Приложение 1

к муниципальному контракту

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на выполнение научно-исследовательской работы «Подготовка проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

| № п/п | Наименование разделов | Содержание |
| --- | --- | --- |
| 1. Общие положения | | |
| 1.1. | Предмет работы | Актуализация местных нормативов градостроительного проектирования в связи с изменением стратегических целей, задач и условий социально-экономического и пространственного развития территории |
| 1.2. | Основание выполнения работы | Градостроительный кодекс Российской Федерации.  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 1.3. | Описание проектируемой территории | Работа осуществляется в отношении территории муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. Границы муниципального образования установлены \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  Площадь территории – \_\_\_кв. км.  Численность населения – \_\_\_\_\_ чел. |
| 1.4. | Цель и задачи работы | Цель работы – повышение качества обеспеченности населения объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и благоустройства с учетом планируемых показателей социально-экономического развития, установленных документами стратегического планирования.  Задачи работы:   * организация и выполнение научных исследований в целях создания методологического обоснования градостроительного нормирования; * апробация результатов научных исследований при подготовке проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования |
| 2. Исходные данные и материалы | | |
| 2.1. | Нормативно-правовая база выполнения работы | Основные нормативные правовые акты, составляющие нормативно-правовую базу выполнения работы, указаны в приложении 1 к настоящему техническому заданию. Все нормативные правовые акты применяются в действующей на момент заключения муниципального контракта редакции |
| 2.2. | Состав и порядок предоставления исходной информации для выполнения работы | Перечень исходной информации, необходимой для выполнения работы, формируется Исполнителем.  Заказчик предоставляет Исполнителю исходную информацию, находящуюся в распоряжении Заказчика, в течение 10 календарных дней с момента поступления запроса Исполнителя о предоставлении исходной информации.  Заказчик оказывает Исполнителю содействие в получении исходной информации, необходимой для выполнения работы, находящейся в распоряжении третьих лиц, в том числе посредством направления запросов, организации необходимых встреч и совещаний  Исполнитель использует исходную информацию, актуальную на дату ее предоставления. Исполнитель не несет ответственности за полноту и достоверность предоставляемых Заказчиком исходных данных |
| 3. Требования к выполнению работы | | |
| 3.1. | Состав и содержание работы | Состав работы:  1. Организация и выполнение научных исследований, обосновывающих механизмы социально-экономического и инфраструктурного развития территории муниципального образования.  1.1. Исследование общественного мнения относительно градостроительной ситуации на территории муниципального образования.  1.2. Подготовка методологического обоснования принятия решений при разработке проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования.  Результаты: отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32.2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» в составе следующих книг:   * книга «Обеспечение общественного участия»; * книга «Методологическое обоснование принятия решений при разработке проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования».   2. Апробация научных исследований при подготовке проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования.  Результаты: проект внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования, подготовленный к согласованию.  Основные требования к содержанию работы указаны в приложении 2 к настоящему техническому заданию |
| 3.2. | Требования к оформлению сдаваемой работы | Результаты работы оформляются в виде базы данных, представляющей собой систематизированный набор информации в машиночитаемом виде в формате XML о показателях минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня доступности в отношении объектов местного значения для населения муниципального образования.  До утверждения местных нормативов градостроительного проектирования база данных может не оформляться, а результаты работ предоставляются:   * текстовые материалы в формате DOC/DOCX/RTF/PDF/XLS/XLSX/PPTX; * графические материалы в растровом виде в формате JPEG/JPG/PNG/PDF/PPTX.   Сдаваемые результаты работы должны быть предоставлены в электронном виде посредством направления ссылки для скачивания на электронную почту Заказчика |
| 3.3. | Особые условия | 1. Исполнитель разрабатывает интерактивную карту в сети интернет на собственных серверных ресурсах для публикации результатов работы.  Интерактивная карта должна быть организована в виде набора интерактивных карт. Для каждой интерактивной карты в конфигураторе настраивается соответствующий набор слоев с данными.  Интерактивная карта должна обеспечивать реализацию следующих функциональных возможностей:  1) Работа со слоями:   * подключение внешнего слоя OpenStreetMap в виде подложки (базового слоя); * смена доступных подложек (базовых слоев).   2) Работа с картами:   * создание карт (как упорядоченного набора опубликованных слоев); * управление видимостью слоев на карте.   3) Просмотр сведений: возможность просмотра атрибутивных свойств объектов (карточек объектов).  4) Измерение расстояний на карте  2. Для обеспечения возможности размещения проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования в региональной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Исполнитель разрабатывает технические требования к информационному ресурсу «Нормативы градостроительного проектирования».  Технические требования разрабатываются в формате XSD (XSD-схемы).  Исполнитель подготавливает проект нормативного акта об утверждении технических требований. Описание состава и структуры XSD-схемы технических требований оформляется в виде пояснительной записки  в формате DOCX |
| 4. Дополнительные требования | | |
| 4.1. | Гарантийные обязательства | В состав гарантийных обязательств входят следующие работы:  1. Участие в согласовании результатов работы.  Исполнитель принимает участие в согласовании результатов работы Заказчиком со структурными подразделениями региональных исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, в ведении которых находятся объекты, на которые распространяется действие местных нормативов градостроительного проектирования:   * отвечает на замечания и предложения, полученные Заказчиком, готовит аргументированные обоснования учета или отклонения поступивших замечаний и предложений; * при необходимости корректирует результаты работы.   2. Участие в мероприятиях общественного контроля результатов работы.  Исполнитель принимает участии в мероприятиях общественного контроля результатов работы, организованных Заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 29.3 Градостроительного кодекса РФ:   * отвечает на замечания и предложения, полученные Заказчиком, готовит аргументированные обоснования учета или отклонения поступивших замечаний и предложений; * при необходимости корректирует результаты работы.   3. Подготовка итоговых версий результатов работы для утверждения нормативными правовыми актами.  4. Подготовка базы данных для размещения утвержденных местных нормативов градостроительного проектирования в ГИСОГД и ФГИС ТП, консультационная и техническая поддержка размещения документа в указанных системах.  5. Устранение в выполненной работе технических ошибок в текстовых и графических материалах. В состав гарантийных обязательств не входит изменение принятых проектных решений, разработка новых решений в связи с изменением социальной, экономической, политической ситуации, земельно-имущественных и кадастровых отношений, законодательства, региональных нормативов градостроительного проектирования, а также в целях исполнения постановлений и предписаний правоохранительных органов.  6. Хранение на серверных ресурсах Исполнителя копий результатов работы, сданных Заказчику, и других необходимых данных, сформированных в ходе выполнения работы |

Приложение 1  
к техническому заданию

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».
6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
8. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
10. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
11. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
12. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
14. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».
17. Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле».
19. Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».
20. «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утвержденные ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1.
21. Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».
22. Приказ Минэкономразвития России от 17.06.2021 № 349 «Об утверждении требований к структуре и форматам информации, предусмотренной частью 2 статьи 57.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, составляющей информационный ресурс федеральной государственной информационной системы территориального планирования».
23. Приказ Минэкономразвития России от 06.09.2024 № 567 «О внесении изменений в требования к структуре и форматам информации, предусмотренной частью 2 статьи 57.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, составляющей информационный ресурс федеральной государственной информационной системы территориального планирования, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 17.062021 № 349».
24. Приказ Федерального агентства по делам молодежи от 13.05.2016 № 167 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику».
25. Приказ Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта».
26. Приказ Минспорта России от 19.08.2021 № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры».
27. Распоряжение Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».
28. Письмо Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-950/02 «О методических рекомендациях».
29. Иные федеральные, региональные и муниципальные акты (нормативные правовые акты) в сфере градостроительной деятельности.

Приложение 2  
к техническому заданию

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ РАБОТЫ

1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Цель работы: подготовка научно-методологического обоснования градостроительного нормирования.

Результаты научных исследований формируются в виде отчета о научно-исследовательской работе в соответствии с требованиями ГОСТ 7.32.2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

Проведение научных исследований включает выполнение следующих мероприятий:

1. Исследование общественного мнения о градостроительной ситуации.

Цель исследования общественного мнения о градостроительной ситуации – определить направления развития, параметры среды, которые соответствуют ожиданиям населения и бизнеса и могут быть применены при выполнении работы.

Исследование должно касаться вопросов организации жилых, общественно-деловых территорий, территорий общего пользования (в том числе рекреационного назначения), вопросов обеспеченности социальными услугами и их разнообразия, комфорта городской среды.

Исследования проводятся путем:

* проведения онлайн-опросов;
* использования интернет-портала сбора мнений, разрабатываемого в рамках настоящего технического задания;
* проведения очных встреч с заинтересованными лицами (при необходимости);
* учета ранее поступивших в адрес Заказчика предложений заинтересованных лиц.

Заказчик оказывает содействие Исполнителю в проведении общественных мероприятий научных исследований посредством распространения информации о проведении мероприятий (публикации на официальном сайте муниципального образования, публикации в муниципальных средствах массовой информации, трансляция информации в радио- и телеэфире, размещение информации на информационных стендах), предоставления помещений для проведения очных мероприятий.

Интернет-портал сбора мнений разрабатывается Исполнителем посредством формирования интернет-платформы, позволяющей изучать мнение жителей и бизнес-сообщества о проектируемой территории и предусматривающей:

* создание пользовательского профиля (в т.ч. возможность регистрации на портале через социальные сети);
* онлайн-карту, на основе подключенного внешнего слоя OpenStreetMap в виде подложки (базового слоя) с возможностью смены доступных подложек (базовых слоев), увеличением/уменьшением масштаба и перемещения и возможностью определения географического местоположения электронного устройства пользователя, подключенного к сети Интернет;
* категоризацию: пользователи могут выбирать нужную им категорию (например, общественные пространства, условия для бизнеса, природный каркас, нужно сохранить и т.д.) и рассказать о проблеме, пожелании, замечании или предложить свой вариант решения;
* оценку и голосование: пользователи могут оценить предложение/замечание другого пользователя и проголосовать за его реализацию.

Исполнитель обеспечивает работу платформы в течение срока действия муниципального контракта.

По результатам исследования общественного мнения о градостроительной ситуации формируется перечень мнений и идей жителей и бизнес-сообщества по вопросу развития муниципального образования в виде текстовых материалов.

1. Подготовка методологического обоснования принятия решений при разработке проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования.

Методологическое обоснование разрабатывается в целях формирования научно-обоснованной методологии принятия решений по разработке проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования.

Методологические обоснования разрабатываются с учетом требования приказа Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

Методологические обоснования должны содержать:

1) Цели и задачи подготовки проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования в увязке с документами стратегического планирования.

2) Характеристику современного состояния территории муниципального образования, в том числе:

* природно-климатические условия;
* основные характеристики существующей системы расселения, в том числе наличие агломерационных процессов;
* социально-демографический состав и плотность населения на территории муниципального образования;
* целостное представление о развитии инфраструктур и потребности в их преобразовании.

3) Направления прогнозируемого социально-экономического развития муниципального образования в соответствии с документами стратегического планирования, в том числе:

* сведения о приоритетных направлениях развития муниципального образования;
* целевые показатели планируемого развития территории.

4) Обоснование предмета нормирования – перечень областей, а также перечень видов объектов местного значения, для которых должны быть установлены расчетные показатели.

5) Критерии дифференциации территории для целей определения расчетных показателей.

6) Принципы и подходы к определению значений расчетных показателей.

Методологические обоснования могут содержать схемы, визуализирующие особенности территории муниципального образования и влияющие на определение значений расчетных показателей.

В рамках подготовки методологического обоснования:

* проводится оценка применимости и возможности включения в нормативы градостроительного проектирования видов показателей, установленных для жилой застройки в:
  + СП 531.1325800.2024 «Градостроительство. Модели городской среды. Общие положения»;
  + СП 532.1325800.2024 «Градостроительство. Модель городской среды центральная. Правила проектирования»;
  + СП 533.1325800.2024. «Градостроительство. Модель городской среды малоэтажная. Правила проектирования»;
  + СП 534.1325800.2024. Свод правил. Градостроительство. Модель городской среды среднеэтажная. Правила проектирования»;
* проводится оценка применимости и возможности включения в нормативы градостроительного проектирования положений СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

В рамках подготовки методологического обоснования формируется рабочая группа для согласования вопросов, связанных с разрабатываемым проектом. Состав и порядок работы рабочей группы утверждается Заказчиком.

По результатам подготовки методологического обоснования принятия решений при разработке проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования формируется пояснительная записка.

2. АПРОБАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В МЕСТНЫЕ НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Проект внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования подготавливается на основе результатов научных исследований.

Цель работы: установление стандарта качества жизнеустройства населения, выраженного в виде системы расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Работа должна осуществляться с учетом:

* административно-территориального устройства муниципального образования;
* природно-климатических условий муниципального образования;
* системы расселения муниципального образования;
* сведений о существующем уровне развития социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур, системы общественных пространств муниципального образования, благоустройства и жилищного строительства;
* стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
* государственных и муниципальных программ;
* предложений органов местного самоуправления муниципального образования и заинтересованных лиц.

Структура и состав проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования должен соответствовать требованиям главы 3.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также учитывать положения приказа Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

Проект внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования подготавливается посредством изложения документа в новой редакции.

Проект внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования содержит:

1. Основную часть.
2. Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части местных нормативов градостроительного проектирования.
3. Правила и область применения расчетных показателей местных нормативов градостроительного проектирования.

Основная часть содержит:

1. Общие положения, включающие в себя:

* вводную часть, содержащую определение и описание предмета нормирования, включая определения понятий «минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами» и «максимального допустимого уровня территориальной доступности объектов», используемых в местных нормативах градостроительного проектирования, а также возможности применения дифференцированных значений показателей в зависимости от территориальной организации местного самоуправления, структурного (или иного вида) зонирования территории;
* определение целей нормирования в увязке с документами стратегического планирования;
* перечень областей нормирования, для которых местными нормативами градостроительного проектирования установлены расчетные показатели;
* сведения о дифференциации (районировании) территории для целей применения расчетных показателей.

Перечень областей нормирования должен определяться в соответствии с:

* вопросами местного значения и полномочиями, предусмотренными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отраслевыми федеральными законами, региональными нормативными, муниципальными правовыми актами;
* целесообразностью и достаточностью нормирования объектов местного значения;
* особенностями формирования и развития сети инфраструктурных объектов, сложившейся на территории муниципального образования;
* приоритетными направлениями социально-экономического развития, утвержденными документами стратегического планирования;
* общественными приоритетами.

1. Приложение к основной части, состоящее из:

* терминов, определений и сокращений, использованных в местных нормативах градостроительного проектирования;
* перечня законодательных, нормативно-правовых актов, документов в области технического нормирования;
* схем районирования, включающих материалы и сведения, необходимые для пояснения районирования.

Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части местных нормативов градостроительного проектирования, включают в себя:

* информацию о современном состоянии и прогнозе развития муниципального образования, включающую описание его основных социально-экономических, расселенческих, природно-климатических характеристик, сведения о структуре населения и демографический прогноз (при наличии), сведения об основных целевых показателях прогнозов, программ и стратегий социально экономического развития;
* обоснование положений основной части местных нормативов градостроительного проектирования, включая обоснование предмета нормирования (перечня областей, для которых местными нормативами градостроительного проектирования устанавливаются расчетные показатели, и перечня показателей), значений показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами населения и максимально допустимого уровня их территориальной доступности для населения по каждой из областей нормирования, обоснование дифференциации территории в составе местных нормативов градостроительного проектирования, обоснование порядка и правил применения нормативов (при необходимости);
* графические материалы (при необходимости).

Правила и область применения расчетных показателей нормативов градостроительного проектирования включают в себя описание правил и общий порядок применения местных нормативов градостроительного проектирования при разработке градостроительной документации (схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов, городских и сельских поселений и при внесении изменений в такие документы; документации по планировке территории; правил землепользования и застройки (для определения расчетных показателей в границах территориальной зоны, в которой предусматривается комплексное развитие территории и при внесении изменений в правила землепользования и застройки) и иных документов в сфере управления развитием территории.

Приложение 2

к муниципальному контракту

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

выполнения научно-исследовательской работы

«Подготовка проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

| № п/п | Наименование  этапа | Содержание работы | Результат работы | Срок выполнения работы |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | 1 этап | Организация и выполнение научных исследований | Отчет о научно-исследовательской работе в составе следующих книг:  - книга «Обеспечение общественного участия»;  - книга «Методологическое обоснование принятия решений при разработке проекта внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования» |  |
| 2 | 2 этап | Апробация научных исследований | Проект внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования, подготовленный к согласованию, общественным обсуждениям |  |