



2023

# Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы землепользования, включая деятельность уполномоченных органов, осуществляемую в целях землеустройства и разграничения прав на землю»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 декабря 2022 года



## Андрей Батуркин

аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

## Основные цели мероприятия

Оценить влияние мер государственной политики на достижение цели рационального использования земельных ресурсов Российской Федерации, включая разграничение прав на землю, обеспечение земель учтенными границами, а также результаты деятельности уполномоченных органов по регистрации прав на земельные участки, признаваемые федеральной собственностью в соответствии с федеральными законами.

## Ключевые результаты мероприятия

Земля является ресурсом, необходимым для достижения целей и решения задач развития общества, в связи с чем содержание и методы реализации земельной политики должны быть синхронизированы с иными направлениями государственной политики.

К недостаткам реализации земельной политики относятся нарастание массы нормативных правовых актов различного уровня и направлений, несогласованность целей и инструментов их реализации, невысокие требования к исполнению стратегических и программных документов.

В настоящее время отсутствует базовый документ стратегического планирования, отражающий комплексный подход при формировании и реализации мероприятий в сфере земельных отношений, предусматривающий совершенствование землеустройства и взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении государственной политики по управлению земельным фондом, развитие государственного мониторинга земель. Направления развития земельных отношений задаются государственными программами и комплексом поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

До 2020 года действовали Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012–2020 годы<sup>1</sup>, определившие основные цели, задачи и направления реализации государственной политики по управлению земельным фондом, реализуемые в настоящее время. В течение 10 лет разрабатывается федеральный закон, предусмотренный Основами, в целях перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию, предусмотренный поручением Президента Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № Пр-2869.

В принимаемых нормативных актах планирование использования земель и территорий осуществляется зачастую с превалированием подходов территориального планирования, вместе с тем градостроительные регламенты покрывают менее 3 % территории Российской Федерации.

Землеустройство является важным элементом участия государства и муниципалитетов в управлении земельным фондом. Однако с 2011 года в ходе проведения земельной реформы роль института землеустройства утрачена и практически полностью замещена территориальным планированием. Программы использования и охраны земель, предусмотренные статьями 9–11 Земельного кодекса Российской Федерации, отсутствуют на федеральном и региональном уровнях и у большинства муниципальных образований.

Разработка проекта федерального закона «О землеустройстве» в новой редакции осуществляется более пяти лет и до настоящего времени не окончена. Основные акты, регулирующие проведение землеустройства, изданы в 2002–2011 годах и нуждаются в актуализации.

В настоящее время землеустройство как государственное мероприятие сводится в основном к описанию местоположения границ объектов землеустройства (границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований). Это не позволяет организовать рациональное использование земельных ресурсов, эффективное взаимоувязанное использование средств производства, объектов и технологий при землепользовании, а также комплексную охрану (восстановление) земель.

Ежегодно обследуемые площади земель в рамках государственного мониторинга незначительны. В ряде субъектов Российской Федерации обследование земель не осуществляется на протяжении десятилетий. Работы по изучению земель на региональном уровне практически не проводятся.

В государственных докладах о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2005–2020 годах отсутствуют рекомендации, сформированные по результатам государственного мониторинга земель.

---

1. Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 297-р (далее – Основы).

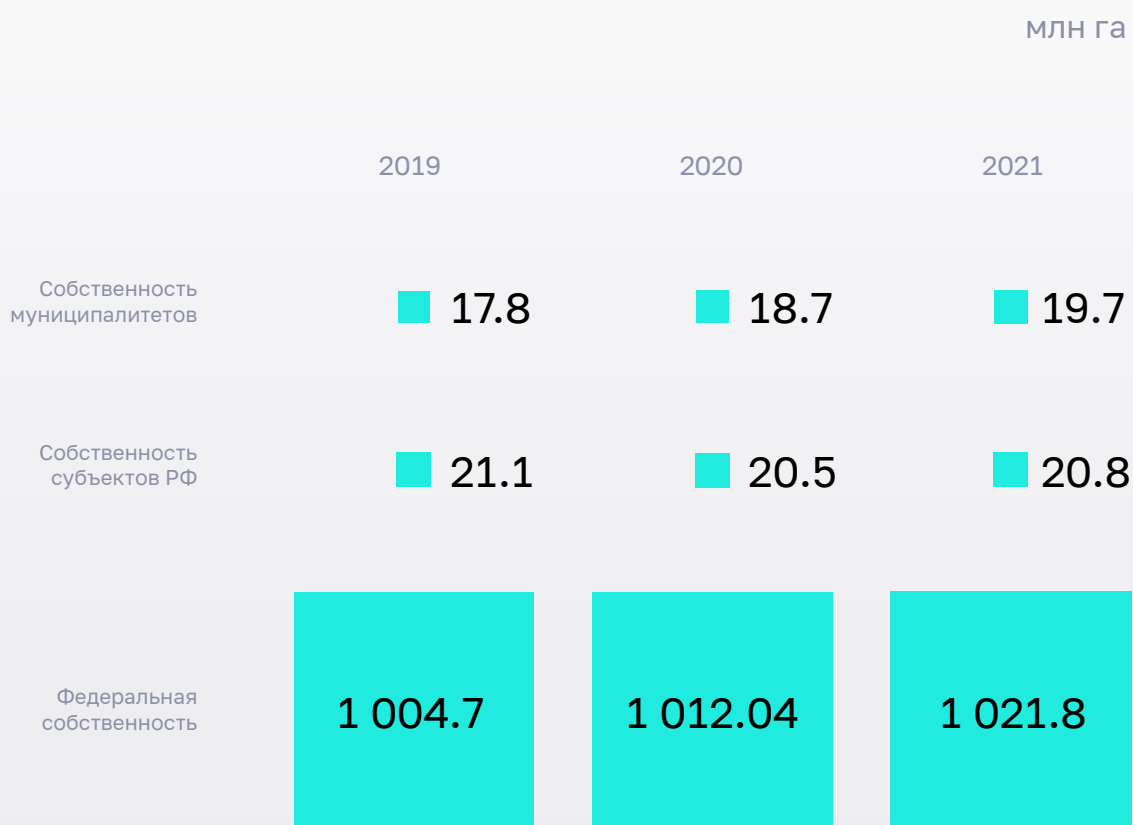
Длительное рассмотрение законопроектов по вопросам землепользования и проблемы правоприменения препятствуют разграничению прав на землю и вовлечению земель в оборот.

В государственной и муниципальной собственности находится 1 579,2 млн га земель, что составляет 92,2 % от земельного фонда Российской Федерации. С 1990 года площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась с 639,0 млн до 380,7 млн га, а динамика сокращения неостребованных долей из земель сельскохозяйственного назначения недостаточна для эффективного вовлечения таких земель в оборот.

В течение последних пяти лет доля разграниченных по уровням собственности земельных участков в Российской Федерации составляет порядка 65 % общей площади земель, подлежащих разграничению. Это свидетельствует о низком темпе разграничения земель – недостаточном для эффективного их использования.

Рисунок 1

## Регистрация прав на земельные участки



Процедура передачи земельных участков от одних публично-правовых образований другим предусматривает существенные временные сроки (90 дней), в том числе за счет необходимости предоставления избыточного количества документов (10 и более), часть из которых в процессе передачи участков приходится актуализировать. При этом даже такие нормативные сроки не соблюдаются и в ряде случаев передача занимает более года.

Пока не сложилась устойчивая тенденция к ежегодному увеличению количества переданных федеральных земельных участков в рамках содействия жилищному строительству.

Институт государственной регистрации прав способствует ликвидности земли, а хорошо документированные права на земельные участки облегчают функционирование земельных рынков. На конец мая 2022 года зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 502 409 из 509 382 земельных участков, что составляет 98,6 %. Динамика регистрации прав на федеральные земельные участки в целом положительная, но темпы недостаточны для скорого завершения работ.

Все участники рынка недвижимости заинтересованы в полноте и качестве данных, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН). Однако реестр границ ЕГРН в значительной степени не сформирован.

По состоянию на 1 августа 2022 года в ЕГРН внесены сведения о 226 из 378 границ субъектов Российской Федерации (60 %), 16 132 из 18 917 границ муниципальных образований (85 %), 72 603 из 155 305 границ населенных пунктов (47 %). По итогам первого полугодия 2022 года доля земельных участков, обеспеченных учтенными в ЕГРН границами, составила 64,23 %. Обеспечение полноты и качества сведений в ЕГРН запланировано Росреестром в объеме 95 % к концу 2030 года.

Одним из эффективных способов установления границ земельных участков являются комплексные кадастровые работы (далее – ККР), на проведение которых годовая потребность составляет более 1,3 млрд рублей. Объем субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации на проведение ККР, в 2022 году возрос более чем в три раза по сравнению с 2019–2021 годами и составил 695,1 млн рублей.

Ежегодно перевыполняются плановые показатели результативности использования субсидий по количеству объектов, в отношении которых проведены ККР. Это свидетельствует не только о высокой потребности в проведении работ, но и о легкой достижимости плановых значений (рисунок 2).

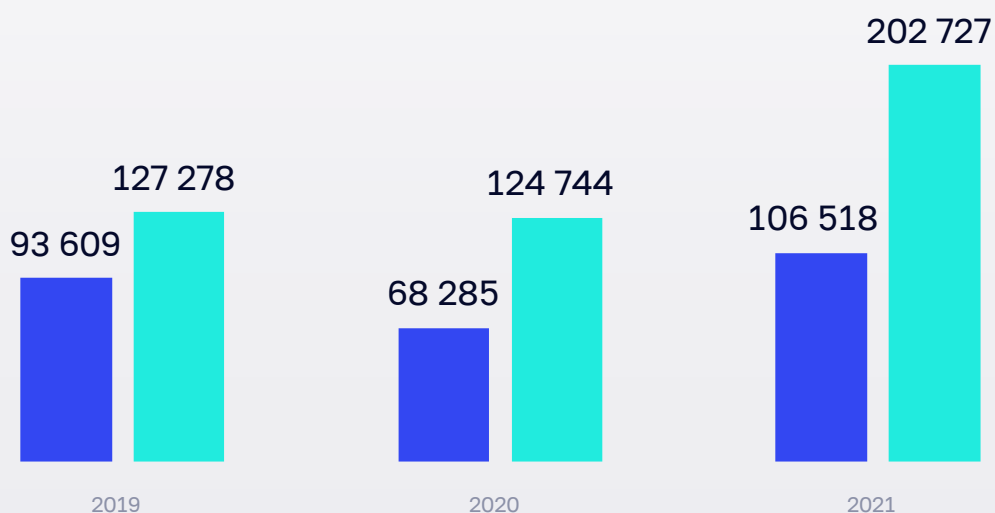
Рисунок 2

## Результативность ККР

● план

● факт

ед.



Влияние результатов ККР на наполнение ЕГРН подтверждается достоверными сведениями. Так, в 2020–2021 годах по итогам ККР уточнены местоположения границ 394 878 земельных участков общей площадью 55,4 тыс. га, а также исправлено 68 055 реестровых ошибок в сведениях о местоположении границ объектов недвижимости общей площадью 139,8 тыс. га. Вместе с тем отсутствует методика оценки влияния ККР на увеличение налоговой базы для расчета земельного налога.

### Наиболее значимые выводы

В настоящее время отсутствуют стратегические документы и единый подход к разработке нормативных документов в области земельных отношений.

*Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.*

## Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Минфину России, иным заинтересованным федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготовить предложения о пересмотре перечня документов, необходимых и достаточных для передачи федерального имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, и о сокращении сроков передачи.

*Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.*

# 1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункты 3.2.3.4, 3.2.3.4.1–3.2.3.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2022 год.

# 2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность уполномоченных органов в сфере землеустройства и разграничения прав на землю.

# 3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить влияние мер государственной политики на достижение цели рационального использования земельных ресурсов Российской Федерации, включая разграничение прав на землю.

3.2. Цель 2. Оценить влияние результатов государственного мониторинга земель на разграничение и обеспечение земель учтенными границами.

3.3. Цель 3. Оценить результаты деятельности уполномоченных органов по регистрации прав на земельные участки, признаваемые федеральной собственностью в соответствии с федеральными законами.

3.4. Цель 4. Оценить эффективность мероприятий по проведению ККР.

Критерии стратегического аудита и аудита эффективности, а также выводы, сделанные с использованием критериев, приведены в приложении № 1 к настоящему отчету. Методы сбора и анализа данных, а также ограничения данных методов приведены в приложении № 2 к отчету.

# 4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество).
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).



## 5. Исследуемый период

2021 год и истекший период 2022 года, при необходимости более ранние периоды.

## 6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 11 мая по 30 декабря 2022 года.

## 7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

### 7.1. Оценка влияния мер государственной политики на достижение цели рационального использования земельных ресурсов Российской Федерации, включая разграничение прав на землю

#### 7.1.1. Обоснованность и полнота установленных целей документов стратегического планирования по вопросам землепользования

Правовое регулирование земельных отношений осуществляется в соответствии с гражданским и земельным законодательством Российской Федерации, а специфика объектов земельных отношений определяет связь земельного законодательства с рядом смежных отраслей законодательства Российской Федерации – лесного, водного, об охране окружающей среды, об особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ), о недрах и др., что обуславливает наличие большого массива нормативных актов.

Однако ни земельное законодательство, ни иное природно-ресурсное законодательство не уделяют должного внимания регулированию стратегического планирования землепользования (природопользования). В Земельном кодексе Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) отсутствуют упоминания о стратегическом планировании или государственном стратегическом управлении использованием или охраной земель, о государственной земельной политике как основе государственного воздействия на земельные отношения.

В настоящее время земельная политика формируется по ведомственному принципу при отсутствии единого, нормативно закреплённого подхода к разработке

стратегических и нормативных документов в области земельных отношений<sup>2</sup>. Росреестр с 2020 года<sup>3</sup> осуществляет функции по выработке государственной политики в области земельных отношений, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, полномочия в отношении которых осуществляет Минсельхоз России<sup>4</sup>, и земель водного фонда, лесного фонда, земель особо охраняемых территорий и объектов, полномочия в отношении которых осуществляет Минприроды России<sup>5</sup>. Отдельные функции в указанной сфере на федеральном уровне также реализуют Росимущество, Рослесхоз<sup>6</sup>, Росприроднадзор<sup>7</sup> и Россельхознадзор<sup>8</sup>.

Указанные ведомства являются ответственными исполнителями отдельных государственных программ Российской Федерации в части компетенции, сведения о которых приведены в приложении № 3 к отчету.

В программных документах Российской Федерации по вопросам землепользования не предусмотрены показатели, характеризующие конечные

- 
2. По оценке экспертов, несмотря на крупнейшие в мире площади земли, в стране нет специализированной федеральной земельной службы или агентства. Комитет по земельным ресурсам и землеустройству (Роскомзем), положение о котором утверждено постановлением Совета министров – Правительством Российской Федерации от 2 февраля 1993 г. № 91, упразднен в 1999 году.
  3. Ранее указанные полномочия осуществляло Минэкономразвития России.
  4. В соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 4560, Минсельхоз России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель.
  5. В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, Минприроды России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории.
  6. В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400, Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный земельный контроль (надзор) (с исключениями).
  7. В соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Россельхознадзор осуществляет функции по контролю (надзору) в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель).
  8. В соответствии с Положением о Россельхознадзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Россельхознадзор осуществляет функции по контролю (надзору) в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель).

результаты или итоговые эффекты по повышению эффективности использования земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения<sup>9</sup>.

В соответствии с Основами государственная политика по управлению земельным фондом Российской Федерации была направлена на создание и совершенствование правовых, экономических, социальных и организационных условий для развития земельных отношений<sup>10</sup>.

Именно в Основах заложены направления реализации государственной политики по управлению земельным фондом, реализуемые в настоящее время: по исключению из земельного законодательства принципа деления земель по целевому назначению на категории, предоставлению земельных участков на торгах, обеспечению дополнительной защиты для собственников земельных участков, установлению порядка образования земельных участков с целью устранения недостатков, препятствующих рациональному использованию и охране земель, совершенствованию государственного и муниципального земельного контроля, установлению порядка изъятия земельных участков в связи с их ненадлежащим использованием, развитию государственного мониторинга земель, переходу к электронному документообороту, установлению механизмов защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота и совершенствованию землеустройства.

В рамках направлений, предусмотренных Основами, реализуется план мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений<sup>11</sup>, который по состоянию на 1 сентября 2022 года выполнен не более чем на 30 %. Так, из предусмотренных к принятию восьми федеральных законов, двух актов Правительства Российской Федерации и двух ведомственных правовых актов принято три федеральных закона и одно постановление Правительства Российской Федерации, сведения о которых приведены в приложении № 4 к отчету<sup>12</sup>. Предусмотренные к разработке акты также

- 
9. Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731, запланировано к 2030 году введение в оборот 13 234,8 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.
  10. При этом Основы не предусматривали обязательный для такого рода документов мониторинг реализации документов стратегического планирования в соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а лишь контроль и надзор по реализации земельной политики.
  11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2018 г. № 2413-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений».
  12. В приложении № 4 также приведен перечень разрабатываемых проектов нормативных правовых актов в сфере землеустройства.

не в полной мере являются стратегическими документами, а содержат лишь ряд избранных направлений регулирования земельных отношений в Российской Федерации<sup>13</sup>.

Проект акта Правительства Российской Федерации об основных положениях государственного управления земельными ресурсами Российской Федерации на 2022–2030 годы находится в стадии разработки<sup>14</sup>.

При отсутствии стратегии и долгосрочной концепции в сфере земельных отношений реализация земельной политики осуществляется на основе различных актов, которые обращаются к использованию земель фрагментарно, зачастую не синхронизированы между собой. По вопросам управления земельными ресурсами сформировано более десятка поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, сведения о которых приведены в приложении № 5 к отчету.

На уровне субъектов Российской Федерации направления развития земельных отношений включаются в стратегии социально-экономического развития территории, государственные программы по управлению имуществом, в ряде случаев разрабатываются схемы территориального планирования, перечень которых приведен в приложении № 6 к отчету.

## 7.1.2. Влияние реализации мероприятий по землеустройству на достижение цели рационального использования земель, находящихся в федеральной собственности

В соответствии с пунктом 1 статьи 68 Земельного кодекса землеустройство включает в себя мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

На систему правового регулирования землеустройства влияют огромные просторы страны и связанное с этим отсутствие четких границ землевладений.

Правовые основы проведения землеустройства установлены Федеральным законом от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве» (далее – Закон о землеустройстве),

- 
13. По оценке экспертов, в настоящее время в стране есть специалисты в данной сфере, но отсутствует коллектив авторов, способных подготовить требуемые материалы, а положение дел с финансированием государственных бюджетных организаций ставит научную деятельность в один ряд с бизнесом, заставляя в рыночных условиях лишь выживать, занимаясь работами, приносящими доход.
  14. Письмом от 1 марта 2022 г. № 11-1437-ОС/22 Росреестр представил в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Основ государственной политики управления земельными ресурсами Российской Федерации на 2022–2030 годы.

согласно которому объектами землеустройства являются территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, а также части таких территорий.

Положения Закона о землеустройстве нуждаются в актуализации, что подтверждается планами организации законопроектной работы Правительства Российской Федерации<sup>15</sup>. Необходимо отметить, что сопровождение проекта федерального закона «О землеустройстве» в новой редакции в 2022 году передано от Росреестра Минсельхозу России<sup>16</sup>.

С 2015 года в статье 12 Земельного кодекса предусмотрено обеспечение рационального использования земель, вместе с тем в Закон о землеустройстве не внесены изменения, усиливающие его природоохранную составляющую<sup>17</sup>.

Законодательно не закреплено понятие рационального использования земель, которое важно и имеет правовые последствия<sup>18</sup>.

Законом о землеустройстве предусмотрено проведение девяти видов землеустроительных работ<sup>19</sup>, из которых с 2017 года в основном проводятся работы

- 
15. Разработка проекта федерального закона «О землеустройстве» в новой редакции предусмотрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2017 г. № 2925-р (пункт 42), поручением Правительства Российской Федерации от 17 января 2018 г. № ДМ-П11-2пр (пункт 5) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2018 г. № 2413-р (пункты 23–26).
  16. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № ВА-П11-15058. По состоянию на 17 октября 2022 года проект федерального закона «О землеустройстве» (планируется к вступлению в силу с 1 января 2023 года), подготовленного Минсельхозом России (ID проекта 02/04/04-22/00126300), находится в стадии подготовки заключения на оценку регулирующего воздействия.
  17. Все изменения, которые вносились в Закон о землеустройстве, предусматривали положения, учитывающие проведение кадастровой и архитектурно-градостроительной деятельности.
  18. В Земельном кодексе понятие рационального использования земель содержится в пункте 6 статьи 11.9 – образование земельных участков не должно приводить к вклиниванию, вкрапливанию, изломанности границ, чересполосице, невозможности размещения объектов недвижимости и другим препятствующим рациональному использованию и охране земель недостаткам; в статье 12 – целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель; в пункте 9 статьи 23 – установление сервитута, публичного сервитута применительно к землям и земельным участкам из состава земель сельскохозяйственного назначения осуществляется с учетом требований об обеспечении рационального использования земель; в статье 68 – землеустройство включает в себя мероприятия в том числе по планированию и организации рационального использования земель.
  19. В соответствии с главой 3 Закона о землеустройстве предусмотрено проведение следующих землеустроительных работ: изучение состояния земель (статья 9), геодезические и картографические работы (статья 10), почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания (статья 11), оценка качества земель (статья 12), инвентаризация земель (статья 13), планирование и организация рационального использования земель и их охраны (статья 14), описание местоположения границ объектов землеустройства (статья 15), установление на местности границ объектов землеустройства (статья 17) и внутрихозяйственное землеустройство (статья 18).

по описанию и установлению границ объектов землеустройства, в том числе в результате уточнения границ земельных участков<sup>20</sup>.

Порядок и условия проведения землеустроительных работ регулируются различными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и уполномоченных органов<sup>21</sup>, изданными в основном в 2002–2011 годах и нуждающимися в актуализации<sup>22</sup>.

Положением о Росреестре<sup>23</sup> предусмотрены полномочия по принятию нормативных правовых актов по вопросам землеустройства, которые реализованы не в полном объеме<sup>24</sup>.

Росреестр уполномочен на проведение государственной экспертизы землеустроительной документации<sup>25</sup>. Однако Росреестром не определены формы документов по проведению государственной экспертизы землеустроительной документации, что влечет недостатки в деятельности экспертных комиссий.

В 2021 году и за четыре месяца 2022 года проведена государственная экспертиза 22 338 единиц землеустроительной документации, из которых 22 304 единицы (98,5 %) являлись картами (планами) объектов землеустройства.

- 
20. В результате реформ начала 1990-х годов такие традиционные виды землеустроительных работ, как разработка проектов внутрихозяйственного и межхозяйственного землеустройства, были практически прекращены.
  21. Согласно статье 8 Закона о землеустройстве технические условия и требования проведения землеустройства разрабатываются на основании соответствующих нормативных правовых актов и являются обязательными для исполнения при проведении землеустройства и осуществлении государственной экспертизы землеустроительной документации.
  22. Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению», от 20 августа 2009 г. № 688 «Об утверждении Правил установления на местности границ объектов землеустройства», от 4 апреля 2002 г. № 214 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе землеустроительной документации», от 11 июля 2002 г. № 514 «Об утверждении Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства», а также приказы Минэкономразвития России от 31 декабря 2009 г. № 582 «Об утверждении типов межевых знаков и порядка их установки (закладки)», от 3 июня 2011 г. № 267 «Об утверждении порядка описания местоположения границ объектов землеустройства», от 21 ноября 2016 г. № 735 «Об установлении примерной формы извещения о проведении собрания о согласовании местоположения границ земельных участков и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» и от 14 ноября 2006 г. № 376 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по предоставлению государственной услуги «Ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства».
  23. Положение о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 (далее – Положение о Росреестре).
  24. Издан приказ Росреестра от 27 июня 2022 г. № П/0251 «Об утверждении порядка согласования и утверждения землеустроительной документации, порядка создания и ведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, а также порядка их использования» (письмом Росреестра от 14 ноября 2022 г. № 20-9962-МС/22 направлен на государственную регистрацию в Минюст России).
  25. Пункт 5.7 Положения о Росреестре.

Нормативно не решен вопрос об органе, проводящем согласование землеустроительной документации. В Положении о Росреестре указанные полномочия отсутствуют, однако они предусмотрены в Положении о ГФДЗ<sup>26</sup>.

В соответствии со статьей 24 Закона о землеустройстве государственный фонд данных, полученных в результате проведения землеустройства (далее – ГФДЗ), формируется на основе сбора, обработки, учета, хранения и распространения документированной информации о проведении землеустройства, а ведение ГФДЗ осуществляется на основании административного регламента 2006 года<sup>27</sup>, положения которого устарели<sup>28</sup>.

На 1 января 2022 года на хранении в ГФДЗ находилось 21 245 808 единиц землеустроительной документации, что на 0,3 % меньше, чем на начало 2021 года (21 314 722). За 2021 год в территориальные органы Росреестра поступило 832 024 запроса о представлении материалов ГФДЗ, из которых 686 350 (82 %) удовлетворены.

В настоящее время Росреестром организованы мероприятия по оказанию услуги по представлению документов ГФДЗ посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Подробные сведения о реализации полномочий Росреестра в сфере землеустройства приведены в приложении № 7 к отчету.

Землеустройство в России преимущественно выступает инструментом реализации аграрно-земельной политики государства, но в результате замещения института землеустройства территориальным планированием в действующем законодательстве не содержится понятия «особо ценных сельскохозяйственных земель», а сведения о границах сельскохозяйственных угодий, в том числе об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях, не подлежат внесению в ЕГРН в связи с отсутствием правовых оснований<sup>29</sup>.

- 
26. Положение о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 514 (далее – Положение о ГФДЗ).
  27. Приказ Минэкономразвития России от 14 ноября 2006 г. № 376 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по предоставлению государственной услуги «Ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства» нуждается в актуализации в связи с изменениями нормативного регулирования проведения землеустройства.
  28. Росреестром проводится работа по подготовке актуального административного регламента по предоставлению сведений ГФДЗ с учетом планируемого размещения данной услуги на Едином портале государственных услуг. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 486-р срок государственной регистрации акта в Минюсте России установлен до 30 ноября 2023 года.
  29. Минсельхоз России в рамках Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731, приступил в 2022 году к реализации мероприятий по получению достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках с целью установления контуров границ в отношении земель сельскохозяйственного назначения, включая угодья.

С 1990 года площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась с 639,0 млн до 380,7 млн га. Причинами, по мнению Минсельхоза России, в частности, являются: возможность использования земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с сельскохозяйственным производством<sup>30</sup>, наличие невостребованных земельных долей, сложный механизм изъятия земельного участка у собственника при неиспользовании земельного участка.

Статьями 9–11 Земельного кодекса к полномочиям Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления отнесена разработка и реализация соответственно федеральных, региональных и местных программ использования и охраны земель. Больше ни в одном законодательном акте не упоминаются указанные программы.

Анализ материалов свидетельствует об отсутствии программ использования и охраны земель<sup>31</sup> у подавляющего большинства муниципальных образований, а также на федеральном и региональном уровнях.

По сведениям субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, проведение работ по землеустройству незначительно<sup>32</sup> и в основном касается установления административных границ, а в органах местного самоуправления отсутствуют квалифицированные специалисты в сфере землеустройства и достаточные финансовые средства для проведения работ по землеустройству.

Реализация мероприятий по землеустройству, которые в настоящее время сводятся к установлению границ объектов землеустройства, не оказывает непосредственное влияние на достижение цели рационального использования земель, находящихся в федеральной собственности.

- 
30. Передача земель от сельскохозяйственных организаций в ведение лесничеств (за 2021 год переведены в земли лесного фонда 997,9 тыс. га), предоставление под строительство новых и расширение территории уже действующих предприятий промышленности, транспорта и связи (в 2021 году 42,7 тыс. га), для расширения и строительства населенных пунктов из состава земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель населенных пунктов в 2021 году переведены земельные участки площадью 42,3 тыс. га.
31. Наибольшее количество программ использования и охраны земель утверждено муниципальными образованиями Хабаровского края (18 программ). Программы использования и охраны земель утверждены на территории 17 из 18 муниципальных образований Сахалинской области (больше половины программ не имеет финансирования, часть установленных индикаторов не отражает целевую положительную динамику), а работы в рамках указанных программ проводились в 4 муниципальных образованиях. Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Приморский, Пермский края, Иркутская, Нижегородская, Новосибирская, Самарская и Ульяновская области, город Москва не сообщили о разработке и утверждении программ использования и охраны земель.
32. Так, землеустроительные работы на территории Забайкальского края в 2018–2019 годах не проводились, за исключением выполнения работ по описанию местоположения границ в 2019 году. На 1 июля 2022 года муниципальными образованиями Республики Татарстан проведено 694 работы по землеустройству, из них 607 работ (87 %) по установлению или изменению границ объектов землеустройства. Муниципальными образованиями Иркутской области в 2021 году проведена 191 работа по землеустройству в целях установления или изменения границ объектов землеустройства, в I квартале 2022 года проведено 18 работ такого вида.



### 7.1.3. Достаточность мер государственного регулирования разграничения прав на землю с целью вовлечения земель в оборот

Единый нормативный документ, определяющий принципы и основания разграничения собственности на землю, отсутствует. Наряду с Земельным кодексом разграничение прав на землю осуществляется в соответствии с федеральными законами, количество которых в настоящее время превышает полтора десятка (подробная информация приведена в приложении № 8 к отчету).

По общему правилу, установленному в статье 3.1 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», к публичной собственности<sup>33</sup> относятся земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих публичных образований (рисунок 3).

Значительное количество федеральных земельных участков не используется<sup>34</sup>. Передача федеральных земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, как правило, способствует оперативному вовлечению их в хозяйственный оборот.

Зарубежный опыт в сфере управления земельными ресурсами<sup>35</sup> также подтверждает эффективность управления землей на муниципальном уровне. Так, в Канаде федеральное правительство формирует общие принципы процессов землепользования, а право владения и распоряжения землями главным образом определяется на уровне провинций страны. В Италии применяется схожая модель: регионы обладают достаточно широкой автономией и принимают нормативные документы по вопросам планирования землепользования в соответствии с установленными положениями национального законодательства.

Процедура передачи земельных участков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ<sup>36</sup> и предусматривает существенные временные сроки. Так, в силу положений статьи 154 Федерального

- 
33. Федеральная собственность, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований.
  34. Например, органами местного самоуправления в ходе инвентаризации территорий муниципальных образований Ульяновской области выявлен 121 неиспользуемый земельный участок, находящийся в федеральной собственности.
  35. Обзор подготовлен Департаментом международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации по заявке Департамента аудита доходов на примере таких стран, как Республика Беларусь, Испания, Италия, Канада и Китайская Народная Республика.
  36. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ).

закон № 122-ФЗ предложения о такой передаче имущества рассматриваются органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в течение 90 дней со дня их поступления.

Рисунок 3

## Разграничение земель Российской Федерации



Для принятия решения о передаче имущества на иной уровень публичной собственности необходимо представить более 10 документов, в том числе выписки из реестра федерального имущества (далее – РФИ), ЕГРН и Единого государственного реестра юридических лиц, что при наличии у уполномоченных органов власти доступа к соответствующим сведениям государственных информационных систем и базам данных представляется избыточным<sup>37</sup>.

После принятия решения о передаче земельных участков на иной уровень публичной собственности переоформление прав на них часто занимает более года, в том числе из-за затянутой процедуры обмена документами<sup>38</sup>.

Росимущество как орган, осуществляющий полномочия собственника в отношении федерального имущества, не соблюдает сроки рассмотрения обращений о безвозмездной передаче федеральных земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Вместо установленных Административным регламентом<sup>39</sup> 30 дней средний срок рассмотрения обращений составляет 69 дней, а в ряде случаев достигает 2,5 года.

Длительное оформление прав влечет риски споров, связанных с определением момента перехода прав и обязанностей, в том числе по содержанию имущества,

- 
37. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 г. № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации».
38. Например, по состоянию на 1 мая 2022 года не зарегистрировано право собственности Российской Федерации в отношении земельных участков, передаваемых в федеральную собственность на основании распоряжений МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области (далее – МТУ Росимущества) от 19 апреля 2021 г. № 16-208-р, от 5 июля 2021 г. № 16-321-р, от 18 января 2021 г. № 16-14-р и от 22 января 2021 г. № 16-37-р. Более двух лет проводились мероприятия по разделу земельного участка с кадастровым номером 10:01:0030133:36, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГБУ «ФКП Росреестра», и передаче образуемых земельных участков в муниципальную собственность Петрозаводского городского округа Республики Карелия. Передача муниципального имущества города Тулы, включая земельный участок с кадастровым номером 71:30:050102:775, в собственность Российской Федерации и закрепление на соответствующем праве за подведомственным Минкультуры России учреждением осуществлялись больше года. В отдельных случаях принятые решения о передаче имущества на иной уровень публичной собственности остаются нереализованными. Так, например, распоряжение МТУ Росимущества от 18 января 2021 г. № 16-14-р о передаче земельного участка с кадастровым номером 16:33:110309:71 в федеральную собственность не исполнено и указанный земельный участок находится в муниципальной собственности.
39. Пункт 2.2.1 Административного регламента Федерального агентства по управлению государственным имуществом по исполнению государственной функции «Осуществление передачи имущества, находящегося в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, принятие имущества из собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 13 июля 2009 г. № 270.

уплате налогов и несению иных расходов, и не способствует оперативному вовлечению имущества в хозяйственный оборот<sup>40</sup>.

Пунктом 2 статьи 39.30 Земельного кодекса предусмотрено 14 исключений, определяющих основания, при которых земельные участки не подлежат передаче в муниципальную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации. Отсутствие в ЕГРН сведений о местоположении границ земельного участка, который предлагается передать, не является основанием для принятия решения об отказе в передаче<sup>41</sup>.

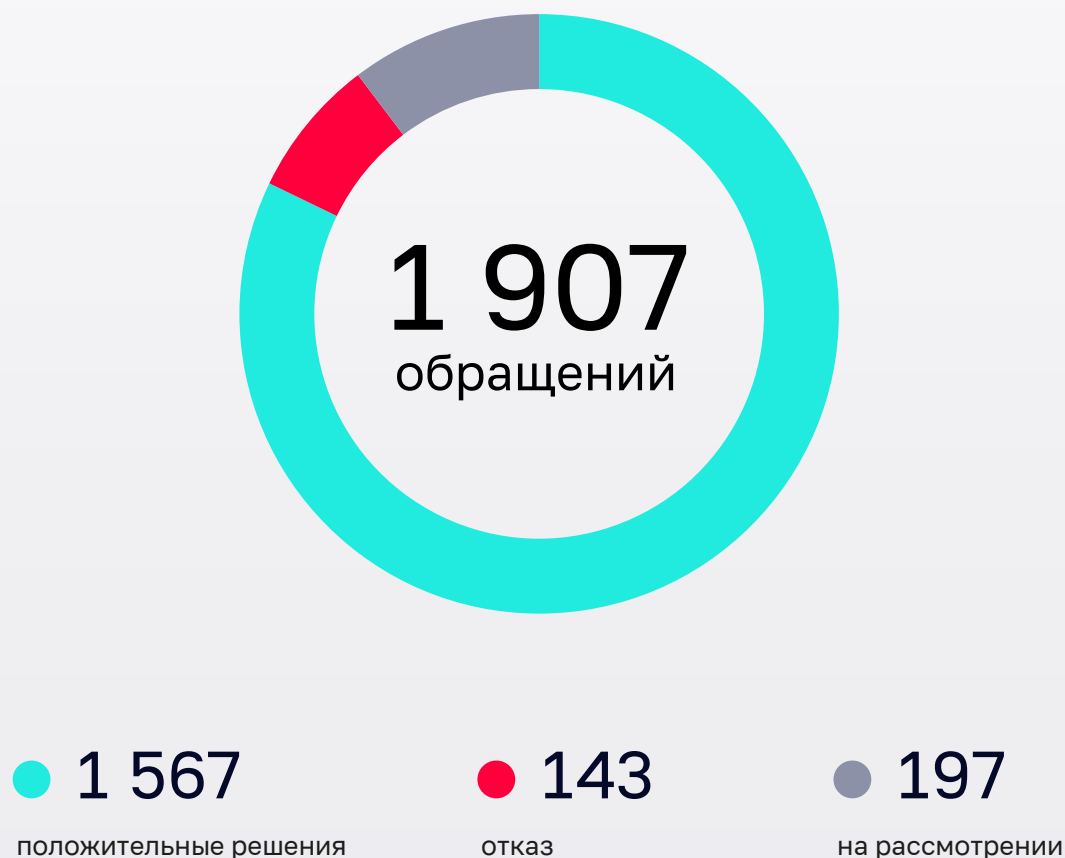
Росимущество отказывает заявителям в предоставлении федеральных земельных участков на основании пункта 14 статьи 39.16 Земельного кодекса при несоответствии вида разрешенного использования земельных участков их фактическому использованию, что не в полной мере обосновано<sup>42</sup>, поскольку Росимущество осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества<sup>43</sup>, а вид разрешенного использования из предусмотренных градостроительным зонированием территорий выбирается правообладателем земельного участка<sup>44</sup>, что подтверждается практикой<sup>45</sup> (рисунок 4).

Центральным аппаратом Росимущества статистика рассмотрения территориальными органами обращений о безвозмездной передаче федеральных земельных участков не аккумулируется и не анализируется, достоверными сводными данными Росимущество не обладает<sup>46</sup>.

- 
40. В силу части 11 статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ право собственности на передаваемое недвижимое имущество возникает с даты, устанавливаемой решениями о передаче имущества, и к правоотношениям, возникающим при передаче имущества в соответствии с данной частью, нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (утратил силу с 1 января 2020 года), в том числе определяющие момент возникновения права собственности на имущество, применяются в части, не противоречащей положениям данной статьи.
  41. Согласно пункту 8 статьи 39.31 Земельного кодекса.
  42. Росимуществом разработан проект нового Типового положения о территориальных органах Росимущества, в котором предусмотрено наделение территориальных органов полномочиями по установлению или изменению вида разрешенного использования земельных участков (проект находится на согласовании в Минфине России).
  43. В соответствии с пунктом 5.3 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 (далее – Положение о Росимуществе).
  44. В силу пункта 2 статьи 7 Земельного кодекса. Пунктом 4.3 статьи 15 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) предусмотрен государственный кадастровый учет при заявлении правообладателя земельного участка в связи с выбором таким правообладателем вида разрешенного использования.
  45. Так, ТУ Росимущества в Иркутской области с 1 января 2021 года по 25 июля 2022 года издано 13 распоряжений об установлении или изменении вида разрешенного использования участков.
  46. В целях представления сведений, запрошенных Счетной палатой, о результатах рассмотрения обращений о безвозмездной передаче земельных участков из собственности Российской Федерации, Росимуществом издано поручение территориальным органам от 17 мая 2022 г. № АШ-10/21893 о сборе соответствующей информации.

Рисунок 4

## Результаты рассмотрения обращений о безвозмездной передаче федеральных земельных участков за 2021 год и 4 месяца 2022 года



Выявлены случаи необоснованно длительного принятия Росимуществом (территориальными органами) решений о безвозмездной передаче федеральных земельных участков, сведения о которых приведены в приложении № 9 к отчету. Так, по 38 участкам решения о безвозмездной передаче принимались более одного года

с даты получения заявлений<sup>47</sup>. При этом Росимущество не устанавливает контрольные сроки территориальным органам, не обеспечивает соблюдение соответствующего административного регламента<sup>48</sup>, а также в отдельных случаях неоперативно рассматривает обращения территориальных органов об издании поручений о передаче земельных участков площадью более 10 га, полномочиями в отношении которых наделен центральный аппарат Росимущества<sup>49</sup>.

Трудности при передаче прав на земельные участки из федеральной в региональную собственность также связаны с длительным согласованием в отношении земельных участков, предоставленных подведомственным организациям Минобрнауки России<sup>50</sup>.

В ряде случаев Росимуществом (территориальными органами) не обеспечивается соблюдение части 11 статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ, согласно которой права на передаваемые объекты недвижимости регистрируются одновременно с правами на земельные участки, на которых они расположены, что приводит к дублированию процедур передачи<sup>51</sup>.

Сведения о перераспределении земельных участков приведены в приложении № 10 к отчету.

- 
47. Например, распоряжения МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области о безвозмездной передаче в муниципальную собственность земельных участков изданы 18 марта 2022 г. № 16-93-р на основании поручения Росимущества от 2 июля 2019 г. № МП-10/22175, подготовленного в соответствии с обращениями администрации Оськинского сельского поселения Ульяновской области от 12 декабря 2018 г. № 396, 398, 400, 404, 405 и от 10 сентября 2021 г. № 16-439-р на основании поручения Росимущества от 26 февраля 2019 г. № СА-10/6283, подготовленного в соответствии с обращением администрации Оськинского сельского поселения Ульяновской области от 10 августа 2018 г. № 262.
48. Согласно пункту 2.2.1 Административного регламента Федерального агентства по управлению государственным имуществом по исполнению государственной функции «Осуществление передачи имущества, находящегося в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность, принятие имущества из собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 13 июля 2009 г. № 270, срок исполнения письменного обращения не может превышать 30 дней со дня регистрации указанного обращения.
49. Например, на обращение МТУ Росимущества от 11 сентября 2020 г. № 16-АХ-04/5696 Росимущество издало соответствующее поручение от 15 февраля 2021 г. № АШ-10/4414, то есть спустя более чем 5 месяцев, что свидетельствует о несоблюдении Инструкции по делопроизводству в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденной приказом Росимущества от 27 января 2021 г. № 13, пунктом 8.8 которой предусмотрен срок исполнения документов без конкретной даты исполнения – не более 30 дней.
50. Например, с октября 2020 года не решен вопрос о перераспределении земельных участков для размещения объекта культурного наследия музея «Владивостокская крепость» в связи с неподписанием соответствующего соглашения ФГАОУВО «Дальневосточный федеральный университет» (Минобрнауки России).
51. Так, поручение Росимущества от 15 октября 2019 г. № ЕГ-07/34406 и решение МТУ Росимущества от 22 октября 2019 г. № 16-481-р предусматривали принятие в федеральную собственность автомобильной дороги «Ульяновск – Димитровград – Самара» и не предусматривали принятие в федеральную собственность земельных участков с кадастровыми номерами. 73:24:040401:22, 73:24:000000:2819, 73:24:000000:2820, 73:19:012901:437, 73:24:000000:4, 73:24:000000:220, 73:21:000000:717, 73:21:000000:1100, 73:21:000000:1743, 73:21:000000:1736, 73:08:020801:879, 73:08:000000:794, 73:08:000000:795, 73:08:020101:1796, 73:08:000000:811, на которых расположен указанный объект.

Причинами низкой динамики сокращения невостребованных долей из земель сельскохозяйственного назначения<sup>52</sup> являются длительные сроки признания в судебном порядке права муниципальной собственности на них, что требует выработки упрощенного механизма в целях вовлечения невостребованных земельных долей в оборот и внесения соответствующих изменений в земельное законодательство<sup>53</sup>.

Изъятие земельных участков в связи с их неиспользованием по целевому назначению затруднено по ряду причин<sup>54</sup>, связанных в основном со сменой правообладателей земельных участков и их отказом от права собственности на земельный участок. Это влечет невозможность обращения в суд с иском об изъятии таких земельных участков и увеличение длительности процедуры изъятия до 6 лет и более<sup>55</sup>, а также требует нормативного урегулирования<sup>56</sup>.

Существуют трудности правоприменения при вовлечении земель в оборот, связанные с определением ограничения оборотоспособности земельных участков. Категория земель не является определяющим критерием для отнесения земель к ограниченным в обороте, а Порядком ведения ЕГРН<sup>57</sup> в целом не предусмотрена необходимость

- 
52. По данным Доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2020 году количество невостребованных земельных долей, которые были внесены в соответствующие списки, в целом по Российской Федерации составило 1 466 382 общей площадью 12,9 млн га, а судами приняты решения о признании права муниципальной собственности на 75 729 невостребованных земельных долей общей площадью 1,5 млн га.
  53. На решение обозначенной проблемы направлен разработанный Минсельхозом России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 7 Федерального закона «О переводе земель из земельных участков из одной категории в другую».
  54. В 2020 и 2021 годах Россельхознадзором выявлено 11 722 земельных участка, которые не используются по целевому назначению или используются с нарушением требований земельного законодательства Российской Федерации (заросли сорной, древесной и кустарниковой растительностью).
  55. В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) на дату проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлен факт неиспользования такого земельного участка по целевому назначению в течение трех и более лет.
  56. Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования процедуры отчуждения земельного участка сельскохозяйственного назначения при неиспользовании такого земельного участка по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации».
  57. Порядок ведения Единого государственного реестра недвижимости утвержден приказом Росреестра от 1 июня 2021 г. № П/0241.

внесения сведений в ЕГРН об ограничении в обороте земельных участков<sup>58</sup>. В связи с этим на практике необходимо учитывать категорию земель, вид разрешенного использования, фактическое использование земельных участков, а также исследовать вопросы о том, какие объекты находятся на соответствующих земельных участках, кто является правообладателем этих объектов.

В субъектах Российской Федерации реализация полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется по-разному. В ряде регионов указанные полномочия осуществляют муниципальные образования (Республика Башкортостан), в других – переданы частично (Приморский край, Республика Татарстан, Нижегородская область, Новосибирская область)<sup>59</sup> или полностью (Хабаровский край, Сахалинская область, Иркутская область, Ульяновская область)<sup>60</sup> на уровень субъектов Российской Федерации.

Сведения о проблемах правоприменения, возникающих у субъектов Российской Федерации, приведены в приложении № 11 к отчету.

В 28 регионах из 85 (32,9 %) с 2020 года по апрель 2022 года осуществлена передача 384 земельных участков общей площадью 422 га от АО «ДОМ.РФ» в муниципальную собственность и собственность субъектов Российской Федерации по основаниям статьи 16.3 Федерального закона от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»<sup>61</sup>. При этом наибольшая часть по количеству

- 
58. Подпунктом 17 пункта 22 Порядка ведения ЕГРН установлена необходимость внесения в ЕГРН сведений об ограничении в обороте земельного участка в случае, установленном статьей 11 Федерального закона от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («дальневосточный гектар»).
59. Полномочия по управлению и распоряжению земельными участками сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, переданы на уровень Приморского края. При этом доходы от аренды земли поступают в бюджеты муниципальных образований. Полномочия органов местного самоуправления городских поселений в Республике Татарстан по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территориях таких поселений, перераспределены между органами местного самоуправления городских поселений в Республике Татарстан и органами государственной власти Республики Татарстан до 1 января 2026 года.
60. В соответствии с законами Иркутской области от 21 декабря 2006 г. № 99-ОЗ и от 18 декабря 2014 г. № 162-ОЗ Правительство Иркутской области осуществляет полномочия по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области, а также по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.
61. АО «ДОМ. РФ» отмечено, что в отношении 221 земельного участка, переданного Краснодарскому краю в соответствии с решением Правительственной комиссии в целях жилищного строительства для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе жилищное строительство, мероприятия по строительству до настоящего времени не осуществлялись.



и площади в 2020 году приходилась на Московскую область, Республику Татарстан<sup>62</sup> и Новосибирскую область (57,9 % участков и 74,7 % общей площади), а в 2021 году – г. Москву, Республику Татарстан и Челябинскую область (55,2 % участков и 59,1 % общей площади). Средний срок принятия решения о передаче от даты обращения до выхода решения АО «ДОМ.РФ» составил 61 день.

Согласно информации Росреестра на 1 августа 2022 года, на публичной кадастровой карте<sup>63</sup> размещены сведения о 9 134 земельных участках и территориях общей площадью 41,8 тыс. га в целях их вовлечения в оборот для жилищного строительства<sup>64</sup>, в отношении 996 из которых поступило 2 145 обращений.

Представленная субъектами Российской Федерации информация свидетельствует о проводимой работе регионов по составлению перечней земельных участков, в том числе находящихся в федеральной собственности, с целью вовлечения жилищного строительства<sup>65</sup>.

Говорить о сложившихся устойчивых тенденциях к ежегодному увеличению количества переданных федеральных земельных участков в рамках содействия развитию жилищного строительства не представляется возможным<sup>66</sup>. Наблюдается сохранение средних показателей за 2022 год на уровне 2020 года и при резком всплеске «активности» в 2021 году (в 1,7 раза по количеству и в 1,4 раза по площади по сравнению с 2020 годом), что может быть обусловлено сложной эпидемиологической обстановкой в 2020 году, ослаблением ограничительных мер в 2021 году.

- 
62. На территории Республики Татарстан сформировано 2 274 земельных участка, по 1 999 участкам приняты решения о предоставлении многодетным семьям г. Казани, из них в 2021 году – 435, в 2022 году – 80.
  63. Сервис ГИС «Официальный сайт Росреестра», оператором которого выступает ФГБУ «ФКП Росреестра».
  64. В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № Пр-612 и Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № ММ-П13-2910кв.
  65. В Самарской области перечень включал 26 участков общей площадью 260 га, в Пермском крае – 205 площадью 433,2 га, в Новосибирской области – 170 площадью 635,9 га, в Нижегородской области – 62 площадью 1 081,7 га, в Приморском крае – 145 площадью 463,6 га, в Республике Татарстан – 25 площадью 240 га.
  66. На территории Ульяновской области выявлены неиспользуемые федеральные земельные участки общей площадью 27,2 тыс. га, из которых по состоянию на 1 июля 2022 года переданы земельные участки общей площадью 233,6 га (менее 1 %).

## 7.2. Оценка влияния результатов государственного мониторинга земель на разграничение и обеспечение земель учтенными границами

### 7.2.1. Динамика разграничения и обеспечения земель учтенными границами

Согласно данным федерального статистического наблюдения Росреестра, в 2019–2021 годах доля разграниченных земельных участков в Российской Федерации составила порядка 65 % общей площади земель, подлежащих разграничению. Указанная статистика сохраняется на протяжении более чем пяти лет, что свидетельствует о недостаточной динамике разграничения прав с целью использования земель.

Таблица 1. Разграничение государственной собственности на землю

Категория земель	Общая площадь разграниченных земельных участков, тыс. га			Темпы прироста, % к общей площади государственных и муниципальных земель		
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Земли с/х назначения	33 505,2	33 796,8	35 227,9	1,0	0,1	0,6
Земли населенных пунктов	2 224,0	2 292,8	2 573,3	0,8	0,4	1,8
Земли промышленности	11 791,7	11 913,0	12 181,7	0,5	0,7	1,5
Земли ООПТ	42 982,7	42 435,8	43 884,7	2,0	- 1,1	2,9
Земли лесного фонда	952 437,3	960 101,1	967 702,1	0,6	0,7	0,7
Земли водного фонда	566,5	588,1	624,5	0,1	0,1	0,1
Земли запаса	122,7	137,9	143,5	0,0	0,02	0,006
Итого	1 043 630,1	1 051 265,5	1 062 337,7	0,7	0,5	1,1

Сведения об административных границах и границах земельных участков подлежат внесению в ЕГРН в заявительном порядке и в порядке межведомственного взаимодействия в соответствии с Федеральным законом № 218-ФЗ<sup>67</sup>. Наполнение

67. Согласно статье 10 Федерального закона № 218-ФЗ в реестр границ вносятся сведения о зонах с особыми условиями использования территорий, территориальных зонах, территориях объектов культурного наследия, территориях опережающего социально-экономического развития, зонах территориального развития в Российской Федерации, об игровых зонах, о лесничествах, об особо охраняемых природных территориях, особых экономических зонах, охотничьих угодьях, о Байкальской природной территории и ее экологических зонах.

реестра границ ЕГРН также предусмотрено Направлением III Плана мероприятий «Трансформация делового климата»<sup>68</sup> и целевой моделью «Подготовка документов и осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества» (далее – Целевая модель)<sup>69</sup>.

За 2020–2021 годы в реестре границ ЕГРН количество сведений увеличилось с 1 258 802 до 1 941 767, или более чем на 54 %.

Минприроды России не завершено внесение в 2021 году в ЕГРН сведений о местоположении границ ООПТ. На начало 2022 года в ЕГРН внесены сведения о границах 194 ООПТ (84,4 %) <sup>70</sup>. Завершение работ запланировано в 2023 году <sup>71</sup>.

Таблица 2. Внесение сведений о местоположении границ ООПТ федерального значения в ЕГРН

Количество ООПТ	01.01.2019	12.07.2019	21.01.2020	06.07.2020	15.12.2020	18.06.2021	28.12.2021	26.05.2022
Всего	218	218	226	226	228	229	230	230
Сведения внесены в ЕГРН	35	44	81	92	104	135	194	209

По шести ООПТ выявлены значительные недостатки площадей по сравнению с правоустанавливающими документами <sup>72</sup>.

68. В План мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (с изменениями), вошло направление III «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки». Из предусмотренных 18 мероприятий на начало 2022 года выполнены 14.
69. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р. Согласно сведениям Росреестра из 29 показателей целевой модели по итогам 2021 года плановые значения достигнуты по 17 показателям (58,6 %), из которых 6 показателей относятся к зоне ответственности Росреестра.
70. В соответствии с пунктом 11 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294.
71. Помимо заповедников, национальных парков и заказников в ведении Минприроды России находятся памятники природы федерального значения, дендрологические парки и ботанические сады. За исключением дендропарков «Дендрарий» и «Южные культуры», прочие памятники природы и ботанические сады не закреплены за управляющими ООПТ федеральными государственными бюджетными учреждениями, и работа по внесению в ЕГРН сведений о местоположении их границ не проводится.
72. Государственный природный заказник «Олонецкий» – дефицит 2 977,8 га, национальный парк «Ладожские шхеры» – 5 218 га, Баргузинский государственный природный заповедник – 7 369,6 га, государственный природный заказник «Тляртинский» – 15 300 га, Сочинский общереспубликанский государственный природный заказник – 387 га, государственный природный заповедник «Тунгусский» – 1 166 га.

Рисунок 5

## Сведения из реестра границ в отношении границ субъектов Российской Федерации, территорий опережающего развития, лесничеств и охотничьих угодий

● 01.01.2020

● 01.08.2022

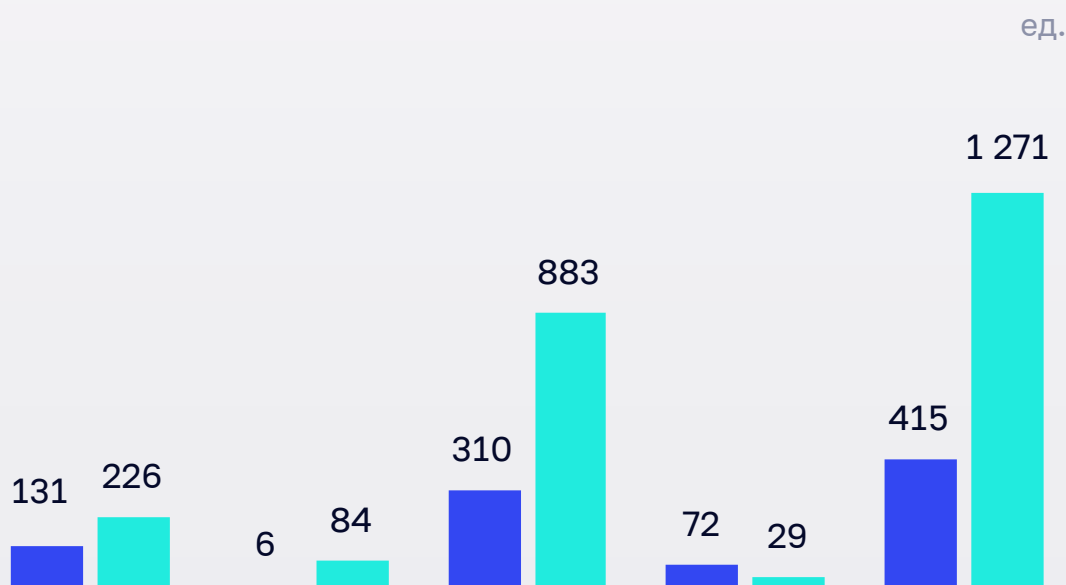


Рисунок 6

## Сведения из реестра границ в отношении территориальных зон

● 01.01.2020

● 01.08.2022

ед.

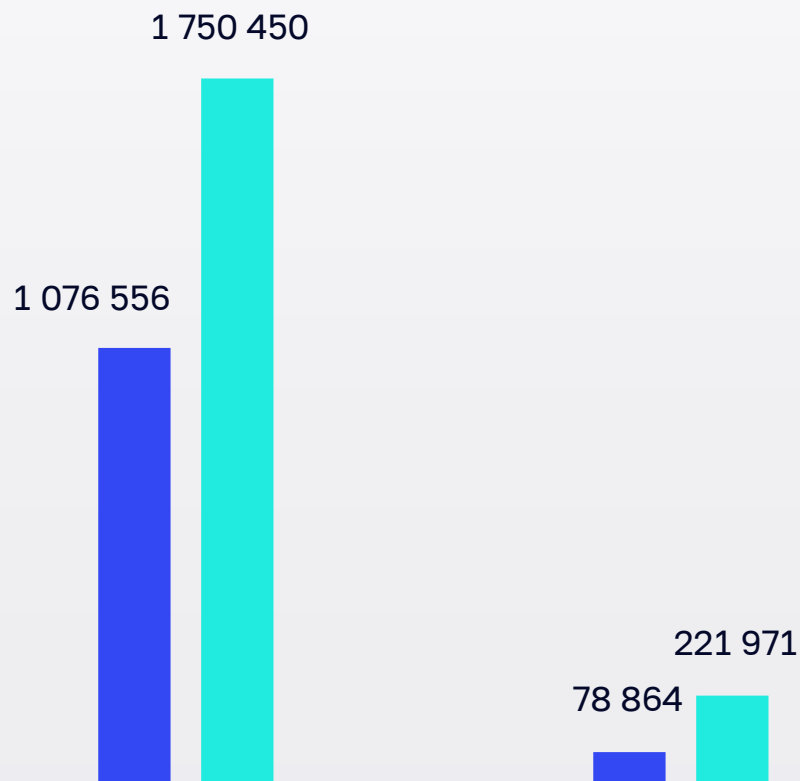


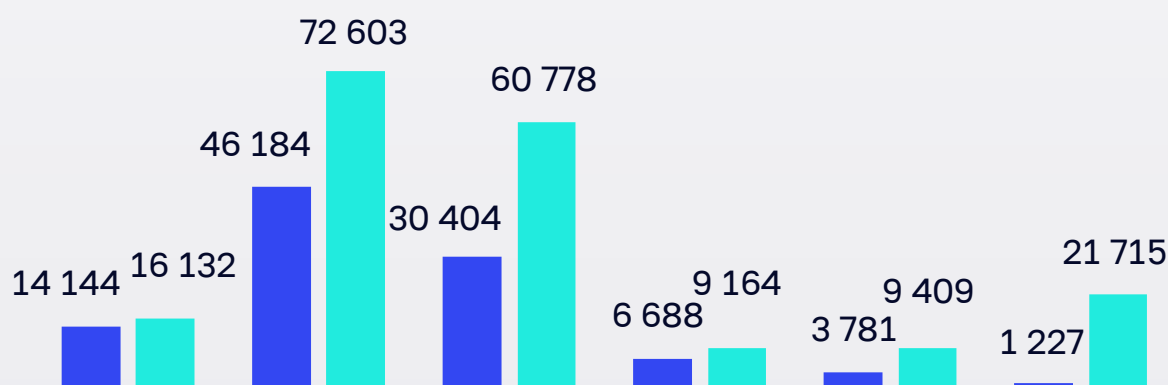
Рисунок 7

## Сведения из реестра границ в отношении административных границ, территорий ОКН, ООПТ и береговых линий

● 01.01.2020

● 01.08.2022

ед.



В 2015–2020 годах Рослесхозом обеспечено<sup>73</sup> установление границ 878 из 1 469 лесничеств на площади 658,6 млн га, в 2021 году – 351 лесничества на площади 350,5 млн га. Завершение работ запланировано в I квартале 2023 года по 221 лесничеству на площади 137,0 млн га<sup>74</sup>.

Росимуществом в 2021 году проведены кадастровые работы<sup>75</sup> в отношении 2 510 земельных участков, за 5 месяцев 2022 года – 204 земельных участков. Внесены сведения в ЕГРН о земельных участках общей площадью 201,9 тыс. га.

73. Мероприятия по установлению границ лесничеств, расположенных на землях лесного фонда, и внесение в ЕГРН сведений о местоположении их границ осуществляются в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318.

74. По состоянию на 23 июня 2021 года в ЕГРН внесены сведения о границах 465 лесничеств.

75. В рамках реализации подпрограммы 6 «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2386.

В рамках реализации Целевой модели предусмотрено обеспечение кадастрового учета в ЕГРН к 2022 году 68,4 % земельных участков с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а к 2023 году – 72,6 %. Фактически обеспечены учтенными границами на начало 2022 года 64,5 % земельных участков, а на 1 июля 2022 года – 64,23 %. В связи с этим прогнозируется недостижение на начало 2023 года целевого значения обеспечения земельных участков учтенными границами.

К неурегулированным вопросам, возникающим при внесении в ЕГРН сведений о границах, субъектами Российской Федерации отнесены<sup>76</sup>: длительность процедуры согласования и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования<sup>77</sup>; различие данных о границах лесничеств, содержащихся в актах Рослесхоза и данных ЕГРН; наличие в ЕГРН реестровых ошибок в описании местоположения границ смежных земельных участков, многоконтурных земельных участков, участков единого землепользования, а также пересечений с земельными участками лесного фонда, земельными участками, занятыми линейными объектами; отсутствие порядка урегулирования спорных территорий при установлении границ между субъектами Российской Федерации, а также низкая бюджетная обеспеченность органов местного самоуправления для проведения мероприятий с целью установления административных границ.

Неполные и недостоверные сведения ЕГРН о границах земельных участков влекут возникновение ошибок и при установлении (уточнении) границ земельных участков полос отвода автомобильных дорог, которые в большинстве случаев исправляются в судебном порядке<sup>78</sup>.

Росреестром с 2020 года проводятся мероприятия по проекту наполнения ЕГРН необходимыми сведениями, в рамках которого утверждаются «дорожные карты»

- 
76. Письма Министерства имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области от 14 июля 2022 г. № 73-ИОГВ-08/11229исх, Министра по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края от 25 мая 2022 г. № ПЗ1-02-1-20-132, Губернатора Нижегородской области от 31 мая 2022 г. № Исх-001-252955/22, Первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области от 23 мая 2022 г. № 170/18, Правительства Самарской области от 24 мая 2022 г. № 02-02/194, Министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области от 26 мая 2022 г. № Исх-3.04-1999/22.
77. Во время согласования в ЕГРН вносятся сведения о новых границах земельных участков, что приводит к пересечениям и невозможности внесения сведений о границах в ЕГРН.
78. По сведениям Росавтодора выявляются реестровые ошибки относительно земель сельскохозяйственного назначения (пересечения земельных участков), являющихся едиными землепользованиями, площадью от 200 до 1000 га и более состоящих из большого количества обособленных земельных участков, находящихся в частной собственности (долевой). Как правило, отсутствуют правоустанавливающие документы с наличием описания местоположения границ земельных участков полосы отвода автомобильной дороги, поэтому невозможно провести работы по уточнению границ в соответствии с частью 10 статьи 22 Федерального закона № 218-ФЗ, а также в связи с отказом правообладателей смежных земельных участков от согласования границ.

Росреестра<sup>79</sup> и региональные дорожные карты. Вопросы обеспечения полноты и качества сведений в ЕГРН рассматриваются на совещаниях с губернаторами и полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, в массовом порядке исправляются реестровые ошибки<sup>80</sup>, реализуются мероприятия «лесной амнистии» и поиск правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Указанная работа далека до завершения, что подтверждается установленной государственной программой Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»<sup>81</sup> целью по обеспечению полноты и качества сведений в ЕГРН в объеме 95 % к концу 2030 года.

## 7.2.2. Степень влияния внедрения рекомендаций, сформированных по результатам государственного мониторинга земель, на увеличение количества земель, обеспеченных учтенными границами

Статьей 67 Земельного кодекса установлена необходимость осуществления государственного мониторинга земель, являющегося частью государственного экологического мониторинга и представляющего собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования, направленных на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв. Объектами государственного мониторинга земель являются все земли в Российской Федерации независимо от форм собственности, их целевого назначения и разрешенного использования. Информация о результатах государственного мониторинга земель является общедоступной.

Государственный мониторинг земель осуществляет Росреестр за исключением земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых мониторинг осуществляет Минсельхоз России.

Законодательством Российской Федерации не установлена обязанность правообладателей земельных участков предоставлять сведения о состоянии и использовании ими земель, в связи с чем информация для проведения государственного мониторинга земель поступает не в полном объеме.

- 
79. Дорожная карта на 2020 год утверждена поручением руководителя Росреестра от 5 июня 2020 г. № ОС-031/20, на 2021 и последующие годы утверждена поручением руководителя Росреестра от 24 февраля 2021 г. № ОС-017/21, на 2022-2024 годы утверждена поручением руководителя Росреестра от 12 февраля 2022 г. № ОС-012/22 и в новой редакции поручением руководителя Росреестра от 17 мая 2022 г. №ОС-039/22.
80. В отношении 38 115 объектов недвижимости приняты решения о необходимости устранения реестровой ошибки. В 2022 году запланировано принять решения о необходимости устранения реестровой ошибки в отношении не менее 148 400 объектов недвижимости.
81. Государственная программа Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148.



Порядок осуществления государственного мониторинга земель до 2 октября 2022 года определялся приказом Минэкономразвития России от 26 декабря 2014 г. № 852<sup>82</sup>, согласно пункту 19 которого государственный мониторинг земель должен осуществляться с использованием автоматизированной информационной системы государственного мониторинга земель. Указанная система в Росреестре отсутствует, а полученные результаты мониторинга земель хранятся в ГФДЗ в субъектах Российской Федерации, на территории которых проводилось обследование.

Рисунок 8

## Виды государственного мониторинга земель



Росреестром ежегодно заключаются контракты на проведение обследований выборочных (приоритетных) территорий, а также территорий с интенсивным оборотом земельных участков, промышленного освоения и развитием негативных процессов, на которых исследование земель ранее не выполнялось.

82. Росреестром в рамках переданных в 2020 году полномочий издан приказ от 22 июля 2021 г. № П/0315 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения», который вступил в силу 3 октября 2022 года, с даты признания утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 26 декабря 2014 г. № 852 (2 октября 2022 года).

В 2020 и 2021 годах обследовано 37,7 млн га на территориях 39 муниципальных образований в 18 субъектах Российской Федерации.

Таблица 3. Сведения о государственных контрактах, заключенных Росреестром с целью проведения государственного мониторинга земель

Год выполнения работ	Реквизиты госконтракта	Сумма, млн руб.	Площадь обследуемых земель, тыс. га	Доля обследуемых земель, %
2020	№ 0033-16-20 от 28.07.2020	4,6	28,3	1,8
	№ 0034-16-20 от 28.07.2020	10,6	11 450,0	
	№ 0035-16-20 от 28.07.2020	18,9	19 500,0	
2021	№ 0017-16-21 от 14.05.2021	9,0	776,0	0,4
	№ 0016-16-21 от 17.05.2021	13,4	5 965,0	
2022	№ 0069-16-21 от 22.02.2022	26,0	15 981,9	1,1
	№ 0070-16-21 от 28.02.2022	29,5	4 169,0	
<b>Итого</b>		<b>112,0</b>	<b>57 870,2</b>	<b>3,3</b>

В рамках осуществления государственного мониторинга земель Росреестр осуществляет подготовку ежегодного государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации (далее также – государственный доклад), при формировании которого также используются данные годовой статистической и ведомственной отчетности и который размещается на официальном сайте Росреестра. Сроки подготовки и размещения на официальном сайте Росреестра государственного доклада нормативно не установлены. Государственный доклад за 2021 год на сайте Росреестра размещен в октябре 2022 года. Учитывая длительность подготовки и размещения на официальном сайте Росреестра государственного доклада за очередной год, существуют риски потери для пользователей актуальности информации, содержащейся в ней, а также несвоевременного и неэффективного применения рекомендаций в сфере землепользования.

В государственных докладах за 2006–2012 годы констатируется, что за последние годы в большинстве субъектов Российской Федерации работы по изучению состояния и использования земель, в частности почвенные, геоботанические

и другие специальные обследования, практически не проводятся. Начиная с 2013 года государственные доклады не содержат отдельных сведений о проведении обследований земель, а с 2009 года – о площадях земель, охваченных почвенными обследованиями<sup>83</sup>.

Территориальными органами Росреестра в ходе подготовки ежегодных региональных докладов о состоянии и использовании земель также проводится анализ информации о мониторинге земель<sup>84</sup>. Низкий процент обеспеченности актуальной информацией о состоянии земель в субъектах Российской Федерации является следствием отсутствия работ по изучению земель на региональном уровне<sup>85</sup>.

В 2011 году между Минсельхозом России и Росреестром заключено соглашение о сотрудничестве в области земельных отношений<sup>86</sup>, которое требует актуализации. При реализации указанного соглашения Минсельхоз России в 2020–2021 годах не направлял сведения для составления Государственного доклада.

Государственные доклады за 2005–2020 годы и региональные доклады не содержат прогнозов и предложений (рекомендаций) о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия, что не соответствует статье 67 Земельного кодекса. В государственном докладе за 2021 год сформирован раздел, содержащий общие рекомендации в разрезе негативных факторов без указания конкретных территорий, на которых предлагается реализовать предложения.

Сведения об организации Росреестром государственного мониторинга земель приведены в приложении № 12 к отчету.

- 
83. В государственных докладах о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2006–2015 годах сведения о доле земель, подверженных разным видам эрозии, ежегодно не меняются: водной эрозии подвержено 17,8 % площади сельскохозяйственных угодий, ветровой – 8,4 %, переувлажненные и заболоченные земли занимают 12,3 %, засоленные и солонцеватые – 20,1 % сельскохозяйственных угодий. Фраза «В Российской Федерации опустыниванием в той или иной мере охвачено 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 млн га» присутствует в каждом государственном докладе с 2006 по 2020 год.
84. В рамках исполнения приказа Росреестра от 26 июня 2015 г. № П/0343 «Об утверждении Порядка организации деятельности и взаимодействия территориальных органов и структурных подразделений Росреестра при осуществлении государственного мониторинга земель», который требует актуализации в связи со вступлением в силу Федерального закона № 218-ФЗ. Так, например, согласно пункту 11 Порядка источником сведений для осуществления государственного мониторинга земель является государственный кадастр недвижимости (ГКН) и Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП), а не ЕГРН.
85. Например, картограмма изученности территории Иркутской области (наличие материалов аэрофотосъемки, материалов почвенного обследования земель, геоботанического обследования) составлена на материалах 1970–1980 годов, Республики Татарстан – на материалах 1996 года. Актуальной информацией территориальные органы Росреестра не владеют.
86. Соглашение о сотрудничестве в области земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), государственного мониторинга таких земель и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях от 28 декабря 2011 г. № 1488/15/59.

Минсельхоз России осуществляет государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения<sup>87</sup>, результаты которого ежегодно приводятся в докладе о состоянии использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2020 году не содержит рекомендаций (предложений) о предотвращении негативного воздействия на земли сельскохозяйственного назначения и об устранении последствий такого воздействия. Проводимые ежегодные обследования охватывают только 8–10 % территории земель сельскохозяйственных угодий Российской Федерации. По данным Минсельхоза России, рекомендуется проводить исследования ключевых участков с 5–6-летним интервалом, однако в настоящее время периодичность составляет 5–12 лет.

Рисунок 9

## Сведения о площадях ежегодных полевых обследований и количестве районов, на территории которых проводилось обследование



87. В соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения». Порядок осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения утвержден приказом Минсельхоза России от 24 декабря 2015 г. № 664, в соответствии с которым осуществление полномочий в указанной сфере возложено на Минсельхоз России и подведомственные ему федеральные государственные бюджетные учреждения.

Сведения об организации Минсельхозом России государственного мониторинга земель приведены в приложении № 13 к отчету.

По результатам государственного мониторинга земель Росреестром и Минсельхозом России не формируются предложения и не проводятся мероприятия по обеспечению земельных участков учтенными границами в связи с отсутствием такой обязанности.

### 7.3. Оценка результатов деятельности уполномоченных органов по регистрации прав на земельные участки, признаваемые федеральной собственностью в соответствии с федеральными законами

#### 7.3.1. Достижение запланированных результатов по регистрации прав на земельные участки, признаваемые федеральной собственностью в соответствии с федеральными законами

Планы-графики государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимого имущества разрабатывались и реализовывались федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) в соответствии с подпунктом «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659, исполнение которого снято с контроля в 2022 году<sup>88</sup>.

В целях формирования и утверждения ФОИВ и их подведомственными организациями планов-графиков Росимуществом реализован модуль «Контроль регистрации прав» на Межведомственном портале по управлению государственной собственностью в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Модуль МВ-Портала), в котором сформирован единый массив планов-графиков по каждому ФОИВ и посредством которого осуществляется мониторинг исполнения поручений.

До 27 августа 2021 года ФОИВ надлежало<sup>89</sup> разработать ведомственные планы мероприятий («дорожные карты») по устранению причин, препятствующих завершению регистрации прав в отношении федерального недвижимого имущества, и представить их в Росимущество для дальнейшего мониторинга. Из 70 ФОИВ не представили сведения о разработке ведомственных планов Минтранс России,

---

88. Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2022 г. № П13-10173 в адрес Росимущества. Дальнейший контроль за реализацией плана-графика государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимого имущества осуществляется на основании поручений Правительства Российской Федерации от 12 августа 2021 г. № МХ-П13-10969 и от 2 ноября 2021 г. № МХ-П13-15657.

89. Поручение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2021 г. № МХ-П13-10969.

Росморречфлот, Роскомнадзор и Росимущество<sup>90</sup>, а 49 ведомств отразили агрегированную информацию о разработке соответствующих «дорожных карт» в отношении 12 012 объектов недвижимости.

По состоянию на 11 ноября 2021 года по 55 ФОИВ в ведомственные планы включены 72 206 объектов с проблемами в регистрации прав Российской Федерации, а на 8 августа 2022 года – 71 077 объектов<sup>91</sup>, из которых право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 7 257 объектов, в том числе за 9 месяцев на 1 133 объекта<sup>92</sup>.

Таблица 4. Реализация планов-графиков регистрации прав Российской Федерации

Показатель	На 30.10.2015	На 24.05.2022	Динамика, %
Общее количество объектов федеральной собственности <sup>93</sup>	1 134 316	1 227 189	+8,0
из них земельные участки	149 884	509 382	+ 239,8
Зарегистрировано право федеральной собственности	603 539	1 022 515	+69,4
из них земельные участки	10 561	502 409	+4 657,2
Требуется регистрация права федеральной собственности	530 777	204 674	-61,4
из них земельные участки	139 323	6 973	-94,9

Доля объектов, на которые зарегистрировано право собственности Российской Федерации, в общем количестве объектов, сведения о которых содержались в реестре федерального имущества, за период с 20 августа 2015 года по 24 мая 2022 года возросла в процентном выражении с 53,2 до 84,3 %, в том числе по земельным участкам – с 7,0 до 98,6 %<sup>94</sup>. Вместе с тем в Модуле МВ-Портала по состоянию на 24 мая 2022 года не отражены в полном объеме результаты работы по регистрации прав Минобрнауки России, Минкультуры России, Минспорта России, Роспотребнадзора, Росморречфлота и Росжелдора.

90. Представлена информация, что до 27 августа 2021 года Росимуществом сформирован ведомственный план («дорожная карта») по 118 объектам недвижимости, в настоящее время ведомственный план («дорожная карта») Росимущества включает 50 объектов недвижимого имущества. Соответствующие распорядительные документы об утверждении и сам ведомственный план не представлены.
91. Согласно докладом Росимущества от 12 ноября 2021 г. № ВЯ-18/38446 и от 9 августа 2022 г. № ВЯ-18/35943 по исполнению Поручения Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № МХ-П13-15657.
92. С 11 ноября 2021 года по 7 февраля 2022 года – 370 объектов, с 7 февраля по 12 мая 2022 года – 9 объектов, с 12 мая по 8 августа 2022 года – 754 объекта.
93. Объекты, учтенные на балансе ФОИВ и их подведомственных правообладателей, а также объекты государственной казны Российской Федерации.
94. Согласно проекту доклада в Правительство Российской Федерации, направленному Росимуществом письмом от 26 мая 2022 г. № ИП-18/23714 в адрес Минфина России.

Наблюдается положительная динамика регистрации прав на федеральные объекты недвижимости, включая земельные участки. Вместе с тем по ряду объектов установлен длительный горизонт завершения работ<sup>95</sup>.

Снижение темпов мероприятий по оформлению прав собственности Российской Федерации объясняется необходимостью проведения кадастровых работ в отношении ряда объектов федерального недвижимого имущества, снятия судебных запретов на проведение регистрационных мероприятий, а также признания права собственности в судебном порядке.

Росимуществом осуществляется мониторинг исполнения и актуализации ФОИВ ведомственных планов по устранению причин, препятствующих завершению регистрации прав в отношении федерального недвижимого имущества с подготовкой ежеквартальных докладов в Правительство Российской Федерации (далее – доклад)<sup>96</sup>. При этом форма и состав сведений доклада не установлены. В результате подготовленные Росимуществом доклады недостаточно информативны и не содержат сведений о проблемах, препятствующих завершению регистрации прав в разрезе вида прав, вида объектов, а также о площадных характеристиках объектов.

Сведения о регистрации ФОИВ права федеральной собственности на земельные участки приведены в приложении № 14 к отчету.

Согласно данным федерального статистического наблюдения на протяжении последних трех лет, 95 % земель, находящихся в федеральной собственности, составляют земельные участки, относящиеся к категории земель лесного фонда. Осуществление полномочий по управлению лесными участками передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений<sup>97</sup>, включая регистрацию прав, в связи с чем планы-графики по регистрации не составляются. На 1 июля 2022 года зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 598 798 лесных участков, в том числе за первое полугодие 2022 года в ЕГРН зарегистрированы права на 11 828 лесных участков общей площадью 6 713,8 тыс. га.

- 
95. На земельный участок с кадастровым номером 77:01:0001008:56, расположенный по адресу: Москва, Красная площадь, вл. 1/2, регистрация права постоянного (бессрочного) пользования запланирована до декабря 2029 года. ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта» планирует завершить мероприятия по регистрации права Российской Федерации на 8 объектов недвижимого имущества до конца 2024 года.
96. В соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № МХ-П13-15657.
97. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

## 7.4. Оценка эффективности мероприятий по проведению ККР

### 7.4.1. Достижение результатов проведения ККР

Высокая потребность в проведении ККР обусловлена целями выполнения ККР: уточнение местоположения границ земельных участков, установление или уточнение местоположения на земельных участках зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, образование земельных участков, на которых расположены здания, образование земельных участков общего пользования и исправление реестровых ошибок в сведениях ЕГРН<sup>98</sup>.

На территории проведения комплексных кадастровых работ создана единая электронная картографическая основа (ЕЭКО).

Выполнение ККР в 2017–2022 годах проводилось в рамках двух государственных программ и ФЦП<sup>99</sup> на основании соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение ККР, заключенных Росреестром (далее – субсидии) (рисунок 10).

В период 2020–2022 годов правила предоставления и распределения субсидий ежегодно менялись, что в ряде случаев создавало дополнительные трудности субъектам Российской Федерации при оформлении заявок на предоставление субсидии на ККР на очередной финансовый год. Кроме того, в правила предоставления субсидий ККР на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов внесены изменения в апреле 2022 года<sup>100</sup>, что повлекло необходимость представления субъектами Российской Федерации заявок на предоставление субсидии в новой редакции<sup>101</sup>.

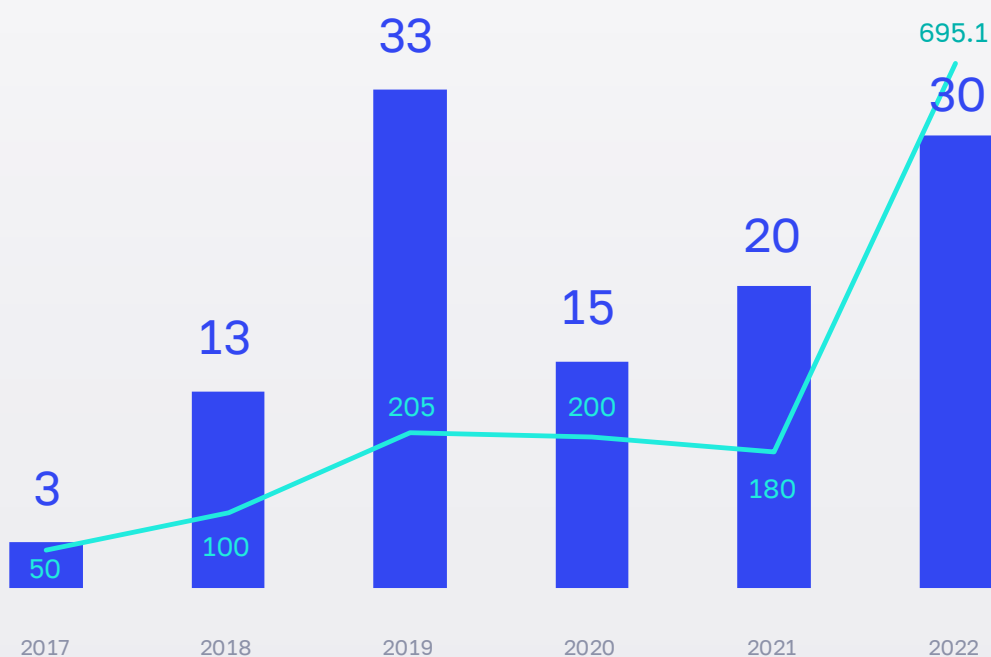
- 
98. В соответствии с частью 2 статьи 42.1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».
99. В 2017–2020 годах – Федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 903, в 2021 году – государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, а в 2022 году – государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148.
100. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 784 «О внесении изменений в приложение к государственной программе Российской Федерации «Национальная система пространственных данных» (вступило в силу 30 апреля 2022 года).
101. Так, из 47 субъектов Российской Федерации в связи с изменениями правил предоставления субсидии ККР на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подали дополнения к ранее представленной заявке 29 субъектов Российской Федерации (61,7%), а заявки 10 субъектов Российской Федерации отклонены комиссией Росреестра в связи с их несоответствием измененным правилам (заявки Республики Карелия, Чувашской Республики, Владимирской области, Ивановской области, Кировской области, Костромской области, Мурманской области, Орловской области, Сахалинской области и Еврейской автономной области).



Рисунок 10

## Субсидии на ККР

● количество субъектов РФ — объем субсидии ККР, млн руб.



Начиная с 2023 года проведение ККР при федеральном софинансировании планируется преимущественно осуществлять в агломерациях<sup>102</sup>, а в 2021 и 2022 годах ККР проводились в кадастровых кварталах, где земельные участки предоставлены для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества,

102. Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при проведении комплексных кадастровых работ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, критерием отбора заявок является требование – не менее 80 % кадастровых кварталов расположены в границах территорий муниципальных образований, входящих в состав перспективных центров экономического роста субъектов Российской Федерации, предусмотренных разделами I–III приложения № 3 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р, а также прилегающих к ним муниципальных образований.

садоводства, строительства гаража для собственных нужд или индивидуального жилищного строительства, либо на земельных участках расположены многоквартирные дома.

Плановые значения показателя «Количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы» с 2018 года ежегодно перевыполнялись Росреестром. Это свидетельствует о легкой достижимости установленных целевых значений, а также о высокой потребности в проведении ККР и эффективности ККР в рамках критериев, установленных соглашениями о предоставлении субсидий.

По итогам 2019 года 28 из 33 субъектов Российской Федерации достигли показатели результативности, предусмотренные соглашениями<sup>103</sup>, в 2020 году – 14 из 15 субъектов Российской Федерации<sup>104</sup>, а в 2021 году 18 из 20 субъектов Российской Федерации достигнут запланированный объем проведения ККР<sup>105</sup>.

Таблица 5. Выполнение показателя результативности ККР

Показатель	2018		2019		2020		2021		2022
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план
Количество объектов недвижимости, в отношении которых проведены ККР	36 756	106 200	46 927	58 701	45 783	114 535	45 783	202 727	596 077

Росреестром формируется отчетность по результатам ККР, проводимых за счет субсидий, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований<sup>106</sup>.

103. Несвоевременно выполнили обязательства Ивановская область (ККР проведены в отношении 140 из 167 объектов), Ленинградская область (2 088 из 3 062), Костромская область (0 из 2 500), Омская область (0 из 4 400) и Камчатский край (0 из 272).
104. За исключением Омской области (200 из 1 200).
105. За исключением Республики Ингушетии (287 из 1 362) и Магаданской области (0 из 1 395).
106. Необходимо отметить отсутствие обязанности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований предоставлять Росреестру сведения о проведении ККР за счет собственных средств без софинансирования федерального бюджета.

Таблица 6. Результаты ККР за счет всех источников финансирования

Показатель	Единицы измерения	2020 г.	2021 г.	Всего
Количество кадастровых кварталов, в отношении которых проведены ККР	количество, ед.	1 809	3 043	4 852
Земельные участки, сведения в ЕГРН о которых не соответствовали установленным Федеральным законом № 218-ФЗ требованиям к описанию местоположения границ земельных участков	количество, ед.	67 061	161 730	228 791
	площадь, га	11 087,9	184 793,1	195 881,0
Земельные участки, образованные в соответствии с документами, предусмотренными частью 6 статьи 42.1 Федерального закона № 221-ФЗ	количество, ед.	8 715	38 350	47 065
	площадь, га	1 511,4	3 229,7	4 741,1
Осуществлено уточнение местоположения границ земельных участков	количество, ед.	220 280	129 598	394 878
	площадь, га	6 718,2	48 671,7	55 389,9
Обеспечено образование земельных участков, на которых расположены здания, в т. ч. многоквартирные дома, сооружения, за исключением сооружений, являющихся линейными объектами	количество, ед.	4 265	4 254	8 519
	площадь, га	577,3	1 543,5	2 120,8
Обеспечено образование земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и др. объектами	количество, ед.	1 349	2 268	3 617
	площадь, га	963,5	1 254,9	2 218,4
Обеспечено исправление реестровых ошибок в сведениях о местоположении границ объектов недвижимости	количество, ед.	23 570	44 485	68 055
	площадь, га	5 691,9	134 141,5	139 833,4

В 2020–2021 годах количество земельных участков, границы которых уточнены и в отношении которых исправлены реестровые ошибки в рамках выполнения ККР за счет субсидий, значительно превосходят результаты ККР, выполненных без софинансирования из федерального бюджета (рисунок 11).

По итогам ККР в 2021 году на территории проведения ККР выявлены неиспользуемые по назначению земельные участки в двух субъектах Российской Федерации<sup>107</sup>, увеличена площадь земельных участков в двух субъектах Российской Федерации<sup>108</sup>, выявлены 288 земельных участков с признаками самовольного занятия земель на площади 17,4 га.

107. Выявлены неиспользуемые по назначению земельные участки в Республике Дагестан (1 030 земельных участков площадью 98,7 га) и Белгородской области (1 земельный участок площадью 0,1 га).

108. В Республике Северная Осетия – Алания на 1,0 га и Архангельской области – на 34,7 га.

Рисунок 11

## Результаты ККР

● Без софинансирования ФБ      ● Софинансирование ФБ



Росреестром не определена методика оценки эффективности проведения ККР в части влияния их результатов на увеличение налоговой базы для расчета земельного налога. Соответствующие сведения не запрашиваются у субъектов Российской Федерации и не анализируются.

При этом на 2025 год в рамках государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»<sup>109</sup> заявлены и одобрены

109. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2148.

дополнительные бюджетные ассигнования на проведение ККР в размере 8 865,2 млн рублей, что превосходит в 12,7 раза размер субсидий 2022 года.

В этой связи оценка влияния ККР на увеличение налоговой базы для расчета земельного налога проведена в рамках экспертно-аналитического мероприятия методом «разность разностей» (приложение № 15 к отчету). Результаты анализа не позволяют сделать вывод об однозначном статистически значимом положительном эффекте от проведения ККР.

#### 7.4.2. Использование ресурсов, в том числе средств федерального бюджета, на проведение ККР

В 2020–2021 годах процент использования субсидий субъектами Российской Федерации превышает 85 %.

Таблица 7. Использование субсидий на ККР

Год	Размер субсидии, тыс. руб.		Освоено, тыс. руб.		Доля освоения, %	
	всего	ФБ	всего	ФБ	всего	ФБ
2020	253 711,6	188 251,5	225 545,9	161 708,8	88,9	85,9
2021	278 703,6	174 527,0	248 236,63	166 018,89	89,1	95,1

Основные причины образования остатка неиспользованных средств – экономия по результатам проведения муниципальными органами власти закупочных процедур и неисполнение обязательств по контрактам.

В 2021 году выделены бюджетные ассигнования в объеме 26 332,8 тыс. рублей на оплату ККР, подлежащих в соответствии с муниципальными контрактами оплате в 2020 году, в том числе: Республике Бурятия – 19 496,5 тыс. рублей, Республике Дагестан – 4 782,5 тыс. рублей, Астраханской области – 1 282,5 тыс. рублей, Ивановской области – 79,8 тыс. рублей и Магаданской области – 691,5 тыс. рублей.

В 2022 году на оплату работ по контрактам, не исполненным в 2021 году, увеличены бюджетные ассигнования в объеме 8 475,38 тыс. рублей на предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации: Томской области – 6 573,8 тыс. рублей и Магаданской области – 1 901,6 тыс. рублей.

В 2020–2021 годах отсутствовало увеличение расходов на проведение ККР без соответствующего увеличения параметров результатов. Вместе с тем ККР в ряде субъектов Российской Федерации проведены с нарушением установленных сроков.

## 8. ВЫВОДЫ

8.1. Реализуемые меры государственной политики недостаточны для достижения цели рационального использования земельных ресурсов Российской Федерации, включая разграничение прав на землю.

8.1.1. В настоящее время отсутствуют стратегические документы и единый подход к разработке нормативных документов в области земельных отношений.

Длительное рассмотрение законопроектов, направленных на совершенствование земельно-имущественных отношений, препятствует улучшению организации территорий с целью их рационального использования. Кроме того, предусмотренные к разработке акты не в полной мере являются стратегическими документами, а содержат лишь ряд избранных направлений регулирования земельных отношений в Российской Федерации.

8.1.2. Мероприятия, осуществляемые Росреестром в рамках землеустройства, наряду с законодательным регулированием и проведением экспертизы землеустроительной документации, в основном сводятся к наполнению ЕГРН необходимыми и достоверными сведениями. Иные работы по землеустройству проводятся в незначительном объеме, в связи с чем их влияние на перераспределение земель и улучшение организации территорий с целью их рационального использования незначительно.

8.1.3. Государственное регулирование разграничения прав на землю содержит положения, препятствующие эффективному вовлечению земель в оборот. Практика разграничения прав на землю в регионах не характеризуется единообразием.

Росимущество как орган, осуществляющий полномочия собственника в отношении федерального имущества, не обладает достоверными сводными данными о результатах рассмотрения обращений о безвозмездной передаче федеральных земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В рамках содействия развитию жилищного строительства наблюдается сохранение средних показателей 2022 года на уровне 2020 года по передаче федеральных земельных участков на иные уровни публичной собственности.

8.2. Результаты государственного мониторинга земель не влияют на разграничение и обеспечение земель учтенными границами.

8.2.1. Разграничение государственной собственности на землю характеризуется длительностью и отсутствием значимой динамики. На протяжении последних пяти лет неразграниченными остаются 35 % земель.

8.2.2. Проблемы вовлечения земель в хозяйственный оборот во многом связаны с отсутствием в ЕГРН полных и достоверных сведений об административных границах, границах территориальных зон, иных объектов реестра границ и земельных участков, а также наличием реестровых ошибок.

Мероприятия по наполнению реестра границ достоверными сведениями активно проводятся Росреестром во взаимодействии с регионами начиная с 2020 года, но целевые значения по внесению сведений в реестр границ ЕГРН не достигнуты. Качественное изменение ситуации прогнозируется к 2030 году.

8.2.3. Работы, проводимые в рамках государственного мониторинга земель, недостаточны для решения задач по своевременному выявлению изменений состояния земель, выработке предложений о предотвращении негативного воздействия на земли и об устранении последствий такого воздействия.

Государственные доклады на протяжении 2005–2020 годов не содержат результатов прогнозирования изменений в состоянии земель и предложений по снижению последствий влияния вредных факторов, что не соответствует пункту 2 статьи 67 Земельного кодекса.

8.3. Уполномоченными органами не решена задача регистрации прав на земельные участки, признаваемые федеральной собственностью в соответствии с федеральными законами.

8.3.1. Мероприятия, проводимые уполномоченными органами по регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки, привели к положительной динамике оформления прав на земельные участки, предоставленные ФОИВ и подведомственным им организациям. Однако соответствующая работа не завершена в полном объеме.

8.4. Эффективность ККР в рамках критериев, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, подтверждена.

8.4.1. Плановые значения показателей результативности предоставления субсидий на ККР ежегодно с 2018 года перевыполняются, при этом в ряде субъектов Российской Федерации не соблюдены сроки выполнения работ.

Результаты ККР в 2020–2021 годах свидетельствуют, что количество земельных участков, границы которых уточнены и в отношении которых исправлены реестровые ошибки в рамках выполнения ККР за счет субсидий, значительно превосходят по указанным показателям результаты работ, выполненные за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

8.4.2. Росреестром не утверждена методика оценки эффективности проведения ККР, а проведенная в рамках экспертно-аналитического мероприятия оценка влияния ККР на увеличение налоговой базы для расчета земельного налога не позволяет сделать вывод об однозначном статистически значимом положительном эффекте от проведения ККР.

## 9. Предложения (рекомендации)

9.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями в срок до декабря 2023 года:

- поручить Минфину России, иным заинтересованным федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях ускорения вовлечения в хозяйственный оборот недвижимого имущества и его использования по целевому назначению провести анализ причин, влияющих на длительность сроков реализации механизма передачи федерального имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность и из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в федеральную собственность, по результатам которого подготовить предложения о пересмотре перечня документов, необходимых и достаточных для такой передачи, и о сокращении сроков передачи;
- установить форму и состав информации, включаемой в доклад Росимущества, представляемый в Правительство Российской Федерации во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 г. № МХ-П13-15657, предусмотрев в том числе отражение информации о количестве объектов недвижимого имущества по видам объектов и их площади, системных причинах, препятствующих завершению регистрации прав, а также оценку выполнения ведомственных планов мероприятий отдельными федеральными органами исполнительной власти и предложения о повышении эффективности выполнения.

9.2. Направить информационное письмо Росреестру с предложением в срок до сентября 2023 года:

- рассмотреть возможность сокращения сроков подготовки и размещения на официальном сайте Росреестра государственного доклада в целях оперативного представления его пользователям;
- актуализировать в соответствии с Федеральным законом № 218-ФЗ:
  - приказ Росреестра от 26 июня 2015 г. № П/0343 «Об утверждении Порядка организации деятельности и взаимодействия территориальных органов и структурных подразделений Росреестра при осуществлении государственного мониторинга земель»;
  - соглашение о сотрудничестве в области земельных отношений, заключенное с Минсельхозом России;
- определить требования (формы) к документам, оформляемым в ходе и по итогам проведения государственной экспертизы землеустроительной документации, а также методические рекомендации по ее проведению.

9.3. Направить информационное письмо Росимуществу с предложением в срок до сентября 2023 года:



- рассмотреть вопрос о разработке и утверждении формата периодической отчетности территориальных органов о передаче земельных участков и иных объектов недвижимости на иной уровень собственности, позволяющей осуществлять Росимуществу мониторинг и контроль соблюдения территориальными органами нормативно установленных сроков;
- в рамках мониторинга исполнения и актуализации ФОИВ ведомственных планов мероприятий провести совместно с заинтересованными ФОИВ анализ системных причин, препятствующих завершению регистрации прав на федеральное недвижимое имущество, в целях выработки комплексных решений, направленных на увеличение динамики исполнения ведомственных планов мероприятий.

9.4. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

