Приложение 1

к государственному контракту

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на выполнение научно-исследовательской работы «Внесение изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

| № п/п | Наименование разделов | Содержание |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование работы | Подготовка проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  | Основание выполнения работы | Градостроительный кодекс Российской Федерации.Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» |
|  | Описание проектируемой территории  | Работа осуществляется в отношении территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  | Цель и задачи работы | Цель работы – создание условий для комплексного социально-экономического и пространственного развития территории региона и повышения качества жизни населения за счет:* достижения целей социально-экономического развития, закрепленных документами стратегического планирования, средствами территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории;
* сбалансированного инфраструктурного развития с учетом особенностей системы расселения (в том числе наличия агломерационных процессов), природно-климатических, демографических и иных условий;
* эффективного бюджетного планирования;
* создания эффективной системы градостроительного регулирования.

Задачи работы:* организация и выполнение научных исследований, предусматривающих подготовку методологических обоснований регионального градостроительного нормирования;
* апробация прикладных научных исследований в ходе подготовки проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования
 |
|  | Нормативно-правовая база выполнения работы | Основные нормативные правовые акты, составляющие нормативно-правовую базу выполнения работы, указаны в приложении 1 к настоящему техническому заданию. Все нормативные правовые акты применяются в действующей на момент заключения государственного контракта редакции |
|  | Состав и содержание работы | Состав работы:1. Организация и выполнение научных исследований, обосновывающих механизмы социально-экономического, пространственного и инфраструктурного развития территории региона.1.1. Исследование общественного мнения относительно градостроительной ситуации территории региона.1.2. Подготовка методологического обоснования принятия решений при разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования.Результаты: отчет о научно-исследовательской работе в соответствии с ГОСТ 7.32.2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» в составе следующих книг:* книга «Обеспечение общественного участия»;
* книга «Методологическое обоснование принятия решений при разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования».

2. Апробация научных исследований при разработке решений по градостроительному нормированию.Результаты: проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования, подготовленный к согласованию, общественным обсуждениям.Основные требования к содержанию работы указаны в приложении 2 к настоящему техническому заданию |
|  | Состав и порядок предоставления исходной информации для выполнения работы | Перечень исходной информации, необходимой для выполнения работы, формируется Исполнителем.Заказчик предоставляет Исполнителю исходную информацию, находящуюся в распоряжении Заказчика, в течение 10 рабочих дней с момента поступления запроса Исполнителя о предоставлении исходной информации.Заказчик оказывает Исполнителю содействие в получении исходной информации, необходимой для выполнения работы, находящейся в распоряжении третьих лиц, в том числе посредством направления запросов, организации необходимых встреч и совещаний |
|  | Особые условия | 1. Заказчик оказывает содействие Исполнителю в проведении общественных мероприятий научных исследований посредством распространения информации о проведении мероприятий (публикации на официальном сайте, публикации в средствах массовой информации, трансляция информации в радио- и телеэфире, размещение информации на информационных стендах), предоставления помещений для проведения очных мероприятий.В случае установления ограничительных мер (в том числе режима повышенной готовности), не допускающих проведение очных публичных мероприятий, указанные очные мероприятия подлежат замене мероприятиями с использованием средств дистанционной связи (видеоконференцсвязи).2. Для обеспечения возможности размещения проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования в региональной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Исполнитель разрабатывает технические требования к информационному ресурсу «Нормативы градостроительного проектирования».Технические требования разрабатываются в формате XSD (XSD-схемы).Исполнитель подготавливает проект нормативного акта об утверждении технических требований. Описание состава и структуры XSD-схемы технических требований оформляется в виде пояснительной записки в формате DOCX.Исполнитель передает Заказчику неисключительные права на использование программного обеспечения для подготовки нормативов градостроительного проектирования в цифровом машиночитаемом формате XML (2 пользовательские лицензии).3. Работа выполняется в технологии цифровой платформы для автоматизации разработки и корректировки градостроительной документации, мастер-планов и проектирования в формате «Умный город»: Цифровая модель управления развитием территорий «ЦИМ УРТ» |
|  | Требования к оформлению сдаваемой работы | Результаты работы оформляются в виде базы данных, представляющей собой систематизированный набор информации в машиночитаемом виде в формате XML и содержащей информацию о показателях минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня доступности в отношении объектов регионального значения для населения субъекта Российской Федерации, а также предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения для населения муниципальных образований.База данных разрабатывается как информационный ресурс ГИСОГД, ФГИС ТП и должна соответствовать требованиям к данным, размещаемым в указанных информационных системах, а также техническим требованиям, разработанным в рамках настоящего технического задания.К базе данных прилагаются текстовые материалы в формате DOC/DOCX/RTF/PDF/XLS/XLSX.Сдаваемая работа должна быть предоставлена на электронном носителе информации в 2 экз.Исполнитель подготавливает два варианта результатов работы: вариант открытого доступа с приведением всей информации, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, а также вариант ограниченного доступа, включающий полный объем материалов, в т.ч. включающих сведения, составляющие государственную тайну. Вариант ограниченного доступа направляется Заказчику в порядке, установленном действующим законодательством в 2 экз. на DVD-дисках |
|  | Гарантийные обязательства | В состав гарантийных обязательств входят следующие работы:1. Участие в согласовании результатов работы.Заказчик организует согласование результатов работы с уполномоченными органами публичной власти по основаниям и в порядке, установленным действующим законодательством.Исполнитель отвечает на замечания и предложения, полученные в ходе согласования результатов работы, при необходимости корректирует результаты работы.2. Участие в общественном контроле результатов работы.Заказчик организует подготовку и проведение общественных обсуждений, иных мероприятий общественного контроля по проекту внесения изменений в нормативы градостроительного проектирования по основаниям и в порядке, установленным действующим законодательством.Исполнитель отвечает на замечания и предложения, полученные Заказчиком в ходе мероприятий общественного контроля, при необходимости корректирует результаты работы.3. Подготовка итоговых версий результатов работы для утверждения нормативными правовыми актами.4. Консультационная и техническая поддержка размещения утвержденных региональных нормативов градостроительного проектирования в ГИСОГД и ФГИС ТП, включая оформление электронного проекта в виде базы данных в соответствии с требованиями к данным, размещаемым в указанных информационных системах.5. Устранение в выполненной работе технических ошибок в текстовых и графических материалах. В состав гарантийных обязательств не входит изменение принятых проектных решений, разработка новых решений в связи с изменением социальной, экономической, политической ситуации, земельно-имущественных и кадастровых отношений, законодательства, а также в целях исполнения постановлений и предписаний правоохранительных органов.6. Хранение на серверных ресурсах Исполнителя копий результатов работы, сданных Заказчику, и других необходимых данных, сформированных в ходе выполнения работы |

Приложение 1
к техническому заданию

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
12. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
14. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
15. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
16. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
17. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
18. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле».
23. Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».
24. Основы законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденные ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1.
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2020 № 2122 «О расчетных показателях, подлежащих установлению в региональных нормативах градостроительного проектирования».
26. Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».
27. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 934н «Об утверждении методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания».
28. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.05.2016 № 219 «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций социального обслуживания в субъектах Российской Федерации и обеспеченности социальным обслуживанием получателей социальных услуг, в том числе в сельской местности».
29. Приказ Минздрава России от 27.02.2016 № 132н «О Требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения».
30. Приказ Минздрава России от 20.04.2018 № 182 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм ресурсной обеспеченности населения в сфере здравоохранения».
31. Приказ Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».
32. Приказа Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».
33. Приказ Федерального агентства по делам молодежи от 13.05.2016 № 167 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику».
34. Приказ Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта».
35. Приказ Минспорта России от 19.08.2021 № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры».
36. Распоряжение Минкультуры России от 02.08.2017 № Р-965 «Об утверждении Методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры».
37. Письмо Минобрнауки России от 04.05.2016 № АК-950/02 «О методических рекомендациях».
38. Иные федеральные, региональные и муниципальные акты (нормативные правовые акты) в сфере градостроительной деятельности.

Приложение 2
к техническому заданию

ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ РАБОТЫ

1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЫПОЛНЕНИЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Цель работы: подготовка научно-методологического обоснования градостроительного нормирования.

Результаты научных исследований формируются в виде отчета о научно-исследовательской работе в соответствии с требованиями ГОСТ 7.32.2017 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

Проведение научных исследований включает выполнение следующих мероприятий:

1. Исследование общественного мнения о градостроительной ситуации.

Цель исследования общественного мнения о градостроительной ситуации – определить направления развития, параметры среды, которые соответствуют ожиданиям населения и бизнеса и могут быть применены при выполнении работы.

Исследование должно касаться вопросов организации жилых, общественно-деловых, коммунально-складских, промышленных территорий, территорий общего пользования (в том числе рекреационного назначения), вопросов обеспеченности социальными услугами и их разнообразия, комфорта городской среды.

Проведение исследования может включать применение методов соучаствующего проектирования, которые позволяют заинтересованным лицам непосредственно участвовать в выполнении работы и влиять на принятие проектных решений (проектные и стратегические сессии, метод реального планирования, профессиональные дискуссии и семинары, экспертные интервью, интерактивные исследования, конференции, конкурсы, лекции, голосования и т.п.).

Ход исследования может быть разделен на три этапа:

1. Определение проблемного поля проекта.
2. Формулирование видения развития региона.
3. Определение приоритетных направлений пространственного развития.

По результатам исследования формируется перечень мнений и идей жителей и бизнес-сообщества по вопросу развития в виде текстовых материалов.

1. Подготовка методологического обоснования принятия решений при разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования.

Цель подготовки методологического обоснования – формирование научно-обоснованной методологии принятия решений по разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования.

Методологическое обоснование разрабатывается с учетом требования приказа Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

Методологическое обоснование должно содержать:

1) Цели и задачи подготовки проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования в увязке с документами стратегического планирования.

2) Характеристику современного состояния территории региона, в том числе:

* природно-климатические условия;
* основные характеристики существующей системы расселения, в том числе наличие агломерационных процессов;
* социально-демографический состав и плотность населения;
* целостное представление о развитии инфраструктур в муниципальных образованиях и потребности в их преобразовании.

3) Направления прогнозируемого социально-экономического развития в соответствии с документами стратегического планирования, в том числе:

* сведения о приоритетных направлениях развития региона;
* целевые показатели планируемого развития территории.

4) Обоснование предмета нормирования – перечень областей, а также перечень видов объектов регионального, местного значения, для которых должны быть установлены расчетные и предельные показатели.

5) Критерии дифференциации территории для целей определения расчетных показателей.

6) Принципы и подходы к определению значений расчетных показателей.

7) Модельные нормативы градостроительного проектирования для муниципальных образований, в том числе:

* содержание местных нормативов градостроительного проектирования;
* перечни объектов местного значения, для которых в местных нормативах градостроительного проектирования могут быть уточнены предельные значения расчетных показателей с учетом специфики (в том числе местной системы расселения) муниципальных образований.

2. АПРОБАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ. ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования подготавливается на основе результатов научных исследований.

Цель работы: установление стандарта качества жизнеустройства населения, выраженного в виде системы расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального, местного значения и максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Работа должна осуществляться с учетом:

* административно-территориального устройства региона;
* природно-климатических условий региона;
* системы расселения, агломерационных процессов;
* сведений о существующем уровне развития социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур, системы общественных пространств региона, благоустройства и жилищного строительства;
* стратегии социально-экономического развития региона;
* государственных и муниципальных программ;
* предложений органов государственной власти, местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Исполнитель осуществляет сбор предложений заинтересованных лиц относительно социально-экономической и градостроительной ситуации в целях разработки проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования.

Структура и состав проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования должны соответствовать требованиям положений главы 3.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, приказа Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования».

Проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования подготавливается посредством изложения документа в новой редакции.

Проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования содержит:

1. Основную часть.
2. Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования.
3. Правила и область применения расчетных показателей региональных нормативов градостроительного проектирования.

Основная часть содержит:

1. Общие положения, включающие в себя:
* вводную часть, содержащую определение и описание предмета нормирования, включая определения понятий «минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами» и «максимального допустимого уровня территориальной доступности объектов», используемых в региональных нормативах градостроительного проектирования, а также возможности применения дифференцированных значений показателей, в зависимости от территориального устройства субъекта Российской Федерации, структурного (или иного вида) зонирования территории; определение целей нормирования в увязке с документами стратегического планирования;
* перечень областей нормирования, для которых региональными нормативами градостроительного проектирования установлены расчетные показатели;
* сведения о дифференциации (районировании) территории для целей применения расчетных показателей в виде перечня муниципальных образований, населенных пунктов в составе муниципальных образований, планировочных районов;

Сведения о дифференциации (районировании) территории для целей применения расчетных показателей могут быть представлены в виде карт районирования.

1. Перечень расчетных показателей, включающий в себя:
* расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами регионального значения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения;
* предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения.

Перечень областей нормирования должен определяться в соответствии с:

* вопросами регионального и местного значения и полномочиями, предусмотренными Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», отраслевыми федеральными законами, региональными нормативными, муниципальными правовыми актами;
* целесообразностью и достаточностью нормирования объектов регионального значения;
* особенностями формирования и развития сети инфраструктурных объектов, сложившейся на территории субъекта Российской Федерации;
* приоритетными направлениями социально-экономического развития, утвержденными документами стратегического планирования;
* общественными приоритетами.
1. Приложение к основной части, состоящее из:
* терминов, определений и сокращений, использованных в региональных нормативах градостроительного проектирования;
* перечня законодательных, нормативно-правовых актов, документов в области технического нормирования, методических рекомендаций, которые используются при подготовке региональных нормативов градостроительного проектирования, определении значений предельных показателей обеспеченности и доступности объектов регионального значения;
* карты районирования, включающей материалы и сведения, необходимые для пояснения районирования.

Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования, включают в себя:

* информацию о современном состоянии и прогнозе развития субъекта Российской Федерации, включающую в себя описание его основных социально-экономических, расселенческих, природно-климатических характеристик, сведения о структуре населения и демографический прогноз (при наличии), сведения об основных целевых показателях Стратегии пространственного развития Российской Федерации, прогнозов, программ и стратегий социально экономического развития;
* обоснование положений основной части региональных нормативов градостроительного проектирования, включая обоснование предмета нормирования (перечня областей, для которых региональными нормативами градостроительного проектирования устанавливаются расчетные показатели, и перечня показателей), значений показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами населения и максимально допустимого уровня их территориальной доступности для населения по каждой из областей нормирования, обоснование дифференциации территории в составе региональных нормативов градостроительного проектирования, обоснование порядка и правил применения нормативов (при необходимости);
* графические материалы (при необходимости).

Правила и область применения расчетных показателей нормативов градостроительного проектирования включают в себя описание правил и общий порядок применения региональных нормативов градостроительного проектирования при разработке градостроительной документации (схем территориального планирования субъекта Российской Федерации, муниципальных районов, генеральных планов городских округов, городских и сельских поселений и при внесении изменений в такие документы; документации по планировке территории; правил землепользования и застройки (для определения расчетных показателей в границах территориальной зоны, в которой предусматривается комплексное развитие территории и при внесении изменений в правила землепользования и застройки) и иных документов в сфере управления развитием территории.

Приложение 2

к государственному контракту

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

выполнения научно-исследовательской работы

«Подготовка проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

| № п/п | Наименованиеэтапа | Содержание работы | Результат работы | Срок выполнения работы |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | 1 этап | Организация и выполнение научных исследований | Отчет о научно-исследовательской работе в составе следующих книг:- книга «Обеспечение общественного участия»;- книга «Методологическое обоснование принятия решений при разработке проекта внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования» |  |
| 2 | 2 этап | Апробация научных исследований | Проект внесения изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования, подготовленный к согласованию, общественным обсуждениям |  |