание или разъяснить отдельные тезисы, целесообразно крупно выносить на поля цифры (когда речь идет о технико-экономических показателях или об эффективности).

Для карт, чертежей, диаграмм и аксонометрий необходима легенда. Рекомендуется также использовать иконки, выделяющие важные объекты или блоки на картах и схемах.

Графические материалы в документе

Для наглядного представления принципиальных проектных решений рекомендуется использовать аксонометрии и визуализации (рендеры). Графические материалы следует оформлять в цветовой гамме документа, а важные объекты на карте иллюстрировать иконками. Грамотно подобранные графические материалы и фотографии задают документу единую стилистику, подчеркивают видение стратегии и концепцию развития города.



Илл. 55. Типы графических материалов в мастер-плане.

Пример Оформление текстов

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МАСТЕР-ПЛАН) ГОРОДА СУЗДАЛЯ ДО 2030 Г.

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ (МАСТЕР-ПЛАН) ГОРОДА СУЗДАЛЯ ДО 2030 ГОДА С ПЕРВООЧЕРЕДНЫМ ПЛАНОМ МЕРОПРИЯТИЙ ДО 2024 ГОДА



1.3 НОВЫЙ КОРПУС КОЛЛЕДЖА



ВАРИАНТ ПРОЕКТА

Новый корпус Суздальского индустриально-гуманитарного колледжа разместится напротив школы в парке, с другой стороны б-ра Всполье.

Это позволит сформировать образовательный кластер в качестве локального центра городской жизни, необходимого в том числе для развития жилой застройки на прилегающих территориях.



Новый корпус колледжа будет предназначен для обучения студентов по туристическим специальностям: туризм, коммерция и маркетинг, а также по таким направлениям, как дизайн, реставрация и социально-культурная деятельность. Кроме того, здесь будет проводиться на качественно новом уровне обучение иностранным языкам с прицелом на дальнейшее трудоустройство в сфере туризма в городе.

В новом корпусе разместятся не только аудитории и кабинеты преподавателей, но также мастерские для практических занятий и закрепления профессиональных компетенций. Кроме того,

здание мастерских будет достроено на территории ГБПОУ ВО «Суздальский индустриально-гуманитарный колледж», а на территории Суздальского филиала ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный институт культуры» будет достроен новый корпус.

Благодаря строительству нового корпуса колледжа станет возможно привлечение более квалифицированных преподавательских кадров и специалистов из России и зарубежных стран как с отдельными лекциями и мастер-классами, так и на постоянной основе. Это позволит существенно повысить качество образования.

ОСОБЕННОСТИ ПРОЕКТА

- Образовательный кластер, включая здание школы
- Новый корпус по уникальному проекту
- Внутренний двор как площадка для общения

ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА

550 чел.
вместимость корпуса

3 га
площадь участка

7 мастерских
для занятий и отработки навыков

300 мест
в общежитии

ЭФФЕКТЫ



100 чел.
ожидаемое число выпускников / год



>100 рабочих мест
предусмотрено в новом здании



увеличение количества высококлассных специалистов в сфере туризма в городе

КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Построить новый корпус колледжа	8910 м ²
Благоустроить территорию	3,0 га
Построить мастерские ГБПОУ ВО «Суздальский индустриально-гуманитарный колледж»	270 м ²
Построить новый корпус Суздальского филиала ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный институт культуры»	1920 м ²

ЭКОНОМИКА

Вид разрешенного использования (требуются изменения)	Ученые, лабораторные, научно-лабораторные корпуса
Стоимость реализации	1954,9 млн руб.
Источники финансирования	Федеральный бюджет, региональный бюджет, внебюджетные инвестиции
Сроки реализации	2022-2023 гг.

206

Илл. 56. Оформление текстов в Стратегии пространственного развития Суздаля до 2030 г.

Пример Графические материалы в документе

СТРАТЕГИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ МАГАДАНА ДО 2030 Г.



Илл. 57. Общая визуализация проектных решений в Стратегии пространственного развития Магадана до 2030 г.



Илл. 58. Детальная визуализация проектных решений в Стратегии пространственного развития Магадана до 2030 г.

Пример Навигация между блоками

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ ПАЛОМНИЧЕСКО-ТУРИСТИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА АРЗАМАС — ДИВЕЕВО — САРОВ



НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА

Комплексные стратегические решения по четырем направлениям обеспечат эффективное пространственное развитие кластера с учетом интересов местных жителей и туристов.

с. 26



1. РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

- 98 достопримечательностей, доступных для посещения туристам;
- 29 новых объектов размещения;
- 22 отреставрированных объекта культурного наследия.

2019

18%

доля культурно-познавательного туризма в кластере в общей структуре туристического потока

2030

40%

доля культурно-познавательного туризма в кластере в общей структуре туристического потока

с. 54



2. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРИРОДНОГО КАРКАСА

- 238 км водотоков, защищенных от загрязнения;
- 91,6 км биодренажных канав;
- 2700 га лесов, высаженных на заброшенных сельскохозяйственных угодьях.

2019

в 4 раза

превышающая допустимую норму концентрация вредных веществ в водотоках

2030

до 89%

тяжелых металлов и других вредных веществ, удаленных из поверхностного стока благодаря инновационным биофильтрующим ландшафтным решениям

с. 70



3. ФОРМИРОВАНИЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОГО ОБРАЗА СРЕДЫ

- 110 га благоустроенных территорий: улиц, скверов, парков, территорий транспортно-пересадочных узлов;
- на 410 га будет введено архитектурно-градостроительное регулирование облика застройки.

2019

8,3 м²/чел.

уровень обеспеченности жителей поселений озелененными территориями общего пользования при норме 16 м²/чел.

2030

в 2 раза

увеличение площади озелененных территорий общего пользования в поселениях благодаря благоустройству

с. 92



4. СОЗДАНИЕ СВЯЗНОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

- 33,7 км реконструированной улично-дорожной сети;
- 2 новых транспортно-пересадочных узла на основе вокзалов «Арзамас-1» и «Арзамас-2» с пассажиропотоком 7,5 тыс. чел./сутки;
- 1624 машино-места на плоскостных парковках.

2019

0 км

велопешеходных туристических маршрутов

2030

130,4 км

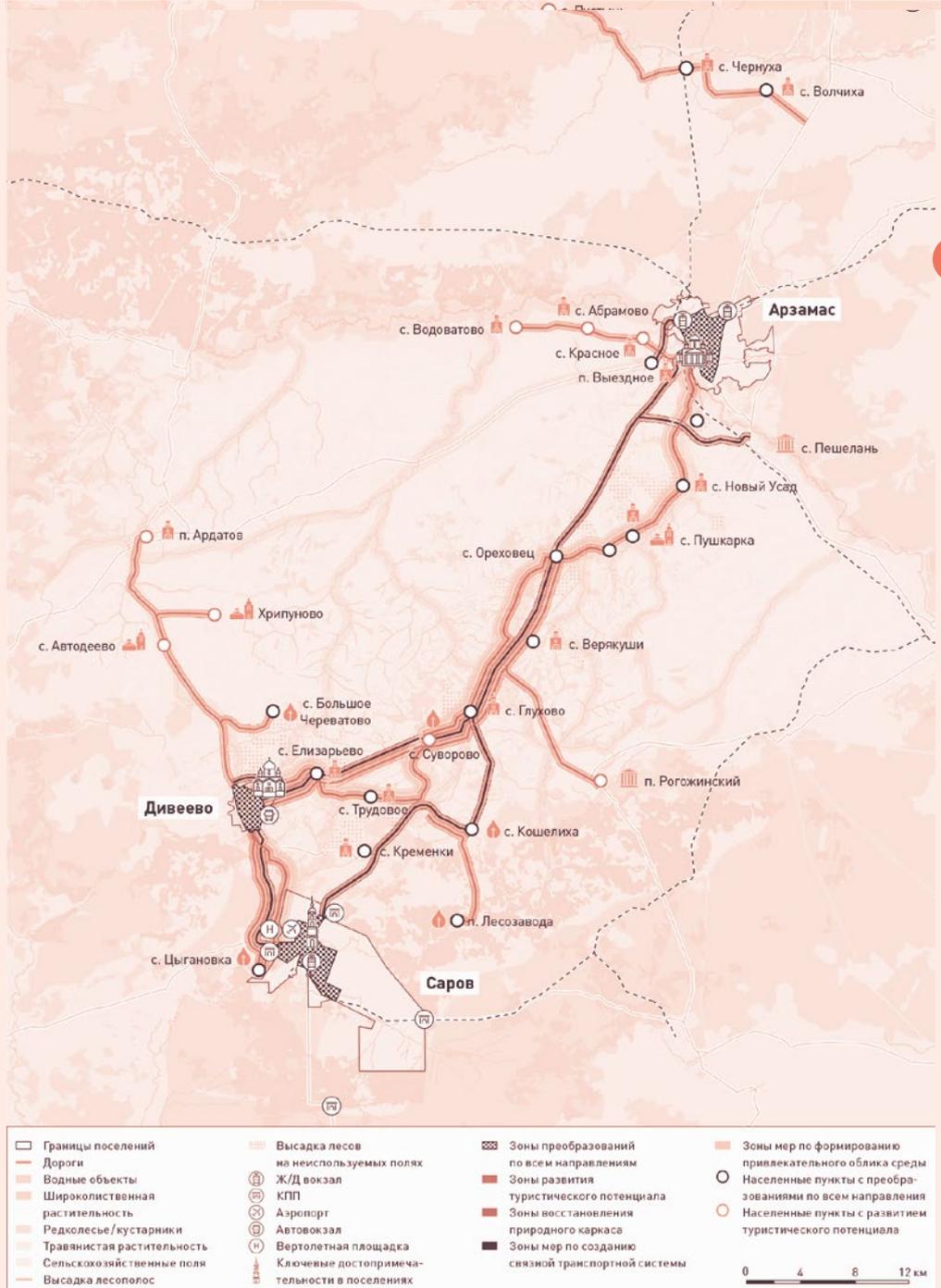
велодорожной сети, включая 90,8 км в рамках велопешеходной экотропы

Илл. 59. Направления развития паломническо-туристического кластера Арзамас — Дивеево — Саров.

Стратегический план содержит четыре направления развития, каждое из которых

имеет индивидуальный цвет и значок, упрощающие ориентацию по книге ❶. Цвет направления

Сводная карта мероприятий



2

в дальнейшем используется в книге для описания соответствующего направления.

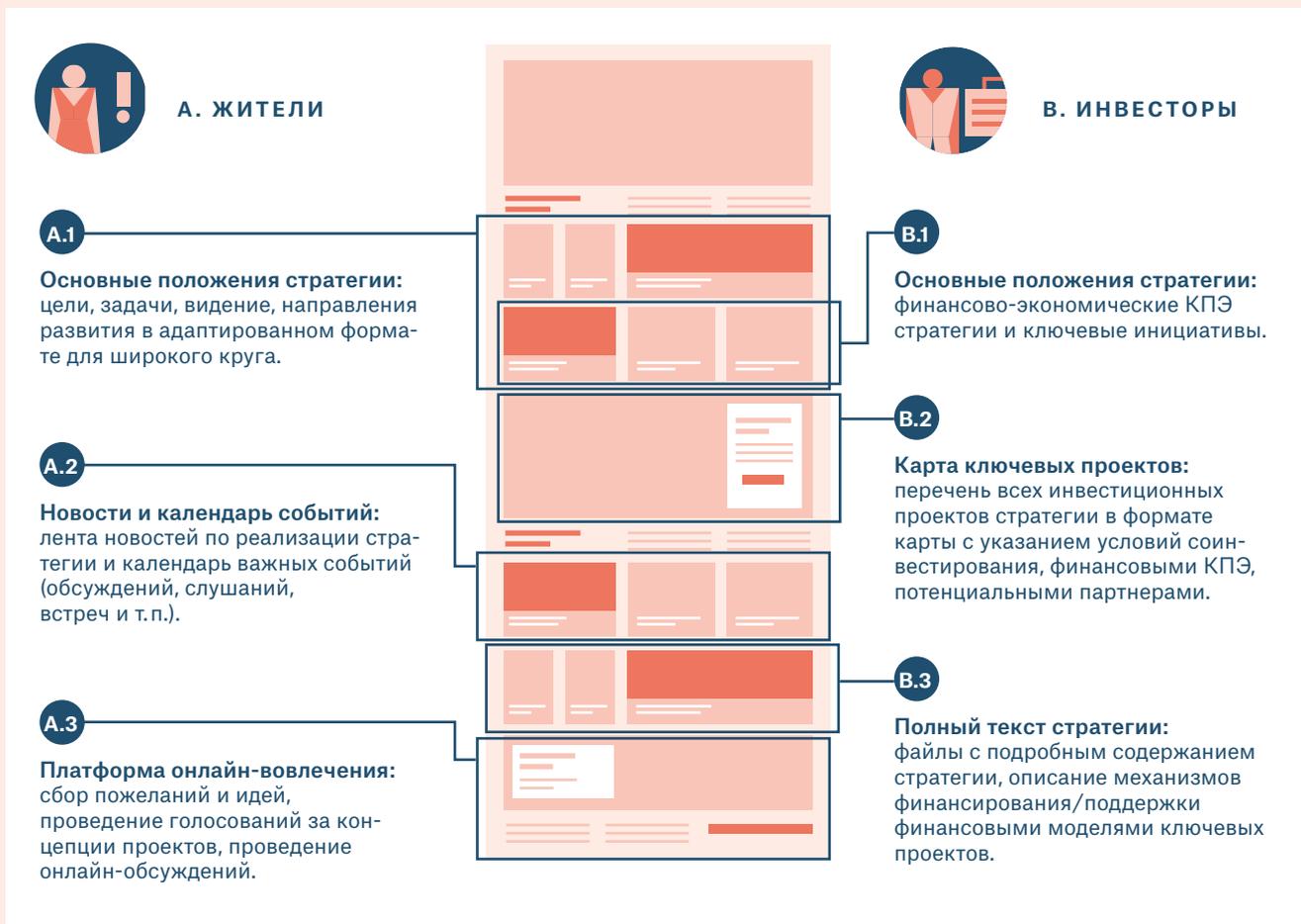
Соответствующий значок располагается на краю страницы, маркируя каждый раздел 2.



Цифровое представление мастер-плана

Итоговый документ мастер-плана города или агломерации может быть представлен в электронном виде, в формате PDF, в виде одностраничного (лендинга) или многостраничного сайта со ссылками на все разделы документа. На сайте могут быть размещены визуализации видения, ключевые проекты и мероприятия по направлениям городского развития. Для направлений можно создавать отдельные вкладки, включающие описание решений и иллюстрации.

Цифровое представление может также содержать встроенную платформу с анализом текущего состояния города, инструментами прогнозирования и мониторинга реализации мероприятий и проектов мастер-плана. В таком случае представители городской администрации и другие ответственные за реализацию мастер-плана лица смогут использовать платформу для управления, согласования и корректировки реализации мастер-плана. При этом жители города смогут в режиме реального времени следить за реализацией мастер-плана и принимать в ней участие.



Илл. 60. Рекомендуемый состав цифрового представления мастер-плана.

Пример Цифровое представление мастер-плана

ПЛАН ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ НЬЮ-ЙОРКА ONENYC 2050

План OneNYC 2050
Строительство сильного и справедливого города

ABOUT THE STRATEGY | REPORTS AND RESOURCES | WHAT YOU CAN DO | LANGUAGE

НОВЫЙ ЗЕЛЕНый КУРС НЬЮ-ЙОРКА

Мы станем сильным и справедливым городом.
Мы будем OneNYC. Будьте с нами.

Изучить стратегический план

OneNYC 2050 — это стратегический план, призванный обезопасить будущее нашего города от текущих и грядущих вызовов. Благодаря решительным действиям, направленным на решение проблем климатического кризиса, достижение равенства и укрепление нашей демократии, мы строим сильный и справедливый город. Присоединяйтесь.

ЧАСТЬ 1 ИЗ 9 ONENYC 2050
Благодаря решительным действиям, направленным на решение проблем климатического кризиса, достижение равенства и укрепление нашей демократии, мы строим сильный и справедливый город. Присоединяйтесь.

прочитать стратегию

ЧАСТЬ 2 ИЗ 9 ДИНАМИЧНАЯ ДЕМОКРАТИЯ
Нью-Йорк вовлекает каждого жителя в общественную и демократическую жизнь города, радушно встречая иммигрантов, совершенствуя правосудие и играя роль лидера на мировой сцене.

прочитать стратегию

ЧАСТЬ 3 ИЗ 9 СОЦИАЛЬНО-ИНТЕГРИРОВАННАЯ ЭКОНОМИКА
Нью-Йорк будет укреплять и диверсифицировать свою экономику, чтобы создавать возможности для всех, стоять на страже американской мечты и решать проблему разрыва в благосостоянии представителей различных рас.

прочитать стратегию

Илл. 61. Цифровая платформа плана городского развития Нью-Йорка.

Пример Цифровое представление мастер-плана

ПЛАН РАЗВИТИЯ БОСТОНА ДО 2030 Г.

Город Бостон | Мэр Ким Джейни

ЗАПЛАТИТЬ И ПОДАТЬ ЗАЯВКУ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ

ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

ПЕРЕВЕСТИ

Главная | Мастер-план «Представьте себе Бостон в 2030»

Есть вопросы? Свяжитесь с нами:

NATALIA.URTUBEY@BOSTON.GOV

МАСТЕР-ПЛАН «ПРЕДСТАВЬТЕ СЕБЕ БОСТОН В 2030»

Мастер-план «Представьте себе Бостон в 2030» определяет концепцию развития города до 400-летия со дня его основания и в дальнейшем.



Скачайте план в формате pdf или оставьте запрос для получения печатной копии:

Оставить запрос

О проекте Сводный обзор Выполнение проекта Инициативы Метрики
Апхэмс-Корнер Градостроительство Соответствующие планы Новости
Видео Архив Наши партнеры



О ПРОЕКТЕ

Генеральный план 1965 г. был призван убедить людей в том, что упадок Бостона закончился. Если перенестись вперед, очевидно, что Бостон прошел заметную трансформацию.

Сегодня у Бостона уникальная позиция, которая позволяет создавать качественные рабочие места, укреплять конкурентоспособную экономику, строить необходимое городу и более доступное новое жилье, готовиться к изменениям климата. Чтобы осуществить этот план, мы научимся использовать рост как способ решения наших проблем и сделаем город более сильным и открытым для всех.

ЦЕЛИ:

Мастер-план «Представьте себе Бостон в 2030» определил цели для руководства реализацией проекта и оценки его успехов:

- поощрение доступности, замедление процесса вытеснения людей с обжитых мест, улучшение качества жизни;
- повышение доступа к возможностям;
- стимулирование инклюзивного экономического роста;
- содействие формированию здоровой окружающей среды, подготовка к изменениям климата;
- инвестирование в открытые пространства, культурно-художественные объекты, транспорт и инфраструктуру.

ЭТАПЫ РАБОТ:

- публикация плана «Жилищное строительство в меняющемся городе» (сентябрь 2015 г.);
- совместная работа над мастер-планом «Представьте себе Бостон в 2030» (ноябрь 2015 г. — июнь 2017 г.);
- инициатива «Руководя ростом» (март 2016 г.);
- первая версия плана «Улучшение возможностей» (ноябрь 2016 г.);
- вторая версия плана «Представьте себе Бостон в 2030» (май 2017 г.);
- окончательная версия документа (июль 2017 г.).

Как мы добьемся этих целей

Илл. 62. Цифровая платформа Плана развития Бостона.

Пример Цифровое представление мастер-плана

ПЛАН РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТОКГОЛЬМСКОГО РЕГИОНА ДО 2050 Г.



Карты Демографические прогнозы Публикации

Ключевые слова или публикации

поиск

Старт / Карты

RUF5 2050

RUF5 2010 >

Данные о площади >

RUF5 2050 — План регионального развития Стокгольмского региона

ГИС — это географические информационные системы, способ объединения геоданных с другими данными и дальнейшего представления информации, как правило, в виде карты.



Карты, ГИС и данные о местности

ГИС — это географические информационные системы, способ объединения геоданных с другими данными и дальнейшего представления информации, как правило, в виде карты. Карта значительно улучшает понимание разных областей — например, статистики — поэтому выступает важным инструментом в процессах планирования и принятия решений. Управление роста и регионального планирования работает с ГИС. Это обеспечивает условия для эффективного управления информацией в организации и за ее пределами в том числе путем предоставления плановых документов.

ГИС позволяет представить содержание и контекст, увидеть закономерности и связи в общей картине.

Просмотр ГИС-кабинета с картами секторов и планом этажа

Здесь вы можете перейти к карте с ГИС-просмотром кабинета, картами секторов и картой этажа.

Тематические карты с информацией:

- карты RUF5 2050;
- одобренные инвестиционные меры для общественного транспорта;
- расширение метро;
- обзор здравоохранения в округе Стокгольм.



Контакты

Ульва Торне

ГИС-администратор
08-123 144 12

Отправить e-mail

Илл. 63. Цифровая платформа Плана развития Стокгольма.

ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ, УКАЗАННЫХ В РАЗДЕЛЕ 6

1. Мобильность

1. Национальные цели РФ. Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».
2. Национальный проект «Безопасные и качественные дороги». Проект включен в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

2. Застройка

1. Стратегия развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 г. Разработана Минстроем России совместно с АО ДОМ.РФ.
2. Национальный проект «Жилье и городская среда». Проект включен в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

3. Водно-зеленый каркас

1. Национальный проект «Экология». Проект включен в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».
2. Рекомендации Всемирной Организации Здравоохранения / World Health Organization // www.who.int.

4. Общественные пространства

1. Стандарт КРТ. Стандарт комплексного развития территорий разработан Минстроем России по поручению Правительства Российской Федерации в 2016–2019 гг. при непосредственном участии фонда ДОМ.РФ и ООО «КБ Стрелка».

5. Инженерная инфраструктура

1. Национальный проект «Экология». Проект включен в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».
2. Федеральный проект «Комплексная система обращения с ТКО» входит в Национальный проект «Экология», включенный в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

6. Социальная сфера

1. Национальные цели РФ. Утверждены указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

7. Городские производства

1. Министерство экономического развития РФ. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 г.
2. Национальный проект «Экология». Проект включен в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

8. Малое и среднее предпринимательство

1. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство». Проект включен в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

9. Туризм

1. Федеральный проект «Повышение доступности туристских услуг» входит в Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства», включенный в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».
2. Государственная программа РФ «Развитие культуры» до 2024 г. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №317.
3. Целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма РФ». Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Федеральная целевая программа „Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 гг.)“» (подготовлен Ростуризмом 27.07.2018). Дата принятия решения о разработке программы — распоряжение Правительства Российской Федерации от 5.05.2018 №872-р.

10. Инновационное развитие

1. Национальные цели РФ. Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

11. Культура

1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры» до 2024 г. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации „Развитие культуры“».

12. Экология

1. Национальный проект «Экология». Проект включен в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
2. Национальные цели РФ. Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».
3. Государственная программа поддержки возобновляемых источников энергии. Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) до 2035 г. Распоряжение Правительства РФ от 8.01.2009 №1-р с изменениями. Распоряжение от 1.06.2021 №1446-р.

13. Цифровизация

1. Национальные цели РФ. Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

14. Жизнестойкость

1. UN-Habitat. *A New Strategy of Sustainable Neighborhood Planning: Five Principles — Urban Planning Discussion Note*. UN-Habitat — A Better Urban Future.

2. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство». Проект включен в Национальные проекты России на период с 2019 по 2030 гг. Утверждены указом Президента России от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

