Приложение 1

к муниципальному контракту

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на выполнение научно-исследовательской работы «Комплексный проект повышения эффективности управления развитием территории муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

| № п/п | Наименование разделов | Содержание |
| --- | --- | --- |
| 1. Общие положения | | |
| 1.1. | Предмет работы | Разработка на основе результатов научных исследований схемы территориального планирования муниципального района \_\_\_\_\_\_\_, единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования, программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений муниципального района в связи с изменением стратегических целей, задач и условий социально-экономического и пространственного развития территории |
| 1.2. | Основание выполнения работы | Градостроительный кодекс Российской Федерации.  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 1.3. | Описание проектируемой территории | Работа осуществляется в отношении территории муниципального района и входящих в его состав поселений. Границы муниципальных образований установлены \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  Площадь территории – \_\_\_кв. км.  Численность населения – \_\_\_\_\_ чел.  Административный состав: \_\_\_\_\_\_ |
| 1.4. | Цель и задачи работы | Цель работы – обеспечение системного подхода к муниципальному управлению, комплексному социально-экономическому и пространственному развитию территории муниципального района и входящих в его состав поселений, включая создание условий для реализации ключевых стратегических, программных и законодательных актов:   * национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, в части создания условий для увеличения численности и повышения уровня жизни населения, создания комфортных и безопасных условий для проживания; * стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 4146-р, в части синхронизации бюджетных расходов с приоритетами пространственного развития.   Задачи работы:   * организация и выполнение научных исследований для обоснования градостроительных решений на проектируемой территории; * апробация научных исследований при подготовке проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района, проектов единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений муниципального района, а также проектов программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений муниципального района |
| 2. Исходные данные и материалы | | |
| 2.1. | Нормативно-правовая база выполнения работы | Основные нормативные правовые акты, составляющие нормативно-правовую базу выполнения работы, указаны в приложении 1 к настоящему техническому заданию. Все нормативные правовые акты применяются в действующей на момент заключения муниципального контракта редакции |
| 2.2. | Состав и порядок предоставления исходной информации для выполнения работы | Заказчик предоставляет Исполнителю следующую исходную информацию, необходимую для выполнения работы:   * картографическая информация, включая топографические карты и планы требуемых масштабов, ортофотопланы, аэро- и космические снимки, в том числе, цифровая картографическая информация, представленная с необходимой точностью и имеющая достаточное для выполнения работы содержание; * текстовые и картографические материалы действующих редакций документов территориального планирования муниципального района и входящих в его состав поселений (материалы по обоснованию, утверждаемая часть), в том числе графические материалы в векторном виде; * текстовые и картографические материалы действующих редакций правил землепользования и застройки муниципального района и входящих в его состав поселений, в том числе графические материалы в векторном виде; * сведения ЕЭКО в соответствии с п. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 15.12.2016 № 1371; * сведения ЕГРН в виде кадастровых планов территории, выписок об объекте недвижимости (при необходимости), выписок о переходе прав на объекты недвижимости (при необходимости) в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 63 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»; * отраслевые программы в области образования, культуры, санитарной очистки территории, спорта, транспортного обслуживания, развития инженерной и коммунальной инфраструктуры и иных областях; * сведения об инвестиционных проектах, программах; * схемы электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе графические материалы в векторном виде (при наличии); * архитектурно-градостроительные концепции, решения и проекты по развитию отдельных территорий; * исходные данные в области экономики, экологии и жилищной сферы, сведения о населении; * сведения об объектах социальной, коммунальной, транспортной, рекреационной инфраструктур, объектах культурного наследия, особо охраняемых территориях, иных объектах местного значения; * сведения о распределении земель по категориям; * паспорта безопасности территорий; * сведения об ограничениях использования территории, включая информацию о лицензионных участках, зонах с особыми условиями использования территории, информация о которых отсутствует в ЕГРН; * вступившие в законную силу решения судов в отношении градостроительной документации.   Заказчик предоставляет исходную информацию течение 10 календарных дней после получения запроса Исполнителя.  Иную исходную информацию, необходимую для выполнения работы, Исполнитель собирает самостоятельно. Заказчик оказывает Исполнителю содействие в получении такой исходной информации, в том числе посредством предоставления информации и сведений, направления запросов, организации необходимых встреч и совещаний.  Исполнитель использует исходную информацию, актуальную на дату ее предоставления. Исполнитель не несет ответственности за полноту и достоверность предоставляемых Заказчиком исходных данных |
| 3. Требования к выполнению работы | | |
| 3.1. | Состав и содержание работы | Состав работы:  1. Организация и выполнение научных исследований, обосновывающих механизмы социально-экономического, пространственного и инфраструктурного развития территории муниципального района и входящих в его состав поселений и определяющих основные направления пространственного и территориального развития территории.  1.1. Исследование общественного мнения относительно градостроительной ситуации на территории муниципального района и входящих в его состав поселений.  1.2. Анализ полноты и актуальности, а также согласованности ранее принятых решений по развитию территории муниципального района и входящих в его состав поселений.  1.3. Анализ текущего землепользования на территории поселений, входящих в состав муниципального района и межселенной территории.  1.4. Подготовка концепции пространственного развития муниципального района и входящих в его состав поселений.  Результаты: отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32.2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» в составе следующих книг:   * книга «Обеспечение общественного участия»; * книга «Анализ полноты и актуальности, а также согласованности ранее принятых решений по развитию территории муниципального района и входящих в его состав поселений»; * книга «Анализ текущего землепользования поселений, входящих в состав муниципального района и межселенной территории»; * книга «Концепция пространственного развития муниципального района и входящих в его состав поселений».   2. Апробация научных исследований при разработке градостроительной документации муниципального района и входящих в его состав поселений.  2.1. Подготовка проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района.  2.2. Подготовка проектов единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений муниципального района.  2.3. Подготовка проектов программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры поселений муниципального района.  Результаты:   * проект внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района, подготовленный к согласованию; * проекты единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений муниципального района, подготовленные к согласованию и публичным слушаниям (общественным обсуждениям); * проекты программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений муниципального района, подготовленные к согласованию.   Основные требования к содержанию работы указаны в приложении 2 к настоящему техническому заданию |
| 3.2. | Требования к оформлению сдаваемой работы | Результаты работы оформляются в виде базы данных, представляющей собой систематизированный набор информации в машиночитаемом виде в специализированных форматах об объектах градостроительной деятельности на территории муниципального образования, включая графическую и семантическую информацию о современном состоянии территории, а также проектных решениях:   * текстовые материалы в формате DOC/DOCX/RTF/PDF/XLS/XLSX; * графические материалы в растровом виде в формате JPEG/JPG/PNG/PDF; * графические материалы в векторном виде в формате ГИС MapInfo Professional версии 11.5 или новее (WOR) или аналогичного программного обеспечения.   База данных разрабатывается как информационный ресурс ГИСОГД, ФГИС ТП и должна соответствовать требованиям к данным, размещаемым в указанных информационных системах.  Сдаваемая работа должна быть предоставлена на электронном носителе информации в 2 экз.  Исполнитель подготавливает два варианта результатов работы: вариант открытого доступа с приведением всей информации, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, а также вариант ограниченного доступа, включающий сведения, составляющие государственную тайну. Вариант ограниченного доступа направляется Заказчику/уполномоченному органу в порядке, установленном действующим законодательством в 2 экз. на DVD-дисках |
| 3.3. | Особые условия | 1. Исполнитель разрабатывает интерактивную карту в сети интернет на собственных серверных ресурсах для публикации результатов работы.  Интерактивная карта должна быть организована в виде набора интерактивных карт. Для каждой интерактивной карты в конфигураторе настраивается соответствующий набор слоев с данными.  Интерактивная карта должна обеспечивать реализацию следующих функциональных возможностей:  1) Работа со слоями:   * подключение внешнего слоя OpenStreetMap в виде подложки (базового слоя); * смена доступных подложек (базовых слоев).   2) Работа с картами:   * создание карт (как упорядоченного набора опубликованных слоев); * управление видимостью слоев на карте.   3) Просмотр сведений: возможность просмотра атрибутивных свойств объектов (карточек объектов).  4) Измерение расстояний на карте.  2. Исполнитель обеспечивает разработку градостроительной документации в соответствии с требованиями к отраслевым пространственным данным ГИСОГД (техническими требованиями). При необходимости Исполнитель подготавливает предложения по изменению установленных требований.  Заказчик проводит проверку соответствия проектов разработанной градостроительной документации в формате векторной модели данных вышеуказанным техническим требованиям с использованием автоматизированного программного обеспечения Исполнителя.  3. Затягивание процедуры согласования, публичных слушаний (общественных обсуждений) по разработанным проектам по обстоятельствам, не зависящим от Исполнителя, является обстоятельством, освобождающим его от ответственности за нарушение сроков выполнения работы |
| 4. Дополнительные требования | | |
| 4.1. | Требования к обращению со сведениями, составляющими государственную тайну | 1. Степень секретности материалов, подготавливаемых при выполнении работы, определяет Заказчик по предложениям Исполнителя.  2. Исполнитель обеспечивает сохранность сведений, составляющих государственную тайну, как в процессе выполнения работ, так и по их завершении, в том числе в рамках гарантийных обязательств. Защита и обработка сведений, составляющий государственную тайну, должна осуществляться в соответствии с требованиями Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 № 3-1.  3. При работе со сведениями, составляющими государственную тайну, Исполнитель в течение срока действия основных обязательств по контракту разрабатывает и направляет в уполномоченный орган план мероприятий по обеспечению режима секретности при выполнении работы.  4. После полного завершения работ/расторжения контракта Исполнитель уничтожает исходные данные на твердых носителях, включающие сведения, составляющие государственную тайну, с составлением акта и направляет его копию в орган, предоставивший соответствующие сведения, если указанный орган не требует иное.  5. Исполнитель вправе для исполнения своих обязательств, связанных с работой со сведениями, составляющими государственную тайну, привлекать других лиц – субподрядчиков с соблюдением ст. 17 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» и обязательным уведомлением Заказчика/уполномоченного органа |
| 4.2. | Гарантийные обязательства | В состав гарантийных обязательств входят следующие работы:  1. Участие в согласовании результатов работы.  Исполнитель оказывает консультирование и техническую поддержку передачи сведений проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района и проектов единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений муниципального района в Федеральную государственную информационную систему территориального планирования, включая оформление электронных проектов в целях согласования с уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления.  Исполнитель отвечает на замечания и предложения, полученные Заказчиком в ходе согласования результатов работы, готовит аргументированные обоснования учета или отклонения поступивших замечаний и предложений, при необходимости корректирует результаты работы.  В случае создания согласительной комиссии, по основаниям, предусмотренным ч. 9 ст. 25 Градостроительного кодекса РФ, Исполнитель:   * оказывает консультирование и техническую поддержку передачи проекта внесения изменений в генеральный план муниципального образования в ФГИС ТП в целях обеспечения работы согласительной комиссии; * корректирует проект внесения изменений в генеральный план муниципального образования по замечаниям согласующих органов либо готовит аргументированные обоснования отклонения поступивших замечаний.   2. Участие в общественном контроле результатов работы.  В случае проведения Заказчиком публичных слушаний (общественных обсуждений) по проектам единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования Исполнитель:   * отвечает на полученные замечания и предложения, готовит аргументированные обоснования учета или отклонения поступивших замечаний и предложений, при необходимости корректирует результаты работы; * оказывает Заказчику содействие в подготовке и проведении публичных слушаний (общественных обсуждений), включая подготовку демонстрационных материалов, иллюстрирующих основные проектные решения, в объеме, согласованном с Заказчиком, а также непосредственно участвует в проводимых мероприятиях.   3. Подготовка итоговых версий результатов работы в целях утверждения муниципальными правовыми актами.  4. Консультационная и техническая поддержка размещения утвержденных изменений в схеме территориального планирования, единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования, программ комплексного развития транспортной, социальной систем, систем коммунальной инфраструктуры поселений муниципального района в ГИСОГД и в ФГИС ТП, включая оформление электронных проектов.  5. Подготовка документов, содержащих сведения о вновь устанавливаемых, изменяемых и аннулируемых границах населенных пунктов, территориальных зонах, в формате XML по результатам утверждения изменений схемы территориального планирования муниципального района и единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений муниципального района, при необходимости, их корректировка по результатам рассмотрения уполномоченным на внесение в ЕГРН сведений органом.  В случае изменения описания местоположения границ (частей границ) населенных пунктов, территориальных зон в связи с устранением пересечения указанных границ с границами земельных участков Исполнитель вносит соответствующие изменения в единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования путем приведения его в соответствие со сведениями, указанными в уведомлении, направленном органом регистрации прав.  6. Устранение в выполненной работе технических ошибок в текстовых и графических материалах. В состав гарантийных обязательств не входит изменение принятых проектных решений, разработка новых решений в связи с изменением социальной, экономической, политической ситуации, земельно-имущественных и кадастровых отношений, законодательства, документов стратегического планирования, нормативов градостроительного проектирования, вышестоящих документов территориального планирования, а также в целях исполнения постановлений и предписаний правоохранительных органов.  7. Хранение на серверных ресурсах Исполнителя копий результатов работы, сданной Заказчику, и других необходимых данных, сформированных в ходе выполнения работы |

Приложение 1  
к техническому заданию

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Лесной кодекс Российской Федерации.
4. Водный кодекс Российской Федерации.
5. Жилищный кодекс Российской Федерации.
6. Федеральный закон от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».
9. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
10. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
11. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
12. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия, памятниках истории и культуры народов Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
14. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
15. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
16. Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».
17. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
19. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
20. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
21. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
23. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
24. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
25. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
26. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».
27. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
28. Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».
29. Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле».
30. Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».
31. Основы законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденные ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1.
32. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».
33. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».
34. Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».
35. Указ Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».
36. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 1532 «Об утверждении Правил предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с ч.ч. 1, 3–13, 15 ст. 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре недвижимости».
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, муниципальных округов, городских округов».
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, муниципальных округов, городских округов».
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, муниципальных округов, городских округов».
40. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 № 3-1 «Об утверждении инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации».
41. Приказ Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 07.12.2016 № 793».
42. Приказ Минэкономразвития России от 21.07.2016 № 460 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования».
43. Приказ Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».
44. Приказ Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».
45. Приказ Минэкономразвития России от 06.05.2024 № 273 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов, муниципальных округов, городских и сельских поселений (проектов внесения изменений в такие документы)».
46. Приказ Минстроя России от 06.08.2020 № 433/пр «Об утверждении технических требований к ведению реестров государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, методики присвоения регистрационных номеров сведениям, документам, материалам, размещаемым в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, справочников и классификаторов, необходимых для обработки указанных сведений, документов, материалов, форматов предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности».
47. Приказ Минэкономразвития России от 17.06.2021 № 349 «Об утверждении требований к структуре и форматам информации, предусмотренной частью 2 статьи 57.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, составляющей информационный ресурс федеральной государственной информационной системы территориального планирования».
48. Иные федеральные, региональные и муниципальные акты в сфере градостроительной деятельности.

Приложение 2  
к техническому заданию

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ РАБОТЫ

1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Цель работы: комплексная и всесторонняя оценка состояния территории и обоснование проектных решений.

Результаты научных исследований формируются в виде отчета о научно-исследовательской работе в соответствии с требованиями ГОСТ 7.32.2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

Научные исследования включают:

* исследование общественного мнения о градостроительной ситуации на территории муниципального образования;
* анализ полноты и актуальности, а также согласованности ранее принятых решений по развитию территории муниципального района и входящих в его состав поселений;
* анализ текущего землепользования на территории поселений, входящих в состав муниципального района и межселенной территории;
* подготовку концепции пространственного развития муниципального района и входящих в его состав поселений.

1. Проведение исследования общественного мнения относительно градостроительной ситуации на территории муниципального образования.

Цель исследования общественного мнения о градостроительной ситуации – определить направления развития, параметры среды, которые соответствуют ожиданиям населения и бизнеса и могут быть применены при выполнении работы.

Исследование должно касаться вопросов

* изучения локальной идентичности;
* выявления ключевых ценностей жителей, связанных с средой жизнедеятельности;
* выявления ключевых проблем территории, актуальных для ее жителей;
* выявления практик использования территории различными категориями пользователей;
* выявления запросов и потребностей жителей в области пространственного развития (жилье, мобильность, социальная инфраструктура, городские сервисы и др.).

Ход исследования может быть разделен на три этапа:

1. Определение проблемного поля проекта.
2. Формулирование видения развития муниципального района и входящих в его состав поселений.
3. Определение приоритетных направлений пространственного развития муниципального района и входящих в его состав поселений.

Исследования проводятся путем:

* проведения онлайн-опросов;
* использования интернет-портала сбора мнений, разрабатываемого в рамках настоящего технического задания;
* проведения очных встреч с заинтересованными лицами (при необходимости);
* учета ранее поступивших в адрес Заказчика предложений заинтересованных лиц.

Заказчик оказывает содействие Исполнителю в проведении общественных мероприятий научных исследований посредством распространения информации о проведении мероприятий (публикации на официальных сайтах муниципального района, сайтах поселений муниципального района, публикации в муниципальных средствах массовой информации, трансляция информации в радио- и телеэфире, размещение информации на информационных стендах), предоставления помещений для проведения очных мероприятий.

Интернет-портал сбора мнений разрабатывается Исполнителем посредством формирования интернет-платформы, позволяющей изучать мнение жителей и бизнес-сообщества о проектируемой территории и предусматривающей:

* создание пользовательского профиля (в т.ч. возможность регистрации на портале через социальные сети);
* онлайн-карту, на основе подключенного внешнего слоя OpenStreetMap в виде подложки (базового слоя) с возможностью смены доступных подложек (базовых слоев), увеличением/уменьшением масштаба и перемещения и возможностью определения географического местоположения электронного устройства пользователя, подключенного к сети Интернет;
* категоризацию: пользователи могут выбирать нужную им категорию (например, общественные пространства, условия для бизнеса, природный каркас, нужно сохранить и т.д.) и рассказать о проблеме, пожелании, замечании или предложить свой вариант решения;
* оценку и голосование: пользователи могут оценить предложение/замечание другого пользователя и проголосовать за его реализацию.

Исполнитель обеспечивает работу платформы в течение срока действия муниципального контракта.

По результатам исследования общественного мнения о градостроительной ситуации формируется перечень мнений и идей жителей и бизнес-сообщества по вопросу развития муниципального образования в виде текстовых материалов.

2. Анализ полноты и актуальности, а также согласованности ранее принятых решений по развитию территории муниципального района и входящих в его состав поселений.

Исполнитель осуществляет проведение анализа полноты, актуальности и соответствия документа территориального планирования муниципального района и входящих в его состав поселений:

* документам стратегического планирования федерального, регионального уровней, документам стратегического планирования муниципального образования (при наличии);
* нормативам градостроительного проектирования;
* документам территориального планирования федерального, регионального уровней, документами территориального планирования смежных муниципальных образований;
* документам территориального планирования смежных муниципальных образований, документам планирования развития агломерации.

По результатам анализа полноты и актуальности, а также согласованности ранее принятых решений по развитию территории муниципального образования Исполнитель подготавливает пояснительную записку.

3. Анализ текущего землепользования на территории поселений, входящих в состав муниципального района и межселенной территории.

Исполнитель осуществляет проведение анализа и оценки существующего землепользования по видам разрешенного использования земельных участков ЕГРН (в редакции актуальной на момент сбора исходных данных) с целью определения фактического использования территории и выявления несоответствий с решениями действующих документов территориального планирования и правил землепользования и застройки. В рамках проведения анализа Исполнитель осуществляет подготовку карты текущего землепользования в границах населенных пунктов муниципальных образований на основе данных о границах земельных участков и видах разрешенного использования земельных участках, указанных в ЕГРН.

Исполнитель выполняет следующие работы с использованием сервиса, с применением технологий искусственного интеллекта и машинного обучения:

* классификацию видов разрешенного использования земельных участков ЕГРН, в соответствии с приказом № П/0412 Росреестра;
* создание информационного ресурса существующего землепользования территории на основе земельных участков ЕГРН, их видов разрешенного использования, классифицированных в соответствии с приказом №П/0412 Росреестра;
* анализ соответствия видов разрешенного использования земельных участков ЕГРН градостроительному регламенту территориальной зоны правил землепользования и застройки, в границах которых расположен земельный участок;
* анализ соответствия вида разрешенного использования земельного участка ЕГРН функциональному зонированию, установленному документами территориального планирования (с использованием кросс-таблицы соответствия функционального и территориального зонирования утв. приказом Минэкономразвития от 06.05.2024 № 273).

По результатам анализа формируется карта текущего землепользования населенных пунктов поселений, входящих в состав муниципального района и межселенной территории в векторном виде и перечень земельных участков, не соответствующих градостроительному регламенту, функциональному зонированию в текстовом виде.

4. Подготовка концепции пространственного развития муниципального района и входящих в его состав поселений.

Цель разработки концепции пространственного развития – определение основных направлений территориального развития муниципального района и входящих в его состав поселений, соответствующих стратегическим приоритетам его социально-экономического развития, в том числе:

* оценка возможностей пространственного и социально-экономического развития с учетом градостроительной емкости территории;
* развитие всех инфраструктур в увязке с решениями схем территориального планирования Российской Федерации, региональной схемы территориального планирования;
* преобразование современного функционального использования территорий в пределах поселенческих структур для создания оптимальной системы расселения и обеспечения населения объектами транспортной, инженерной и социальной инфраструктур в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
* поддержание экологического баланса территории, бережное и безопасное использование природных ресурсов муниципального образования;
* создание дополнительных рабочих мест за счет размещения инвестиционных площадок для строительства объектов по приоритетным направлениям экономической деятельности.

Текстовые материалы концепции пространственного развития должны содержать следующую информацию:

1) Приоритеты государственной и муниципальной политики.

2) Цели и задачи пространственного планирования.

3) Современное состояние и перспективы развития:

* место в России и регионе;
* население;
* жилье;
* общественные пространства;
* социальная инфраструктура;
* транспортная инфраструктура;
* инженерная инфраструктура;
* экономический потенциал;
* экологическое состояние территории.

4) Пространственное развитие (описание модели развития территории, сформированной системой экономического, социокультурного, транспортного и экологического каркасов).

5) Перечень первоочередных мероприятий государственной и муниципальной политики, которые окажут непосредственное влияние на развитие территории.

Графические материалы концепции пространственного развития должны содержать:

* модель пространственного развития территории;
* схему социокультурного каркаса территории;
* схему транспортного каркаса территории;
* схему экологического каркаса территории;
* схему экономического каркаса территории;
* карту текущего землепользования территории. Подготовка карты текущего землепользования осуществляется на основе данных о видах разрешенного использования земельных участков из ЕГРН с использованием искусственного интеллекта и методов машинного обучения. Виды разрешенного использования земельных участков должны соответствовать Классификатору видов разрешенного использования земельных участков, утвержденному приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412.

Графические материалы концепции пространственного развития должны иметь растровую форму представления. Карта текущего землепользования территории должна иметь векторную форму представления.

Состав концепции пространственного развития может быть изменен Исполнителем по согласованию с Заказчиком.

2. АПРОБАЦИЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

2.1. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В СХЕМУ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Проект внесения изменений в схему территориального планирования подготавливается на основе результатов научных исследований.

Цель работы: обеспечение пространственного развития территории, создание условий для стабильного развития экономики, направленных на улучшение социального положения и материального благосостояния населения муниципального района, обеспечение устойчивости экономического роста и качественного уровня жизни населения.

Основными задачами разработки проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района являются:

* планирование сбалансированного инфраструктурного развития территории;
* определение перспективного функционального использования и параметров развития межселенных территорий муниципального района;
* планирование границ населенных пунктов на межселенных территориях с учетом необходимости обеспечения перспективного развития и устранения конфликтов земельно-имущественных, кадастровых и лесных отношений.

Проект внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района разрабатывается посредством подготовки документа в новой редакции.

Проект внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района разрабатывается как комплексное решение по развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, жилищного и иного инвестиционного строительства, а также зонирования территорий с учетом ограничений использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий, ограничений, связанных с особыми условиями охраны объектов культурного наследия, особо охраняемых природных территорий, иных ограничений.

Проектные решения разрабатываются с учетом задачи по сохранению баланса в сфере недропользования, природопользования и охраны окружающей среды.

Расчетный срок и очереди реализации определяются в соответствии со сроками реализации национальных целей развития Российской Федерации, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также со сроками реализации документов стратегического планирования, распространяющих свое действие на проектируемую территорию.

Решения проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района должны быть согласованы с:

* документами стратегического планирования федерального, регионального уровня и муниципального района;
* нормативами градостроительного проектирования муниципального образования;
* документами территориального планирования федерального и регионального уровней, документами территориального планирования смежных муниципальных образований.

Материалы проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района должны соответствовать Требованиям к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10~~.~~

Состав и содержание проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района должны соответствовать требованиям ст.ст. 9, 18–21 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проект внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района включает в себя утверждаемую часть и материалы по обоснованию в текстовой и графической форме.

Утверждаемая часть состоит из:

* положения о территориальном планировании, включающего в себя сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, их основных характеристиках, местоположении, характеристиках зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, а также параметрах функциональных зон, установленных на межселенных территориях, в случае если на них планируется размещения объектов федерального, регионального и местного значения (за исключением линейных объектов), а также сведения о таких объектах;
* карты планируемого размещения объектов местного значения муниципального района, на которых отображаются планируемые для размещения объекты местного значения муниципального района;
* карты границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях;
* карты функциональных зон, установленных на межселенных территориях, в случае, если на межселенных территориях планируется размещение объектов федерального, регионального и местного значения, за исключением линейных объектов и (или) местоположения линейных объектов федерального, регионального или местного значения.

Материалы по обоснованию проекта внесения изменений в схему территориального планирования в виде пояснительной записки содержат:

* сведения об утвержденных документах стратегического планирования, указанных в части 5.2 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, о решениях органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения;
* обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения муниципального района на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования;
* оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района на комплексное развитие соответствующей территории;
* утвержденные документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на межселенных территориях объектов федерального значения, объектов регионального значения, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанных документов территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;
* перечень земельных участков, расположенных на межселенных территориях, включаемых в границы населенных пунктов или исключаемых из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования;
* перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на межселенных территориях в случае, если на межселенных территориях планируется размещение объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения.

Материалы по обоснованию проекта внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района в виде карт содержат:

* границы поселений, входящих в состав муниципального района;
* границы населенных пунктов, входящих в состав муниципального района;
* объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов местного значения муниципального района, объектов федерального значения, объектов регионального значения, в том числе планируемые для размещения объекты федерального значения, объекты регионального значения в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации; особые экономические зоны; особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения; территории объектов культурного наследия; зоны с особыми условиями использования территорий; территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; иные объекты, иные территории и (или) зоны;
* границы лесничеств.

Перечень объектов местного значения муниципального района определяется на основании положений регионального закона о перечнях видов объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования, с учетом полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», региональным законодательством.

В границах межселенной территории муниципального района должно быть обеспечено сплошное покрытие территории функциональными зонами. Функциональные зоны в населенных пунктах должны устанавливаться в соответствии с планировочной структурой. Функциональные зоны следует укрупнять исходя из основного назначения территории.

Проектные решения должны учитывать как установленные в предусмотренном законом порядке зоны с особыми условиями использования территории, так и подлежащие установлению от существующих объектов.

Обязательным приложением к проекту внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях.

Исполнитель подготавливает документы, содержащие сведения о границах населенных пунктов муниципального района, на основании карты границ населенных пунктов в соответствии с требованиями приказа Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».

Границы населенных пунктов не должны пересекать границы муниципального образования, населенного пункта, границы лесничеств и земельных участков за исключением случаев, установленных законодательством, а также в случае невозможности принятия иных проектных решений. В этом случае Исполнитель уведомляет Заказчика о неустранимых пересечениях.

Исполнитель выполняет проверку устанавливаемых проектом внесения изменений в схему территориального планирования границ населенных пунктов на предмет топологической корректности с использованием средств автоматизации градостроительного проектирования – специализированного модуля для ГИС MapInfo Professional (или аналогичного программного обеспечения).

2.2. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТОВ ЕДИНЫХ ДОКУМЕНТОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ЗОНИРОВАНИЯ ПОСЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Проекты единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования подготавливаются на основе результатов научных исследований.

Проекты единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования разрабатываются в отношении каждого поселения, входящего в состав муниципального района.

Цель работы: создание условий для стабильного развития экономики, направленных на улучшение социального положения и материального благосостояния населения поселения, обеспечение устойчивости экономического роста и качественного уровня жизни населения, создание условий для планировки территорий, обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, создание условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. а также разработка решений по градостроительному зонированию территории.

Основными задачами разработки проекта единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования являются:

* планирование сбалансированного инфраструктурного развития территории;
* формирование функционально-планировочной структуры территории;
* определение перспективного функционального использования и параметров развития территории;
* планирование границ населенных пунктов с учетом необходимости обеспечения перспективного развития и устранения конфликтов земельно-имущественных, кадастровых и лесных отношений;
* зонирование территорий с учетом особенностей их расположения и развития;
* определение основы правового режима земельных участков и расположенных на них объектов с учетом возможности сочетания различных видов разрешенного использования и ограничений землепользования;
* создание условий для осуществления деятельности по комплексному развитию территории в случае планирования осуществления такой деятельности;
* определение территорий, для которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительств.

Проект единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования разрабатывается как комплексное решение по развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, жилищного и иного инвестиционного строительства, а также зонирования территорий с учетом ограничений использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий, ограничений, связанных с особыми условиями охраны объектов культурного наследия, особо охраняемых природных территорий, иных ограничений.

Проектные решения разрабатываются с учетом задачи по сохранению баланса в сфере недропользования, природопользования и охраны окружающей среды.

Решения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования должны быть согласованы с:

* документами стратегического планирования федерального, регионального уровней, уровня муниципального района, документами стратегического планирования поселения (при наличии);
* нормативами градостроительного проектирования поселения;
* документами территориального планирования федерального, регионального уровней, документами территориального планирования смежных муниципальных образований.

Состав и содержание проекта единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения должны соответствовать требованиям ст.ст. 23, 28.1, 30, 31, 40.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования поселения содержит генеральный план поселения, включающий в себя положение о территориальном планировании, карты планируемого размещения объектов местного значения поселения, карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, карту функциональных зон поселения, а также карты градостроительного зонирования, градостроительные регламенты в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, порядок применения карт градостроительного зонирования и градостроительных регламентов и внесения в них изменений.

Положение о территориальном планировании, включает в себя сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий (в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов), а также параметры функциональных зон и сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального, регионального и местного значения, за исключением линейных объектов.

На картах планируемого размещения объектов местного значения отображаются планируемые для размещения объекты местного значения поселения;

Карты функциональных зон, включают в себя границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального, регионального и местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального, регионального и местного значения.

Перечень объектов местного значения поселения определяется на основании положений регионального закона о перечнях видов объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования, с учетом полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», региональным законодательством.

В границах поселения должно быть обеспечено сплошное покрытие территории функциональными зонами, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Функциональные зоны в населенных пунктах должны устанавливаться в соответствии с планировочной структурой. Функциональные зоны следует укрупнять исходя из основного назначения территории. Проектные решения должны учитывать как установленные в предусмотренном законом порядке зоны с особыми условиями использования территории, так и подлежащие установлению от существующих объектов.

Карты границ населенных пунктов должны отображать планируемые границы существующих и образуемых населенных пунктов, входящих в состав поселения.

Обязательным приложением к проекту единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования являются сведения о границах населенных пунктов, входящих в состав поселения. Исполнитель подготавливает документы, содержащие сведения о границах населенных пунктов поселения, на основании карты границ населенных пунктов в соответствии с требованиями приказа Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».

В случае если границы населенных пунктов пересекают границы земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам в связи с наличием в ЕГРН ошибочных сведений о таких земельных участках или невозможностью принятия иного проектного решения, такое пересечение допускается при условии подготовки Исполнителем заключения, обосновывающего квалификацию соответствующих сведений как ошибочных или невозможность принятия иного проектного решения.

Исполнитель выполняет проверку устанавливаемых проектом единого документа границ населенных пунктов на предмет топологической корректности с использованием средств автоматизации градостроительного проектирования – специализированного модуля для ГИС MapInfo Professional (или аналогичного программного обеспечения).

На карте градостроительного зонирования устанавливаются границы территориальных зон.

На карте градостроительного зонирования в обязательном порядке отображаются границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, границы зон с особыми условиями использования территорий, границы территорий объектов культурного наследия. Указанные границы могут отображаться на отдельных картах.

На карте градостроительного зонирования могут быть установлены территории, в границах которых предусматривается осуществление комплексного развития территории. Границы таких территорий устанавливаются по границам одной или нескольких территориальных зон и могут отображаться на отдельной карте.

На карте градостроительного зонирования могут быть установлены территории, в границах которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства. Границы таких территорий могут не совпадать с границами территориальных зон и могут отображаться на отдельной карте.

В градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются:

* виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412;
* предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
* требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства (в случае установления территорий, в границах которых предусматриваются требования к архитектурно-градостроительному облику объектов капитального строительства);
* ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения в случае, если в границах территориальной зоны, применительно к которой устанавливается градостроительный регламент, предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории.

Порядок применения карт градостроительного зонирования и градостроительных регламентов, а также внесения в них изменений, включает положения:

* о регулировании градостроительного зонирования и градостроительных регламентов органами местного самоуправления;
* об изменении видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства физическими и юридическими лицами;
* о подготовке документации по планировке территории органами местного самоуправления;
* о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительного зонирования
* о внесении изменений в карты градостроительного зонирования и градостроительные регламенты;
* о регулировании иных вопросов градостроительного зонирования и градостроительных регламентов.

К проекту единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения прилагаются материалы по обоснованию в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Обязательным приложением к единому документу территориального планирования и градостроительного зонирования являются сведения о границах территориальных зон поселения. Исполнитель подготавливает документы, содержащие сведения о территориальных зонах поселения, на основании карты градостроительного зонирования, в соответствии с требованиями приказа Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».

Границы населенных пунктов, территориальных зон не должны пересекать границы муниципального образования, населенного пункта, границы лесничеств и земельных участков за исключением случаев, установленных законодательством, а также в случае невозможности принятия иных проектных решений. В этом случае Исполнитель уведомляет Заказчика о неустранимых пересечениях.

Исполнитель выполняет проверку устанавливаемых проектом единого документа границ территориальных зон на предмет топологической корректности с использованием средств автоматизации градостроительного проектирования – специализированного модуля для ГИС MapInfoProfessional (или аналогичного программного обеспечения).

2.3. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТОВ ПРОГРАММ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПРОГРАММ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПРОГРАММ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Проекты программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений муниципального района разрабатываются на основе результатов научных исследований.

Проекты программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры разрабатываются в отношении каждого поселения, входящего в состав муниципального района.

Цель работы – обеспечение условий для инфраструктурного развития поселений на основе решений градостроительной документации, разрабатываемой в соответствии с требованиями настоящего технического задания.

Основными задачами разработки проектов программ комплексного развития являются:

– обеспечение согласованности решений социально-экономического развития и территориального планирования с программами развития инфраструктур;

– обеспечение синхронизации решений схем тепло- и водоснабжения, водоотведения поселения муниципального района и программ комплексного развития;

– обеспечение синхронизации решений программ комплексного развития между собой.

Для обеспечения достижения стратегических целевых ориентиров по созданию условий высокого качества жизни населения разрабатывается единая комплексная программа развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур поселений муниципального района, которая представляет собой консолидированную дорожную карту развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктур поселений. Мероприятия, содержащиеся в данной программе, должны быть согласованы между собой с учетом факторов времени, пространства и бюджетных возможностей.

Консолидированный перечень мероприятий программы включает мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, технико-экономические параметры, группировку, очередность и приоритетность реализации.

Группировка мероприятий выполняется по принципу территориальной принадлежности методами пространственного анализа.

Очередность групп мероприятий выстраивается согласно периодам реализации документов территориального планирования поселений муниципального района, с учетом решений органов власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Приоритетность групп мероприятий в рамках одного периода устанавливается согласно разработанным уровням приоритетности.

Все решения по формированию перечня мероприятий должны приниматься с учетом финансово-экономических обоснований в целях повышения эффективности использования бюджетных средств.

На основании разработанной единой комплексной программы развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур поселения муниципального района производится трансляция принятых решений в программы комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур поселения муниципального района.

Состав объектов систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур, предусматриваемых проектами программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур, определяется на основании решений проекта единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения муниципального района, схем тепло- и водоснабжения, водоотведения поселения муниципального района.

Исполнитель разрабатывает проект программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения муниципального района с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, муниципальных округов, городских округов».

Программа разрабатывается на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения. Мероприятия и целевые показатели, предусмотренные программой, должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) – без разбивки по годам.

При разработке программы:

* учитываются показатели перспективной обеспеченности и потребности застройки поселения, на основании выданных разрешений на строительство объектов капитального строительства, технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры, планируемых сроков реализации застройки в соответствии с единым документом территориального планирования и градостроительного зонирования;
* учитываются показатели надежности функционирования каждой системы коммунальной инфраструктуры, перспективы их развития, а также показатели качества коммунальных ресурсов;
* определяются мероприятия, направленные на качественное и бесперебойное обеспечение электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения новых объектов капитального строительства;
* определяются мероприятия по улучшению качества услуг организаций, эксплуатирующих объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, в целях обеспечения потребности новых объектов капитального строительства в этих услугах;
* определяются мероприятия, направленные на повышение надежности газо-, электро-, тепло, водоснабжения и водоотведения и качества коммунальных ресурсов;
* определяются мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности и технического уровня объектов, входящих в состав систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, и объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;
* определяются мероприятия, направленные на улучшение экологической ситуации, с учетом достижения организациями, осуществляющими электро-, газо-, тепло-, водоснабжение и водоотведение, и организациями, оказывающими услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
* учитываются мероприятия, предусмотренные программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности поселения;
* учитывается прогноз роста тарифов на ресурсы, продукцию и услуги организаций, осуществляющих электро-, газо-, тепло-, водоснабжение и водоотведение, и организаций, оказывающих услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, исходя из долгосрочных параметров государственного регулирования цен и долгосрочных параметров развития экономики с учетом реализации мероприятий, предусмотренных программой;
* учитываются действующие тарифы, утвержденные уполномоченными органами;
* проводится в установленном порядке оценка доступности для абонентов и потребителей платы за коммунальные услуги, в том числе оценка совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, с учетом затрат на реализацию программы на соответствие критериям доступности.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения муниципального района включает в себя:

* паспорт, содержащий сведения об ответственном исполнителе программ, его соисполнителях, цели и задачи программы, сроки и этапы ее реализации, объемы требуемых для реализации капитальных вложений, ожидаемые результаты реализации программы, а также целевые показатели перспективной обеспеченности и потребности застройки, надежности, энергоэффективности и развития системы коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;
* текстовую характеристику существующего состояния систем коммунальной инфраструктуры;
* план развития поселения, план прогнозируемой застройки и прогнозируемый спрос на коммунальные ресурсы на период действия единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования;
* анализ фактических и плановых расходов на финансирование инвестиционных проектов с разбивкой по каждому источнику финансирования с учетом реализации мероприятий, предусмотренных программой;
* материалы по обоснованию.

Материалы по обоснованию включают в себя:

* обоснование прогнозируемого спроса на коммунальные ресурсы;
* обоснование целевых показателей комплексного развития коммунальной инфраструктуры, а также мероприятий, входящих в план застройки поселения;
* характеристику состояния и проблем соответствующей системы коммунальной инфраструктуры;
* оценку реализации мероприятий в области энерго- и ресурсосбережения, мероприятий по сбору и учету информации об использовании энергетических ресурсов в целях выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
* обоснование целевых показателей развития соответствующей системы коммунальной инфраструктуры;
* перечень инвестиционных проектов в отношении соответствующей системы коммунальной инфраструктуры (со ссылками на схему и программу развития электроэнергетических систем России, генеральную схему размещения объектов электроэнергетики, федеральную программу газификации, соответствующие межрегиональные, региональные программы газификации, схемы теплоснабжения, схемы водоснабжения и водоотведения, программы по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, инвестиционные программы организаций, осуществляющих электро-, газо-, тепло-, водоснабжение и водоотведение, и организаций, оказывающих услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов);
* предложения по организации реализации инвестиционных проектов;
* обоснование использования в качестве источников финансирования инвестиционных проектов тарифов, платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры;
* результаты оценки совокупного платежа граждан за коммунальные услуги на соответствие критериям доступности;
* прогнозируемые расходы бюджетов всех уровней на оказание мер социальной поддержки, в том числе предоставление отдельным категориям граждан субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Исполнитель разрабатывает проект программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения муниципального района с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, муниципальных округов, городских округов».

Программа разрабатывается на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения муниципального района. Мероприятия и целевые показатели, предусмотренные программой, должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.

Программа должна обеспечивать:

* безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность (субъекты экономической деятельности), на территории поселения;
* доступность объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;
* развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности - в перевозке пассажиров и грузов на территории поселений (транспортный спрос);
* развитие транспортной инфраструктуры, сбалансированное с градостроительной деятельностью в поселениях;
* условия для управления транспортным спросом;
* создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности;
* создание приоритетных условий движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам;
* условия для движения пешеходов, велосипедистов и лиц, использующих для передвижения средства индивидуальной мобильности;
* эффективность функционирования действующей транспортной инфраструктуры.

Программа включает в себя:

* паспорт программы, содержащий наименование программы, основание для разработки программы, наименование заказчика и разработчиков программы, их местонахождение, цели и задачи программы, целевые показатели развития транспортной инфраструктуры, сроки и этапы реализации программы, укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры (групп мероприятий, подпрограмм, инвестиционных проектов), объемы и источники финансирования программы;
* характеристику существующего состояния транспортной инфраструктуры;
* прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории поселения;
* принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры и их укрупненную оценку по целевым показателям (индикаторам) развития транспортной инфраструктуры с последующим выбором предлагаемого к реализации варианта;
* перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры, технико-экономических параметров объектов транспорта, очередность реализации мероприятий (инвестиционных проектов);
* оценку объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры;
* оценку эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры;
* предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на территории поселения.

Исполнитель разрабатывает проект программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения муниципального района с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, муниципальных округов, городских округов».

Программы разрабатываются на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия единого документа территориального планирования и градостроительного проектирования. Мероприятия и целевые показатели, предусмотренные программой, должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.

Программа должна обеспечивать:

* безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;
* доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;
* сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения;
* достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и культуры, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;
* эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.

Программа включает в себя:

* паспорт, содержащий наименование, цели, задачи, сроки и этапы разработки программы, основание для разработки программы, наименование заказчика и разработчиков программы, их местонахождение, целевые показатели обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, а также объемы и источники финансирования программы и ожидаемые результаты от ее реализации;
* характеристику существующего состояния социальной инфраструктуры;
* перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей;
* оценку объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры;
* целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры (устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому виду объектов социальной инфраструктуры);
* оценку эффективности мероприятий, включенных в программу, в том числе с точки зрения достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях, образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и культуры, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
* предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.

В составе вышеуказанных проектов программ могут быть разработаны графические материалы с указанием на предполагаемые места размещения объектов.

Приложение 2

к муниципальному контракту

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

выполнения научно-исследовательской работы «Комплексный проект повышения эффективности управления развитием территории муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

| № п/п | Наименование  этапов | Содержание работы | Результат работы | Срок выполнения работы |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | 1 этап | Организация и выполнение научных исследований | Отчет о научно-исследовательской работе в составе следующих книг:  - книга «Обеспечение общественного участия»;  - книга «Анализ полноты и актуальности, а также согласованности ранее принятых решений по развитию территории муниципального района и входящих в его состав поселений»;  - книга «Анализ текущего землепользования поселений, входящих в состав муниципального района и межселенной территории»;  - книга «Концепция пространственного развития муниципального района и входящих в его состав поселений» |  |
| 2 | 2 этап | Апробация научных исследований | Проект схемы территориального планирования муниципального района, подготовленный к согласованию |  |
| Проекты единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений муниципального района, подготовленные к согласованию и публичным слушаниям (общественным обсуждениям) |  |
| Проекты программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений муниципального района, подготовленные к согласованию |  |