



КонсультантПлюс

Распоряжение Правительства РФ от
26.01.2023 N 129-р
<Об утверждении Стратегии
социально-экономического развития
Сибирского федерального округа до 2035
года>

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 08.02.2023

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 26 января 2023 г. N 129-р

1. Утвердить прилагаемую **Стратегию** социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее - Стратегия).

2. Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и институтами развития в 6-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации проект плана реализации **Стратегии**, включающего в том числе мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей социально-экономического развития Сибирского федерального округа, и ответственных за их реализацию.

3. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями **Стратегии** при разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и иных документов.

4. Рекомендовать высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями **Стратегии** при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 26 января 2023 г. N 129-р

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ДО 2035 ГОДА

I. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее - Стратегия) определяет основные направления устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа.

Стратегия основывается на целеполагании, определенном в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. **N 204** "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21 июля 2020 г. **N 474** "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", от 2 июля 2021 г. **N 400** "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", от 16 января 2017 г. **N 13** "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года", от 8 ноября 2021 г. **N 633** "Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации", от 5 марта 2020 г. **N 164** "Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года", а также в **Стратегии** пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. N 207-р.

При формировании Стратегии также учитываются положения комплексного **плана** модернизации и

расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. N 2101-р, **Стратегии** развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. N 2914-р, **Стратегии** развития экспорта услуг до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. N 1797-р, Сводной **стратегии** развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. N 1512-р, Энергетической **стратегии** Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. N 1523-р, **Программы** развития угольной промышленности России на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. N 1582-р, **Стратегии** развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. N 312-р, Транспортной **стратегии** Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. N 3363-р, государственной **программы** Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2021 г. N 484 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации", и иных документов, включая **перечень** инвестиционных проектов, реализуемых в составе комплексного инвестиционного проекта "Енисейская Сибирь", одобренный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. N 571-р, мероприятия комплексной научно-технической **программы** полного инновационного цикла "Разработка и внедрение комплекса технологий в областях разведки и добычи твердых полезных ископаемых, обеспечения промышленной безопасности, биоремедиации, создания новых продуктов глубокой переработки из угольного сырья при последовательном снижении экологической нагрузки на окружающую среду и рисков для жизни населения", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. N 1144-р.

Стратегия взаимосвязана с реализацией основных инструментов государственной поддержки социально-экономического развития территорий - национальными и федеральными проектами Российской Федерации, отраслевыми государственными программами Российской Федерации, реализуемыми на территории Сибирского федерального округа, государственными программами субъектов Сибирского федерального округа, инвестиционными программами естественных монополий, реализуемыми на территории Сибирского федерального округа, инвестиционными программами частных инвесторов, реализуемыми на территории Сибирского федерального округа.

Стратегия учитывает современное состояние и тенденции развития экономики, инфраструктуры, культуры, социальной сферы и человеческого капитала субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, экономики Российской Федерации, глобальной экономики и перспективы их развития. При формировании приоритетных направлений учтены крупные реализуемые и планируемые к реализации на территории Сибирского федерального округа проекты, имеющие региональное и межрегиональное значение.

II. Основные тенденции социально-экономического развития Сибирского федерального округа и субъектов Российской Федерации, входящих в его состав

Социально-экономическое развитие Сибирского федерального округа

Сибирский федеральный округ обеспечивает транспортную, экономическую и социально-культурную связность Дальнего Востока, Арктической зоны Российской Федерации и Урала.

В состав Сибирского федерального округа входят Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский и Красноярский края, Иркутская, Новосибирская, Омская и Томская области, а также Кемеровская область - Кузбасс.

Административной столицей Сибирского федерального округа является г. Новосибирск. Площадь территории Сибирского федерального округа составляет 4361,7 тыс. кв. километров (25,5 процента общей

площади территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 16889,4 тыс. человек (11,6 процента общей численности населения Российской Федерации), плотность населения - 3,9 человека на 1 кв. километр. На 1 января 2022 г. доля городского населения - 74,4 процента и доля сельского населения - 25,6 процента.

Протяженность государственной границы Российской Федерации на территории Сибирского федерального округа составляет 4348 километров (Сибирский федеральный округ граничит с Республикой Казахстан, Монголией и Китайской Народной Республикой).

На территории Сибирского федерального округа сосредоточены 96 процентов общероссийских запасов платины, 80 процентов угля, 73 процента никеля, 51 процент марганцевых руд, 43 процента меди, 40 процентов свинца, 40 процентов золота, 17 процентов молибдена, 17 процентов серебра и 16 процентов цинка.

На долю Сибирского федерального округа приходится 9,3 процента валового регионального продукта регионов страны (по состоянию на 2020 год). Доля Сибирского федерального округа в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в Российской Федерации в 2019 году составила 12,1 процента, произведенной продукции сельского хозяйства - 10,2 процента, инвестиций в основной капитал - 9,3 процента. Доля Сибирского федерального округа в общей протяженности железных дорог Российской Федерации составляет 17,5 процента.

Экономика большинства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, ориентирована на добычу и обработку полезных ископаемых, развитие крупнотоннажной химии и электроэнергетики.

Территория Сибирского федерального округа характеризуется неравномерностью развития.

В составе Сибирского федерального округа выделяются 2 региона (Красноярский край и Иркутская область), не получающие дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, 3 региона (Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская и Томская области), доля дотаций из федерального бюджета у которых не превышает 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта, 3 региона (Республика Хакасия, Алтайский край и Омская область), доля дотаций из федерального бюджета у которых превышает 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта, 2 региона (Республика Алтай и Республика Тыва), доля дотаций из федерального бюджета у которых составляет более 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта.

Сибирский федеральный округ обладает уникальными конкурентными преимуществами и потенциалом развития, обусловленными сочетанием богатства природных ресурсов (как ископаемых, так и возобновляемых, в том числе лесных, почвенных и водных ресурсов), выгодного географического положения (соединяет промышленную базу Урала с ресурсами и экспортными портами Дальневосточного федерального округа, примыкает к наиболее экономически освоенной части востока Арктической зоны Российской Федерации, имеет потенциал для обеспечения транспортной связи Восточной Азии и Северной Европы) и накопленного высококвалифицированного трудового ресурса.

Поэтапное освоение отдельных территорий в ближайшей перспективе ожидается на фоне реализации крупных инфраструктурных проектов - расширение пропускной способности, развитие и обновление инфраструктуры Байкало-Амурской магистрали, трубопроводов до границы с Китаем и другими азиатскими странами.

Важнейшими природными богатствами Сибирского федерального округа являются леса, земли, каменный уголь, золото и редкие металлы, нефть, газ, железные и полиметаллические руды, а также нерудные минералы.

В то же время значительная доля производств высоких переделов, кадровая обеспеченность, расположение отдельных наукоемких предприятий позволяют обеспечить развитие производственных цепочек на всех этапах передела, от добычи ископаемого или выращивания сырья до отдельных видов производства сложной продукции, в том числе электроники, электротехники, продуктов промышленной химии, продукции высоких переделов лесопромышленного комплекса.

Также немаловажное значение для построения производственных цепочек максимально возможной длины (при сохранении экономической целесообразности индивидуальных проектов) имеет относительная удаленность Сибирского федерального округа от основных рынков сбыта, что требует максимизации стоимости производимой продукции с целью сохранения низкой доли транспортных затрат в полной себестоимости.

Развитие судоходства по р. Енисей и по Северному морскому пути, создание новых транспортно-логистических маршрутов и средств их обслуживания являются одними из нескольких путей развития межрегиональных и международных экономических связей.

Обеспечение стратегической устойчивости Сибирского федерального округа требует создания нескольких источников экономического роста, не ограниченных сырьевым потенциалом округа. Ключевыми особенностями развития современного промышленного производства являются продолжение роста производительности труда и сокращение доли оплаты труда в добавленной стоимости.

Особенно важным фактором, способствующим развитию промышленности Сибирского федерального округа, является наличие электроэнергии, получаемой с гидроэлектростанций за счет использования энергетического потенциала рек.

Субъекты Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа, обладают огромным потенциалом развития всех видов туризма, что позволит создать дополнительные рабочие места, увеличить доходы бюджетов указанных субъектов Российской Федерации и повысить благосостояние населения округа в целом.

Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа

Красноярский край является крупнейшим субъектом Российской Федерации в составе Сибирского федерального округа, вторым по площади регионом Российской Федерации и одним из наиболее индустриально развитых регионов страны.

Общая площадь Красноярского края составляет 2366,8 тыс. кв. километров (46 процентов территории Сибирского федерального округа, 13,8 процента территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 2849,2 тыс. человек (по численности населения самый крупный регион Сибирского федерального округа, 14-е место в Российской Федерации), плотность населения - 1,2 человека на 1 кв. километр, что является самым низким показателем среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа. Доля городского населения составляет 77,9 процента, доля сельского населения - 22,1 процента.

Благодаря уникальному природному потенциалу в регионе развиты гидроэнергетика и электроэнергетика на твердом топливе, цветная металлургия, добыча полезных ископаемых, в том числе нефти и газа, лесная промышленность.

Ключевыми промышленными центрами Красноярского края являются гг. Красноярск и Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район и Северо-Енисейский муниципальный район, а также закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края, которые во многом определяют структуру экономики региона.

Промышленный комплекс является основой экономики Красноярского края. Его доля в структуре валового регионального продукта края (в 2020 году валовый региональный продукт края составил 1908,5 млрд. рублей) составляет более 60 процентов, при среднем значении по Российской Федерации - 31,1 процента (среди 89 субъектов Российской Федерации Красноярский край занимает 8-е место по объему валового регионального продукта, входит в десятку регионов, формирующих более 50 процентов валового внутреннего продукта страны).

Большая часть валового регионального продукта Красноярского края (по итогам 2020 года) формируется предприятиями промышленного комплекса в сфере обрабатывающих производств (40,7 процента) и добычи полезных ископаемых (16,2 процента).

Сегмент добычи полезных ископаемых Красноярского края достаточно диверсифицирован. Добываются золотые, свинцовые, медно-никелево-платиновые, нефелиновые руды, расположены и разрабатываются крупнейшие месторождения нефти и газа, находятся крупнейшие запасы товарного леса и энергетических углей.

В Красноярском крае площадь, покрытая лесом, составляет 106655 тыс. гектаров, общие запасы древесины на корню составляют 11524 млн. куб. метров.

В структуре валового регионального продукта Красноярского края порядка 3,1 процента составляет сельское хозяйство. На долю края в Сибирском федеральном округе приходится более 10 процентов объемов производства сельскохозяйственной продукции, общий объем производства зерна составляет 17,9 процента. Сельскохозяйственные угодья в хозяйствах всех категорий составляют 5409,1 тыс. гектаров, или 2,3 процента всей площади края.

Основные объемы сельскохозяйственной продукции производятся в западных и восточных районах Красноярского края, в 2020 году на эти районы приходился 71 процент указанной продукции (45 процентов и 26 процентов валового сбора зерновых и зернобобовых культур, 37 процентов производства скота и птицы, 54 процента молока). В южной группе районов объемы производства менее значительны, в 2020 году на эти районы приходилось 14 процентов зерновых, 18 процентов скота и птицы, 29 процентов молока.

Речная система Красноярского края представлена р. Енисеем с притоками Ангара, Подкаменная Тунгуска и Нижняя Тунгуска, Курейка и Хантайка. На юго-западе края протекают притоки Оби - реки Чулым и Кеть.

Приоритетными направлениями развития могут стать углубление переработки сырья, увеличение доли услуг и производства нематериальных товаров через использование накопленного научного и образовательного потенциала, дальнейшее развитие транспортной составляющей валового регионального продукта.

Иркутская область - второй крупнейший субъект Российской Федерации в составе Сибирского федерального округа после Красноярского края.

Общая площадь Иркутской области составляет 774,8 тыс. кв. километров (15,2 процента территории Сибирского федерального округа, 4,6 процента территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 2357,1 тыс. человек (по численности населения - 4-е место среди 10 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 21-е место в Российской Федерации), плотность населения - 3,1 человека на 1 кв. километр (7-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа). Доля городского населения составляет 78 процентов, доля сельского населения - 22 процента.

Большая часть валового регионального продукта (по итогам 2020 года) формируется за счет отраслей по добыче полезных ископаемых и прочих сырьевых ресурсов (25,4 процента) и обрабатывающих производств (10,9 процента).

Общая площадь лесного фонда составляет 69473 тыс. гектаров, в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 45014 тыс. гектаров. Общие запасы древесины на корню составляют 8506 млн. куб. метров.

Структура лесопромышленного комплекса региона представлена лесозаготовкой, деревообработкой, целлюлозно-бумажным производством, отражающими разную степень глубины переработки древесины. На территории региона осуществляют деятельность порядка 1,4 тыс. лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий.

Объем добычи угля в Иркутской области составляет 12 млн. тонн (16,2 процента общего объема добычи угля в округе).

Регион является крупным центром добычи углеводородов. Ковыктинское газоконденсатное месторождение в Иркутской области является крупнейшим в Восточной Сибири и составляет основу

ресурсной базы при формировании Иркутского центра газодобычи и реализации проекта "Магистральный газопровод "Сила Сибири".

Основной объем нефти добывается на Верхнечонском и Ярактинском нефтегазоконденсатных месторождениях, расположенных на севере Иркутской области.

Имеется несколько крупнейших комплексов нефтепереработки и химии, расположенных в гг. Ангарске и Саянске, которые обладают огромным техническим и кадровым потенциалом для формирования на их базе многотоннажных газохимических комплексов.

Иркутская область относится к числу ведущих золотодобывающих регионов Российской Федерации. Перспективы развития золотодобывающей промышленности во многом связаны с увеличением добычи рудного золота в Бодайбинском районе области.

Энергосистема Иркутской области входит в состав объединенной электроэнергетической системы Сибири и является одной из крупнейших энергосистем Российской Федерации. Удельный вес Иркутской области в структуре производства электрической энергии в Сибирском федеральном округе составляет около 30 процентов. В расчете на одного жителя в Иркутской области производится в 3 раза больше электроэнергии, чем в среднем по стране.

Иркутская область является одним из лидеров по низкой стоимости электрической энергии в стране, что является существенным фактором инвестиционной привлекательности региона для размещения энергоемких производств.

Основной особенностью Иркутской области является наличие на ее территории крупных гидроэлектростанций, установленная мощность которых (9113,1 МВт) составляет 3,7 процента мощности всех электростанций страны. Централизованное производство электроэнергии в области осуществляется на 14 тепловых электростанциях и 4 гидроэлектростанциях, из которых 2 электростанции принадлежат промышленным предприятиям.

Иркутская область характеризуется сравнительно высокой долей работников, работающих вахтовым методом, так как географическое расположение месторождений и реализуемых на территории области инвестиционных проектов затрудняет поддержание транспортной связности, в том числе с населенными пунктами регионов Сибирского федерального округа.

Приоритетными направлениями развития для Иркутской области являются углубление переработки сырья, снижение доли низких переделов в выпуске продукции, а также создание такой отрасли, как газохимия.

Вместе с тем развитие газохимической отрасли имеет следующие ограничения.

В качестве сырья для ключевого проекта "Строительство газохимического комплекса в г. Саянске" предполагается использование жирного газа - этанового газа с повышенным содержанием широкой фракции легких углеводородов из газопровода Ковыкта - Саянск - Иркутск. При этом оставшийся сухой газ, характеризующийся резким преобладанием в составе метана, а также сравнительно невысоким содержанием этана и низким (до 1 процента) содержанием тяжелых углеводородов, в связи с отсутствием необходимой инфраструктуры для его реализации будет возвращаться в магистральный газопровод "Сила Сибири", что значительно ухудшит качественные характеристики газа, предназначенного для нужд Амурского газоперерабатывающего завода (публичное акционерное общество "Газпром") и Амурского газохимического комплекса (публичное акционерное общество "СИБУР Холдинг").

Сельскохозяйственные угодья Иркутской области составляют 2377,4 тыс. гектаров, в том числе пашня - 1606,4 тыс. гектаров. Агропромышленный комплекс включает 154 сельскохозяйственные организации, 2226 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 290,4 тыс. личных подсобных хозяйств и 1090 некоммерческих объединений граждан.

В 2020 году производство продукции сельского хозяйства составило 67 млрд. рублей. Индекс производства - 103,8 процента. На долю сельскохозяйственного сектора приходится 4,8 процента валового регионального продукта. В Иркутской области развиты молочно-мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство, овцеводство, производство зерна, картофеля, овощей (открытого и

закрытого грунта). Развиваются коневодство, пчеловодство, звероводство, аквакультура (товарное рыбоводство) и производство рапса.

Общая площадь Республики Алтай составляет 92,903 тыс. кв. километров (1,8 процента территории Сибирского федерального округа, 0,5 процента территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 221,6 тыс. человек (по численности населения - 10-е место среди 10 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 81-е место в Российской Федерации), плотность населения - 2,3 человека на 1 кв. километр (8-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа). Доля городского населения составляет всего 29,1 процента (самый низкий в округе уровень урбанизации), доля сельского населения - 70,9 процента.

Республика Алтай является приграничным субъектом Российской Федерации. По территории региона проходит государственная граница Российской Федерации с Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой и Монголией.

Регион обладает уникальным природным, рекреационным и гидроэнергетическим потенциалом.

Часть разнообразных минеральных ресурсов Республики Алтай имеет промышленное значение - уголь, железо, золото, серебро, ртуть, вольфрам, литий, а также строительные материалы и подземные воды. Степень их изученности неравномерна, поэтому лишь единичные месторождения подготовлены к эксплуатации. В незначительных объемах разрабатываются золоторудные месторождения, залежи декоративного камня и строительных материалов.

Республика Алтай богата водными ресурсами. На территории региона расположено Телецкое озеро, вмещающее более 41 куб. километра пресной чистой воды. Из имеющегося значительного энергетического потенциала рек (80 - 85 млрд. кВт) используется около 0,5 млрд. кВт.

По сравнению со средними значениями по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Сибирского федерального округа, Республика Алтай отличается высокой долей земель особо охраняемых природных территорий (25,5 процента территории региона).

Пять природных территорий Республики Алтай (Алтайский и Катунский заповедники, Телецкое озеро, гора Белуха, плоскогорье Укок) вошли в Список ЮНЕСКО как объекты всемирного природного наследия под единым названием "Золотые горы Алтая". Из-за особой ценности биоразнообразия, горных ландшафтов и хрупких экосистем Республика Алтай признается Всемирным фондом дикой природы одним из 200 приоритетных экорегионов мира и 20 ключевых в Российской Федерации.

Общая площадь лесного фонда Республики Алтай составляет 6003 тыс. гектаров (1,61 процента общей площади лесного массива в Сибирском федеральном округе), в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 3027 тыс. гектаров (1,59 процента площади хвойных пород в Сибирском федеральном округе). Общие запасы древесины на корню составляют 729 млн. куб. метров (2,19 процента - доля в Сибирском федеральном округе).

Основным и традиционным видом экономической деятельности в Республике Алтай является сельское хозяйство (по состоянию на 2020 год доля отрасли в структуре валового регионального продукта - 11,1 процента), в котором доминирует отгонное животноводство. Республика Алтай входит в число лидеров по показателю производства продукции животноводства в расчете на душу населения по Сибирскому федеральному округу. Развивается особая отрасль животноводства - пантовое оленеводство, регион является производителем важнейшей для региона экспортной продукции - пантов маралов и оленей.

Промышленность Республики Алтай представлена малыми предприятиями, занятыми переработкой сельхозпродукции, деревообработкой, производством строительных материалов, добычей полезных ископаемых (по состоянию на 2020 год доля промышленности в структуре валового регионального продукта - 6,6 процента, в том числе обрабатывающих производств - 2 процента).

Благоприятные природно-климатические условия, уникальные исторические и археологические памятники определяют роль Республики Алтай как одного из рекреационных центров Российской Федерации. Имеются широкие возможности для создания бальнеологических центров - курортов и

санаториев. Активно развивается горнолыжный туризм. В регионе реализуются крупные инвестиционные проекты в сфере туризма, в том числе развитие всесезонного курорта "Манжерок". Доля туристской отрасли в структуре валового регионального продукта - 4,6 процента (по состоянию на 2020 год).

Общая площадь Республики Тыва составляет 168,6 тыс. кв. километров (3,3 процента территории Сибирского федерального округа, 1 процент территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 332,6 тыс. человек (по численности населения - 9-е место среди 10 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 78-е место в Российской Федерации), плотность населения - 1,9 человек на 1 кв. километр (9-е место в Сибирском федеральном округе). Доля городского населения составляет 54,9 процента, доля сельского населения - 45,1 процента.

Республика Тыва является приграничным субъектом Российской Федерации.

В структуре экономики преобладают бюджетный сектор (42 процента) и добыча полезных ископаемых (24 процента), что объясняется отсутствием накопленного потенциала производств переработки, кадрового потенциала при наличии значительных запасов природных ресурсов - меди (Ак-Сугское месторождение), коксующихся углей (Элегестское, Межегейское, Улуг-Хемское месторождения), глинозема (Баянкольское месторождение), редких металлов (Улуг-Танзекское месторождение).

Республика Тыва обладает высоким минерально-ресурсным потенциалом: месторождения пресных вод, маломинерализованных и минеральных подземных вод, месторождения твердых полезных ископаемых (золото, асбест, грязи, соли, полиметаллические руды, песок, гравий и др.), большие запасы лесного фонда - более 8 млн. гектаров территории Республики Тыва покрывают леса, в которых преобладают сибирская лиственница, кедр, сосна, ель и осина.

Общая площадь лесного фонда Республики Тыва составляет 11373 тыс. гектаров (3,06 процента общей площади лесного массива в Сибирском федеральном округе), в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 7544 тыс. гектаров (3,96 процента площади хвойных пород в Сибирском федеральном округе). Общие запасы древесины на корню составляют 1111 млн. куб. метров (3,33 процента - доля в Сибирском федеральном округе).

Помимо ресурсного потенциала приоритетным направлением для Республики Тыва является развитие туристско-рекреационного и санаторно-курортного потенциала Саянских гор.

Общая площадь Республики Хакасия составляет 61,6 тыс. кв. километров (1,2 процента территории Сибирского федерального округа, 0,4 процента территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 528,3 тыс. человек (по численности населения - 8-е место среди 10 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 72-е место в Российской Федерации), плотность населения - 8,6 человека на 1 кв. километр (5-е место в Сибирском федеральном округе). Доля городского населения составляет 70,1 процента, доля сельского населения - 29,9 процента.

Экономика региона определяется 3 ключевыми сегментами - гидроэнергетикой, угледобычей, производством цветных (алюминий, медь, никель, кобальт) и благородных (золото, металлы платиновой группы) металлов.

Республика Хакасия располагает развитым топливно-энергетическим комплексом, потенциал которого обеспечивается мощными гидроэнергетическими ресурсами, а также богатыми запасами угольных месторождений.

Общая площадь лесного фонда Республики Хакасия составляет 3647,9 тыс. гектаров (1,07 процента общей площади лесного массива в Сибирском федеральном округе), в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 2090 тыс. гектаров (1,1 процента площади хвойных пород в Сибирском федеральном округе). Общие запасы древесины на корню составляют 466 млн. куб. метров (1,4 процента - доля в Сибирском федеральном округе).

В сельском хозяйстве ведущее место занимают мясомолочное животноводство, овцеводство, коневодство и растениеводство.

В Республике Хакасия выращивают зерновые и кормовые культуры, картофель, овощи и фрукты (местные сорта яблок, груш, слив, абрикосов и винограда).

Существенным потенциалом для региона является развитие сельского хозяйства и туризма. Минусинская котловина и прилегающие к ней долины Саянских гор имеют сравнительно благоприятный климат для ведения масштабного сельского хозяйства и туристско-рекреационный потенциал, основанный на сочетании богатого культурно-исторического наследия с природно-ресурсными возможностями маршрутов Большого Саянского кольца для внутреннего и въездного экотуризма.

Общая площадь Алтайского края составляет 168 тыс. кв. километров (3,3 процента территории Сибирского федерального округа, 1 процент территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 2268,2 тыс. человек (по численности населения - 5-е место среди 10 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 22-е место в Российской Федерации), плотность населения - 13,5 человека на 1 кв. километр (3-е место в Сибирском федеральном округе). Доля городского населения составляет 57,4 процента, доля сельского населения - 42,6 процента.

Отличительной особенностью региона является высокая доля сельского населения. По числу сельских поселений Алтайский край занимает 4-е место в Российской Федерации и 1-е место в Сибирском федеральном округе.

На территории Алтайского края разведаны месторождения бокситов, висмута, железных руд, золота, полиметаллов и других востребованных видов твердых полезных ископаемых.

Алтайский край знаменит уникальными месторождениями яшмы, порфиров, мраморов, гранитов, минеральными и питьевыми водами, природными лечебными грязями.

Также на территории края добывают руду, которая после получения концентрата экспортируется в Республику Казахстан ввиду отсутствия металлургических заводов на территории Алтайского края.

В месторождениях, эксплуатация которых на данный момент еще не начата, сосредоточено 80 процентов имеющихся запасов минерального сырья. Наибольший промышленный интерес представляют месторождения меди, свинца и цинка, руды которых также содержат золото, серебро, висмут и другие элементы.

Общая площадь лесного фонда Алтайского края составляет 4438 тыс. гектаров, в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 1572,8 тыс. гектаров. Общие запасы древесины на корню составляют 553,2 млн. куб. метров (2,2 процента доля в Сибирском федеральном округе).

Экономика Алтайского края характеризуется многоотраслевой дифференцированной структурой.

Сельское хозяйство формирует порядка 14 процентов валового регионального продукта (по Российской Федерации - 4,7 процента).

Площадь сельскохозяйственных угодий превышает 10,5 млн. гектаров, из которых на пашню приходится более 6,5 млн. гектаров. По размеру пашни и посевных площадей Алтайский край занимает 1-е место в Российской Федерации.

По объемам производства яровой пшеницы, овса и гречихи Алтайский край занимает 1-е место в Российской Федерации, рапса, льна масличного, льноволокна и товарного меда - 2-е место, молока - 4-е место. Алтайский край входит в первую десятку субъектов Российской Федерации по объемам производства проса (7-е место), подсолнечника (9-е место), сои (9-е место) и крупного рогатого скота на убой (7-е место).

Алтайский край - единственный регион от Урала до Дальнего Востока, где возделывается сахарная свекла. В Алтайском крае содержится самое большое стадо крупного рогатого скота в Сибирском федеральном округе (по состоянию на 1 января 2022 г. - 644,5 тыс. голов) и производится порядка 25 процентов общесибирского объема молока и крупного рогатого скота на убой.

Промышленность Алтайского края (22,2 процента в общем объеме валового регионального продукта) характеризуется высокой долей обрабатывающих производств (свыше 80 процентов в объеме отгруженных товаров). Развивается машиностроение, в том числе сельскохозяйственное машиностроение, фармацевтическое и химическое производство, пищевая и перерабатывающая промышленность. В регионе создана база мощностей, позволяющих перерабатывать всю производимую продукцию сельского хозяйства.

Промышленные производители обеспечивают Алтайскому краю лидирующие позиции в Российской Федерации по объемам выпуска пищевых продуктов:

1-е место по производству муки, крупы (в том числе гречневой, манной, овсяной, ячневой и перловой), сливочного масла, сухой молочной сыворотки, продуктов зерновых для завтрака и прочих продуктов из зерновых культур;

2-е место по производству сыров и сырных продуктов, биологически активных добавок к пище;

4-е место по производству макаронных изделий.

На долю Алтайского края приходится 25 процентов общего объема отгруженных пищевых продуктов, поставляемых в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Сибирского федерального округа. На Алтайский край приходится 54 процента нерафинированных растительных масел и 82 процента рафинированных растительных масел, производимых в Сибирском федеральном округе, 40 процентов сливочного масла, 65 процентов сыров и сырных продуктов, 48 процентов муки, 85 процентов крупы (в том числе 96 процентов гречневой), 78 процентов продуктов зерновых для завтрака и прочих продуктов из зерновых культур, а также 62 процента макаронных изделий.

Рекреационный потенциал в сочетании с благоприятным климатом юга Западной Сибири, наличием бальнеологических и лечебных ресурсов, богатым историко-культурным наследием предоставляет возможность для развития на территории Алтайского края разнообразных видов туризма. Алтайский край является не только признанной здравницей Сибири, но и одним из крупнейших курортных центров Российской Федерации, включающим 41 санаторно-курортный комплекс, 17 из которых расположены в городе-курорте федерального значения Белокурихе. В регионе реализуются крупные инвестиционные проекты в сфере туризма, в их числе развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Бирюзовая Катунь" и игровой зоны на территории Алтайского района Алтайского края, развитие площадки "Белокуриха горная" на территории г. Белокурихи.

Общая площадь Кемеровской области - Кузбасса составляет 95,7 тыс. кв. километров (1,9 процента территории Сибирского федерального округа, 0,6 процента территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 2604,3 тыс. человек (по численности населения - 3-е место среди 10 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 16-е место в Российской Федерации), плотность населения - 27,5 человека на 1 кв. километр (1-е место в Сибирском федеральном округе). Доля городского населения составляет 86,1 процента (самый высокий в округе уровень урбанизации), доля сельского населения - 13,9 процента.

По запасам углей, пригодных для разработки открытым способом, Кузбасс занимает 2-е место в Российской Федерации после Канско-Ачинского бассейна и 1-е - по степени их промышленного освоения. Кузнецкий угольный бассейн - один из крупнейших в мире. Его общие геологические запасы до глубины 1800 метров составляют более 733 млрд. тонн. Половина разведанных запасов - коксующиеся угли. Используются только 10 - 11 процентов угленосных площадей Кузбасса. Наиболее крупные запасы находятся в Ленинском, Ерунаковском и Томь-Усинском районах. Балансовые запасы угля Кузбасса составляют 57,2 млрд. тонн (28,5 процента общих запасов и 58,8 процента запасов каменных углей Российской Федерации). При этом запасы коксующихся углей составляют 30,1 млрд. тонн, или 73 процента всех запасов страны, разведанные запасы для открытых работ - 11,4 млрд. тонн, в том числе коксующихся дефицитных марок - 1,8 млрд. тонн. В то же время только 52 процента запасов по условиям залегания и качеству соответствуют мировым стандартам.

Имеются месторождения марганцевых руд, ильменитовых россыпей и формовочных глин. Районы Горной Шории, Кузнецкого Алатау и Салаира богаты месторождениями железной руды, полиметаллическими рудами, уртито-нефелинами и бокситами, фосфоритами. Потенциал запасов

железных руд составляет 5,25 млрд. тонн, в том числе по промышленным категориям - 1,04 млрд. тонн.

В области сосредоточены две трети запасов марганцевых руд Российской Федерации. Только одно Усинское месторождение содержит 98,5 млн. тонн марганца, в том числе 92,8 млн. тонн карбонатных руд с содержанием марганца 19,3 процента и 5,7 млн. тонн окисленных руд с содержанием марганца 26,9 процента и годовой производительностью 300 тыс. тонн.

Месторождения бокситов, являющихся сырьем для алюминиевой промышленности, выявлены в Салаире и на севере области.

Горное обрамление Кузбасса содержит золотоносные россыпи. На северо-востоке области открыты месторождения сидеритовых руд.

Запасы нерудных полезных ископаемых разнообразны - песчано-гравийные смеси, пески строительные, глинистые сланцы для производства керамзита, камни строительные, сырье для минеральной ваты, мрамор, глины огнеупорные и строительные, формовочные пески. Имеются месторождения вермикулита, асбеста и талька, тремолитов, базальтов и другого минерального сырья. Открыто 135 месторождений строительных материалов, из которых более 50 эксплуатируются.

Ресурсы природного газа (метан угольных пластов) Кузнецкого бассейна составляют более 13 трлн. куб. метров.

Общая площадь лесного фонда области составляет 6335,7 тыс. гектаров, в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 2180,3 тыс. гектаров. Общие запасы древесины на корню составляют 661,63 млн. куб. метров (2 процента - доля в Сибирском федеральном округе).

Сельскохозяйственные угодья Кузбасса составляют 2,6 млн. гектара, в том числе 1,5 млн. гектара пашни. Фактические посевные площади занимают 0,9 млн. гектаров. Вовлечение в оборот земель и производство товарной зерновой продукции является значимой точкой роста экономики Кузбасса.

Туризм для Кузбасса также является приоритетной отраслью экономики.

Богатый туристско-рекреационный потенциал позволяет развивать различные виды туризма, в том числе горнолыжный и экологический. Туристический поток горнолыжных курортов Кемеровской области - Кузбасса с каждым годом растет, привлекая не только жителей Сибирского федерального округа, но и туристов со всей страны. На сегодняшний день спортивно-туристский комплекс "Шерегеш" является одним из наиболее популярных горнолыжных курортов региона с развитой инфраструктурой.

Туристская деятельность является полноценной отраслью сферы услуг в общей структуре региональной экономики. В 2020 году в общем объеме валового регионального продукта ее доля составила 2,1 процента.

В Кузбассе найдены минеральные воды и лечебные грязи. Наиболее крупное месторождение углекислых вод находится в долине р. Верхний Терс (минеральная вода "Терсинка"). Около пос. Борисовский расположен источник минеральной воды "Борисовская".

Одним из главных приоритетов Кемеровской области - Кузбасса является переориентация экономики региона с добычи угля. Для реализации указанного приоритета распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 г. N 556-р утверждена **программа** социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса до 2024 года. Кроме того, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации утвержден **план** мероприятий по диверсификации экономики Кемеровской области - Кузбасса на 2021 - 2026 годы, включающий ряд инвестиционных проектов, реализация которых будет способствовать созданию до 40 тыс. новых рабочих мест в отраслях, не связанных с добычей угля.

Приоритетами также являются создание новых производственных комплексов на основе глубокой переработки полезных ископаемых и расширение спектра производимой продукции.

Общая площадь Новосибирской области составляет 177,8 тыс. кв. километров (3,5 процента территории Сибирского федерального округа, 1 процент территории Российской Федерации), численность

населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 2780,3 тыс. человек (по численности населения - 2-е место среди 10 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 16-е место в Российской Федерации), плотность населения - 15,7 человека на 1 кв. километр (2-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа). Доля городского населения составляет 79,4 процента, доля сельского населения - 20,6 процента.

Разведанные запасы антрацитов Горловского угольного бассейна оцениваются в 800 млн. тонн, прогнозные ресурсы - в 5 млрд. тонн. Из 11 разведанных месторождений в настоящее время эксплуатируются 4.

На северо-западе Новосибирской области открыто 7 месторождений нефти с извлекаемыми запасами около 40 млн. тонн и одно - газоконденсатное.

На севере области располагаются торфяные месторождения с суммарными запасами около 1 млрд. тонн и прогнозными - более 7 млрд. тонн.

Имеется 34 россыпных месторождения золота. Оценены перспективные участки рудного золота с суммарным ресурсным потенциалом свыше 68 тонн. Прогнозные ресурсы золота Егорьевского месторождения - 17 тонн.

Общая площадь лесного фонда Новосибирской области составляет 6546 тыс. гектаров, в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 956 тыс. гектаров. Общие запасы древесины на корню составляют 511 млн. куб. метров (1,53 процента - доля в Сибирском федеральном округе).

Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 8,4 млн. гектаров, в том числе 3,8 млн. гектаров пашни. Фактические посевы осуществляются на площади 2,3 млн. гектаров.

Местный туристический рынок развивается вокруг делового туризма за счет проведения крупных международных и межрегиональных мероприятий, научного туризма в Академгородке и наукограде Кольцово. Обское водохранилище с развитой инфраструктурой пляжного и оздоровительного отдыха является точкой притяжения для жителей и гостей региона. Караканский бор вокруг водохранилища - одна из достопримечательностей Новосибирской области представляет собой сочетание ленточных боров и приобских лесов.

Главным преимуществом Новосибирской области является высокая степень диверсификации экономики региона.

Важную роль в экономической жизни региона играет промышленный комплекс, удельный вес которого в структуре валового регионального продукта по итогам 2020 года составил 19,1 процента, в том числе на долю обрабатывающих производств пришлось 13,6 процента.

Аграрный сектор экономики Новосибирской области занимает 4,5 процента в структуре валового регионального продукта. По площади посева зерновых культур Новосибирская область занимает 3-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, по валовому сбору зерна - 2-е место, 1-е место по производству овощей и 5-е место по производству картофеля. Кроме того, регион занимает 2-е место в Российской Федерации по поголовью молочных коров в сельскохозяйственных организациях, а по производству и реализации молока входит в первую десятку регионов Российской Федерации.

Новосибирская область, расположенная в географическом центре Российской Федерации, на пересечении транспортных путей, является важнейшим транспортным узлом с транзитной специализацией. По территории области проходят важнейшие транспортные магистрали страны - железнодорожная Транссибирская (направление "восток - запад") и водная по р. Оби (направление "север - юг"), железнодорожный выход в Среднюю Азию, транссибирские трубопроводы, автодороги федерального значения, крупнейший по пассажиропотоку в азиатской части Российской Федерации аэропорт Толмачево, связывающий г. Новосибирск воздушными линиями с городами Российской Федерации, ближнего и дальнего зарубежья.

Новосибирская область - крупнейший научно-образовательный и инновационный центр Российской Федерации. Создание Сибирского отделения Российской академии наук - крупнейшего научного центра на

востоке Российской Федерации позволило сформировать развитую научно-технологическую базу. В регионе созданы уникальные для Российской Федерации институциональные и инфраструктурные условия для осуществления научной и инновационной деятельности.

Профессиональная, научная и техническая деятельность по итогам 2020 года составила 5,6 процента валового регионального продукта.

Научные организации Новосибирской области являются активными участниками инновационного развития Российской Федерации, принимая участие в работе технологических платформ, территориальных инновационных кластеров и в программе национальной технологической инициативы по многим направлениям.

На базе ведущих научно-исследовательских институтов в Новосибирской области созданы международные исследовательские центры, в которых российские ученые работают вместе с зарубежными коллегами.

Таким образом, научный потенциал Новосибирской области является ее конкурентным преимуществом.

Общая площадь Омской области составляет 141,1 тыс. кв. километров (2,7 процента территории Сибирского федерального округа, 0,8 процента территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 1879,5 тыс. человек (по численности населения - 6-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 25-е место в Российской Федерации), плотность населения - 13,5 человека на 1 кв. километр (4-е место среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа). Доля городского населения составляет 73 процента, доля сельского населения - 27 процентов.

Полезные ископаемые представлены сотнями месторождений кирпичных и керамзитовых глин, песков, торфов, сапропелей, бентонитов, известкового сырья, минеральных солей и лечебных грязей, термальных и минеральных вод. На севере разведаны запасы нефти и газа, крупное месторождение циркон-титановых песков и редкоземельных металлов. В недрах Прииртышья открыто около 17 видов полезных ископаемых осадочного происхождения и обширный артезианский бассейн пресных, минеральных и термальных вод. Прогнозные ресурсы нефти составляют более 150 млн. тонн. Выявлено 287 месторождений торфа. Омская минеральная и лечебная вода завоевала российский рынок и экспортируется в среднеазиатские страны.

Обрабатывающие производства формируют в Омской области 30,4 процента валового регионального продукта (по итогам 2020 года). К базовым отраслям обрабатывающей промышленности Омской области относятся производства нефтепродуктов, химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, пищевых продуктов, машиностроение, основу которого составляют предприятия оборонно-промышленного комплекса.

Сельское хозяйство составляет 8,3 процента в структуре валового регионального продукта Омской области (по итогам 2020 года). Сельскохозяйственные угодья Омской области составляют 6,4 млн. гектаров, или 49 процентов территории Омской области, площадь пашни - 4,1 млн. гектаров.

По итогам 2020 года производственную деятельность осуществляют более 300 сельскохозяйственных организаций, 2188 крестьянских (фермерских) и 267 тыс. личных подсобных хозяйств. Сельское хозяйство обеспечивает занятость 12,2 процента трудоспособного населения. Ведущей отраслью сельскохозяйственного производства является растениеводство (производство зерновых, зернобобовых и масличных культур, картофеля и овощей, льна-долгунца). В отрасли животноводства (молочно-мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство) производится более 46 процентов валовой продукции. В целом, имея 1,6 процента сельскохозяйственных угодий страны, регион производит 1,7 процента общего объема валовой продукции сельского хозяйства Российской Федерации и 16,1 процента - Сибирского федерального округа.

Общая площадь лесного фонда Омской области составляет 5950,6 тыс. гектаров, в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 1103,3 тыс. гектаров. Общие запасы древесины на корню - 640 млн. куб. метров.

Приоритетными направлениями развития промышленного производства в Омской области могут стать химическая и нефтехимическая отрасли, а также машиностроение.

Общая площадь Томской области составляет 314,4 тыс. кв. километров (6,1 процента территории Сибирского федерального округа, 1,8 процента территории Российской Федерации), численность населения (по состоянию на 1 января 2022 г.) - 1068,3 тыс. человек (по численности населения - 7-е место среди 10 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, 49-е место в Российской Федерации), плотность населения - 3,4 человека на 1 кв. километр (6-е место в Сибирском федеральном округе). Доля городского населения составляет 72,2 процента, доля сельского населения - 27,8 процента.

В регионе имеются значительные запасы полезных ископаемых и сырьевых ресурсов. Разведано около половины геологических ресурсов нефти и газа. По объемам торфа область занимает 2-е место в Российской Федерации. Кроме того, открыто 2 месторождения титан-циркониевых россыпей и 19 месторождений неметаллических полезных ископаемых (мел, каолин, глины тугоплавкие, цементное сырье, формовочные и стекольные пески и др.).

Потенциальные геологические запасы углеводородов составляют 5,47 млрд. тонн, торфа - 28,7 млрд. тонн, извлекаемые ресурсы нефти - 1449 млн. тонн, газа - 632 млрд. куб. метров. Общая разведанность геологических ресурсов нефти составляет 33,9 процента, газа - 55 процентов.

В области открыто 100 месторождений, в том числе 78 нефтяных, 15 нефтегазоконденсатных и 7 газоконденсатных. Из них передано в недропользование 69 месторождений.

Разведаны Туганское и Георгиевское месторождения, представленные циркон-рутил-ильменитовыми россыпями.

Имеются месторождения и проявления золота, цинка, песчано-гравийных смесей, огнеупорных и кирпичных глин и др.

Общая площадь лесного фонда Томской области составляет 28744,7 тыс. гектаров, в том числе площадь территории, занятой хвойными породами, - 10308 тыс. гектаров. Общие запасы древесины на корню составляют 2870,1 млн. куб. метров.

Экономика Томской области органично сочетает 2 стратегических преимущества - сырьевые ресурсы и научный потенциал.

Значительное место в экономике региона занимает научно-образовательный комплекс, который является отдельной отраслью перспективной экономической специализации региона.

III. Основные проблемы и вызовы социально-экономического развития Сибирского федерального округа

Системными проблемами социально-экономического развития Сибирского федерального округа являются:

низкая глубина переработки. Доля ключевых видов промышленного производства, относящихся к высоким переделам (производство пищевых продуктов, текстильных изделий, бумаги, химии и нефтехимии, электроники и электротехники, машин и оборудования, мебели, монтаж оборудования), в общем объеме промышленной продукции Сибирского федерального округа составляет только около 24 процентов (по Российской Федерации порядка 50 процентов);

низкий уровень развития транспортной и логистической инфраструктуры, удаленность ряда регионов Сибирского федерального округа от основных транспортных узлов и рынков сбыта продукции, что способствует повышению транспортных издержек для экспортирующих предприятий и сроков доставки грузов;

уровень денежных доходов населения ниже среднероссийского. В Сибирском федеральном округе наблюдается наибольшая доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного

минимума относительно других округов;

низкое качество среды для жизни, в том числе в силу накопленных экологических проблем, связанных с сохранением угольной генерации в качестве основного источника энергетического баланса в регионе, и нерешенных проблем с выбросами в атмосферу загрязняющих веществ ряда производств;

низкое качество городской среды в городах Сибирского федерального округа. Согласно сформированному Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации индексу качества городской среды 9 субъектов Российской Федерации из 10, входящих в Сибирский федеральный округ, находятся в нижней половине рейтинга (Республика Алтай - 190 баллов, Томская область - 181 балл, Республика Хакасия - 179 баллов, Красноярский край - 177 баллов, Алтайский край - 174 балла, Кемеровская область - Кузбасс - 170 баллов, Новосибирская область - 162 балла, Иркутская область - 157 баллов, Омская область - 157 баллов, Республика Тыва - 149 баллов) (средний индекс качества городской среды по Российской Федерации по итогам 2020 года - 184 балла);

сокращение населения (за последние 30 лет население Сибири сократилось на 8,6 процента, или на 1,8 млн. человек);

низкая плотность населения (плотность ниже, чем на близлежащих территориях Китая в 27 раз и Республики Казахстан - в 1,4 раза).

Низкая плотность населения (1,8 человека на 1 кв. километр), неравномерность размещения и изолированность городов являются следствием не только климатических условий, но и экономического уклада Сибирского федерального округа. Относительно низкая трудоемкость производств низких переделов и их привязка к географическому положению ресурсов привели к тому, что города находятся на значительном удалении друг от друга и от административных центров.

На территории Сибирского федерального округа проживает 17 млн. человек, или 11,6 процента населения Российской Федерации. По количеству жителей Сибирский федеральный округ занимает 3-е место среди федеральных округов.

За 2021 год убыль населения составила 114523 человека, в том числе естественная - 127118 человек, миграционный прирост - 12595 человек.

Демографические тенденции в Сибири схожи с Дальним Востоком, но Сибирский федеральный округ характеризуется более низкой рождаемостью (за исключением Республики Тыва и Республики Алтай) и высокой долей населения старше трудоспособного возраста. Ситуация осложняется безработицей, которая в Сибирском федеральном округе выше среднероссийской.

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, в сфере окружающей среды и экологической безопасности существует ряд следующих проблем:

высокий уровень загрязнения воды и атмосферного воздуха, особенно в крупнейших промышленных центрах;

большое количество производимых отходов, в том числе твердых коммунальных, при недостаточном количестве объектов их размещения и низком уровне переработки и использования отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

загрязнение химическими веществами и выбытие земель из оборота в результате хозяйственной деятельности, несоблюдение севооборота культур, отсутствие эффективной системы реабилитации и рекультивации земель.

IV. Цель, задачи и приоритеты социально-экономического развития Сибирского федерального округа

Целью социально-экономического развития Сибирского федерального округа является создание условий для повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, обеспечение их экономического роста и, как следствие, повышение уровня и качества жизни населения.

Для достижения стратегической цели должны решаться следующие задачи:

опережающее развитие экономики за счет создания условий для масштабного привлечения в Сибирский федеральный округ частных инвестиций, формирования индустриальных кластеров;

снятие инфраструктурных ограничений, сдерживающих экономическое развитие территории Сибирского федерального округа, за счет строительства социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры по стандартам, обеспечивающим конкурентоспособность с ведущими мировыми городами, развития инфраструктуры для обеспечения индустриальных кластеров, расширения сетей передачи электроэнергии, автомобильных и железных дорог;

обеспечение устойчивого роста численности населения Сибирского федерального округа за счет создания экономических стимулов и возможностей для самореализации, создания новых рабочих мест, повышения качества жизни в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и улучшения экологической ситуации;

внедрение современных технологий производства и рационального использования природных ресурсов.

Приоритетами социально-экономического развития Сибирского федерального округа являются:

выравнивание социально-экономического положения и условий реализации прав граждан с территориями европейской части Российской Федерации;

развитие базовых бюджетобразующих отраслей, обеспечивающих максимальный вклад в экономику субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа;

вовлечение в оборот дополнительных экологически чистых пашен и увеличение урожайности, в том числе органической сельскохозяйственной продукции с минимальным углеродным следом, направленной на бережное землепользование, улучшение состояния окружающей среды, в том числе состояния почв, растений и животных;

восстановление привлекательности Сибирского федерального округа для внутренней и международной миграции, включая привлечение высококвалифицированных специалистов, а также устранение существующих причин миграционного оттока населения с территории округа, в том числе совершенствование системы охраны окружающей среды и улучшение здоровья населения.

Ключевыми долгосрочными возможностями для развития Сибирского федерального округа являются:

достижение полноты вовлечения в хозяйственную деятельность природных ресурсов округа, учитывая ограничения экономической целесообразности и предельного уровня воздействия на окружающую среду и принимая во внимание риски для занятости, сопряженные с ростом производительности труда;

создание предприятий, опирающихся на существующие элементы производственной специализации и человеческого капитала в округе и ориентированных на экспорт услуг и товаров с нулевой или низкой долей транспортных затрат в полной себестоимости.

Развитие Сибирского федерального округа предполагается осуществлять исходя из следующих принципов организации экономического развития:

использование существующей сырьевой базы как основы для построения производственных цепочек (переделов продукции);

максимизация длины возможных производственных цепочек с целью максимизации создания добавленной стоимости в рамках округа;

обеспечение экономической целесообразности каждого из индивидуальных проектов в составе

производственных цепочек;

обеспечение технологически взаимосвязанных производств для снижения затрат на создание общей инфраструктуры и снижения транзакционных издержек, обеспечение возможности использования общего пула квалифицированных работников и поддерживающей их инфраструктуры;

диверсификация создаваемых производственных цепочек в целях снижения негативного воздействия неблагоприятной ценовой конъюнктуры в одной из них на экономическое развитие Сибирского федерального округа в целом.

V. Основные направления социально-экономического развития Сибирского федерального округа

Достижение цели социально-экономического развития Сибирского федерального округа предполагает:

в направлении экономического развития:

интеграционное развитие экономики субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, на основе реализации кластерной политики и усиления кооперационных связей базовых отраслей с другими отраслями экономики;

интенсивное развитие традиционных отраслей экономики на базе их модернизации с использованием современных эффективных технологий;

устойчивое развитие агропромышленного комплекса на основе реализации проектов по развитию животноводства и растениеводства, а также по развитию объектов инфраструктуры агропромышленного комплекса;

развитие приоритетных туристских территорий, включая развитие туристской инфраструктуры, коммунальной и транспортной инфраструктуры, развитие объектов индустрии туризма;

создание комплексов по глубокой переработке древесины путем строительства целлюлозно-бумажных комбинатов закрытого цикла;

наращивание производства продуктов металлопереработки;

в направлении инфраструктурного развития:

приведение опорной сети федеральных дорог, формирующей основные транспортные коридоры и обеспечивающей межрегиональные связи субъектов округа, в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние;

развитие транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры, способной повысить комфортность проживания в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и мобильность населения, ускорить экономический рост, увеличить конкурентоспособность продукции, производимой в округе;

реализация проектов по развитию железнодорожного транспорта;

реализация проектов по развитию аэропортовых комплексов;

реализация крупномасштабных транспортных проектов, обеспечивающих разработку месторождений полезных ископаемых в районах добычи;

реализация проектов, направленных на улучшение жилищных условий граждан, обеспечение доступности и качества социальной инфраструктуры, ликвидацию ветхого и аварийного жилья, а также на обеспечение рекультивационных работ на загрязненных территориях и промышленных объектах после вывода их из эксплуатации;

реализация проектов по созданию современной транспортной таможенно-логистической инфраструктуры, включая создание и модернизацию пунктов пропуска через государственную границу, для увеличения грузо-, пассажиро- и туристического потока регионов с другими территориями и зарубежными странами;

реализация проектов, направленных на развитие межрегиональных и межмуниципальных автомобильных транспортных связей, учтенных в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа;

реализация проектов по обеспечению устойчивого энергоснабжения и растущих потребностей бизнеса и населения в электроэнергии на основе использования возобновляемых источников энергии;

в направлении социального развития:

обеспечение материального благосостояния жителей округа на базе эффективной занятости населения и структурных сдвигов в региональных экономиках с увеличением доли квалифицированного труда и высокопроизводительных рабочих мест;

обеспечение населения доступным и качественным жильем, комфортными условиями жизни;

реализация мер, направленных на улучшение состояния окружающей среды и обеспечение экологической безопасности территорий интенсивного промышленного освоения и высокой концентрации населения;

обеспечение доступности для граждан культурной деятельности, культурных ценностей и благ;

сохранение и развитие исторических и национально-культурных традиций.

Достижение цели социально-экономического развития округа планируется осуществить за счет реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов.

VI. Кластерное развитие Сибирского федерального округа

Для обеспечения устойчивости экономического развития Сибирского федерального округа для ключевых предприятий округа предполагается кластерный подход.

Индустриальными кластерами "Лес, лесопереработка и лесохимия", "Переработка алюминия", "Драгоценные металлы", "Цветные и редкоземельные металлы", "Туризм", "Сельское хозяйство и пищевая промышленность", "Нефть и газ" и "Уголь" предлагается сгруппировать предприятия, объединенные общей производственной цепочкой на базе того или иного источника природных ресурсов на территории Сибирского федерального округа.

В большинстве случаев предполагается близкое географическое расположение предприятий в составе кластеров, но для отдельных предприятий предусмотрено разрозненное расположение в силу ограничений территорий в инфраструктурной обеспеченности, рабочей силе, соображений промышленной и экологической безопасности.

К 2030 году с учетом реализации инвестиционных проектов в Сибири будет создано более 500 тысяч новых рабочих мест с учетом смежных отраслей и привлечено более 16 трлн. рублей инвестиций.

Выход кластеров на проектную мощность возможен начиная с 2026 года, а их полное развертывание предполагается в период 2030 - 2035 годов.

Кластер "Лес, лесопереработка и лесохимия"

Для Красноярского края, Кемеровской области - Кузбасса, Иркутской, Новосибирской, Томской и Омской областей характерна значимая роль лесопромышленного комплекса. Производство древесной продукции последние 5 лет стабильно составляет более 30 млн. куб. метров ежегодно. Кроме того, более половины экспорта продукции лесопромышленного комплекса Российской Федерации приходится на

Сибирский федеральный округ.

Лесные ресурсы, пригодные к экономически эффективной разработке, только в Иркутской области занимают 15,1 млн. гектаров, или 24 процента покрытых лесом земель лесного фонда области.

При этом регион характеризуется исторически высокой интенсивностью вырубki лесов под обеспечение нужд Братского и Усть-Илимского целлюлозно-бумажных комбинатов.

Также для Иркутской области характерны различия в составе леса по представленным породам. Для бассейна р. Лены характерно преобладание лиственницы, являющейся менее ценной породой для изготовления пиломатериалов, чем ангарская сосна или ель. Низкий уровень спроса на лиственницу, ограниченный водостойкими приложениями (набережные, веранды) в сочетании с выработанностью ближних запасов, обуславливает относительно низкий предельный уровень освоения лесных ресурсов в Иркутской области.

Красноярский край является лидером по площади лесов с преобладанием кедра, который составляет более 30 процентов (13 млн. гектаров) всех кедровых лесов в Российской Федерации (40 млн. гектаров).

В настоящее время на территориях Кемеровской области - Кузбасса, Омской и Томской областей планируется строительство новых и расширение действующих деревообрабатывающих предприятий, а также увеличение производства упаковочных материалов.

С целью развития кластера необходимы строительство и модернизация объектов транспортной инфраструктуры. Ключевым элементом развития кластера является обеспечение максимально полной переработки лесных ресурсов. Указанная задача наилучшим образом решается при строительстве 2 целлюлозно-бумажных комбинатов - одного в бассейне р. Енисея, другого в бассейне р. Ангары.

Вместе с тем в Сибирском федеральном округе существуют недоиспользованный ресурсный потенциал и возможность расширения цепочки производства в сторону более глубоких переделов.

Наибольший потенциал для наращивания производства имеют:

беленая целлюлоза, картон и упаковочная бумага для последующей переработки - в сегменте "целлюлозно-бумажная продукция (целлюлозно-бумажный комбинат)";

пиломатериалы и топливные пеллеты - в сегменте "деревообработка";

производство упаковки, мебели и мебельных компонентов, клееного бруса - в прочих сегментах.

Кроме того, развитие глубокой химической переработки древесины с выпуском водорастворимой целлюлозы создаст условия для последующего создания нового сегмента кластера - "производство полимеров".

В рамках кластера предполагается реализация инвестиционных проектов по перспективным направлениям развития лесопромышленного комплекса.

Кластер "Переработка алюминия"

В Сибирском федеральном округе находятся Братский, Красноярский, Саянский и Иркутский алюминиевые заводы.

В 2021 году в Иркутской области запущен Тайшетский алюминиевый завод, который будет производить высокотехнологичную продукцию для машиностроительных производств. Оборудование, представленное на заводе, позволяет выпускать "зеленый" алюминий с низким углеродным следом.

Ачинский глиноземный завод по производству глинозема является производителем основного сырья для производства алюминия. В силу ограниченности ресурсов Сибири в отношении бокситных руд Ачинский глиноземный завод является редким предприятием, разрабатывающим альтернативные, нефелиновые руды.

Крупнейшими предприятиями алюминиевой отрасли округа являются:

в сегменте "Производство первичного алюминия" - Ачинский глиноземный комбинат, Красноярский, Богучанский, Братский, Иркутский, Саяногорский, Тайшетский алюминиевые заводы;

в сегменте "Прокат, металлообработка и производство конечной продукции" - Красноярский металлургический завод (КраМЗ), литейно-механический завод "СКАД" (шинные диски), литейно-прессовый завод "Сегал" (строительные материалы), "Краспан" (строительные материалы).

Предприятиями кластера предполагается осуществлять производство продукции исключительно высоких переделов.

В рамках кластера предусматриваются реализация инвестиционных проектов по перспективным направлениям развития в области переработки алюминия, а также экологическая модернизация действующих алюминиевых заводов.

Кластер "Драгоценные металлы"

Величина запасов рудного и россыпного золота Сибирского федерального округа составляет 5,6 тыс. тонн.

В Красноярском крае в освоении находятся такие месторождения рудного золота, как Олимпиадинское, Благодатное, Титимухта (акционерное общество "Полус Красноярск"), Эльдорадо, Советское, Доброе, Ишмурат, Высокое (общество с ограниченной ответственностью "Соврудник"), Герфед, Верхне-Таловское, Николаевское, Архангельское (акционерное общество "Васильевский рудник"), Ведугинское (общество с ограниченной ответственностью Горно-рудная компания "Амикан").

В Иркутской области расположены месторождения Аунакит, Вернинское, Голец Высочайший, Гурбейское, Красный, Невское, Ожерелье, Сухой Лог, Угахан, Урях, Чертово Корыто и Ыканское.

Находящееся в Иркутской области месторождение Сухой Лог считается крупнейшим в мире по запасам золота. Именно на него приходится десятая часть (12,7 процента) золотого запаса Российской Федерации. На месторождении учитывается более 2200 тонн золота.

В Республике Тыва находятся месторождения Правобережное и Кара-Бельдирское, в Республике Хакасия - Коммунарское.

Перспективными сферами применения драгоценных металлов в промышленных отраслях на территории Российской Федерации являются атомная, электронная, космическая, химическая и медицинская отрасли.

Кроме того, на территории Сибирского федерального округа происходит расширение аффинажного производства, производства ювелирных изделий и автокатализаторов.

В рамках кластера предполагается реализация инвестиционных проектов по строительству горно-обогатительных комбинатов, а также по увеличению добывающих и перерабатывающих мощностей действующих месторождений.

Кластер "Цветные и редкоземельные металлы"

В Сибирском федеральном округе находятся такие месторождения цветных и редкоземельных металлов, как Верхнекингашское и Кингашское (Красноярский край), Ак-Сугское (Республика Тыва), Корбалихинское (Алтайский край), Туганское (Томская область) месторождения и др.

Кингашский рудный узел представляет собой новую минерально-сырьевую базу месторождений сульфидно-медно-никелевого типа в Российской Федерации. Запасы узла составляют 2,3 млн. тонн никеля и 1,1 млн. тонн меди.

Ак-Суг входит в десятку крупнейших месторождений в Российской Федерации по запасам меди,

балансовые запасы месторождения составляют 3,6 млн. тонн меди и 83 тонны золота.

Кластер имеет несколько основных точек расположения, находящихся в том числе удаленно от основных месторождений. Это связано с необходимостью расположения производства продукции верхних переделов (электроники и электротехники) в таких крупных городах, как г. Красноярск и Братск, ввиду необходимости привлечения высококвалифицированных работников.

В Сибирском федеральном округе имеется потенциал развития отрасли добычи таких редкоземельных металлов, как тантал, ниобий и литий.

Перспективными сферами применения указанных металлов на территории Российской Федерации являются металлургия, химическое и ядерное машиностроение (в качестве конструкционного материала), автомобилестроение, а также медицинская отрасль.

В рамках кластера предполагается реализация инвестиционных проектов по строительству горно-обогатительных комбинатов, модернизации действующих горно-обогатительных комбинатов, а также по освоению новых месторождений цветных и редкоземельных металлов.

Кластер "Туризм"

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, преобладает культурно-познавательный, экологический и спортивный туризм.

Уникальные ландшафты и природно-климатические условия Сибирского федерального округа создают благоприятные условия для развития лечебно-оздоровительного туризма на территории округа.

Туристский сектор является одной из самых перспективных отраслей с точки зрения потенциального вклада в социально-экономическое развитие Сибирского федерального округа.

Основными направлениями для развития туристско-рекреационного потенциала Сибирского федерального округа являются:

туризм на озере Байкал, включенном в Список всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Озеро Байкал привлекает туристов со всего мира. Фактором, обеспечивающим развитие туристско-рекреационного потенциала и сохранение озера Байкал, может стать улучшение качества, экологичности и комфортабельности транспортных услуг, в том числе за счет обеспечения безопасности судоходства, которое напрямую зависит от состояния причальной инфраструктуры и технического состояния судов;

экологический туризм в рамках реализации программы социально-экономического развития г. Байкальска, предусматривающей создание экогорода на берегу озера Байкал, ликвидацию накопленного вреда окружающей среде и улучшение экологической ситуации, а также создание современной туристской инфраструктуры;

горнолыжный туризм на курорте "Шерегеш", который является одним из наиболее значимых туристских объектов в Сибирском федеральном округе. По итогам сезона 2021 - 2022 годов курорт принял более 2 млн. туристов (сезон 2014 - 2015 годов - 1 млн. туристов).

Основными направлениями развития туризма являются:

формирование условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг;

развитие приоритетных туристских территорий, включая развитие туристской инфраструктуры, коммунальной и транспортной инфраструктуры, объектов индустрии туризма;

поддержка развития предпринимательства в индустрии туризма и гостеприимства, обеспечение безопасности туристов и процессов эксплуатации объектов туристской инфраструктуры.

В рамках кластера предполагается реализация инвестиционных проектов, направленных на

развитие туристских территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа.

Кластер "Сельское хозяйство и пищевая промышленность"

Среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, в тройку лидеров по объему валовой продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года вошли Алтайский край, Новосибирская и Омская области.

Алтайский край является профицитным по обеспечению продовольственными ресурсами. За пределы региона ежегодно вывозится около 75 процентов производимой муки и жирных сыров, более 90 процентов круп, 80 процентов растительного масла, 85 процентов макаронных изделий, около 40 процентов животного масла, сухих молочных продуктов, 43 процентов мяса и мясопродуктов.

В Новосибирской области агропромышленный комплекс является одним из ведущих секторов экономики. Аграрный сектор экономики региона занимает 4,5 процента в структуре валового регионального продукта.

Омская область занимает ведущие позиции по производству и экспорту продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Красноярский край производит продукцию, востребованную как на краевом рынке, так и в других сибирских регионах. Так, за пределы Красноярского края поставляется около 30 процентов произведенного в крае зерна и широкий перечень основных пищевых продуктов (12 процентов мяса и мяса птицы, 16 процентов колбасных изделий, 6 процентов молока, кроме сырого, 29 процентов муки из зерновых культур и др.).

При этом Новосибирская область является лидером среди регионов Сибирского федерального округа по объемам экспорта продукции агропромышленного комплекса. Наибольший прирост экспорта обеспечен за счет зерновых, зернобобовых, масличных культур и готовой продукции пищевой и перерабатывающей промышленности. Так, в 2021 году прирост составил более 1 млрд. рублей (2021 год - 26,4 млрд. рублей, 2020 год - 25,2 млрд. рублей).

Новосибирская область обладает значительными ресурсами для наращивания экспортного потенциала в сельском хозяйстве. С 2021 года в Новосибирской области реализуется региональный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта (Новосибирская область)", направленный на поддержку экспорта органической продукции агропромышленного комплекса Новосибирской области. Реализация проекта позволит решить задачу использования залежных земель и вовлечения их в оборот, обеспечит производство экологически чистой безопасной продукции.

На территории Сибирского федерального округа уже реализуется программа развития экосистемы контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур, которая направлена на долгосрочную кооперацию производителей зерна и экспортеров с целью вовлечения в оборот неиспользуемых земель и увеличения урожайности выращиваемых культур.

Ведется создание сети современных линейных элеваторов на территории Сибирского федерального округа для дополнительно выращенных объемов зерновой продукции, способных осуществлять отгрузки "отправительскими маршрутами". В результате создания новых 5 линейных элеваторов мощностью 200 тыс. тонн 5 регионов (Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская и Омская области) получат дополнительные конкурентные преимущества и обеспечат свою продовольственную безопасность.

Развитие кластера необходимо для обеспечения конкурентоспособности Сибирского федерального округа, а также для обеспечения собственной потребности округа.

Факторами, обеспечивающими реализацию этого направления развития и изменение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции Сибирского федерального округа, могут стать:

развитие экосистемы контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур;

развитие на территории Сибирского федерального округа глубокой переработки производимой продукции;

развитие сферы "нишевых" экопродуктов с учетом мировой тенденции на повышение экологической чистоты продовольствия.

В рамках кластера предполагаются строительство животноводческих ферм и теплиц, развитие производств переработки зерновых культур, а также создание предприятий по производству продуктов питания.

Кластер "Нефть и газ"

Российская Федерация входит в тройку крупнейших нефтегазодобывающих стран наряду с Соединенными Штатами Америки и Саудовской Аравией. Нефтегазовая отрасль является крупнейшей в Российской Федерации, налоговые и иные доходы от предприятий отрасли составляют основу российского бюджета.

Для Красноярского края, Иркутской, Томской и Омской областей характерна значимая роль добычи нефти и газа.

Основными предприятиями, определяющими тенденции и показатели развития нефтегазодобычи в Сибирском федеральном округе, являются дочерние предприятия публичного акционерного общества "Нефтяная компания "Роснефть", открытого акционерного общества "Славнефть-Красноярскнефтегаз", общества с ограниченной ответственностью "Восток Ойл", общества с ограниченной ответственностью "НГХ-Недра", акционерного общества "Таймырнефтегаз" и публичного акционерного общества "Газпром". Указанные организации реализуют инвестиционные проекты по обустройству нефтегазовых месторождений Ванкорского кластера, освоению Юрубченко-Тохомского и Куюмбинского месторождений.

Перспективными направлениями развития кластера являются дальнейшее увеличение добычи нефти и газа и развитие нефтехимических производств.

Север Красноярского края обладает значительным нефтегазовым потенциалом за счет запасов углеводородного сырья месторождений Ванкорского кластера и Пайяхской группы в рамках проекта "Восток Ойл". К месторождениям Ванкорской и Пайяхской групп относятся Ванкорское, Сузунское, Тагульское, Лодочное, Пайяхское, Ичемминское, Западно-Иркинское, Байкаловское, Новоогненное и Дерябинское месторождения.

Ресурсный потенциал проекта "Восток Ойл" оценивается в 5 млрд. тонн легкой малосернистой нефти. Планируемые с начала добычи в 2024 - 2025 годах объемы малосернистой нефти оцениваются в 1,2 - 7 млн. тонн нефти в год с последующим увеличением добычи до 50 млн. тонн нефти в год и перспективой дальнейшего наращивания объемов добычи нефти. Планируемый объем инвестиций составит около 10 трлн. рублей за период до 2036 года, при этом будет создано более 80 тысяч новых рабочих мест.

Логистическую составляющую проекта "Восток Ойл" составляют проектируемые нефтемагистраль Ванкор - Пайяха - Диксон (общая протяженность - 710 километров, из них 413 километров составляет длина участка Пайяха - Диксон, расчетная мощность 26 млн. тонн в год с возможностью расширения до 50 млн. тонн в год) и новый нефтеналивной терминал в пос. Диксон (мощностью 26 млн. тонн в год).

Развитие газовых месторождений и соответствующей инфраструктуры в Сибирском федеральном округе может стимулировать повышение качества жизни населения. В Сибирском федеральном округе до сих пор отсутствует полная газификация. В Красноярском крае уровень газификации достигает 17,5 процента. Уровень газификации в Иркутской области составляет 1,1 процента, Республика Тыва и Республика Хакасия не газифицированы.

Развитие производств по глубокой переработке нефти и газа позволит удовлетворить внутренний спрос на продукты нефтехимии, включая пластики (поливинилхлорид, полиэтилентерефталат, полипропилен) и полиолы.

В рамках Сибирского федерального округа прирост добычи углеводородов будет также обеспечен за счет ввода в промышленную эксплуатацию Ковыктинского месторождения Иркутской области, запасы газа которого по категории С1+С2 оцениваются в 2,7 трлн. куб. метров.

В рамках кластера предполагается реализация инвестиционных проектов по перспективным направлениям развития в области добычи нефти и газа, а также в сфере нефтехимических производств.

Кластер "Уголь"

Основной вклад в добычу угля по Российской Федерации вносит Сибирский федеральный округ (76,3 процента общего объема добычи угля в Российской Федерации).

Уголь добывают в 7 регионах Сибирского федерального округа (Республика Хакасия и Республика Тыва, Красноярский край, Кемеровская область - Кузбасс, Иркутская, Новосибирская и Омская области).

Большая часть запасов Российской Федерации сосредоточена в Сибирском федеральном округе (кат. А+В+С1 - 77,6 процента, С2 - 79,9 процента, забалансовые - 66,4 процента общероссийских). Запасы угля учтены на 944 объектах.

Основная часть разведанных (кат. А+В+С1) запасов угля округа находится в Кемеровской области - Кузбассе (58,5 процента) и Красноярском крае (30,7 процента). Балансовые запасы угля (кат. А+В+С1) представлены бурыми (52,4 процента), каменными (46,9 процента) углями и антрацитами (0,7 процента).

На территории Сибирского федерального округа в группе действующих учтено 212 объектов, из них 77 шахт общей производственной мощностью 155,121 млн. тонн угля в год и 135 разрезов суммарной мощностью 270,24 млн. тонн угля в год. В стадии строительства находятся 45 шахт проектной мощностью 57,922 млн. тонн и 84 разреза мощностью 77,563 млн. тонн угля в год.

Новые перспективы для развития угольной отрасли Сибирского федерального округа связаны с Таймырским угольным бассейном, который рассматривается в качестве базы для отечественных потребителей, а также является перспективной статьей экспорта.

В рамках кластера предполагается реализация инвестиционных проектов по перспективным направлениям развития в области угольной отрасли в части добычи и обогащения энергетических и коксующихся углей.

Вместе с тем существует необходимость расширения железнодорожной инфраструктуры под вывоз угля ввиду нехватки провозной способности железных дорог.

VII. Развитие инфраструктуры

Развитие инфраструктуры (транспортной, энергетической) является существенным фактором устойчивого социально-экономического развития территории Сибирского федерального округа.

На территории Сибирского федерального округа предполагается реализация перспективных инфраструктурных проектов, которые окажут существенное влияние на социально-экономическое развитие округа и позволят повысить уровень жизни населения.

Транспортная инфраструктура

Приоритетами по развитию транспортного комплекса Сибирского федерального округа являются:

транспортное обеспечение инвестиционных проектов;

обеспечение доли федеральной и региональной дорожной сети, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов к 2030 году;

повышение обеспеченности территорий округа транспортной инфраструктурой с учетом прогнозных потребностей экономики и населения регионов;

обеспечение транспортной связности округа с центрами экономического роста в других регионах Российской Федерации и с внешними рынками сбыта;

повышение качества, пропускной способности и эффективности работы существующей транспортной инфраструктуры;

эффективная реализация транзитного потенциала субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа;

расширение, повышение технологического уровня и конкурентоспособности транспортно-логистического комплекса;

рост инвестиционной привлекательности транспортно-логистического комплекса;

повышение мобильности населения округа;

повышение безопасности транспортной инфраструктуры.

Привлечение инвестиций в транспортную инфраструктуру способствует раскрытию потенциала топливно-энергетического комплекса, позволит повысить уровень интеграции субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, в экономическое пространство Российской Федерации и обеспечить необходимый уровень транспортной доступности и качества услуг как для бизнеса, так и для населения.

Основными инструментами реализации приоритетов развития магистральной транспортной инфраструктуры являются включение проектов в комплексный **план** модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. N 2101-р, а также финансирование отдельных проектов через инвестиционные программы субъектов естественных монополий.

Энергетическая инфраструктура

Общий приоритет развития энергетики - обеспечение устойчивого энергоснабжения и растущих потребностей бизнеса и населения в электроэнергии.

Расширение производства и сбыта электроэнергии обусловлено развитием электросетевой инфраструктуры, а именно:

инфраструктурным обеспечением инвестиционных проектов;

строительством магистральных линий, сетей высокого напряжения и узловых подстанций для передачи электроэнергии на дальние расстояния;

строительством и модернизацией энергетической инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа.

Указанные меры позволят не только повысить надежность электроснабжения и снизить потери в сетях, но и ликвидировать сетевые ограничения, обеспечить электроэнергией потребности любых потребителей или нового формируемого центра энергопотребления.

С целью развития энергетической инфраструктуры, обеспечивающей потребности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, в электрической и тепловой энергии, предусматривается:

строительство новых эффективных энергоисточников на местных энергоносителях, включая мини-ТЭЦ на местных углях, и установок когенерации на углеводородном топливе;

создание генерирующих мощностей в местах добычи углеводородного сырья и строительство линий электропередачи до населенных пунктов;

модернизация существующих автономных энергоисточников, в том числе реализация проектов по выводу из эксплуатации объектов с низкой эффективностью и замене их на новые эффективные и бесперебойные источники электро- и теплоснабжения (дизельные электростанции, мини-ТЭЦ, комбинированные модульные теплоисточники).

Предполагается строительство объектов электросетевого хозяйства, сооружение которых предусмотрено комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденными схемами и программами перспективного развития электроэнергетики, а также выданными в установленном порядке техническими условиями на технологическое присоединение.

VIII. Сценарии социально-экономического развития Сибирского федерального округа

Реализация Стратегии осуществляется в 3 этапа:

Первый этап (2023 - 2025 годы) предусматривает реализацию наиболее проработанных, находящихся в высокой стадии готовности инвестиционных и инфраструктурных проектов, в том числе проектов, отобранных Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, координирующим государственную политику в области комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и одобренных Председателем Правительства Российской Федерации для дальнейшей проработки в рамках института кураторства федеральных округов заместителями Председателя Правительства Российской Федерации. В рамках первого этапа предусмотрены реализация мер по подготовке проектно-сметной документации и поиску дополнительных источников финансирования для реализации масштабных проектов второго и третьего этапов, а также осуществление мероприятий по формированию прогноза кадровой потребности Сибирского федерального округа в профессионально-квалификационном разрезе по срокам ввода рабочих мест, что позволит организовать превентивную работу по кадровому обеспечению.

Второй этап (2026 - 2030 годы) направлен на обеспечение масштабных трансформаций социально-экономического развития Сибирского федерального округа в связи с реализацией крупных инфраструктурных проектов.

Третий этап (2031 - 2035 годы) предусматривает выход экономики Сибирского федерального округа на более высокий уровень самодостаточности, снижение доли бюджетных инвестиций в инвестиционных проектах и повышение роли частных инвесторов, местных социальных и предпринимательских инициатив в реализации новых инвестиционных проектов.

Стратегия должна быть актуализирована в 2030 году с учетом оценки достижения национальных целей развития Российской Федерации на территории Сибирского федерального округа, оценки результатов реализации государственных программ Российской Федерации на территории Сибирского федерального округа, а также с учетом изменений социально-экономической ситуации в Сибирском федеральном округе.

В рамках Стратегии формируются 2 основных сценария - базовый и целевой.

Базовый сценарий основан на сохранении действующих направлений политики в сфере социально-экономического развития, завершении реализации уже запущенных инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Целевой сценарий ориентируется на достижение национальных целей развития Российской Федерации, предполагает максимальное достижение социально-экономических эффектов, а также значительное увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета в целях реализации мер государственной поддержки, прежде всего поддержки инфраструктурных проектов на территории Сибирского федерального округа.

Реализация инвестиционных проектов на территории Сибирского федерального округа за счет средств инвесторов дополнительно к существующим мерам государственной поддержки предполагает реализацию целевого сценария Стратегии.

Целевые показатели социально-экономического развития Сибирского федерального округа приведены в [приложении](#). Указанные показатели рассчитаны в соответствии с целевым сценарием Стратегии и отражают вклад от реализации инвестиционных проектов в достижение прогнозных показателей развития Сибирского федерального округа.

**IX. Механизмы и инструменты реализации основных
направлений социально-экономического развития Сибирского
федерального округа, меры государственной поддержки,
в том числе преференциальные режимы**

Реализация Стратегии обеспечивается согласованными действиями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, органов местного самоуправления, а также государственных корпораций и компаний с государственным участием (в соответствии с планом реализации Стратегии).

Основными механизмами реализации Стратегии станут:

национальные и федеральные проекты;

отраслевые государственные программы Российской Федерации, реализуемые на территории Сибирского федерального округа;

государственные программы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа;

инвестиционные программы естественных монополий, реализуемые на территории Сибирского федерального округа;

инвестиционные программы частных инвесторов, реализуемые на территории Сибирского федерального округа.

Приложение
к Стратегии социально-экономического
развития Сибирского федерального
округа до 2035 года

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СИБИРСКОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Целевые показатели	2023 - 2024 годы (плановое значение по инвестиционным проектам)	2023 - 2024 годы (прогноз по Сибирскому федеральному округу)	Вклад инвестиционных проектов в достижение прогнозного показателя к концу 2024 года	2023 - 2030 годы (плановое значение по инвестиционным проектам)	2023 - 2030 годы (прогноз по Сибирскому федеральному округу)	Вклад инвестиционных проектов в достижение прогнозного показателя к концу 2030 года
1. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)	2587,8 млрд. рублей	4887,3 млрд. рублей	52,9 процента	6685 млрд. рублей	30258 млрд. рублей	22,1 процента
2. Прирост числа рабочих мест	42,2 тыс. штук	57,8 тыс. штук	73 процента	202,5 тыс. штук	377,6 тыс. штук	53,6 процента