Приложение 1

к государственному контракту

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на выполнение научно-исследовательской работы «Внесение изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

| № п/п | Наименование разделов | Содержание |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование работы | Подготовка проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  | Основание выполнения работы | Градостроительный кодекс Российской Федерации.  Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» |
|  | Описание проектируемой территории | Работа осуществляется в отношении территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  | Цель и задачи работы | Цель работы – создание условий для комплексного социально-экономического и пространственного развития территории региона и повышения качества жизни населения за счет:   * достижения целей социально-экономического развития, закрепленных документами стратегического планирования, средствами территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории; * сбалансированного инфраструктурного развития с учетом особенностей системы расселения (в том числе наличия агломерационных процессов), природно-климатических, демографических и иных условий; * эффективного бюджетного планирования; * создания эффективной системы градостроительного регулирования.   Задачи работы:   * организация и выполнение научных исследований, предусматривающих подготовку методологических обоснований регионального градостроительного нормирования; * апробация прикладных научных исследований в ходе подготовки проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования |
|  | Нормативно-правовая база выполнения работы | Основные нормативные правовые акты, составляющие нормативно-правовую базу выполнения работы, указаны в приложении 1 к настоящему техническому заданию. Все нормативные правовые акты применяются в действующей на момент заключения государственного контракта редакции |
|  | Состав и содержание работы | Состав работы:  1. Организация и выполнение научных исследований, обосновывающих механизмы социально-экономического, пространственного и инфраструктурного развития территории региона.  1.1. Исследование общественного мнения относительно градостроительной ситуации территории региона.  1.2. Подготовка методологического обоснования принятия решений при разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования.  Результаты: отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32.2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» в составе следующих книг:   * книга «Обеспечение общественного участия»; * книга «Методологическое обоснование принятия решений при разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования».   2. Апробация научных исследований при разработке решений по градостроительному нормированию.  Результаты: проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования, подготовленный к согласованию, общественным обсуждениям.  Основные требования к содержанию работы указаны в приложении 2 к настоящему техническому заданию |
|  | Состав и порядок предоставления исходной информации для выполнения работы | Перечень исходной информации, необходимой для выполнения работы, формируется Исполнителем.  Заказчик предоставляет Исполнителю исходную информацию, находящуюся в распоряжении Заказчика, в течение 10 рабочих дней с момента поступления запроса Исполнителя о предоставлении исходной информации.  Заказчик оказывает Исполнителю содействие в получении исходной информации, необходимой для выполнения работы, находящейся в распоряжении третьих лиц, в том числе посредством направления запросов, организации необходимых встреч и совещаний |
|  | Особые условия | 1. Заказчик оказывает содействие Исполнителю в проведении общественных мероприятий научных исследований посредством распространения информации о проведении мероприятий (публикации на официальном сайте, публикации в средствах массовой информации, трансляция информации в радио- и телеэфире, размещение информации на информационных стендах), предоставления помещений для проведения очных мероприятий.  В случае установления ограничительных мер (в том числе режима повышенной готовности), не допускающих проведение очных публичных мероприятий, указанные очные мероприятия подлежат замене мероприятиями с использованием средств дистанционной связи (видеоконференцсвязи).  2. Для обеспечения возможности размещения проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования в региональной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Исполнитель разрабатывает технические требования к информационному ресурсу «Нормативы градостроительного проектирования».  Технические требования разрабатываются в формате XSD (XSD-схемы).  Исполнитель подготавливает проект нормативного акта об утверждении технических требований. Описание состава и структуры XSD-схемы технических требований оформляется в виде пояснительной записки  в формате DOCX.  Исполнитель передает Заказчику неисключительные права  на использование программного обеспечения для подготовки нормативов градостроительного проектирования в цифровом машиночитаемом формате XML (2 пользовательские лицензии).  3. Работа выполняется в технологии цифровой платформы для автоматизации разработки и корректировки градостроительной документации, мастер-планов и проектирования в формате «Умный город»: Цифровая модель управления развитием территорий «ЦИМ УРТ» |
|  | Требования к оформлению сдаваемой работы | Результаты работы оформляются в виде базы данных, представляющей собой систематизированный набор информации в машиночитаемом виде в формате XML и содержащей информацию о показателях минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня доступности в отношении объектов регионального значения для населения субъекта Российской Федерации, а также предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения для населения муниципальных образований.  База данных разрабатывается как информационный ресурс ГИСОГД, ФГИС ТП и должна соответствовать требованиям к данным, размещаемым в указанных информационных системах, а также техническим требованиям, разработанным в рамках настоящего технического задания.  К базе данных прилагаются текстовые материалы в формате DOC/DOCX/RTF/PDF/XLS/XLSX.  Сдаваемая работа должна быть предоставлена на электронном носителе информации в 2 экз.  Исполнитель подготавливает два варианта результатов работы: вариант открытого доступа с приведением всей информации, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, а также вариант ограниченного доступа, включающий полный объем материалов, в т.ч. включающих сведения, составляющие государственную тайну. Вариант ограниченного доступа направляется Заказчику в порядке, установленном действующим законодательством в 2 экз. на DVD-дисках |
|  | Гарантийные обязательства | В состав гарантийных обязательств входят следующие работы:  1. Участие в согласовании результатов работы.  Заказчик организует согласование результатов работы с уполномоченными органами публичной власти по основаниям и в порядке, установленным действующим законодательством.  Исполнитель отвечает на замечания и предложения, полученные в ходе согласования результатов работы, при необходимости корректирует результаты работы.  2. Участие в общественном контроле результатов работы.  Заказчик организует подготовку и проведение общественных обсуждений, иных мероприятий общественного контроля по проекту внесения изменений в нормативы градостроительного проектирования по основаниям и в порядке, установленным действующим законодательством.  Исполнитель отвечает на замечания и предложения, полученные Заказчиком в ходе мероприятий общественного контроля, при необходимости корректирует результаты работы.  3. Подготовка итоговых версий результатов работы для утверждения нормативными правовыми актами.  4. Консультационная и техническая поддержка размещения утвержденных региональных нормативов градостроительного проектирования в ГИСОГД и ФГИС ТП, включая оформление электронного проекта в виде базы данных в соответствии с требованиями к данным, размещаемым в указанных информационных системах.  5. Устранение в выполненной работе технических ошибок в текстовых и графических материалах. В состав гарантийных обязательств не входит изменение принятых проектных решений, разработка новых решений в связи с изменением социальной, экономической, политической ситуации, земельно-имущественных и кадастровых отношений, законодательства, а также в целях исполнения постановлений и предписаний правоохранительных органов.  6. Хранение на серверных ресурсах Исполнителя копий результатов работы, сданных Заказчику, и других необходимых данных, сформированных в ходе выполнения работы |

Приложение 1  
к техническому заданию

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
12. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
14. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
15. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
16. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
17. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
18. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле».
23. Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».
24. Основы законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденные ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1.
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2020 № 2122 «О расчетных показателях, подлежащих установлению в региональных нормативах градостроительного проектирования».
26. Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».
27. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 934н «Об утверждении методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания».
28. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.05.2016 № 219 «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций социального обслуживания в субъектах Российской Федерации и обеспеченности социальным обслуживанием получателей социальных услуг, в том числе в сельской местности».
29. Приказ Минздрава России от 27.02.2016 № 132н «О Требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения».
30. Приказ Минздрава России от 20.04.2018 № 182 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм ресурсной обеспеченности населения в сфере здравоохранения».
31. Приказ Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».
32. Приказа Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».
33. Приказ Федерального агентства по делам молодежи от 13.05.2016 № 167 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику».
34. Приказ Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта».
35. Приказ Минспорта России от 19.08.2021 № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры».
36. Распоряжение Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».
37. Письмо Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-950/02 «О методических рекомендациях».
38. Иные федеральные, региональные и муниципальные акты (нормативные правовые акты) в сфере градостроительной деятельности.

Приложение 2  
к техническому заданию

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ РАБОТЫ

1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Цель работы: подготовка научно-методологического обоснования градостроительного нормирования.

Результаты научных исследований формируются в виде отчета о научно-исследовательской работе в соответствии с требованиями ГОСТ 7.32.2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

Проведение научных исследований включает выполнение следующих мероприятий:

1. Исследование общественного мнения о градостроительной ситуации.

Цель исследования общественного мнения о градостроительной ситуации – определить направления развития, параметры среды, которые соответствуют ожиданиям населения и бизнеса и могут быть применены при выполнении работы.

Исследование должно касаться вопросов организации жилых, общественно-деловых, коммунально-складских, промышленных территорий, территорий общего пользования (в том числе рекреационного назначения), вопросов обеспеченности социальными услугами и их разнообразия, комфорта городской среды.

Проведение исследования может включать применение методов соучаствующего проектирования, которые позволяют заинтересованным лицам непосредственно участвовать в выполнении работы и влиять на принятие проектных решений (проектные и стратегические сессии, метод реального планирования, профессиональные дискуссии и семинары, экспертные интервью, интерактивные исследования, конференции, конкурсы, лекции, голосования и т.п.).

Ход исследования может быть разделен на три этапа:

1. Определение проблемного поля проекта.
2. Формулирование видения развития региона.
3. Определение приоритетных направлений пространственного развития.

По результатам исследования формируется перечень мнений и идей жителей и бизнес-сообщества по вопросу развития в виде текстовых материалов.

1. Подготовка методологического обоснования принятия решений при разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования.

Цель подготовки методологического обоснования – формирование научно-обоснованной методологии принятия решений по разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования.

Методологическое обоснование разрабатывается с учетом требования приказа Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

Методологическое обоснование должно содержать:

1) Цели и задачи подготовки проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования в увязке с документами стратегического планирования.

2) Характеристику современного состояния территории региона, в том числе:

* природно-климатические условия;
* основные характеристики существующей системы расселения, в том числе наличие агломерационных процессов;
* социально-демографический состав и плотность населения;
* целостное представление о развитии инфраструктур в муниципальных образованиях и потребности в их преобразовании.

3) Направления прогнозируемого социально-экономического развития в соответствии с документами стратегического планирования, в том числе:

* сведения о приоритетных направлениях развития региона;
* целевые показатели планируемого развития территории.

4) Обоснование предмета нормирования – перечень областей, а также перечень видов объектов регионального, местного значения, для которых должны быть установлены расчетные и предельные показатели.

5) Критерии дифференциации территории для целей определения расчетных показателей.

6) Принципы и подходы к определению значений расчетных показателей.

7) Модельные нормативы градостроительного проектирования для муниципальных образований, в том числе:

* содержание местных нормативов градостроительного проектирования;
* перечни объектов местного значения, для которых в местных нормативах градостроительного проектирования могут быть уточнены предельные значения расчетных показателей с учетом специфики (в том числе местной системы расселения) муниципальных образований.

2. АПРОБАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования подготавливается на основе результатов научных исследований.

Цель работы: установление стандарта качества жизнеустройства населения, выраженного в виде системы расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального, местного значения и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Работа должна осуществляться с учетом:

* административно-территориального устройства региона;
* природно-климатических условий региона;
* системы расселения, агломерационных процессов;
* сведений о существующем уровне развития социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур, системы общественных пространств региона, благоустройства и жилищного строительства;
* стратегии социально-экономического развития региона;
* государственных и муниципальных программ;
* предложений органов государственной власти, местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Исполнитель осуществляет сбор предложений заинтересованных лиц относительно социально-экономической и градостроительной ситуации в целях разработки проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования.

Структура и состав проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования должны соответствовать требованиям положений главы 3.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, приказа Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

Проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования подготавливается посредством изложения документа в новой редакции.

Проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования содержит:

1. Основную часть.
2. Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования.
3. Правила и область применения расчетных показателей региональных нормативов градостроительного проектирования.

Основная часть содержит:

1. Общие положения, включающие в себя:

* вводную часть, содержащую определение и описание предмета нормирования, включая определения понятий «минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами» и «максимального допустимого уровня территориальной доступности объектов», используемых в региональных нормативах градостроительного проектирования, а также возможности применения дифференцированных значений показателей, в зависимости от территориального устройства субъекта Российской Федерации, структурного (или иного вида) зонирования территории; определение целей нормирования в увязке с документами стратегического планирования;
* перечень областей нормирования, для которых региональными нормативами градостроительного проектирования установлены расчетные показатели;
* сведения о дифференциации (районировании) территории для целей применения расчетных показателей в виде перечня муниципальных образований, населенных пунктов в составе муниципальных образований, планировочных районов;

Сведения о дифференциации (районировании) территории для целей применения расчетных показателей могут быть представлены в виде карт районирования.

1. Перечень расчетных показателей, включающий в себя:

* расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами регионального значения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения;
* предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Перечень областей нормирования должен определяться в соответствии с:

* вопросами регионального и местного значения и полномочиями, предусмотренными Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отраслевыми федеральными законами, региональными нормативными, муниципальными правовыми актами;
* целесообразностью и достаточностью нормирования объектов регионального значения;
* особенностями формирования и развития сети инфраструктурных объектов, сложившейся на территории субъекта Российской Федерации;
* приоритетными направлениями социально-экономического развития, утвержденными документами стратегического планирования;
* общественными приоритетами.

1. Приложение к основной части, состоящее из:

* терминов, определений и сокращений, использованных в региональных нормативах градостроительного проектирования;
* перечня законодательных, нормативно-правовых актов, документов в области технического нормирования, методических рекомендаций, которые используются при подготовке региональных нормативов градостроительного проектирования, определении значений предельных показателей обеспеченности и доступности объектов регионального значения;
* карты районирования, включающей материалы и сведения, необходимые для пояснения районирования.

Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования, включают в себя:

* информацию о современном состоянии и прогнозе развития субъекта Российской Федерации, включающую в себя описание его основных социально-экономических, расселенческих, природно-климатических характеристик, сведения о структуре населения и демографический прогноз (при наличии), сведения об основных целевых показателях Стратегии пространственного развития Российской Федерации, прогнозов, программ и стратегий социально экономического развития;
* обоснование положений основной части региональных нормативов градостроительного проектирования, включая обоснование предмета нормирования (перечня областей, для которых региональными нормативами градостроительного проектирования устанавливаются расчетные показатели, и перечня показателей), значений показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами населения и максимально допустимого уровня их территориальной доступности для населения по каждой из областей нормирования, обоснование дифференциации территории в составе региональных нормативов градостроительного проектирования, обоснование порядка и правил применения нормативов (при необходимости);
* графические материалы (при необходимости).

Правила и область применения расчетных показателей нормативов градостроительного проектирования включают в себя описание правил и общий порядок применения региональных нормативов градостроительного проектирования при разработке градостроительной документации (схем территориального планирования субъекта Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов городских округов, городских и сельских поселений и при внесении изменений в такие документы; документации по планировке территории; правил землепользования и застройки (для определения расчетных показателей в границах территориальной зоны, в которой предусматривается комплексное развитие территории и при внесении изменений в правила землепользования и застройки) и иных документов в сфере управления развитием территории.

Приложение 2

к государственному контракту

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

выполнения научно-исследовательской работы

«Подготовка проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

| № п/п | Наименование  этапа | Содержание работы | Результат работы | Срок выполнения работы |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | 1 этап | Организация и выполнение научных исследований | Отчет о научно-исследовательской работе в составе следующих книг:  - книга «Обеспечение общественного участия»;  - книга «Методологическое обоснование принятия решений при разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования» |  |
| 2 | 2 этап | Апробация научных исследований | Проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования, подготовленный к согласованию, общественным обсуждениям |  |