

**РЕЗОЛЮЦИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ.
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: ЧТО ТАКОЕ ХОРОШО
И ЧТО ТАКОЕ ПЛОХО»**

Омск, 17–20 июня 2025 г.

В Омске 17–20 июня 2025 года состоялась ежегодная Всероссийская научно-практическая конференция «Управление развитием территорий», в которой приняли участие представители Минэкономразвития, Минстроя России, Минсельхоза России, Росреестра, ТПП РФ, Дом РФ, региональных и муниципальных органов власти, ведущих градостроительных, научных и образовательных институтов страны, всего более 350 человек из 40 регионов России, из них 80 спикеров.

Главная тема – «Градостроительное планирование: что такое хорошо и что такое плохо».

Участники обсудили методологию и перспективы развития градостроительного планирования и регулирования, роль градостроительной документации при соблюдении баланса общественных и частных интересов, возможности мастер-планирования, инструменты создания комфортной городской среды, архитектурно-градостроительного облика и участия населения в принятии градостроительных решений, задачи градостроительной науки и образования, создания и передачи нового знания. Проблемы обсуждались на конкретных кейсах из практики градостроительного проектирования и государственного и муниципального управления.

Акцент был сделан на инновационные инструменты градостроительного планирования и современные информационные технологии в управлении развитием территорий, цифровые информационные модели, использование искусственного интеллекта и нейросетей в городском планировании, автоматизацию градостроительного проектирования и комплексные инфраструктурные планы развития территорий.

Также на конференции выступили молодые ученые – студенты магистерской программы «Управление развитием территории», открытой в Омске Сибирским государственным автомобильно-дорожным университетом совместно с Институтом территориального планирования «Град».

Эксперты, основываясь на своих собственных ценностях, знаниях и опыте, сформулировали главные задачи для развития современного градостроительного планирования и назвали главные препятствия, стоящие на пути к достижению целей. По результатам конференции сформулированы основные направления совершенствования современной модели градостроительного планирования и управления развитием территорий:

1. Цифровизация градостроительного планирования и управления развитием территорий

1) Цифровые информационные модели

Современные градостроительные решения должны учитывать высокую скорость трансформации городской среды и социально-экономических процессов. Необходим переход от статичных и не связанных друг с другом градостроительных документов к цифровым информационным моделям градостроительного планирования и управления развитием территорий, что обеспечит качественно новый уровень управления и эффективность планировочных решений.

Преимущества использования цифровых информационных моделей:

- сокращение трудозатрат на сбор и обработку исходных данных;
- обеспечение непротиворечивости и синхронизации проектных решений;
- сокращение инвестиционного цикла за счет скорости принятия градостроительных решений;
- оперативность согласования градостроительных решений на всех уровнях;
- обеспечение оборота пространственных данных в сфере градостроительства через применение единой системы требований;
- ведение мониторинга развития городской среды и реализации градостроительных решений;
- своевременное внесение изменений в ранее принятые решения в соответствии с социально-экономическими потребностями и законодательными изменениями.

Для внедрения инновационных инструментов требуется совершенствование федерального законодательства, развитие методологии комплексного градостроительного проектирования, обладание

всех участников навыками работы с информационными моделями – динамичными системами, находящимися в состоянии постоянных изменений и развития.

В ходе конференции был проведен опрос, в рамках которого 92% (114 из 132 респондентов) согласились с необходимостью перехода от несвязных градостроительных документов к планированию и управлению развитием территорий на основе цифровой информационной модели.

2) Цифровой двойник города

Для повышения эффективности планирования и управления развитием территорий целесообразно создание трехмерных цифровых двойников городов, которые позволят:

- создавать детализированные виртуальные модели городской среды;
- прогнозировать последствия планировочных решений;
- оптимизировать использование городских ресурсов;
- обосновывать принятие управленческих решений.

Внедрение трехмерных цифровых двойников является важным направлением для модернизации градостроительной деятельности и повышения качества принятия градостроительных решений.

3) Цифровой мастер-план

В настоящее время ведется работа над законопроектом по интеграции мастер-планов развития городов в законодательство о градостроительной деятельности. Законодательное закрепление мастер-планов позволит улучшить качество градостроительного планирования за счет комплексности решений. Однако положения законопроекта не учитывают тенденции и стратегические задачи по цифровизации градостроительной деятельности.

Мастер-план должен быть не просто инструментом визуализации, но и инструментом принятия решений, основанных на данных и анализе. В связи с этим требуется внедрить цифровизацию мастер-планов, что позволит создать гибкий инструмент для планирования, мониторинга и реализации проектов. Цифровой мастер-план будет включать в себя исходные данные, модели существующего состояния, результаты социологических исследований, алгоритмы проектирования и инструменты для оценки эффективности решений.

2. Создание системы мониторинга реализации принятых градостроительных решений

Одной из ключевых проблем современного градостроительного планирования является отсутствие эффективной системы мониторинга реализации принятых градостроительных решений. Данная проблема носит системный характер и оказывает негативное влияние на качество городской среды, эффективность использования территориальных ресурсов и достижение стратегических целей пространственного развития.

Решение данной проблемы требует комплексного подхода, включающего совершенствование нормативно-правовой базы, развитие технологического обеспечения и формирование научно-методологических основ мониторинга.

Создание эффективной системы мониторинга градостроительных решений позволит:

- повысить качество планировочных решений;
- обеспечить рациональное использование территориальных ресурсов;
- улучшить качество городской среды;
- повысить эффективность государственного управления в сфере градостроительства и др.

В ходе конференции был проведен опрос, в рамках которого 92% (123 из 134 респондентов) согласились с необходимостью законодательного обеспечения обязательности мониторинга реализации генерального плана.

3. Совершенствование механизмов территориального планирования

В ходе обсуждения отмечено, что существующая система территориального планирования, сформированная в начале 2000-х годов, демонстрирует ограниченность в решении актуальных задач пространственного развития и требует кардинального обновления подходов. Территориальное планирование утратило роль инструмента, формирующего политику планирования использования земель, и свелось в большей мере к разрешению противоречий между федеральными ведомствами (Рослесхоз, Минприроды, Минэнерго и т. д.).

В целях соблюдения баланса между социально-экономическим развитием населенных пунктов и сохранением природных ресурсов:

- деление земель на категории необходимо тесно связать с процессом территориального планирования, обеспечив учет особенностей и потребностей каждого региона;

- требуется соблюдение баланса в использовании земель как для территориального развития городов и сел, так и для обеспечения интересов сельского и лесного хозяйства;
- необходимо разработать методологию установления границ населенных пунктов, предусматривающую набор обоснований расширения или сжатия действующих границ, встроить ее в административную процедуру согласования проектов документов территориального планирования.

4. Повышение роли участия населения, бизнеса в принятии градостроительных решений

Необходима организация эффективного диалога между бизнесом, инвесторами, жителями и органами публичной власти. Отсутствие доверия между участниками процесса развития территорий препятствует разработке качественных градостроительных решений и реализации проектов.

Успешная реализация градостроительных проектов возможна только при условии координации интересов всех заинтересованных сторон. Для повышения уровня доверия между участниками градостроительной деятельности и роли заинтересованных лиц необходимо использовать цифровые инструменты информирования, обсуждения, согласования и соучастия.

5. Формирование здоровьесберегающей и инклюзивной среды

Все сильнее возрастает потребность в формировании здоровьесберегающей и инклюзивной среды. Данная тенденция обусловлена комплексом взаимосвязанных факторов: демографическими изменениями, ухудшением экологической обстановки, развитием медицинских знаний о влиянии окружающей среды на здоровье человека, а также растущим пониманием необходимости обеспечения равных возможностей для всех членов общества независимо от их физических, психических или социальных особенностей.

Формирование здоровьесберегающей и инклюзивной среды требует комплексного подхода к планированию и проектированию городских территорий с учетом медико-социальных, экологических и социально-психологических факторов.

Решение проблемы требует:

- разработки комплексных планов реализации и планирования развития водно-зеленых каркасов в городах;
- включения проектов инклюзивных объектов в стратегические документы для обеспечения их реализации;
- законодательного закрепления в нормативах градостроительного проектирования показателей для формирования здоровьесберегающей и инклюзивной среды.

В ходе конференции был проведен опрос, в рамках которого 78% (88 из 113 респондентов) согласились с необходимостью законодательного закрепления в нормативах градостроительного проектирования показателей для формирования здоровьесберегающей и инклюзивной среды.

6. Кадровый дефицит

Для сферы градостроительства актуальной проблемой является кадровый дефицит, который носит многоаспектный характер и затрагивает все уровни профессиональной деятельности: от рядовых специалистов до руководителей высшего звена. Данная проблема оказывает негативное влияние на качество градостроительных решений, темпы реализации проектов территориального развития и общую эффективность управления пространственным развитием городов и регионов.

Решение указанной проблемы требует запуска специализированных образовательных программ для подготовки высококвалифицированных специалистов в области градостроительства.