



**КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – КУЗБАСС,  
НОВОКУЗНЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА  
ПО АКТУАЛИЗАЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА  
НОВОКУЗНЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА  
ПЕРИОД ДО 2044 ГОДА И РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА О  
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА  
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ ГОРОДА  
НОВОКУЗНЕЦКА**

**КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА И ИНФОРМАЦИЯ ОБ  
ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМАХ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ  
НОВОКУЗНЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР, проекта Руководитель департамента управления проектами	_____	Дузенко И.Н.
Главный архитектор проекта, Руководитель авторского коллектива, Начальник отдела мастер-плана департамента архитектуры и градостроительства	_____	Бурлакова Е.В. (подраздел 1.7, 2.2, 3.4)
Главный инженер проекта, Ответственный специалист в области инженерной инфраструктуры, Заместитель главного инженера, заместитель начальника отдела инженерного обеспечения департамента инфраструктуры	_____	Мацаков Д.А. (подраздел 1.5, 3.4)
Ответственный специалист в области планирования социальной инфраструктуры, Начальник отдела социального планирования департамента архитектуры и градостроительства	_____	Шефер Е.К. (подраздел 1.2, 1.4, 2.1, 3.4)
Ответственный специалист в области планирования транспортной инфраструктуры, Эксперт отдела транспортного обеспечения департамента архитектуры и градостроительства	_____	Омельянчук Д.А. (подраздел 1.3, 3.4)
Ответственный специалист в области стратегического и инвестиционного планирования, ответственный за разработку Мастер-плана, Начальник отдела стратегического планирования департамента архитектуры и градостроительства	_____	Марушкина Н.М. (подраздел 1.1, 2.3, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, раздел 4)
Ответственный специалист в области градостроительной экологии, Ведущий эколог 1 категории отдела градостроительной экологии департамента архитектуры и градостроительства	_____	Кудинова Е.А. (подраздел 1.6, 3.4)
Ответственный специалист в области градостроительных исследований, Старший антрополог отдела мастер-плана департамента архитектуры и градостроительства	_____	Беликов А.В. (подраздел 1.2, 1.6, 2.2)

## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ .....	2
СОДЕРЖАНИЕ .....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ .....	5
1 ПРОСТРАНСТВЕННЫЙ АНАЛИЗ .....	5
1.1 АНАЛИЗ АГЛОМЕРАЦИОННЫХ, МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ .....	5
1.2 АНАЛИЗ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	10
1.2.1 Анализ индекса качества городской среды.....	10
1.2.2 Анализ системы расселения на территории муниципального образования. Выявление архитектурно-пространственных и функционально-планировочных особенностей, центров планировочной организации .....	19
1.2.3 Анализ текущего состояния жилого фонда .....	22
1.2.4 Анализ текущего состояния общественных пространств.....	34
1.2.5 Анализ текущего состояния и текущего использования производственных и коммунально-складских территорий .....	35
1.2.6 Анализ текущего состояния объектов культурного наследия (при наличии) .....	37
1.3 АНАЛИЗ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	41
1.4 АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....	57
1.5 АНАЛИЗ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....	80
1.6 АНАЛИЗ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	83
1.7 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ РЕЗЕРВОВ ДЛЯ НОВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА .....	97
2 СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ .....	99
2.1 ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ. МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	99
2.2 СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ АНАЛИЗ .....	102
2.2.1 Уточнение ключевых ценностей и выявление ключевых проблем муниципалитета, актуальных для жителей города.....	102
2.2.2 Анализ текущего состояния, разнообразия, доступности социальных услуг .....	106
2.2.3 Анализ уровня жизни горожан.....	108
2.3 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ .....	115
2.3.1 Анализ промышленности (первичного и вторичного секторов), и ее роли в структуре занятости .....	125
2.3.2 Анализ роли высокотехнологичных и креативных секторов в структуре экономики ....	137
2.3.3 Анализ рынка жилой недвижимости города Новокузнецка.....	144
2.3.4 Анализ рынка коммерческой недвижимости.....	146
2.3.5 Анализ малого и среднего предпринимательства: основные сферы деятельности, роль в структуре экономики и занятости.....	150
2.3.6 Анализ инвестиционного потенциала .....	156
2.3.7 Анализ туристско-рекреационных ресурсов, оценка потенциала их использования .....	162
2.3.8 Анализ возможных бюджетных и внебюджетных источников финансирования проектов по социально-экономическому и пространственному развитию муниципального образования.....	167
2.3.9 Выявление смежных отраслей экономики.....	181
3 АНАЛИЗ РАНЕЕ РАЗРАБОТАННЫХ РЕШЕНИЙ ПО РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИИ.....	185
3.1 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	185
3.2 ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ ПРИОРИТЕТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ И РЕГИОНАЛЬНЫМ ТРЕНДАМ .....	189
3.3 ВЫЯВЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ПЕРСПЕКТИВ И ОГРАНИЧЕНИЙ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ .....	193
3.4 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ .....	194
4 ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ, ВЫЗОВОВ И ПОТЕНЦИАЛОВ .....	200

## ВВЕДЕНИЕ

Отчет 205 с., 115 рис., 32 табл.

Комплексная оценка территории Новокузнецкого городского округа с выявлением наиболее острых проблем территориального развития, научно-исследовательская работа по актуализации генерального плана Новокузнецкого городского округа на период до 2044 г. и разработке проекта о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Новокузнецка выполняется согласно условиям муниципального контракта от 05.06.2023 № 200, заключенного между Комитетом градостроительства и земельных ресурсов Администрации города Новокузнецка и обществом с ограниченной ответственностью «Институт Территориального Планирования «Град».

Основными целями разработки проекта внесения изменений в генеральный план Новокузнецкого городского округа на период до 2044 г. являются:

- создание действенного инструмента управления развитием территории в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Кемеровской области – Кузбасса;
- обеспечение средствами территориального планирования целостности муниципального образования;
- выработка рациональных решений по планировочной организации, функциональному зонированию территории и созданию условий для проведения градостроительного зонирования, соответствующего максимальному раскрытию производственного, социально-экономического и рекреационного потенциала муниципального образования;
- решение наиболее острых проблем развития экономики и территории Новокузнецкого городского округа;
- повышение уровня использования градостроительного потенциала;
- создание комфортных условий для жизнедеятельности населения и благоприятного инвестиционного климата для ведения бизнеса разного уровня;
- определение резервных территорий в целях территориального развития и организации инвестиционных площадок различного хозяйственного использования.

Аналитическая часть работы с комплексной оценкой территории и выявлением наиболее острых проблем территориального развития выполнена на основе полученных от уполномоченных органов исходных данных, их анализа и обработки; является основанием для последующей разработки Концепции пространственного развития и градостроительной организации территории Новокузнецкого городского округа, включающей постановку стратегических целей и задач, определение стратегических направлений и приоритетов развития.

Пояснительная записка содержит комплексную и всестороннюю оценку состояния территории для обоснования проектных решений по социально-экономическому и пространственному развитию территории муниципального образования, в том числе для последующей разработки проектных решений по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования города Новокузнецка.

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

### 1 Пространственный анализ

#### 1.1 Анализ агломерационных, межмуниципальных и внешнеэкономических связей

Новокузнецк – старейший город Кемеровской области, расположен на обоих берегах реки Томи и имеет выгодное геополитическое положение: занимает территорию на юге Западно-Сибирского экономического района, между Уральским и Восточно-Сибирским экономическими районами, и, согласно экономическому районированию, в центральной части Сибирского федерального округа (СФО), включающего 10 субъектов Российской Федерации. Среди регионов СФО Кемеровская область – Кузбасс занимает третье место по численности населения, уступая Красноярскому краю и Новосибирской области. Доля региона в общей численности населения федерального округа – 15 %.

В соответствии с постановлением Законодательного собрания Кемеровской области – Кузбасса от 14.04.2022 № 2458 на юге региона создана Южно-Кузбасская агломерация, ядром которой является город Новокузнецк.

Численность населения Южно-Кузбасской агломерации составляет порядка 1,2 млн человек, степень урбанизации – 90 %. В состав агломерации входят 7 городских округов (Новокузнецкий, Прокопьевский, Осинниковский, Калтанский, Междуреченский, Киселевский и Мысковский), 3 муниципальных округа (Новокузнецкий, Прокопьевский, Гурьевский) и 1 муниципальный район (Таштагольский). Суммарно в границах Южно-Кузбасской агломерации находится 378 населенных пунктов.

Главной осью расселения в агломерации является река Томь и ее притоки. Развитие агломерации осуществляется и вдоль транспортно-планировочных осей – основных транспортных магистралей: на юг – вдоль автомобильной дороги регионального значения Кузедеево–Мундыбаш–Таштагол и железной дороги, на восток – вдоль автомобильной дороги регионального значения Ленинск-Кузнецкий–Новокузнецк–Междуреченск и железной дороги, на север – по направлению Прокопьевск–Киселёвск.

Южно-Кузбасская агломерация является депопулирующей: сокращение населения более 60 тыс. человек за 10 лет<sup>1</sup>). По показателям миграционной убыли лидируют Таштагольский муниципальный район, Киселевский городской округ и Гурьевский муниципальный округ.

В составе пространственной структуры агломерации выделяются четыре пояса (Рисунок 1, Таблица 1).

1-й пояс – зона в пределах транспортной доступности до 50 мин от центра-ядра агломерации. В пригородную зону попадают города Прокопьевск и Осинники, а также сельские населенные пункты Новокузнецкого и Прокопьевского муниципальных округов. Периодичность поездок в г. Новокузнецк наиболее высокая;

2-й пояс – в пределах транспортной доступности от 50 мин до 1,5 час от центра-ядра. Пояс охватывает города Калтан, Киселевск, Мыски, Междуреченск, поселки городского типа Мундыбаш и Темиртау Таштагольского муниципального района, сельские населенные пункты Новокузнецкого и Прокопьевского муниципальных округов, Калтанского, Мысковского и Киселевского городских округов. Периодичность поездок в г. Новокузнецк из населенных пунктов 2-го пояса высокая, особенно за социально-потребительскими услугами.

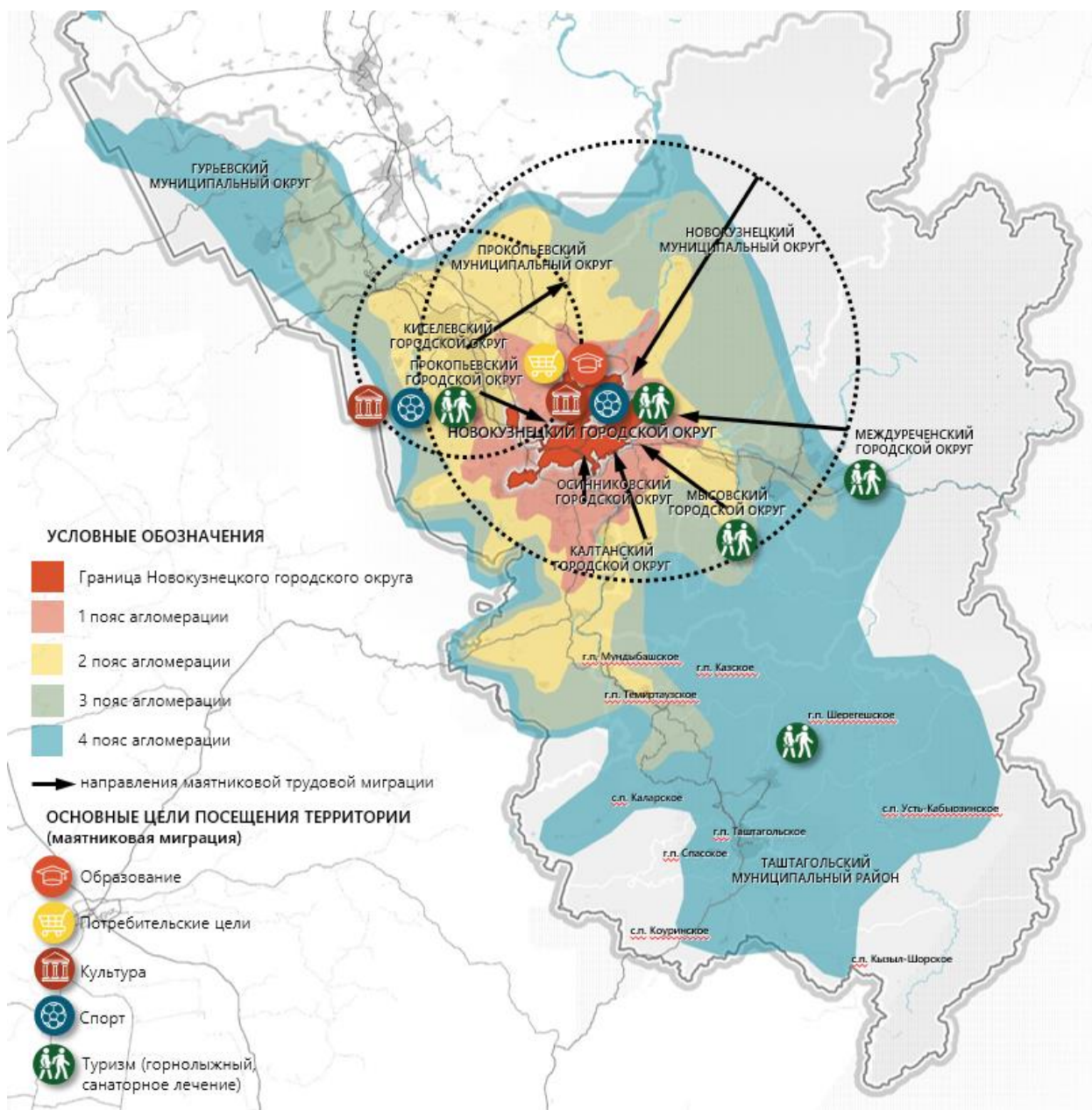
3-й пояс – в пределах транспортной доступности от 1,5 до 2 час от центра-ядра. Из городских населенных пунктов пояс охватывает г. Гурьевск и пгт Каз Таштагольского

---

<sup>1</sup> Согласно итогам Всероссийской переписи населения 2010 г. и Всероссийской переписи населения 2020 г.. URL: [https://rosstat.gov.ru/perepisi\\_naseleniya](https://rosstat.gov.ru/perepisi_naseleniya).

муниципального района, а также ряд сельских населенных пунктов других муниципальных образований – участников агломерации.

4-й пояс – транспортная доступность более 2 часов от центра-ядра. В четвертый пояс вошли города Салаир и Таштагол, основная часть населенных пунктов Гурьевского муниципального округа и Таштагольского муниципального района.



*Рисунок 1 – Пространственная структура Южно-Кузбасской агломерации*

Особенность Южно-Кузбасской агломерации состоит в том, что города (поселения) относятся к моногородам, для которых ключевой проблемой развития является модернизация экономики на основе инновационной модели.

Города Южно-Кузбасской агломерации объединены интенсивными производственными, трудовыми, культурно-бытовыми и рекреационными связями, что означает многообразие взаимодействий во всех сферах жизнедеятельности. Это приводит к ежедневной миграции жителей, которые ездят в соседний город на работу, учебу, культурные, спортивные мероприятия. В ядре агломерации, городе Новокузнецке, сосредоточены технологические, кадровые, инфраструктурные и иные ресурсы для качественного развития периферии.

Таблица 1 – Основные характеристики Южно-Кузбасской агломерации

Пояса агломерации	Количество населенных пунктов	Наименования наиболее крупных населенных пунктов	Численность населения, тыс. человек
1-й пояс	102	г. Осинники, г. Прокопьевск, п. Чистогорский, п. Metallургов, с. Атаманово, с. Сосновка, с. Безруково, с. Ильинка, п. Загорский, п. Елань, п. Степной, с. Костенково, с. Куртуково, п. ст. Тальжино, с. Красулино, п. Калачево, п. Ясная Поляна	637,1
2-й пояс	122	г. Калтан, г. Мыски, г. Междуреченск, г. Киселевск, п. Малиновка, пгт. Мундыбаш, п. Трудармейский, п. Карагайлинский, пгт. Темиртау, п. Кузедеево, с. Терентьевское, п. Новосафоновский, с. Большая Талда, п. Большой Керлегеш	378,3
3-й пояс	38	г. Гурьевск, пгт. Каз, с. Малая Салаирка	130,0
4-й пояс	116	г. Салаир, г. Таштагол, пгт. Шерегеш, пгт. Спасск, п. Урск	54,7
Всего	378		1 200,1

Для Новокузнецка в радиусе непосредственной транспортной доступности нет городов более высокого ранга по численности населения, что позволяет ему не вступать в конкуренцию с более крупными городами из-за взаимопересечения зон обслуживания и сбыта.

По структуре Южно-Кузбасскую агломерацию можно отнести к моноцентричным. Город Новокузнецк имеет высокую внешнюю зону обслуживания (порядка 650 тыс. человек) и максимальное среди референтных городов значение индекса агломеративности (0,58).

В рамках исследовательского проекта «Разработка системы управления социально-экономическим развитием городских агломераций в Кемеровской области» (грант РГНФ(р) № 15-12-42003) проведен опрос в целях изучения степени социального благополучия населения городских агломераций Кемеровской области, по результатам которого сделаны следующие выводы относительно Южно-Кузбасской агломерации.

Агломерация создает предпосылки для гибкого рынка рабочей силы и удовлетворения многообразных потребностей жителей в развлекательных, культурных, образовательных, медицинских учреждениях. Об этом свидетельствует высокий уровень внутренних контактов жителей агломерации (Таблица 2). 88,7 % респондентов часто ездят в соседние населенные пункты не только за получением услуг, покупкой товаров, но и на работу. Совершение поездок в соседние населенные пункты практически не связано с местом проживания (коэффициент сопряженности 0,2). Жители Новокузнецка (ядра агломерации) также часто совершают поездки.

Удовлетворенность социально-территориальных интересов населения агломерации отражает качество жизни, которое жители Новокузнецкой агломерации оценивают на среднем уровне. 46,1 % респондентов оценили качество жизни как среднее или удовлетворительное, 33,2 % – как высокое; 9,1 % – как очень высокое; 6,8 % опрошенных назвали качество жизни низким. В территориальном аспекте ниже других жителей агломерации качество жизни оценивают жители городов Междуреченск, Мыски, Калтан (коэффициент  $\gamma \geq 0,3$ ). Средние оценки доминируют и относительно различных аспектов жизнедеятельности. Вместе с тем, по мнению 38 % респондентов, проблемной зоной является уровень медицинского обслуживания, а 25,2 % опрошенных уровень преступности оценивают как высокий и очень высокий. В итоге удовлетворение базовых

потребностей в здоровье и безопасности для значительной части населения агломерации находится в зоне риска.

Отмечается относительно высокая степень удовлетворенности транспортной инфраструктурой и развитостью мест отдыха («полностью удовлетворен» и «скорее удовлетворен» выбрали 59,1 % и 67 % респондентов соответственно). При этом экологическая ситуация оценивается скорее негативно («совсем не удовлетворен» и «скорее не удовлетворен» – 49,3 %), чем положительно («полностью удовлетворен» и «скорее удовлетворен» – 35,1 %). Данный факт свидетельствует о зоне риска в области экологии для удовлетворения базовых потребностей людей. Значимой статистической разницы между оценками отдельных составляющих качества жизни жителями разных городов не выявлено.

Данные опроса показывают, что у жителей Южно-Кузбасской агломерации в целом удовлетворены потребности, связанные с первичными материальными и физиологическими нуждами, потребности в стабильном социальном окружении. Удовлетворены потребности: в пище (среднее значение/мода: 2,52/3) и одежде (2,42/3), потребности в стабильном близком окружении: в семье и детях (2,5/3), в дружных родственниках (2,46/3), в доброжелательных друзьях, соседях, близких знакомых (2,46/3).

Таблица 2 – Характеристика маятниковой миграции населения Южно-Кузбасской агломерации

Наименование показателя	Значение	Доля среди опрошенных, %
Частота поездок	Ежедневно или почти ежедневно	50
	3-4 раза в неделю	33
	1-2 раза в неделю	8
	Реже 1 раза в неделю	8
	Другое	1
Цели поездок	На работу, по рабочим и служебным делам	76
	В гости к родственникам, друзьям	52
	В театр, кино, другие места досуга	69
	На дачу, загородный участок	2
	В медицинские учреждения	55
	На учебу (учится сам респондент)	5
	Возят детей на учебу, на различные занятия	12
	Туризм (базы отдыха, отдых на речке)	9
	Покупки	78
	Другое	14
Продолжительность регулярных поездок по работе и учебе	До 30 минут	17
	31–60 минут	56
	61–90 минут	17
	91–120 минут	6
	Более 121 минуты	4
Вид транспорта, используемого при совершении регулярных поездок	Личный автомобиль	55
	Общественный транспорт	45

Для дальнейшего планирования развития города Новокузнецка как центра Южно-Кузбасской агломерации необходимо определить цели, задачи и ключевые направления.

#### *Цели*

1. Развитие экономики региона.
2. Развитие человека и создание условий для самореализации.
3. Повышение эффективности планировочной структуры и инфраструктуры.



4. Бережное использование и реализация природного потенциала территории.

#### *Задачи*

1. Создание современного мультимодального хаба (железнодорожная логистика, авиа- и автоинфраструктура).
2. Создание производства СПП и продукции с высокой добавленной стоимостью.
3. Нарращивание производства строительных материалов.
4. Диверсификация туристического продукта, создание высококласных сервисов и развитие сегмента NoReCa.
5. Увеличение уровня обеспеченности населения качественным жильем и социальной инфраструктурой.
6. Усиление связности и повышение уровня доступности территории агломерации.

#### *Ключевые направления*

Информационные технологии и развитие единой базы данных, создание агропромышленной кооперации, транспорт, туризм, социальная сфера, СМИ, безопасность, инженерная инфраструктура, импортозамещение, экология, медицина, сфера услуг, строительство и градостроительство, развитие урбанистики, городская информационная система, единый рынок труда, образование.

Межмуниципальные связи Новокузнецка вне границ Южно-Кузбасской агломерации сконцентрированы на оси северо-запад и основаны на исторически сложившейся производственной специализации территории. Ключевыми городами в межмуниципальном сотрудничестве Новокузнецка являются Кемерово и Анжеро-Судженск, которые образуют единое экономическое пространство.

Взаимодействие с небольшими населенными пунктами ограничено из-за отсутствия на территории региона высокоскоростных транспортных коридоров между городами, что сказывается на межмуниципальном перемещении населения.

Внешнеэкономические связи Новокузнецка связаны с промышленным профилем города: черной и цветной металлургией, добычей и обогащением каменного угля. Наибольшую долю в экспорте на протяжении последних лет занимают черные металлы, изделия из черных металлов, алюминий, минеральное топливо, нефть и продукты их перегонки. Экспортный потенциал Новокузнецка составляет свыше 70 % всего экспорта Кузбасса. Суммарный объем экспорта товаров, оформленных в таможенных органах Российской Федерации участниками ВЭД, зарегистрированных в налоговых органах города, на 01.01.2021 составил порядка 17,4 млрд долл.

Продукция, выпускаемая промышленными предприятиями города, экспортируется в более чем 30 стран мира. Странами – лидерами по экспорту продукции из Новокузнецка являются Корея, Япония, Турция, Китай, ОАЭ, Индия и Малайзия.

Таким образом, для укрепления межмуниципальных и агломерационных связей города Новокузнецка необходимо развитие сети автомобильных дорог в целом в Кузбассе, увеличение пропускной способности объектов воздушного и железнодорожного транспорта, улучшение качества городской среды и культурно-досуговых функций города (культура, образование, жилищный фонд, общественные пространство).

## 1.2 Анализ среды жизнедеятельности

### 1.2.1 Анализ индекса качества городской среды

Индекс качества городской среды<sup>1</sup> (далее – Индекс) – это инструмент мониторинга состояния-качества городской среды – положительных и отрицательных изменений, инструмент выявления проблематики и соотнесения оценок городов. Методика помогает городам понимать, какие изменения действительно необходимы, какие изменения нужно осуществлять в первую очередь.

Распределение городов происходит по группам. Новокузнецк входит в группу «Крупные города» численностью от 250 тысяч до 1 млн человек. Цифровое значение Индекса для Новокузнецка в 2022 г. составляет 201 балл, что позволяет занимать только 45 место в группе (всего 64 города).

Новокузнецку на протяжении всего периода расчета Индекса не удается достичь среднего значения группы: минимальные отклонения от среднего значения можно наблюдать в 2018 и 2022 г.х. Разница составляет всего 10 баллов (Рисунок 2).



Рисунок 2 – Индекс Новокузнецка и среднее значение группы (2018–2022 гг.)

Необходимо отметить, что в 2022 г. Новокузнецк получил статус комфортного для проживания города, поскольку удалось преодолеть порог в более чем половину из возможных 360 баллов.

Ежегодный прирост Индекса Новокузнецка составляет в среднем 3,6 %, при этом в 2019 г. зафиксировано падение на 5,4 % (176 → 167), в 2020 г. – рост на 6,0 % (167 → 177), в 2021 г. – незначительный рост на 1,7 % (177 → 180), однако наибольший рост произошел в 2022 г. – 11,7 % (180 → 201). Рост Индекса Новокузнецка на протяжении всего периода расчета составляет 14,3 %.

#### Рост/регресс цифровых значений показателей (Таблица 3)

В оценке показателя «Жилье и прилегающие пространства» в 2019 г. произошел рост на 4 балла (36 → 41). В 2020–2022 гг. цифровое значение показателя сохраняется в

<sup>1</sup> Индекс качества городской среды формируется Минстроем России. Результаты формирования Индекса используются в реализации положений указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.», национального проекта «Жилье и городская среда».

неизменном виде (40-41 балл). Высокое цифровое значение показателя определяется в частности следующими факторами: только 1,4 % от площади всех жилых помещений в многоквартирных домах составляет аварийное жилье, 80,3 % от площади всех жилых помещений оборудованы одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или настольными электрическими плитами, в отношении каждого земельного участка, на котором расположен многоквартирный жилой дом, осуществлен государственный кадастровый учет.

При этом в 2019 г. Новокузнецк потерял 11 баллов в оценке показателя «Улично-дорожная сеть» (35 → 24). В течении следующих трех лет после регресса городу удалось достичь прежних значений показателя (36 баллов), рост произошел в 2020 г. – на 4 балла, и в 2022 г. – на 5 баллов.

В оценке показателя «Озелененные пространства» в 2022 г. произошел значительный рост – на 7 баллов (24 → 31), что свидетельствует о предпринимаемых органами власти мерах. Примечательно, что годом ранее цифровое значение показателя снизилось на 2 балла по сравнению с 2020 г. (26 → 24).

Цифровое значение показателя «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» на протяжении всего периода расчета Индекса остается низким – 22-23 балла. Кроме того, в 2020 г. цифровое значение показателя снизилось до 17 баллов, но в течение следующих двух лет городу удалось достичь прежних значений показателя (23 балла).

В оценке показателя «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства» в период расчета Индекса произошел рост на 10 баллов (26 → 36). В частности, значительный рост показателя произошел в 2020 г. – на 6 баллов (33 балла), и в 2022 г. – на 4 балла (36 баллов).

Цифровое значение показателя «Общегородское пространство» на протяжении всего периода расчета Индекса – больше половины от максимального количества баллов. Пиковое значение приходится на 2018 год – 36 баллов, после чего в 2019 г. произошел регресс – на 4 балла (32 балла), рост только в 2021 г. – на 2 балла (34 балла). В 2022 г. цифровое значение показателя остается в неизменном виде.

Таким образом, единственный показатель, что не вписывается в темпы развития Индекса Новокузнецка и отстает от других показателей, – «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства». Конкурентное преимущество – цифровое значение показателя «Жилье и прилегающие пространства».

Таблица 3 – Индекс Новокузнецка и цифровые значения показателей в 2018–2022 гг.

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022
Жилье и прилегающие пространства	36	41	40	40	41
Улично-дорожная сеть	35	24	29	31	36
Озелененные пространства	21	21	26	24	31
Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	22	22	17	19	23
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	26	27	33	32	36
Общегородское пространство	36	32	32	34	34
Всего	<b>176</b>	<b>167</b>	<b>177</b>	<b>180</b>	<b>201</b>

В разрезе Южно-Кузбасской агломерации Новокузнецк является единственным представителем группы крупных городов, ввиду чего провести корректный сравнительный анализ не представляется возможным. Тем не менее в цифровом значении Новокузнецк занимает одну из лидирующих позиций среди городов, входящих в агломерацию. Уступает только Мыскам – 202 балла в 2022 г. (группа «Малые города»).

По-настоящему понять сильные и слабые стороны Новокузнецка поможет сравнение с городами-аналогами: Кемерово, Липецк, Магнитогорск, Барнаул, Пенза, Ижевск, Набережные Челны.

Разница между Северной и Южной столицами Кузбасса в 2022 г. составляет 11 баллов, не в пользу Новокузнецка. Кемерово опережает Новокузнецк почти на протяжении всего периода расчета Индекса. Исключение – 2018 г., когда разница между городами в 3 балла, и 2020 г. – 4 балла.

Видимое преимущество Новокузнецка – цифровое значение показателя «Жилье и прилегающие пространства»: 41 балл против 32 баллов у Кемерово. Кроме того, небольшое преимущество прослеживается в оценке показателя «Улично-дорожная сеть»: 36 баллов против 34 баллов.

Новокузнецк значительно уступает в оценке показателей «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства» и «Общегородское пространство»: 36 баллов против 45 баллов и 34 балла против 40 баллов соответственно. Кроме того, отставание прослеживается и в оценке показателей «Озелененные пространства» и «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства»: 31 балл против 35 баллов и 23 балла против 26 баллов.

Ежегодный прирост Индекса Кемерово составляет в среднем 4,4 %, что выше показателя Новокузнецка – 3,6 %. Рост Индекса Кемерово на протяжении всего периода расчета – 17,7 %, что также превышает показатель Новокузнецка – 14,3 %. Качественный скачок в росте Индекса Кемерово произошел в 2021 г. и продолжается (Рисунок 3).

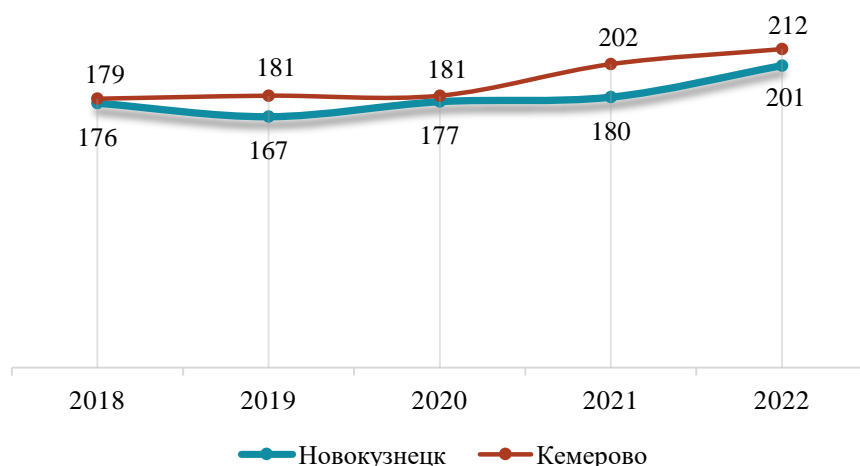


Рисунок 3 – Индексы Новокузнецка и Кемерово (2018–2022 гг.)

Разница между Новокузнецком и Липецком в 2022 г. составляет рекордные 23 балла, не в пользу Новокузнецка. Липецк значительно опережает Новокузнецк на протяжении всего периода расчета Индекса.

Новокузнецк не обладает видимыми преимуществами в сравнении с Липецком. Значительное отставание можно наблюдать в оценке показателей «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» и «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства»: 23 балла против 32 баллов у Липецка и 36 баллов против 42 баллов соответственно. Кроме того, отставание прослеживается и в оценке показателей «Жилье и прилегающие пространства», «Озелененные пространства», «Общегородское пространство»: 41 балл против 44 баллов, 31 балл против 34 баллов и 34 балла против 36 баллов соответственно.

Ежегодный прирост Индекса Липецка составляет в среднем 3,3 %, что ниже показателя Новокузнецка – 3,6 %. Рост Индекса Липецка на протяжении всего периода расчета – 13,1 %, что также уступает показателю Новокузнецка – 14,3 %. При этом Липецк

изначально имеет значительно более высокий Индекс – 197 баллов уже в 2018 г., что не мешает городу сохранять темп роста Индекса почти на одном уровне с Новокузнецком. Как таковых резких скачков в развитии Индекса Липецка не наблюдается (Рисунок 4).

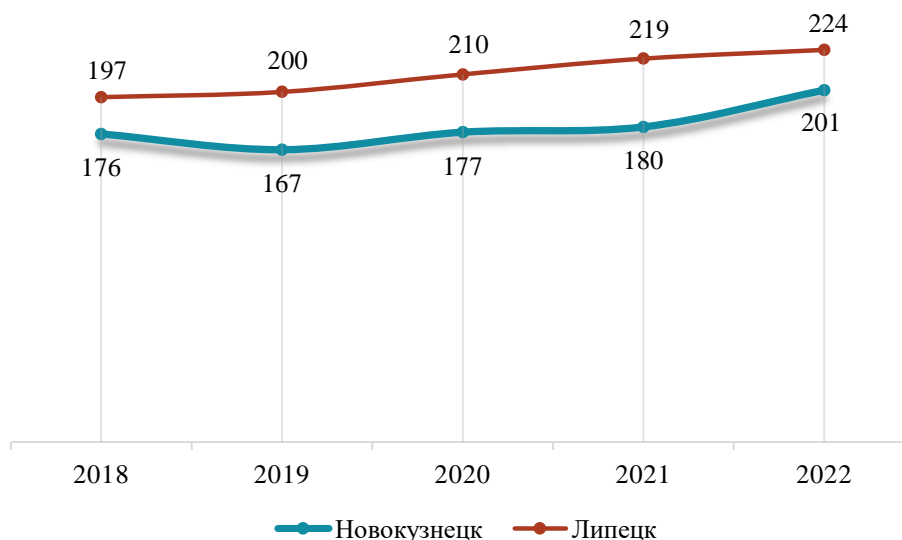


Рисунок 4 – Индексы Новокузнецка и Липецка (2018–2022 гг.)

Разница между Новокузнецком и Магнитогорском в 2022 г. составляет те же рекордные 23 балла, что и в случае сравнения с Липецком, не в пользу Новокузнецка. Магнитогорск значительно опережает Новокузнецк на протяжении всего периода расчета Индекса.

Единственное видимое преимущество Новокузнецка – цифровое значение показателя «Озелененные пространства»: 31 балл против 27 баллов у Магнитогорска. Новокузнецк значительно уступает в оценке показателей «Улично-дорожная сеть», «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» и «Общегородское пространство»: 36 баллов против 46 баллов, 23 балла против 32 баллов и 34 балла против 39 баллов соответственно. Кроме того, отставание прослеживается и в оценке показателя «Жилье и прилегающие пространства»: 41 балл против 46 баллов. В остальном цифровые значения показателей находятся на одном уровне.

Магнитогорск, как и Новокузнецк в 2019 г., потерял несколько баллов Индекса, ввиду регресса цифрового значения показателя «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства» (37 → 32). В дальнейшем цифровое значение показателя удалось вернуть на прежний уровень, Индекс продолжает рост.

Ежегодный прирост Индекса Магнитогорска составляет в среднем 4,4 %, что выше показателя Новокузнецка – 3,6 %. Рост Индекса Магнитогорска на протяжении всего периода расчета – 17,7 %, что также превышает показатель Новокузнецка – 14,3 %. При этом Магнитогорск изначально имеет значительно более высокий Индекс – 189 баллов уже в 2018 г., что не мешает городу сохранять высокий темп роста Индекса, выше чем в Новокузнецке. Качественный скачок в росте Индекса Магнитогорска произошел в 2021 г. и продолжается (Рисунок 5).

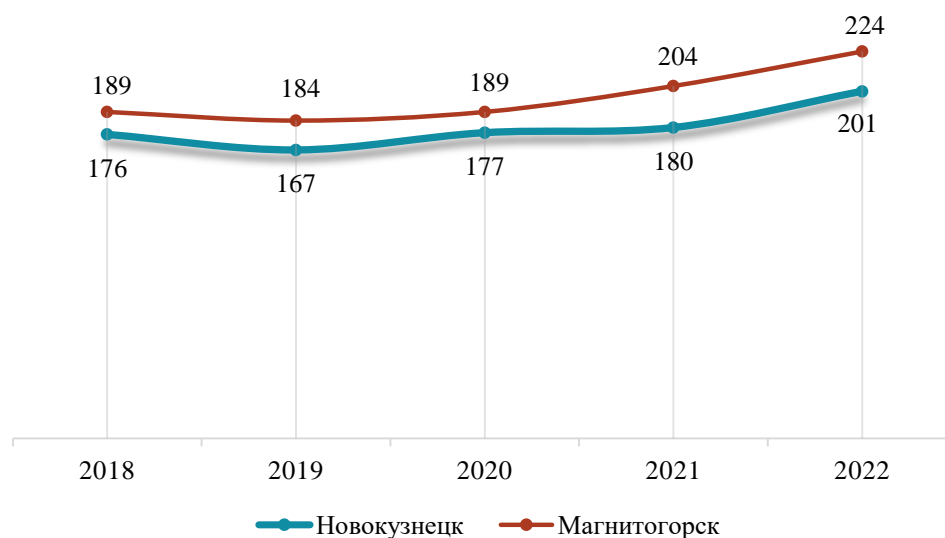


Рисунок 5 – Индексы Новокузнецка и Магнитогорска (2018–2022 гг.)

Разница между Новокузнецком и Барнаулом в 2022 г. составляет всего 1 балл, не в пользу Новокузнецка. При этом Барнаул на протяжении всего периода расчета Индекса незначительно опережает Новокузнецк.

Видимые преимущества Новокузнецка – цифровое значение показателей «Жилье и прилегающие пространства» и «Улично-дорожная сеть»: 41 балл против 35 баллов у Барнаула и 36 баллов против 30 соответственно.

Новокузнецк значительно уступает в оценке показателя «Общегородское пространство»: 34 балла против 41 балла. Незначительная разница в пользу Барнаула в показателях «Озелененные пространства», «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» и «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства» (по 2 балла для каждого показателя). При этом цифровое значение показателя «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» как и в случае с Новокузнецком не вписывается в темпы развития Индекса Барнаула и отстает от других показателей.

Ежегодный прирост Индекса Барнаула составляет в среднем 3,15 %, что ниже показателя Новокузнецка – 3,6 %. Рост Индекса Барнаула на протяжении всего периода расчета – 12,6 %, что также уступает показателю Новокузнецка – 14,3 %. В росте Индекса Барнаула нет видимых провалов, поэтому при меньшем приросте Индекс остается на том же уровне, что и в Новокузнецке. Качественный скачок в росте Индекса Барнаула произошел в 2022 г. (Рисунок 6).

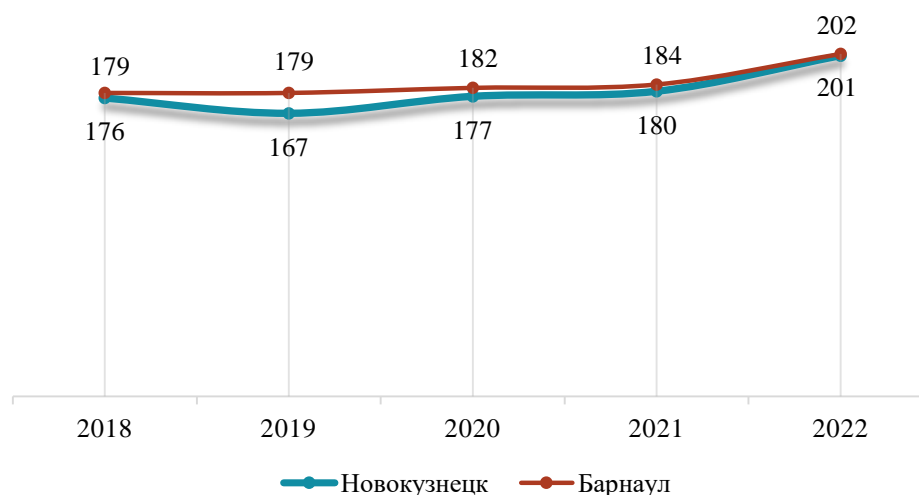


Рисунок 6 – Индексы Новокузнецка и Барнаула (2018–2022 гг.)

Разница между Новокузнецком и Пензой в 2022 г. составляет всего 4 балла в пользу Новокузнецка. При этом Пенза вплоть до 2021 г. опережала Новокузнецк. Ранее минимальная разница зафиксирована в 2020 г. (7 баллов), не в пользу Новокузнецка.

Видимое преимущество Новокузнецка – цифровое значение показателя «Жилье и прилегающие пространства»: 41 балл против 33 баллов у Пензы. Кроме того, небольшое преимущество прослеживается в оценке показателя «Улично-дорожная сеть»: 36 баллов против 33 баллов.

Новокузнецк значительно уступает в оценке показателя «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства»: 23 балла против 28 баллов. При этом цифровое значение показателя «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» как и в случае с Новокузнецком не вписывается в темпы развития Индекса Пензы и отстает от других показателей. Кроме того, отставание прослеживается и в оценке показателя «Озелененные пространства»: 31 балл против 33 баллов.

Пенза, как и Новокузнецк в 2019 г., потеряла несколько баллов Индекса, ввиду регресса цифрового значения показателей «Улично-дорожная сеть» (37 → 32) и «Озелененные пространства» (27 → 23). В то же время цифровое значение показателя «Общегородское пространство» увеличилось (29 → 34). Годом позже Индекс Пензы остался на прежнем уровне, но значительно регрессировал показатель «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» (30 → 23), при этом произошел рост в оценке показателя «Озелененные пространства» (23 → 28).

Ежегодный прирост Индекса Пензы составляет в среднем 1,3 %, что ниже показателя Новокузнецка – 3,6 %. Рост Индекса Пензы на протяжении всего периода расчета – 5,3 %, что также значительно уступает показателю Новокузнецка – 14,3 %. При этом Пенза изначально имеет значительно более высокий Индекс – 187 баллов уже в 2018 г., но высокими темпами развития качества городской среды и Индекса не отличается, скорее умеренным: только 10 баллов на протяжении всего периода расчета Индекса (Рисунок 7).

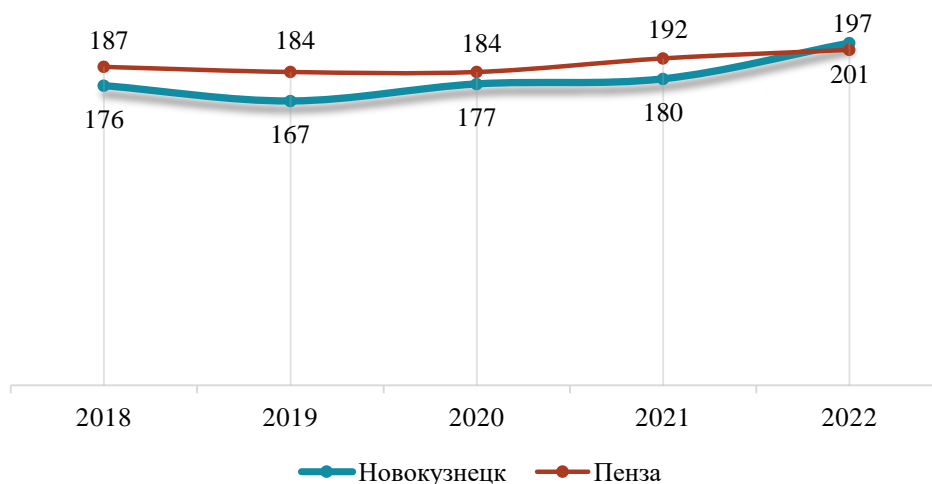


Рисунок 7 – Индексы Новокузнецка и Пензы (2018–2022 гг.)

Разница между Новокузнецком и Ижевском в 2022 г. составляет 19 баллов, не в пользу Новокузнецка. В первые несколько лет расчета Индекса (2018–2019 гг.) разрыв между городами небольшой: 4 и 5 баллов соответственно. Однако начиная с 2020 г. Ижевск значительно опережает Новокузнецк, максимальный разрыв зафиксирован в 2021 г. и составил 28 баллов.

Новокузнецк не обладает значительными преимуществами в сравнении с Ижевском. Небольшая разница в пользу Новокузнецка наблюдается только в показателе «Улично-дорожная сеть»: 36 баллов против 34 баллов.

Новокузнецк значительно уступает в оценке показателей «Озелененные пространства» и «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства»: 31 балл против 36 у Ижевска и 36 баллов против 44 баллов соответственно. Кроме того, отставание прослеживается и в оценке показателей «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» и «Общегородское пространство»: 23 балла против 26 баллов и 34 балла против 38 баллов соответственно.

Ижевск, как и Новокузнецк в 2019 г., потерял несколько баллов Индекса, ввиду регресса цифрового значения показателей «Улично-дорожная сеть» (33 → 22). В то же время цифровое значение показателя «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства» увеличилось (29 → 33). В 2022 г. удалось достичь прежних значений показателя «Улично-дорожная сеть» (34 балла).

Примечательно, что на протяжении почти всего периода расчета Индекса Новокузнецк либо опережал Ижевск, либо имел равное цифровое значение показателя «Общегородское пространство». Только в 2022 г. Ижевску удалось превзойти Новокузнецк в этом показателе: 34 балла против 38 баллов.

Ежегодный прирост Индекса Ижевска составляет в среднем 5,0 %, что выше показателя Новокузнецка – 3,6 %. Рост Индекса Ижевска на протяжении всего периода расчета – 20,0 %, что также превышает показатель Новокузнецка – 14,3 %. Качественный скачок в росте Индекса Ижевска произошел в 2020 г. и продолжается (Рисунок 8).



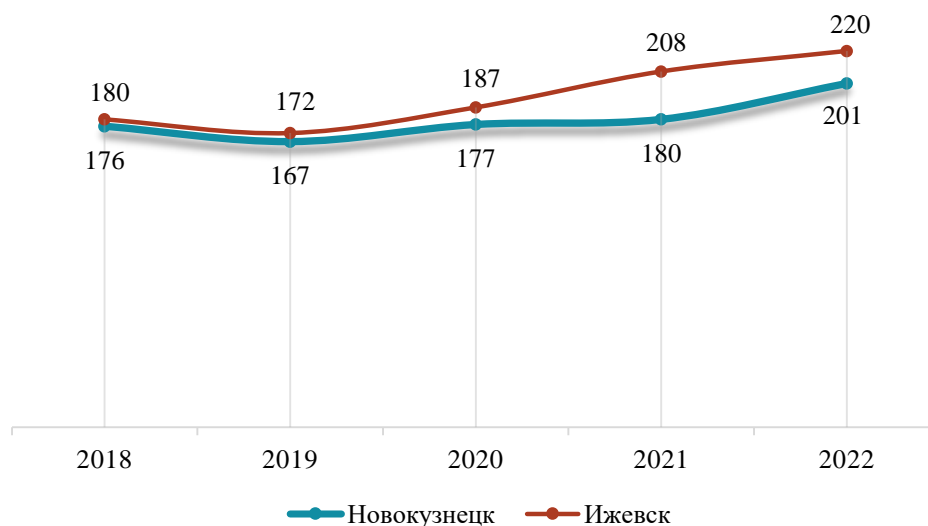


Рисунок 8 – Индексы Новокузнецка и Ижевска (2018–2022 гг.)

Разница между Новокузнецком и Набережными Челнами в 2022 г. составляет всего 3 балла, не в пользу Новокузнецка. Набережные Челны на протяжении почти всего периода расчета Индекса значительно опережают Новокузнецк. Исключением является 2022 год, когда разница между городами составила незначительные 3 балла.

Единственное видимое преимущество Новокузнецка – цифровое значение показателя «Озелененные пространства»: 31 балл против 18 баллов у Набережных Челнов. Кроме того, небольшое преимущество прослеживается в оценке показателя «Улично-дорожная сеть»: 36 баллов против 33 баллов.

Новокузнецк значительно уступает в оценке показателей «Жилье и прилегающие пространства», «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства», «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства»: 41 балл против 48 баллов, 23 балла против 29 баллов и 36 баллов против 42 баллов соответственно.

Ежегодный прирост Индекса Набережных Челнов составляет в среднем 0,2 %, что значительно ниже показателя Новокузнецка – 3,6 %. Рост Индекса Набережных Челнов на протяжении всего периода расчета – 1,0 %, что также значительно уступает показателю Новокузнецка – 14,3 %. При этом Набережные Челны изначально имели значительно более высокий Индекс – 202 балла уже в 2018 г., но качество городской среды и цифровое значение Индекса остается на том же уровне вплоть до 2022 г.. Ввиду чего развивающийся во всех направлениях Новокузнецк уже в ближайшее время может превзойти Набережные Челны (Рисунок 9).



Рисунок 9 – Индексы Новокузнецка и Набережных Челнов (2018–2022 гг.)

Соотношение показателей Индекса Новокузнецка и городов-аналогов в 2022 г. представлено в Таблица 4.

Таблица 4 – Показатели Индекса Новокузнецка и городов-аналогов (2022 г.)

	Кемерово	Липецк	Магнитогорск	Барнаул	Пенза	Ижевск	Набережные Челны	
Жилье и прилегающие пространства	Dark Green	Light Red	Light Red	Dark Green	Dark Green	Light Red	Dark Red	Новокузнецк
Улично-дорожная сеть	Light Green	Blue	Dark Red	Dark Green	Light Green	Light Green	Light Green	
Озелененные пространства	Light Red	Light Red	Light Green	Light Red	Light Red	Dark Red	Dark Green	
Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	Light Red	Dark Red	Dark Red	Light Red	Dark Red	Light Red	Dark Red	
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	Dark Red	Dark Red	Light Green	Light Red	Light Green	Dark Red	Dark Red	
Общегородское пространство	Dark Red	Light Red	Dark Red	Dark Red	Light Red	Light Red	Blue	
Равенство баллов								
Разница менее 5 баллов в пользу Новокузнецка								
Разница в 5 баллов и более в пользу Новокузнецка								
Разница менее 5 баллов не в пользу Новокузнецка								
Разница в 5 баллов и более не в пользу Новокузнецка								

Необходимо учитывать, что на рост Индекса Новокузнецка влияет потеря в 2019 г. 11 баллов в оценке показателя «Улично-дорожная сеть», что послужило сдерживающим фактором роста качества городской среды и Индекса. В результате чего и без того невысоко оцененный в 2018 г. Новокузнецк отстал от городов-аналогов.

Таким образом, сегодня в сравнении с городами-аналогами Новокузнецк занимает по большей части отстающее положение, при этом кривая роста Индекса Новокузнецка и городов-аналогов, а также значительный прогресс 2022 г. позволяют предположить, что в скором времени отставание Новокузнецка может быть преодолено, качество городской среды повышено.

Видимые конкурентные преимущества Новокузнецка, выявленные в ходе сравнения с городами-аналогами:

- высокое цифровое значение показателя «Жилье и прилегающие пространства»;
- высокое цифровое значение показателя «Улично-дорожная сеть»;

Видимые недостатки Новокузнецка, выявленные в ходе сравнения с городами-аналогами:

– среднее цифровое значение показателя «Озелененные пространства», Новокузнецк как правило незначительно уступает городам-аналогам, за исключением Магнитогорска и Набережных Челнов;

– низкое цифровое значение показателя «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства», что является в настоящий момент одним из главных сдерживающих факторов повышения качества городской среды и роста Индекса, при этом проблема характерна не только для Новокузнецка, но также для Кемерово, Барнаула, Пензы, Ижевска, Набережных Челнов;

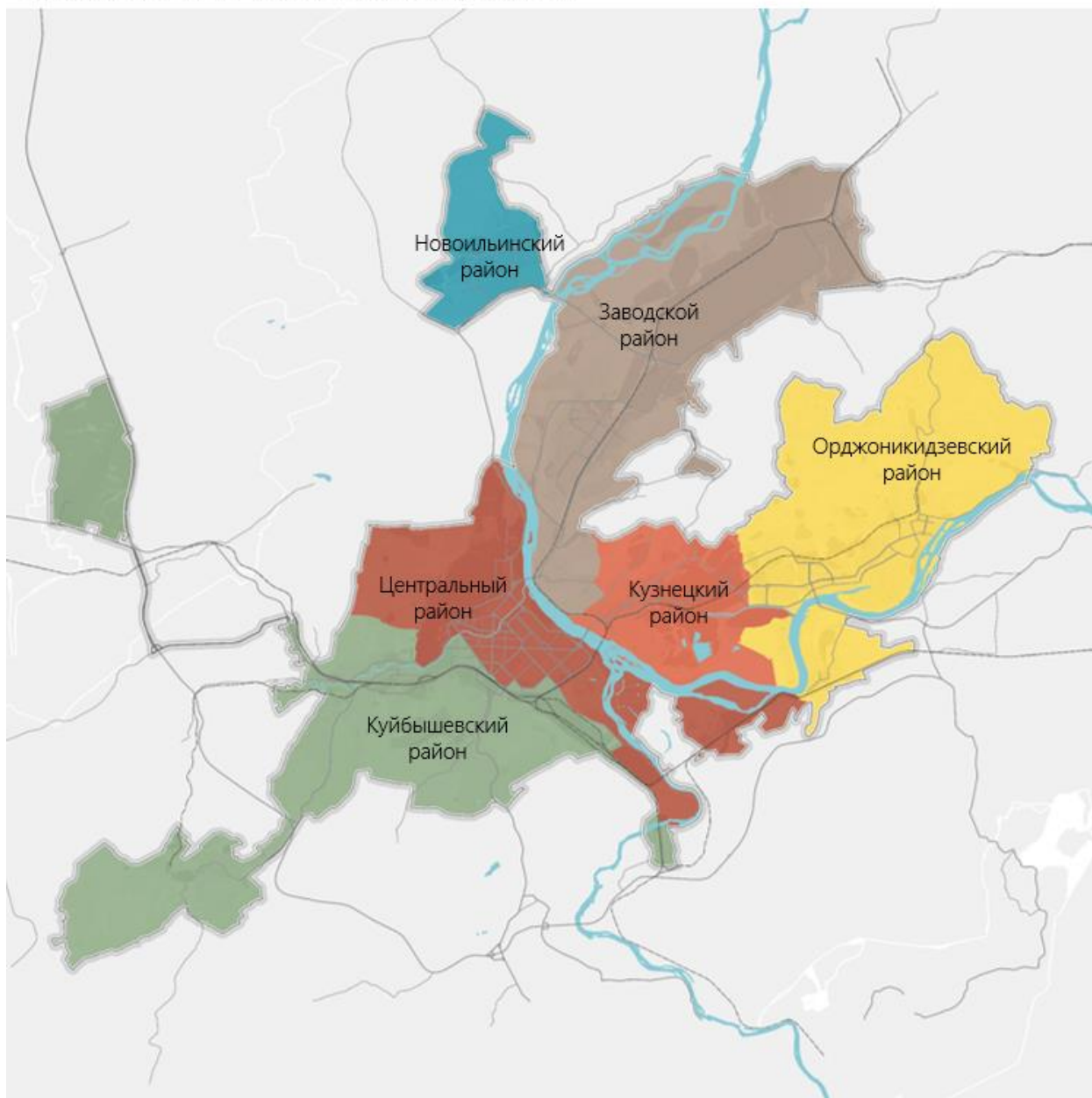
– низкое цифровое значение показателя «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства»;

– устойчиво низкое цифровое значение показателя «Общегородское пространство» в сравнении с городами-аналогами, по этому показателю Новокузнецк уступает всем представителям выборки.

### **1.2.2 Анализ системы расселения на территории муниципального образования. Выявление архитектурно-пространственных и функционально-планировочных особенностей, центров планировочной организации**

Новокузнецк как город связывается с постройкой в 1618 г. Кузнецкого острога на правом берегу Томи (ныне часть Кузнецкого района). С появлением железнодорожного транспорта и промышленности город ширился, прирастая производственными зонами и новыми поселениями-районами. Историю развития города можно проследить в хоронимах, сохранившихся на территории города (Рисунок 10)

## Планировочные районы г. Новокузнецка



*Рисунок 10 – Планировочные районы г. Новокузнецка*

Активный рельеф местности затрудняет освоение новых территорий: город формируется преимущественно на пойменных террасах рек Томь и Аба, природных осей развития города. Также структуру города формирует направление железнодорожной ветки и заложенные еще в первых генеральных планах оси ул. Курако, пр-та Metallургов, Бардина, ул. Кирова.

Структура города формировалась в том числе с учетом визуальных ориентиров: это и зеленые массивы гор на горизонте, и высотные доминанты на завершении улиц. Наличие активного рельефа дает возможность восприятия города с высотных видовых точек:

- 1, 2. Кузнецкая крепость
3. Островская площадка
4. Соколиная гора
5. Садгородская улица
6. Пантеон кузнецких металлургов

## 7. Маяковая гора.

Проектирование новой застройки должно учитывать видовые бассейны и видовые фасады, открывающиеся с обзорных точек, ориентиры улиц (Рисунок 11).

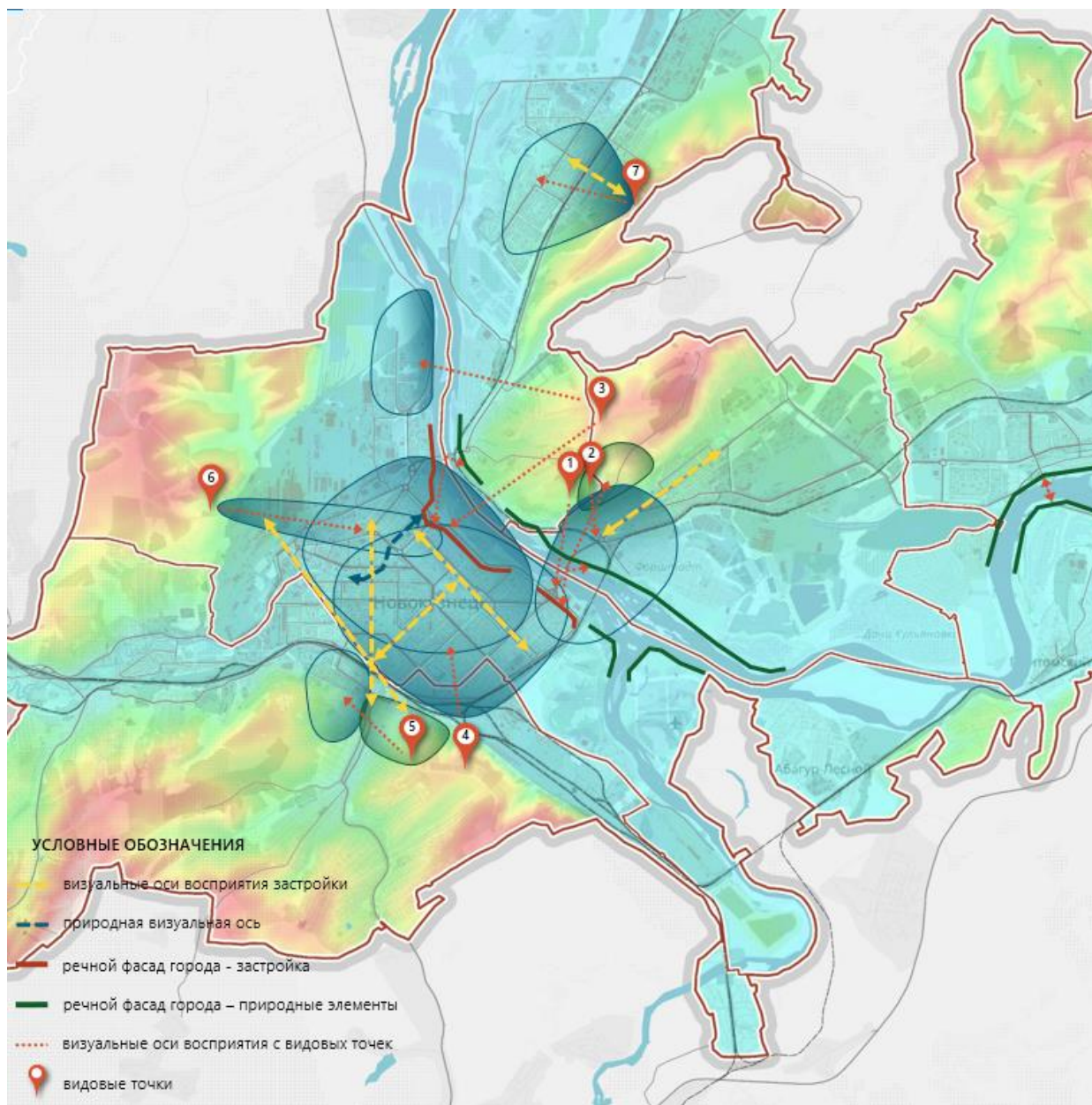


Рисунок 11 – Структура города с видовыми точками

Сегодня город Новокузнецк включает шесть внутригородских районов: Заводской, Кузнецкий, Куйбышевский, Новоильинский, Орджоникидзевский и Центральный (Таблица 5).

Несмотря на то что город зарождался в Кузнецком районе, сегодня его средоточием выступает Центральный район. Здесь можно выделить зону культурного центра, формирующегося в районе проспектов Metallургов и Бардина и улицы Кирова. Постепенно застройка района подступала к берегу реки Томи и сегодня новый общественный центр формируется вдоль улицы Тольятти. Сохранившиеся на правом берегу Томи объекты культурного наследия: Кузнецкая крепость, Спасо-Преображенский собор и др., позволяют говорить о возможности возрождения здесь исторического центра города.

За пределами центральных частей города развитие шло в направлении Байдаевского шоссе – ул. Разведчиков – ул. Зыряновская (на восток), в направлении Заводского шоссе –



ул. 40 лет ВЛКСМ – ул. Автотранспортная – Северного шоссе (на северо-восток), Ильинского шоссе (на север), улиц Рудокоповская – Дмитрова-Балтийская – Гончарова (на запад), вдоль ул. Пролетарской (на юг).

Функционально на территории города выделены три крупных промышленных зоны: Евраз КМК, Евраз ЗСМК и Кузнецкая промзона (производство ферросплавов), в Центральном, Заводском и Кузнецком районах соответственно. Относительно сложный рельеф и наличие крупных производств стало причиной «расползания» города: новые жилые районы, выполняющие функцию спальных при крупных промзонах, располагались на значительном удалении от уже имеющейся застройки, с учетом санитарно-защитных зон и направлений ветров. Так появились жилые микрорайоны в районе Нижнеостровской площадки в Заводском районе; Байдаевка и Новобайдаевка, Абашево в Орджоникидзевском районе; а также на севере был сформирован Новоильинский жилой район. В границу города также попали близлежащие деревни, в том числе образованные в ходе этапа индустриализации в качестве рабочих поселков, а также для расселения с территорий, попадающих под застройку промышленных зон и нового города.

Самым крупным по площади является Заводской район, по численности населения – Центральный район (сконцентрировано свыше 30 % населения города). Относительно данных Всероссийской переписи населения, проведенной по состоянию на 14.10.2010, к концу 2021 г. на фоне сокращения общей численности населения города произошел рост численности населения в Центральном и Новоильинском районах – на 1,3 % и 5,2 % соответственно, что обусловлено активным жилищным строительством. На территории Новоильинского района возводятся жилые комплексы «Березовая роща», «Микрорайон №7», на территории Центрального района – жилые комплексы «Планета», «Новый город». Развитие жилищного строительства в Новоильинском районе, в том числе направленное на обеспечение жильем льготных категорий граждан, многодетных семей, обусловило высокий показатель среднего размера частного домохозяйства в районе – 2,4 человека (выше, чем в среднем по городу и другим внутригородским районам). При высоких показателях объема ввода жилых домов и среднего размера частного домохозяйства на Новоильинский район приходится наименьшее значение удельного показателя количества регистрируемых преступлений – 14,4 преступлений на 1 тыс. человек в 2021 г.. На Кузнецкий и Центральный районы города приходятся наибольшие значения – 22,3 и 20,7 преступлений на 1 тыс. человек соответственно. Таким образом, Новоильинский район характеризуется наиболее благоприятной средой жизнедеятельности.

Таблица 5 – Характеристика внутригородских районов города Новокузнецка

Внутригородской район	Общая численность населения, тыс. чел.		Рост (убыль) общей численности населения относительно итогов ВПН 2010 г., %	Размер частного домохозяйства по итогам ВПН 2020 г., чел.	Число преступлений за 2021 г. (на 1 тыс. чел.)
	Итоги ВПН 2020 г.	На 01.01.2022			
Заводский	94,3	92,6	-5,6	2,1	18,6
Кузнецкий	47,7	47,0	-6,9	2,2	22,3
Куйбышевский	77,1	75,2	-5,0	2,2	18,8
Новоильинский	75,7	77,6	5,2	2,4	14,4
Орджоникидзевский	81,8	78,5	-4,3	2,2	17,6
Центральный	163,3	166,6	1,3	2,0	20,7
Всего	539,9	537,5	-1,9	2,1	18,8

### 1.2.3 Анализ текущего состояния жилого фонда

В городской ткани четко прослеживается этапность застройки. Старейшим сохранившимся зданием Кузнецка (так назывался Новокузнецк со дня его основания до

1931 г.) является каменный жилой дом, принадлежащий купцу И. Д. Муратову, построенный в 1780-е гг. А в 1820 г. было завершено строительство Кузнецкой крепости, являющейся ядром правобережной исторической части. На левом берегу Томи в черте современного города стояло три деревни, с появлением железнодорожного сообщения был построен поселок Сад-Город. Новый этап развития был связан с началом строительства Кузнецкого металлургического комбината в 1929 г., выселением двух деревень в Завокзальную часть современного Куйбышевского района и строительством первых рабочих поселков, Верхней и Нижней колонии, в районе улиц Коммунальная и Музейная, соответственно. С 1930 г. на правом берегу Абы началось капитальное строительство, основная часть – по функционалистскому проекту архитектора Эрнста Мая, так называемый Соцгород (в районе улиц Хитарова и Энтузиастов), сохранившийся до сегодняшних дней; а в районе современного Дальнего Куйбышево развивается шахтерский поселок Араличево.

С 1936 г. в Центральном и Кузнецком районах появляется новая ансамблевая квартальная застройка, «сталинский ампир» или «советский неоклассицизм», в том числе периметральная застройка активно внедряется и в кварталы Соцгорода. Застраиваются проспект Металлургов, Курако, Пионерский, улицы Орджоникидзе, 25 лет Октября, Суворова, Ленина, Пушкина. С 1957 г. начинается массовая микрорайонная застройка типовыми крупнопанельными домами хрущевского периода. Активно пятиэтажными домами застраиваются Заводской, Центральный, Кузнецкий районы, на периферии города встречаются кварталы с двухэтажными «хрущевками». Брежневский период массового строительства представлен микрорайонной смешанной застройкой в 5–12 этажей. Начиная с 1978 г. активно строятся микрорайоны с исключительно многоэтажной жилой застройкой в 9–12 этажей, активно осваивается новый район города – Новоильинский. Этот период продолжается до начала 2000-х гг. Новая современная микрорайонная застройка характеризуется появлением высотных акцентов до 26 этажей, застройка формируется в районе нового общественного центра вдоль ул. Тольятти.

Основываясь на объемно-пространственных характеристиках, этажности и периоде постройки выделено 8 морфотипов жилой застройки, в том числе 7 – многоквартирной жилой застройки (Рисунок 12).

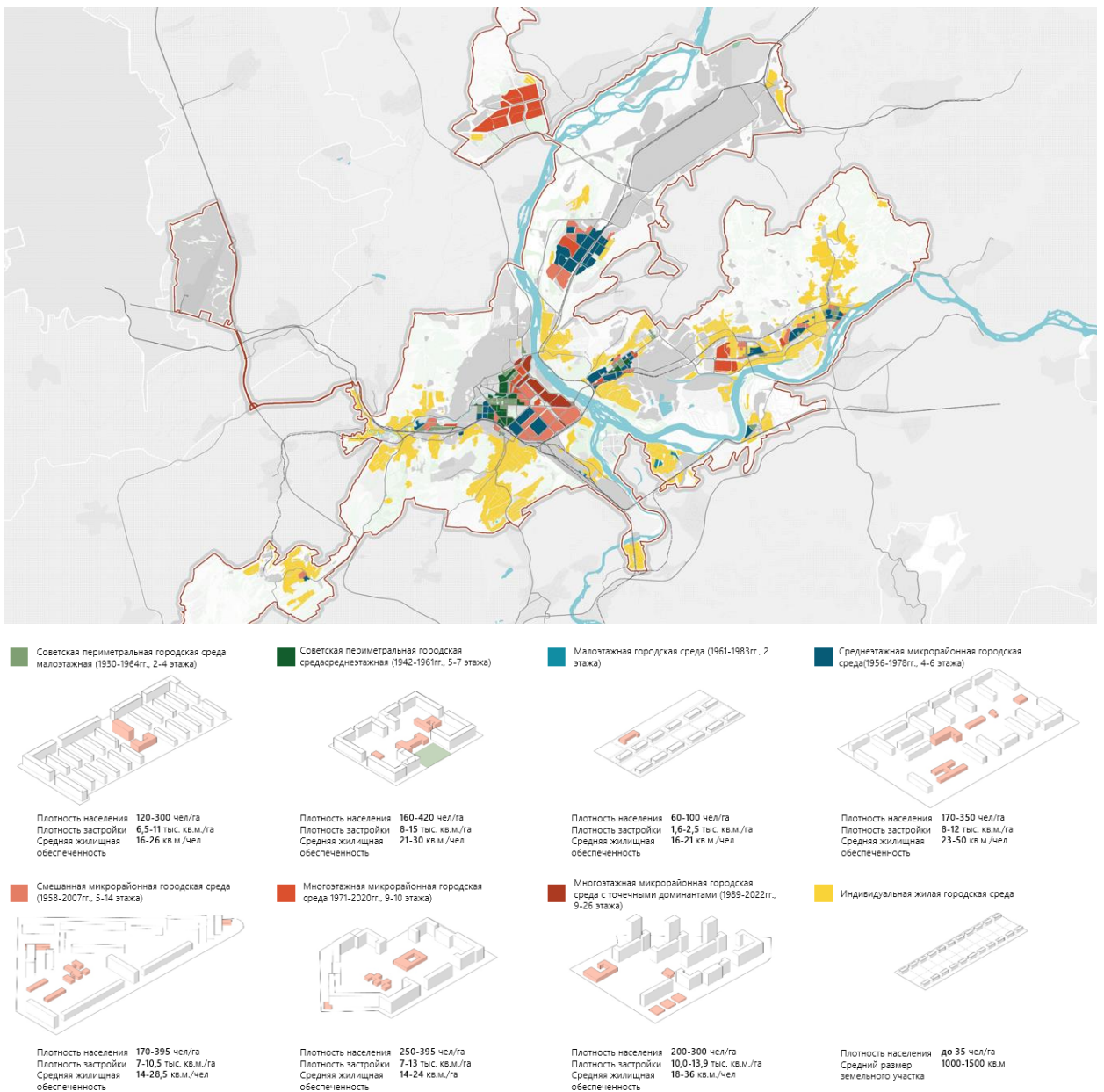


Рисунок 12 – Морфотипы жилой застройки

Для каждого морфотипа определены средние размеры планировочных элементов, показатели плотности населения и плотности застройки в границе планировочного элемента, соотношение площади коммерческих объектов в первых этажах жилых зданий к общей площади жилого здания, средняя площадь квартир, средняя жилищная обеспеченность, высота этажа, тип кровли.

### 1. Советская периметральная малоэтажная городская среда, сталинская застройка (1930–1961)

Малоэтажная квартальная сталинская застройка формировалась в 1930-е – 1959-е гг. На ранних этапах строительства в Центральном районе, территория Соцгорода, кварталы формировались строчной застройкой в 3 этажа, в дальнейшем – внутриквартальные территории обстраивались по периметру 4-этажными зданиями.

В Кузнецком и Орджоникидзевском районах (Абашево) застройка данного типа сразу формировалась ансамблевыми комплексами.

Объекты социальной инфраструктуры расположены преимущественно обособленно, в отдельных кварталах, исключение составляют детские сады,



расположенные внутри кварталов с периметральной застройкой. Вдоль основных улиц активно развит уличный фронт со встроенными коммерческими объектами.

В качестве примера рассмотрен квартал, расположенный вдоль проспекта Metallургов, напротив КСЦ Metallургов (Рисунок 13, Таблица 6).



Рисунок 13 – Квартал вдоль пр-та Metallургов напротив КСЦ Metallургов

Таблица 6 – Сводная таблица показателей параметров кварталов

Показатель	Квартал	Средние значения
Время постройки, гг.	1932–1948	1930–1964
Этажность	3-4	2-4
Площадь, га	6,78	3-21
Численность населения	910	422-4375
Плотность населения, чел./га	134,22	120-300
Плотность застройки, кв. м/га	7485,96	6,5-11
Соотношение площади коммерческих объектов в первых этажах жилых зданий к общей площади жилого здания, %	14,23	До 15
Средняя площадь квартир, кв. м. общей площади жилых помещений	114,98	114-41
Средняя жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	22,24	16-26
Высота первого этажа, м	2.90	
Тип кровли	Скатная	Скатная

## 2. Советская периметральная среднеэтажная городская среда, сталинская застройка (1936–1961 гг.)

Среднеэтажная квартальная сталинская застройка формировалась в 1936–1961 гг. Формирование застройки дополняло уже застроенные территории малоэтажного жилого фонда, повторяя форму квартала, образуя четкий периметр вдоль главных улиц и проспектов, увеличивая таким образом сам квартал, создавая единый ансамбль. Этажность варьировалась от 5 до 7 этажей, также в городе можно встретить единственную высотную доминанту в 11 этажей, относящуюся к данному периоду.

Среднеэтажная квартальная сталинская застройка встречается в Центральном и Кузнецком районах.

Данному типу застройки, также соответствует отсутствие большого количества отдельно стоящих общественных зданий, так как коммерческие помещения занимают первые этажи, ориентируясь выходами на улицу.

В качестве примера рассмотрен квартал, расположенный вдоль пр-та Курако (Рисунок 14, Таблица 7).

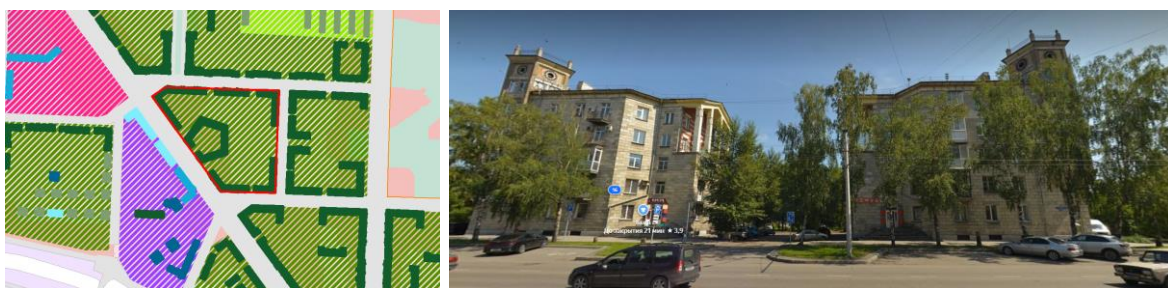


Рисунок 14 – Квартал вдоль пр-та Курако

Таблица 7 – Сводная таблица показателей параметров кварталов

Показатель	Квартал	Средние значения
Время постройки, гг.	1952–1953	1936–1961
Этажность	5-6	5-7
Площадь, га	6,3	2,17–15
Численность населения	1 477	900-4300
Плотность населения, чел./га	234	160–420
Плотность застройки, кв.м/га	9528,23	8000–15000
Соотношение площади коммерческих объектов в первых этажах жилых зданий к общей площади жилого здания, %	11	До 20
Средняя площадь квартир, кв. м. общей площади жилых помещений	78,95	153-44
Средняя жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	29,5	20-30
Высота первого этажа, м	3,8	2,8 – 4
Тип кровли	Скатная	Скатная, мансардная

### 3. Среднеэтажная микрорайонная городская среда, хрущевки (1956–1978 гг.)

Хрущевки, представляя микрорайонную застройку, строились с 1956-х до 1978 г. Начало строительства знаменовало индустриальное домостроение, позволив увеличить темпы строительства и решив проблему с нехваткой жилья. Площадь квартир была значительно меньше, в сравнении со «сталинками», также изменилась и высота потолков. «Хрущевки» имели стандартизированные типы серий, которые не отличались по всей территории бывшего Советского Союза, имея лишь некоторые особенности. Застройка предполагала возведение небольших компактных групп домов, практически не имея высотных доминант.

Хрущевки встречаются в каждом районе Новокузнецка. Для застройки характерны более крупные планировочные элементы, микрорайоны, при этом социальные и коммерческие объекты строились внутри планировочного элемента. Акцент в социуме ставился на человека работающего, занятого, в следствии чего, все объекты, необходимые гражданину, должны были быть в свободном доступе.

В качестве примера рассмотрен микрорайон, расположенный вдоль улицы Кутузова (Рисунок 15, Таблица 8).



Рисунок 15 – Микрорайон, расположенный вдоль ул. Кутузова

Таблица 8 – Сводная таблица показателей параметров кварталов

Показатель	Квартал	Средние значения
Время постройки, гг.	1959–1978	1956–1978
Этажность	5	4-6
Площадь, га	30,75	3,9 - 46
Численность населения	7671	10 893–606
Плотность населения, чел./га	249,46	170-350
Плотность застройки, кв. м/га	8302,25	8-12
Соотношение площади коммерческих объектов в первых этажах жилых зданий к общей площади жилого здания, %	7,63	До 12
Средняя площадь квартир, кв. м. общей площади жилых помещений	46,60	34 – 63
Средняя жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	19,64	23-50
Высота первого этажа, м	2,45-2,5	2,45-3 (редко, для домов вдоль основных магистралей)
Тип кровли	Скатная, плоская	Скатная, плоская

#### 4. Малоэтажная городская среда, хрущевки (1961–1983 гг.)

При застраивании окраинных территорий в 1961–1983 гг. строили малоэтажные здания ранних серий индустриального домостроения. Строчная застройка формировалась небольшими кварталами.

В качестве примера рассмотрен квартал, расположенный в Абагуре (Рисунок 16, Таблица 9).

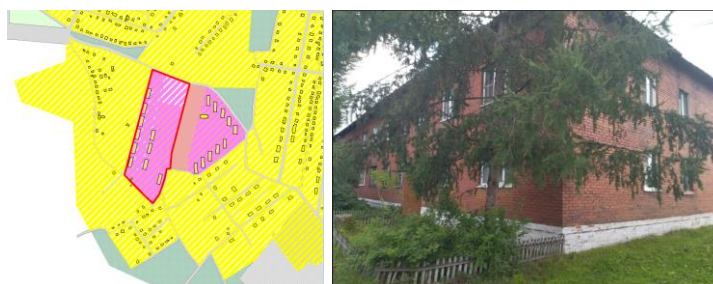


Рисунок 16 – Квартал, расположенный в Абагуре

Таблица 9 – Сводная таблица показателей параметров кварталов

Показатель	Квартал	Средние значения
Время постройки, гг.	1970–1979	1961–1983
Этажность	2	2
Площадь, га	7,06	7,06-1,30
Численность населения	374,60	374,60-128
Плотность населения, чел./га	53,06	60-100
Плотность застройки, кв.м/га	1 669,28	1600-2500
Соотношение площади коммерческих объектов в первых этажах жилых зданий к общей площади жилого здания, %	0	0
Средняя площадь квартир, кв. м. общей площади жилых помещений	0	0
Средняя жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	4,04	16-28
Высота первого этажа, м		
Тип кровли	Скатная	Скатная



## 5. Смешанная микрорайонная городская среда (1958–2007 гг.)

Смешанная среднеэтажная и многоэтажная микрорайонная застройка формировалась с 1958 г. до начала 2000-х гг., прослеживается появление высотных доминант до 14 этажей. Застройка данного типа встречается во всех районах города.

Как и в более ранней среднеэтажной микрорайонной городской среде, все объекты социальной инфраструктуры расположены внутри микрорайона, но при этом коммерческие функции, объекты сферы услуг активно размещаются в первых этажах жилых домов, преимущественно вдоль основных улиц.

В качестве примера рассмотрен микрорайон, расположенный вдоль Кузнецкстроевского проспекта (Рисунок 17, Таблица 10).



Рисунок 17 – Микрорайон вдоль Кузнецкстроевского проспекта

Таблица 10 – Сводная таблица показателей параметров кварталов

Показатель	Квартал	Средние значения
Время постройки, гг.	1972–2006	1958–2007
Этажность	5–14	5-14
Площадь, га	34,11	7– 62
Численность населения	9 321	17219-1200
Плотность населения, чел./га	273,26	170-395
Плотность застройки, кв. м/га	10 307,22	7000-10500
Соотношение площади коммерческих объектов в первых этажах жилых зданий к общей площади жилого здания, %	8,42	До 13
Средняя площадь квартир, кв. м. общей площади жилых помещений	62,83	36-64
Средняя жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	25,16	14-28
Высота первого этажа, м	2,5	2,5 – 2,7
Тип кровли	Плоская	Плоская

## 6. Многоэтажная микрорайонная городская среда (1978–2023 гг.)

Микрорайонная многоэтажная застройка формировалась с 1980-х гг. до настоящего времени. Основной принцип – создание комфортного жилого массива с собственной инфраструктурой. Микрорайон может иметь довольно большую площадь и быть удаленным от основных автомагистралей. Объекты на его территории располагаются свободно, между ними появляются зеленые скверы, детские площадки, прогулочные зоны, автостоянки. Высотные акценты отсутствуют, этажность жилой застройки 9-10 этажей.

Многоэтажная микрорайонная городская среда встречается в Центральном и Новоильинском районе. Данному типу застройки также соответствует расположение большого количества отдельно стоящих коммерческих и общественных зданий; они занимают и первые этажи жилых зданий.

В качестве примера рассмотрен микрорайон, расположенный в районе улицы Новоселов, в Новоильинском районе (Рисунок 18, Таблица 11).

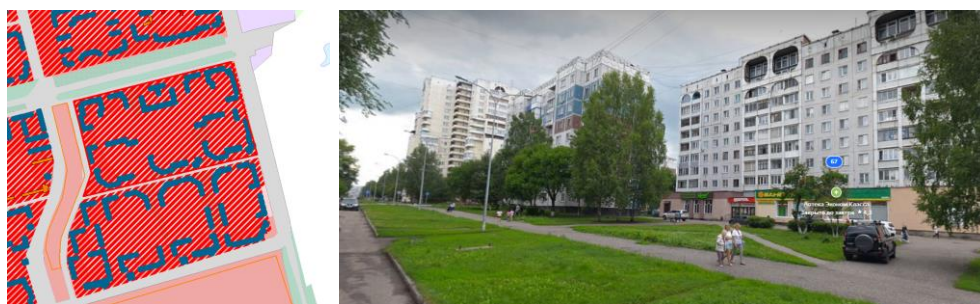


Рисунок 18 – Микрорайон в районе ул. Новоселов в Новоильинском районе

Таблица 11 – Сводная таблица показателей параметров кварталов

Показатель	Квартал	Средние значения
Время постройки, гг.	1982–2002	1971–2020
Этажность	9-17	9-10
Площадь, га	30,41	5-63
Численность населения	9306,50	2000-17 313
Плотность населения, чел./га	306,03	250-395
Плотность застройки, кв. м/га	9 966,22	14000-24000
Соотношение площади коммерческих объектов в первых этажах жилых зданий к общей площади жилого здания, %	3,76	До 14
Средняя площадь квартир, кв. м. общей площади жилых помещений	54,47	48,36 – 88,79
Средняя жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	20,28	14-24
Высота первого этажа, м	2,45-2,8	2,45-2,8
Тип кровли	Скатная, плоская	Скатная, плоская

### 7. Многоэтажная микрорайонная городская среда с точечными доминантами (2000–2023 гг.)

Данный тип городской среды активно формируется с 2000 гг. в центральной части города. Для застройки характерно появление высотных доминант до 26 этажей на фоне многоэтажной жилой застройки. Объекты социальной инфраструктуры сосредоточены в центре планировочного элемента, при этом вдоль улиц активно развиваются коммерческие объекты многоуровневые паркинги.

В качестве примера рассмотрен микрорайон, расположенный в Центральном районе по улице Тольятти (Рисунок 19, Таблица 12).

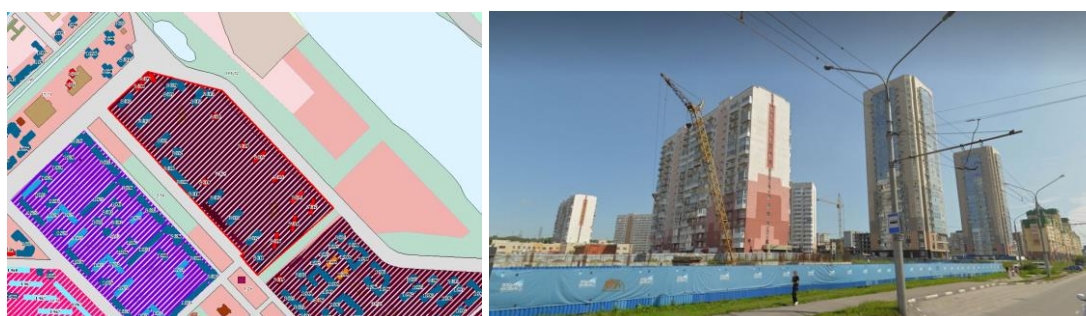


Рисунок 19 – Микрорайон в Центральном районе по ул. Тольятти

Таблица 12 – Сводная таблица показателей параметров кварталов

Показатель	Квартал	Средние значения
Время постройки, гг.	2008–2017	2000–2023
Этажность	9-26	9-26
Площадь, га	34,38	13,89-40,73
Численность населения	4100	2500–11 400

Показатель	Квартал	Средние значения
Плотность населения, чел./га	298,95	200-300
Плотность застройки, кв. м/га	13 975,20	10000-13900
Соотношение площади коммерческих объектов в первых этажах жилых зданий к общей площади жилого здания, %	7,6	До 20
Средняя площадь квартир, кв. м. общей площади жилых помещений	64,3	66-99
Средняя жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	26,12	18 – 36
Высота первого этажа, м	2,8-3	2,8-3
Тип кровли	Плоская	Плоская

### 8. Индивидуальная жилая застройка

Индивидуальная жилая застройка характерна для периферийных территорий города и представлена в каждом районе (Рисунок 20, Таблица 13).



Рисунок 20 – Индивидуальная жилая застройка

Таблица 13 – Сводная таблица показателей параметров кварталов

Показатель	Квартал	Средние значения
Время постройки, гг.	-	-
Этажность	1-2	1-3
Площадь, га	3,2	-
Численность населения	80	-
Плотность населения, чел./га	25	До 35
Размер земельного участка, кв. м	1000-1500	1000-1500

#### Жилой фонд

Согласно сведениям по форме федерального статистического наблюдения № 1-жилфонд (годовая) «Сведения о жилищном фонде» по городскому округу г. Новокузнецк за 2022 г. общая площадь жилых помещений составляет 12 953,7 тыс. кв. м, в том числе: 11187,4 тыс. кв. м многоквартирных домов, 60,2 тыс. кв. м домов блокированной застройки и 1706,1 тыс. кв. м индивидуальных домов. Доля индивидуального жилья составляет 13,1 % от общей площади всех домов (Таблица 14, Рисунок 21).

Таблица 14 – Общие показатели жилого фонда

Показатель	Конец 2022 г.
Общий объем жилого фонда, тыс. кв. м	12953,7
Общий объем аварийного жилого фонда, тыс. кв. м	147,8
Численность населения, тыс. чел	539,9
Средняя жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	23,8

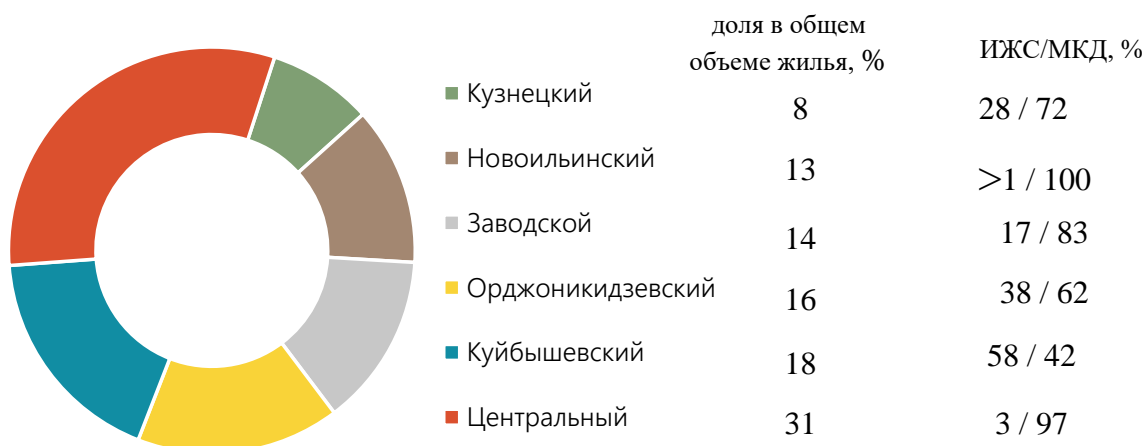


Рисунок 21 – Жилой фонд

#### Основная проблематика

1. Низкая обеспеченность жильем – 23,8 кв. м на чел., ниже чем в среднем по региону на 11 % (26,3 кв. м/чел.) и по Кемеровскому городскому округу – на 9 % (26,0 кв. м/чел.)

2. Наличие аварийного жилья – в соответствии с данными Фонда развития территорий, <https://фрт.рф> – 44,5 тыс. кв. м общей площади (81 жилой дом, 2,4 тыс. чел.).

3. По данным материалов действующего генерального плана порядка 270 тыс. кв. м общей площади (2,5 тыс. ИЖС, 5,5 тыс. чел.) расположены на подработанных территориях.

4. Наличие многоквартирных жилых домов, подлежащих капитальному ремонту – 2,8 тыс. домов (94 % от действующих МКД) согласно Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утв. Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2013 № 672.

5. Низкий уровень оборудованности жилья всеми видами систем коммунальной инфраструктуры одновременно – 62,0 %.

6. Очередность на улучшение жилищных условий – 5,1 тыс. семей (порядка 11,0 тыс. чел.) в соответствии с данными Фонда развития территорий, <https://фрт.рф>

7. Недостаточные темпы ввода жилья – 0,24 кв. м/чел. в среднем за 2017–2021 гг. Ниже, чем в среднем по региону на 20% (0,31 кв. м/чел.) и по Кемеровскому городскому округу на 48% (0,47 кв. м/чел.).

Рынок новостроек Новокузнецка предлагает жителям различные ценовые сегменты: более комфортное жилье строится в Центральном районе города, на стадии реализации находятся жилые комплексы «Планета», «Новый город», средний размер квартир в новых комплексах 59 кв. м, а средняя жилищная обеспеченность – 28,1 кв. м на человека. В отличие от Центрального района, в Новоильинском районе, в ЖК «Березовая роща», ЖК «Микрорайон 7», локальные площадки в Заводском и Орджоникидзевском районах, застраиваются жилыми домами с малогабаритными квартирами средней площадью 39 кв. м. В целом средний размер квартир в строящейся жилых домах ниже показателя в существующей жилой застройке (Рисунок 22).



Средний размер квартиры в строящихся домах – **49 кв. м**  
 Средняя жилищная обеспеченность – **23,3 кв. м на чел.**



ООО «ТД «ДСК»  
ООО СЗ ФОНД РЖС

средний размер квартиры – **39 кв. м**  
 обеспеченность жильем – **17,6 кв. м**  
 расселение молодых семей с детьми



ООО СЗ «Новый квартал»  
ООО «УК «СОЮЗ»

средний размер квартиры – **59 кв. м**  
 обеспеченность жильем – **28,1 кв. м**  
 строительство более комфортных жилых домов

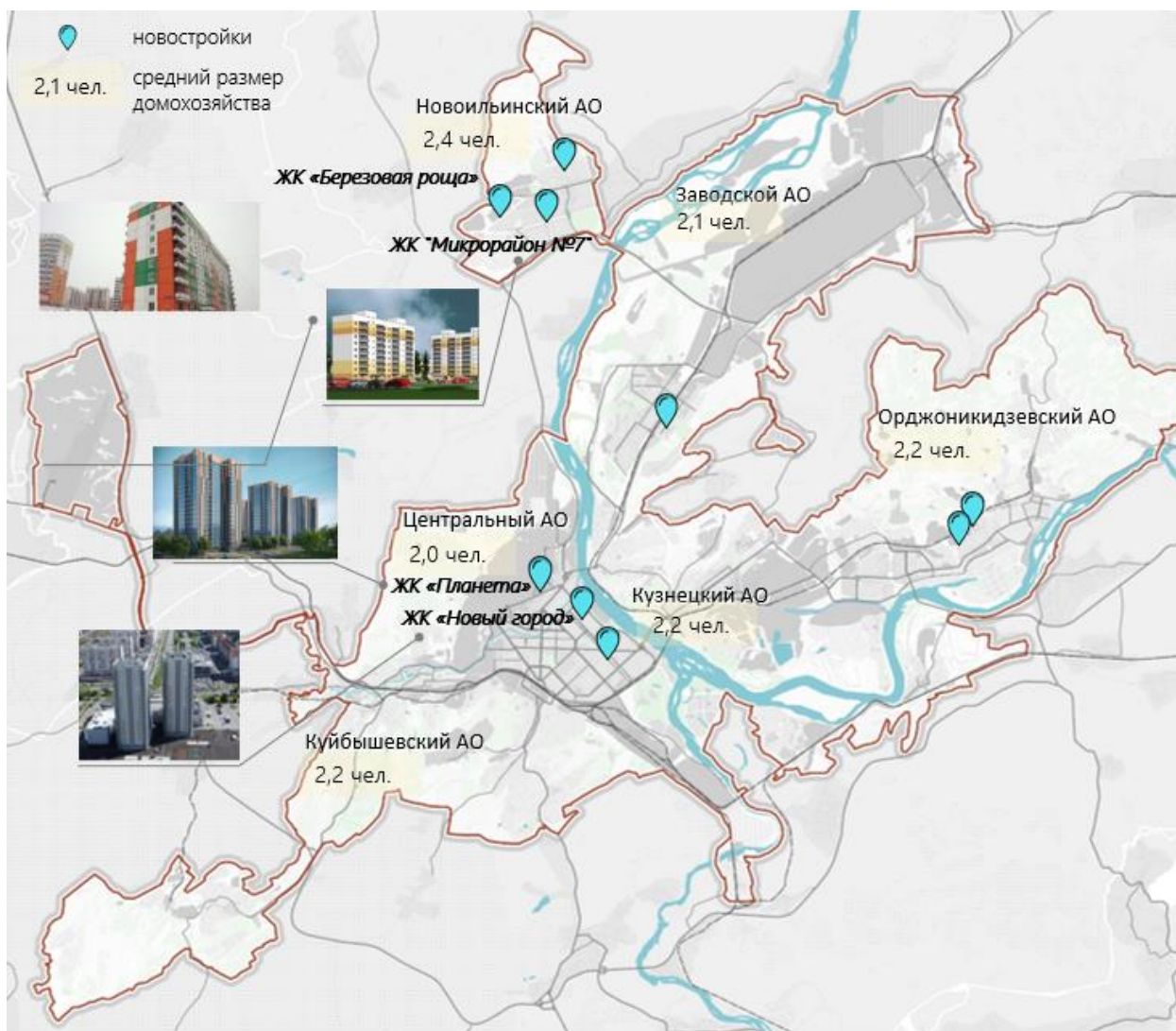


Рисунок 22 – Рынок новостроек г. Новокузнецк

### Прогноз естественного старения жилого фонда

Сегодня жилой фонд, признанный аварийным, имеется во всех районах города, кроме Новоильинского. Однако, в перспективе, на расчетный срок 2044 г., объем аварийного жилого фонда может значительно возрасти. Для определения объема жилого фонда, замена, либо реконструкция (капитальный ремонт) которого может потребоваться в ближайшие 20 лет, был выполнен анализ старения жилого фонда. Анализ проводился с учетом серии и г. постройки, материала стен и перекрытий. Минимальный срок эксплуатации, не более 50 лет, соответствует жилым домам, с конструктивными элементами (стены и/или перекрытия), выполненными из дерева; максимальный, 150 лет с момента завершения строительства, - жилым домам с монолитными железобетонными



конструктивными элементами. Для индивидуальных жилых домов срок предполагаемого вывода из эксплуатации не определен.

Уже сегодня остро стоит вопрос с заменой аварийного фонда в Заводском районе, Кузнецком районе, в Абашево, Ближнем и Дальнем Куйбышеве. В течение ближайших 20 лет может потребоваться реновация значительных территорий в Центральном и Заводском районах, а также в Кузнецком районе (Рисунок 23).

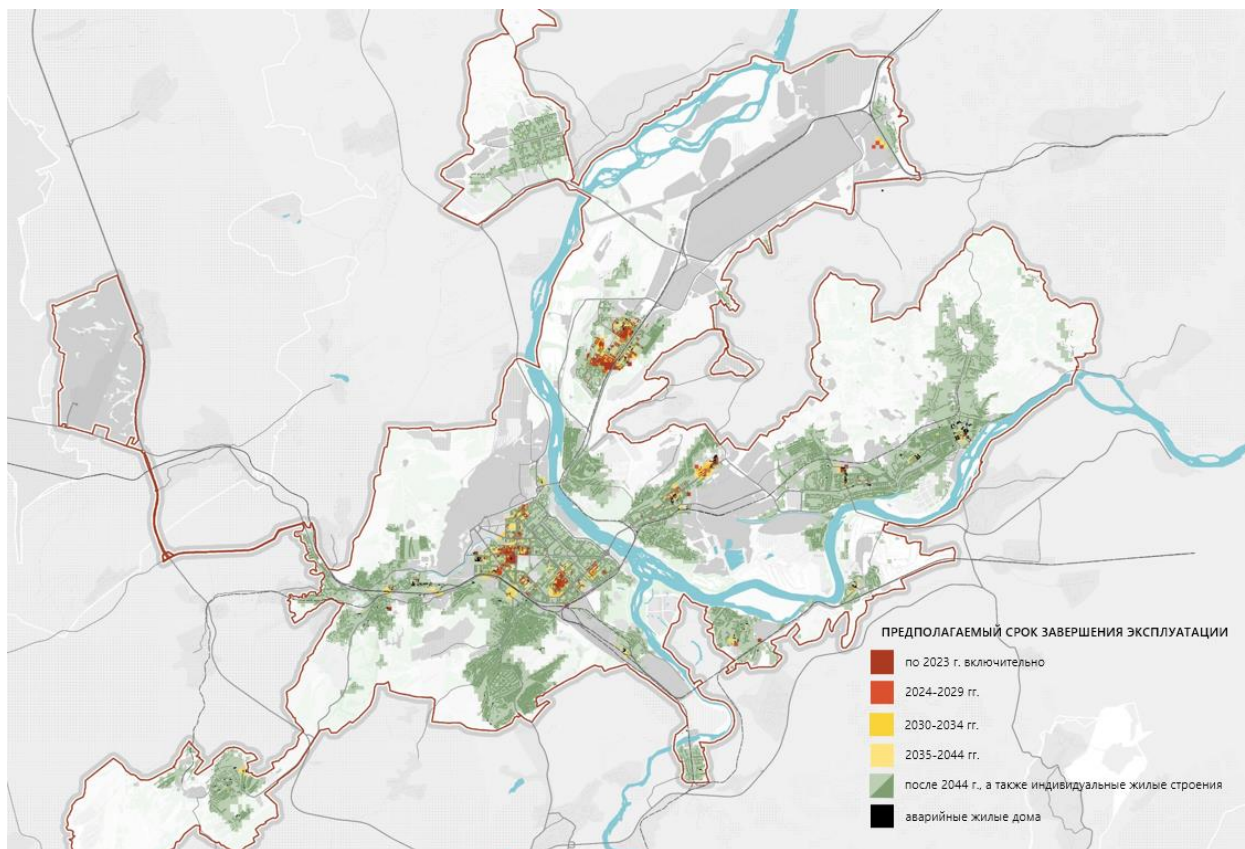


Рисунок 23 – Аварийный жилой фонд

Общий объем жилого фонда, срок эксплуатации которого закончится до окончания 2044 г., может составить до 1,2 млн кв. м, включая аварийный жилой фонд, уже признанный аварийным. При этом помимо уже имеющегося аварийного жилого фонда в объеме 45 тыс. кв. м, уже к 2029 г. прогнозного срока завершения нормативной эксплуатации достигнут 994 тыс. кв. м жилья, к 2034 г. дополнительно добавиться 72 тыс. кв. м, а к 2044 – еще 76 тыс. кв. м.

#### **Центральный район**

24,1 га в Центральном районе заняты преимущественно аварийными жилыми объектами, а также домами, с предполагаемым сроком завершения эксплуатационного периода до окончания 2044. Кроме того, площадь планировочных элементов и частей планировочных элементов, около 70 % территории которых занято жилыми домами, с предполагаемым завершением эксплуатационного периода до окончания 2044 г. составляет 56,3 га. Площадь планировочных элементов и частей планировочных элементов, около половины территории которых занято жилыми домами, с предполагаемым сроком завершения эксплуатационного периода до окончания 2044 г. составляет 172 га.

#### **Куйбышевский район**

66,3 га в Куйбышевском районе заняты преимущественно аварийными жилыми объектами, а также домами, с предполагаемым сроком завершения эксплуатационного периода до окончания 2044 г.

### **Кузнецкий район**

19,4 га в Кузнецком районе заняты преимущественно аварийными жилыми объектами, а также домами, с предполагаемым сроком завершения эксплуатационного периода до окончания 2044 г. Кроме того, площадь планировочных элементов и частей планировочных элементов, около 70 % территории которых занято жилыми домами, с предполагаемым сроком завершения эксплуатационного периода до окончания 2044 г. составляет 34,4 га.

### **Заводской район**

15,2 га в Заводском районе заняты преимущественно аварийными жилыми объектами. Площадь планировочных элементов и частей планировочных элементов, около 70 % территории которых занято жилыми домами, с предполагаемым сроком завершения эксплуатационного периода до окончания 2044 г. составляет 107,5 га. Площадь планировочных элементов и частей планировочных элементов, около 50 % территории которых занято жилыми домами, с предполагаемым сроком завершения эксплуатационного периода до окончания 2044 г. составляет 67 га.

### **Орджоникидзевский район**

50,4 га в Орджоникидзевском районе заняты преимущественно аварийными жилыми объектами, а также домами, с предполагаемым сроком завершения эксплуатационного периода до окончания 2044 г.

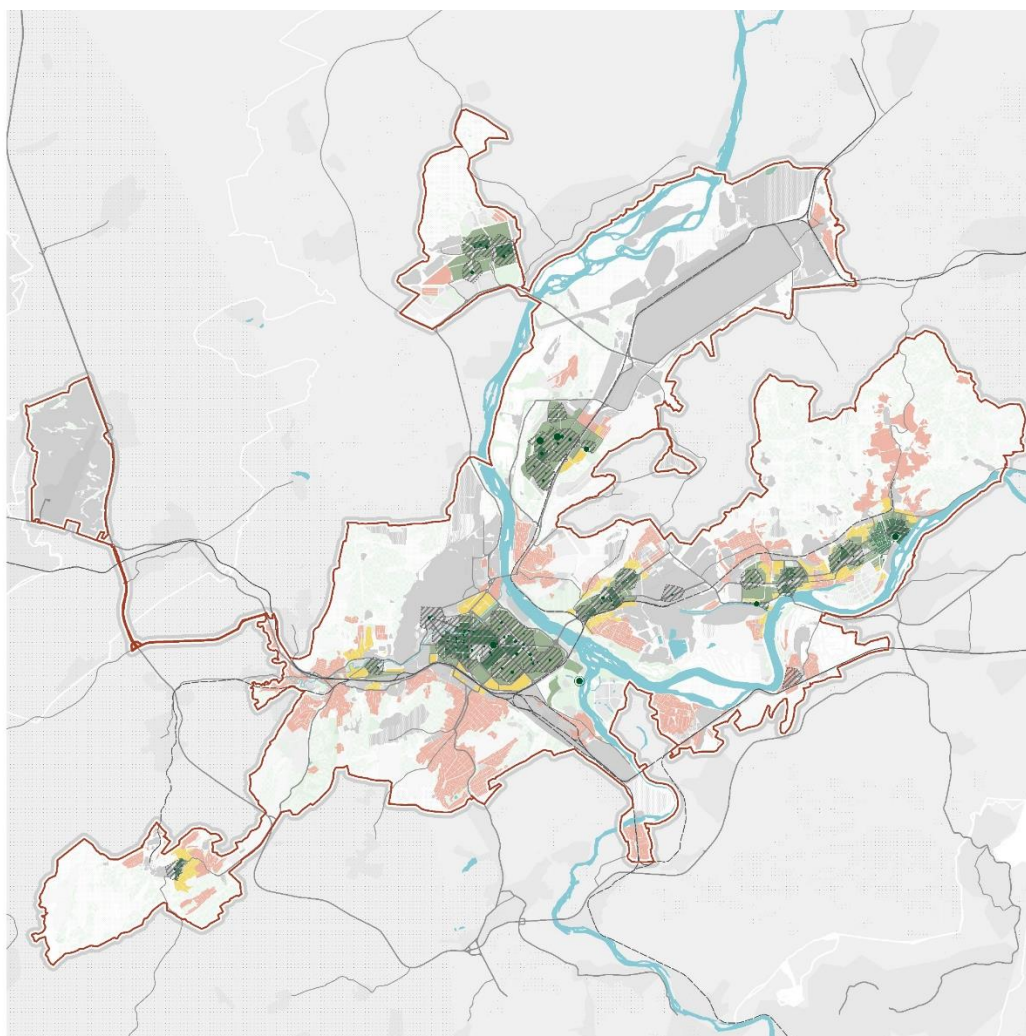
## **1.2.4 Анализ текущего состояния общественных пространств**






Город Новокузнецк имеет дефицит и низкую связанность общественных пространств, при этом в городе очень много неблагоустроенных рекреационных территорий. Больше всего общественных пространств расположено в Центральном районе, здесь самая разнообразная среда. Тяжелая ситуация наблюдается в Куйбышевском районе, а также по всему периметру частного сектора. Исходя из минимально допустимой площади общегородских озелененных территорий общего пользования, по РНГП Кемеровской области (10 м<sup>2</sup>/ чел.), можно составить статистику по обеспеченности (Таблица 15).

Таблица 15 – Статистика по обеспеченности г. Новокузнецка

<b>Район</b>	<b>Площадь общественных пространств га.</b>	<b>Обеспечено чел.</b>	<b>Не обеспеченно чел.</b>	<b>Средняя обеспеченность м<sup>2</sup>/чел.</b>
Новоильинский	15,7	15700	73992	1,75
Заводской	54,1	54100	40017	5,81
Кузнецкий	9,19	9190	36535	2,00
Орджоникидзевский	24,77	24770	62733	2,83
Центральный	104,15	104150	88445	5,40
Куйбышевский	2,98	2980	72589	0,39

Также не выполняется требования пешеходной доступности 300-400 м указанных в Правилах благоустройства, значительная часть общественных пространств требует внимания и реконструкции из-за дефицита таких пространств оказывается повышенная рекреационная нагрузка на существующие объекты (Рисунок 24).



- |  |  |
|--|--|
|  Жилые микрорайоны в непосредственной близости общественных пространств |  Жилые микрорайоны, располагающие общественными пространствами                                |
|  Жилые микрорайоны, не обеспеченные общественными пространствами        |  Жилые микрорайоны, не обеспеченные общественными пространствами (в транспортной доступности) |
|  8-минутная пешеходная доступность                                      |  |

*Рисунок 24 – Текущее состояние общественных пространств*

## **1.2.5 Анализ текущего состояния и текущего использования производственных и коммунально-складских территорий**

### **Центральный район**

Порядка 70 % территории Центрального района разграничена на земельные участки. Земельные участки образованы для размещения объектов промышленности, объектов общественного назначения, а также объектов коммунально-складского назначения, транспортной и инженерной инфраструктуры, жилой застройки.

На территории района расположен Новокузнецкий металлургический комбинат, Новокузнецкий драматический театр, Сибирский государственный индустриальный университет, Арена Кузнецких Металлургов имени Короленко, Центральная городская библиотека имени Н. В. Гоголя, Горбольница № 1 Новокузнецка.

Новокузнецкий металлургический комбинат занимает большую часть промышленной зоны Центрального района. Основной деятельностью комбината является производство кокса, выплавка чугуна и прокат черных металлов.

При анализе территории данного района обнаружено, что ЗУ с кадастровыми номерами 42:30:0303096:164, 42:30:0303002:129, 42:30:0301014:554 с ВРИ «Под производственные здания и сооружения» не используется в соответствии с ним. На данной территории деятельность не ведется, отсутствуют ОКС. На ЗУ с кадастровым номером 42:30:0306017:21 с ВРИ «Под производственные здания и сооружения» отсутствует какая-либо деятельность, ОКС на данной территории не используются в соответствии с ВРИ.

В промзоне Евраз КМП, на неразграниченной территории, находится объект культурного наследия «Гостиница Верхней колонии». В настоящее время часть помещения арендуют различные организации. Зданию необходим капитальный ремонт и приспособление под новые функции, отвечающие принципам бережного отношения к объектам культурного наследия и популяризации истории города.

Кроме того, на территории района расположена свободные от застройки территории общей площадью 2,2 га, объекты на которых были ранее ликвидированы.

### **Куйбышевский район**

На территории Куйбышевского района сегодня имеются земельные участки, которые не используются в соответствии с ВРИ. Это земельные участки с кадастровыми номерами 42:30:0201006:9, 42:30:0207094:191, 42:30:0204088:2354, 42:30:0228028:1 и ВРИ «Под промышленные предприятия», «Производственная деятельность», «Строительная промышленность» и «Под коммунально-складские объекты», соответственно. Фактически, земельные участки располагаются на незастроенных территориях.

Действующим генеральным планом в районе ЗУ с кадастровыми номерами 42:30:0210004:146, 42:30:0207064:77, 42:30:0210005:236 предусмотрены зоны коммунально-складских и производственных предприятий. Фактически только часть территорий занята складскими объектами, остальную часть занимает жилая застройка.

### **Кузнецкий район**

Порядка 43 % территории Центрального района разграничена на земельные участки. Из них 11 % – земельные участки под производственные и коммунально-складские территории. На территории расположено несколько земельных участков, используемых вразрез с видом разрешенного использования, всего 0,13 % от общего количества земельных участков под промышленные объекты. Основное производство на территории Кузнецкого района

Земельные участки с кадастровыми номерами 42:30:0102006:33, 42:30:0102006:34, 42:30:0102006:42, 42:30:0102006:43 и ВРИ «Под промышленные предприятия», «Земли под объектами иного специального назначения» фактически используются под общественную застройку: кафе, магазин, гостиница.

Кроме того, на территории района расположена свободные от застройки территории, в том числе неразграниченные, общей площадью 2,3 га, объекты на которых были ранее ликвидированы.

### **Орджоникидзевский район**

В настоящее время более 3 % территории Орджоникидзевского района занимают производственные и коммунально-складские территории. Под основной частью промышленных территорий сформированы земельные участки с видом разрешенного использования, предполагающим производственную деятельность. Около 20 % земель производственного и коммунально-складского назначения расположены на неразграниченной территории Орджоникидзевского района. Часть производственных и коммунально-складских территорий не используется по назначению или является недействующей.

Земельные участки для производственной деятельности с кадастровыми номерами 42:30:0501005:31, 42:30:0509013:53, 42:30:0509013:89, 42:30:0501012:36 используются не по назначению. Так, ЗУ с кадастровым номером 42:30:0501005:31 и ВРИ «Под

промышленные предприятия» фактически используется для размещения жилого многоквартирного дома, а на ЗУ с кадастровым номером 42:30:0509013:89 и ВРИ «Земельные участки промышленных предприятий» фактически расположен индивидуальный жилой дом.

Недействующие территории расположены на земельных участках с кадастровыми номерами 42:30:0509003:7, 42:30:0509005:10, 42:30:0510010:27, 42:30:0501046:556, 42:30:0508070:23, 42:30:0508012:102 и ВРИ «Для разработки полезных ископаемых», «под рекультивацию территории бывшей промплощадки шахты “Зыряновская”», «Под производственную базу», «Земельные участки промышленных предприятий». На текущий момент данные земельные участки являются не используемыми, незастроенными и заброшенными.

Кроме того, на территории района расположены свободные от застройки территории, в том числе неразграниченные, объекты на которых были ранее ликвидированы, общая площадь таких площадок составляет 2,85 га.

### **Новоильинский район**

Новоильинский район представляет собой спальные кварталы с минимальным количеством производственных и коммунально-складских территорий. Всего 2% от общей площади района занято производственными и коммунально-складскими территориями.

На территории Новоильинского района на сегодняшний день имеется земельный участок с кадастровым номером 42:30:0602068:4 и видом разрешенного использования «Для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения», который является незастроенным и неиспользуемым по назначению.

### **1.2.6 Анализ текущего состояния объектов культурного наследия (при наличии)**

Новокузнецкий городской округ обладает богатым историко-культурным наследием, представленным памятниками истории, градостроительства и архитектуры, монументального искусства, объектами археологического наследия, достопримечательным местом, музеями. Согласно данным Комитета по охране объектов культурного наследия Кузбасса по состоянию на 2023 г. на территории г. Новокузнецка располагается 44 объекта культурного наследия федерального значения, 22 объекта культурного наследия регионального значения, 22 – местного значения и 17 выявленных объектов.

Выдающимся объектом культурного наследия федерального значения и главным символом Новокузнецка является Кузнецкая крепость. Каменная крепость была построена в 1800–1820 гг. по распоряжению императора Павла I и представляет собой образец сибирского военно-инженерного искусства конца XVIII – начала XIX вв. Общая площадь границ территории Кузнецкой крепости составляет 20 га. Решением Исполкома Новокузнецкого горсовета от 28.11.1991 № 597 на территории памятника был создан историко-архитектурный музей «Кузнецкая крепость».

Большую архитектурную ценность имеет «Кузнецкий металлургический комбинат им. В.И. Ленина: здание Заводоуправления». Здание Заводоуправления является главным на площади Побед – первой площади завода и города, завершающей проспект Курако. Общая площадь памятника 0,6 га.

Дворец металлургов является важным градостроительным акцентом в ансамбле центральной части г. Новокузнецка. Общая площадь памятника 0,6 га. Во Дворце размещались библиотека, театральная студия, комнаты для кружковых занятий, здесь же находился Дом техники и музей КМК. До настоящего времени Дворец культуры и техники КМК используется по первоначальному назначению.



На территории исторической застройки города расположено достопримечательное место «Кузнецк» имеющее большое историческое значение и являющееся привлекательным местом для туристической и культурной деятельности. Достопримечательное место площадью 223 га включает памятники градостроительства и архитектуры, а также объекты археологического наследия.

Помимо объектов культурного наследия на территории города установлено более 150 памятных знаков и мемориальных досок.

Таким образом, в комплексе культурно-исторических ресурсов Кемеровской области объекты культурного наследия Новокузнецкого городского округа отличаются большой привлекательностью и могут служить основой для маршрутов познавательного историко-культурного туризма.

Немаловажной задачей комплексного развития г. Новокузнецка является сохранение культурного потенциала города, обеспечивающего духовное развитие населения, его творческой инициативы и социально-культурной активности.

Основными проблемами, связанными с культурным наследием Новокузнецкого городского округа, являются:

- высокая степень износа значительного числа объектов культурного наследия;
- несоответствие условий содержания и использования исторических зданий современным санитарно-гигиеническим и эксплуатационным требованиям;
- изменение историко-архитектурного облика исторической части города и уникального природного ландшафта в связи с интенсивным хозяйственным освоением территорий;
- отсутствие комплексного подхода к реконструкции исторических кварталов;
- отсутствие для части объектов культурного наследия установленных границ территорий и зон охраны.

Техническое состояние большинства объектов культурного наследия характеризуется как неудовлетворительное. Многие из них нуждаются в реставрации. В настоящее время доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, требующих реставрации, составляет 8 %. Также необходима реставрация главного свидетеля исторического пути развития г. Новокузнецка – Кузнецкого полубастиона музея-заповедника «Кузнецкая крепость».

С целью сохранения исторического наследия в рамках муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие культуры города Новокузнецка», утвержденной Постановлением администрации города Новокузнецка от 12.12.2014 № 186, на объектах культурного наследия- главных исторических доминантах города предусмотрено проведение реставрационных работ.

Основные направления сохранения и использования объектов культурного наследия, а также осуществления инвестиционной деятельности в зоне исторической застройки определены в Концепции сохранения культурного наследия Кемеровской области, утвержденной распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.12.2009 № 1190-р. К основным инструментам обеспечения сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде относится проведение инвентаризации и мониторинга памятников истории и культур, утверждение территорий объектов культурного наследия, установление их зон охраны, контроль над исполнением охранных обязательств.

Пространственное планирование на территории Новокузнецкого городского округа должно выполняться с учетом границ территорий, зон охраны объектов культурного наследия и при условии обязательного сохранения памятников археологии, истории,

архитектуры и градостроительства при размещении объектов промышленной, транспортной и инженерной инфраструктуры, определении зон нового строительства.

Границы территорий и зоны охраны объектов культурного наследия представляют историко-культурные планировочные ограничения при градостроительном развитии с установленным режимом использования. На территории г. Новокузнецка утверждены и внесены в Единый государственный реестр недвижимости границы территорий 91 объект культурного наследия и 73 зоны охраны общей площадью 558 га. (Таблица 16, Рисунок 25). Режим использования земель и градостроительные регламенты в границах данных территорий и зон регламентирован Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Наибольшую площадь объекты культурного наследия занимают в исторической части города на территории Кузнецкого и Центрального районов.

Таблица 16 – Распределение объектов культурного наследия по административным районам г. Новокузнецка

<b>Наименование административного района</b>	<b>Количество объектов культурного наследия/количество установленных зон охраны</b>	<b>Общая площадь территорий объектов культурного наследия и зон охраны, га</b>	<b>Доля площади территорий объектов культурного наследия и зон охраны от общей площади района, %</b>
Заводской	19/4	82,4	0,75
Кузнецкий	31/30	256,2	7,07
Центральный	45/41	216,1	3,23
Орджоникидзевский	3/-	1,8	0,02
Куйбышевский	3/1	0,7	0,01
Новоильинский	3/-	0,7	0,03

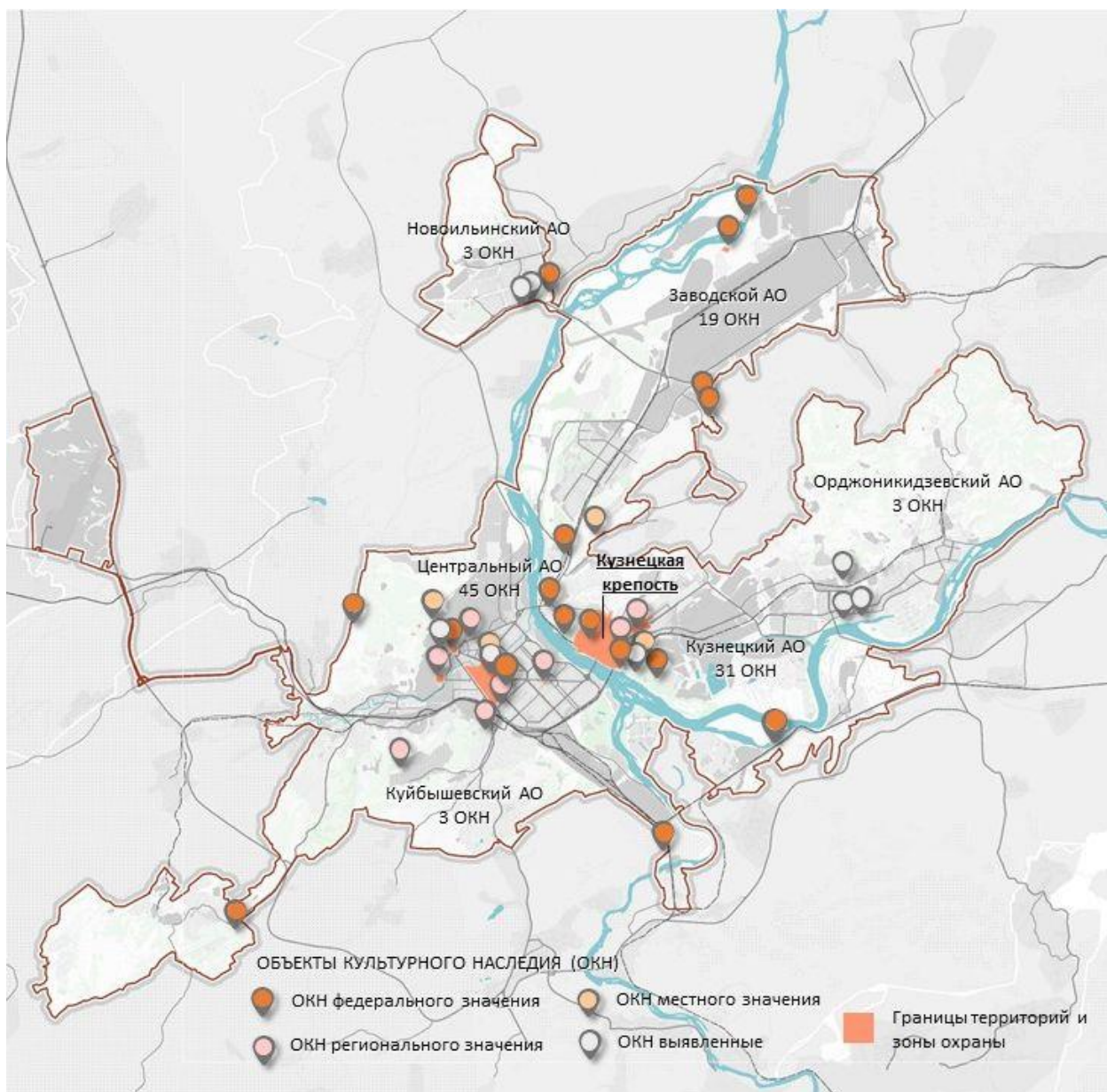


Рисунок 25 – Объекты культурного наследия Новокузнецкого городского округа

В Кузнецком районе располагается объект культурного наследия федерального значения «Остатки древней крепости, XVII в.». Территория объекта культурного наследия с зонами охраны занимает большую площадь и составляет около 220 га. Границы территории утверждены приказом департамента культуры и национальной политики Кемеровской области от 29.08.2012 № 376 «Об установлении границ территории объекта культурного наследия федерального значения «Остатки древней крепости, XVII в.». Зоны охраны Кузнецкой крепости в составе зон регулирования застройки и охраняемого природного ландшафта утверждены постановлением коллегии администрации Кемеровской области от 26.11.2013 № 532 «Об утверждении границ зон объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории г. Новокузнецка, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон».

В соответствии с общим режимом использования земель и хозяйственной деятельности в зоне регулирования застройки и хозяйственной деятельности разрешается строительство новых объектов капитального строительства, капитальный ремонт существующих зданий, строений и сооружений и их частей в соответствии с параметрами разрешенного строительства, проведение работ по благоустройству территории,



озеленение, строительство автостоянок и парковок при отсутствии негативного влияния на объекты культурного наследия и др. Согласно особым требованиям использования зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Остатки древней крепости, XVII в.» на территории зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности при строительстве новых объектов капитального строительства вводятся параметры разрешенного строительства и реконструкции объектов капитального строительства в виде планировочных ограничений для участков жилой застройки. Параметры разрешенного строительства представлены в постановлении коллегии администрации Кемеровской области от 26.11.2013 № 532 «Об утверждении границ зон объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории г. Новокузнецка, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон».

Таким образом, в целях сохранения объектов культурного наследия и их исторической среды, развития историко-культурного потенциала Новокузнецкого городского округа, а также привлечения инвестиционной деятельности в рамках пространственного планирования предлагаются следующие приоритетные направления:

- сохранение и популяризация объектов культурного наследия, соблюдение режимов использования территорий и зон охраны;
- сохранение культурно-ландшафтного комплекса и благоприятной экологической обстановки в исторической части города;
- совершенствование и развитие транспортной инфраструктуры, пешеходных связей, инженерного оборудования и благоустройства в историческом центре;
- сохранение и совершенствование композиционно-пространственной целостности и общего архитектурного облика города;
- бережное рациональное использование исторических зданий с учетом предмета охраны в процессе социально-экономического развития города;
- использование ценных исторических зданий под объекты культурно-досугового назначения, общественного питания, социального обслуживания, организацию коворкинг-пространств;
- сохранение и развитие исторических функций объектов культурного наследия (в том числе традиционных производств и ремесел, расположенных в объектах культурного наследия или непосредственно связанных с ними), активизация музейно-культурной деятельности.

### **1.3 Анализ транспортной инфраструктуры**

Транспортная система Южно-Кузбасской агломерации включает автомобильный, воздушный, железнодорожный транспорт (Рисунок 26).

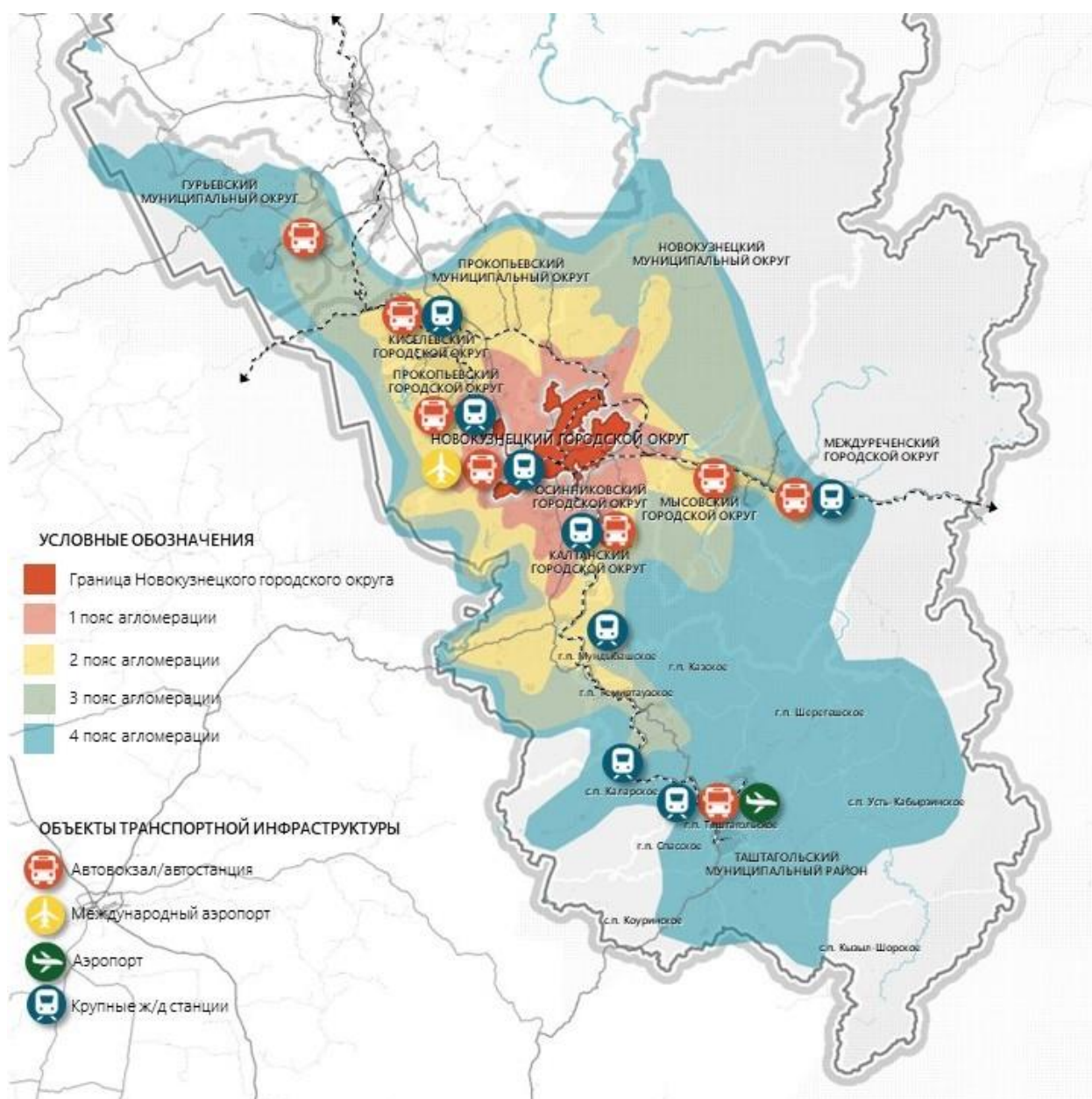


Рисунок 26 – Объекты внешнего транспорта на территории Южно-Кузбасской агломерации

Используя международный аэропорт Новокузнецка, территория агломерации регулярными рейсами связана с Москвой, Санкт-Петербургом, Казанью, Екатеринбург, Сочи, Новосибирском и Красноярском. По состоянию на август 2023 г. регулярные международные рейсы не предусмотрены.

В объеме пассажиров, перевезенных воздушным транспортом, за последние 5 лет наблюдается устойчивый рост (без учета 2020 г.). По данным за 2021 г., аэропорт Новокузнецка по величине пассажиропотока находится на 52 месте в общероссийском рейтинге. За 2022 г. было обслужено 416 тыс. пассажиров (Рисунок 27). Значительную конкуренцию за пассажиров составляет аэропорт г. Кемерово, осуществляющий полеты по аналогичным направлениям (Рисунок 28). При этом на расстоянии около 400 км расположен международный аэропорт Толмачево, открывающий возможность путешествовать по 79 направлениям по России и миру.

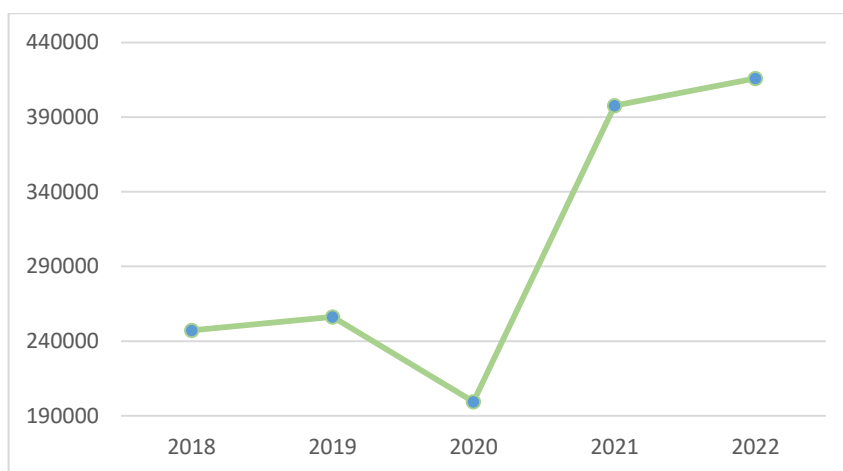


Рисунок 27 – Динамика пассажиропотока международного аэропорта Новокузнецка

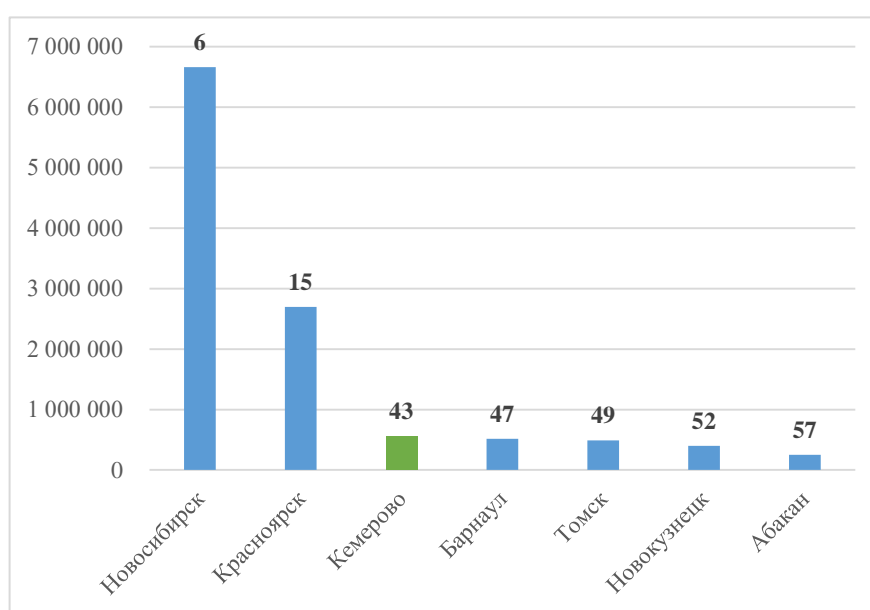


Рисунок 28 – Сравнение пассажирооборота аэропортов (чел. в год) с указанием рейтинга

Аэропорт Таштагола выполняет рейсы малой авиации до удаленных и труднодоступных районов Таштагольского района. Мобильно работает санитарная авиация.

Кемеровская область – Кузбасс имеет развитую сеть железных дорог с выходом на Транссибирскую магистраль и Среднюю Азию. Область имеет прямое железнодорожное сообщение со всеми регионами страны. Специфической особенностью железнодорожного транспорта в Кузбассе является то, что магистральный транспорт работает не только с промышленными железнодорожными предприятиями, но и с угольной промышленностью, энергетикой, черной и цветной металлургией, машиностроением, химией и предприятиями строительной индустрии.

Протяженность железнодорожных линий в границах агломерации составляет порядка 700 км. На территории г. Новокузнецк функционируют два железнодорожных вокзала:

Железнодорожный вокзал дальнего следования Западно-Сибирской дирекции железных дорог – Новокузнецк, через который ежедневно курсируют в дальнем сообщении 14 пар поездов в летний период (9 пар поездов в зимний), в пригородном сообщении 23 пары поездов в летний период (21 пара поездов в зимний). Пассажирские поезда осуществляют перевозки в направлении Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска,

Томска, Нижневартовска, Абакана, Ярославля, Анапы, Адлера, Славгорода и Кисловодска. За 2022 г. было обслужено 180,5 тыс. человек (прирост пассажиропотока к 2021 г. составил 6,3 %).

Через пригородный вокзал станции Новокузнецк ежедневно курсируют 22 пары электропоездов в летний период (18-19 пар поездов в зимний). С 2012 г. с вокзала Новокузнецк-пригородный было отправлено более 10 млн пассажиров.

Несмотря на наличие в границах агломерации крупной реки Томи, регулярное судоходство отсутствует. До 1980-х гг. река была судоходной от устья до Новокузнецка, ныне – от устья до Томска. Объекты водного транспорта на территории Новокузнецкого городского округа отсутствуют.

Автодорожные связи Южно-Кузбасской агломерации представлены автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также автомобильными дорогами общего пользования местного значения. Протяженность областных дорог на территории агломерации составляет порядка 1340 км.

Основной планировочной осью в широтном направлении, обеспечивающей связь Новокузнецка с Кемеровом и Бийском и федеральной автодорожной сетью, является направление, сформированное автомобильными дорогами общего пользования регионального значения Кемерово–Новокузнецк, Ленинск-Кузнецкий–Новокузнецк–Междуреченск и Бийск–Мартыново–Кузедеево–Новокузнецк (Рисунок 29).

На территории Кемеровской области – Кузбасса по состоянию на 2021 г. доля автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям регионального или межмуниципального значения, – 53,4 %, а местного – 16,0 %.



Рисунок 29 – Расстояние и время в пути от Новокузнецка на автомобиле

Пассажирыские перевозки в межрегиональном и международном сообщении на территории Новокузнецкого городского округа осуществляются с автовокзала, расположенного вблизи железнодорожного вокзала. Количество обслуживаемых маршрутов – 35, в том числе пригородных – 5, междугородных – 16, межрегиональных – 13, международных – 1. Объем пассажирских перевозок составляет от 2000 до 3000 пассажиров в сутки. Наибольшее количество рейсов с автовокзала г. Новокузнецка отправляются в Новосибирск (29 рейсов, из них 8 рейсов в аэропорт Толмачево), Кемерово (33 рейса, из них 1 в аэропорт Кемерово), Междуреченск (21 рейс), Киселевск (21 рейс), Ленинск-Кузнецкий (18 рейсов). Пассажирооборот автобусов общего пользования на территории Кемеровской области в 2022 г. составил 2117,4 млн пасс.-км.

Основной объем грузоперевозок на территории Кемеровской области (порядка 92 %, или 260,3 млн т за 2021 г.) приходится на железнодорожный транспорт. Грузооборот автомобильного транспорта за 2022 г. составил 810,1 млн т-км. Сформированная логистическая инфраструктура как в агломерации, так и в Новокузнецке отсутствует. Услуги в сфере логистики в Новокузнецке предоставляют порядка 73 компаний различного размера и объема грузооборота.

Таблица 17 – SWOT-анализ инфраструктуры внешнего транспорта г. Новокузнецка и Южно-Кузбасской агломерации

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>Развитая транспортная инфраструктура, основанная на взаимодействии автомобильного, железнодорожного и авиационного сообщения.</p> <p>Широкая сеть автомобильных дорог, с выходом на магистральные транспортные потоки регионального и федерального значения.</p> <p>Наличие объездной автомобильной дороги, позволяющей минимизировать транзитный поток через территорию г. Новокузнецка</p>	<p>Низкое качество региональной и муниципальной дорожной сети.</p> <p>Несоответствие пропускной способности автомобильных дорог и темпов автомобилизации населения.</p> <p>Отсутствие современной логистической инфраструктуры</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Внедрение автоматизированных систем мониторинга и управления транспортными потоками в населенных пунктах и за их границами</p> <p>Повышение уровня безопасности дорожного движения.</p> <p>Организация субсидируемых авиаперевозок через аэропорт г. Новокузнецка.</p> <p>Создание центров логистики в крупных грузообразующих узлах.</p> <p>Использование природного газа и других альтернативных видов топлива на общественном транспорте и регулярных грузовых перевозках в границах городов.</p> <p>Наличие условий для развития транспортного обслуживания населения, улучшения использования существующих мощностей транспортной инфраструктуры</p>	<p>Ухудшение экологической обстановки вследствие увеличения автотранспортных потоков.</p> <p>Убыточность пассажирских перевозок на маршрутах с малым пассажиропотоком</p>

Планировочная структура Новокузнецка весьма разнородна. Для центрального городского ядра она является веерной, для малоэтажных селитебных территорий – иррегулярной (стихийно сформированной), для территорий с высокой плотностью – преимущественно линейной. Наличие естественных рубежей (река Томь) и недостатки планировочной структуры негативно влияют на качество существующих транспортных связей на территории города.

Автомобильные дороги местного значения городского округа составляют важнейшую часть транспортной инфраструктуры городского округа, обеспечивая перемещение пассажиров, товаров и услуг. Отсутствие развитой транспортной инфраструктуры и удобных транспортных связей между ее отдельными звеньями в черте города, постоянный темп роста парка автотранспортных средств приводят к значительному снижению пропускной способности, к нагрузке и преждевременному износу объектов улично-дорожной сети.

Районы города достаточно удалены друг от друга и разделены естественными (реки Томь, Кондома, Аба) и искусственными (железная дорога) преградами. Связность территории при пересечении водных объектов обеспечивают:

- мостовые сооружения через р. Томь;
- совмещенный автомобильный и железнодорожный Записибовский мост;
- автомобильный мост с трамвайными путями – Кузнецкий мост;
- автомобильный Байдаевский мост;

- автомобильный Ильинский мост;
- мостовые сооружения через р. Аба – 10 автомобильных и 5 пешеходных.

Пересечения с железнодорожными линиями на основных городских магистралях выполнены, в основном, в разных уровнях.

В соответствии с Перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения Новокузнецкого городского округа суммарная протяженность улично-дорожной сети составляет 330,67 км.

Основу транспортного каркаса формируют магистральные улицы общегородского значения, обеспечивающие основные транспортные коммуникации между районами города и выходы на внешнюю автодорожную сеть (Рисунок 30). К ним относятся:

- внешнее кольцо Центрального района, сформированное улицами Запорожская, Музейная, Ноградская, Транспортная, Хлебозаводская и проспектом Курако;

- два луча в западном и юго-западном направлении:

- направление, сформированное улицами Балтийская, Гончарова, Горноспасательная, Димитрова, Рудокопровая, обеспечивающее выход на автомобильные дороги регионального значения Ленинск-Кузнецкий – Новокузнецк – Междуреченск и Кемерово – Новокузнецк;

- направление, сформированное улицами Вокзальная, Нижнепролетарская, Точирино, Туркменская, Шоссейная и переулком 2-й Андреевский, обеспечивающее выход на автомобильные дороги регионального значения Бийск – Мартыново – Кузедеево – Новокузнецк и Обход г. Новокузнецка;

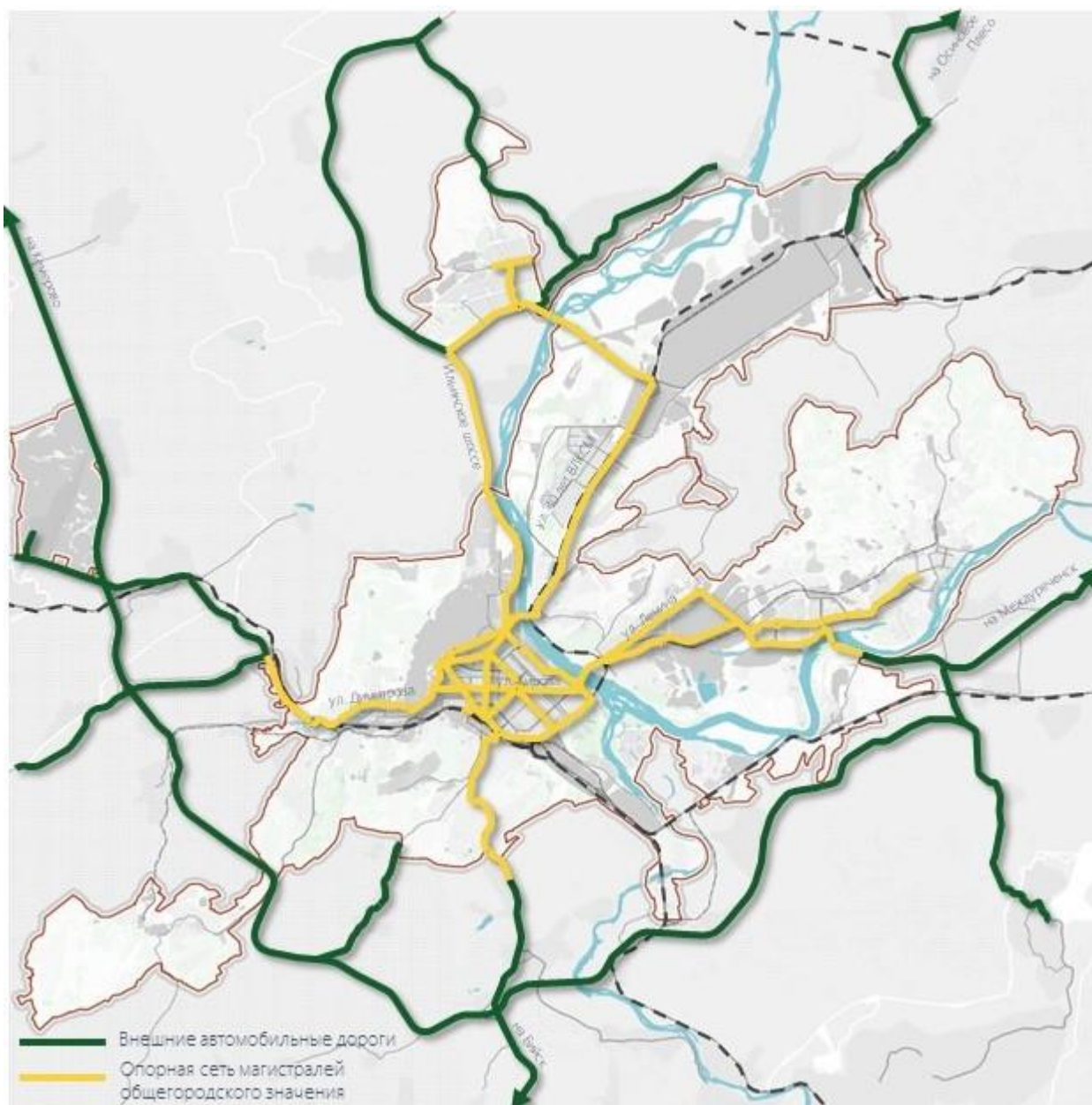
- основная связь Заводского района – направление, сформированное Запсибовским мостом, ул. 40 лет ВЛКСМ и Заводское шоссе;

- связь, ведущая в Новоильинский район: проспект Запсибовцев, ул. ДОЗ и Ильинское шоссе;

- направление в Кузнецкий район, сформированное участками улиц Зыряновская, Ленина, Народная, Обнорского, Разведчиков, Фесковская, проспектом Шахтеров, Кузнецким и Притомским шоссе и Кузнецким мостом. Данное направление также является одним из выходов в направлении г. Междуреченск;

- сетка общегородских улиц Центрального района плотнее остальных городских районов. Второе внутреннее полукольцо формируют проспекты Бардина, Кузнецкстроевский, Строителей и ул. Кирова. Лучи-ходы, связывающие оба кольца: проспекты Metallургов, Октябрьский, Строителей и улицы Дежнёва, Кирова, Куйбышева.

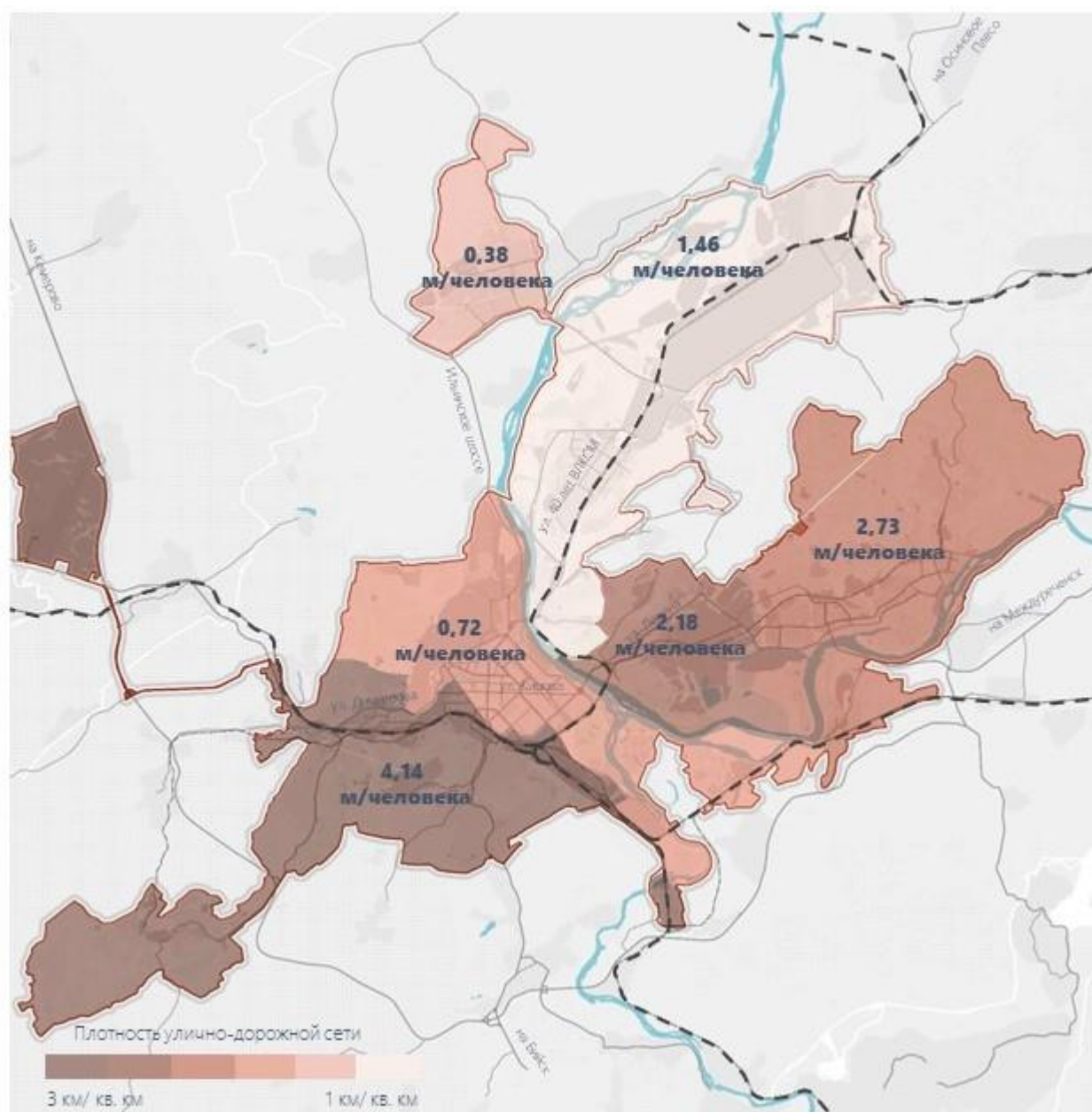




*Рисунок 30 – Опорный каркас улично-дорожной сети*

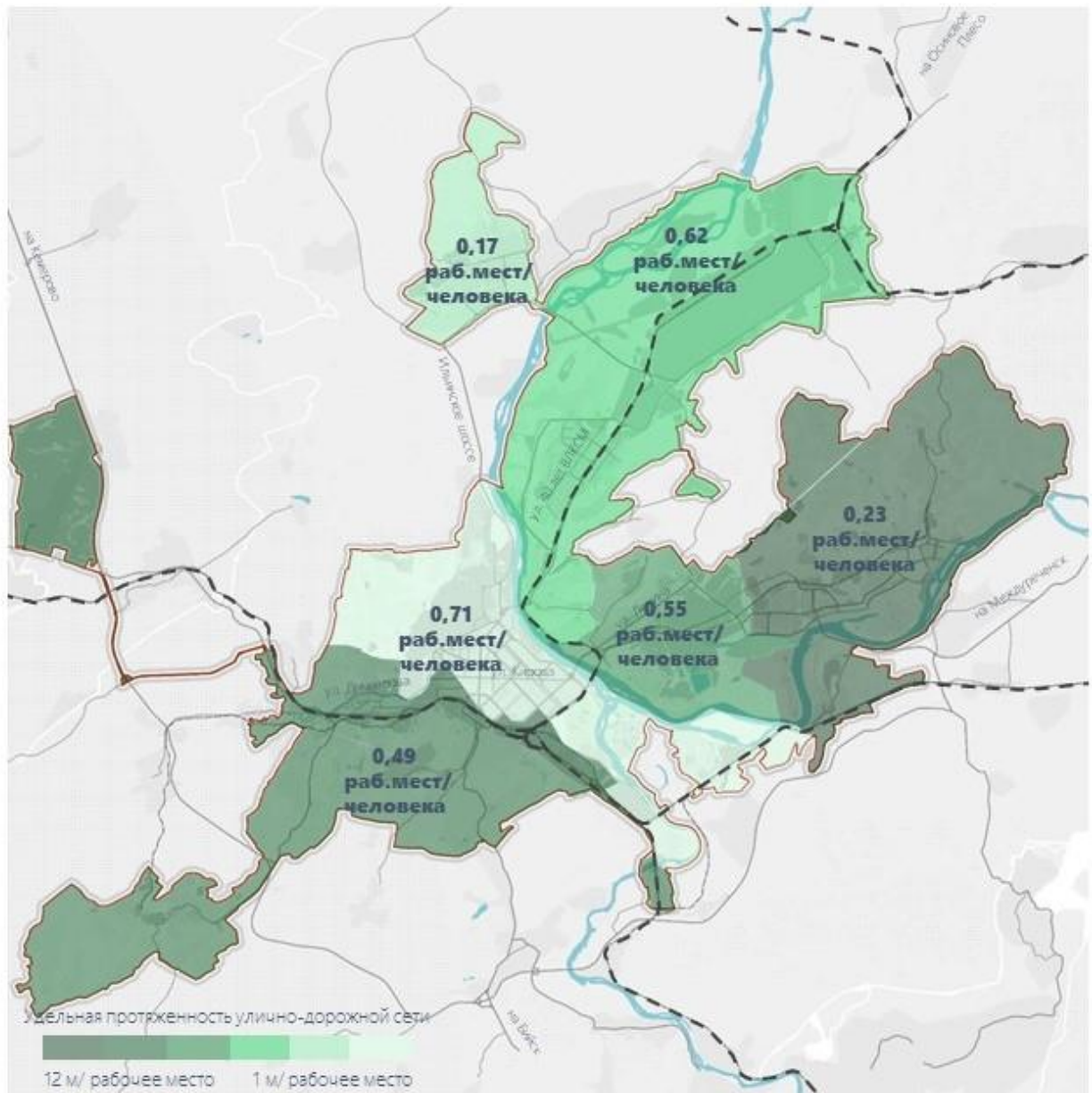
В настоящее время технические характеристики улиц, выполняющих функции магистральных улиц общегородского и районного значения, не в полной мере соответствуют необходимому количеству полос, качеству покрытия, уровню благоустройства и качеству организации дорожного движения.

Плотность улично-дорожной сети на территории г. Новокузнецка составляет около 2,13 км/кв. км. При этом сетка улично-дорожной сети достаточно неравномерна по территории города (Рисунок 31). Наибольшая плотность улично-дорожной сети наблюдается в Куйбышевском районе – 2,86 км/кв. км, а наименьшая в Заводском – 1,25 км/кв. км. В среднем на территории города на одного жителя приходится 1,64 м улично-дорожной сети. Наибольший показатель наблюдается в Куйбышевском районе – 4,14 м/человека, а наименьший в Новоильинском – 0,38 м/чел., где в настоящее время ведется наиболее активное жилищное строительство.



*Рисунок 31 – Плотность и удельная протяженность улично-дорожной сети г. Новокузнецка в разрезе планировочных районов*

В отношении мест приложения труда анализ удельной протяженности улично-дорожной сети (Рисунок 32) показывает, что наибольшая обеспеченность мест приложения труда улично-дорожной сетью – 11,80 м/рабочее место приходится на Орджоникидзевский район, наименьшее – 1,01 м/рабочее место в Центральном районе. Стоит отметить, что в Центральном районе наблюдается наивысший показатель удельного количества рабочих мест на человека, что свидетельствует о перенасыщении данного района местами приложения труда.

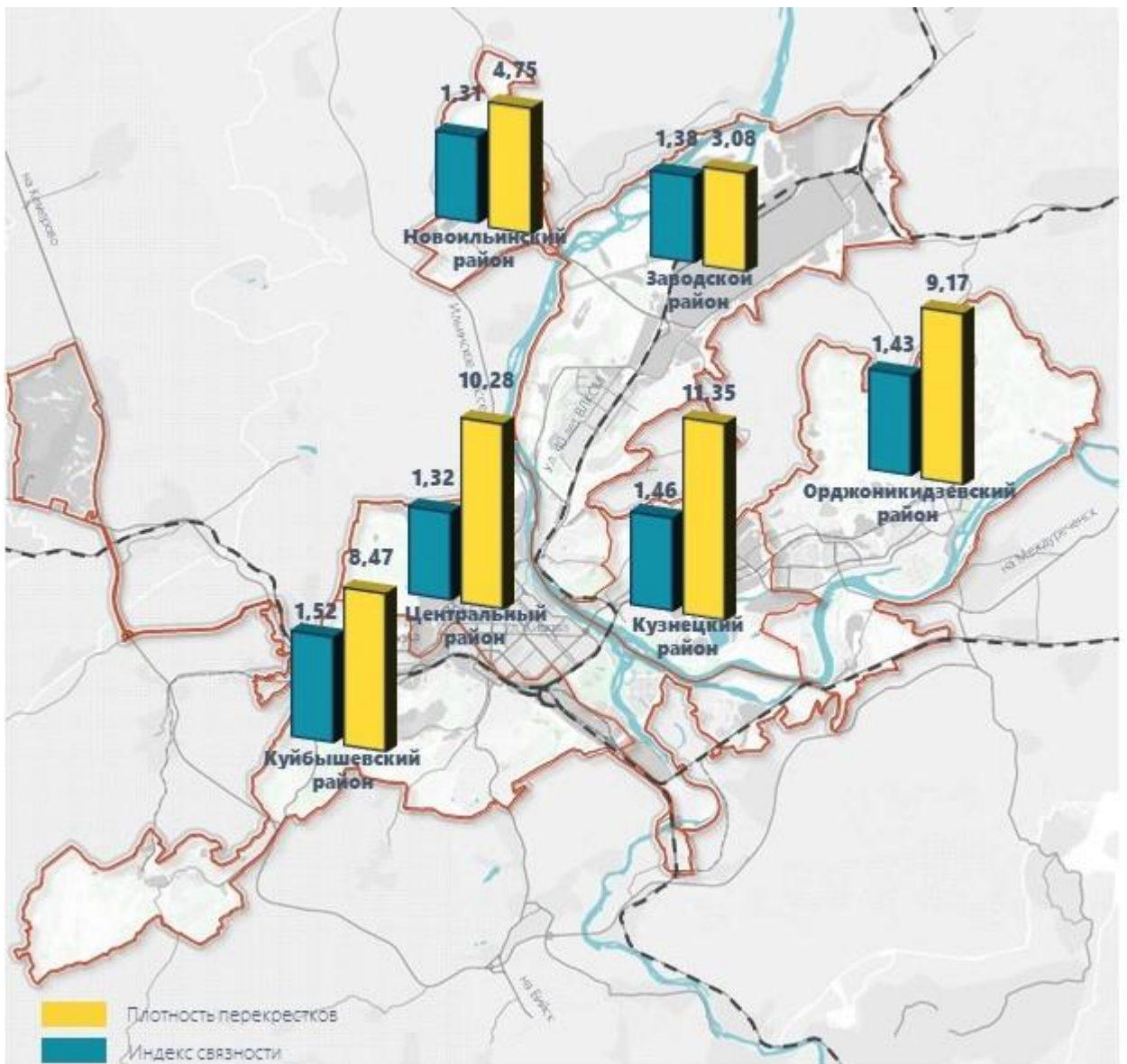


*Рисунок 32 – Распределение удельной протяженности улично-дорожной сети по отношению к местам приложения труда*

Основной критерий связности улиц – это степень, в которой улицы соединены друг с другом на каждом пересечении или примыкании. Один из способов оценить связность – посмотреть, сколько «работы» приходится на каждый перекресток.

Однако индекс связности не раскрывает всю полноту понятия «связность». Как и в своем названии, индекс связности является относительной величиной. Поэтому важно учитывать и абсолютную, измеряемую характеристику сети, чтобы обеспечить возможность оценки другого критически важного параметра связности — плотности перекрестков, которая заключается в количестве перекрестков на квадратный километр рассматриваемой территории. Совместно эти два показателя позволяют описать планировочную структуру и определить ее характеристики. По результатам исследования оптимальными значениями индекса связности являются значения от 1,35 до 2,00, а плотности перекрестков от 15 до 100. В целом по территории г. Новокузнецка показатель индекса связности находится в оптимальных пределах, но индекс плотности перекрестков во всех районах города значительно ниже оптимальных (Рисунок 33).





*Рисунок 33 – Показатели связности улично-дорожной сети*

Летом 2023 г. был проведен интернет-опрос жителей Новокузнецка, который позволил выявить транспортные привычки населения, основные положительные и негативные моменты в отношении транспортной инфраструктуры города по мнению пользователей. В опросе приняли участие 2211 человек.

Наиболее распространенная цель передвижения дом-работа, передвижения по данной цели имеют ярко выраженный временной всплеск. Остальные цели передвижений гораздо более равномерно распределены в течении дня. Пиковые значения наблюдаются в периоды с 6 до 9 утром и с 17 до 19 вечером (Рисунок 34).

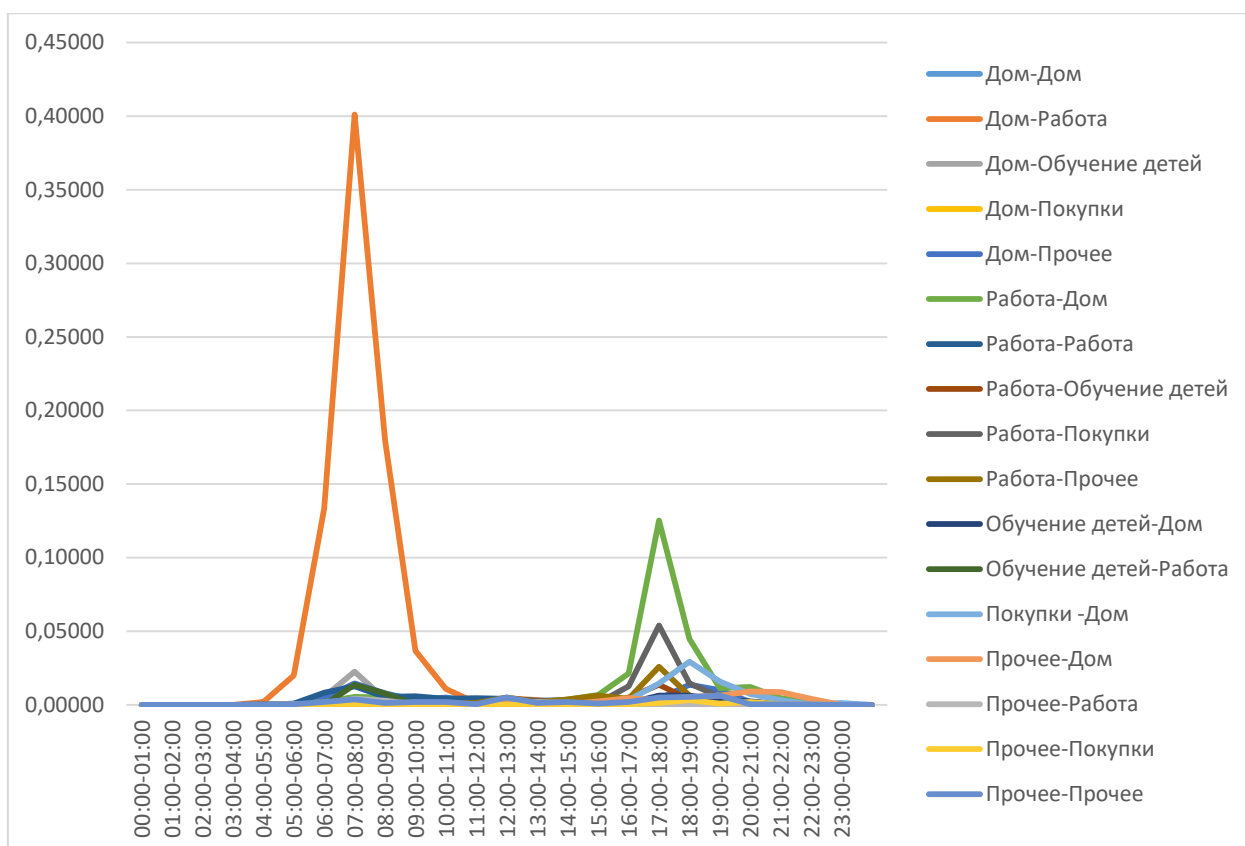


Рисунок 34 – Распределение пар передвижений по времени в течение суток

Наиболее предпочтительным видом транспорта для населения является общественный транспорт – его регулярно используют 60 % респондентов, около 27 % предпочитают личный автомобиль, а на пешие передвижения приходится чуть менее 13 %. Доля велосипедного движения в общем объеме крайне незначительна, менее 1 %.

Среднее время поездки по городу составляет 32 мин, при этом передвигаться на личном автомобиле значительно быстрее – средняя поездка чуть менее 20 мин, а на общественном транспорте медленнее – средняя поездка у респондентов занимает почти 42 мин.

Легковой автомобиль сделал человека чрезвычайно мобильным, дал ему возможность не зависеть от графика и маршрутов общественного транспорта. Именно поэтому уровень автомобилизации стремительно растет, особенно в городах, где отсутствует комфортная пешеходная инфраструктура. Так, за последние 5 лет количество легковых автомобилей в Кемеровской области увеличилось на 15 %. По данным на 2022 г. в собственности жителей находятся 885 тыс. индивидуальных транспортных средств (345 автомобилей на 1000 человек). С ростом автомобилизации неизбежно возрастает количество проблем, связанных с транспортом, таких как увеличение аварийности, негативное воздействие на окружающую среду, перегрузка уличной сети, нехватка мест для парковки и т.д.

Состав потока по типам транспортных средств на улично-дорожной сети г. Новокузнецка характерен для крупных городов: преобладает легковой транспорт, доля грузового транспорта незначительна. По данным замеров интенсивности транспортных средств по состоянию на июль 2023 г. доля легковых автомобилей составляет около 92 %, порядка 4 % – двухосные грузовые транспортные средства, 3 % – общественный пассажирский транспорт.

Для детальной оценки транспортной ситуации была разработана математическая транспортная модель существующего состояния – инструмент, предназначенный для

моделирования транспортных потоков и дальнейшего их прогноза, используемый для решения следующих задач:

- комплексная оценка состояния транспортной системы;
- комплексная оценка и прогнозирование перспективного спроса на передвижение населения;
- анализ вариантов развития транспортной инфраструктуры;
- оценка сценариев развития транспортной инфраструктуры;
- графическое представление результатов моделирования и результатов анализа.

Укрупненная оценка перемещений между планировочными районами показала, что более чем для трети городских передвижений источником (12 % передвижений) или целью (28 % передвижений) является Центральный планировочный район, здесь наблюдается прямая корреляция с численностью населения и количеством рабочих мест (Центральный район лидер по данным показателям) (Рисунок 35). На этапе укрупненного анализа также важно оценить объемы перемещений через р. Томь. Общий объем корреспонденций между правым и левым берегом составляет порядка 43,9 тыс. перемещений в утренний час пик (суммарно на всех способах передвижения), при этом корреспонденции между планировочными районами левого берега немногим меньше – около 39,8 тыс. перемещений.

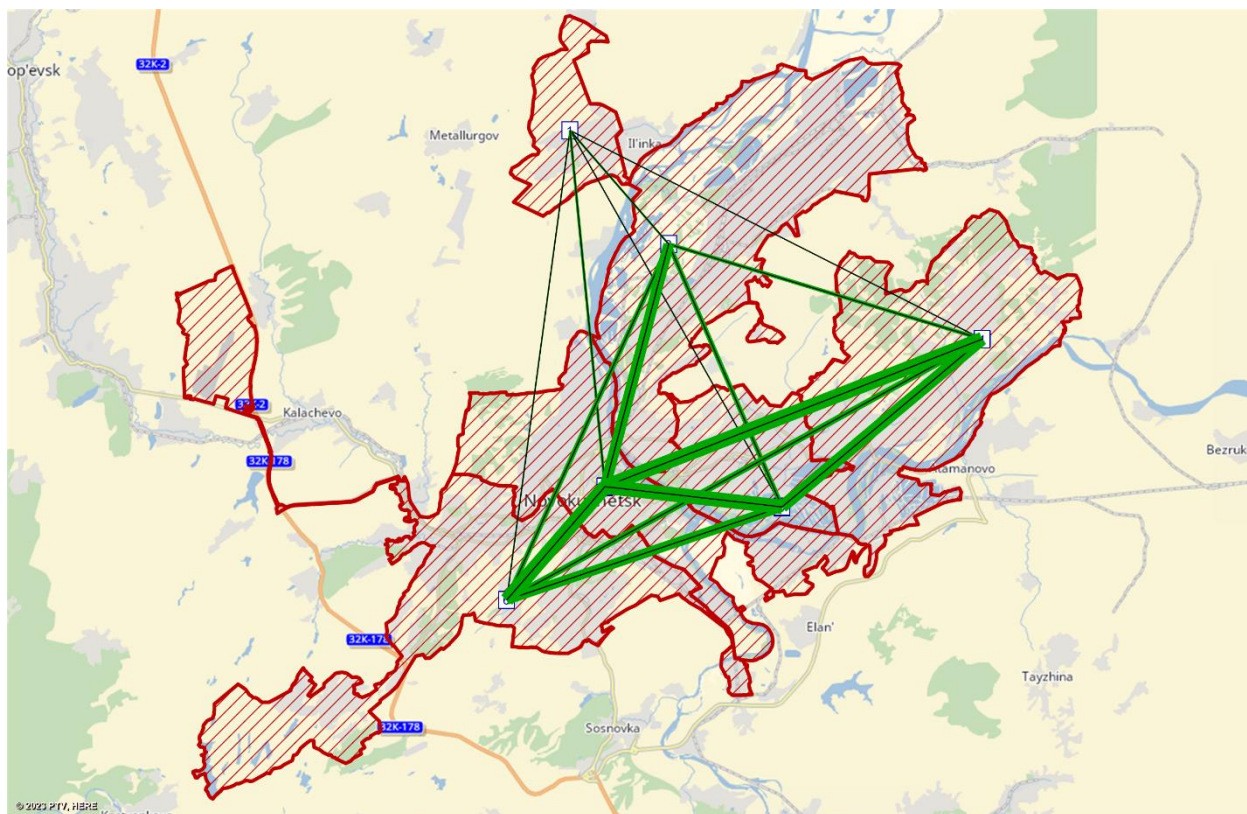


Рисунок 35 – Укрупненные корреспонденции между планировочными районами

Уровень загрузки движением – отношение фактической интенсивности движения по автомобильной дороге к ее пропускной способности. Средний уровень загрузки магистральной улично-дорожной сети составляет 50 %. При уровне загрузки 90 % и выше транспортный поток движется с остановками, более того, возникают заторы (Рисунок 36).



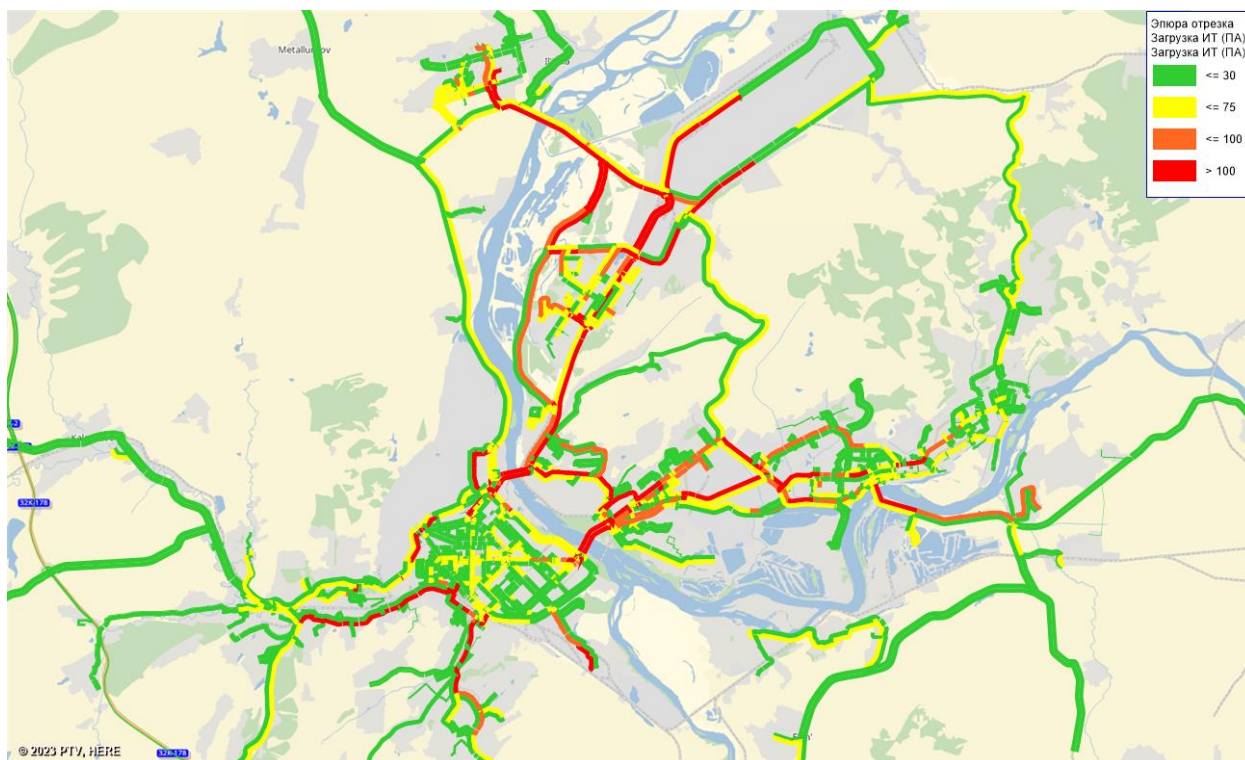


Рисунок 36 – Схема уровня загрузки улично-дорожной сети

Полученная картограмма интенсивности движения позволила количественно оценить, на сколько существующие параметры улично-дорожной сети отстают от достигнутых значений транспортного потока.

По результатам построенной математической транспортной модели наиболее загруженными участками являются мосты через р. Томь. Средний уровень загрузки в утренний час пик превышает 100 %, что свидетельствует о недостаточной пропускной способности существующих сооружений. В Куйбышевском районе отмечается недостаточная пропускная способность путепровода через железную дорогу в створе ул. Кугузова и участка ул. Щорса на подъезде к путепроводу, а также на участке ул. Нижне-Пролетарская. В Заводском районе наиболее нагруженным является участок Заводского шоссе и ул. Малая, в Кузнецком районе участок ул. Ленина.

К основным задачам развития улично-дорожной сети следует отнести:

1. улучшение связности: создание дополнительных связей между планировочными районами города;
2. увеличение пропускной способности наиболее загруженных участков: реконструкция участков улично-дорожной сети, оптимизация организации дорожного движения;
3. приоритет общественного транспорта: создание конкурентноспособной системы общественного транспорта, отвечающей потребностям жителей;
4. комплексное благоустройство улиц и дорог местного значения, включающее ремонт покрытия, организацию парковок, освещения, озеленения.

На территории г. Новокузнецка имеется развитая сеть общественного транспорта, включающая автобусы, троллейбусы и трамваи. В настоящее время маршрутная сеть представлена 40 автобусными, 8 троллейбусными и 6 трамвайными маршрутами.

Суммарная протяженность автобусных маршрутов на территории г. Новокузнецка (учитывались данные для прямого направления) более 660 км. Общее количество автобусов, обслуживающих пассажиров, 306 единиц, при этом около половины – транспортные средства большого класса, чуть больше трети – транспортные средства

среднего класса. Суммарная протяженность троллейбусных маршрутов около 100 км, ежедневно на маршрутах работают 62 транспортных средства. Общая протяженность трамвайных маршрутов – 94,4 км, на которых функционируют 59 транспортных средства.

В Новокузнецке автобусы являются самым востребованным и удобным видом общественного транспорта. Они покрывают все районы города и обеспечивают связь с пригородными населенными пунктами через различные автобусные маршруты. Троллейбусы обслуживают в основном пассажироперевозки в Центральном районе. Линия троллейбуса также соединяет Заводской и Центральный районы. На территории города трамвайное движение организовано в Центральном, Заводском, Кузнецком и Орджоникидзевском районах. При этом трамвайная линия в Заводском районе не имеет соединения с другими линиями и работает автономно. За последние 20 лет сеть деградировала более чем на треть: сейчас в Южной части трамваи курсируют по линиям суммарной длиной 32,4 км, порядка 15 км или разобрано, или выведено из пассажирского обращения.

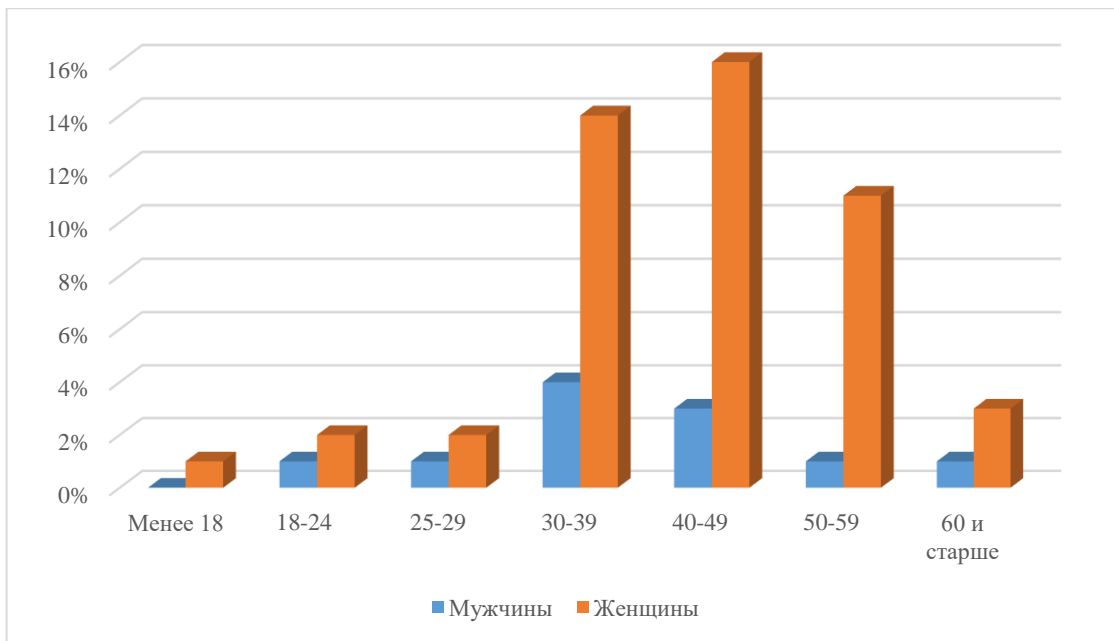
Северная сеть представлена одним маршрутом в Заводском районе длиной 13,6 км. Часть линии проложена в жилой зоне вдоль оси района, основной маршрут тянется вдоль промышленного гиганта – объединенного Западно-Сибирского металлургического комбината «Евраз», у различных проходных и цехов которого и находится большая часть остановок.

Почти все трамвайные пути изолированы от автомобильных дорог. Исключением является Кузнецкий мост, на котором часто возникают пробки, что может нарушить расписание движения трамваев.

С весны 2022 г. начал курсировать электропоезд по маршруту Новокузнецк–Северный–Новокузнецк–Новокузнецк–Северный, который обеспечил дополнительную связь Заводского и Центрального районов города. Но в настоящее время, данный способ передвижения не является популярным у горожан.

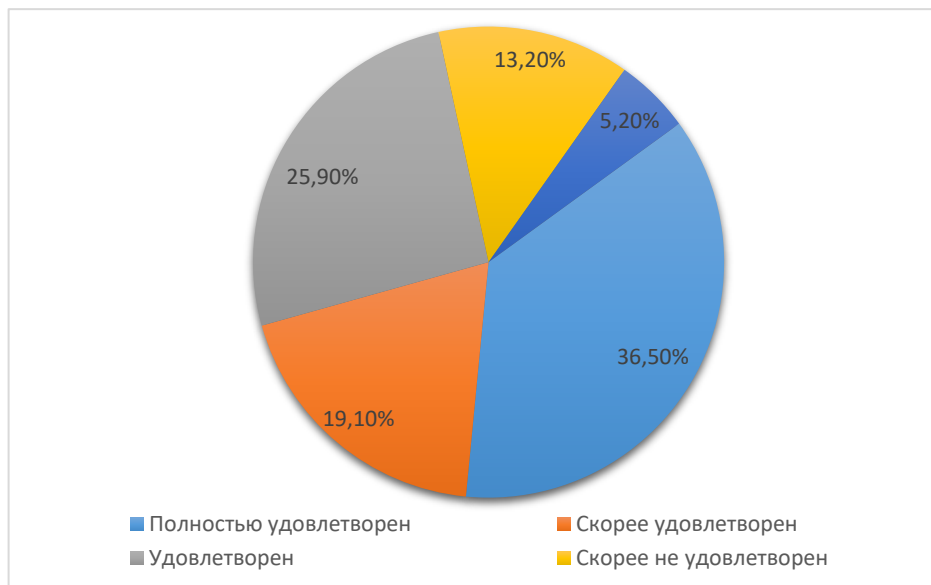
Для обслуживания и хранения транспортных средств общественного пассажирского транспорта, а также обеспечения эксплуатационной деятельности на территории Новокузнецка функционируют троллейбусное депо МТП, трамвайные депо МТП-1, МТП-2, МТП-3 и автобусные парки ПАТП-1, ПАТП-4 и «Пассажиравтотранс». По данным на 2021 г. ежедневный пассажиропоток в городе составляет 220-230 тыс. пассажиров.

Общественный транспорт является одним из основных средств передвижения для жителей города. В результате проведенного исследования также было выявлено, что доля женщин среди пассажиров общественного транспорта преобладает над долей мужчин (Рисунок 37).



*Рисунок 37 – Соотношение мужчин и женщин различных возрастных категорий, использующих общественный транспорт в г. Новокузнецке*

Общественный транспорт охватывает всю территорию города, что позволяет жителям удобно передвигаться между различными районами, однако около 55 % опрошенных не удовлетворены работой общественно пассажирского транспорта. Из проведенного исследования видно, что одной из ключевых проблем по мнению респондентов является изменение маршрутной сети, которое привело к увеличению дальности поездок, респонденты также указывают на расхождение между графиком движения общественного транспорта и реальным временем его прибытия (Рисунок 38).



*Рисунок 38 – Степень удовлетворенности работой общественного транспорта*

Более 87 % застроенной территории Новоильинского, Заводского, Кузнецкого, Орджоникидзевского, Центрального и Куйбышевского районов города находятся в зоне нормативной пешеходной доступности до остановочных пунктов (Рисунок 39).

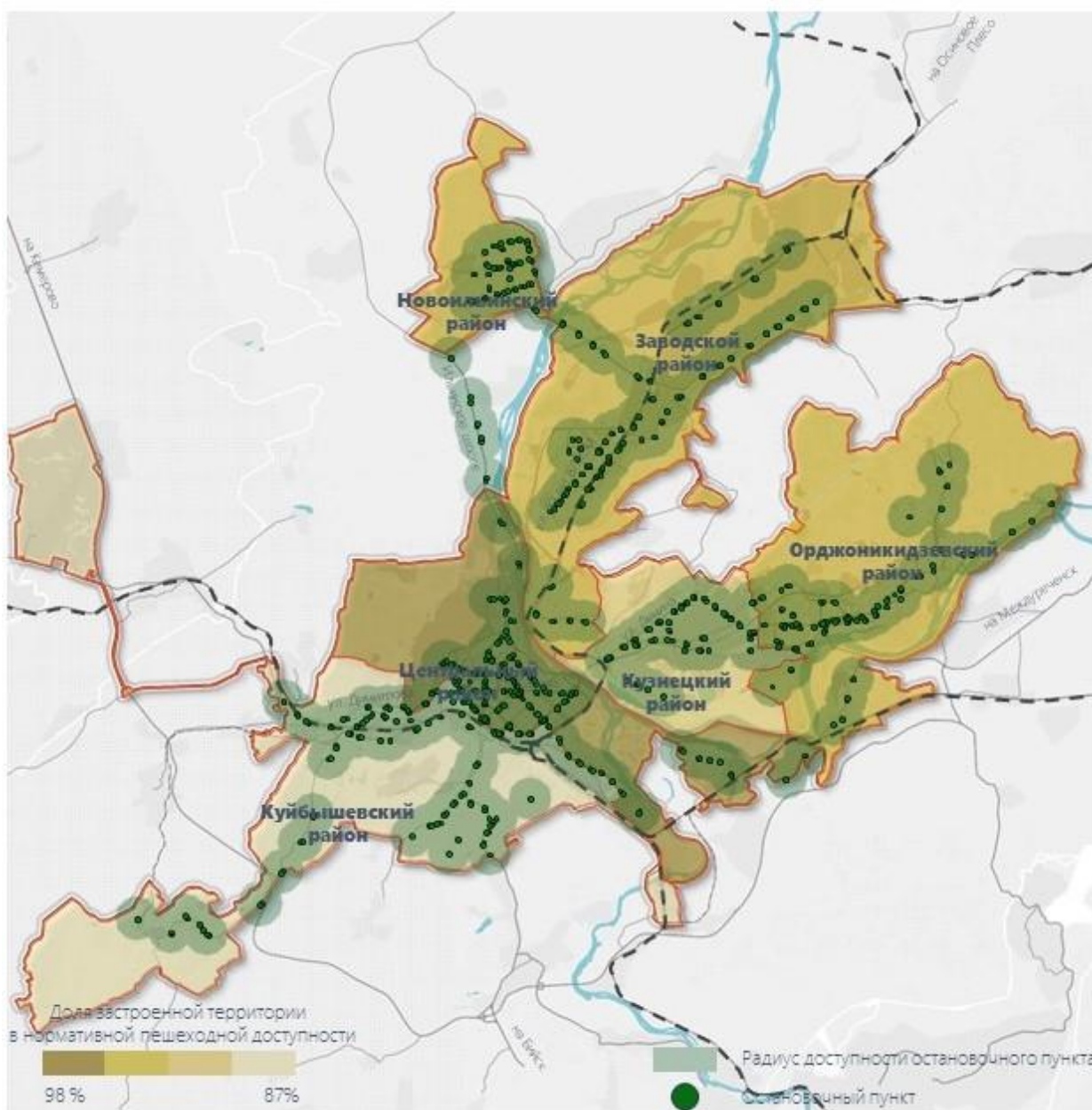


Рисунок 39 – Нормативная транспортная доступность до остановочных пунктов

В результате анализа системы общественного пассажирского транспорта г. Новокузнецка возможно сформулировать следующие задачи:

- на территории города необходимо запланировать мероприятия по оценке эффективности функционирования реформированной маршрутной сети общественного транспорта и при необходимости внести корректировки с целью уменьшения времени движения, повышения комфорта пользователей. Также необходимо осуществлять регулярный контроль за соблюдением расписания движения транспортных средств;

- необходимо запланировать 100 % обеспеченность наземными пешеходными переходами в непосредственной близости от остановочных пунктов.

Согласно данным ЕГРН, суммарная площадь земельных участков с видом разрешенного использования, подразумевающим хранение индивидуальных транспортных средств – 175 га. По данным Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры г. Новокузнецка общая площадь, занимаемая гаражами индивидуальных владельцев, составляет около 350 га.

С учетом обеспеченности легковыми автомобилями в Кемеровской области, а также численностью населения на 2022 г. можно рассчитать количество легковых транспортных средства в Новокузнецке – порядка 186 252. С учетом среднего размера парковочного места – 18 кв. м для обеспечения потребности в постоянном хранении транспортных средств необходимо 335,25 га.

Открытые стоянки для временного хранения автотранспорта у объектов трудового, социально-культурного, бытового и производственного тяготения представлены уличными (в виде специальных карманов вдоль проезжих частей улиц – преимущественно в Центральном районе) и внеуличными площадками. Наиболее остро ощущается недостаток автостоянок у мест приложения труда (проходные промышленных предприятий). Зачастую для парковки легковых автомобилей работников крупных предприятий используются крайние полосы проезжих частей улиц и полосы озеленения (Космическое шоссе, пересечение улиц Хлебозаводская–Музейная и др.).

Пешеходная инфраструктура Новокузнецкого городского округа главным образом исторически складывалась на основе широких магистральных улиц (проспектов) города, для которых характерно обширное открытое пространство, сквозное движение и структурное выделение пешеходной части зелеными насаждениями. Наиболее благоприятная ситуация, с точки зрения организации пешеходного движения, по сравнению с другими районами города, сложилась в Центральном и Новоильинском районах.

В Центральном районе к основным пешеходным площадкам и улицам относятся площадь общественных мероприятий, формирующийся пешеходный бульвар от центральной площади на пересечении улиц Тольятти и Свердлова до водозащитной дамбы, пешеходные зоны вдоль ул. Тольятти и пр-та Н.С. Ермакова, пешеходная часть ул. Циолковского. В Новоильинском районе выделяются основные пешеходные зоны вдоль проспектов Запсибовцев, Авиаторов и ул. Рокоссовского.

Пешеходные переходы в разных уровнях расположены преимущественно в Центральном районе (10 объектов) и Заводском районе (3 объекта).

Большинство улиц Новокузнецка имеет освещение в темное время суток, однако часть улиц, дворов в многоэтажной застройке и большинство улиц в массивах индивидуальной жилой застройки не имеют искусственного освещения и небезопасны для пешеходов.

Уровень велосипедизации в городе достаточно низкий. В настоящее время велосипедисты используют тротуары совместно с пешеходами или автомобильные дороги. В городе не созданы условия для безопасного велосипедного движения. Большая часть велосипедного движения на территории города не имеет цели перемещения между определенными пунктами, а носит спортивно-досуговый характер.

Основными недостатками пешеходной и велосипедной инфраструктуры в г. Новокузнецке являются:

- недостаточная ширина тротуаров и пешеходных зон, что создает конфликт между различными видами транспорта и влияет на безопасность и комфорт движения;
- отсутствие связности велопешеходных маршрутов, в том числе наличие препятствий на тротуарах (столбы, объекты торговли и др.);
- отсутствие физического и(или) визуального разделения автомобильной и пешеходной части.

#### **1.4 Анализ социальной инфраструктуры**

##### **Образование**

Ключевым фактором социально-экономического развития территории, основным генератором стоимости и инструментом привлечения инвестиций является человеческий



капитал. В формировании, развитии и накоплении данного стратегического ресурса главенствующая роль приходится за образовательным сектором. Современная система образования Новокузнецка представлена организациями, реализующими все виды и уровни образования – от дошкольного до высшего.

#### *Дошкольное образование*

Дошкольное образование предоставляется населению на базе 159 муниципальных организаций, в том числе: 157 детских садов, 1 начальная школа – детский сад и 1 дошкольное отделение при общеобразовательной организации. Вместимость муниципальных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, согласно техническим паспортам объектов, составляет 29,2 тыс. мест. В целях коррекции развития детей с особенностями здоровья в детских садах созданы и функционируют значительное количество групп компенсирующей направленности, логопедические группы. Учитывая предельную наполняемость таких групп вместимость муниципальных дошкольных образовательных организаций по факту значительно меньше проектной мощности согласно техническим паспортам объектов.

Помимо муниципальных организаций услуги дошкольного образования предоставляют 2 негосударственных детских сада. Это Детский сад № 174 ОАО «РЖД» и ЧДОУ «Центр развития ребенка “Росток”», расположенные в Центральном районе города.

В 2022 г. муниципальные дошкольные образовательные организации посещало 25,1 тыс. детей в возрасте 1-6 лет. Доля детей 1–6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в общем числе детей 1–6 лет, составила 74,6 %. При этом охват детей в возрасте 3–7 лет местами в дошкольных образовательных организациях составил 84,9 %, детей в возрасте 1-3 лет – 48,0 %. Численность детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации за период 2017-2022 гг. сократилась на 18,8 %, что главным образом связано с сокращением числа детского контингента в муниципальном образовании (на 19,5 % за аналогичный период времени). Необходимо отметить, что согласно муниципальной программе Новокузнецкого городского округа «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка», утвержденной постановлением администрации города Новокузнецка от 12.12.2014 № 187, доля детей в возрасте 1–6 лет, охваченных дошкольной образовательной услугой, к 2025 г. должна составить 87,0 %.

Очередность в детские сады отсутствует – всем семьям, желающим определить детей в детский сад, предоставлены места в дошкольных образовательных организациях города. Доступность дошкольного образования в 2022 г. для детей от 3 до 7 лет сохранилась на уровне достигнутого в последние годы значения и составила 100 %, для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет увеличилась до 99 % (рост за последние 5 лет на 26,9 %). Доступности дошкольного образования способствовал и ввод в эксплуатацию новых мощностей – в Новоильинском районе в 2019 г. введен 2 корпус МБ ДОУ «Детский сад № 104» на 120 мест в расстраиваемом жилом комплексе «Березовая роща» и в 2023 г. 2 корпус МБ ДОУ «Детский сад № 257» на 190 мест по проспекту Авиаторов.

Введенный в эксплуатацию детский сад в жилом комплексе «Березовая роща» является встроенным в первый этаж многоквартирного жилого дома, по проспекту Авиаторов – типовым. Необходимо отметить, что основная доля детских садов в городе имеет типовой тип строения. Из введенных в эксплуатацию детских садов за последнее десятилетие приспособленными являются лишь одна пятая часть (4 детских сада из 18).

Будучи центром-ядром Южно-Кузбасской агломерации, город Новокузнецк является и общественным центром для прилегающих территорий-участников агломерации, в том числе образовательным центром. Эта роль города прослеживается и в дошкольном образовании. Более 100 воспитанников из населенных пунктов, расположенных в транспортной доступности от города Новокузнецка, пользуются услугами муниципальных дошкольных образовательных организаций города Новокузнецка.



Несмотря на достигнутые показатели доступности дошкольного образования для города Новокузнецка, актуальными задачами являются обновление действующих и строительство новых детских садов.

В целом материально-техническая база детских садов ветхая, не соответствует современным требованиям, в частности, доступной среде. Значительная часть зданий дошкольных образовательных организаций, введенных в эксплуатацию в период 50-х – 60-х годов, не признаны аварийными, но их состояние не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям документов технического регулирования. Кроме того, имеются встроенные детские сады в многоквартирные жилые дома 50-х годов постройки. Например, это МБ ДОУ «Детский сад № 268» по ул. Ушинского в Центральном районе. Все дошкольные образовательные организации имеют водоснабжение, центральное отопление, канализацию. Физкультурные залы, как отдельные помещения, не совмещенные с музыкальными залами, имеют чуть более 50 % организаций, закрытых плавательных бассейнов – не более 30 %.

Нарастающие темпы жилищного строительства в последние годы обуславливают потребность в развитии сети объектов социальной инфраструктуры шаговой доступности, в том числе, детских садов. Освоение 7 и 24 микрорайонов в Новоильинском районе (строительство жилых комплексов «Березовая роща», «Микрорайон №7»), 45-46 микрорайона, а также территорий в районе ул. Уфимской в Центральном районе (строительство жилых комплексов «Новый город», ЖК «Планета») требуют мероприятий по строительству объектов, реализующих дошкольное образование. Также необходимо строительство нового детского сада на 240 мест в 37 квартале Центрального района взамен ликвидируемого аварийного детского сада № 42, который располагался в двух зданиях по проспекту Строителей, 44 и 50, построенных еще в 1952 и 1950 гг. Решение задачи по устранению дефицита дошкольной образовательной услуги возможно также за счет строительства комплексных объектов школа-детский сад либо за счет открытия дошкольных групп при действующих образовательных организациях при наличии соответствующих свободных площадей у объекта. На сегодняшний день у действующих общеобразовательных организаций резерв площадей зданий, которые можно было бы использовать для организации кратковременного пребывания детей дошкольного возраста имеется у МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 28».

В разрезе районов городе прослеживается дефицит мест в детских садах в Заводском и Куйбышевском районах. При этом необходимо отметить, что плановая мощность действующих детских садов в указанных районах города в большинстве случаев не превышает 100 - 140 мест. Наиболее эффективным решением по устранению дефицита дошкольной образовательной услуги возможно строительство детских садов большей вместимостью за счет сноса маломощных ветхих объектов.

Местные нормативы градостроительного проектирования Новокузнецкого городского округа, утвержденные решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 21.12.2021 №6/52 (далее – МНГП), устанавливают расчетные показатели обеспеченности и территориальной доступности дошкольных образовательных организаций в следующих значениях: обеспеченность – 85 мест на 100 детей в возрасте от 1,5 до 6 лет, пешеходная доступность – 300 м для многоквартирной застройки и 500 м для индивидуальной и блокированной застройки. Учитывая значения расчетных показателей МНГП, обеспеченность населения города Новокузнецка детскими садами составила 95 % от нормативного значения, при этом в территориальной доступности детских садов проживает 90 % населения многоквартирной жилой застройки и лишь 10 % населения индивидуальной жилой застройки.

Вместе с тем, согласно отчетности главы Новокузнецкого городского округа о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2022 г. и их планируемых значений на 3-летний период до 2025

г., приоритетным является сохранение уровня обеспеченности детей 1-6 лет дошкольной образовательной услугой в общем числе детей 1-6 лет на достигнутом уровне – 74,6 %. Таким образом, установленное в МНГП значение расчетного показателя обеспеченности населения дошкольными образовательными организациями не соответствуют как фактической потребности населения города в дошкольной образовательной услуге, так и ориентирам целевых показателей документов стратегического планирования муниципального образования.

Установленное в МНГП значение расчетного показателя территориальной доступности детских садов для индивидуальной жилой застройки не соответствует критериям экономической эффективности строительства и ежегодного содержания объекта, а также вместимости объекта исходя из его наполняемости с учетом плотности и возрастной структуры населения города. Так, при значении территориальной доступности 500 м мощность планируемых к строительству детских садов должна составлять не более 100 мест, что создаст значительную нагрузку на бюджет.

#### *Начальное, основное и среднее общее образование*

В системе общего образования в городе функционирует 87 муниципальных общеобразовательных организаций, среди них: 47 средних общеобразовательных школ, 11 основных общеобразовательных школ, 7 лицеев, 9 гимназий, 7 специальных коррекционных организаций, 4 школы-интерната, 1 детский дом-школа и 1 начальная школа-детский сад. Проектная мощность муниципальных общеобразовательных организаций составляет 62,3 тыс. мест.

Также в системе общего образования услуги населению предоставляет ГБНОУ «Лицей № 84 им. В. А. Власова», подведомственное министерству образования Кузбасса и 3 негосударственные частные школы. В ГБНОУ «Лицей № 84 им. В. А. Власова» обучаются учащиеся 9-11 классов, прошедшие конкурсный отбор. В 2022 г. в 16 классах ГБНОУ «Лицей № 84 им. В. А. Власова» обучались 373 человека. К негосударственным общеобразовательным организациям относятся ЧОУ «Православная гимназия», АНОО «Интеллект Академия», школа-интернат № 19 ОАО «РЖД». Численность обучающихся в частных образовательных организациях составляет порядка 500 человек.

В целом охват детей школьного возраста начальным, основным и средним общим образованием за 2022 г. составил 91%. Дети в возрасте 16-17 лет охвачены средним общим образованием на 35 %. За последний период времени, с 2019 по 2022 гг., число детей, решивших после получения основного общего образования получить профессиональное образование увеличилось с 2,1 тыс. человек до 2,9 тыс. человек (по прогнозу в 2023 г. – 3,5 тыс. человек). То есть в среднем до 55 % учащихся уходят после 9-го класса из школы.

Образовательный процесс по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организован в две смены – порядка 20 % учащихся обучаются во вторую смену. Численность детей, обучающихся во вторую смену, за период 2017–2022 гг. увеличилась в 1,7 раз (с 7,3 тыс. учащихся до 12,4 тыс. учащихся). Наличие второй смены усложняет процедуру перехода школ на новые образовательные стандарты, в том числе, реализацию модели организации образовательной деятельности «Школа полного дня». Новые образовательные стандарты требуют наличия дополнительных помещений, которые с учетом двухсменного режима функционирования школ отсутствуют.

Особенно напряженная ситуация с дефицитом образовательной услуги складывается на тех территориях, где продолжается развитие многоквартирного жилищного строительства и, как следствие, происходит увеличение количества молодых семей. В первую очередь, это Новоильинский район – микрорайоны 14 и 24. В среднем по Новоильинскому району при проектной мощности школ 6,4 тыс. мест обучается 10,2 тыс. детей, что обуславливает потребность в строительстве двух новых школ в Новоильинском районе. Начатое освоение территории 7 микрорайона (ЖК «Микрорайон № 7»)

дополнительно обуславливает дополнительную потребность в строительстве школы на 1200 мест.

К началу 2023/2024 учебного года принято более 6 тыс. школьников. Однако не все дети были приняты в первые классы по территориальному признаку по причине отсутствия свободных мест в школах. В Центральном районе не попали в школы, закрепленные за конкретными территориями, 227 детей. Увеличение нагрузки на образовательный сектор связано также с развитием жилищного строительства (ЖК «Новый город» в 45-46 микрорайоне). Проблема дефицита мест в Центральном районе будет решена по итогу завершения строительства общеобразовательной школы на 1225 мест с универсальным спортивным блоком в 45-46 микрорайоне. Планируется открытие школы в начале 2024/2025 учебного года.

В микрорайоне «Дальнее Куйбышево» Куйбышевского района сложилась сложная ситуация с общеобразовательными организациями в связи с закрытием МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9 им. В.К. Демидова». Здание школы признано аварийным в 2022 г. и подлежит сносу. Сегодня в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 47» обучается 1,4 тыс. человек при проектной мощности двух зданий 800 мест. Согласно государственной программе Кемеровской области – Кузбасса «Жилищная и социальная инфраструктура» на 2014–2025 годы, утвержденной постановлением коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 461, в Куйбышевском районе запланировано мероприятие по строительству школы на 1100 мест (новое здание школы № 9).

Многоквартирная жилая застройка квартала Е Новобайдаевского микрорайона в Орджоникидзевском районе, реализованная еще в 2010 г.х, увеличила нагрузку на школы, функционирующие в этой части города. МАОУ «СОШ №110», МБОУ «СОШ №27» им. И.Д. Смолькина, МБОУ «СОШ № 56» и МНБОУ «Лицей №76», обслуживающие население Новобайдаевского микрорайона осуществляют образовательный процесс в двухсменном режиме работы. Непосредственно в квартале Е Новобайдаевского микрорайон школа отсутствует, при этом численность населения составляет свыше 5 тыс. человек. Соответственно, необходимо строительство школы на 1200 мест. Население микрорайона Абашево Орджоникидзевского района обслуживают две школы – МБОУ «ООШ № 83», МБОУ «СОШ №61» 1949 и 1967 г. ввода соответственно. Здание МБОУ «ООШ № 83» требует проведение капитального ремонта, после которого при условии выполнения современных требований документов технического регулирования количество учебных кабинетов сократится и вместимость школы не превысит 300 чел. Здание МБОУ «СОШ №61» не имеет подвального помещения. Обе школы работают в двухсменном режиме. Учитывая состояние зданий школ, их конструктив, а также тот факт, что значительная часть многоквартирных домов в территориальной доступности школ признаны аварийными и подлежащими расселению с последующим замещением новым жилым фондом экономически эффективным и целесообразным решением является снос двух старых зданий школ и строительство одной большой вместимостью.

Необходимость реализации мероприятий по строительству школ в микрорайонах 7, 14 и 24 Новольинского района, квартале Е Новобайдаевского микрорайона и в микрорайоне Абашево Орджоникидзевского района обозначены в Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 г., утвержденной решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.12.2018 № 17/157.

В связи с социально-экономическими проблемами, усилением занятости и концентрации внимания на экономической составляющей каждой семьи все острее ощущается потребность в образовательных организациях, способных организовать полную занятость детей и подростков в рамках одной школы. Одним из эффективных способов решения этой проблемы может стать «Школа полного дня». Школа полного дня создается как новый тип образовательной организации, где есть все условия для всестороннего

развития личности, широко развита внеурочная деятельность. В связи с увеличением количества школ, работающих в две смены все труднее реализовать данную модель в муниципальных общеобразовательных организациях города. Тем не менее все общеобразовательные организации города реализуют программы внеурочной деятельности и оказывают дополнительные платные образовательные услуги, в том числе и на базе своих учреждений.

Аналогично дошкольному образованию общеобразовательные школы города Новокузнецка предоставляют образовательную услугу и населению смежных муниципальных образований, расположенных в транспортной доступности от центра-ядра агломерации. Прием детей из других муниципальных образований в муниципальные общеобразовательные организации города осуществляется лишь только на свободные места. Учитывая загруженность школ города прием таких детей ограничен.

Учитывая значительный срок службы (ввод в эксплуатацию в период 50-х – 60-х годов) ряд общеобразовательных организаций требует проведения мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции зданий с целью приведения технического состояния к нормативному (13 школ).

В городе отмечается рост детей с ограниченными возможностями здоровья. Общая численность детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях за 2021 г. составила 1,6 тыс. человек, что на 6,7 % больше, чем в 2020 г. В городе функционирует 11 школ, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. Кроме того, в общеобразовательных организациях открыты классы для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучаются порядка 1,2 тыс. детей. В связи с ростом численности детей с ОВЗ возросла нагрузка на образовательные организации. Особенно острой является нехватка школы для детей с отклонениями в речи. В городе отсутствует речевая школа. Пройдя психолого-медико-педагогическую комиссию и получив рекомендации по речевой школе дети вынуждены учиться в школах по месту жительства. Еще одной проблемой является дефицит помещений МКОУ «Специальная школа №106» для слепых. Школа расположена в приспособленном здании (бывший детский сад). Соответственно вместимость школы ограничена, а прием детей осуществляется со всех муниципальных районов Кузбасса.

В результате анализа общего образования г. Новокузнецка сформированы следующие основные выводы:

1. Детские сады и школы города перегружены – отдельные образовательные организации в 1,5-2,0 раза, что обуславливает необходимость строительства объектов образования шаговой доступности в микрорайонах города с активно развивающейся жилой застройкой.

2. Сеть образовательных учреждений города (детские сады, школы) испытывает дополнительную нагрузку от смежных с городским округом населенных пунктов, тяготеющих к Новокузнецку за потреблением услуг, что должно быть учтено при планировании сети образовательных организаций.

3. Сеть частных образовательных организаций развита слабо – в детских садах частной формы собственности обучается всего лишь 0,2 % от общего числа детей, получающих образовательную услугу, в школах – 0,8 %. Необходимо создать условия для развития сети частных образовательных организаций.

4. Материально-техническая база детских садов в целом по городу неудовлетворительная. Необходимо проведение соответствующих мероприятий по капитальному ремонту либо реконструкции таких учреждений. Встроенные в ветшающие жилые дома, а также отдельно стоящие маломощные ветхие детские сады подлежат замене типовыми отдельно стоящими зданиями на обособленных земельных участках, вместимость которых отвечает критериям экономической эффективности, а

конструктивные и объемно-планировочные решения соответствуют положениям документов технического регулирования и потребностям образовательного процесса.

5. В связи с ростом численности детей с ограниченными возможностями здоровья увеличилась нагрузка на общеобразовательные организации, реализующие адаптированные общеобразовательные программы. Дефицит площадей помещений обуславливает необходимость расширения сети специальных школ. В частности, первоочередной задачей для города является строительство специальной коррекционной школы для детей с нарушениями зрения и речи на 500 мест в Центральном районе.

6. Учитывая возрастную структуру населения, реальную потребность в образовательных услугах и ориентиры документов стратегического планирования необходимо внести изменения в МНГП в части уточнения расчетных показателей обеспеченности и территориальной доступности образовательных организаций.

#### *Дополнительное образование*

Спектр предоставляемых услуг в области дополнительного образования в городе весьма разнообразен – реализуются дополнительные общеразвивающие программы всех направленностей, что позволяет в полной мере использовать потенциал дополнительного образования в воспитании, личностном развитии, профессиональной ориентации детей.

К муниципальным поставщикам услуг дополнительного образования относятся: 12 спортивных школ, 5 детских школ искусств, 1 музыкальная школа, 1 городской Дворец детского (юношеского) творчества, 1 центр технического творчества, 2 центра детско-юношеского творчества, 1 станция юных натуралистов, 5 домов творчества, 1 военно-патриотический парк, 1 оздоровительно-образовательный (профильный) центр. Кроме того, в значительном объеме дополнительное образование реализуется на базе дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций. Функционируют негосударственные (частные) организации дополнительного образования.

Охват детей дополнительным образованием за 2017–2022 гг. значительно увеличился – с 78 % до 86 %. Число детей, охваченных дополнительным образованием на базе организаций дополнительного образования (ДШИ, спортивные школы, дома детского творчества и т.д.) составляет свыше 40 тыс. человек, на базе детских садов и школ – порядка 34 тыс. человек. Планируется дальнейшее вовлечение учащихся в процесс дополнительного образования на базе школ.

В детских школах искусств, имеющих в каждом районе города, обучается порядка 6 тыс. детей или 6,5 % от общего числа детей в 5–18 лет. Вместе с тем в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по перспективному развитию детских школ искусств по видам искусств на 2018–2022 годы, утвержденной Минкультуры России от 24.01.2018 (далее – План мероприятий по развитию ДШИ), охват детей в возрасте 5-18 лет, обучающихся в ДШИ по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств, от общего количества детей данного возраста должен составлять не менее 14,0 %. Таким образом, необходима модернизация материально-технической базы ДШИ, в том числе строительство новых ДШИ, с увеличением охвата детей по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств. При планировании сети ДШИ необходимо учитывать территориальную доступность до объекта не более 30 минут пешком или транспортную доступность.

Филиалы детской школы искусств в Новоильинском районе занимают первые этажи многоквартирных жилых домов. При численности детского контингента Новоильинского района в возрасте 5-18 лет в количестве 13,0 тыс. человек фактическое число занимающихся в ДШИ составляет 1,3 тыс. человек. Увеличить количество обучающихся в ДШИ не предоставляется возможным из-за отсутствия площадей. Таким образом, с учетом дальнейшего развития многоквартирной жилой застройки в Новоильинском районе существует потребность в строительстве двух типовых зданий ДШИ по 300 мест каждое, с



перспективой охвата детей до 2 тыс. человек (с учетом выноса действующих филиалов с первых этажей жилых домов).

В густонаселенных микрорайонах Орджоникидзевского района, таких как Новобайдаевский, также имеется дефицит ДШИ. В Детской школе искусств № 40 занимается 885 детей при численности детского контингента Орджоникидзевского района в возрасте 5–18 лет 13,6 тыс. человек.

Таким образом, в результате анализа дополнительно образования сформированы следующие выводы:

1. Необходимо сохранить достигнутое значение охвата детей дополнительным образованием с увеличением показателя в долгосрочном периоде, в том числе по отдельным программам дополнительного образования (программы технической и художественной направленности).

2. Ввиду активно застраиваемых микрорайонов города, и как следствие, роста численности детского контингента имеется потребность в строительстве специализированных зданий организаций дополнительного образования. В частности, в Новоильинском и Орджоникидзевском районах имеется потребность в организации филиалов детской школы искусств, строительстве полноценного дома творчества. Таким образом, стратегической задачей является обеспечение территорий новой жилой застройки организациями дополнительного образования в зоне территориальной доступности.

3. Реализация образовательной модели «школа полного дня» обуславливает необходимость увеличения охвата детей дополнительным образованием на базе общеобразовательных организаций, что должно быть учтено при осуществлении градостроительной деятельности.

#### *Профессиональное образование*

В 2022 г. в сеть учреждений профессионального образования города были включены 5 образовательных организаций высшего образования и 17 профессиональных образовательных организаций. Контингент обучающихся по образовательным программам высшего образования составлял порядка 13 тыс. человек, по образовательным программам среднего профессионального образования – порядка 20 тыс. студентов. Действующие образовательные организации предлагают населению города и Южно-Кузбасской агломерации в целом достаточно широкий выбор специальностей и направлений обучения и осуществляют подготовку специалистов практически для различных отраслей экономики Кемеровской области.

Лидером по числу студентов среди учебных заведений города является ФГБОУ ВО «Сибирский государственный индустриальный университет». За 2022 г. общая численность студентов университета, обучающихся по всем уровням профессионального образования, составила 8,6 тыс. человек, из них по очной форме обучения – 5,3 тыс. человек. Штатная численность сотрудников университета составляет порядка 750 человек. Университет занимает важную позицию в социально-образовательной инфраструктуре региона, осуществляя в большей мере подготовку специалистов в области инженерного дела, технологии и технических наук. Миссия учебного заведения направлена на обеспечение партнеров университета в новый «технологический» уклад через интеграцию в производство создаваемых университетом технологических продуктов и решений, с обеспечением опережающей подготовки инженеров, способных реализовывать интегрируемые решения. Вся научно-исследовательская деятельность университета направлена на разработку и внедрение продуктов, технологий в производственный сектор, обеспечивая технологический суверенитет нашей страны и ее технологическое лидерство в ключевых отраслях промышленности. Технологическим партнером университета является АО «ЕВРАЗ ЗСМК», образовательными партнерами – Университет науки и технологий МИСИС (г. Москва) и ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (г. Екатеринбург). Лидерство университета в инженерной подготовке как в региональном

отраслевом образовательном пространстве, так и федеральном обеспечивает приток абитуриентов из других регионов, ориентированных на схожую отраслевую структуру, а также иностранных абитуриентов. В 2022 г. число иногородних студентов в университете составило 2,9 тыс. человек, из которых число иностранных обучающихся – 474 человека. Контингент иностранных обучающихся составляют в основном граждане стран СНГ (Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Узбекистан). Наиболее популярными среди иностранных обучающихся направлениями подготовки являются металлургия, горное дело.

СибГИУ представляет собой уникальный компактно расположенный на обособленной территории университетский комплекс, оснащенный современным лабораторным и научно-исследовательским оборудованием, что позволяет в полном объеме осуществлять задачи по реализации образовательных программ и выполнению научных исследований. Здания университета расположены на четырех площадках в Центральном районе города. Основной комплекс зданий, непосредственно сам университетский городок СибГИУ, состоящий из главного корпуса, блока поточных аудиторий, спортивного комплекса, культурного центра, лабораторий и общежитий находится между улицами Кирова, Бардина, Спартака. Также ряд общежитий и учебных корпусов располагаются по ул. проспект Пионерский, ул. Куйбышева и ул. Рудокопровая. Имущественный комплекс университета составляют здания, построенные и введенные в эксплуатацию более четырех десятилетий назад, в связи с чем имеющие значительный физический износ. В частности, высокий физический износ имеют здание общежития № 3 (пр-кт Пионерский, 10), здание «старого учебного корпуса» по ул. Рудокопровая, 30.

Кузбасский гуманитарно-педагогический институт федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» осуществляет подготовку специалистов по специальностям в таких областях, как образование и педагогические науки, науки об обществе, математические и естественные науки. Общая численность студентов, обучающихся по образовательным программам бакалавриата, специалитета, магистратуры за период 2022 г. составила 4,6 тыс. чел., в том числе по очной форме обучения – 2,3 тыс. чел. Из общего числа выпускников института, вышедших на рынок труда в 2022 г., трудоустроено 66,8 %. Значительный запрос на выпускников гуманитарно-педагогического института поступает из образовательных учреждений юга Кузбасса – до 85 % от числа поступивших заявок. В КГПИ ФГБОУ ВО «КемГУ» созданы четыре научные школы (НШ), наряду с которыми действуют научно-образовательные центры (НОЦ): центр педагогических технологий, экскурсионно-туристский центр, научно-образовательный центр языков и культур народов Сибири, «учебный ботанический сад». В рамках НШ и НОЦ реализуются исследования по ряду направлений, среди которых археология и история сибирского города, математическое моделирование в различных областях и др. Учебный процесс в КГПИ ФГБОУ ВО «КемГУ» ведется в 5 учебных корпусах, спортивном комплексе «Олимп», дисперсно расположенных в Центральном районе города.

Стратегической целью института является его развитие как центра инновационного знания и подготовки кадров для Новокузнецкой агломерации. К числу дальнейших приоритетных направлений развития учебного заведения относятся:

- формирование системы привлечения абитуриентов не только из муниципальных образований, входящих в состав агломерации, но и из регионов Сибирского федерального округа;
- развитие и укрепление материально-технической и лабораторной базы, в т.ч. для реализации программ среднего профессионального образования, социокультурной инфраструктуры, создание и развитие объектов инновационной инфраструктуры института, развитие материально-технической инфраструктуры для цифровизации образовательного процесса;

– усиление влияния института в решении региональных проблем, в частности, реализация проекта «Гуманитарный вектор индустриального Кузбасса», направленного на участие университета в решении социокультурных проблем региона и местного сообщества, в повышении качества человеческого потенциала.

Филиал ФБГОУ ВУ «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева» в г. Новокузнецке (далее – КузГТУ) функционирует как инновационный учебный, творческий, научный и методический центр подготовки и переподготовки кадров для угольной промышленности, сферы ИТ, автомобильной отрасли, предприятий машиностроения, финансово-экономического и управленческого секторов экономики, науки и образования. Контингент учащихся в КузГТУ в 2023 г. увеличился более чем на 30 % относительно 2019 г. (с 452 до 600 студентов).

Основной целью ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН России» является осуществление образовательной и научной деятельности в целях удовлетворения потребности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) в сотрудниках.

Несмотря на наличие в Новокузнецке организаций профессионального образования значительное число выпускников школ поступают в иные учебные заведения. По статистике в среднем ежегодно 700 выпускников школ города Новокузнецка со средним общим образованием выезжает за пределы Кемеровской области для продолжения обучения в вузах и 90 выпускников, получивших основное общее образование. Одними из основных причин миграции выпускников общеобразовательных организаций являются обучение по тем специальностям, которых нет в вузах города, а также стремление получить более качественное образование за пределами Новокузнецка на бюджетной основе. В Новокузнецке отсутствует возможность получения высшего образования по таким областям знаний, как здравоохранение и медицинские науки, сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки, искусство и культура.

С учетом стратегических ориентиров вузов по увеличению числа студентов, в том числе за счет сокращения оттока кузбасских абитуриентов в другие регионы и привлечения абитуриентов из других регионов Сибирского федерального округа и ближнего зарубежья, требует рассмотрения вопрос о перестройке городской образовательной среды. В частности, имеется потребность в наращивании инфраструктуры, отвечающей современным запросам и обеспечивающей организацию учебного процесса, необходимые условия для организации быта, в том числе проживания студентов, культурно-массовых мероприятий, творчества и т. д., что должно быть учтено при планировании пространственного развития городского округа.

### **Здравоохранение**

На конец 2022 г. сеть медицинских организаций города Новокузнецка, подведомственных Министерству здравоохранения Кузбасса, включала

- 5 больниц, в том числе 2 специализированные больницы;
- 5 диспансеров;
- 1 поликлинику;
- 2 дома ребенка;
- 2 медицинские организации скорой медицинской помощи и переливания крови, в том числе станция скорой медицинской помощи и центр крови;
- 4 центра, в том числе центр медицины катастроф, центр общественного здоровья и медицинской профилактики, центр лечебной физкультуры и спортивной медицины, центр профилактики и борьбы со СПИДом;
- 1 санаторий;
- 2 бюро;

– 1 дезинфекционную станцию.

К медицинским организациям федеральной формы собственности, осуществляющим деятельность на территории городского округа, относятся ФГБУ ННПЦ МСЭ и РИ Минтруда России (центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе» (центр гигиены и эпидемиологии), ФКУ «ГБ МСЭ по Кемеровской области – Кузбассу» Минтруда России (бюро медико-социальной экспертизы) и ФКУЗ МСЧ-42 ФСИН России (медико-санитарная часть). Кроме того, в систему здравоохранения города включены частные медицинские организации, в том числе, оказывающие медицинскую помощь в рамках обязательного медицинского страхования.

Сеть медицинских организаций в г. Новокузнецке обеспечивает доступность и качество не только первичной медико-санитарной, но и специализированной медицинской помощи в пределах зон обслуживания, закрепленных за медицинскими организациями. Плановая мощность государственных медицинских организаций города Новокузнецка за 2022 год составила 11,2 тыс. посещений в смену, что в удельном эквиваленте составляет 207,3 посещений на 10 тыс. человек. Всего за государственными медицинскими учреждениями закреплено 490,6 тыс. человек обслуживаемого населения. Число коек в круглосуточных стационарах составило 5,3 тыс. коек или 98,4 коек на 10 тыс. человек. За период с 2018 по 2022 год произошло сокращение коечного фонда, в том числе и обеспеченность населения коечным фондом – на 6,6 % (с 105,4 до 98,4 на 10 тыс. человек). Количество автомобилей скорой медицинской помощи составляет 48 единиц.

По обеспеченности населения врачами город занимает 2 место в рейтинге муниципальных образований региона, уступив первое место административному центру Кузбасса – 47,4 врача на 10 тыс. человек (в г. Кемерово – 86,6 врачей на 10 тыс. человек). С обеспеченностью населения средним медицинским персоналом ситуация несколько хуже – 11 место в региональном рейтинге или 101,1 сотрудник на 10 тыс. человек.

Объем предоставляемой медицинской помощи населению регулируется постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2022 № 917 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

К проблемам в сфере здравоохранения, требующим решения через пространственное развитие, относятся:

1. Высокий износ зданий государственных учреждений здравоохранения. Значительная часть зданий медицинских учреждений 1950-х – 1960-х гг. постройки находится в ограниченно работоспособном состоянии, требует проведения капитального ремонта.

2. Высокий уровень смертности населения. В среднем за 2015–2022 гг. в городе ежегодно умирает около 8 тыс. человек, или 14,4 человек на 1000 населения. Среди различных городов Российской Федерации, численность населения которых близка к численности населения г. Новокузнецка, смертность в последнем является самой высокой (Рисунок 40). Основными причинами смертности населения в городе являются болезни системы кровообращения, новообразований и т.д. Высок процент заболеваемости в городе болезнями органов дыхания. В среднем ежегодно за 2017–2021 гг. на болезни органов дыхания приходилось 34 % от общего количества заболевших. Таким образом, необходимо укрепление материально-технической базы профильных медицинских организаций, в том числе за счет расширения сети.

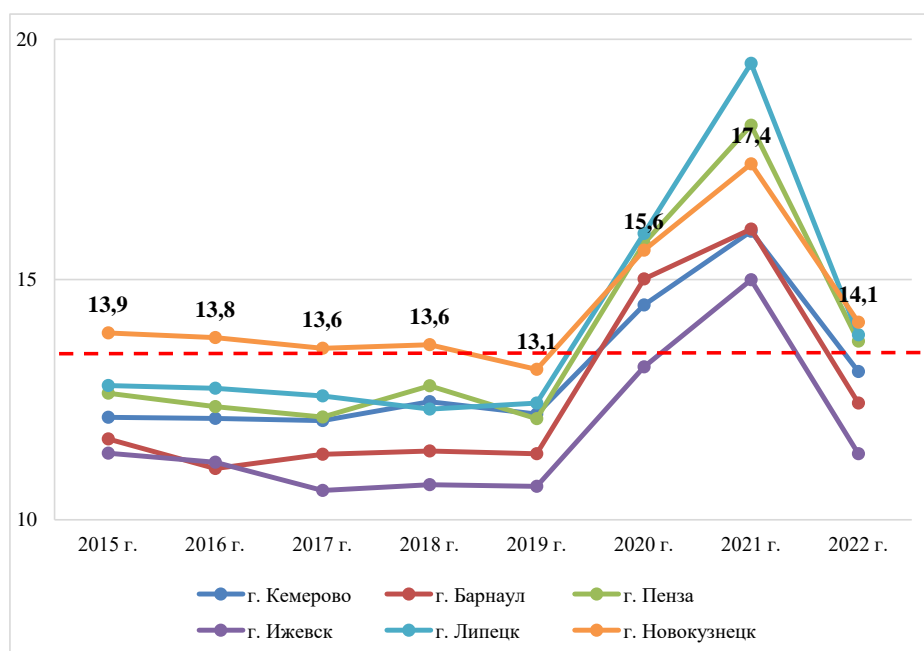


Рисунок 40 – Уровень смертности населения, число умерших на 10 тыс. человек

3. Отставание темпов строительства амбулаторно-поликлинических учреждений, осуществляющих первичную медико-санитарную помощь населению, от темпов возведения новых микрорайонов. Наибольшая загруженность первичного звена здравоохранения отмечена в Центральном и Новоильинском районах – фактическая мощность взрослых и детских поликлиник больше плановой на 33 % и 16 % соответственно.

Детское население Новоильинского района обслуживает детская поликлиника № 9 ГБУЗ «Кузбасская детская клиническая больница имени профессора Ю. Е. Малаховского». Педиатрическое отделение имеет загрузку около 200 % – при плановой мощности 240 посещений в смену фактическая посещаемость составляет 423 посещения в смену. Исходя из норматива 7,6 кв. м площади на одно посещение в смену дефицит площадей детской поликлиники составляет 1,7 тыс. кв.м. При численности детей в Новоильинском районе в возрасте 0–17 лет в количестве 16,6 тыс. человек плановая мощность детской поликлиники должна составлять 500 посещений в смену (исходя из норматива 30 посещений в смену на 1 тыс. детей). В Центральном районе общий дефицит площадей детских поликлиник составляет порядка 4,6 тыс. кв. м общей площади, плановая мощность действующих поликлиник меньше требуемой по нормативу на 11 %. В значительной степени перегружена детская поликлиника № 5 ГАУЗ «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1 имени Г. П. Курбатова».

С учетом возведения ЖК «Березовая роща», «Новый город», «Планета» в Новоильинском и Центральном районах и, как следствие, дальнейшего увеличения детского контингента в указанных внутригородских районах необходимо строительство детских поликлиник мощностью не менее 300 посещений в смену.

Со взрослыми поликлиниками ситуация в Центральном и Новоильинском районах аналогичная. Фактическая мощность взрослых поликлиник в Центральном районе составляет 1,9 тыс. посещений в смену, плановая – 1,3 посещения в смену, соответственно, загруженность – 141 %. В Новоильинском районе при нормативной потребной мощности взрослых поликлиник 780 посещений в смену плановая мощность действующей поликлиники № 4 ГАУЗ «Новокузнецкая городская клиническая больница № 29 имени А.А. Луцика» составляет 600 посещений в смену, соответственно, дефицит амбулаторно-поликлинических учреждений порядка 180 посещений в смену. Необходимо увеличение сети взрослых поликлиник в обоих внутригородских районах.



Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь представлено ниже (Таблица 18, Таблица 19).

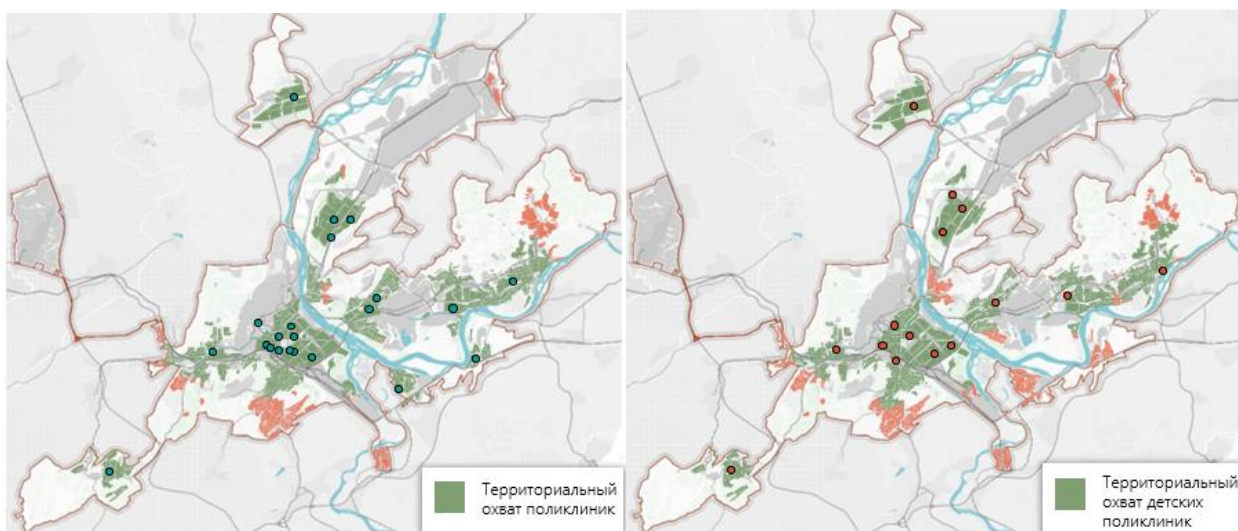
Таблица 18 – Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь детскому населению (0–18 лет)

Наименование района	Мощность детских поликлиник, посещений в смену		Требуемая мощность, посещений в смену	Дефицит/излишек, посещений в смену	Обеспеченность, % от нормативного значения
	плановая	фактическая			
Центральный	863	940	966	-103	89
Новоильинский	240	423	499	-259	48
Орджоникидзевский	370	375	471	-101	79
Куйбышевский	360	392	449	-89	80
Заводской	295	371	542	-247	54
Кузнецкий	187	188	258	-71	72
Всего	2315	2689	3185	-870	73

Таблица 19 – Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь взрослому населению

Наименование района	Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену		Требуемая мощность, посещений в смену	Дефицит/излишек, посещений в смену	Обеспеченность, % от нормативного значения
	плановая	фактическая			
Центральный	1337	1899	1721	-384	78
Новоильинский	600	934	780	-180	77
Орджоникидзевский	583	661	804	-221	72
Куйбышевский	906	906	771	135	более 100
Заводской	1164	1164	954	210	более 100
Кузнецкий	381	399	491	-110	78
Всего	4971	5963	5521	-550	90

4. Отсутствие амбулаторно-поликлинических учреждений, осуществляющих первичную медико-санитарную помощь населению, в шаговой доступности от жилой застройки. Согласно Приказу Минздрава России от 27.02.2016 № 132н «О Требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения» (далее также – Приказ Минздрава России от 27.02.2016 № 132н) медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь в населенных пунктах с численностью населения свыше 20 тыс. человек, размещаются с учетом шаговой доступности, не превышающей 60 минут. Следовательно, при средней скорости движения пешехода 4,0 км/час медицинские организации должны быть удалены от жилых домов не далее, чем на 4000 м. Таким образом, частично частный сектор Куйбышевского, Заводского и Орджоникидзевского районов не обеспечен амбулаторно-поликлиническими учреждениями по территориальному признаку (Рисунок 41). Таким образом, в отдаленных микрорайонах города необходимо строительство амбулаторно-поликлинических учреждений, осуществляющих первичную медико-санитарную помощь населению – в мкр Точирино Куйбышевского района, в мкр Абашево Орджоникидзевского района.



*Рисунок 41 – Обеспеченность территории жилой застройки амбулаторно-поликлиническими учреждениями, осуществляющими первичную медико-санитарную помощь населению*

Также не удовлетворяет показателю территориальной доступности и сеть медицинских организаций скорой медицинской помощи. Несмотря на то, что в каждом внутригородском районе города расположены подстанции скорой помощи, структурно относящиеся к ГБУЗ «Новокузнецкая клиническая станция скорой медицинской помощи имени Ю.М. Янкина» (всего 6 подстанций), не всех территорий жилой застройки время доезда выездных бригад скорой медицинской помощи соответствует нормативному. Согласно приказу Минздрава России от 27.02.2016 № 132н одна станция скорой медицинской помощи обслуживает население до 50 тыс. человек, а территория обслуживания станций скорой медицинской помощи устанавливается с учетом 20-минутной транспортной доступности. Время доезда выездных бригад скорой медицинской помощи до поселка Притомский Орджоникидзевского района, мкр Абагур-Лесной Центрального района, мкр Листвяги и частично мкр Точирино Куйбышевского района превышает нормативное. Численность населения, прикрепленного за подстанциями скорой помощи, также превышает нормативную, за исключением Кузнецкого района.

Практически все подстанции скорой медицинской помощи расположены в приспособленных помещениях: Орджоникидзевская подстанция во встроено-пристроенном здании, Заводская занимает часть первого этажа административного здания, Новоильинская и Куйбышевская расположены на первых этажах многоквартирных жилых домов. Только Кузнецкая подстанция занимает более комфортные площади, где созданы комфортные условия для работы. Центральная подстанция имеет в своем составе специализированные бригады и располагается в составе больничного комплекса ГАУЗ «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1 имени Г.П. Курбатова. Таким образом, для города актуален вопрос строительства новых подстанций скорой медицинской помощи во всех шести внутригородских районах.

### **Культура**

Ведущую роль в формировании и накоплении человеческого капитала играет сфера культуры. Культура способствует развитию общества и обеспечивает полноценную жизнедеятельность людей. Именно поэтому одной из стратегических целей является создание условий для сохранения, развития и реализации культурного и духовного потенциала населения города Новокузнецка.

Сектор культуры муниципального образования представлен многопрофильной сетью учреждений по видам культурной деятельности: театральное, музыкальное, изобразительное искусство, музейное и библиотечное дело, традиционная народная

культура, культурно-досуговая деятельность, кинематография. Наличие такой довольно развитой сети объектов культуры определяет роль города Новокузнецка как культурного центра Южно-Кузбасской агломерации, а также одного из культурных центров Кемеровской области-Кузбасса.

В городе Новокузнецке ежегодно проходят культурные мероприятия разного уровня, которые посещают как жители Южно-Кузбасской агломерации, так и жители других регионов и стран. Одними из самых ярких и массовых являются следующие мероприятия:

- Всекузбасский конкурс красоты и таланта «Этно Краса – Тюркская жемчужина»;
- Открытый фестиваль-конкурс телеутской культуры, традиций и обычаев «МЕЕҢ ТУУЛҒАН ЈЕРИМДЕ»;
- Международный фестиваль «КуЗня джазZ»;
- Международный фестиваль «Ночь Юрия Гагарина»;
- Международный шахтерский Сабантуй;
- Международный фестиваль-конкурс детских любительских театров кукол «Кукла в детских руках».

Количество участников, в зависимости уровня мероприятия, может достигать 70 тыс. человек. Мероприятия проходят на базе действующих муниципальных и региональных объектов культуры: домов культуры, музеев и театров. Массовые культурные мероприятия проводятся также на базе общественных пространств: Театральная площадь, Сад металлургов, городской парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина, Сад Алюминщиков.

При определении обеспеченности населения такими общегородскими объектами культуры как театры, концертные залы, кинозалы стоит учитывать заинтересованность прилегающих территорий-участников агломерации.

Музейную деятельность в городском округе осуществляют следующие муниципальные учреждения:

- МАУК «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского»;
- МАУК «Новокузнецкий художественный музей»;
- МАУК «Новокузнецкий краеведческий музей» (с филиалом);
- МАУК музей-заповедник «Кузнецкая крепость». В состав музея-заповедник «Кузнецкая крепость» также входит «Дом купца Фонарева».

Музеи города выполняют не только функцию научных и просветительских центров, но также являются местами проведения крупных международных фестивалей и мероприятий. Так, на базе музея-заповедник «Кузнецкая крепость» проходит Международный фестиваль «КуЗня джазZ».

Помимо муниципальных музеев в г. Новокузнецке при частном учреждении «Культурно-спортивный центр металлургов» функционирует музейно-выставочный комплекс, в состав которого входят научно-технический музей им. И.П. Бардина, Мемориальный музей боевой и трудовой Славы кузнецких металлургов в годы Великой Отечественной войны, Музей истории и достижений Запсиба.

Таким образом, на городской округ приходится 4 муниципальных музея (1 краеведческий и 3 тематических), что полностью соответствует нормативным показателям, установленным МНГП города Новокузнецка.

Муниципальные музеи г. Новокузнецка нуждаются в улучшении материально-технической базы. Так, художественный и краеведческий музеи (по пр-ту Пионерский, 24) базируются в приспособленных помещениях многоквартирных жилых домов и нуждаются в строительстве собственных зданий.

МАУК «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского» является памятником истории и культуры федерального значения, и нуждается в проведении реставрационных работ, а дом, в котором проживал Ф.М. Достоевский – в реконструкции.

Земельный участок, занимаемый МАУК музей-заповедник «Кузнецкая крепость», отнесен к зоне особо охраняемых природных территорий и объектов. Для ведения деятельности по развитию территории необходимо разработать документацию по планировке территории. На территории музея находятся объекты культурного наследия, которые нуждаются в реставрации, воссоздании и консервации, а после – включение в объекты показа и инфраструктуры музея. Кроме того, следует развивать туристическую инфраструктуру музея (парковые зоны, санитарные зоны и зоны отдыха, места проживания и прочие объекты). На территории музея также требуется рекреационная зона для проведения массовых мероприятий, мастер-классов. Филиал МАУК музей-заповедник «Кузнецкая крепость» – Дом купца Фонарева нуждается в проведении реконструкции.

Удовлетворение и формирование духовных потребностей населения в театральном и сценическом искусстве обеспечивают 4 театра: 2 государственных, 1 муниципальный и 1 частный.

МАУ «Центр культуры и театрального искусства «Театр артиста» помимо своей основной деятельности является базой для клубных формирований, в которых люди разных возрастов и способностей могут заниматься по дисциплинам театрального направления. В составе учреждения имеется зрительный зал вместимостью 70 мест. Само учреждение расположено в приспособленном помещении многоквартирного жилого дома.

ГАУК «Новокузнецкий драматический театр» является одним из старейших драматических театров в Сибири, вместимость зрительного зала составляет 612 мест.

ГАУК «Новокузнецкий театр кукол «Сказ» расположен в бывшем здании кинотеатра «Коммунар», которое было реконструировано в рамках национального проекта «Культура», вместимость зрительного зала составляет 235 мест.

При частном учреждении «Культурно-спортивный центр металлургов» действует Театр металлургов, в котором существует собственная труппа. Вместимость зрительного зала – 728 мест.

Суммарная вместимость театров города составляет 1,6 тыс. мест, что в удельном эквиваленте с учетом агломерационной нагрузки составляет 3 места на 1 тыс. человек. Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности театрами в МНГП г. Новокузнецка выражен в количестве объектов на городской округ (1 объект на городской округ) и числе посадочных мест на 1 тыс. человек (3 места на 1 тыс. человек). Таким образом, обеспеченность населения театрами составляет 100%.

Концертные залы на территории городского округа отсутствуют. Услуги концертных показов осуществляются на базе ГАУК «Новокузнецкий драматический театр», МАУК «ДК «Алюминщик» и МАУ «МКДК Центрального района» - кинотеатр «Октябрь». Площадки учреждений отвечают акустическим стандартам, предъявляемым к концертным залам. Суммарная вместимость залов – 1,9 тыс. мест или 3 места на 1 тыс. человек. С учетом планов Администрации города по реконструкции структурного подразделения МАУ «МКДК Центрального района» – ДК «Строитель», вместимость которого составляет 580 мест, удельный показатель составит 4 места на 1 тыс. человек. По итогу реконструкции ДК «Строитель», потребности населения в концертных площадках будут удовлетворены полном объеме.

Стоит отметить наличие в городе такого уникального пространства как ГАУК «Джаз-клуб «Геликон». Клуб является музыкальной концертно-педагогической организацией, где работают известные творческие коллективы города, являющиеся Лауреатами международных джазовых фестивалей и конкурсов. Джаз-клуб проводит международные джазовые фестивали, как, например, «КуZня джазZ», Джаз у Старой

крепости» и «Сибирские встречи», проводятся филармонические концерты с участием звезд джаза. Сам клуб вмещает в себя порядка 200 посетителей.

Услуги кинопоказа в г. Новокузнецке в большей степени предоставляются 4 кинотеатрами частной формы собственности, которые располагают 20 кинозалами суммарной вместимостью 2,6 тыс. посадочных мест. Также в городе действует муниципальное учреждение – МАУ «МКДК Центрального района» – кинотеатр «Октябрь». В составе кинотеатра функционируют 2 кинозала вместимостью 520 посадочных мест.

Местными нормативами градостроительного проектирования города Новокузнецка установлен расчетный показатель обеспеченности населения кинозалами, который выражается в виде количестве кинозалов на городской округ и равен 1 объекту на 20 тыс. человек, а также в виде числа посадочных мест – 25 мест на 1 тыс. человек. Следовательно, на территории города должно быть не менее 27 кинозалов суммарной вместимостью порядка 13,7 тыс. мест. Из этого следует, что население городского округа обеспечено кинозалами на 81%, а местами в них лишь на 22%.

Нормативной обеспеченности должно способствовать строительство кинотеатров суммарной вместимостью не менее 10,6 тыс. мест, что повлечет за собой огромные нагрузки на городской бюджет. Расчетный показатель минимальной обеспеченности населения кинозалами, выраженный в виде количества посадочных мест является завышенным и избыточным в виду того, что услуги кинопоказа в городе Новокузнецке осуществляются, в основном, коммерческими объектами, нормирование которых нецелесообразно. Рекомендуется внести изменения в МНГП города Новокузнецка и исключить нормирование кинозалов в количестве посадочных мест, оставив лишь показатель обеспеченности в объектах, как это рекомендуется в постановлении Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.09.2017 № 495 «Об утверждении нормативов обеспеченности населения Кемеровской области услугами организаций культуры и методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения Кемеровской области услугами организаций культуры».

Развивать муниципальные кинозалы рекомендуется за счет оборудования учреждений культуры клубного типа современными киноустановками.

В МНГП города Новокузнецка установлен расчетный показатель обеспеченности цирковыми площадками. Цирковые площадки в городе отсутствуют, а цирковое искусство представлено ФКП «Росгосцирк» «Новокузнецкий государственный цирк» (вместимость амфитеатра – 1,7 тыс. мест). Ввиду неудовлетворительного технического состояния здания цирка необходимо проведение капитального ремонта или реконструкции. Реализация данных мер должна проходить за счет включения объекта в Федеральную адресную инвестиционную программу или за счет средств ФКП «Росгосцирк».

При наличии стационарного цирка, который полностью обеспечивает потребность жителей города и близлежащих населенных пунктов в цирковом искусстве, дополнительное размещение цирковой площадки будет нецелесообразным. Рекомендуется внести изменения в МНГП города Новокузнецка с целью исключения данного расчетного показателя.

В городском округе отсутствуют муниципальные и частные зоопарки, свою деятельность осуществляют только небольшие контактные зоопарки. Ботанические сады также отсутствуют. Создание полноценного зоопарка или обустройство ботанического сада повысит культурную и туристическую привлекательность г. Новокузнецка.

В Центральном районе действуют 2 городских парка культуры и отдыха частной формы собственности: Парк им. Ю.А. Гагарина и Парк культуры и отдыха «Водный». На территории Парка им. Ю.А. Гагарина расположен МАУ «КМЦ «Планетарий» им. А.А. Фёдорова», который вместе с парком, ГАУК «Новокузнецкий театр кукол «Сказ» входят в культурный кластер «Коммунарт».

Согласно МНГП г. Новокузнецка, на территории города должно быть не менее 18 парков культуры и отдыха (1 парк культуры и отдыха на 30 тыс. человек). Однако размещение такого количества объектов, окажет непосильную нагрузку на городской бюджет. Рекомендуется размещение 1 парка культуры и отдыха на внутригородской район. Таким образом, в г. Новокузнецке должно быть создано не менее 6 парков культуры и отдыха. Развивать же рекреационные зоны целесообразно за счет создания общественных пространств в виде парков и скверов

В Центральном районе городе имеется потребность в организации площади для проведения крупных городских и международных мероприятий, которые могли бы вместить большое число участников и гостей, а также были бы насыщены специальной инфраструктурой.

Библиотечное обслуживание населению в городе предоставляется 27 библиотеками МБУ «Муниципальная информационно-библиотечная система г. Новокузнецка», из них 16 – это общедоступные библиотеки с детским отделением и 11 – детские библиотеки. В МНГП города Новокузнецка установлены расчетные показатели минимальной обеспеченности населения общедоступными библиотеками – 1 объект на 20 тыс. человек, детскими библиотеками – 1 объект на 10 тыс. детей в возрасте до 14 лет. Транспортная доступность должна составлять не более 20 минут. Также установлены удельные показатели обеспеченности в виде количества единиц хранения фондов на 1 тыс. человек: 4 тыс. единиц и для общедоступных, и для детских библиотек.

Библиотеки относятся к объектам повседневного спроса, рассматривать охват населения библиотечным обслуживанием необходимо в границах внутригородских районов города Новокузнецка.

Наибольшее количество библиотек сосредоточено в Центральном районе: 7 общедоступных с суммарным объемом книжного фонда порядка 239,4 тыс. экземпляров и 4 детских с суммарным объемом книжного фонда 207,4 тыс. экземпляров. В удельном эквиваленте на численность населения соответствующей возрастной категории в Центральном районе приходится: 1 общедоступная библиотека на 23 тыс. человек и 1 детская библиотека на 7 тыс. детей. На 1 тыс. человек соответствующей возрастной категории приходится 1,5 тыс. экземпляров книжного фонда общедоступных библиотек и 7,3 тыс. экземпляров книжного фонда детских библиотек. Транспортная доступность составляет менее 20 минут. Из этого следует, что население, проживающее в Центральном районе на 87% обеспечено услугами общедоступных библиотек и на 100% – детскими. Стоит принять во внимание, что из-за территориального расположения и компактности Центрального района, его жители имеют доступ к библиотекам, расположенным в Куйбышевском и Кузнецком районах, поэтому необходимость строительства дополнительных объектов отсутствует. Однако здания библиотеки им. Н. В. Гоголя и Центральной детской библиотеки им. Э. Д. Гольцмана находятся в аварийном состоянии и требуют проведения реконструкции.

В Орджоникидзевском районе расположены 4 общедоступные библиотеки с суммарным объемом книжного фонда 104,6 тыс. экземпляров и 3 детских библиотеки с суммарным объемом книжного фонда 50, 6 тыс. экземпляров. В удельном эквиваленте на численность населения соответствующей возрастной категории в Орджоникидзевском районе приходится: 1 общедоступная библиотека на 20 тыс. человек и 1 детская библиотека на 5 тыс. детей. На 1 тыс. человек соответствующей возрастной категории приходится 1,3 тыс. экземпляров книжного фонда общедоступных библиотек и 3,6 тыс. экземпляров книжного фонда детских библиотек. Транспортная доступность составляет менее 20 минут. Таким образом, если опираться на удельный показатель обеспеченности населения библиотеками, выраженный в количестве объектов, то жители района обеспечены общедоступными и детскими библиотеками на 100%.



В Кузнецком и Куйбышевском районах обеспеченность населения общедоступными библиотеками, согласно МНГП г. Новокузнецка, составляет 50 %. При требуемом количестве объектов: 2 библиотеки в Кузнецком и 4 в Куйбышевском в районах действуют 1 и 2 библиотеки соответственно. Книжный фонд составляет в Кузнецком районе 55,5 тыс. экземпляров (2,2 тыс. экземпляров на 1 тыс. человек), в Куйбышевском районе – 229,4 тыс. экземпляров (3 тыс. экземпляров на 1 тыс. человек).

Наименьшая обеспеченность общедоступными библиотеками наблюдается в Новоильинском и Заводском районах, 25% и 20% от нормативной обеспеченности соответственно (1 библиотека на 75 тыс. человек и 1 библиотека на 48 тыс. человек). Детскими библиотеками, с учетом детских отделений при общедоступных библиотеках, жители районов обеспечены на 100%.

В Заводском районе проживает практическая пятая часть жителей города. С учетом большего числа проживающих наличие всего лишь одной общедоступной библиотеки является недостаточным, к тому же техническое состояние действующей библиотеки требует проведение капитального района. Требуется строительство дополнительных объектов. Новоильинский район стремительно разрастается, что также требует строительство новых объектов.

В Куйбышевском, Центральном и Орджоникидзевском районах города расположены многофункциональные культурно-досуговые комплексы или универсальные культурно-досуговые центры. Они объединяют структурные подразделения различной культурной направленности: дома и дворцы культуры, кинотеатры, дома творческих союзов, народные культурные центры.

Всего в городе функционируют 10 муниципальных учреждений культуры клубного типа: 3 в Куйбышевском районе, 3 – в Орджоникидзевском, 2 – в Центральном, и по 1 в Заводском и Кузнецком районах.

Помимо муниципальных учреждений в Заводском и Центральном районах действуют структурные подразделения частного учреждения «Культурно-спортивный центр металлургов»: Культурный центр ЗСМК и Дворец культуры кузнецких металлургов.

Расчетный показатель обеспеченности населения домами (центрами) культуры в МНГП г. Новокузнецка установлен в виде количества объектов на муниципальное образование: 3 объекта на городской округ. Если опираться на данный расчетный показатель, то можно сделать вывод о полной обеспеченности населения домами культуры, однако сложившиеся ситуация в городе говорит об обратном. Дома культуры являются местами притяжения населения: в них проходят культурные мероприятия разного уровня, отчетные концерты местных творческих коллективов, проводят свои занятия клубные формирования, и даже существующего количества учреждений сейчас недостаточно. Вывод о 100% обеспеченности также можно было бы сделать, если опираться на расчетный показатель обеспеченности населения домами (центрами) культуры, выраженный в виде количества посадочных мест: 5 мест на 1 тыс. человек. С учетом частных учреждений культуры суммарная вместительность зрительных залов составляет 3,9 тыс. мест (при «необходимых» 2,7 тыс. мест). Фактически, техническое состояние действующих домов культуры, по большей степени, является неудовлетворительным: здания требуют проведения капитального и текущего ремонта, в отдельных случаях – реконструкции. Зрительные (киноконцертные) залы в составе учреждениях также требуют проведения реставрационных работ для осуществления полноценной деятельности и проведения массовых мероприятий.

Реставрационные работы запланированы в структурных подразделениях МАУ «МКДК Орджоникидзевского района» ДК им. Маяковского и ДК им. XIX Партсъезда, МАУК «ДК Комсомолец» (Заводской район). Также нуждаются в реставрации МАУК «ДК «Алюминщик» (Кузнецкий район). Структурные подразделения МАУ «МКДК Куйбышевского района» нуждаются в проведении капитального и текущего ремонта.

ДК «Строитель», входящий в состав МАУ «МКДК Центрального района», функционирует частично, нуждается в реконструкции.

Ввиду сосредоточения большого числа жителей в Центральном районе необходимо строительство дополнительного объекта. В дополнительном учреждении культуры также нуждаются жители мкр «Байдаевка» Орджоникидзевского района.

Отдельно стоит выделить Новоильинский район, где учреждения культуры клубного типа отсутствуют. Активное жилищное строительство в Новоильинском районе города обуславливает возросшую потребность проживающего там населения в культурных учреждениях. Наблюдается неравномерное распределение объектов по территории города: если в Заводском, Кузнецком, Орджоникидзевском, Центральном и Куйбышевском районах имеется разнообразие культурно-досуговых услуг за счет общегородских и частных учреждений, то жители Новоильинского района вынуждены осуществлять поездки в центральную часть города. Оптимальным решением будет создание в Новоильинском районе многофункционального культурно-досугового комплекса, вмещающего в себя разнообразные культурные площадки.

По итогам комплексной оценки в сфере культуры выявлены следующие проблемы:

1. Недостаточная обеспеченность населения такими объектами культуры как: дома (центры) культуры, общедоступные библиотеки, парки культуры и отдыха.

2. Отсутствие на территории города такого вида объекта как зоопарк или ботанический сад, что могло бы позволить повысить культурную и туристическую привлекательность города.

3. Неравномерный охват населения услугами в сфере культуры – отсутствие культурного разнообразия в удаленных микрорайонах города, районах с активно развивающейся жилой застройкой.

4. Отсутствие на территории города специального оборудованного общественного пространства, что ограничивает возможности проведения массовых культурных мероприятий регионального и международного уровней.

5. Устаревшая материально-техническая база действующих объектов культуры: учреждения культуры нуждаются в проведении капитального ремонта и реконструкции, не отвечают требованиям, предъявляемым к современным объектам культуры.

### **Физическая культура и массовый спорт**

Город Новокузнецк обладает достаточно развитой спортивной инфраструктурой. На конец 2022 г. спортивная база города состояла из 1,1 тыс. спортивных сооружений суммарной единовременной пропускной способностью (далее также – ЕПС) 29,8 тыс. человек, в том числе: 4 стадионов с трибунами на 1500 мест и более, 527 плоскостных спортивных сооружений, 154 спортивных залов, 4 крытых спортивных объектов с искусственным льдом, 2 манежей, 17 плавательных бассейнов, 5 сооружений для стрелковых видов спорта и др. В муниципальной собственности находилось 895 спортивных сооружений, что составило 81,4 % от их общего количества.

Одним из индикаторов уровня развитости сферы физической культуры и спорта является значение целевого показателя «удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом». В спортивную жизнь города Новокузнецка вовлечено свыше 257 тыс. человек в возрасте 3-79 лет, что составляет 50,7 % от общей численности населения указанной возрастной группы. За 2017–2022 гг. доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, значительно увеличилась – на 25,2 %. Приоритетными видами для населения являются горнолыжный спорт, баскетбол, скалолазание, регби, художественная гимнастика, самбо, греко-римская борьба, спортивная борьба, киокусинкай, футбол, хоккей. Различными видами спорта, включенными во Всероссийский реестр видов спорта, занимается 21,5 тыс. человек. Согласно целевым ориентирам муниципальной программы Новокузнецкого городского

округа «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа» (утв. постановлением администрации города Новокузнецка от 12.12.2014 № 188), до конца 2025 г. планируется увеличить охват населения в возрасте 3-79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 55,5 %.

Для обеспечения роста численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, важным направлением является развитие сферы физической культуры и массового спорта по месту жительства. Реализация физкультурно-спортивной работы по месту жительства в городе осуществляется на базе дворовых спортивных площадок, спортивных площадок на базе учреждений спорта и общеобразовательных организаций.

Одними из основных сдерживающих факторов развития спортивных сооружений по месту жительства выступают несоответствие уровня материально-технической базы и спортивной инфраструктуры задачам развития массового спорта, проблемы содержания спортивных площадок. Таким образом, особую актуальность в сфере физической культуры и массового спорта приобретает развитие сети помещений для физкультурно-оздоровительной деятельности по месту жительства, придворовых спортивных площадок, тренажерных площадок с комплексами уличных тренажеров, в том числе крытого типа (с навесами и ветрозащитой) для обеспечения круглогодичного режима функционирования спортивных сооружений.

Большой популярностью у населения города пользуется баскетбол. Более 1,5 тыс. человек занимается данным видом спорта профессионально. Также развитию спорта по месту жительства способствует активно развивающийся уличный фитнес – WorkOut. В городе имеется 17 площадок занятий WorkOut, построен крупнейший за Уралом стадион WorkOut, который соответствует всем современным требованиям. На стадионе ежегодно проводятся спортивные батлы по WorkOut на Кубок Главы города, в котором принимают участие спортсмены со всего Кузбасса.

Значительное внимание в городе уделяется развитию детско-юношеского спорта. Реализация дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, программ спортивной подготовки осуществляется на базе 13 муниципальных спортивных школ, в том числе 5 специализированных детско-юношеские спортивных школ олимпийского резерва. Численность занимающихся в спортивных школах по итогам 2022 г. составила порядка 10,0 тыс. человек. Спортивные школы дополнительного образования переполнены и требуют укрепления материально-технической базы.

Спортивная школа МАУ ДО «СШ «Грань» специализируется по таким направлениям, как скалолазание, альпинизм, водный туризм. Спортивная школа имеет отдельный комплекс помещений (со встроенными скалодромами и отдельно построенным скалодромом во дворе школы), на базе которого проводятся областные, городские и школьные соревнования. В целях популяризации скалолазания на Кузбассе в дополнение к имеющемуся комплексу помещений спортивной школы имеется необходимость строительства соответствующего спортивного объекта для занятий и проведения спортивных мероприятий по скалолазанию в г. Новокузнецке.

Большой популярностью среди горожан пользуется горнолыжный спорт. В этом направлении работает МАУ ДО «СШ по горнолыжному спорту». Школа имеет в своем составе два горнолыжных комплекса: «Гора Маяковая» (Заводской район) и «Гора Соколиная» (Куйбышевский район). На горнолыжном комплексе «Гора Маяковая» имеется 4 трассы, разные по рельефу, что очень важно для формирования двигательных навыков начинающих спортсменов. Здесь проводятся соревнования по горнолыжному спорту. Горнолыжная школа Новокузнецка – МАУ ДО «СШ по горнолыжному спорту» может быть базовой для подготовки сборных команд Кемеровской области в связи с наличием ГПОУ «Училище олимпийского резерва Кузбасса» и факультета физического воспитания филиала

КГПИ ФГБОУ ВО «КемГУ». В связи с этим необходимо укрепление имеющейся материально-технической базы, а именно развитие горнолыжного комплекса «Гора Маяковая» посредством строительства двух буксировочных канатных дорог длиной 600 и 400 м; строительства системы искусственного оснежения и крытого горнолыжного стадиона.

Зимние виды спорта, такие как лыжные гонки, горнолыжный спорт, культивирует спортивная школа МАУ ДО «СШ им. А. Г. Солянинова». На базе школы функционирует лыжная база в Куйбышевском районе (ул. Успенская, 91). Самой большой проблемой является отсутствие доступной дороги к лыжной базе в зимний период (от основной дороги до лыжной базы). Реконструкция лыжной базы и строительство большого центра биатлона позволили бы значительно увеличить количество желающих заниматься по данным направлениям. Кроме того, в районе частного сектора «Садопар» отсутствуют спортивная инфраструктура, а реализация указанных мероприятий сняла бы социальную напряженность. Таким образом, потребность в развитии центра зимних видов спорта в городе достаточно высокая. Также на базе МАУ ДО «СШ им. А. Г. Солянинова» и на базе МБОУ ДО «ДЮСШ № 7» открыты отделения по фигурному катанию. Тренировочный процесс по фигурному катанию реализуется и на малой ледовой арене Новоильинского района. Фигурным катанием в спортивных школах в 2022 г. занималось 157 детей, но желающих заниматься данным видом спорта гораздо больше. Город испытывает дефицит крытых спортивных сооружений с искусственным льдом. Для развития зимних видов спорта имеется необходимость строительства новой ледовой арены в Новоильинском районе. В целом, динамичное жилищное строительство в Новоильинском районе в последнее десятилетие привело к значительному росту численности населения. В целях привлечения жителей района к занятиям физической культурой и спортом необходимо строительство стадиона для проведения различных спартакиад и соревнований. Также в Новоильинском районе отсутствует бассейн.

В МАУ ДО «СШ № 2» проходят тренировки и соревнования по баскетболу, волейболу, рукопашному бою, хоккею с шайбой, футболу и др. Из материально-технической базы школа располагает стадионом «Байдавец» и встроенно-пристроенными помещениями в жилом доме в Орджоникидзевском районе, встроенно-пристроенными помещениями в Куйбышевском районе, а также введенным в эксплуатацию в 2020 г. физкультурно-оздоровительным комплексом «Новоильинский» в одноименном районе города.

Футбол – одно из самых доступных, популярных и массовых средств физического развития и укрепления здоровья широких слоев населения. В Орджоникидзевском районе желающих заниматься данным видом спорта много, что обуславливает дополнительную потребность в строительстве крытого футбольного манежа. Кроме того, в Орджоникидзевском районе функционирует всего лишь один плавательный бассейн в составе физкультурно-оздоровительного комплекс «Буревестник», что обуславливает необходимость строительства еще одного бассейна.

МАУ ДО «СШ по Футболу «Металлург» располагает следующей материально-технической базой: стадион «Запсибовец», три футбольных поля с искусственным покрытием (в т.ч. два малых) и футбольный спортивный манеж. Загруженность школы высока. Помимо воспитанников школы, занимающихся согласно муниципальному заданию, на платной основе в летний период на базе школы занимается до 1,6 тыс. человек в возрасте от 3 до 79 лет. В осенне-зимний период в закрытом манеже проходят детские турниры для детей 6-11 лет, в которых принимают участие не только дети г. Новокузнецка, а также дети из близлежащих населенных пунктов юга Кузбасса. Значительное количество мероприятий на базе спортивных сооружений МАУ ДО «СШ по Футболу «Металлург» проходят в весенне-летний период – это детские и юношеские соревнования по футболу муниципального характера, первенство Кузбасса по футболу среди детей спортивных

школ, зональные соревнования по футболу Первенства России по Сибирскому и Дальневосточному региону среди команд спортивных школ и др. Таким образом, учитывая загруженность объектов, имеется потребность в строительстве открытого футбольного поля и закрытого поля.

Официальные соревнования проводит и МАУ ДО «СШОР по настольному теннису». В 2022–2023 гг. проведены II и III Традиционные турниры по настольному теннису «Свежий ветер», открытый региональный турнир по настольному теннису «Будущее России», чемпионат и первенство Кузбасса по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (дисциплина – настольный теннис) и др. Так как все соревнования проводятся на базе других спортивных сооружений, имеется необходимость в строительстве соответствующей спортивной инфраструктуры для занятий настольным теннисом.

Город Новокузнецк является площадкой для проведения как всероссийских, так и международных спортивных соревнований. К числу проведенных спортивно-массовых мероприятий в 2019–2023 гг. относятся международные матчевые встречи по боксу, II зимние международные спортивные игры «Дети Азии-2023», Всероссийские соревнования по Workout, ралли «Пекин–Париж», Кубок России по авто-мотоспорту, Всероссийские соревнования по хоккею «Кубок Третьяка», а также по гандболу, спортивной борьбе, дзюдо, быстрым шахматам, по пулевой стрельбе, хоккею и др. Проводимые мероприятия способствуют популяризации здорового образа жизни, вовлечению населения в спортивную жизнь города. Кроме того, проведение массовых зрелищных мероприятий имеет и положительный экономический эффект – приносит тысячи зрителей и участников в город, что в свою очередь, приводит к повышению спроса на гостиницы, рестораны, транспортные услуги и другие виды местного бизнеса.

В целях проведения масштабных соревнований и мероприятий в Новокузнецке создан спортивный кластер «Новокузнецкий спортивный квартал», в состав которого вошли Дворец Спорта (арена) Кузнецких металлургов имени Олега Короленко, стадион «Металлург», малые ледовые арены Центрального и Новоильинского районов.

В 2022 г. завершена реконструкция Дворца Спорта (арены) Кузнецких металлургов имени Олега Короленко, в результате чего спортивный объект может одновременно вмещать до 7 тысяч зрителей. Арена Кузнецких металлургов – объект, который не только подходит для проведения соревнований высочайшего международного уровня, но и соответствует всем регламентам Континентальной хоккейной лиги. Это касается и специальной акустики, мультимедийного оснащения, высокого качества ледовой поверхности, требований безопасности. Также это домашний лед для главной хоккейной команды Кузбасса – клуба «Металлург».

Техническое состояние малых ледовых арен, входящих в состав «Новокузнецкого спортивного квартала», неудовлетворительное и требует проведения мероприятий по реконструкции либо замене на новые. Малые ледовые арены Центрального и Новоильинского районов являются площадками Новокузнецкой школы хоккея – МАУ ДО «СШ «Металлург», славящейся «кузницей кадров» отечественного хоккея. Также в тренировочном процессе школы задействованы хоккейный стадион «Алюминщик» и хоккейная коробка Орджоникидзевского района. Помимо реконструкции двух малых ледовых арен имеется потребность в строительстве двух спортивных тренировочных круглогодичных залов для хоккея с шайбой в Орджоникидзевском и Заводском районах. В перспективе создание в Новокузнецке филиала Академии хоккея с шайбой.

Стадион «Регби» в Кузнецком районе является не только главной спортивной ареной регбистов, но и опорной базой для футбольного клуба «Новокузнецк» и для спортивной школы олимпийского резерва по легкой атлетике (МАУ ДО «СШОР по легкой атлетике»). Новокузнецкий регбийный клуб «Металлург» является старейшей командой во всей Сибири, которой гордится весь Кузбасс. Осуществляет программу спортивной подготовки

детей по данному направлению МАУ ДО «СШОР по регби «Буревестник». Перспективы развития этого вида спорта в регионе достаточно высоки, однако для его дальнейшей популяризации необходимо обновление материально-технической базы. Кроме того, реконструкция стадиона «Регби» позволит футбольному клубу «Новокузнецк» увеличить количество болельщиков и, следовательно, увеличить количество желающих заниматься футболом.

Более 5,0 тыс. жителей Новокузнецка занимаются единоборствами: самбо, дзюдо, рукопашный бой, карате и др. Развиваются и такие виды спорта на базе спортивных школ, как художественная и спортивная гимнастика. Однако для дальнейшего развития этих видов спорта, в том числе для проведения учебно-тренировочных занятий и официальных соревнований не хватает специализированных спортивных залов. На данный момент в резерве желающих заниматься художественной и спортивной гимнастикой состоит более 500 человек. В целях дальнейшего развития данных видов спорта необходимо строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с несколькими залами.

Таким образом, в сфере физической культуры и спорта по итогам комплексной оценки выявлены следующие проблемы:

1. Обеспеченность населения спортивными объектами не соответствует социальным нормативам, что является одной из причин, не позволяющих в полной мере успешно осуществлять задачу по оздоровлению населения. Учитывая Приказ Минспорта России от 19.08.2021 № 649 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры» и приказ Минспорта России от 21.03.2018 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта» обеспеченность населения спортивными сооружениями в 2022 г. составила порядка 45 % от нормативной потребности.

2. Неравномерный охват населения города спортивной инфраструктурой – социальную напряженность испытывают удаленные микрорайоны города, районы с активно развивающейся жилой застройкой.

3. Несоответствие имеющейся материально-технической базы приоритетным для населения видам спорта, задачам по дальнейшей популяризации определенных видов спорта и формирования сборных команд Кузбасса.

4. Неразвитость видов спорта, занятия которыми благотворно сказываются для населения, имеющего различные заболевания. В частности, конный спорт. Необходимо строительство конно-спортивных комплексов, ипподрома.

5. Недостаточная вовлеченность природного-ресурсного потенциала в сферу спорта. Наличие в черте города реки Томь позволяет создать полноценную базу для развития водных видов спорта, таких как парусный и водомоторный спорт. Для этого необходимо создание центров и баз парусного спорта, яхт-клубов.

6. Прогнозируемое увеличение охвата населения систематически занимающихся физической культурой и спортом обуславливает потребность в увеличении материально-технической базы объектов спорта.

### **1.5 Анализ инженерной инфраструктуры**

Система водоснабжения и водоотведения является важнейшей и неотъемлемой частью коммунальной инфраструктуры и имеет решающее значение в обеспечении жизнедеятельности и развитии городского хозяйства. Источником водоснабжения города Новокузнецка являются подземные и поверхностные воды реки Томи. На территории города действует централизованная объединенная хозяйственно-питьевая, производственная и противопожарная система водоснабжения.



На периферийных территориях действуют несколько локальных систем централизованного и децентрализованного водоснабжения жителей города. Наряду с бесперебойным обеспечением города водой не менее важной задачей является своевременное отведение сточных вод. Система водоотведения обеспечивает сбор, транспортирование и очистку сточных вод на канализационных очистных сооружениях (КОС).

В системах водоснабжения и водоотведения в настоящее время отмечается высокий удельный вес ветхих и аварийных сетей, нуждающихся в замене.

Значительное количество индивидуальной жилой застройки города имеет недостаточное снабжение водой для питьевых и хозяйственных нужд или полное отсутствие водоснабжения и доступа к системе централизованного водоотведения.

Система электроснабжения города централизованная. Опорным центром питания города является электрическая подстанция ПС 500/220/35 кВ «Новокузнецкая» мощностью 1602 МВА (г. Прокопьевск). Связь ПС 500/220/35 кВ «Новокузнецкая» с электрическими подстанциями на территории г. Новокузнецка осуществляется по высоковольтным линиям электропередачи (ЛЭП) напряжением 220 кВ. К системе энергоснабжения города подключена Томь-Усинская ГРЭС – крупнейшая тепловая электростанция мощностью 1345,4 МВт, расположенная в г. Мыски, а также Южно-Кузбасская тепловая электростанция мощностью 554 МВт, расположенная в г. Калтан.

Основой формирования электрических сетей напряжением 35–110 кВ в Новокузнецке являются электрические подстанции напряжением 110 кВ. Подстанции соединены с действующими ПС 220 кВ по воздушным ЛЭП напряжением 110 кВ.

Выработкой электрической энергии на территории города занимаются три теплоэлектростанции (ТЭЦ) и одна газотурбинная электростанция (ГТЭС):

- Кузнецкая ТЭЦ, установленной мощностью 108 МВт;
- Центральная ТЭЦ установленной мощностью 100 МВт;
- Западно-Сибирская ТЭЦ, установленной мощностью 600 МВт;
- ГТЭС Новокузнецкая, установленной мощностью 297,44 МВт;

Ниже представлен фрагмент Схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Кемеровской области – Кузбасса в части города Новокузнецка (Рисунок 42).

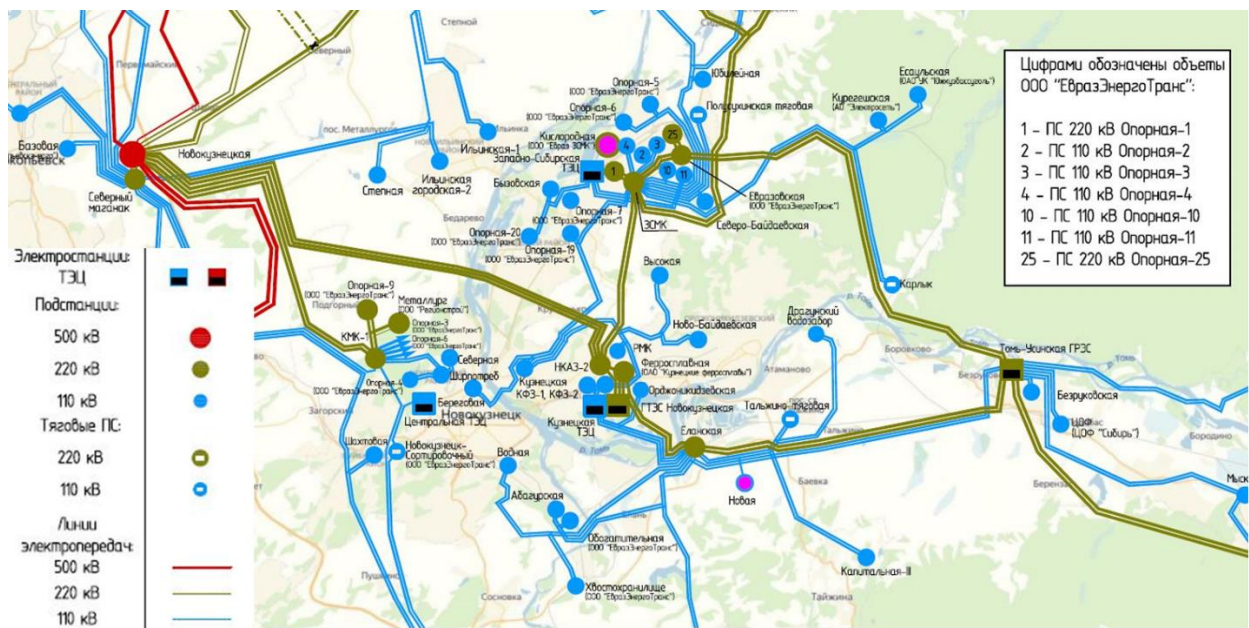


Рисунок 42 – Фрагмент Схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Кемеровской области – Кузбасса

В целом система энергоснабжения города характеризуется энергопрофицитом и высокой надежностью, однако первоочередной проблемой состояния электрических сетей являются несоответствие электроснабжения почти 75 % многоквартирных домов и домов частного сектора современным повышенным нагрузкам, а также значительный удельный вес сетей номиналом напряжения 110/35/10/6/0,4 кВ, нуждающихся в замене.

Тепловой энергией город обеспечивают 3 ТЭЦ и более 40 котельных. Топливом для ТЭЦ является природный газ. Топливом большинства котельных является уголь. Значительное количество котельных города нуждаются в реконструкции и в техническом переоборудовании с установкой высокотехнологичного, энергосберегающего и экономически эффективного котельного оборудования.

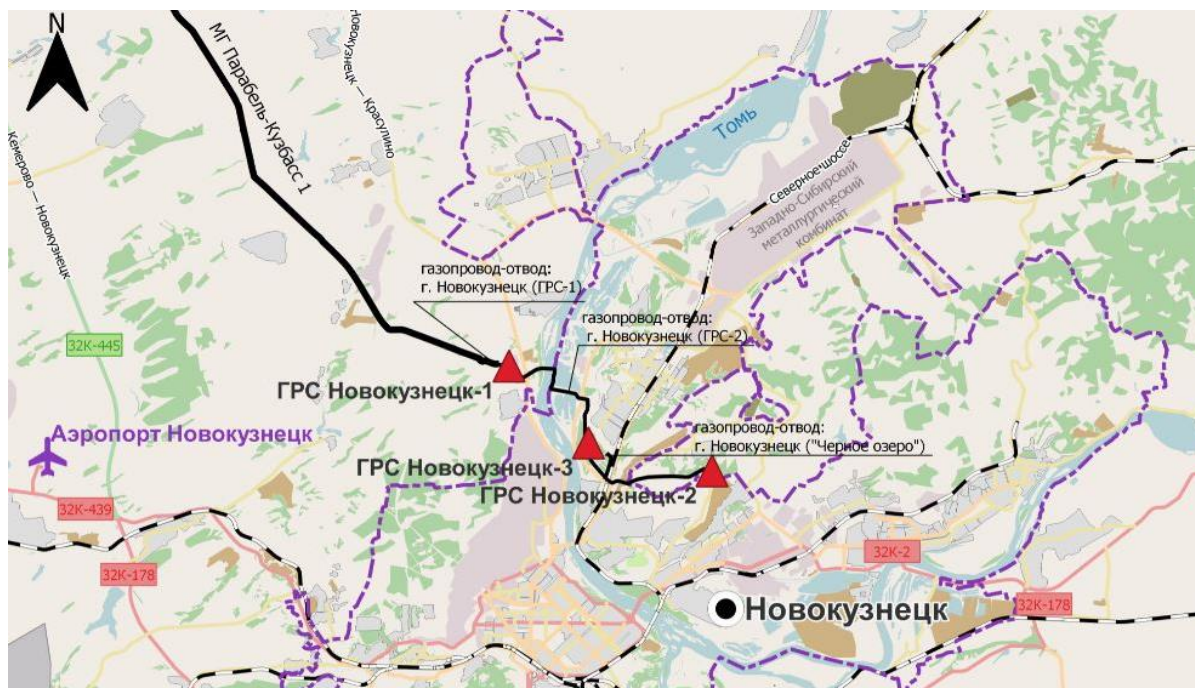
Индивидуальная жилая застройка в основном имеет децентрализованную систему теплоснабжения от индивидуальных источников тепловой энергии на угольном топливе.

В настоящее время для системы теплоснабжения города характерны высокие удельные расходы топлива, низкий коэффициент полезного действия котлов и существенный износ оборудования и тепловых сетей.

Для обеспечения доступными и качественными жилищно-коммунальными услугами ежегодно в коммунальном комплексе города проводятся работы по замене ветхих тепловых сетей, текущего ремонта котлоагрегатов и турбогенераторов. Имеет место и низкое качество теплоизоляции трубопроводов, что приводит к значительным тепловым потерям. Общий потенциал энергосбережения оценивается примерно в 30-35 %, или практически третья часть вырабатываемой энергии теряется.

В настоящее время газоснабжение города Новокузнецка природным газом осуществляется по магистральному газопроводу «Парабель-Кузбасс 1» через три газораспределительные станции (ГРС):

- ГРС Новокузнецк-1;
- ГРС Новокузнецк-2;
- ГРС Новокузнецк-3 (Черное озеро) (Рисунок 43).



*Рисунок 43 – Схема расположения объектов газоснабжения на территории Новокузнецка*

Система газоснабжения обеспечивает подачу газа основным крупным потребителям (ТЭЦ и ряду котельных). В городе ведутся активные работы по газификации индивидуальной жилой застройки города, однако темпы газификации невысоки. В настоящее время ведется газификация района жилой застройки Черное озеро, прилегающая к одноименной ГРС. Общее количество газифицированных домов на сегодня – 39. Газификация индивидуальной жилой застройки позволит отказаться от угля для нужд отопления что улучшит экологическую обстановку в городе.

Таким образом, система инженерной инфраструктуры города обладает следующими общими недостатками:

- высокий уровень износа сетей тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения;
- высокий уровень потерь и аварийности в коммунальных системах;
- низкий уровень доступа к системе централизованного водоснабжения и водоотведения индивидуальной жилой застройки;
- отсутствие газораспределительных сетей в большей части индивидуальной жилой застройки;
- отсутствием резервов инфраструктуры для подключения ввода новых объектов и реконструкции, существующих.

### **1.6 Анализ обеспечения безопасности жизнедеятельности**

Новокузнецк является городом с высокой негативной техногенной нагрузкой на все компоненты окружающей среды. Экологическая ситуация продолжает оставаться достаточно напряженной, что обусловлено высоким промышленным потенциалом города. К числу основных экологических проблем по-прежнему относятся загрязнение атмосферного воздуха, загрязнение и истощение водных объектов, образование отходов производства и потребления, загрязнение и деградация почвенно-земельных ресурсов.

На экологическую ситуацию в Новокузнецком городском округе оказывают влияние климатические особенности территории, повышенный уровень фоновых значений загрязняющих веществ во всех компонентах окружающей среды, наличие большого количества хозяйствующих субъектов различных отраслей экономики.

По климатическим условиям территория городского округа относится к зоне высокого потенциала загрязнения атмосферы, что обусловлено низкой рассеивающей способностью атмосферы из-за слабых ветров, приземных инверсий, застоя воздуха, особенностей мезорельефа. Большая часть промышленных выбросов загрязняющих веществ не рассеивается в атмосферном воздухе, а осаждается в Кузнецкой котловине, образуя фотохимический смог, который негативно воздействует на здоровье населения.

#### *Атмосферный воздух*

Состояние воздушного бассейна Новокузнецкого городского округа определяется выбросами загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников. По критериям ФГБУ «Западно-Сибирское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» уровень загрязнения атмосферного воздуха в г. Новокузнецке в июне 2023 г. оценивался как «очень высокий».

В ранжированном перечне 50 городов и городских округов Российской Федерации, характеризующихся наибольшими значениями показателя «Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников», г. Новокузнецк в 2021 г. занимал четвертое место с количеством загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения 1719,4 тыс. тонн. Первую тройку российских городов с наибольшим количеством выбросов занимали Норильск (2895,8 тыс. т), Череповец (1093,7 тыс. т), Липецк (2335,4 тыс. т). Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области-Кузбассу выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на душу населения в Новокузнецком городском округе в 2021 г. составили 494,8 кг.

По данным Комитета окружающей среды и природных ресурсов Администрации города Новокузнецка, по состоянию на 2022 г. на промышленных предприятиях города зарегистрировано более 2000 стационарных источников выбросов загрязняющих веществ. Наибольшее влияние на качество атмосферного воздуха оказывают выбросы металлургического производства – 90 % вклада от общего объема загрязнения.

Величина валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от промышленных предприятий различной экономической деятельности и доля их вклада в общий объем загрязнения атмосферы в целом по городу за 2021 год представлена ниже (Таблица 20).

Таблица 20 – Валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу г. Новокузнецка по видам экономической деятельности за 2021 г.

<b>Вид экономической деятельности</b>	<b>Валовый выброс, тыс. т/год</b>	<b>Доля вклада, %</b>
Металлургическое производство	242,2	90,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10,2	3,8
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	3,9	1,45
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	0,2	0,07
Химическая промышленность	0,012	0,004
Другие	11,785	4,4
Итого	268,3	100

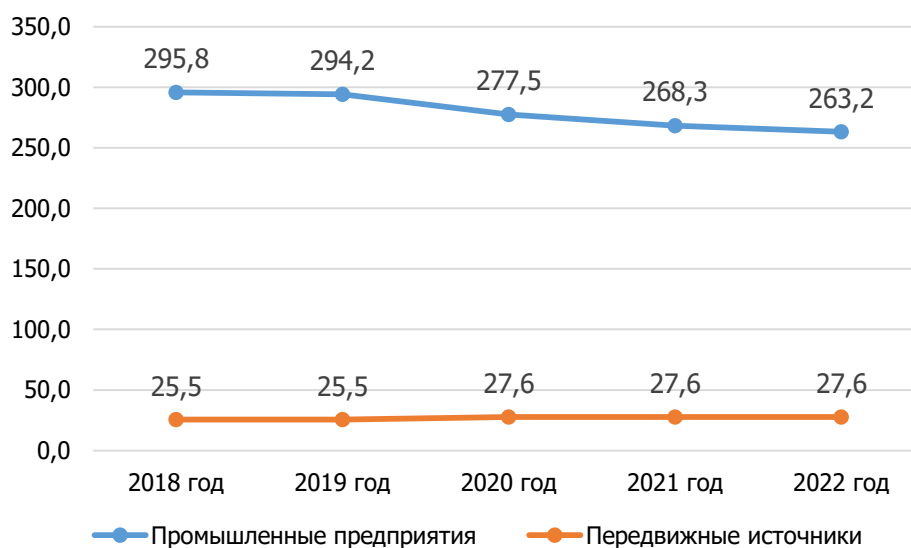
В 2022 г. доля проб атмосферного воздуха, не соответствующих гигиеническим нормативам, в г. Новокузнецке составила около 3 %, что превышало среднеобластной показатель (1 %). Общий объем выбросов загрязняющих веществ от промышленных предприятий в атмосферу города за 2022 г. составил 263,2 тыс. т, что на 5,1 тыс. т меньше относительно 2021 г. На уменьшение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу повлияло снижение производства продукции на предприятиях, реконструкция и консервация производственного оборудования и агрегатов, модернизация и техническое



перевооружение крупных предприятий вследствие реализации природоохранных мероприятий.

Кроме стационарных вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносят передвижные источники (все виды автотранспорта) и объекты жилищно-коммунального комплекса (котельные). Возросший уровень автомобилизации особое влияние оказывает на качество атмосферного воздуха вблизи автомагистралей. Так, за счет увеличения транспортных средств на автомобильных дорогах города в 2022 г. доля проб атмосферного воздуха вблизи автомагистралей, не соответствующее гигиеническим нормативам, составило около 5 % и превысило среднеобластной показатель (2 %).

Динамика общих валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу г. Новокузнецка от промышленных предприятий и передвижных источников за период 2018-2022 годы представлена ниже (Рисунок 44).



*Рисунок 44 – Динамика общих валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Новокузнецка от промышленных предприятий и передвижных источников (2018–2022 гг.), тыс. т/год*

Стабильное снижение количества выбросов от промышленных предприятий за последние 5 лет удалось достичь за счет реализации федерального проекта «Чистый воздух», в который включен комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Новокузнецке на период до 2026 г. и который содержит 39 природоохранных мероприятий. Согласно комплексному плану совокупный объем выбросов в г. Новокузнецке к концу 2026 г. планируется сократить более чем на 25 % к уровню 2017 г. в основном за счет реализации мероприятий по снижению выбросов на крупных промышленных предприятиях города: АО «ЕВРАЗ ЗСМК», АО «РУСАЛ Новокузнецк», АО «Кузнецкие ферросплавы».

Наибольший объем выбросов загрязняющих веществ в разрезе административных районов города наблюдается на территории Заводского района за счет промышленных предприятий АО «ЕВРАЗ Объединенный ЗСМК» (площадка строительного проката) и АО «ЦОФ «Кузнецкая». На втором месте по количеству выбросов – Кузнецкий район, на состояние атмосферы которого оказывают влияние предприятия различных отраслей промышленности, наиболее крупные из них: АО «РУСАЛ Новокузнецкий алюминиевый завод», АО «Кузнецкие ферросплавы», АО «Завод Универсал», АО «Кузнецкая ТЭЦ», АО «Органика». В Центральном районе 18 источников промышленных выбросов, основные из которых АО «ЕВРАЗ Объединенный ЗСМК» (площадка железнодорожного проката), Абагурская фабрика филиала «Евразруда-филиал АО «ЕВРАЗ объединенный ЗСМК», ООО «Вторресурс – Переработка», ООО «Западно-Сибирский



электрометаллургический завод», в Орджоникидзевском районе – 8, основные из них: АО «ЦОФ «Абашевская», ООО «СибЭнерго», в Куйбышевском районе – 13, в число которых входят предприятия транспорта (в том числе железнодорожного) и связи, а также котельные (Таблица 21).

Таблица 21 – Распределение валовых выбросов загрязняющих веществ по административным районам г. Новокузнецка за 2021 г.

Наименование административного района	Валовый выброс, тыс. т/год	Доля вклада, %
Заводской	227,02	84,6
Кузнецкий	28,4	10,6
Центральный	8,5	3,17
Орджоникидзевский	3,88	1,45
Куйбышевский	0,5	0,186
Новоильинский	0,001	0,0004
Всего по городу:	268,3	100

Таким образом, основным источником техногенной нагрузки на атмосферный воздух в г. Новокузнецке является северный промузел Заводского района, расположенный в периферийной части города и имеющий наибольшее количество валовых выбросов в атмосферу. Два других источника, таких же масштабных по объемам выбросов, – Центральный и Кузнецкий промузлы расположены смежно по отношению к жилым территориям и оказывают наибольшее влияние на жилые районы. В результате большого количества валовых выбросов загрязняющих веществ вокруг промузлов формируются зоны критического загрязнения неблагоприятные для селитебного освоения. Высокие уровни загрязнения атмосферного воздуха могут оказывать влияние на иммунную систему, развитие онкопатологий, органы дыхания, сердечно-сосудистую и кроветворную систему, органы зрения, влиять на процессы психического и физического развития человека.

Наиболее благоприятные территории для освоения, располагаются в основном на возвышенных участках в южном направлении (Соколиные горы) и частично северном направлении (Верхнеостровская площадка). К территориям, сравнительно благоприятным для освоения относится Новоильинский район, имеющий наименьший валовый выброс загрязняющих веществ и долю вклада в общее фоновое загрязнение атмосферы города.

В целях улучшения качества атмосферного воздуха на ближайшую перспективу необходимо продолжить выполнение комплекса воздухоохраных мероприятий, включающий технологические, организационные и планировочные направления.

#### *Водные объекты*

Состояние водных объектов Новокузнецкого городского округа определяется воздействием металлургической и угольной промышленности, объектами жилищно-коммунальной инфраструктуры. Сброс промышленных стоков в водоемы, поверхностные стоки с селитебных территорий, недостаточно очищенные канализационные сточные воды, загрязнение прибрежных территорий оказывают негативное воздействие на качество воды в водных объектах города. На протяжении ряда лет химический состав воды в реках существенно не менялся. По состоянию на 2022 г. зарегистрировано 9 самостоятельных выпусков сточных вод от промышленных предприятий в поверхностные водные объекты города. Динамика общего валового сброса загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты г. Новокузнецка за 2018–2022 гг. представлена ниже (Рисунок 45).

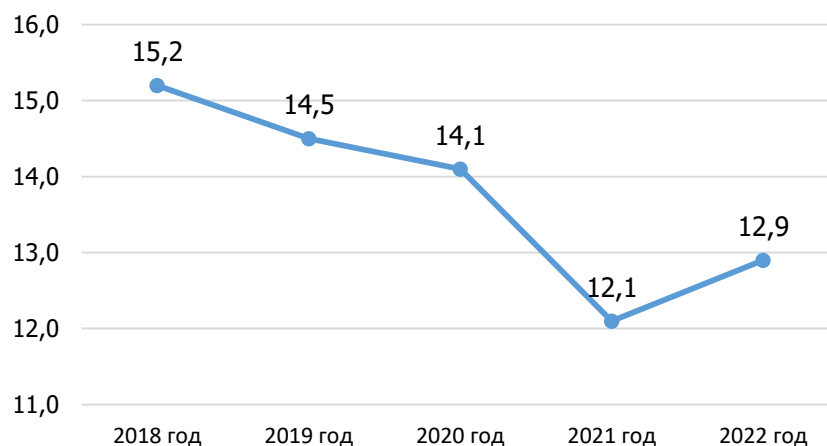


Рисунок 45 – Динамика общего валового сброса загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты г. Новокузнецка (2018–2022 гг., тыс. т/год)

В 2022 г. общий валовый сброс загрязняющих веществ, поступающих в поверхностные водоемы со сточными водами, по сравнению с 2021 г. увеличился на 0,8 тыс. т, что обусловлено повышением массы сброса загрязняющих веществ, в том числе нефтепродуктов, взвешенных веществ, алюминия и др.

Основными приемниками промышленных сточных вод являются:

- река Томь (ООО «Водоканал», АО «ЕВРАЗ ЗСМК» – через р. Черная речка);
- река Есаулка (АО «Шахта «Большевик»);
- река Конобениха (АО «ЕВРАЗ ЗСМК» («НКМК»));
- река Кульяновка (АО «Завод «Универсал», АО «Кузнецкие ферросплавы»);
- река Каменушка (ООО «Шахта «Абашевская»);
- озеро Узкое (АО «ЕВРАЗ ЗСМК»);
- ручей Маркина (ООО «ЭкоЛенд»).

К крупнейшим предприятиям-водопользователям, сбрасывающим загрязняющие вещества в р. Томь, относятся АО «ЕВРАЗ ЗСМК», ООО «Водоканал». Характеристика качества воды в реках г. Новокузнецка за 2021–2022 гг. представлена ниже (Таблица 22).

Таблица 22 – Характеристика качества воды в реках г. Новокузнецка, 2021–2022 гг.

Створ наблюдения	2021 год		2022 год	
	Класс качества	Разряд	Класс качества	Разряд
р. Томь, выше города	2	Вода слабо загрязненная	3 «А»	Вода загрязненная
р. Томь, в черте города	2	Вода слабо загрязненная	3 «А»	Вода загрязненная
р. Томь, ниже города	3 «Б»	Вода очень загрязненная	3 «А»	Вода загрязненная
Кондома, устье	3 «А»	Вода загрязненная	3 «А»	Вода загрязненная
Аба, устье	4 «А»	Вода грязная	4 «А»	Вода грязная

На основании данных о качестве поверхностных вод г. Новокузнецка следует сделать заключение, что самой грязной рекой в пределах города является Аба, несколько ухудшилось качество воды в р. Томь в двух створах наблюдения: из разряда «слабо загрязненной» перешла в разряд «загрязненной», качество воды в р. Кондома осталось без изменений («загрязненная»).

Природное состояние подземных вод Кемеровской области характеризуется повышенным содержанием железа, марганца, жесткостью, характерными для всей Западной Сибири. Источником антропогенного загрязнения подземных вод в пределах города является промышленная и жилая застройка, находящаяся вблизи водозаборов и попадающая в зоны санитарной охраны. Также одним из основных источников загрязнения являются территории размещения отходов, пруды-накопители для отстаивания промышленных сточных вод, золоотвалы, хвостохранилища.

В технологии очистки воды на водопроводных сооружениях в г. Новокузнецке используются классические схемы очистки и обеззараживания водопроводной воды (осветление воды с использованием отстойников и скорых фильтров, применение коагулянтов и флокулянтов, обеззараживание воды гипохлоритом натрия). Зоны санитарной охраны водопроводов не установлены.

Мероприятия по строительству и реконструкции систем водоснабжения с использованием перспективных технологий реализуются в рамках регионального проекта «Чистая вода» и государственных программах, направленных на повышение качества водоснабжения питьевой воды систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения.

В государственной программе Кемеровской области – Кузбасса «Экология, недропользование и рациональное водопользование» на 2017–2025 годы» предусмотрен комплекс мероприятий по сохранению и восстановлению водных объектов до состояния, обеспечивающего благоприятные условия жизни населения, включающие расчистку и спрямление русел рек, закрепление на местности границ водоохраных и прибрежных защитных полос участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие, мониторинг качества воды из поверхностных и подземных источников на территориях интенсивного природопользования.

Одним из важных мероприятий по осуществлению мер охраны поверхностных и грунтовых вод является установление зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, водоохраных зон и прибрежных защитных полос в целях охраны водных объектов и окружающей территории от загрязнения, а также осуществления пространственного планирования территории с учетом режимов данных зон.

#### *Почвенный покров*

Основными источниками загрязнения почвенного покрова на территории г. Новокузнецка являются полигоны промышленных отходов и несанкционированные свалки ТКО, шламо- и золоотвалы энергетических и металлургических предприятий, сточные воды селитебных территорий, а также загрязняющие вещества из атмосферного воздуха, поступающие в почвенный покров путем осаждения.

В 2022 г. доля проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, в Новокузнецком городском округе составляла 31,2 % и превышала среднеобластной показатель (8,3 %). По результатам оценки химического загрязнения почвы тяжелыми металлами установлено, что уровень загрязнения почвы селитебной территории оценивается, как «допустимый».

В Новокузнецком городском округе администрацией города реализуются мероприятия по организации мониторинга состояния, рекультивации нарушенных, восстановления деградированных земель и защиты территорий от неблагоприятных и техногенных процессов. Распоряжением администрации города Новокузнецка от 13.01.2020 № 21 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих мониторингу, рекультивации, восстановлению и защите от неблагоприятных природных и техногенных процессов на территории Новокузнецкого городского округа» утвержден перечень объектов, расположенных на землях городского фонда, требующих проведения работ по вышеуказанным направлениям, площадь объектов составляет более 800 га.

### Отходы производства и потребления

Проблема обращения с отходами производства и потребления для г. Новокузнецка продолжает оставаться первостепенной по уровню опасности для здоровья населения и сохранности природных экосистем. В г. Новокузнецке ежегодно образуется более 9 млн т отходов, из которых 98 % являются техногенными отходами от обогащения угля и руды, металлургии, теплоэнергетики, твердые коммунальные отходы составляют лишь 2 %.

Согласно сведениям из формы государственной статистики «2-ТП-отходы предприятий города», за 2021 г. в городе образовалось 10,9 млн т отходов производства и потребления, в том числе 1,5 млн т отходов I–IV классов опасности и 9,5 млн тонн отходов V класса опасности (Таблица 23).

Таблица 23 – Объем образования отходов I–V класса опасности в Новокузнецке (2017–2021 гг.)

Классы опасности	Количество образовавшихся отходов, тыс. т/год				
	2017	2018	2019	2020 г	2021
I	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
II	0,1	0,1	0,03	0,05	0,02
III	29,4	36,1	33,4	28,4	24,2
IV	2556,8	2219,9	1627,3	2014,8	1430,1
V	7243,1	7642,2	8132,4	8316,6	9543,5
Всего	9830,1	9898,9	9793,2	10359,9	10997,9

По сравнению с 2020 г. наблюдается увеличение объемов образования отходов V класса опасности на 1226,9 тыс. т, что связано с увеличением отходов породы при обогащении угольного сырья тяжелосредних сепараторах и отсадочных машинах (Рисунок 46).

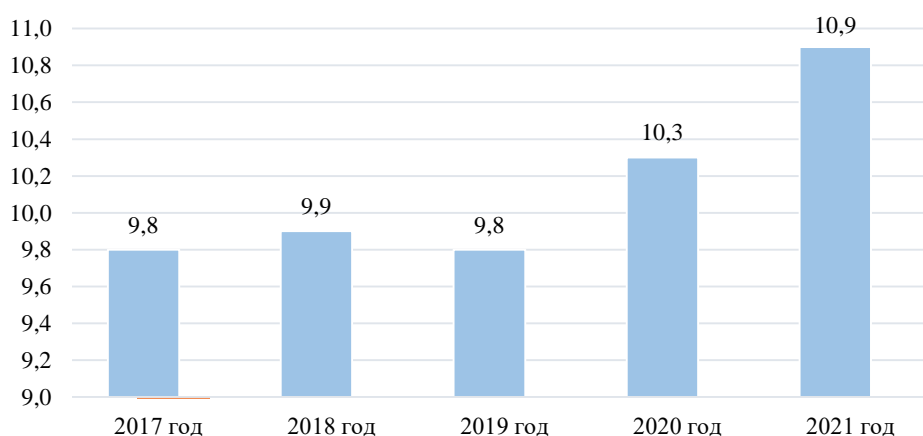


Рисунок 46 – Динамика образования отходов I–V классов опасности в Новокузнецке, 2017–2021 гг., млн т/год

Отходы I класса опасности, образующиеся в наименьшем количестве, передаются на обезвреживание специализированным организациям (ООО «Экологические инновации», ООО «РегионЭкология», ООО «Русский лес», ООО «Экологический региональный центр»). Отходы II–V класса опасности также обезвреживаются, затем передаются на утилизацию или используются в качестве вторичного сырья. Процент использования отходов III класса опасности в 2021 г. составил 86,97 %, IV класса – 43,2 %, V класса опасности – 34 %.

Предприятия металлургии являются источниками образования отходов добычи и обогащения рудного сырья и флюсовых материалов, а также различных металлургических шлаков и других специфических отходов. Золошлаковые отходы, которые образуются при сжигании угля, являются основным видом отходов предприятий энергетики. Отходы

предприятий жилищно-коммунального комплекса представлены в большей части отходами потребления и золошлаковыми отходами.

На территории г. Новокузнецка накоплено свыше 160 млн. тонн разнообразных техногенных отходов. Основными объектами накопления техногенных отходов являются хвостохранилище Абагурской обогатительно-агломерационной фабрики, отвалы металлургических шлаков, отвалы коксохимического производства, отвалы доменных шламов, золошлаковые отвалы теплоэлектростанций и котельных, шламонакопители АО «Кузнецкие ферросплавы» и АО «РУСАЛ Новокузнецк», флотохвостохранилища центральной обогатительной фабрики «Абашевская» и др. В объектах накопления отходов сконцентрированы запасы черных, цветных, драгоценных и редкоземельных металлов и других ценных минералов, что позволяет отнести их к техногенным месторождениям.

Кузбасской Ассоциацией переработчиков отходов на территории города созданы производственные мощности по переработке свыше 4 млн т отходов ежегодно, в том числе техногенных отходов, таких как: отходы коксохимического производства, металлургические шлаки, отходы углеобогатительных производств и др. В настоящее время переработано и обезврежено около 11 млн т отходов, в том числе 9,5 млн т накопленных техногенных отходов от прошлой хозяйственной деятельности. В рамках федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» разрабатывается концепция пилотного проекта по созданию экопромышленного парка со спецификой переработки техногенных отходов.

Твердые коммунальные отходы от жилищно-коммунального сектора и предприятий для размещения и сортировки направляются на полигон ТБО ООО «ЭкоЛэнд». Полигон предназначен для приема твердых коммунальных отходов от населения, коммерческих предприятий и организаций, сортировки мусора с извлечением вторичного сырья и размещения отходов. В 2021 г. ООО «ЭкоЛэнд» было получено 279 тыс. т твердых коммунальных отходов, из которых 253 тыс. т захоронена на полигоне. Бытовой мусор, образующийся на АО «ЕВРАЗ ЗСМК» и предприятиях, расположенных на промплощадке комбината, полностью захоранивается на полигоне ТБО, принадлежащем предприятию.

В Новокузнецке функционирует ряд предприятий малого и среднего бизнеса, занимающихся сбором и утилизацией отходов потребления, имеющих ресурсную ценность (макулатура, пластик, автомобильные масла, автошины, аккумуляторы и т.п.), а также предприятия, занимающиеся термомеркуризацией ртутьсодержащих отходов (ООО «Экологический региональный центр»).

Места с несанкционированным размещением ТКО, эксплуатируемые без предусмотренной законодательством проектной и разрешительной документации, на территории Новокузнецкого городского округа отсутствуют.

Для снижения количества захораниваемого мусора на территории города региональным оператором ООО «ЭкоТек» совместно с Администрацией продолжается внедрение раздельного сбора вторичного сырья, организованы пункты приема вторичного сырья. Согласно с Территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области – Кузбасса (утв. постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 26.09.2016 № 367), в Новокузнецке предусмотрена реконструкция участка складирования полигона ООО «ЭкоЛэнд» – увеличение мощности объекта до 450 тыс. т год на первом этапе и до 2700 тыс. т – на втором. Также предусмотрен ввод в эксплуатацию линии компостирования отходов мощностью до 150 тыс. т в год.

В целях снижения антропогенного воздействия на окружающую среду, обеспечения экологической безопасности в г. Новокузнецке реализуется комплекс природоохранных мероприятий промышленных предприятий города и природоохранных мероприятий общегородского значения.



Природоохранные мероприятия промышленных предприятий включают такие направления, как охрана атмосферного воздуха, охрана водных ресурсов, охрана и рациональное использование земель, обращение с отходами производства и потребления, экологическое образование и просвещение.

В г. Новокузнецке в рамках федерального проекта «Чистый воздух» реализуется комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В комплексный план проекта вошли ключевые блоки общегородских мероприятий: модернизация теплоэнергетического сектора, изменения в транспортной инфраструктуре, градостроительные мероприятия; совершенствование государственной сети мониторинга. Также в проекте «Чистый воздух» принимают участие и крупнейшие промышленные предприятия города, которыми реализуется комплекс природоохранных мероприятий по модернизации оборудования и газоочистных устройств, внедрению новых технологий, направленных на сокращение валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу города.

В целях обеспечения экологических интересов населения и выполнения мероприятий, направленных на снижение отрицательного воздействия на окружающую среду и достижение норм допустимых нагрузок на нее в городе Новокузнецке разработаны и приняты решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.05.2021 № 6/53 «Природоохранные мероприятия Новокузнецкого городского округа на 2022–2024 годы». Реализация комплекса природоохранных мероприятий направлена на сокращение валовых выбросов в атмосферу, сбросов в водные объекты, вовлечение во вторичное использование отходов производства, восстановление ландшафта города, рекультивацию земель и улучшение санитарного состояния территории.

#### *Природные и техногенные риски*

В Новокузнецком городском округе особенности рельефа, неблагоприятные физико-геологические явления, сейсмическая активность, наличие зон затопления, подтопления формируют природные риски и планировочные ограничения на градостроительное освоение территории. В пределах городского округа неблагоприятные физико-геологические явления выражаются в виде подмыва и разрушения речных берегов, размыва склонов, образования и роста оврагов, заболачивания, просадки грунта, осыпей, обвалов, оползней и оплывин. Опасные гидрометеорологические явления выражены в виде обширных зон затопления, подтопления в границах городской застройки.

В связи с этим в рамках территориального планирования необходимо уделить особое внимание обеспечению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, мерам по охране водных объектов. На территории городского округа утверждены зоны затопления территорий, прилегающих к незарегулированным рекам Томь, Кондома, Горбуниха, Аба, Бунгур, затапливаемых при половодьях 1 % обеспеченности. Сведения о границах зон затопления внесены в ЕГРН и отображены на публичной кадастровой карте (42:00-6.1451). Ограничения использования территорий, попадающих в границы зон затопления, подтопления определены ст. 67.1 Водного кодекса РФ.

При градостроительном освоении территории городского округа особое внимание также следует уделять широко распространенным лессовидным грунтам, склонным к просадке и опасным процессам техногенного характера – провалам поверхности над подработанными территориями жилой и производственной застройки.

Подработанные территории относятся к территориям с регламентированным функциональным использованием. В границах зон горных выработок использование земельных участков и объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с требованиями СП 21.13330.2012 «СНиП 2.01.09-91 Здания и сооружения на подрабатываемых территориях и просадочных грунтах». Данный нормативный документ устанавливает требования к проектированию зданий и сооружений на подрабатываемых

территориях и просадочных грунтах, а также определяет меры защиты эксплуатируемых зданий и сооружений на подрабатываемых территориях.

Риск использования подработанной территории заключается в возможности сдвижения прилегающего массива горных пород и изменении рельефа поверхности, которые могут причинить повреждения поверхностным сооружениям вплоть до их полного разрушения. Для г. Новокузнецка он усугубляется опасностью возникновения подземных пожаров и выделения вредных газов.

Таким образом, в результате комплексной оценки экологической ситуации, природных и техногенных ограничений в г. Новокузнецке выявлен ряд проблем, разрешение которых необходимо в первую очередь:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными и передвижными источниками;
- сброс недостаточно очищенных сточных вод в водоемы от промышленных предприятий и объектов жилищно-коммунального сектора;
- недостаточно эффективная система сбора, вывоза и утилизации твердых коммунальных отходов и мусора;
- значительные площади и объемы накопленных техногенных отходов;
- наличие опасных экзогенных геологических процессов и подработанных территорий;
- затопление и подтопление селитебных территорий.

На основе комплексной оценки территории в рамках территориального планирования определены следующие приоритетные направления для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития территории Новокузнецкого городского округа:

- модернизация теплоэнергетического сектора (газификация индивидуальной жилой застройки, переключение потребителей от угольных котельных на теплоисточник на газовом топливе, реконструкция газоочистного оборудования городских котельных);
- новое строительство, реконструкция объектов и сетей водоотведения, расширение охвата системы централизованного водоотведения;
- модернизация городской транспортной инфраструктуры (вывод большегрузного транспорта за пределы городской застройки, развитие электротранспорта и увеличение количества общественного транспорта на газомоторном топливе);
- организация обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с решениями Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области – Кузбасса;
- развитие системы раздельного сбора ТКО и ликвидация стихийных свалок;
- строительство экспериментального инновационного «Экотехнопарка» со спецификой переработки техногенных отходов;
- ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;
- рекультивация территорий накопленных техногенных отходов;
- развитие внутренней рекреации, увеличение площади озелененных территорий общего пользования, внутриквартального озеленения;
- благоустройство и озеленение прибрежных территорий, соблюдение режимов водоохраных зон и прибрежных защитных полос;

– проектирование и строительство противопаводковых дамб обвалования и берегоукрепительных сооружений;

– организация защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и в зоне влияния промышленных предприятий;

– осуществление пространственного планирования территории с учетом требований к режимам зон с особыми условиями использования территорий.

Результатами реализации поставленных задач должны стать обеспечение экологической безопасности (включая сохранение и восстановление природной среды), улучшение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни населения и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности человека.

#### *Криминогенная ситуация*

Уровень преступности в Кемеровской области и Новокузнецке – по-настоящему волнующая граждан проблема. По информации МВД России, Кемеровская область – один из самых небезопасных регионов Российской Федерации: по количеству преступлений Кузбасс занимает 10 место среди регионов и 1 место в Сибирском федеральном округе.

Согласно данным ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу на конец 2022 г. в регионе зарегистрировано 47 071 преступление, что 6,7 % меньше, чем в 2021 г. Кузбасс опережает динамику снижения преступности и по СФО (– 2,9 %) и по Российской Федерации (– 1,9 %).

Из всех зарегистрированных в 2022 г. в Кемеровской области преступлений на Новокузнецк приходится 21,0 % (9 878 преступлений), снижение на 6,9 %. Иначе говоря, количество преступлений сокращается. (Рисунок 47).



*Рисунок 47 – Динамика количества зарегистрированных в Кемеровской области и Новокузнецке преступлений, 2018–2022 гг.*

На 1 тысячу человек в 2021 г. в Новокузнецке приходилось 18,8 преступлений. Больше всего преступлений зафиксировано в Центральном районе – 3 375, меньше всего – в Кузнецком районе – 1064. При этом на 1 тысячу человек в Кузнецком районе приходится наибольшее количество преступлений среди всех районов Новокузнецка – 22,3. На втором месте по этому показателю находится Центральный район – 20,7. Меньше всего преступлений в расчете на 1 тысячу человек зафиксировано в Новоильинском районе – 14,4.

Примечательно, что традиционно самый криминогенный Центральный район в 2022 г. вошел в пятерку территорий в Кемеровской области с наибольшим снижением показателя преступности (Рисунок 48).

В целом уровень уличной преступности в 2022 г. составил 16,5 % (1 625 преступлений), что на 9,0 % меньше чем в 2021 г. (1 786 преступлений). При этом возросло количество преступлений, совершенных в общественных местах – +25,6 % (2 073 преступления в 2021 г., 2 603 – в 2022 г.), во многом за счет увеличения числа краж и мелких хищений.

Актуальный вопрос – преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения: в 2022 г. зафиксировано 1314 преступлений, что на 24,9 % меньше, чем в 2021 г. (1641 преступление). Прогресс Новокузнецка и региона в целом отразился на месте Кемеровской области в Национальном рейтинге трезвости субъектов Российской Федерации: в 2021 г. Кузбасс поднялся с 59-го в 2020 г. на 52 место.

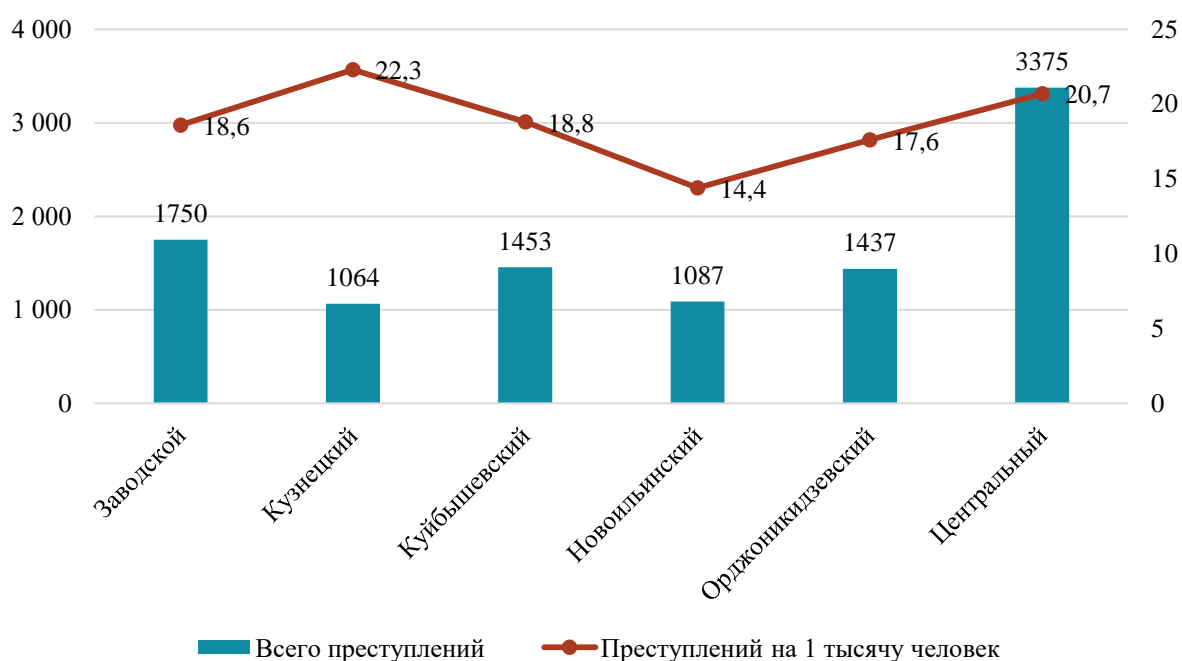


Рисунок 48 – Количество зарегистрированных в районах Новокузнецка преступлений и коэффициент преступности, 2021 г.

Потенциально опасные локации в городе города – точки продажи алкогольной продукции: наибольшая плотность таких точек (доступность) наблюдаются в Центральном районе – 0,7, Заводском и Кузнецком районах – по 0,6. Наименьший показатель у Новоильинского района – 0,3, что также соответствует низкому коэффициенту преступности в районе (Рисунок 49).

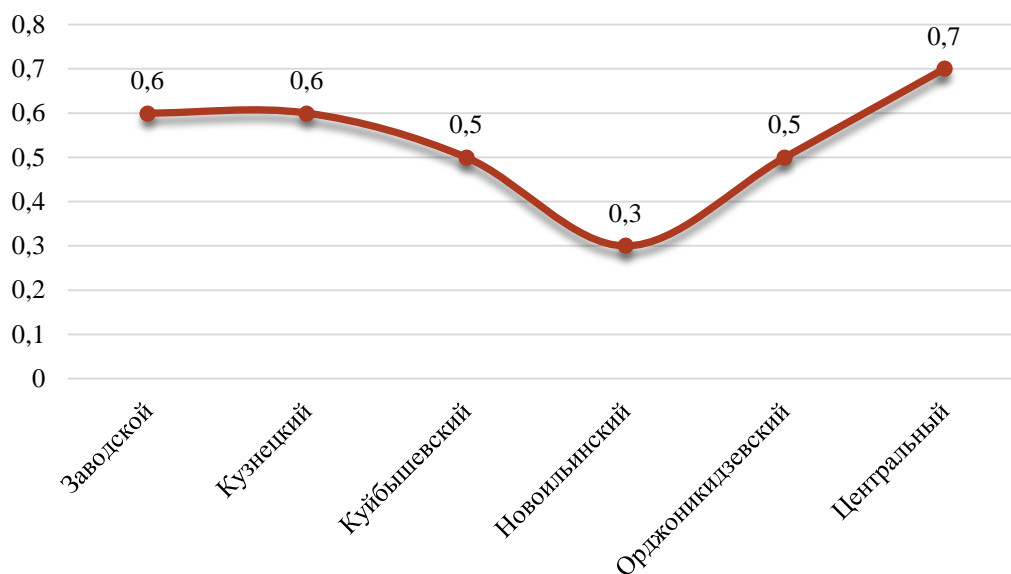


Рисунок 49 – Плотность точек продаж алкогольной продукции в районах Новокузнецка

Ранее Законом Кемеровской области – Кузбасса от 15.12.2021 № 133-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривалось выделение финансирования на создание медвытрезвителей в Кемерове и Новокузнецке. Но фактически работа проведена только в Кемерове, в Новокузнецке медвытрезвитель не появился.

Болезненная для Кемеровской области тема – подростковая преступность. В Новокузнецке в 2022 г. зарегистрировано 272 преступления, что на 27,7 % больше, чем в 2021 г. (213 преступлений). В частности, высокие темпы роста зафиксированы в Центральном и Орджоникидзевском районах.

Неутешительные показатели подростковой преступности могут свидетельствовать о том, что желанию подростков заниматься творческой деятельностью, физической культурой или спортом препятствует дефицит и разнообразие инфраструктурного комплекса – центров дополнительного образования, культурно-досуговых и развлекательных учреждений, спортивных залов, секций, клубов и т. д. Вследствие чего многим несовершеннолетним нечем заняться. Свободное время и юношеская энергия используются в деструктивном ключе.

На территории Кемеровской области действует комплексная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» (утв. постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 02.02.2021 № 44). Основными задачами являются: учреждение системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах организации их продуктивной деятельности, создание благоприятных для развития личности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, успешной социализации и ресоциализации, укрепление системы по противодействию распространению алкоголизма, курения.

Результатами реализации программы будут являться формирование законопослушного поведения и вовлечение несовершеннолетних в профилактические мероприятия и здоровый образ жизни, увеличение количества мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних, следовательно, снижение преступности несовершеннолетних в Кемеровской области.

Кроме того, 2023 год распоряжением губернатора Кузбасса объявлен Годом детей, указом Президента РФ – Годом педагога и наставника. Действует Закон Кемеровской области – Кузбасса от 05.10.2022 № 103-ОЗ «О наставничестве над несовершеннолетними

в Кемеровской области – Кузбассе», что предполагает привлечение активных горожан, заинтересованных в добровольной волонтерской деятельности – наставничестве, вовлечении несовершеннолетних в социально-значимую деятельность и досуговые мероприятия.

#### *Озеленение и благоустройство*

Природно-рекреационный комплекс Новокузнецкого городского округа включает территории зеленых насаждений всех категорий и видов, образующие систему городского озеленения, а также леса гослесфонда за его пределами, входящие в лесопарковый зеленый пояс.

Площадь озелененных территорий общего пользования в г. Новокузнецке составляет 530,5 га (1,3% от площади города) и включает парки, бульвары, скверы, уличное озеленение. Городские леса занимают около 20 % городской территории. По целевому назначению городские леса выполняют функции защиты природных и иных объектов и подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов.

Наиболее зеленым является Центральный район города. В первую очередь это обусловлено наличием в нем крупных озелененных территорий – парк им. Гагарина, сад Металлургов, сквер Ермакова, сквер Жукова, а также большого количества озелененных улиц, скверов и внутриквартальных зеленых насаждений.

В Заводском и Кузнецком районах значимую роль играют бульвары и уличное озеленение. Из крупных парков и садов – это сад Металлургов, сквер Первостроителей в Заводском районе и сад Алюминщиков, сквер Борцов Революции, сквер Доблести и славы в Кузнецком районе. Также, на территории Кузнецкого района, на берегу реки Томь, расположен знаковый природный объект «Топольники».

В Куйбышевском и Орджоникидзевском районе нет крупных организованных парковых зон. Территории озелененных территорий общего пользования представлены скверами и преимущественно внутриквартальным озеленением, посадками вдоль дорог. Но на территории этих районов самые большие площади, занятые городскими лесами с преобладанием сосновых насаждений.

В Новоильинском районе озеленение присутствует вдоль дорог, в скверах и на внутриквартальных территориях. На территории района рядом с жилищными застройками расположены городские леса с березовыми рощами.

В г. Новокузнецке, в условиях высокой степени антропогенной нагрузки на окружающую среду большое значение приобретает охрана малонарушенных природных территорий и объектов. Так, в г. Новокузнецке расположены природные объекты, которые представляют собой особую природно-рекреационную ценность: «Ильинские травертины», «Кузнецкий», «Соколиные горы», «Топольники». Кроме того, в окрестностях города расположены знаковые природные объекты такие как «Красная горка», «Огнедышащая гора Мессершмидта», «Царство орхидей на Старцевых горах», колонии ласточек-береговушек в отвалах Абагурской аглофабрики.

Природный объект «Ильинские травертины» находится на левом берегу р. Томь, ниже устья р. Петрик, напротив островов Антоновский и Красный. Природное образование, протяжённостью 1,5 км, состоит из удивительных известковых туф (травертин)- легкой пористой горной породы (натечных скоплений кальцита).

Природный объект «Кузнецкий» в Центральном районе занимает обрывистый правый берег Томи. Охраняемыми объектами являются опорный геологический разрез кузнецкой подсвиты пермского периода, водопад Кузнецкий (каскад водопадов на ручье Водопадном), остепенённые участки на коренном берегу Томи. Каскад водопадов на ручье Водопадном расположен у южной оконечности Кузнецкой крепости. Здесь расположен самый крупный водопад г. Новокузнецка – Кузнецкий высотой 3,5 м, действующий в



течение всего года. В расщелине создаются особые микроусловия, способствующие произрастанию своеобразной растительности на скалах каньона.

На природном объекте «Топольники», расположенном на правом берегу р. Томь в Кузнецком районе, охране подлежит осокоревый лес, являющийся эталоном естественной растительности пойм.

Природный объект «Красная горка» расположен на юго-восточной оконечности Соколиных гор по левому берегу р. Кондомы, в состав которого входит крутой склон юго-восточной и южной ориентации, ущелье на юге и озеро Змеиное на севере.

Природно-исторической достопримечательностью города является Сад металлургов, который находится в Центральном районе у подножия Старцевых гор, включает березовую рощу и мемориальный комплекс «Пантеон кузнецких металлургов». Формирование Сада металлургов началось в 30-е годы вместе со строительством Кузнецкого металлургического комбината.

Зоологический природный объект «Колонии ласточек-береговушек» в отвалах Абагурской аглофабрики являются уникальным примером освоения антропогенных ландшафтов.

На основе знаковых и уникальных природных объектов г. Новокузнецка были заложены экологические тропы «Кондомская», «Соколиные горы», «Кузнецкая», «Старцевые горы», «Огнедышащая гора Мессершмидта», играющие большую роль в природоохранительном просвещении и экологическом воспитании населения.

### **1.7 Определение территориальных резервов для нового строительства**

С учетом действующих документов, генерального плана и правил землепользования и застройки, сложившихся земельно-имущественных отношений, зон с особыми условиями развития территории, в границах установленных территориальных зон, предполагающих развитие жилых, общественно-деловых и рекреационных функций (спорт и отдых) были выявлены неразграниченные территории общей площадью около 3060 га (Рисунок 50).

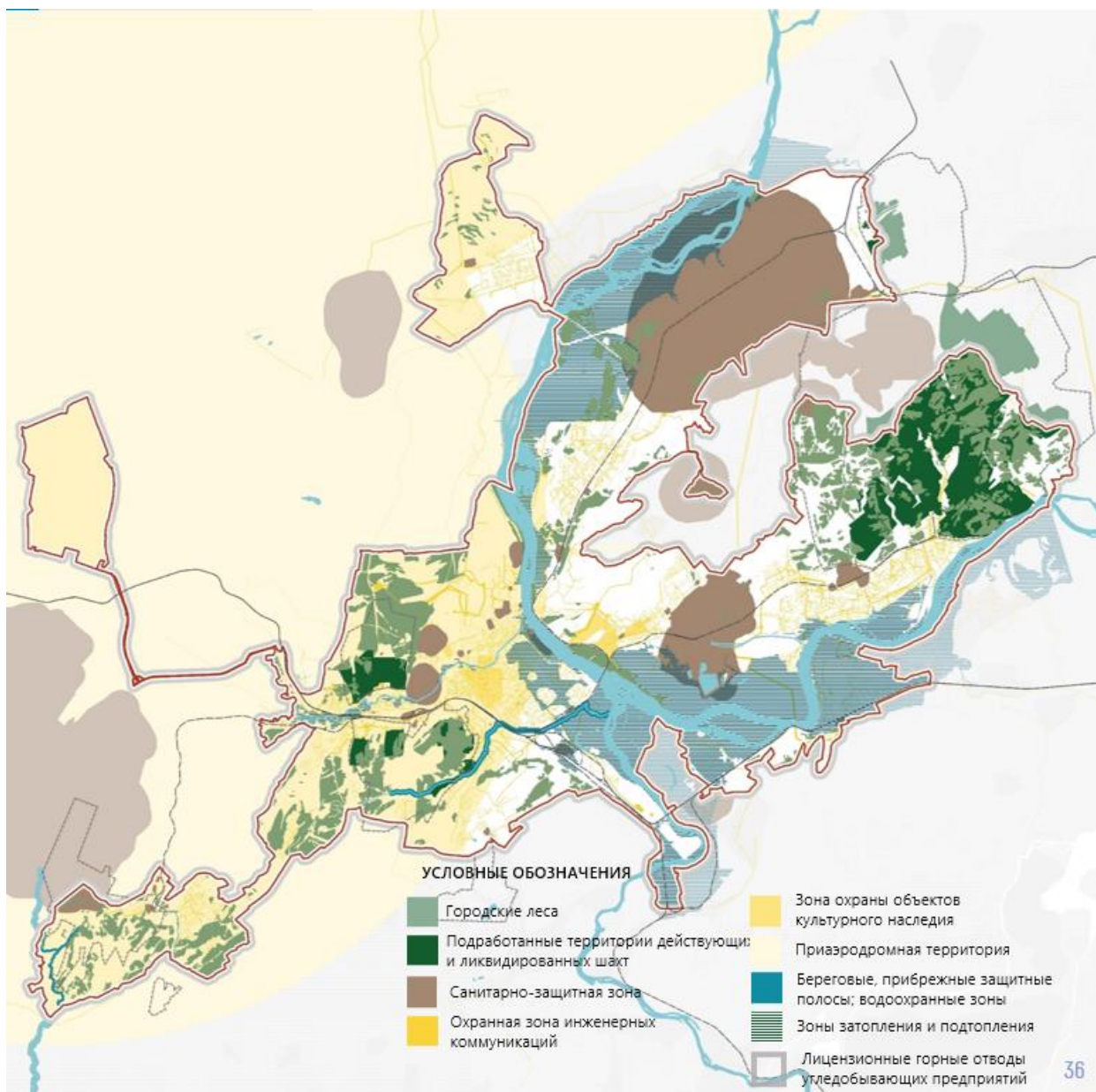
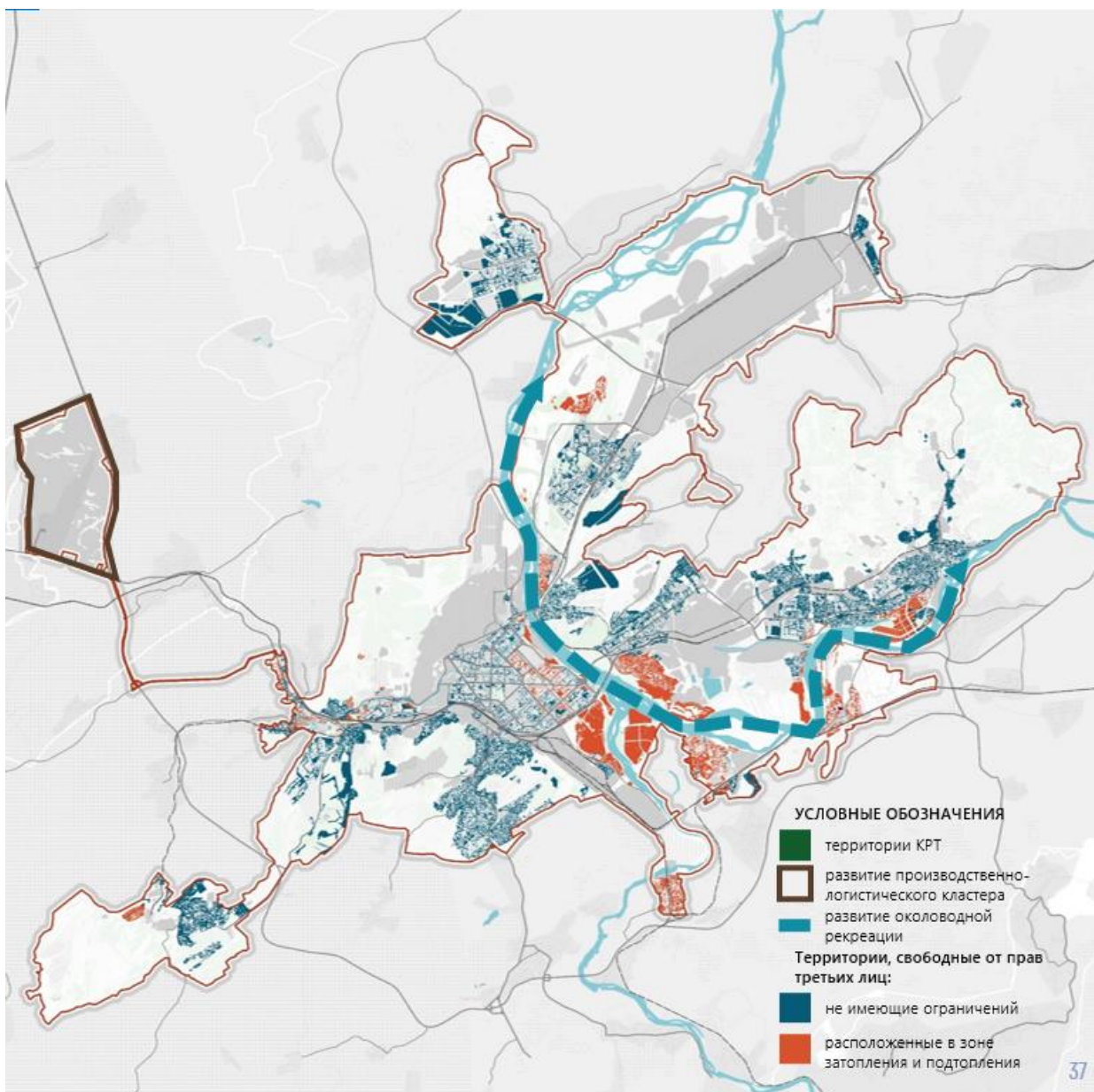


Рисунок 50 – Территориальные резервы для нового строительства

Из них:

1. 1580 га свободных (неразмежеванных) территорий под ИЖС, в том числе 170 га – в границе лицензионных горных отводов, 360 га – в зоне затопления и подтопления;
2. 500 га – свободных (неразмежеванных) территорий под многоквартирную застройку, в том числе 110 га – в зоне затопления и подтопления;
3. 440 га свободных (неразмежеванных) территорий под развитие рекреационных зон, в том числе 270 га – в зоне затопления и подтопления;
4. 540 га свободных (неразмежеванных) территорий под развитие общественно-деловых зон, в том числе 180 га – в зоне затопления и подтопления (Рисунок 51).



*Рисунок 51 – Неразграниченные территории*

Кроме того, в границе функциональной зоны сохраняемого природного ландшафта в качестве потенциального использования могут рассматриваться еще 270 га; в границе функциональной зоны зеленых насаждений специального назначения, в качестве потенциального использования для размещения производственных, коммунально-складских площадок могут рассматриваться еще 250 га,

## **2 Социально-экономический анализ**

### **2.1 Демографический анализ. Миграция населения**

Численность населения города Новокузнецка на 01.01.2022 составляла 539,9тыс. человек (порядка 20 % от общей численности населения Кемеровской области).

Самый многочисленный по численности населения из шести внутригородских районов – Центральный, в нем проживает порядка 30 % населения всего города (163,3 тыс. человек). Наименьшая численность населения приходится на Кузнецкий район – 8,8% (47,7 тыс. человек). Динамика демографических показателей Новокузнецкого городского округа за период с 2015 по 2023 годы представлена ниже (Рисунок 52).

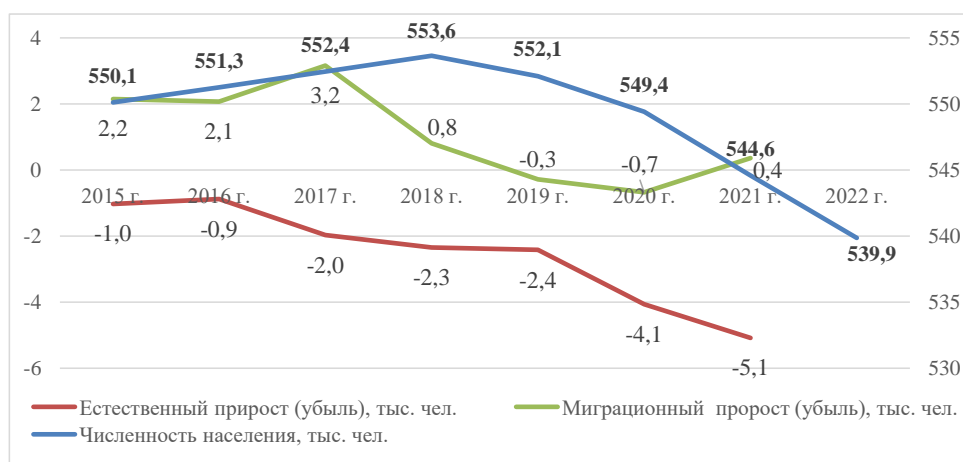


Рисунок 52 – Динамика демографических показателей города Новокузнецка, 2015–2023 гг.

В целом за 2015–2022 гг. численность населения городского округа сократилась на 1,9 %, при этом до 2018 г. наблюдалась устойчивая тенденция роста общей численности населения, а после 2018 г. установился тренд к ее снижению. Сокращение общей численности населения в 2018–2022 гг. обусловлено в первую очередь естественной убылью населения (Рисунок 54).

Естественную убыль населения формируют как низкая рождаемость, так и высокая смертность населения. Снижение рождаемости в муниципальном образовании объясняется сокращением численности женщин фертильного возраста: за 2018–2022 гг. численность женщин фертильного возраста сократилась на 18,4 %, или на 47,2 тыс. человек. (Рисунок 53).

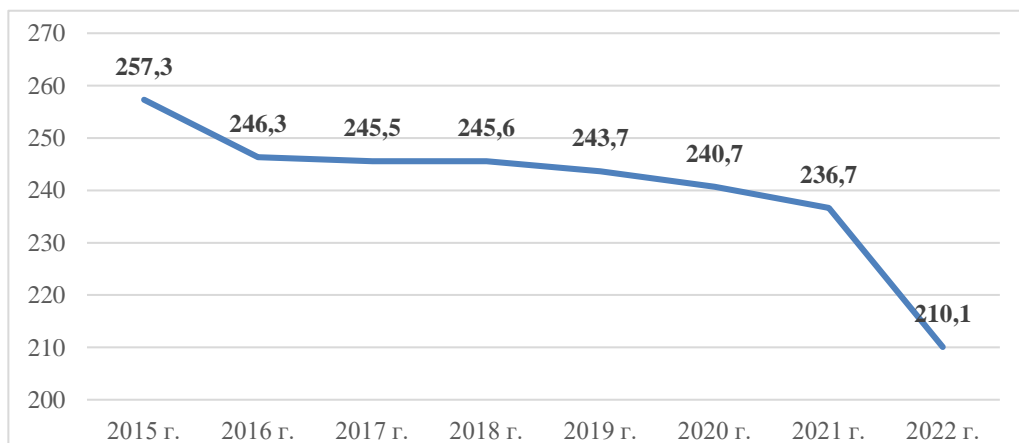


Рисунок 53 – Динамика численности женщин фертильного возраста, 2015–2022 гг.

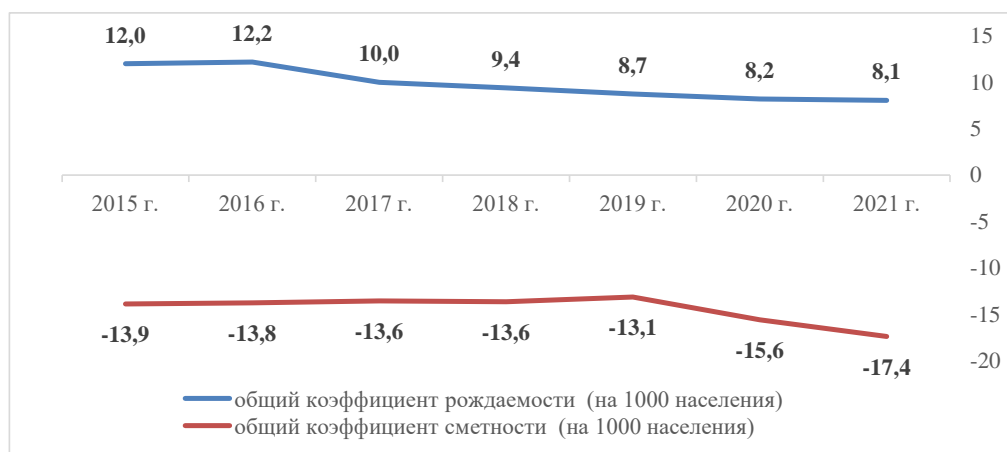


Рисунок 54 – Динамика числа родившихся и умерших, 2015–2021 гг.



Темпы миграционного прироста недостаточно высоки, чтобы компенсировать естественную убыль населения. В целом за 2015–2022 гг. число выбывших из Новокузнецка составило 86,3 тыс. человек, прибывших – 93,9, сальдо миграции – плюс 7,6 тыс. человек. Распределение прибывших и выбывших за 2021 год в разрезе возрастных групп населения характеризуется притоком выпускников общеобразовательных школ и трудоспособного населения в возрасте 20-34 лет, а также граждан пожилого возраста (переезд родителей к детям) (Рисунок 55).

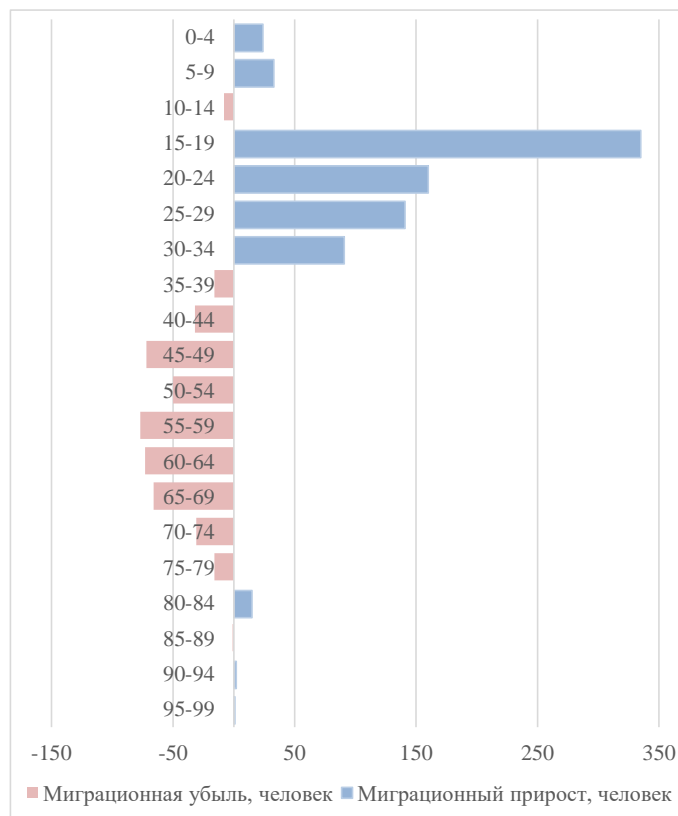


Рисунок 55 – Возрастная пирамида миграции, отображающая возрастную структуру миграционного движения в г. Новокузнецке за 2021 г.

Возрастная структура населения г. Новокузнецка на 01.01.2022 выглядела следующим образом: доля населения младше трудоспособного возраста составляла 18 % в общей численности населения, трудоспособного возраста – 58 % и старше трудоспособного возраста – 24 %. В целом, население Новокузнецкого городского округа достаточно молодое – средний возраст жителя составляет 40 лет.

В разрезе внутригородских районов города возрастная структура населения неоднородная. Наиболее «молодыми» районами являются Центральный и Новоильинский. Так, например, доля населения в возрасте 1-7 лет в Центральном районе составляет 6,4 % от общей численности населения, в Новоильинском – 6,2 %, а средняя по городу – 6,1 %. Наименьшая доля населения дошкольного возраста приходится на Кузнецкий район. Возрастной дисбаланс населения по внутригородским районам объясняется в первую очередь локализацией новостроек, которые являются центрами притяжения для молодых семей.

В результате анализа демографической ситуации в Новокузнецком городском округе выявлены следующие тенденции:

- устойчивая динамика сокращения общей численности постоянного населения за последние 5 лет – в среднем на 0,7 %, или 4,0 тыс. человек ежегодно;
- ежегодный снижающийся уровень рождаемости при высокой смертности населения;

- сокращение миграционного прироста населения;
- значительное сокращение численности женщин фертильного возраста;
- преобладание населения младше трудоспособного и трудоспособного населения в миграционном приросте;
- средний возраст жителя в городе ниже, чем в среднем по России (40,48 лет) и в Кемеровской области (40,32).

Основным риском сложившегося демографического тренда является изменение вектора миграционного потока и усугубление ситуации с рождаемостью. При условии сохранения миграционных тенденций на сокращение числа прибывших к 2044 г. в результате естественной убыли населения и миграционной составляющей, не способной компенсировать естественную убыль населения, численность населения городского округа будет неуклонно сокращаться. В контексте имеющегося научного, промышленного, образовательного потенциала города демографическая политика должна быть направлена на привлечение человеческого капитала, в том числе из других регионов страны. Комплекс мер демографической политики должен быть направлен на экономический рост муниципального образования, повышение качества городской среды и жизнеустройства населения. К таким мерам, в частности относятся:

- создание рабочих мест в сферах экономики с высоким уровнем заработной платы и социальными гарантиями;
- развитие институтов образования;
- развитие жилищного строительства и формирование служебного жилья, жилья, предоставляемого на условиях социального найма, арендного жилья;
- инфраструктурное развитие территории районов города, формирование общественных пространств, повышение уровня благоустройства.

## **2.2 Социокультурный анализ**

### **2.2.1 Уточнение ключевых ценностей и выявление ключевых проблем муниципалитета, актуальных для жителей города**

Основные запросы жителей в области муниципального развития, (выявленные при мониторинге социальных сетей, открытых данных и информации СМИ):

- улучшение качества благоустройства общественных пространств, тротуаров, пешеходных дорожек, автомобильных дорог и дорог во дворах жилых домов;
- решение экологических проблем;
- устранение проблем с дефицитом парковочных мест и пробками;
- решение проблем с общественным транспортом (много жалоб на транспортную реформу);
- развитие транспортной сети города, в том числе новых автомобильных дорог, ремонт имеющихся и строительство новых с целью ликвидации пробок и обеспечения большей связанности и удобства в перемещениях между районами;
- обеспечение новыми местами отдыха на природе – парки, кемпинги, лесопарки, благоустройству и наведение порядка в уже существующих зеленых зонах и местах отдыха;
- потребность в более качественном и благоустроенном озеленении в парках и скверах;
- уменьшение количества торговых центров в Центральном районе (при этом имеется запрос на ТЦ в Заводском районе);
- потребность в аквапарках и бассейнах;
- имеется потребность в набережной, ее обустройстве;



- потребность в новых парковочных пространствах;
- потребность в скейт-парках для молодежи, так как имеющихся мало и они плохого качества (информационный повод: подростки превратили мемориал у Бульвара Героев в площадку для паркура);
- потребность в площадках для выгула собак;
- потребность в помещениях под творческие ремесленные мастерские
- потребность в новых водоотводных канавах, системе учета и стока воды, хорошо работающей ливневой канализации по всему городу;
- решение проблем в сфере медицины (качество лечения, обслуживания в медицинских учреждениях);
- развитие образования, потребность в учебных заведениях более высокого качества;
- необходимость привести в порядок пешеходные дорожки, дворы жилых домов;
- необходимость решить проблемы, связанные с криминогенной обстановкой, обилием наркоманов, алкоголиков.

Для горожан, особенно в условиях плохой экологической ситуации (тема экологии появляется достаточно часто в обсуждениях жителей), важна тема озеленения, а точнее улучшения его качества. В советские годы город Новокузнецк позиционировался как город-сад. В похожем контексте также часто поднимается вопрос здравоохранения: много жалоб на проблемы в сфере медицины; актуален запрос на необходимость ее развития, особенно в условиях сложной экологической ситуации.

Существенная проблема города – дефицит площадок для выгула собак и сопутствующие этому конфликты. Данная тема обсуждается достаточно часто, вызывая большое количество конфликтов и споров. Также среди проблем – отсутствие или плохая работа ливневок, необходимость строительства новых, очистки имеющихся.

Актуален для многих горожан вопрос образования. По мнению ряда жителей города, в Новокузнецке не хватает образовательных учреждений более высокого уровня, из-за чего молодежь вынуждена покидать город.

Большие проблемы с уличной и бытовой преступностью – новостные хроники и обсуждения в социальных сетях часто посвящены этим вопросам. Крайне актуальна тема общей неухоженности некоторых районов города. Много проблем с обеспечением пешеходной доступности: плохое состояние тротуаров, лестниц, дорожек, дворов.

Конфликтный тема: противоречие между массовой автомобилизацией, владельцами автомобилей и развитием общественного транспорта, в том числе трамваев, у которого также много сторонников. В частности, мнения горожан разделились при обсуждении новости о закрытии большой парковки на площади перед ЖД-вокзалом и возвращении на это место трамвайного кольца. Большое количество жителей города пользуется автомобилями, их беспокоят вопросы пробок, недостатки парковочных мест. При этом не меньшее количество граждан недовольны самовольной парковкой во дворах, негативными эффектами от автомобилизации, что демонстрирует запрос на развитие общественного транспорта. Тема реформы общественного транспорта в городе также вызывает большое количество негативных откликов. Высказывается недовольство самой реформой, недостатком маршрутов, невыходом маршруток и автобусов на линию, работой перевозчика «Питеравто».

В целом претензии жителей предъявляются в первую очередь к благоустройству и наведению порядка на улицах, тротуарах, к экологии и к социально-культурной обстановке в городе (пьянство и низкий уровень культуры).

### *Ценности города*

– Новокузнецк – город рабочих и технарей; промышленный город – это обстоятельство ценится и осознается, хотя для многих жителей перекрывается вопросами экологии. Не все горожане задействованы и могут быть задействованы в промышленности и металлургии.

– Особо важная тема и ценность – экология, порядок на улицах, качество озеленения, сохранение здоровья.

– Спортивная составляющая. Ранее известная на российском уровне хоккейная команда «Металлург» и в целом заинтересованность большинства жителей в самореализации через спорт.

Достаточно символично, что город некоторое время назывался Сталинск, а наиболее интересные с точки зрения архитектуры дома в нем принадлежат к той эпохе, к сталинской архитектуре.

В настроениях горожан, хотя и не прямо, проявляется проблема несбывшихся надежд. Новокузнецк – один из старейших городов Сибири, с большими планами на развитие в советское время (улицы и проспекты проектировались широкими с расчетом на дальнейший рост количества населения), южная столица Кузбасса, которая вполне могла бы быть полноценной столицей региона. Город в непрестом состоянии, но с мощной экономической базой, которая, однако, по мнению многих горожан, не дает полной отдачи для качества их жизни.

Дополняет подобные настроения история с ХК «Металлург» из Новокузнецка, который последние несколько лет не играет в КХЛ, хотя ранее являлся одной из наиболее известных российских хоккейных команд. Возможный город индустриальной советской и постсоветской романтики, если рассматривать этот вопрос с точки зрения развития внутреннего туризма (это хорошо заметно как по комментариям некоторых горожан, так и по отзывам гостей города). Однако главным препятствием для использования такого преимущества города являются вопросы экологии и общей неблагоустроенности как минимум окраинных районов (хотя и относительно ситуации во дворах жилых домов Центрального района поступает большое количество жалоб).

В целях наглядности целесообразно привести конкретные жалобы и запросы адресного характера, обнародованные в социальных сетях:

– необходимость улучшить качество имеющегося благоустройства или благоустроить сквер Выпова и Кузнецстроевский сквер, спортивную площадку гимназии № 62, набережную р. Аба, площадь в Новобайдаевке, Березовую Рощу и площадь торжеств в Новоильинском районе (указывается на необходимость расширения);

– необходимость решить проблемы с пробками на автомобильных дорогах у Байдаевского моста, Дальнее Куйбышево, проезд Стадионный, от Левого берега к Советской площади, в районе перекрестка ул. Транспортная – 2-й Андреевский переулок (указывается, что пропускной способности кольца не хватает), в целом от Ильинского к Центральному району, на ул. Тушинской, Щорса;

– обозначено предложение по строительству моста и дороги через Аглофабрику на выезде из города, чтобы устранить пробки в этом районе, а также расширить дорогу на ул. Садовой чтобы устранить там пробки (также для района этой улицы обозначена проблема с освещением и плохим состоянием грузового моста);

– необходимость решить проблему с плохим состоянием дорог на ул. Нахимова, Пионерский 38, ул. Ленина, в 13- микрорайоне, в ближнем Куйбышево, ул. Вокзальная;

– необходимость отрегулировать светофоры и проезд в центре города;

– запрос на скорейшее завершение ремонта туннеля на Ильинке;

- необходимость построить дорогу до п. Абагур-Лесной и со Старой Ильинки к Новоильинскому району (много времени тратится на объезд);
- необходимость навести порядок либо построить торговый центр на открытом рынке у железнодорожного вокзала (много шума и мусора);
- запрос на ремонт или замену травмоопасных лестниц на улицах Якимова и Широкой (Кузнецкий район);
- запрос на строительство аквапарков, бассейнов в Ильинке;
- необходимость разобраться со случаями сброса сточных вод в реку Аба в районе ул. Казарновского;
- запрос на строительство кинотеатра в Заводском районе;
- необходимость привести в нормальное состояние пешеходные переходы в районе остановки «Терсь»;
- необходимость построить водовод в п. Абагур-Лесной, водоотводные каналы и дренаж на ул. Восточная и Верхневосточная (Куйбышевский район);
- необходимость построить стадион или спортивную площадку у школы № 18.

Кроме того, следует указать ряд запросов для основных районов и микрорайонов города. В частности, указывается на недостаток школ в Ильинке. Зафиксированы жалобы на ситуацию в Кузнецком районе, где помимо проблем неблагоустроенности, неубранного мусора, указывается на недостаток или плохое качество мест отдыха. В частности отмечается, что из парка в районе убрали стоявшие там танки и перестали проводить праздничные мероприятия, а также убрали кинотеатр.

Как пишут некоторые пользователи, в Заводском районе нет приличных парков, скверов, церкви, кинотеатра. Имеется запрос на новые школы, спортивный и детский обучающий центры в Куйбышевском районе. В микрорайоне Новобайдаевский нет мест для прогулок с детьми, благоустроенных парков, скверов, при этом много заброшенных пустых площадок.

Особенно стоит выделить микрорайон Форштадт Кузнецкого района, отмеченный жителями города как самый проблемный. В частности, отмечается обилие криминальных элементов, общая неблагоустроенность, плохое состояние городской среды в районе. Отмечается запрос на восстановление, ремонт ливневой канализации Кузнецкого района, выходящей на Форштадт, а также на газификацию данного микрорайона.

Говоря о проблемных точках, потенциальных и имеющихся на сегодняшний день, стоит отметить, помимо вызывающего споры восстановления трамвайного кольца на месте парковки у ж/д вокзала, также информацию о возможном строительстве четырех 20-этажных МКД на территории вблизи домов № 62/5 и № 62/6 по ул. Тольятти, которая спровоцировала всплеск недовольства и негативных комментариев горожан и жителей близлежащих домов. Администрация города в ответ на жалобы комментаторов опровергла информацию о возможном строительстве, но стоит отметить, что данный информационный повод для обсуждения демонстрирует негативное отношение горожан к перспективам уплотненной застройки. Это касается как многоэтажных жилых домов, так и торговых центров, парковок в тех местах, где они уже есть в достаточном, по мнению жителей, количестве (преимущественно в центре). При этом в некоторых обделенных вниманием застройщиков районах, особенно там, где происходит или происходил снос аварийного и ветхого жилья, наоборот, фиксируются, пускай и не в массовом порядке, но пожелания к застройке пустующих территории (как минимум для наведения порядка и обеспечения приятного внешнего вида района/микрорайона).

Характеризуя ценности, настроения и потребности жителей в целом, следует отметить, что горожане акцентируют свое внимание не столько на больших проблемах, проектах и запросах, сколько на наведении порядка, обеспечении благоустройства

городских территорий. Проблемы благоустройства, чистоты, обеспечения спокойствия на улицах, качества озеленения, в большей степени проявляются в публичных высказываниях жителей города. Из более масштабных проблем на первом месте находятся вопросы экологии.

Среди прямо не обозначенных горожанами тем и направлений возможного развития следует отметить важность развития транспортной сети в городе – ремонта имеющихся и строительства новых дорог, мостов, туннелей. Это тема актуальна для достаточно широко раскинувшегося города, районы которого часто разделены большими расстояниями. Как отмечают многие граждане в обсуждениях темы ситуации на дорогах, пробки в Новокузнецке очень малы по сравнению с другим городами, но, тем не менее, вызывают существенное беспокойство и раздражение и все больше становятся актуальной темой для обсуждения. При этом также фиксируется ситуация, при которой жители города не желают допустить точечной уплотнительной застройки в уже развитых застроенных районах, но принципиально не будут возражать и поддержат застройку на свободных территориях, пустырях, не имеющих природной и рекреационной ценности, а также на месте ветхого и аварийного жилья. Также очевидно проявлено, хотя и напрямую не проговаривается, несоответствие между возможностями города как одного из промышленных центров страны, его положения как южной столицы Кузбасса и его текущим состоянием.

### **2.2.2 Анализ текущего состояния, разнообразия, доступности социальных услуг**

На территории Новокузнецкой агломерации учреждениями культуры предоставляется широкий спектр услуг, ориентированных на разнообразные группы населения. Учреждения культуры предоставляют широкий перечень услуг: проведение массовых мероприятий, просветительские курсы, встречи, лекции, экскурсии, концерты.

Сегодня библиотеки являются не только просветительским центром в мире знаний для читателей, но и культурно-досуговым центром, позволяющим читателям разных возрастов принимать участие в создании медийного имиджа библиотеки. В читальном зале проходят различного рода мероприятия: библиотечные уроки для юных читателей, выставки работ и мастер-классы художников Новокузнецка, дни настольных игр, встречи в поэтическом клубе.

Кинотеатры предоставляют всем жителям и гостям города возможность просмотра фильмов и мультфильмов в современных кинозалах, оснащенных новейшим кино- и аудиооборудованием.

Дома культуры являются сценическими площадками для творческих коллективов. Кроме того, здесь регулярно проходят концерты, спектакли, фестивали, торжественные мероприятия, шоу-программы, ярмарки, выставки.

Досуговые центры ведут работу по трем направлениям: культурно-досуговая, спортивно-оздоровительная деятельность и работа клубных формирований (хореография, вокал, хоровое пение, спортивные бальные, восточные и современные танцы и т. п.). Для посетителей проводятся культурные и спортивные мероприятия.

Музеи ведут активную выставочную деятельность, представляя выставки, экскурсии, встречи и лекции. Внедряются новые формы работы с посетителем: этническая свадьба в музее, день рождения в музее, выпускной вечер в музее, театрализованные уроки для детей, «Ночь в музее».

На сценических площадках театров с успехом идут спектакли классики и современной драматургии. Каждый сезон в репертуарной афише появляются премьерные спектакли. Театры успешно участвуют в фестивалях, конкурсах.

Кроме традиционных для российского социокультурного пространства массовых мероприятий на территории агломерации проводятся профессиональные праздники, связанные с добывающей промышленностью, например: Международный угольный форум «Уголь России и майнинг», «Международный шахтерский Сабантуй», «Парад шахтеров».

Характерной чертой системы культурных учреждений на территории агломерации является неравномерность распределения таких учреждений. Доступность услуг складывается из территориальной доступности учреждения культуры и его адаптации для посещения различными категориями пользователей.

Одной из проблем является отсутствие регулярного автобусного или железнодорожного сообщения некоторых населенных пунктов агломерации с административными центрами соответствующих муниципальных образований, что затрудняет получение жителями таких населенных пунктов услуг, в том числе социокультурной направленности. По данным Сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов Кемеровской области – Кузбасса за 2021 г., утвержденного губернатором региона 15.09.2022, в Новокузнецком муниципальном районе выявлена наиболее высокая среди муниципальных образований Кемеровской области доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром – этот показатель составил 4,5 %. В Мысковском городском округе, Прокопьевском муниципальном округе и на территории Таштагольского муниципального района этот показатель не превышает 1 %.

Норма фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа выполнена или перевыполнена на территории 9 муниципальных образований, входящих в состав агломерации, в Киселевском городском округе, Новокузнецком и Таштагольском муниципальных районах уровень обеспеченности ниже нормы.

Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха соответствовал нормативной потребности в Новокузнецком и Прокопьевском городских округах, а также в Таштагольском муниципальном районе. В Междуреченском городском округе обеспеченность парками составила 33 % от нормативной потребности. В остальных муниципальных образованиях парки культуры и отдыха муниципальной формы собственности отсутствуют.

В двух муниципальных образованиях агломерации доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, составила 25 % – такие показатели зафиксированы в Прокопьевском городском округе и Гурьевском муниципальном округе.

Ведется работа по обеспечению населения услугами культурной направленности: в рамках регионального проекта «Культурная среда» капитально отремонтирована детская школа искусств в Прокопьевском городском округе, культурно-досуговое учреждение на территории Новокузнецкого муниципального района, открыта модельная библиотека в Калтанском городском округе.

Полноценным направлением развития культурной инфраструктуры является оборудование учреждений для дистанционного предоставления услуг. Так, в Прокопьевске и Таштагольском муниципальном районе были открыты цифровые кинозалы, виртуальные концертные залы функционируют в Новокузнецке и Киселевске. Такие технологии делают более доступным не только просмотр кинофильмов и концерты классической музыки, но и театральные постановки, лекции, мастер-классы.

Многие объекты культуры на территории Новокузнецкой агломерации становятся доступнее для лиц с ОВЗ. Большинство сайтов учреждений имеют версии для слабовидящих, оборудованы или запланированы к установке пандусы. Наибольшее количество учреждений, адаптированных к посещению лицами с ОВЗ, расположено в Новокузнецке. Среди наиболее доступных и удобных для посещения выделяются Новокузнецкий художественный музей, драматический театр, Научно-технический музей имени И. П. Бардина. Большинство кинотеатров, что не находятся в муниципальной

собственности, доступны для посещения лицами с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Одна из главных достопримечательностей Новокузнецка – Кузнецкая крепость хоть и доступна на коляске, но не имеет возможности принимать инвалидов по слуху, зрению и с ментальными расстройствами. Выявлена закономерность: чем дальше от центра и старше здание, в котором располагается культурное учреждение, тем меньшей доступностью оно обладает. При этом люди с инвалидностью не могут получить услуги рядом с домом, а учитывая территориальную удаленность районов, посещение центральных учреждений вызывает сложности. В административных центрах других муниципальных образований, входящих в состав агломерации, показатели доступности для лиц с ОВЗ крайне низкие. Выгодно отличается Прокопьевск, в котором есть достаточно подготовленных учреждений для оказания услуг людям с ОВЗ.

### **2.2.3 Анализ уровня жизни горожан**

Уровень жизни – это социально-экономический показатель, который отражает степень удовлетворения потребностей граждан. Важно, что показатель является многогранным, поскольку включает ряд как объективных, так и субъективных факторов. Чтобы отразить целостную картину, необходимо определить:

- рождаемость, смертность, продолжительность жизни;
- санитарно-гигиенические условия жизни;
- уровень потребления продовольствия;
- жилищные условия;
- возможности образования и культуры;
- условия труда и уровень занятости;
- баланс доходов и расходов;
- потребительские цены;
- обеспеченность транспортом;
- возможности для отдыха;
- систему социального обеспечения;
- обеспечение прав и свобод человека.

Важно отметить, что не все приведенные показатели уровня жизни можно представить в количественном виде. Часть показателей – измеримые, поэтому их можно сравнить между городами-аналогами численностью в районе 500 тыс. человек и регионами внутри Сибирского федерального округа.

Во-первых, оценка уровня бедности. Показатель отражает процент населения за чертой бедности от общей численности населения. Минимальный показатель в СФО на 2022 г у Республики Тыва, индекс уровня бедности в регионе в 2022 г. составил 28,8 % за чертой бедности от общего населения региона. Максимальный показатель в округе в Новосибирской области – 11,3. В свою очередь, у Кемеровской области 12,5 % населения за чертой бедности. Стоит отметить, что средний показатель по Российской Федерации – 9,8 %, а это значит, что каждый регион СФО по этому показателю ниже среднероссийского.

Показательной является динамика того, как со временем меняется уровень бедности в каждом из регионов. В СФО за последние 5 лет лучшая динамика изменения индекса в Новосибирской области (19,8 %), худшая в Республике Хакасия (11,0 %). В Кемеровской области значение почти такое, как самое высокое в округе (18,0), что свидетельствует о принимаемых в Кемеровской области мерах для решения данной проблемы.

Минимальное значение индекса уровня бедности в России – 4,5 (Ямало-Ненецкий автономный округ), при этом максимальное значение – 30,5 (Республика Ингушетия).



Кемеровская область по этому показателю находится на 39 месте из 89 субъектов Российской Федерации (Рисунок 56).

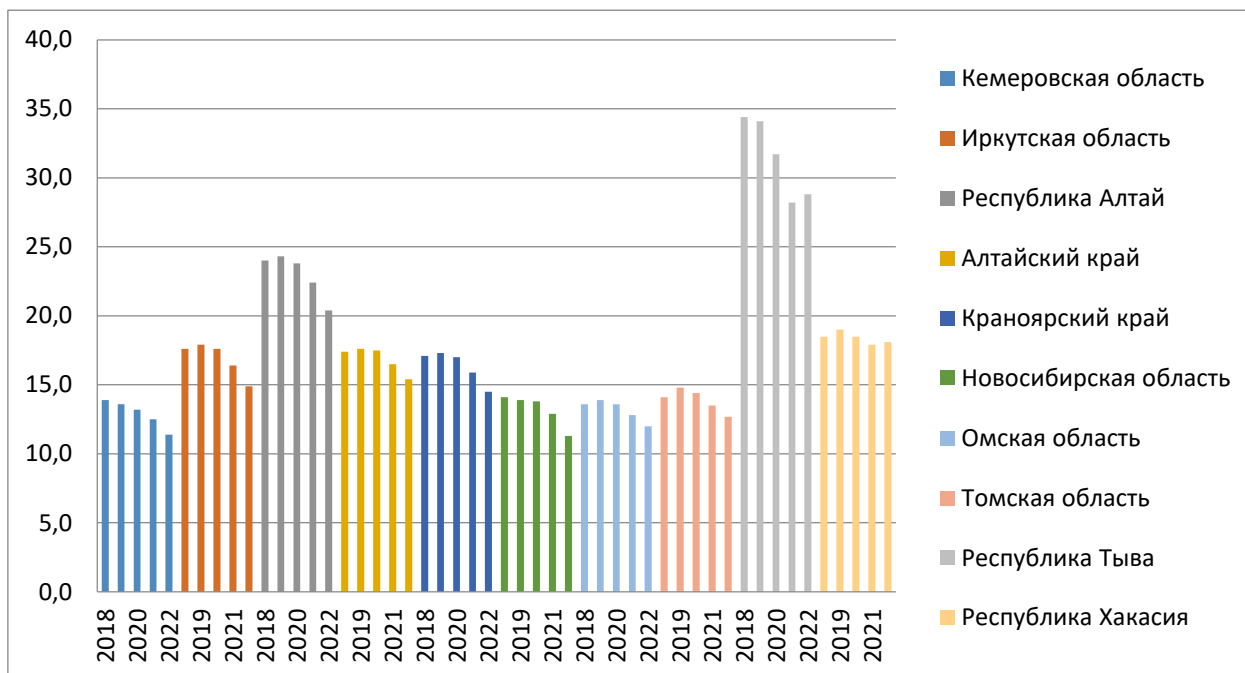


Рисунок 56 – Динамика изменения индекса уровня бедности среди регионов СФО, % (2018–2022 гг.)

Один из основных индикаторов уровня жизни – покупательская способность населения, в которой важно учитывать, как среднюю заработную плату, так и стоимость потребительской корзины в конкретном регионе. Динамика изменения медианного среднедушевого дохода населения среди регионов-аналогов в 2018–2022 гг. представлена ниже (Рисунок 57).

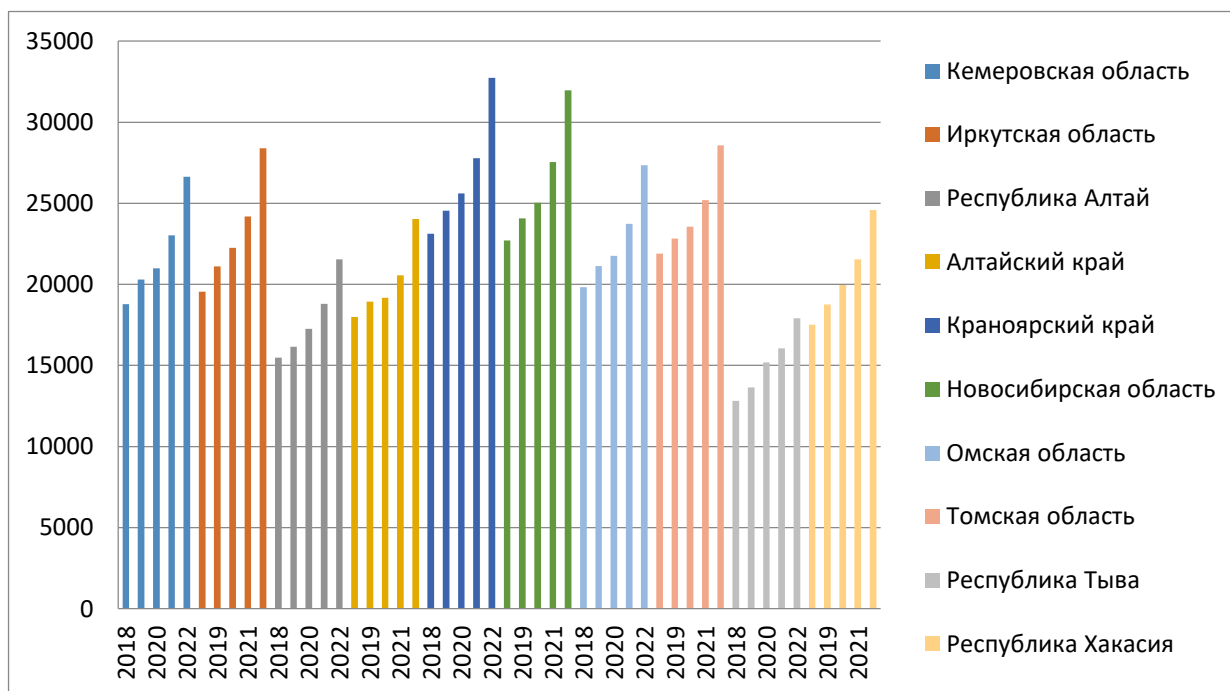


Рисунок 57 – Динамика изменения медианного среднедушевого дохода населения среди регионов СФО, руб. (2018–2022 гг.)

Средняя медианная зарплата в СФО составляет 26 370 руб. Минимальный показатель медианного среднедушевого дохода в СФО на 2022 г. у Республики Тыва

(17 902 руб.), максимальный показатель в округе в Красноярском крае (32 725 руб.). В свою очередь, у Кемеровской области этот показатель составляет 26 643 руб., что почти соответствует среднему показателю округа. (Рисунок 58)



*Рисунок 58 – Показатель изменения медианного среднедушевого дохода населения среди регионов СФО, % (2018–2022 гг.)*

Исходя из показателей выше, можно сказать, что по сравнению с 2018 г. на момент 2022 г. медианная заработная плата в Кемеровской области выросла больше, чем в любом другом регионе СФО. Среднероссийская медианная заработная плата составляет 36 801 руб. Кемеровская область отстает от среднероссийского значения на 27,6 %.

Тем не менее для оценки уровня жизни показательнее сравнить продуктовые корзины, а не только заработные платы. Индекс количества продуктовых корзин к месячной медианной заработной плате по всей Российской Федерации – 6,0. В Кемеровской области индекс ниже общероссийского на 22 % и составляет 4,7. Средний показатель в СФО составляет 4,5, самый низкий показатель у Республики Алтай – 3,5, самый высокий показатель у Новосибирской области – 5,5.

Минимальное значение индекса количества продуктовых корзин в России – 3 (Республика Ингушетия), при этом максимальное значение – 10,7 (Ямало-Ненецкий автономный округ). Кемеровская область по этому показателю находится на 60 месте из 89 субъектов Российской Федерации (Рисунок 59).



*Рисунок 59 – Количество продуктовых корзин, которое можно купить на месячную заработную плату среди регионов СФО, шт. (2022 г.)*

Влияние на уровень жизни населения оказывает и уровень образования. Средний по России показатель индекса уровня образования в 2022 г. – 76,9. Кемеровская область уступает среднему по России показателю на 1,3 пункта. В свою очередь, Кемеровская область на 0,4 пункта выше, чем средний показатель в СФО – 75,2.

Минимальное значение индекса уровня образования в России – 49,5 (Республика Дагестан), при этом наиболее высокие значения – 92,3 (Тюменская область), 99,3 (Москва). Кемеровская область по этому показателю находится на 55 месте из 89 субъектов РФ (Рисунок 60).

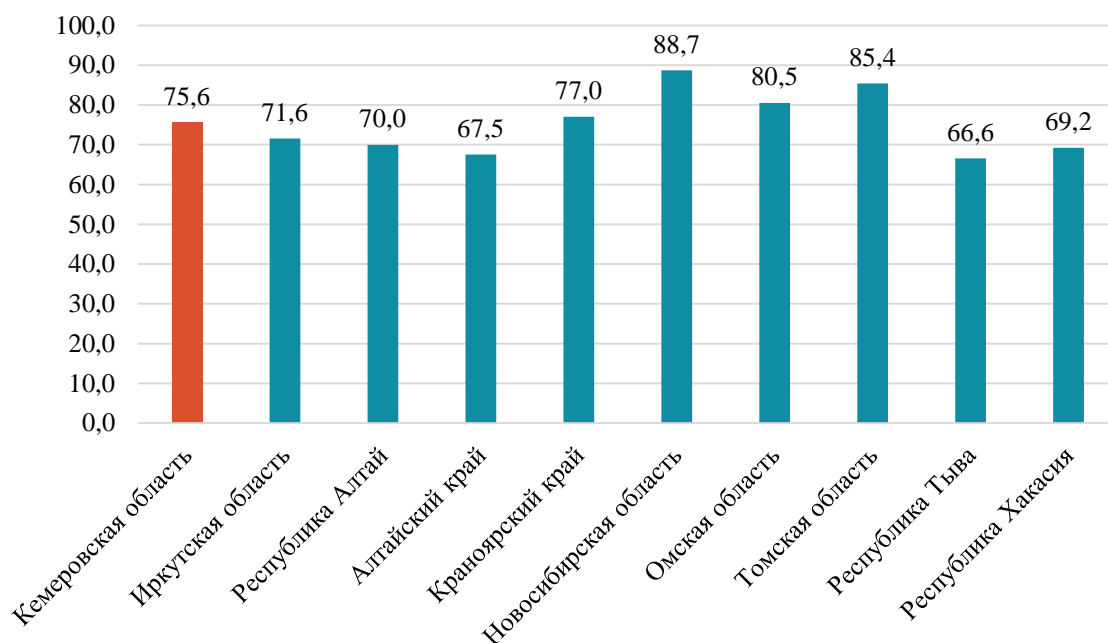
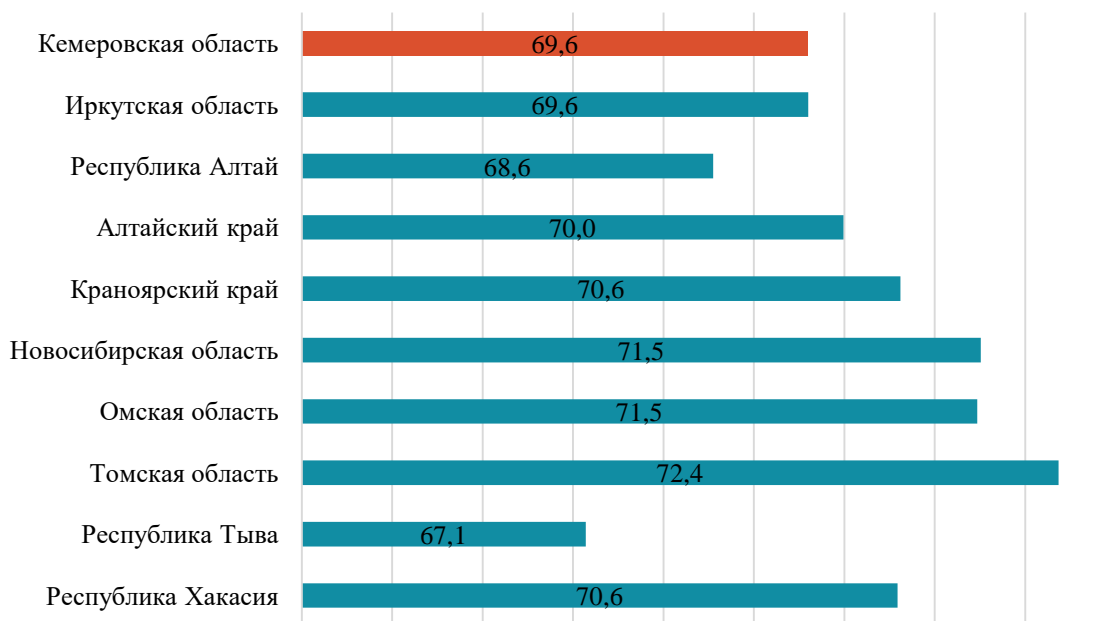


Рисунок 60 – Индекс уровня образования среди регионов СФО (2022 г.)

Следующий важный фактор оценки уровня жизни – ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Средний по России показатель в 2022 г. – 72,9 лет.

В Кемеровской области в среднем продолжительность жизни на 3 г. и 4 месяца меньше, чем в среднем по России. Среди регионов СФО самая низкая ожидаемая продолжительность жизни в Республике Алтай – 68,6, самый высокий показатель в Томской области – 72,4. В Кемеровской области этот показатель 69,6, что ниже, чем средний в СФО (70,2).

Минимальное значение продолжительности жизни в России – 66,2 (Чукотский автономный округ), при этом максимальное значение – 78,3 (Республика Ингушетия). Что неудивительно, ведь Кавказ известен своими долгожителями. Кемеровская область по этому показателю находится на 76 месте из 89 субъектов Российской Федерации, почти в самом конце рейтинга (Рисунок 61).



*Рисунок 61 – Ожидаемая продолжительность жизни при рождении среди регионов СФО, лет (2022 г.)*

Индекс потребительской активности отражает изменение активности потребителей в части разнообразия потребления. Повышение индекса соответствует повышению потребительской активности – более активному и разнообразному потреблению, то есть более высокому объему расходов, распределенному по большему количеству различных магазинов.

Средний по России индекс потребительской активности, по данным на 2022–2023 гг. – 109. Потребители в Кемеровской области на 5 пунктов активнее, чем в среднем по России (114), при этом ниже, чем во всех других регионах СФО.

Стоит внимания тот факт, что, несмотря на низкий уровень доходов и высокий процент бедного населения, в Алтайском крае самая высокая потребительская активность, вероятно, связанная с высокой туристической привлекательностью региона.

Пиковых значений потребительская активность достигает в декабре-январе – каждый год. Минимальное значение индекса в России – 81,2 (Иркутская область), при этом максимальное значение – 198,7 (Ненецкий Автономный округ) (Рисунок 62).

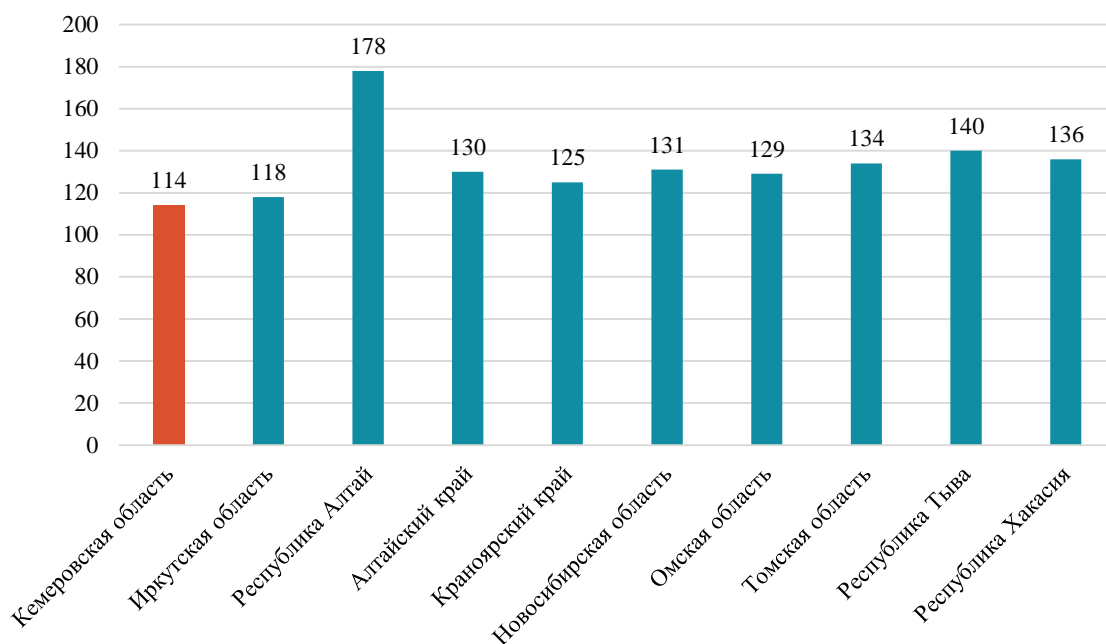


Рисунок 62 – Индекс потребительской активности среди регионов СФО (2022–2023 гг.)

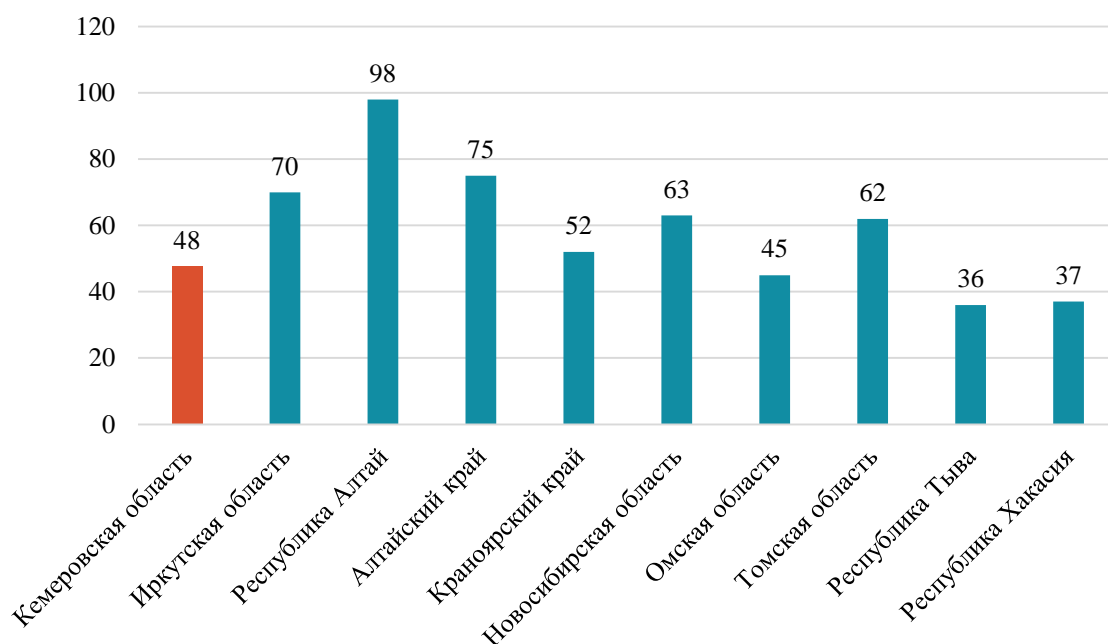
Индекс внутреннего туризма отражает количество туристов, которые совершили туристскую поездку в тот или иной регион. Рассчитывается на основе данных о пребывании физических лиц на территории региона, который не является регионом фактического места проживания. Кемеровская область по этому показателю находится на 46 месте из 89 субъектов Российской Федерации.

Важно, что приведенные данные могут отличаться от статистики по количеству коллективных средств размещения. Так в Новокузнецке в 2021 г. действовало 49 гостиниц и аналогичных средств размещения, общее количество мест – 2 108.

Средний по России индекс внутреннего туризма в 2021–2022 гг. – 25. В Кемеровской области показатель выше, чем в среднем по России, следовательно, жители других регионов находят Кемеровскую область привлекательным для посещения регионом. Худший показатель в России – 4 (Пензенская область).

В СФО самый низкий показатель у Республики Тыва – 36, а самый высокий у Республики Алтай – 98. Кемеровская область занимает средние по СФО значения.

Меньше всего туристы из регионов посещают Магаданскую область, Республику Адыгея и Республику Бурятия. Наиболее посещаемые регионы – Калининградская область, Санкт-Петербург и Краснодарский край. Кемеровская область по этому показателю находится на 39 месте из 89 субъектов Российской Федерации (Рисунок 63).



*Рисунок 63 – Индекс внутреннего туризма среди регионов СФО (2021–2022 гг.)*

Индекс предпринимательской активности отражает количество активных торговых точек: средний по России показатель в 2022 г. – 19,1. Кемеровская область отстает от среднего по России показателя на 7,7 пунктов (11,4 в Кемеровской области). В СФО средний индекс предпринимательской активности составляет 15,3. Кемеровская область отстает и от этого показателя, не только от среднероссийского. Самый низкий показатель в СФО в Красноярском крае – 7,9. Самый высокий показатель в Республике Тыва – 28,0. Лидерство республики Тыва в СФО по данному свойству может объясняться тем, что индекс отражает именно количественный показатель торговых точек, а не качественно-технологичный.

Показатель значительно изменяется от месяца к месяцу. Так, регион, который отстает зимой, летом может находиться уже в середине рейтинга. Тем не менее такие регионы как Кировская область, Удмуртская Республика и Пермский край имеют преимущественно низкие значения на протяжении всего г.. Высокие значения на протяжении всего г. у Москвы, Санкт-Петербурга, Краснодарской края и Республики Дагестан. Кемеровская область по этому показателю находится на 51 месте по России на 1 января 2023 г. (Рисунок 64).



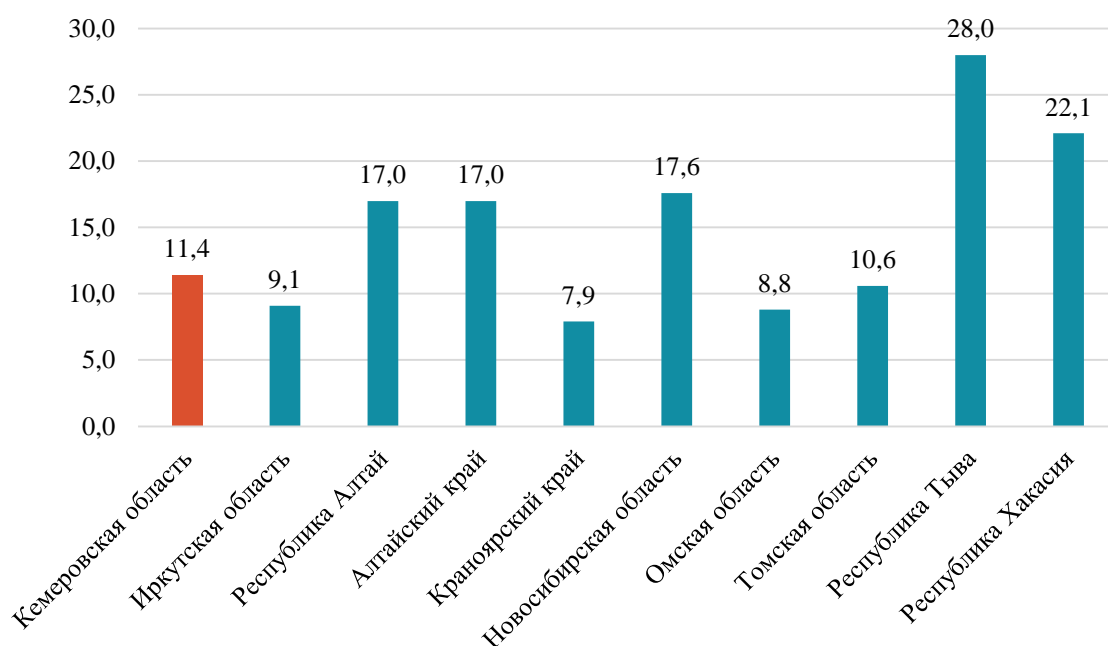


Рисунок 64 – Индекс предпринимательской активности среди регионов СФО (2022 г.)

Таким образом, по сумме приведенных показателей уровня жизни Кемеровская область находится на 55 месте из 89 субъектов Российской Федерации, что немного ниже середины рейтинга. Из всех сравниваемых показателей самое высокое место Кемеровская область занимает в оценке уровня бедности – 39 место. Это связано с существенным ростом доходов населения в регионе за последние 5 лет. В процентном соотношении Кемеровская область показывает наиболее высокий рост среди регионов-аналогов.

Самое низкое место Кемеровская область занимает в рейтинге продолжительности жизни – 76 место. Исходя из этого можно сделать косвенный вывод, что качество медицины и экология в регионе находятся на неподобающем уровне.

Для полной картины необходимо сравнить уровень жизни по городам России. По итогам исследования Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Новокузнецк занял 50-60 место, что коррелирует с местом Кемеровской области – 55 место (2023 г.) в рейтинге регионов Российской Федерации.

### 2.3 Экономический анализ

Город Новокузнецк является крупнейшим экономическим и транспортным центром Кемеровской области – Кузбасса, оказывающим большое влияние на развитие региона. По итогам 2022 г. экономика городского округа составляет порядка 18% от экономики Кемеровской области (Рисунок 65).

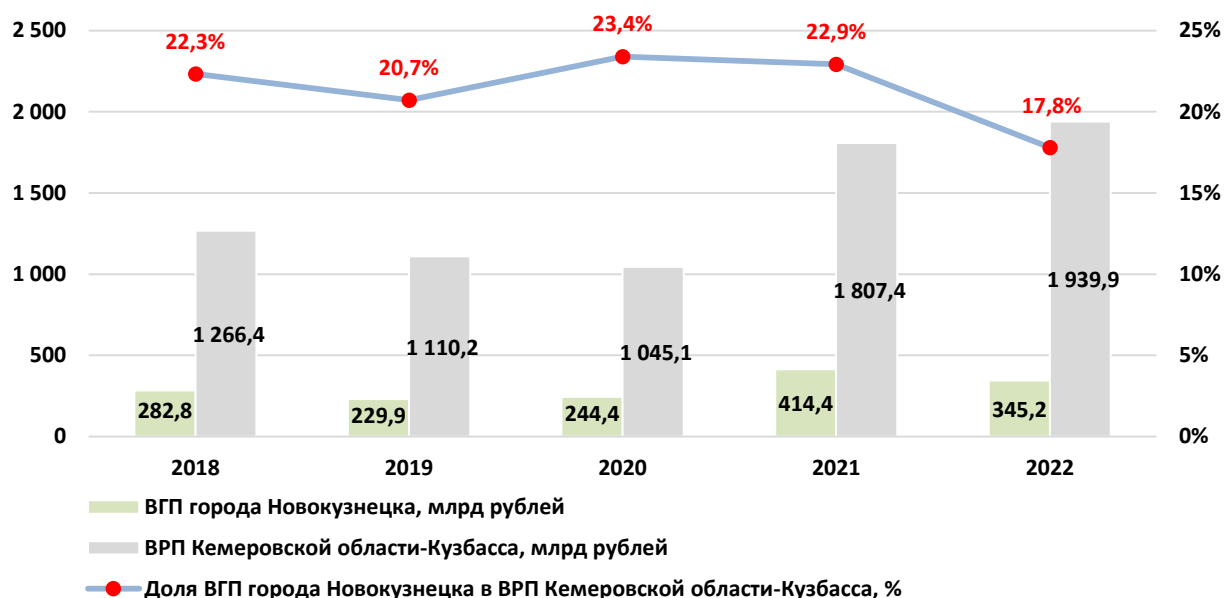


Рисунок 65 – Роль Новокузнецка в социально-экономическом развитии Кемеровской области (по данным Росстата, отчетов об исполнении бюджета Новокузнецка)

Ведущим фактором экономического роста города Новокузнецка, определяющим его потенциал развития, финансовую эффективность и материальные возможности, является промышленное производство. По итогам 2022 г. промышленность занимала более 47 % в совокупном объеме валового продукта городского округа (Рисунок 66).

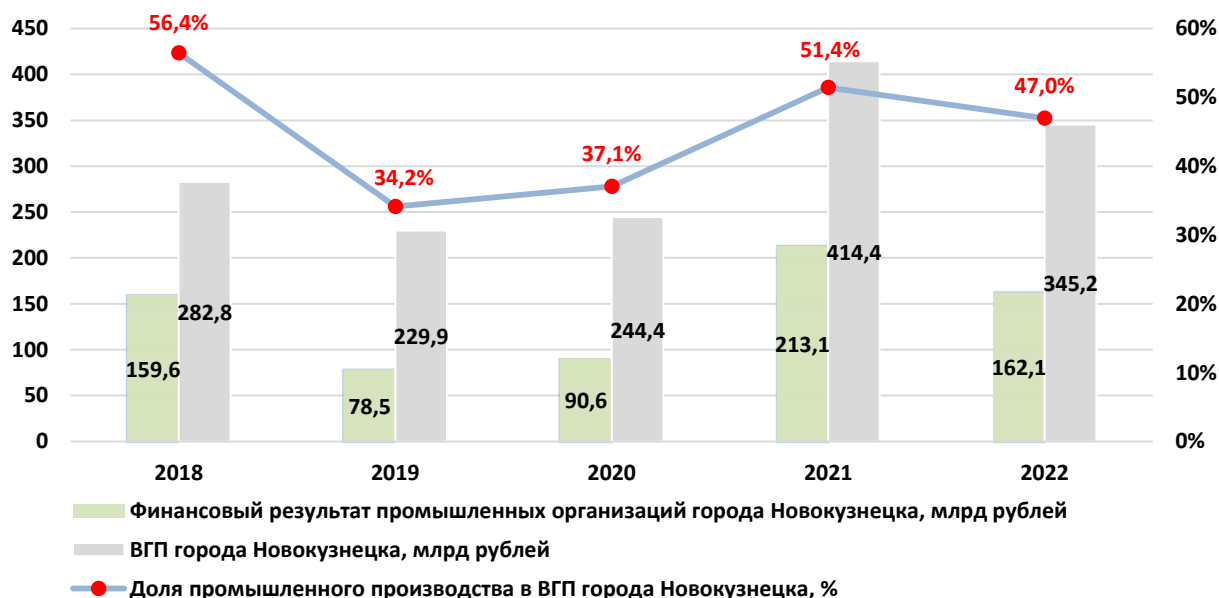


Рисунок 66 – Роль промышленного производства в ВВП г. Новокузнецка (по данным Росстата, отчетов об исполнении бюджета Новокузнецка)

Снижение финансовых результатов деятельности промышленных организаций, и, как следствие, валового городского продукта Новокузнецка в 2022 г. обусловлено внешним санкционным давлением и геополитической обстановкой.

Структура экономики городского округа носит моноотраслевой характер. Основной объем отгруженной продукции приходится на вид деятельности «Производство металлургическое» (52,7 % от объема отгруженных товаров, выполненных работ и услуг в целом по организациям промышленных видов деятельности и 86 % от объема обрабатывающих производств).

Развитие промышленности на территории города Новокузнецка во многом обусловлено территориальными связями в рамках Южно-Кузбасской агломерации. За последние 5 лет с 2018 г. темп роста объема отгруженной продукции промышленными организациями города Новокузнецка и всей Южно-Кузбасской агломерации составил 139,4 % и 153 % соответственно. Всего на территории Южно-Кузбасской агломерации производится более 60 % отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг Кемеровской области (Рисунок 67).

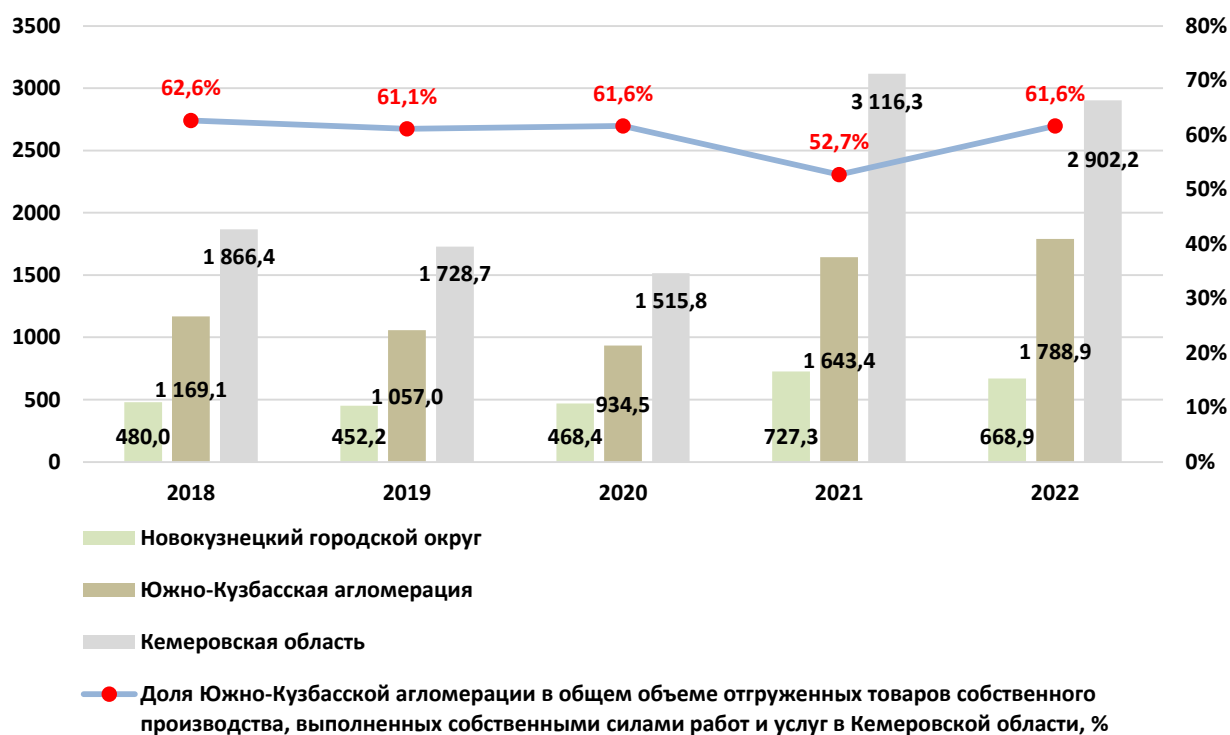
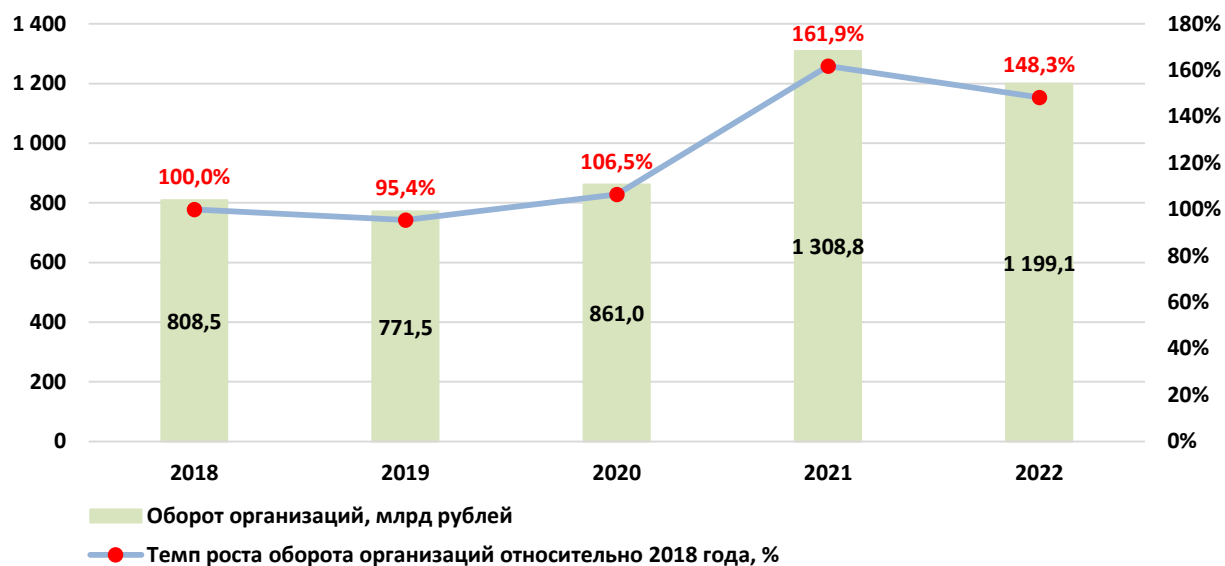


Рисунок 67 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг, млрд руб. (данные Росстата)

Одним из наиболее важных показателей социально-экономического развития, определяющим отраслевую структуру экономики города Новокузнецка, является «Оборот организаций». По обороту организаций город Новокузнецк занимает первое место среди муниципальных образований Кемеровской области. По данным Администрации города Новокузнецка за 2022 г. оборот крупных и средних организаций городского округа составил 1199,1 млрд рублей и увеличился по сравнению с показателем 2018 г. на 48,3 % (Рисунок 68).



*Рисунок 68 – Оборот крупных и средних организаций г. Новокузнецка*

В отраслевой структуре экономики города Новокузнецка обрабатывающие производства занимают 35,2 % от общего оборота организаций и 40,7 % от численности работников организаций, также значимую роль занимает торговля оптовая и розничная (34,8 % и 11,8 % соответственно) (Рисунок 69).



Рисунок 69 – Структура экономики города Новокузнецка за 2022 г., %  
(по данным Администрации г. Новокузнецка)

Положительное влияние на развитие экономики городского округа оказывает территория опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк» (далее – ТОР «Новокузнецк»). Обладая широким перечнем разрешенных к осуществлению видов экономической деятельности, ТОР «Новокузнецк» способствует диверсификации экономики на уровне малого и среднего бизнеса. На начало 2023 г. в составе ТОР «Новокузнецк» осуществляют деятельность 29 резидентов, а суммарное количество созданных рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов составляет более 1800 единиц.

Состояние рынка труда на территории городского округа за последние пять лет характеризуется стабильной структурой занятости населения. На начало 2023 г.

численность занятых в экономике составляла 254 тыс. человек, при этом, численность работников организаций города Новокузнецка – 204,8 тыс. человек. Сектор крупного и среднего бизнеса, который обеспечивает основную долю трудовых ресурсов, включает в себя 123,4 тыс. человек (60,3 %). Количество работников малых предприятий (включая микропредприятия) составило 35,2 тыс. человек (17,2 %), количество занятых в индивидуальном предпринимательстве – 46 тыс. человек (22,5 %) (Рисунок 97).

Ключевыми сферами занятости населения в крупных и средних организациях являются: промышленное производство (34,9 %), образование (13,8 %), деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (11,5 %), а также транспортировка и хранение (10,2 %) (Рисунок 70).



Рисунок 70 – Структура занятости населения в крупных и средних организациях Новокузнецкого городского округа за 2022 г., % (по данным Росстата)

Однако, несмотря на стабильную структуру распределения трудовых ресурсов, начиная с 2020 г. в городе Новокузнецке имеется тенденция к сокращению численности работников организаций. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу в период с 2018 по 2022 гг. численность работников организаций сократилась на 7,7 % (Рисунок 71).



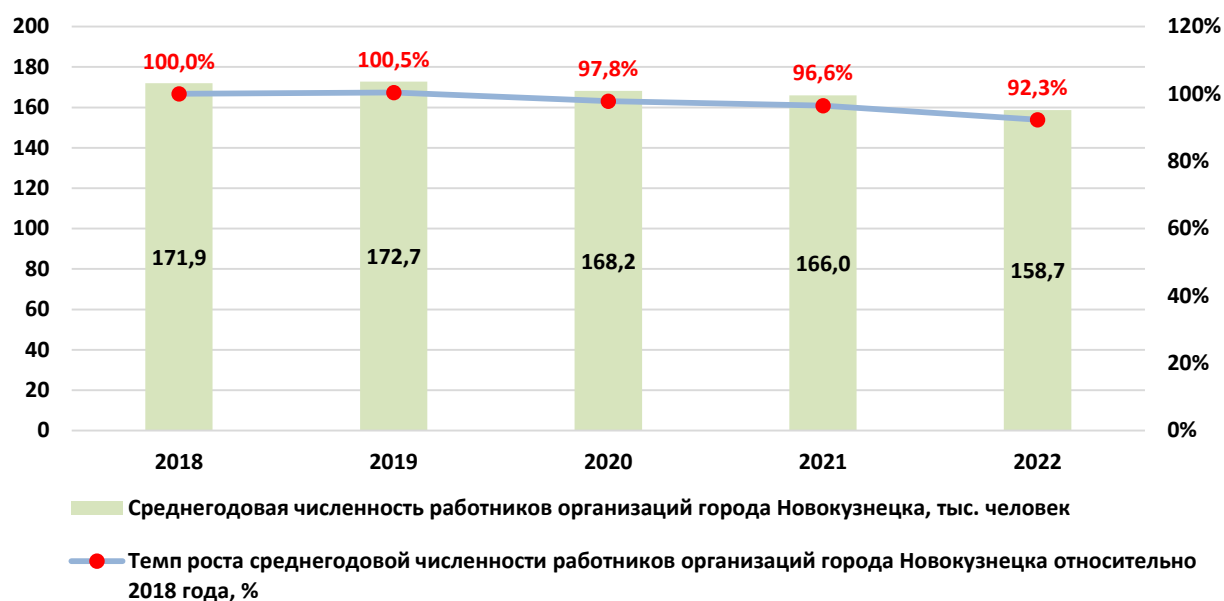


Рисунок 71 – Динамика численности работников организаций города Новокузнецка (без учета индивидуального предпринимательства)

Основной причиной отрицательной трудовой миграции населения является сложившаяся структура спроса на рабочую силу. Заявленная работодателями потребность в работниках представлена преимущественно рабочими профессиями, тогда как основная часть предложения рабочей силы сосредоточена на сфере услуг, включая оптовую и розничную торговлю. Зачастую текущие вакансии приходится занимать квалифицированным специалистам по другим профессиям, не имеющим возможности устроиться по своим специальностям.

По данным сайта для поиска работы и сотрудников HeadHunter, по состоянию на июль 2023 г., количество размещенных работодателями вакансий составляет 5,2 тыс. единиц, среди которых наибольшую долю составляют: рабочий персонал (16,5 %); производство, сервисное обслуживание (11,9 %); строительство, недвижимость (11,7 %) (Рисунок 72).

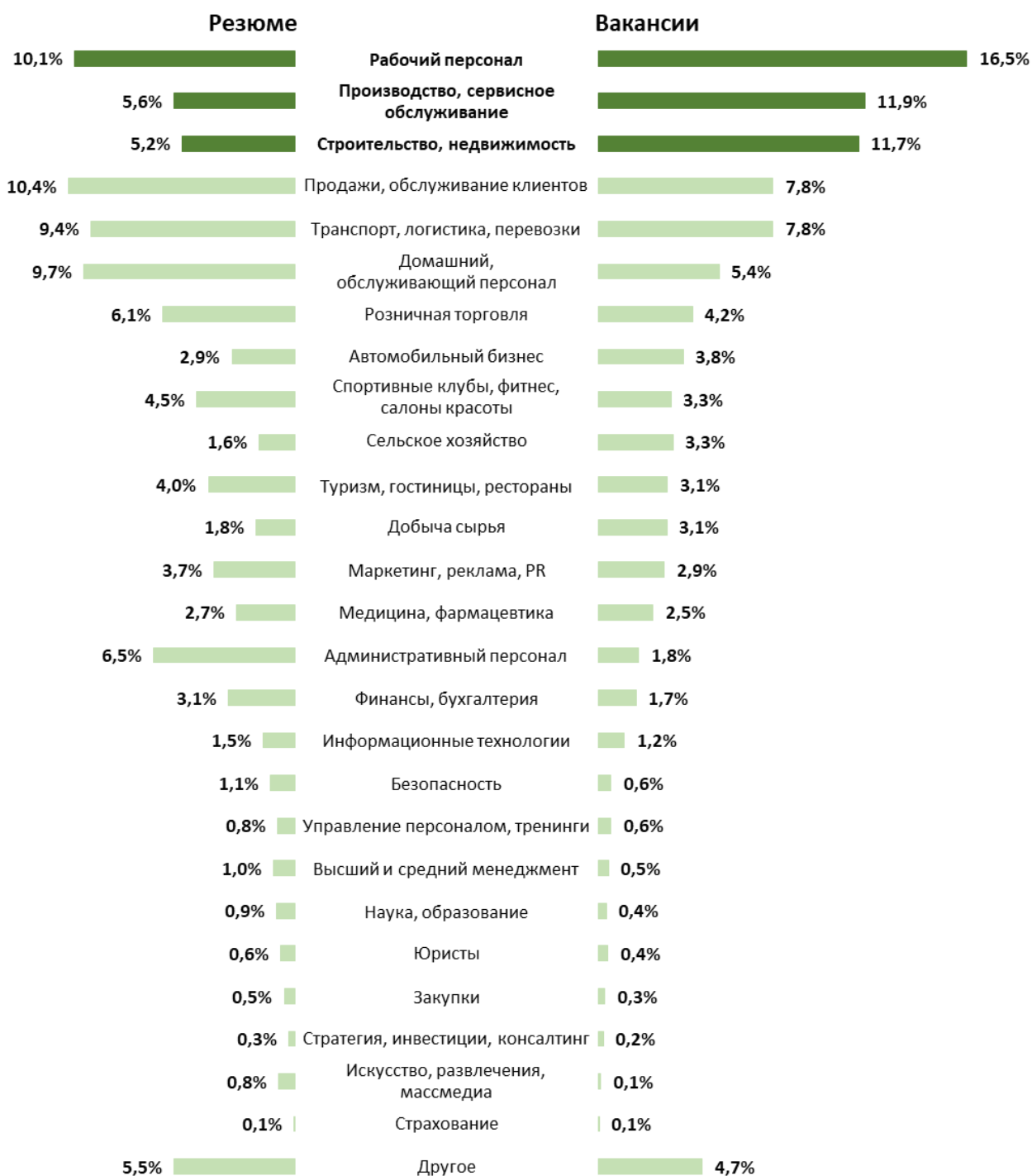


Рисунок 72 – Структура спроса и предложения рабочей силы в г. Новокузнецке по состоянию на июль 2023 г., %

Одним из перспективных направлений диверсификации рынка труда в городском округе является развитие внутренней трудовой миграции в рамках Южно-Кузбасской агломерации. В настоящее время благодаря агломерационным связям в городе Новокузнецке работает значительное количество жителей Осинников, Калтана, Мысков, Новокузнецкого и Прокопьевского районов. По состоянию на конец 2022 г., численность работников организаций на территории Южно-Кузбасской агломерации составляет 344,7 тыс. человек (более 46 % от всех работников организаций Кемеровской области) (Рисунок 73).

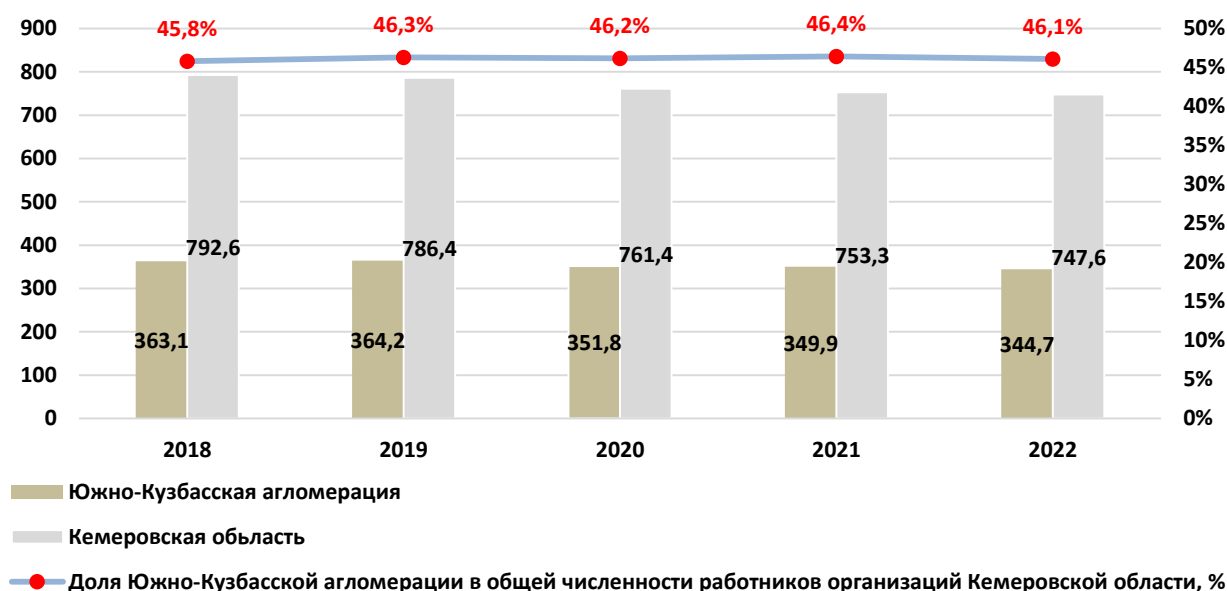


Рисунок 73 – Динамика численности работников организаций Южно-Кузбасской агломерации и Кемеровской области (без учета индивидуального предпринимательства), тыс. человек

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций в городе Новокузнецке за 2022 г. составила 62,4 тыс. рублей, аналогичный показатель по Южно-Кузбасской агломерации и Кемеровской области составляет 62,1 тыс. рублей и 61,7 тыс. рублей соответственно. Темп роста среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций города Новокузнецка за 2018–2022 гг. составил 150,3 % (Рисунок 74).

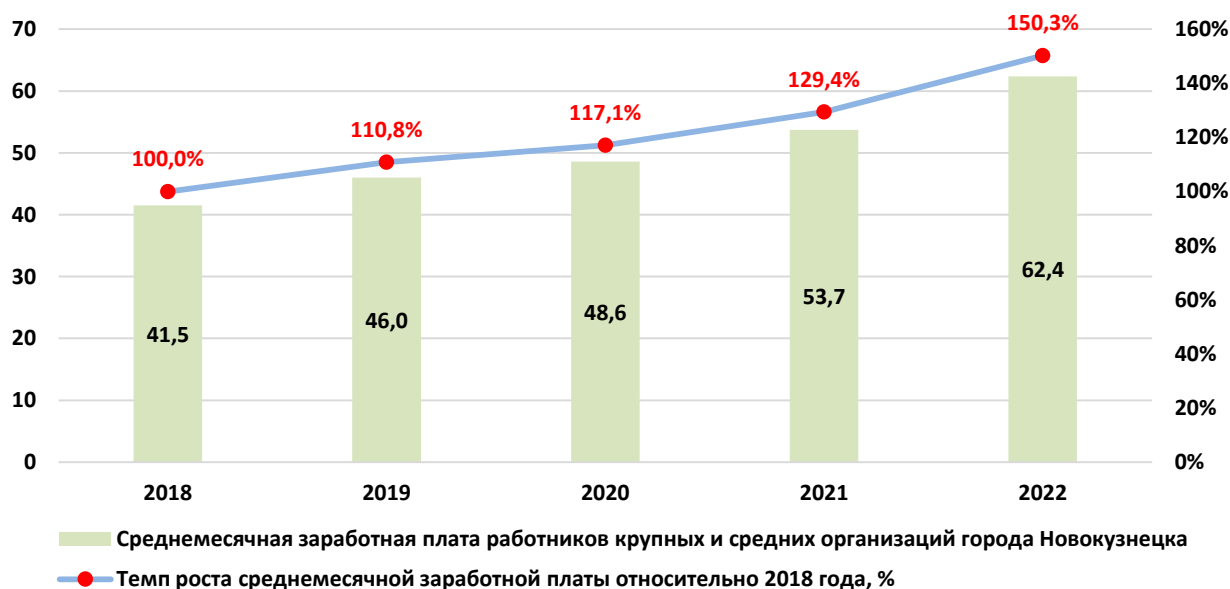


Рисунок 74 – Динамика среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций г. Новокузнецка, тыс. рублей (по данным Росстата)

К наиболее высокооплачиваемым секторам экономики города Новокузнецка относятся: добыча полезных ископаемых (85,6 тыс. рублей), деятельность профессиональная, научная и техническая (85,2 тыс. рублей), строительство (73,7 тыс. рублей) и обрабатывающие производства (68,4 тыс. рублей) (Рисунок 75).



*Рисунок 75 – Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций г. Новокузнецка за 2022 г. по видам экономической деятельности, тыс. рублей (по данным Росстата)*

Уровень безработицы в городе Новокузнецке один из самых низких в регионе. На конец 2022 г. уровень зарегистрированной безработицы составил 0,6 %, при этом, аналогичный показатель по Кемеровской области – 4,1 %. Заявленная работодателями потребность в работниках на начало 2023 г. составляет 7,5 тыс. вакансий, коэффициент напряженности на рынке труда – 0,3. (Рисунок 76).

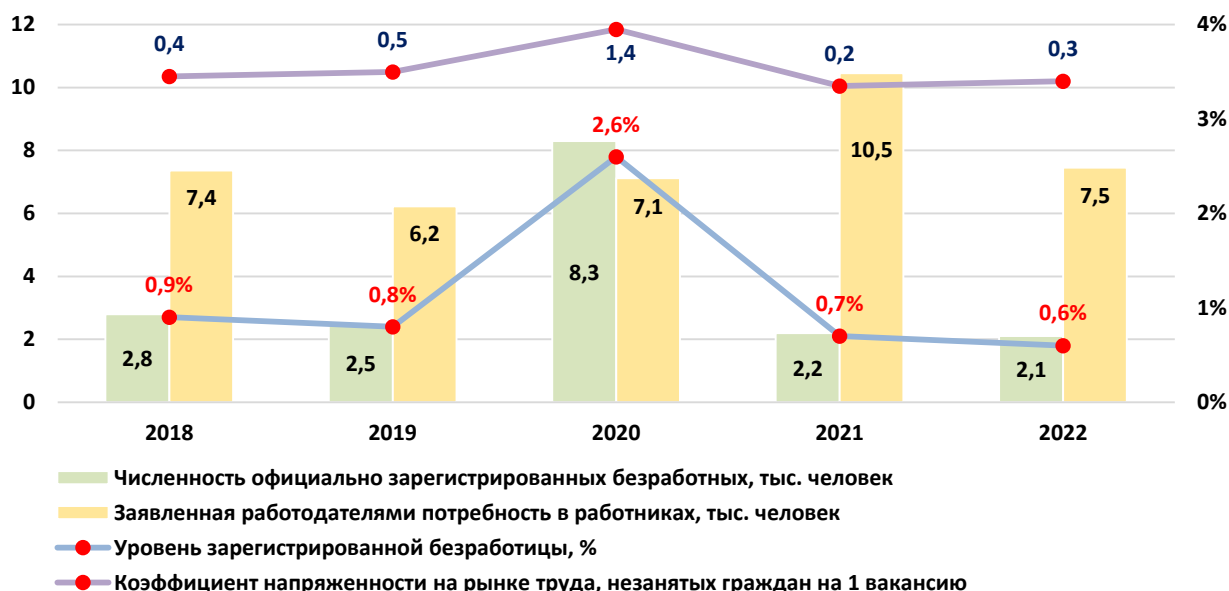


Рисунок 76 – Динамика уровня зарегистрированной безработицы, %  
(по данным Росстата по Кемеровской области – Кузбассу)

Существенное увеличение численности официально зарегистрированных безработных граждан и, соответственно, уровня зарегистрированной безработицы в 2020 г. произошло вследствие реализации антикризисных мер, направленных на поддержание занятости и доходов населения в условиях пандемии.

### 2.3.1 Анализ промышленности (первичного и вторичного секторов), и ее роли в структуре занятости

Город Новокузнецк – один из крупнейших металлургических центров страны. Промышленность города представлена предприятиями черной и цветной металлургии, машиностроения, энергетики, фармацевтики, предприятиями по добыче полезных ископаемых.

В Новокузнецке производится 23,0 % промышленной продукции Кемеровской области. В объеме промышленной продукции Новокузнецка преобладают обрабатывающие производства, их доля составляет 46,2 % от аналогичного показателя по Кемеровской области и 61,7 % от общего объема промышленного производства городского округа. Добыча полезных ископаемых, осуществляемая предприятиями города Новокузнецка, составляет 8,6 % всей добывающей отрасли Кемеровской области – Кузбасса.

Новокузнецк является важной экономической составляющей Южно-Кузбасской агломерации. На территории агломерации находится значительная часть крупнейших металлургических и угольных предприятий Кемеровской области. Металлургическое производство в основном сконцентрировано в городе Новокузнецке. За пределами Новокузнецка находится Гурьевский металлургический завод. Наибольший объем добычи угля в Южно-Кузбасской агломерации приходится на Новокузнецкий муниципальный округ (53,7 млн тонн), Прокопьевский муниципальный округ (40,8 млн тонн), Междуреченский городской округ (20,6 млн тонн), Мысковский городской округ (13,2 млн тонн).

В сфере промышленного производства существуют устойчивые кооперационные связи между Новокузнецком и другими муниципальными образованиями Южно-Кузбасской агломерации.

На обрабатывающие предприятия Новокузнецка поступает железорудное сырье, известняк, другое нерудное сырье, коксующиеся угли с добывающих предприятий Южно-Кузбасской агломерации.

Машиностроительные предприятия Новокузнецка, Прокопьевска, Киселевска поставляют продукцию на угольные и другие предприятия агломерации.

Развита трудовая миграция. Жители Осинниковского городского округа, Калтанского городского округа, Мысковского городского округа, Новокузнецкого муниципального округа, Прокопьевского муниципального округа работают на предприятиях Новокузнецкого городского округа.

Производство сельскохозяйственной и животноводческой продукции осуществляется за пределами Новокузнецкого городского округа и поступает на предприятия перерабатывающей промышленности города в качестве сырья. Это способствует продовольственной безопасности города. Наиболее крупные сельскохозяйственные предприятия агломерации находятся в Новокузнецком и Прокопьевском муниципальном округе.

#### *Первичный сектор экономики*

В Южно-Кузбасской агломерации высокий уровень развития предприятий первичного сектора экономики. Предприятия первичного сектора экономики Южно-Кузбасской агломерации в основном находятся за пределами города Новокузнецка и обеспечивают обрабатывающие предприятия города сырьем и топливом. Наибольший объем отгруженной продукции первичного сектора экономики агломерации приходится на добычу полезных ископаемых – 1175,7 млрд рублей. В Новокузнецке объем отгруженной продукции предприятий по добыче полезных ископаемых составляет 13,1 % от общего показателя по агломерации. В 2021–2022 гг. наблюдается существенный рост стоимости угля на мировом рынке, за счет этого объем отгруженной продукции предприятий по добыче полезных ископаемых вырос в 2,4 раза с 2020 г. в Южно-Кузбасской агломерации (Рисунок 77).



*Рисунок 77 – Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг по добыче полезных ископаемых, млрд руб. (2018–2022 гг.)*

Основными полезными ископаемыми в Новокузнецком городском округе являются каменный уголь, кирпичные глины, суглинки, керамзитовые глины, песчано-гравийные отложения. На конец 2022 г. на предприятиях добывающей промышленности Южно-Кузбасской агломерации было занято – 54,3 тыс. человек, в том числе на предприятиях Новокузнецкого городского округа – 5,8 тыс. человек. Численность занятых на предприятиях добывающей промышленности за 2018–2022 гг. в Южно-Кузбасской агломерации увеличилось на 16,1 %, в Новокузнецком городском округе увеличение составило 4,8 % (Рисунок 78).



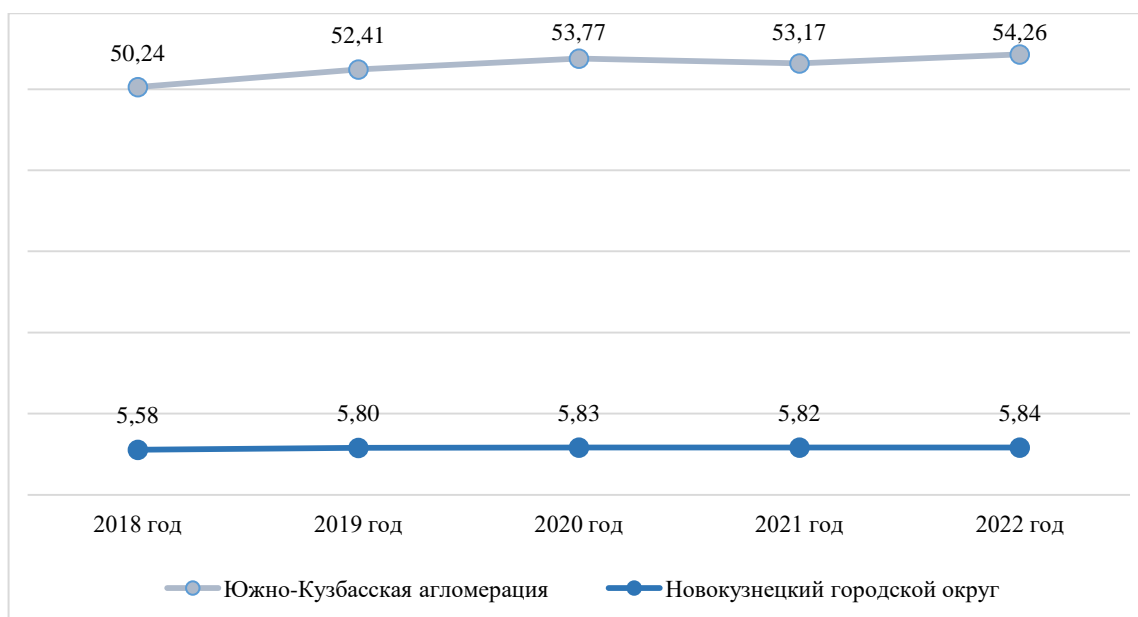


Рисунок 78 – Динамика численности занятых на предприятиях по добыче полезных ископаемых в Южно-Кузбасской агломерации и Новокузнецком городском округе, тыс. человек (2018–2022 гг.)

В Южно-Кузбасской агломерации добывается 67,6 % от общего объема добычи угля по Кемеровской области. Крупнейшими предприятиями по добыче полезных ископаемых на территории Южно-Кузбасской агломерации являются:

- Филиал «Краснобродский угольный разрез» (Киселевский городской округ, объем добычи за 2022 год – 7,7 млн т);
- ООО «Ресурс» (Новокузнецкий муниципальный округ, объем добычи за 2022 год – 8,5 млн т);
- ООО «Разрез «Виноградовский» (участок Черемшанский) (Прокопьевский муниципальный округ, объем добычи за 2022 год – 10,8 млн т);
- Филиал «Талдинский угольный разрез» (Новокузнецкий муниципальный округ, объем добычи за 2022 год – 12,1 млн т).

Добыча угля в Новокузнецком городском округе осуществляется на ОАО «Шахта «Полосухинская», ОАО «Шахта «Большевик». Совокупный объем добываемого угля предприятиями городского округа составляет 2,8 млн т по итогам 2022 г.

В Южно-Кузбасской агломерации наблюдается снижение объемов добычи угля на 7,3 % по сравнению с 2018 г. Уменьшение объема добычи угля по итогам 2022 г. связано с введением санкций на экспорт Российского угля (Рисунок 79).

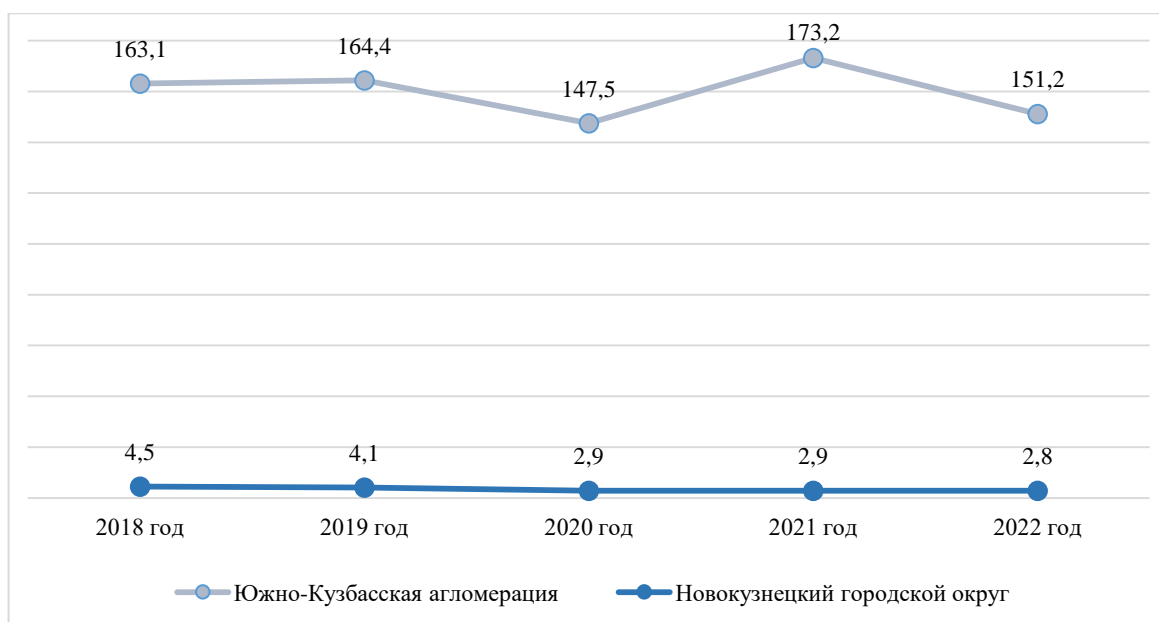


Рисунок 79 – Объем добычи угля в Южно-Кузбасской агломерации и Новокузнецком городском округе, млн т (2018–2022 гг.)

В первичном секторе экономики Южно-Кузбасской агломерации доля сельского хозяйства невысокая. Объем производства сельскохозяйственной продукции в Южно-Кузбасской агломерации составляет 27,8 млрд рублей, в том числе в Новокузнецком городском округе – 0,9 млрд.

В Новокузнецком городском округе выращивают картофель, овощи. Животноводство в городском округе представлено разведением крупного рогатого скота, свиней, птицы. С 2018 г. наблюдается рост объемов производства сельскохозяйственной продукции в Южно-Кузбасской агломерации на 57,9 %, в Новокузнецком городском округе на 19,6 % (Рисунок 80).



Рисунок 80 – Объем производства сельскохозяйственной продукции в Южно-Кузбасской агломерации и Новокузнецком городском округе, млрд руб. (2018–2021 гг.)

В структуре экспорта г. Новокузнецка продукция первичного сектора экономики составляет более 40 %. В основном экспортируется каменный и коксующийся уголь.

Лидерами по экспорту угля являются Республика Корея, Япония, Турция, Китай, Индия. Экспорт продукции из г. Новокузнецка осуществляется железнодорожным транспортом.

Пропускная способность Транссибирской магистрали позволяет экспортировать в восточном направлении менее половины угля, предназначенного для экспорта. В результате часть экспортируемого угля направляют по железной дороге в порты Мурманска и Санкт-Петербурга, для дальнейшей отправки морским транспортом в Индию и Китай, что значительно увеличивает стоимость транспортировки.

Основными проблемами первичного сектора экономики Новокузнецкого городского округа являются:

- высокие колебания мировых цен на каменный и коксующийся уголь;
- введение санкций на экспорт продукции, ограничение поставок импортного оборудования;
- недостаточная пропускная способность транссибирской магистрали;
- высокая стоимость транспортировки продукции через морские порты Мурманска и Санкт-Петербурга.

Для обеспечения стабильной работы угольной промышленности требуется:

- рост квот на транспортировку угля в восточном направлении;
- увеличение скидки на транспортировку угля в западном направлении;
- модернизация предприятий, внедрение современных технологий;
- проведение научных исследований в области добычи полезных ископаемых;
- импортозамещение оборудования для угольной промышленности.

Переработкой продукции первичного сектора экономики, которая не направляется на экспорт и в другие регионы Российской Федерации, занимаются обрабатывающие предприятия вторичного сектора экономики Новокузнецкого городского округа. Сельскохозяйственная продукция направляется в основном автомобильным транспортом на предприятия пищевой промышленности г. Новокузнецка. Кирпичные глины, суглинки, керамзитовые глины, песчано-гравийные отложения используются в промышленности строительных материалов. Уголь, добытый предприятиями Южно-Кузбасской агломерации, используется на металлургических предприятиях г. Новокузнецка. Доставка угля осуществляется железнодорожным транспортом.

#### *Вторичный сектор экономики*

Во вторичном секторе экономики Южно-Кузбасской агломерации наиболее развиты обрабатывающие производства. Объем отгруженной продукции в сфере обрабатывающих производств по итогам 2022 г. в Южно-Кузбасской агломерации составил – 478,2 млрд рублей, из них 413,0 млрд рублей (86,4 %) приходится на Новокузнецкий городской округ.

В Новокузнецке работают крупнейшие промышленные холдинги России – ЕВРАЗ и РУСАЛ. Продукция металлургического комплекса Новокузнецкого городского округа представлена широким спектром товаров: рельсы и рельсовые скрепления, сортовой прокат, листовой прокат, продукция сталеплавильного и коксохимического производств, ферросплавы, первичный алюминий в чушках и слитках, алюминиевые сплавы в слитках.

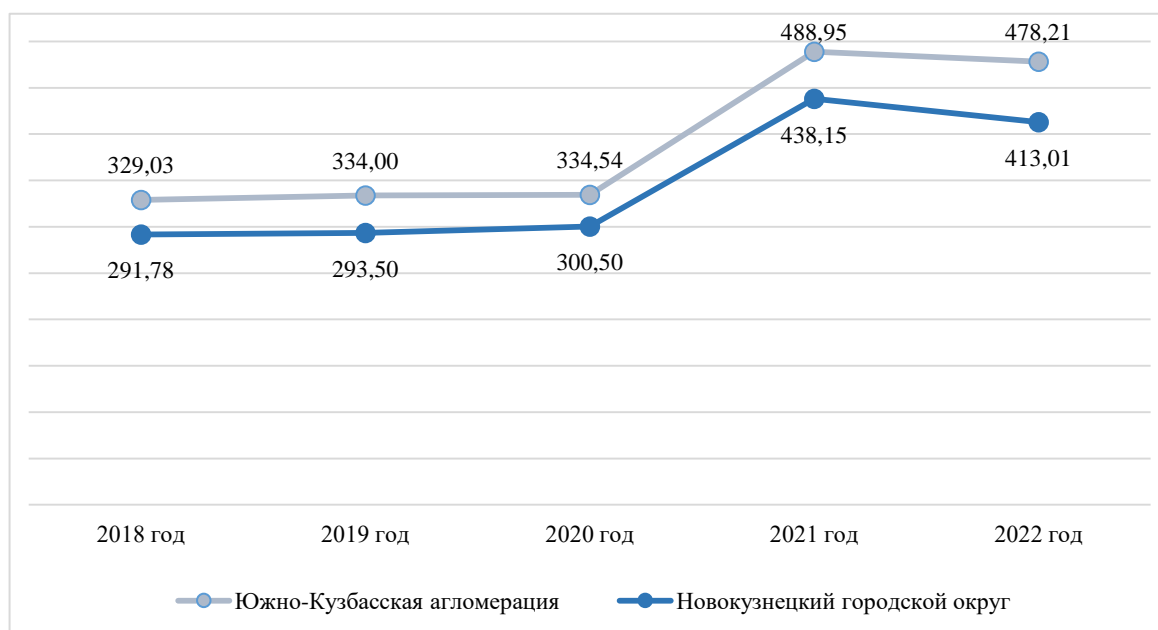
Градообразующими предприятиями Новокузнецка являются предприятия металлургической промышленности:

- Западно-Сибирский металлургический комбинат – один из крупнейших в России сталелитейных комбинатов. Входит в холдинг ЕВРАЗ. На предприятии выпускают 7,7 млн т стали, 6,9 млн т проката, 6,1 млн т чугуна, 3 млн т кокса. Выручка предприятия по итогам 2021 г. составила 365,3 млрд руб., на предприятии занято 18,1 тыс. человек.

– Новокузнецкий ферросплавный завод – один из крупнейших производителей ферросилиция в мире. Продукция предприятия поставляется в страны Европы, Япония, Корея, Индия, Бразилия, Перу, Аравийский полуостров, страны Ближнего Востока. На предприятии производят 1072 тыс. т кварцитов, 543 тыс. т ферросплавов, 37 тыс. т микрокремнезема, 7,7 тыс. т шлака. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 37 млрд рублей; на предприятии занято 4,3 тыс. человек.

– Новокузнецкий алюминиевый завод является пятым по величине производителем алюминия в России. Входит в холдинг РУСАЛ. На предприятии производят 215 тыс. т алюминия и 120 тыс. т сплавов. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 19,7 млрд руб.; на предприятии занято 1,4 тыс. человек.

Рост цен на мировом рынке металлургической продукции способствовал увеличению на 45 % объемов отгруженной продукции обрабатывающего сектора экономики в Южно-Кузбасской агломерации за 2018–2022 гг. (Рисунок 81).



*Рисунок 81 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на предприятиях обрабатывающей промышленности Южно-Кузбасской агломерации и Новокузнецкого городского округа, млрд руб. (2018–2022 гг.)*

В обрабатывающем секторе экономики развита отрасль машиностроения и металлообработки. Предприятия в основном занимаются производством, монтажом и ремонтом металлургического оборудования, производством печей, монтажом и ремонтом насосов и компрессоров, производством, монтажом и ремонтом горно-шахтного оборудования. Машиностроение Новокузнецкого городского специализируется на обслуживании металлургической и добывающей промышленности Южно-Кузбасской агломерации. Ведущими предприятиями Новокузнецкого городского округа являются:

– ООО «Кузнецкий машиностроительный завод» – предприятие специализируется на производстве горно-шахтного оборудования и горно-режущего инструмента. Налажен выпуск бурового оборудования, гидроцилиндров, маслостанций, пневматического и гидравлического оборудования, точное литье.

– ООО «Завод «ГИДРОМАШ» – производит конструкторскую разработку и производство, разработанного собственным конструкторским бюро горно-шахтного оборудования. Предприятие осуществляет изготовление и ремонт металлоконструкций.

– ООО «Сибэлектро» – предприятие выпускает современное и качественное оборудование, более 100 наименований продукции для горнодобывающей отрасли.

Предприятия химической промышленности Кузбасса в основном расположены в городе Кемерово. На территории Новокузнецкого городского округа налажено коксохимическое производство на базе Западно-Сибирского металлургического комбината. В 2021 г. на предприятии произведено 3 млн тонн кокса. Это одно из крупнейших коксохимических предприятий в России. На территории Новокузнецка действует АО «НефтеХимСервис» (Яйский НПЗ Филиал). Предприятие реализует горюче-смазочные материалы для обеспечения потребностей Новокузнецкого городского округа.

Производство медицинских препаратов на территории Новокузнецкого городского округа осуществляет АО «Органика». Предприятие является одним из ведущих производителей субстанций и готовых лекарственных средств в Сибири и на Дальнем Востоке.

Новокузнецк наряду с Кемерово является основным центром Кузбасса по переработке сельскохозяйственной продукции. Основными предприятиями отрасли являются:

– ЗАО «Кузбасский пищекомбинат» (входит в холдинг РПИ Групп) – предприятие занимается мясопереработкой, выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 2,9 млрд руб., на предприятии работает 543 сотрудника. Предприятие оснащено современным оборудованием, которое позволяет производить широкий ассортимент колбас, копченостей, деликатесов и мясных полуфабрикатов. Продукция предприятия востребована в Кемеровской, Новосибирской, Томской областях, Красноярском крае, республике Алтай.

– ООО «Хлеб» – история предприятия начинается с 1932 г. В производстве используются классические многоступенчатые технологии длительного производственного цикла, что позволяет выпускать качественный хлеб. Выручка по итогам 2022 г. составила 2,0 млрд руб., на предприятии занято 605 человек.

– АО «Новокузнецкий ликероводочный завод» – завод основан в 1898 г. и является старейшим предприятием пищевой промышленности Кемеровской области. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составляет 321 млн рублей, на предприятии занято 89 человек. Предприятие производит дистиллированные питьевые алкогольные напитки.

– ООО «Новокузнецкая кондитерская фабрика» – одно из старейших и ведущих кондитерских предприятий Кемеровской области. В ассортименте предприятия свыше 150 наименований кондитерских изделий. Выручка предприятия составляет 70 млн руб., на предприятии занят 61 человек.

– ООО «Родная земля» – предприятие осуществляет производство натуральной молочной продукции. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составляет 328 млн руб., на предприятии занято 115 человек.

Новокузнецкие предприятия пищевой промышленности обеспечивают продуктами питания не только Новокузнецк, но и всю Южно-Кузбасскую агломерацию.

Деревообрабатывающий комплекс Новокузнецкого городского округа представлен в основном малыми предприятиями по обработке древесины и изготовлению мебели на заказ.

Уровень развития легкой промышленности в Новокузнецком городском округе невысокий. На предприятиях осуществляется производство спецодежды и обуви. Основные предприятия легкой промышленности Новокузнецкого городского округа:

– ООО «Страта» – работает на рынке спецодежды и униформы в России с 1992 г.. Изготавливает спецодежду для промышленных предприятий, медицинскую одежду, униформу для сферы обслуживания, работников автосервиса, охранных структур. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составляет 25 млн рублей, на предприятии занято 26 человек.

– ООО «ИПОН» – предприятие занимается пошивом и ремонтом обуви. Выручка предприятия 6,6 млн рублей, на предприятии занято 10 человек.

– ООО «ИРОН» – предприятие осуществляет производство и ремонт обуви, кожгалантерейных изделий. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составляет 5,4 млн рублей, на предприятии занято 6 человек.

В Новокузнецком городском округе наблюдается существенное увеличение объема инвестиций в основной капитал. Это связано с реализацией крупных инвестиционных проектов, обновлением основных фондов промышленных предприятий. Объем инвестиций в основной капитал предприятий Новокузнецкого городского округа вырос на 66,5 % за 2018–2021 гг., по Южно-Кузбасской агломерации рост за аналогичный период составил 12,8 % (Рисунок 82).

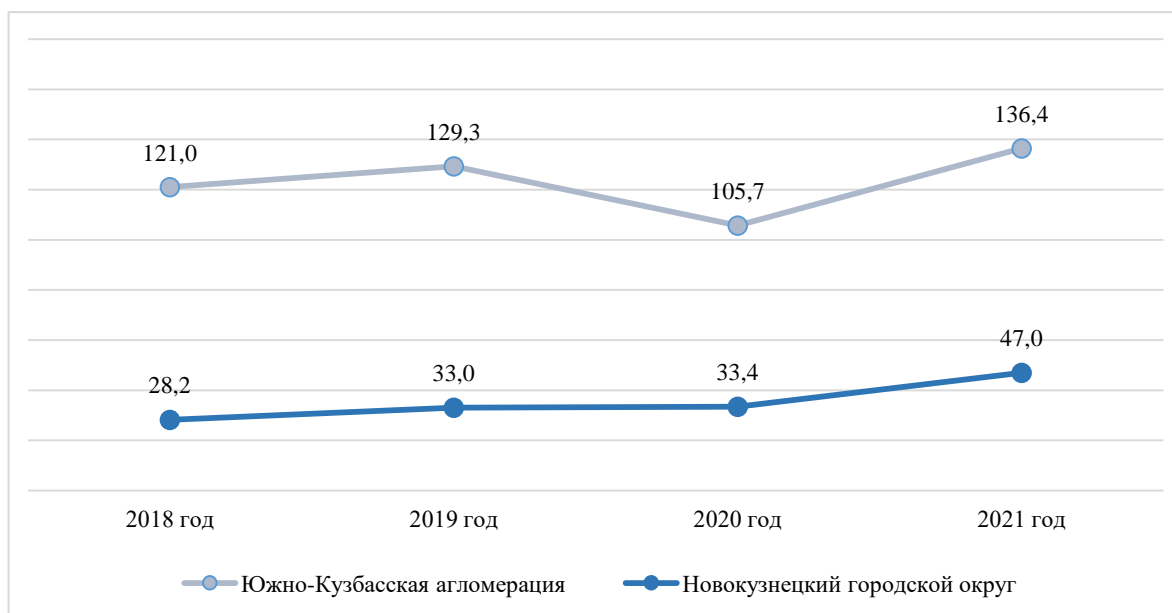


Рисунок 82 – Объем инвестиций в основной капитал предприятий Южно-Кузбасской агломерации и Новокузнецкого городского округа, млрд руб. (2018–2021 гг.)

На объем инвестиций в основной капитал положительное влияние оказало создание территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк» (Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 № 278 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк»).

Резидентами ТЕР «Новокузнецк» являются 29 компаний, в том числе 27 компаний вторичного сектора экономики. Предприятий первичного сектора экономики в качестве резидентов ТЕР «Новокузнецк» не зарегистрировано (Таблица 24).



Таблица 24 – Перечень резидентов ТОР «Новокузнецк» вторичного сектора экономики

№ п/п	Название	Юридический адрес	Направление экономической деятельности	Объем инвестиций, млн рублей	Количество рабочих мест
1	2	3	4	5	6
1	ООО «Энергия Холдинг»	г. Новокузнецк, шоссе Притомское, 24-А, корп. 1 Официальный сайт: www.oaoex.ru	«Развитие промышленного производства на площадке ООО «ЭНЕРГИЯ ХОЛДИНГ» с целью выпуска широкой линейки инновационной продукции»	520,0	415
2	ООО «Инвестпромсервис»	г. Новокузнецк, проезд Производственный, дом 7, офис 1	Услуги по ремонту специальной и горнодобывающей техники	6,3	27
3	ООО «РУДТЕХ ПРОДАКШН»	г. Новокузнецк, тупик Есаульский, дом 9, корпус 6 Официальный сайт: www.rudteh.ru/nashe_proizvodstvo	Организация изготовления сталелитейных заготовок	4,2	21
4	ООО НПО «Антрацит Машиностроение»	г. Новокузнецк, улица Орджоникидзе, дом 24, офис 309А Официальный сайт: www.anthracite-global.com	Производство комплектующих к спецтехнике	4,8	12
5	ООО «ГРАНД»	г. Новокузнецк, улица Кирпичная, 65 Официальный сайт: www.promgrand.ru	Создание технологического комплекса по производству керамзита и керамзитового кирпича с использованием синтетического (углепиролизного) газа	199,5	76
6	ООО «Промрадиатор - НК»	г. Новокузнецк, улица Хлебозаводская, дом 9, корпус 2, помещение 1Б Официальный сайт: www.hono-r.com	Производство радиаторов для спецтехники	57,6	200
7	ООО «Новокузнецкий стеклоперерабатывающий завод»	г. Новокузнецк, улица Хлебозаводская, дом 9, корпус 3	Организация стеклоперерабатывающего производства	8,7	25
8	ООО «Сибирский марлевый комбинат»	г. Новокузнецк, улица Коммунальная, дом 12	Организация производства марли медицинской хлопчатобумажной отбеленной	137,9	77
9	ООО «НПК «Теплотрон»	г. Новокузнецк, проезд Производственный, дом 37Б, помещение 1 Официальный сайт: www.teplotron.su	Организация серийного производства твердотопливных котлов тепловой мощностью 6-2500 кВт, а также модулей и мобильных котельных на их основе	2,7	27

1	2	3	4	5	6
10	ООО «СпецТехЗавод»	г. Новокузнецк, шоссе Притомское, дом 22Б, корпус 1, офис 1	Изготовление запасных частей для промышленного оборудования и специальной техники	4,5	10
11	ООО «НПК «Технезис»	г. Новокузнецк, улица Орджоникидзе, дом 24, офис 412. Официальный сайт: www.tehnezis-npk.ru	Производство стеновых материалов с применением промышленных нетоксичных отходов энергетических производств	72,5	10
12	ООО «ПК «Монолит»	г. Новокузнецк, улица Рудокопровая, 26	Строительство бетонного завода	46,1	32
13	ООО «ПК «ЭЛИССА»	г. Новокузнецк, улица Эстакадная, дом 11 Официальный сайт: www.pk-elissa.ru	Модернизация и обновление ОС линии производства железобетонных изделий	4,9	26
14	ООО «Огнеупор ЭКО»	г. Новокузнецк, шоссе Северное, дом 12, корпус 6	Организация механизированного участка выборки и сортировки огнеупорных отходов	10,0	15
15	ООО «Завод инновационного машиностроения»	г. Новокузнецк, ул. Тольятти, д. 5Б, ПОД/ЭТ/ОФ 2/3/3	Производство и ремонт горно-шахтного оборудования	101,2	69
16	ООО ПК «Фабрика сладкого декора»	г. Новокузнецк, проезд Вокзальный, дом 1, корпус 1 Официальный сайт: www.fsdecor.com	Производство жировых и сахаристых масс, сухих функциональных смесей для предприятий кондитерской промышленности	42,3	38
17	ООО «НКМЗ»	г. Новокузнецк, улица Промстроевская, 34А. Официальный сайт: www.nkmz42.ru	Модернизация действующего производства ООО «НКМЗ»	35,4	57
18	ООО «Метиз-НК»	г. Новокузнецк, шоссе Кузнецкое, дом 15А корпус 2	Организация современного высокотехнологического малого предприятия по горячему цинкованию метизов	157,0	15
19	ООО «Сибирский завод решетчатых опор»	г. Новокузнецк, шоссе Кузнецкое, 15А, корпус 2	Организация современного предприятия по изготовлению решетчатых опор	54,5	29
20	ООО «КузбассЭнергоПромМаш»	г. Новокузнецк, проспект Metallургов, дом 16 помещение 1 Официальный сайт: www.radiator42.ru	Производство промышленных радиаторов	195,8	172
21	ООО «Инженерно-проходческая единица «Новокузнецкий завод проходческих машин»	г. Новокузнецк, улица Лизы Чайкиной, дом 1, корпус 2А Официальный сайт: www.penzpm.ru	Создание и развитие производства машин и оборудования для добычи полезных ископаемых и строительства	23,7	44

1	2	3	4	5	6
22	ООО «Машиностроительная компания»	г. Новокузнецк, переулок Кедровый, дом 10.	Организация производства горно-шахтного оборудования, запасных частей и комплектующих	16,6	30
23	ООО «Новокузнецкая метизная компания»	г. Новокузнецк, проезд Производственный, дом 22, помещение 321 Официальный сайт: <a href="http://www.nmk42.ru">www.nmk42.ru</a>	Организация производства сетки-рабицы и сварной сетки различного назначения в Новокузнецке	18,9	13
24	ООО «Экомет»	г. Новокузнецк, улица Лизы Чайкиной, дом 15	Переработка алюминийсодержащего металлолома в алюминиевые сплавы	328,2	89
25	ООО «Вторичные ресурсы Сибири»	г. Новокузнецк, Площадь Побед, дом 1	Переработка крупногабаритных шин	715,2	51
26	ООО «КУЗБАССДРОБМАШ»	г. Новокузнецк, ул. Производственная, д. 21 к. 6, офис 1	Развитие производства оборудования для переработки вторсырья	10,1	10
27	ЗАО «Завод «Сибэнергосила»	г. Новокузнецк, тупик Есаульский, д.27, корпус 5. Официальный сайт: <a href="http://www.zavodses.ru">www.zavodses.ru</a>	Создание единого сервисного центра по ремонту электрических машин для горнорудной и металлургической отрасли и производства электротехнического и распределительного оборудования	24,0	136

Для резидентов ТОР «Новокузнецк» предусмотрены следующие преференции:

1. Налог на прибыль – в течение 5 лет с момента получения первой прибыли 5 %, после 5 лет – 13 %.
2. Налог на имущество организаций – освобождение от уплаты на 5 лет с момента постановки на баланс, после – 1,1 %.
3. Земельный налог – освобождение от уплаты налога на 5 г. с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.
4. Взносы во внебюджетные фонды – 7,6 %.
5. Административные преференции – предоставление земельных участков на срок действия соглашения, наличие инфраструктуры, сопровождение инвестиционного проекта по принципу «одного окна», понижающий коэффициент арендной платы – 0,15.

Развитие ТОР «Новокузнецк» позволит привлечь во вторичный сектор экономики 2,8 млрд рублей инвестиций и создать 1,7 тыс. рабочих мест. Реализация инвестиционных проектов резидентами ТОР «Новокузнецк» будет способствовать диверсификации экономики города и росту промышленного производства.

В структуре экспорта г. Новокузнецка продукция вторичного сектора экономики составляет более 50 %. В основном экспортируются черные металлы и алюминий. Лидерами по экспорту черных металлов и алюминия являются Китай, Индия, страны СНГ, Азиатские страны, Северная и Южная Америка. Перспективными направлениями экспорта являются Иран, Сирия, Ирак, Турция, Вьетнам.

Экспорт продукции из г. Новокузнецка осуществляется железнодорожным транспортом. Наблюдается увеличение экспорта продукции в Азиатские страны.

Основными проблемами вторичного сектора экономики Новокузнецкого городского округа являются:

- низкая степень диверсификации экономики;
- высокие колебания мировых цен на черные металлы и алюминий;
- введение санкций на экспорт продукции, ограничение поставок импортного оборудования;
- недостаточный внутренний спрос российских предприятий на черные металлы и алюминий;
- низкий уровень инновационной активности организаций;
- высокий уровень износа основных фондов промышленных предприятий;
- снижение численности работников организаций;
- несоответствие структуры спроса и предложения на рынке труда;
- низкая вовлеченность в промышленное производство организаций малого и среднего предпринимательства.

Основными направлениями развития вторичного сектора экономики Новокузнецкого городского округа являются:

- модернизация предприятий, внедрение современных технологий, освоение новых видов продукции (лекарственные препараты, высокотехнологичное металлургическое оборудование, оборудование для добычи полезных ископаемых, выпуск новых высококачественных марок стали);
- развитие машиностроительного комплекса, импортозамещение оборудования для горнодобывающей, металлургической и химической промышленности, строительной сферы и электроэнергетики;
- развитие перспективных направлений экспорта (Иран, Сирия, Ирак, Турция, Вьетнам);

- рост производительности труда за счет внедрения современного высокотехнологичного оборудования;
- модернизация инженерной инфраструктуры, снижение себестоимости энергоносителей;
- развитие внутренней трудовой миграции в рамках Южно-Кузбасской агломерации;
- привлечение квалифицированных кадров в экономику города;
- развитие станкостроительной промышленности как основы высокотехнологичного сектора экономики Российской Федерации и Кемеровской области.

### 2.3.2 Анализ роли высокотехнологичных и креативных секторов в структуре экономики

Для устойчивого развития Кемеровской области требуется модернизация действующих и создание новых производств в высокотехнологичных и креативных секторах экономики: химическое производство, фармацевтика, машиностроение, IT-сфера. Развитие высокотехнологичных и креативных секторов связано с реализацией научно-инновационного потенциала Кемеровской области.

#### *Научно-инновационный сектор экономики*

В Российской Федерации и Кемеровской области наблюдается рост инновационной активности организаций в период с 2019 по 2021 гг. Уровень развития инноваций в Кемеровской области значительно ниже показателя по Российской Федерации. По итогам 2021 г. уровень инновационной активности организаций Кемеровской области составил 7,8. По данному показателю Кемеровская область занимала 5 место среди субъектов Сибирского федерального округа. Показатель в Томской области составляет 17,9, Алтайском крае – 17,1, Омской области – 10,8, Новосибирской области – 8,8 (Рисунок 83).

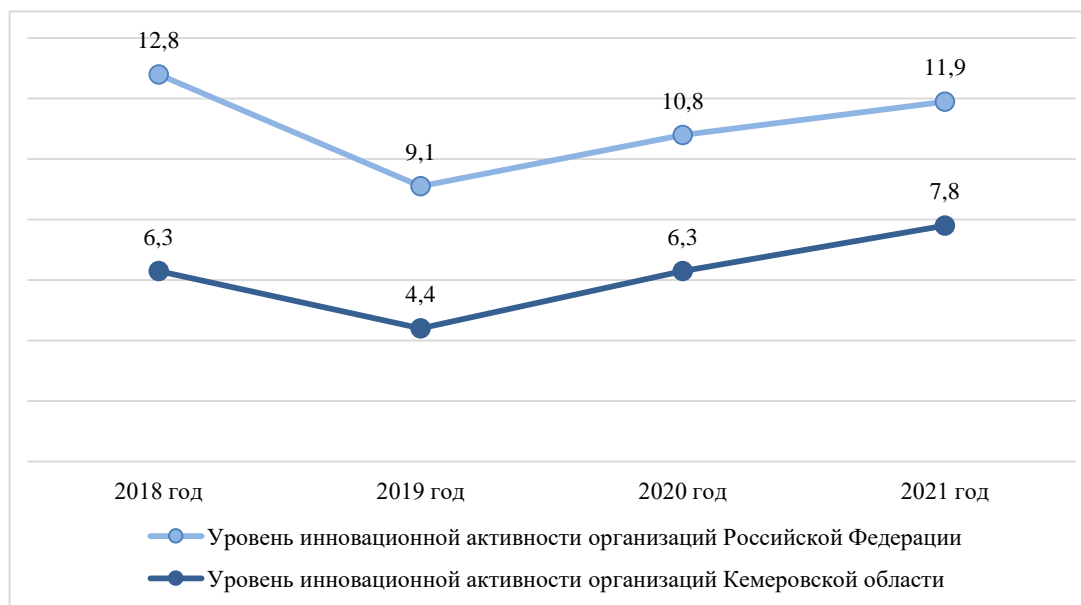


Рисунок 83 – Уровень инновационной активности в Российской Федерации и Кемеровской области за 2018–2021 гг.

В экономике Кемеровской области наблюдается увеличение объема выпуска инновационных товаров, работ и услуг. За период с 2018 по 2021 год данный показатель увеличился на 64,2 % и по итогам 2021 г. в денежном выражении составил 22,8 млрд рублей. Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг составляет 0,9 % (Рисунок 84).

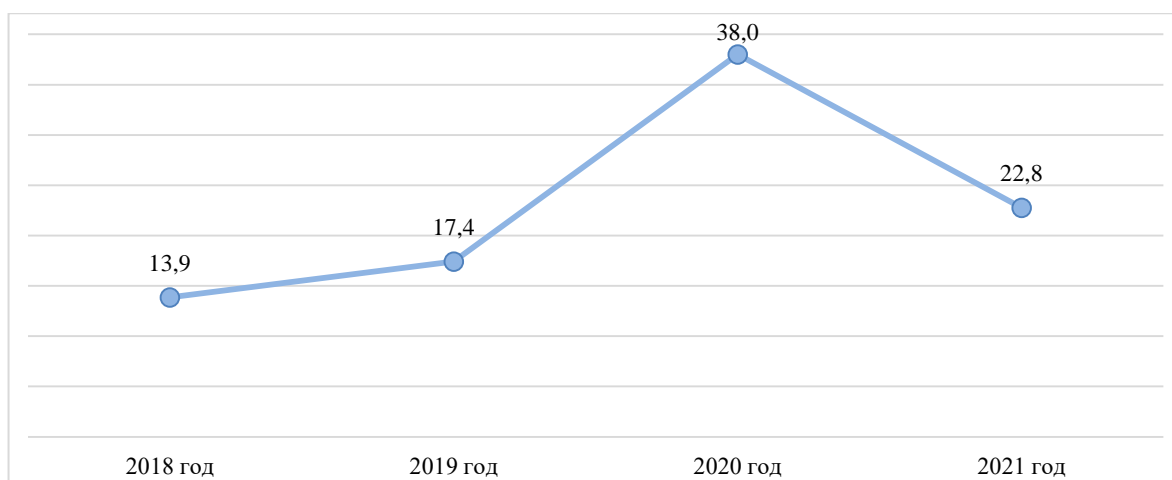


Рисунок 84 – Объем инновационных товаров, работ, услуг в Кемеровской области, млрд рублей (2018–2021 гг.)

В рейтинге регионов по научно-технологическому развитию, разработанным Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Кемеровская область занимает 15 место из 85 регионов Российской Федерации. Индекс научно-технологического развития Кемеровской области составляет 151,4. Среди субъектов Сибирского федерального округа индекс научно-технологического развития выше только в Томской области (204,5) и Новосибирской области (187,5) (Рисунок 85).

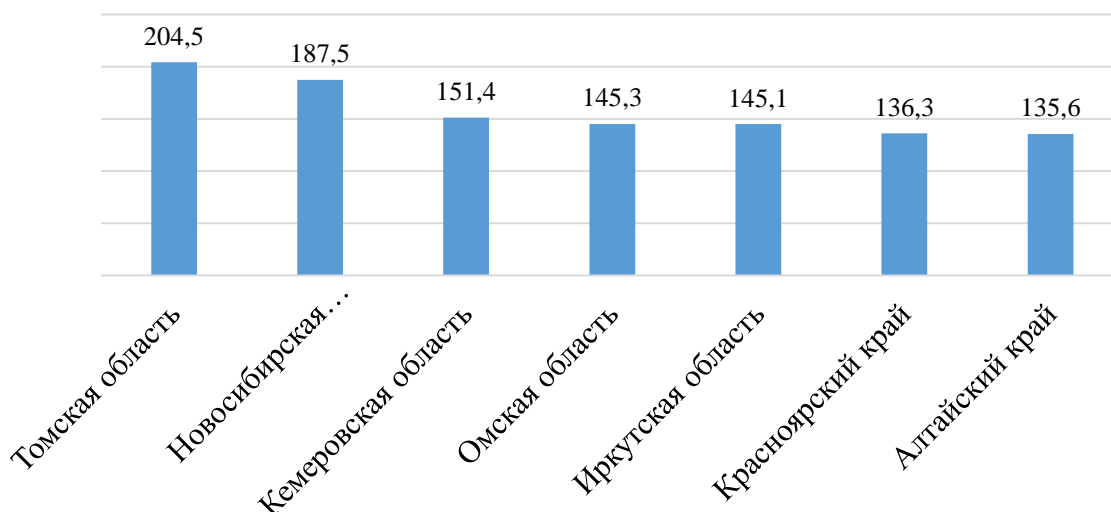


Рисунок 85 – Регионы Сибирского федерального округа с наибольшим индексом научно-технологического развития

Основным научным и инновационным центром Кузбасса наряду с г. Кемерово является г. Новокузнецк. Новокузнецкий городской округ обладает высоким научно-исследовательским потенциалом, в городе расположено более 20 научно-исследовательских и научно-производственных организаций. Наиболее крупными предприятиями научного сектора экономики Новокузнецкого городского округа по объему выручки и количеству сотрудников являются:

- Завод модульных дегазационных установок (ООО «НПП «ЗАВОД МДУ») – основным направлением деятельности предприятия является производство оборудования для предварительной дегазации разрабатываемых угольных пластов и откачивания метановоздушной смеси (МВС) из выработанного пространства шахты. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 0,91 млрд рублей, на предприятии занято 238 человек.



– ООО «НПО АНТРАЦИТ-МАШИНОСТРОЕНИЕ» – компания занимается проектированием и изготовлением горно-шахтного оборудования, грузоподъемных механизмов. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 0,50 млрд рублей, на предприятии занято 45 человек.

– ООО «НТЦ "СШС-ИНЖИНИРИНГ"» – предприятие выполняет проектирование, монтаж и наладку систем автоматизации различных промышленных объектов и технологических комплексов. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 0,08 млрд рублей, на предприятии занято 36 человек.

В Новокузнецком городском округе действуют следующие медицинские научно-исследовательские организации:

– Филиал ГУ «НИИ «Общей реаниматологии Российской Академии медицинских наук» – в филиале изучают закономерности возникновения и последствия травм на шахтах. Действует лаборатория, клинический отдел.

– ФГУ «Новокузнецкий научно-практический центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию». В Центре осуществляется восстановительное лечение пациентов с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, периферической нервной системы, сосудов нижних конечностей.

– ГУ «НИИ «Комплексных проблем гигиены и профессиональных заболеваний Сибирского отделения РАМН». В институте проводят исследования в области медицинской демографии, генетики, углубленное обследование и лечение профессиональных заболеваний.

К основным проблемам научно-инновационного комплекса Новокузнецкого городского округа относятся:

- низкий уровень развития инновационной инфраструктуры;
- слабое взаимодействие между наукой и бизнесом;
- отсутствие сети сбыта готовых инновационных разработок;
- нехватка квалифицированных кадров.

В Новокузнецком городском округе перспективно создание научно-исследовательских организаций, занимающихся изучением следующих направлений:

- методы добычи полезных ископаемых;
- создание новых лекарственных препаратов и технологий их производства;
- улучшение технологических процессов на химико-фармацевтическом производстве;
- обогащение полезных ископаемых (разработка технологий, проектирование новых образцов оборудования);
- научное и проектное обеспечение региональных энергетических проектов;
- изучение методов добычи метана из угольных пластов;
- разработка высокотехнологичного металлургического оборудования;
- разработка и освоение новых высококачественных марок стали.

К основным направлениям развития научно-инновационного сектора Новокузнецкого городского округа относятся:

- строительство объектов инновационной инфраструктуры (инновационно-технологические центры, технологические инкубаторы, технопарки, учебно-деловые центры);

- привлечение инвестиций, модернизация лабораторий и научно-исследовательских центров на базе научных и учебных заведений;
- взаимодействие субъектов научно-инновационного сектора экономики с государственными корпорациями, в том числе с АО «Роснано», Венчурным фондом и другими аналогичными структурами;
- создание сети научно-исследовательских центров на базе крупных производственных предприятий.

Реализация научно–инновационного потенциала окажет положительное влияние на высокотехнологичный и креативный сектора экономики.

#### *Высокотехнологичный сектор экономики*

Наличие на территории Южно-Кузбасской агломерации крупных металлургических предприятий и предприятий по добыче полезных ископаемых способствует развитию смежных отраслей экономики, включая высокотехнологичный сектор. Высокотехнологичный сектор экономики г. Новокузнецка представлен предприятиями по производству:

- лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- компьютеров, электронных и оптических изделий;
- химических веществ и химических продуктов;
- электрического оборудования;
- машин и оборудования;
- автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;
- прочих транспортных средств и оборудования;
- медицинских инструментов и оборудования.

Наиболее крупными предприятиями высокотехнологичного сектора экономики Новокузнецкого городского округа по объему выручки и количеству сотрудников по итогам 2022 г. являются:

- Завод по производству технических газов (ООО «ЭР ЛИКИД КУЗБАСС»). На заводе действуют две современные воздуходелительные установки (ВРУ) производительностью 1500 т кислорода в сутки каждая. Продукция предприятия поставляется на Западно-Сибирский металлургический комбинат. Строительство завода было включено в перечень региональных инвестиционных проектов, объект построен в 2021 г. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 2,86 млрд рублей, на предприятии занято 26 человек.

- ООО «СИБЭЛЕКТРО». Предприятие выпускает современное и качественное оборудование, более 100 наименований продукции для горнодобывающей отрасли. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 2,4 млрд рублей, на предприятии занято 474 человека.

- АО «ОРГАНИКА». Предприятие является одним из ведущих производителей субстанций и готовых лекарственных средств в Сибири и на Дальнем Востоке. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 2,08 млрд рублей, на предприятии занято 950 человек.

- ООО «АСР-ВЗРЫВ». Предприятие занимается производством взрывчатых веществ. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 1,38 млрд рублей, на предприятии занято 89 человек.

- ООО «ГОРНЫЙ ИНСТРУМЕНТ». Предприятие выпускает более 200 видов инструмента для горнодобывающей и строительной отраслей. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 0,97 млрд рублей, на предприятии занято 177 человек.

– Завод модульных дегазационных установок (ООО «НПП «ЗАВОД МДУ»). Основным направлением деятельности предприятия является производство оборудования для предварительной дегазации разрабатываемых угольных пластов и откачивания метановоздушной смеси (МВС) из выработанного пространства шахты. Выручка предприятия по итогам 2022 г. составила 0,91 млрд рублей, на предприятии занято 238 человек.

В основном предприятия высокотехнологичного сектора экономики занимаются производством, монтажом и ремонтом металлургического оборудования, производством печей, монтажом и ремонтом насосов и компрессоров, производством, монтажом и ремонтом горно-шахтного оборудования. Высокотехнологичный сектор экономики специализируется на обслуживании металлургической и добывающей промышленности Южно-Кузбасской агломерации.

Основными проблемами высокотехнологичного сектора экономики Новокузнецкого городского округа являются:

- ограничения в поставке современного оборудования;
- высокая степень износа основных фондов предприятий;
- низкий уровень инновационного производства;
- нехватка квалифицированных кадров по рабочим профессиям.

Основными направлениями развития высокотехнологичного сектора экономики Новокузнецкого городского округа выступают:

- модернизация действующих производств и внедрение новых технологий;
- реализация научно-инновационного потенциала;
- внедрение инновационных технологий;
- привлечение квалифицированных кадров в экономику города.

#### *Креативный сектор экономики*

В Российской Федерации действует Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 г., (утв. распоряжением Правительства РФ от 20.09.2021 № 2613-р). Целью Концепции является развитие национальной креативной экономики, основанной на человеческом капитале и историко-культурном наследии народов Российской Федерации.

К творческим (креативным) индустриям относятся:

- индустрии, основанные на использовании историко-культурного наследия (народно-художественные промыслы и ремесла, музейная деятельность);
- индустрии, основанные на искусстве (театр, музыка, кино, анимация, живопись, деятельность галерей и др.);
- современные медиа и производство цифрового контента (кино-, видео-, аудио-, анимационное производство, обработка данных и разработка программного обеспечения, виртуальная и дополненная реальность, видеоигры, печатная индустрия, средства массовой информации, реклама и пр.);
- прикладные творческие (креативные) индустрии (архитектура, промышленный дизайн, индустрия моды, гастрономическая индустрия и т.п.).

Объем выручки предприятий креативного сектора экономики Кемеровской области по итогам 2021 г. составляет 26,2 млрд рублей. По данному показателю Кемеровская область в 2021 г. занимала 4 место среди субъектов СФО, уступая показателю Новосибирской области (106,9 млрд рублей), Красноярского края (67,8 млрд рублей), Иркутской области (44,4 млрд рублей), Омской области (30,3 млрд рублей).

В креативном секторе Кемеровской области по итогам 2021 г. осуществляет деятельность 7,7 тысяч организаций, в которых занято 10,1 тысяч человек. Среди субъектов Сибирского федерального округа в 2021 г. количество организаций выше в Новосибирской области (18,1 тысяч организаций), Красноярском крае (11,3 тысяч организаций), Иркутской области (9,9 тысяч организаций). По численности занятых в креативном секторе экономики Кемеровская область по итогам 2021 г. занимает 4 место, уступая показателю Новосибирской области (29,8 тысяч человек), Красноярского края (16,2 тысяч человек), Иркутской области (12,9 тысяч человек).

Вклад креативного сектора в валовой региональный продукт Кемеровской области по итогам 2021 г. составляет 1,8%. Среди субъектов Сибирского федерального округа вклад креативного сектора экономики в валовой региональный продукт по итогам 2021 г. выше в Новосибирской области (6,6%), Томской области (5,0%), Омской области (3,1%), Алтайском крае (3,0%), Красноярском крае (2,6%), Иркутской области (2,3%).

В исследовании Высшей школы экономики «Креативные специализации российских городов» отмечен высокий уровень креативной специализации города Новокузнецка в следующих сферах: архитектура, исполнительские искусства, фотография.

В Кемеровской области действуют следующие организации, осуществляющие поддержку предпринимателям креативного сектора экономики:

– Культурное пространство «Редакция» – городской квартал, культурный центр и креативное сообщество на месте издательско-полиграфического предприятия «Кузбасс» в г. Кемерово. В культурном пространстве «Редакция» осуществляют свою деятельность более 300 резидентов-арендаторов.

– Арт-пространство «КЛУМБА» – арт-пространство в г. Кемерово, которое предоставляет площадку для мастер-классов, фото- и видеосъемок, открытых уроков, выставок и других практик в сфере искусств, музыкальных, театральных, танцевальных, художественных.

– Арт-пространство «Попкорн» – арт-пространство в г. Кемерово с лаундж-зоной под открытым небом. На площадке проводят праздники, квесты, флешмобы, игровые и познавательные программы, мастер-классы и кинопоказы.

– Арт-пространство «Терраса» – арт-пространство в г. Новокузнецке с оборудованной площадкой для проведения лекций, конференций, спектаклей, мастер-классов, съемок.

В креативном секторе Новокузнецкого городского округа занято менее 3 % от общей численности занятых в экономике города по итогам 2019 г. Выручка организаций креативного сектора экономики по итогам 2019 г. составляет менее 1 % от общей выручки организаций Новокузнецкого городского округа. Вклад креативных индустрий Новокузнецкого городского округа в валовой городской продукт по итогам 2019 г. составляет 2,7 %. По данному показателю г. Новокузнецк занимает 2-е место среди муниципальных образований Кемеровской области, уступая г. Кемерово (5,2 %).

Организации креативного сектора экономики Новокузнецкого городского округа в основном осуществляют свою деятельность в следующих сферах:

- создание рекламных материалов, размещение рекламы;
- архитектурное планирование;
- разработка программного обеспечения;
- консультации в сфере информационных технологий;
- полиграфическая деятельность;
- деятельность концертных залов.

Распределение организаций креативного сектора экономики Новокузнецкого городского округа по видам экономической деятельности представлено на рисунке ниже (Рисунок 86).

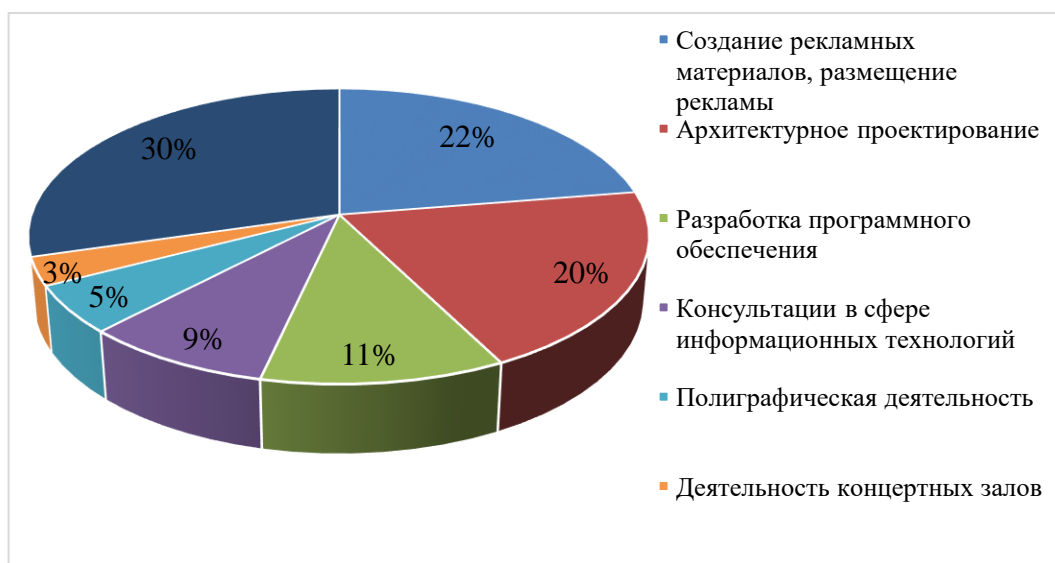


Рисунок 86 – Распределение организаций креативного сектора экономики Новокузнецкого городского округа по видам экономической деятельности, %

В 2022 г. в г. Новокузнецке открылась школа креативных индустрий на базе Кузбасского колледжа искусств в рамках национального проекта «Культура». В школе креативных индустрий имеется высокотехнологичное оборудование и программное обеспечение: мощные высокопроизводительные компьютеры, VR шлемы, очки дополненной реальности, 3-D принтер и сканер, фото- и видеотехника, профессиональные акустические мониторы, MIDI-контроллеры и многое другое.

В школе креативных индустрий доступно дополнительное образование по шести направлениям:

- анимация и 3D-графика;
- интерактивные технологии VR/AR/MR;
- дизайн;
- звукорежиссура и звуковой дизайн;
- электронная музыка;
- фото- и видеопроизводство.

Образовательная программа в школе креативных индустрий построена по модульной системе. В первый год школьники знакомятся со всеми шестью направлениями, во второй год обучения выбирают для углубленного изучения одно направление.

Основными проблемами креативного сектора экономики Новокузнецкого городского округа являются:

- отток молодых специалистов;
- высокая стоимость оборудования и программного обеспечения;
- неосведомленность жителей о креативных индустриях;
- низкая покупательная способность населения.

Дальнейшее развитие креативных индустрий в г. Новокузнецке связано с созданием студий звукорежиссуры и современной электронной музыки, дизайна, анимации, интерактивных цифровых технологий, фото- и видеопроизводства. В городе возможно создание креативных кластеров на базе бывших промышленных кварталов и заводов.

### 2.3.3 Анализ рынка жилой недвижимости города Новокузнецка

Проведен анализ объектов недвижимости с мая 2022 г. по май 2023 г. (Рисунок 87).

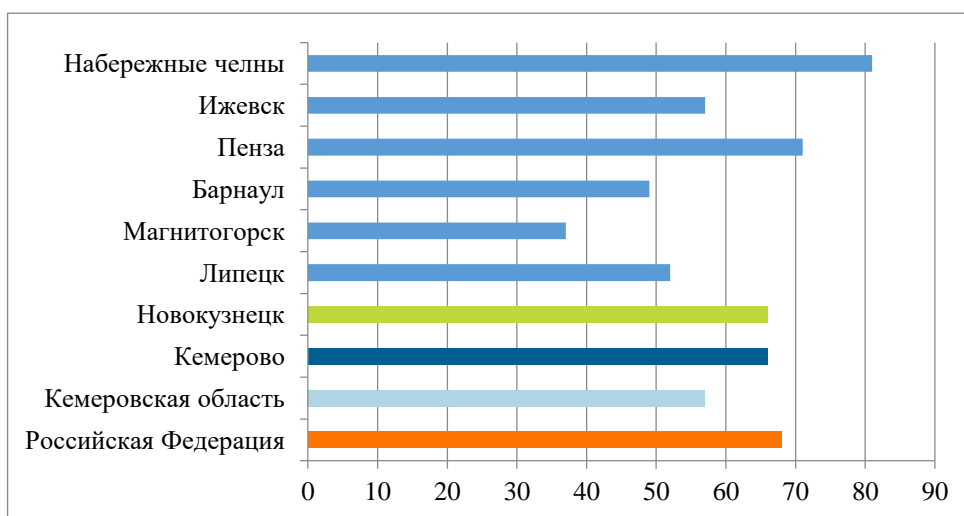


Рисунок 87 – Средний срок продажи квартиры, дней

В среднем (использовались медианные, а не средние арифметические значения) квартира в Новокузнецке продается за 66 дней. Общероссийский показатель на май 2023 г. составляет 68 дней (Рисунок 88).

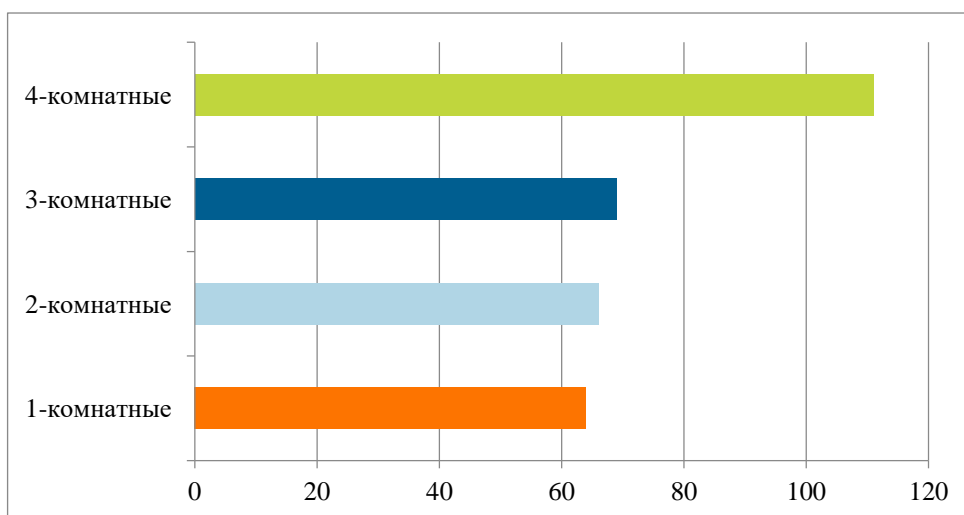


Рисунок 88 – Средний срок экспозиции квартиры в зависимости от кол-ва комнат, дней

Быстрее всего продаются 1-комнатные квартиры – за 64 дня, чуть медленнее 2-комнатные 3-комнатные квартиры, в среднем за 66-69 дней. Медленнее всего продаются 4-комнатные квартиры, за 111 дней. Однако выборка проданных 4-комнатных квартир меньше, чем квартир других типов. Следовательно, статистика менее точна, но данная тенденция всегда прослеживается (Рисунок 89).

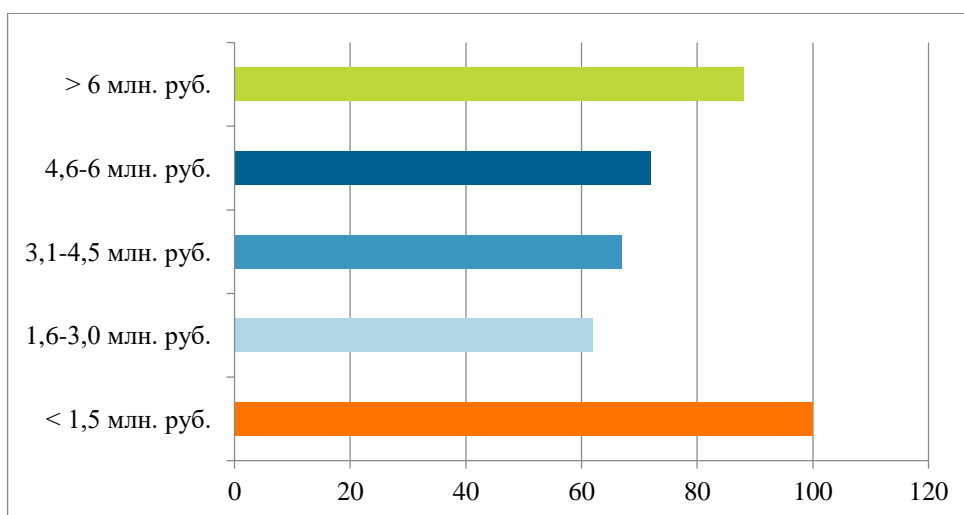


Рисунок 89 – Средний срок экспозиции квартиры в зависимости от цены, дней

В зависимости от цены выделяется экспозиция квартир до 1,5 млн руб. В среднем они продаются 1000 день. Это связано с тем, что чаще всего этим квартирам требуется ремонт, а дома в которых они находятся, старые и ветхие. Квартиры в диапазоне от 1,6 до 4,5 млн рублей продаются в среднем за 62-72 дней, они самые ликвидные. С подорожанием сегмента увеличивается и срок экспозиции. После 6 млн рублей он уже составляет в среднем 88 дней.

Корреляция в сроках экспозиции наблюдается в зависимости от района, более того тенденции отчасти соответствуют рейтингу самих районов, который составила команда <https://domofond.ru/> в 2019 г.

Новоильинский – типичный современный спальный район с новой многоэтажной застройкой без инфраструктуры, магазинов, экологии и парков.

Таблица 25 – Рейтинг районов Новокузнецка от 2019 г.

Район города	Общий рейтинг	Экология	Чистота	ЖКХ	Соседи	Условия для детей	Спорт и отдых	Магазины	Транспорт	Безопасность
Новоильинский	1	1	1	2	2	1	2	1	5	1
Центральный	2	3	2	1	1	3	1	2	1	2
Заводской	3	2	3	4	5	4	3	4	4	3
Кузнецкий	4	5	5	3	3	2	4	5	2	4
Орджоникидзевский	5	4	4	5	4	5	5	3	3	5

Так, в самых рейтинговых районах квартиры продаются в среднем 62-68 дней, в Кузнецком районе быстрее всего, так он выделяется с точки зрения экологии и чистоты. Напротив, в менее рейтинговых районах (Новоильинский, Заводской) квартиры продаются в среднем 86-99 дней (Рисунок 90).



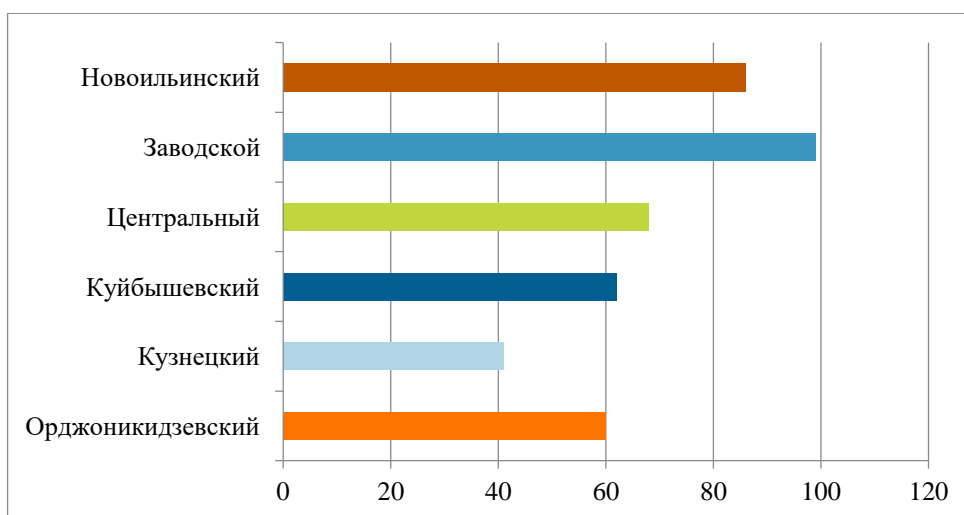


Рисунок 90 – Средний срок экспозиции квартиры в зависимости от района, дней

Средняя стоимость жилья за кв. метр в Российской Федерации составляет 120 041 руб. на вторичном рынке и 128 580 рублей на первичном рынке. В Кемеровской области это 83 811 руб. для вторичного жилья и 86 750 рублей для новостроек (Рисунок 91).

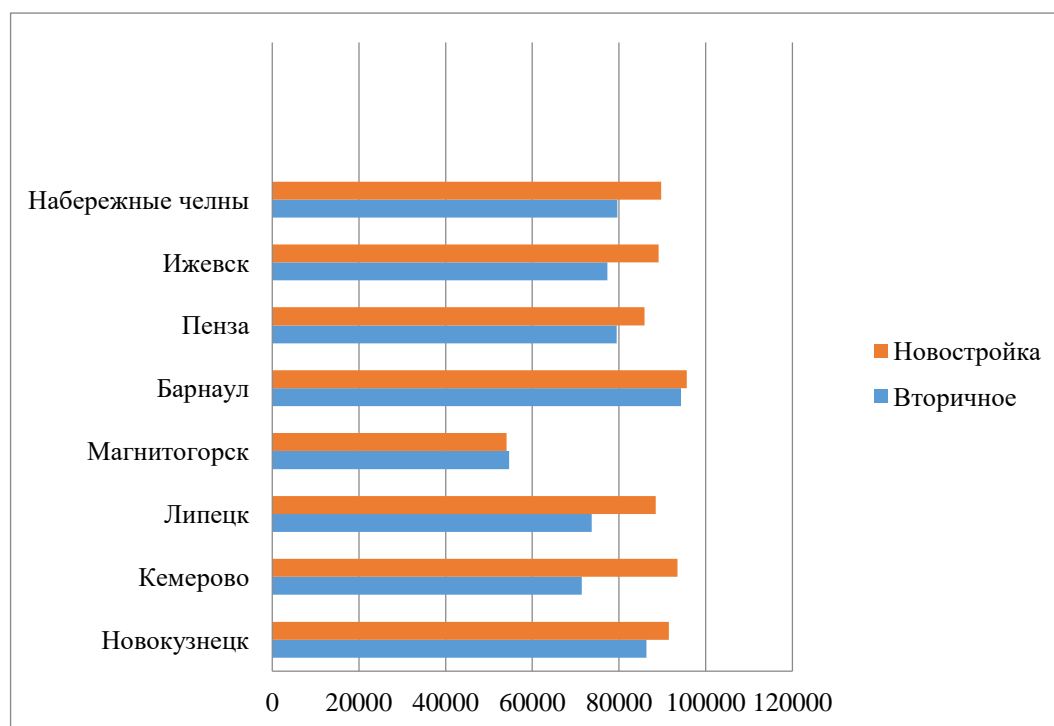


Рисунок 91 – Средняя стоимость жилья за м², руб.

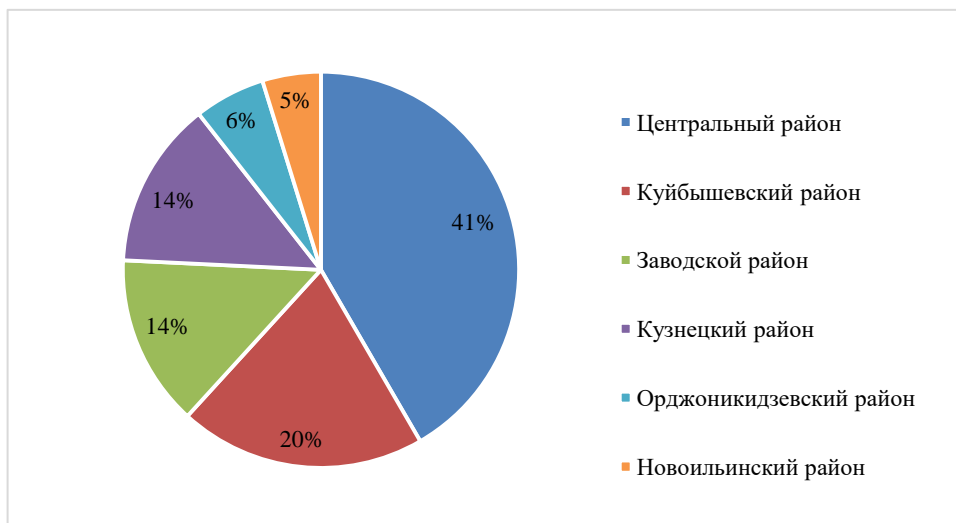
### 2.3.4 Анализ рынка коммерческой недвижимости

Коммерческая недвижимость Новокузнецкого городского округа представлена офисными, торговыми, производственно-складскими объектами и объектами свободного назначения.

Анализ рынка коммерческой недвижимости проводился на основе данных сайта агентства недвижимости Циан. По состоянию на 31 июля 2023 г. к продаже предлагалось 177 объектов коммерческой недвижимости и 116 объектов коммерческой недвижимости сдавалось в аренду. Общий объем предложений коммерческой недвижимости на рынке составляет 314,9 тыс. кв. м.

Наибольшее количество объявлений о продаже и сдаче в аренду объектов коммерческой недвижимости приходится на Центральный район Новокузнецкого

городского округа – 122 объявления. В Центральном районе расположены офисные центры, развита торговля, сфера услуг. Наименьшее количество объявлений о продаже и сдаче в аренду у Новоильинского района – 14 объявлений. Новоильинский район наиболее удален от центра города, уровень развития потребительского рынка невысокий (Рисунок 92).



*Рисунок 92 – Распределение предложений объектов коммерческой недвижимости по районам Новокузнецкого городского округа*

Предложения о продаже коммерческой недвижимости можно разделить на четыре сегмента: торговые, офисные, производственно-складские, свободного назначения. В Новокузнецком городском округе развиты все сегменты коммерческой недвижимости с преобладанием торговой недвижимости (30 %) и производственно-складской недвижимости (27 %) (Рисунок 93).



*Рисунок 93 – Распределение предложений объектов коммерческой недвижимости по основным сегментам в Новокузнецком городском округе*

Большая часть (70 %) объектов коммерческой недвижимости находится в офисных зданиях, торговых центрах, производственно-складских комплексах и на 1 этажах жилых домов. Доля отдельно стоящих зданий в структуре предложений о сдаче и аренде составляет 30%. В основном отдельно стоящие здания предлагаются к продаже и аренде в сегменте производственно-складской недвижимости.

В Новокузнецком городском округе отмечается высокая доля (39 %) предложений на продажу объектов коммерческой недвижимости площадью свыше 500 кв. м. Это связано с наличием большого числа невостребованных производственно-складских комплексов советской постройки. Такие объекты обладают высокой степенью износа и требуют

финансовых вложений для осуществления деятельности. Доля предложений объектов недвижимости площадью до 150 кв. м составляет 36 %. В помещениях такой площади могут располагаться магазины, туристические агентства, парикмахерские и другие организации сферы услуг (Рисунок 94).

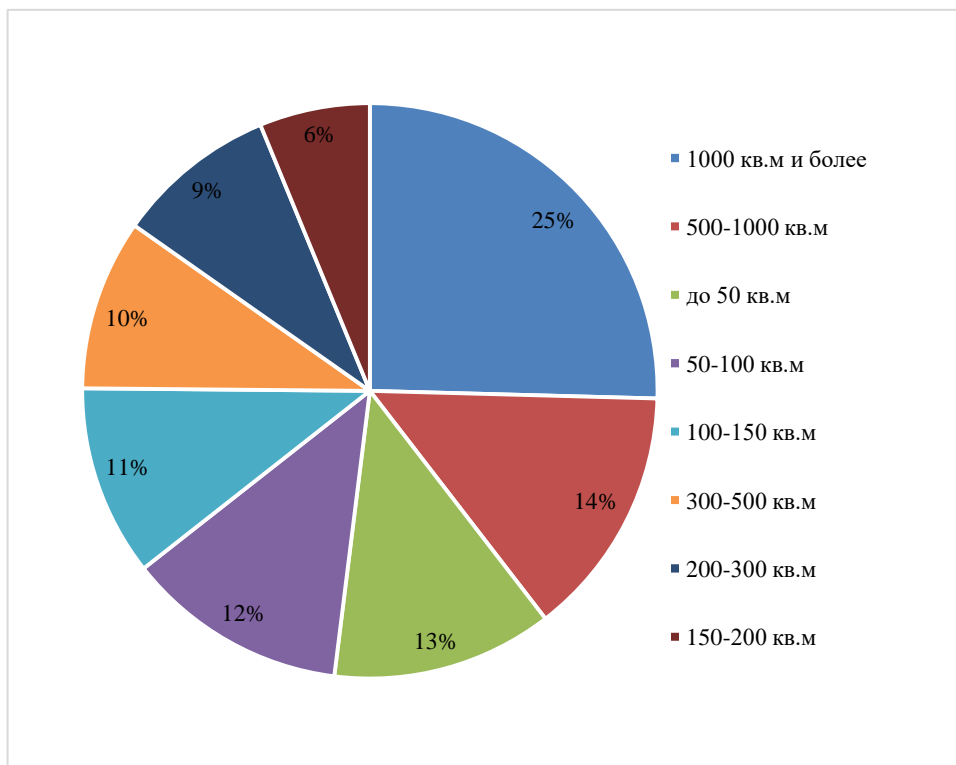


Рисунок 94 – Распределение предложений коммерческой недвижимости по площади объекта в Новокузнецком городском округе

В общей площади предложений на продажу 70,4 % приходится на производственно-складскую недвижимость. Это связано с продажей крупных производственно-складских комплексов, в том числе по адресу ул. Чайкиной, 21 площадью 37,4 тыс. кв. м., ул. Рудокопровая, 20 площадью 20,7 тыс. кв. м, Космическое шоссе, 16 площадью 10,9 тыс. кв. м.

Средняя стоимость продажи объектов коммерческой недвижимости составляет 22,0 тыс. рублей. Наиболее высокое среднее значение рыночной стоимости недвижимости зафиксировано в сегменте офисной недвижимости – 63,8 тыс. рублей. В данном сегменте предлагается больше всего объектов с качественным ремонтом. При этом отмечается сильная дифференциация стоимости объектов, которая в основном связана с техническим состоянием и местоположением объекта.

В структуре аренды коммерческой недвижимости 57 % занимает производственно-складская недвижимость. Наиболее крупные производственно-складские объекты, предлагаемые в аренду, находятся по адресу ул. Автотранспортная – 18 площадью 24,3 тыс. кв. м и по адресу ул. Чайкиной – 10 площадью 20 тыс. кв. м.

Анализ объявлений о сдаче в аренду коммерческой недвижимости на интернет-портале Циан показал, что средняя стоимость аренды квадратного метра коммерческой недвижимости находится на уровне 353,3 руб. в месяц. Наиболее высокая стоимость аренды зафиксирована в сегменте торговой недвижимости – 946,0 руб. за кв. м в месяц. Высокая стоимость аренды торговой недвижимости связана с наличием на территории города Новокузнецка современных торговых комплексов с качественным ремонтом и выгодным местоположением. Наименьшая стоимость аренды зафиксирована в сегменте производственно-складской недвижимости – 223,6 руб. за кв. м. В данном сегменте высокий объем предложения и относительно невысокий спрос. В аренду в основном

предлагаются здания советского периода постройки с высокой степенью износа (Таблица 26).

Таблица 26 – Основные параметры рынка коммерческой недвижимости Новокузнецкого городского округа

Название	Количество предложений, ед.	Общая площадь предложений, кв. м	Среднее значение рыночной стоимости, руб.
<b>Продажа</b>			
Торговая недвижимость	34	16720,5	53127,8
Офисная недвижимость	28	9547,4	63834,4
Производственно-складская недвижимость	54	158976,7	18725,4
Недвижимость свободного назначения	61	40561,2	57553,3
<b>Всего</b>	<b>177</b>	<b>225805,8</b>	<b>22024,07</b>
<b>Аренда</b>			
Торговая недвижимость	45	25963	946,0
Офисная недвижимость	24	2934,6	826,5
Производственно-складская недвижимость	15	50828,5	223,6
Недвижимость свободного назначения	32	9359,05	577,4
<b>Всего</b>	<b>116</b>	<b>89085,15</b>	<b>353,3</b>

В результате проведенного анализа были выявлены основные проблемы рынка коммерческой недвижимости Новокузнецкого городского округа:

- небольшой объем предложений коммерческой недвижимости, расположенной в современных торгово-офисных центрах;
- снижение спроса на объекты коммерческой недвижимости, связанные с развитием удаленного формата работы и уходом иностранных компаний с российского рынка;
- высокая степень износа объектов коммерческой недвижимости, потребность в ремонте;
- снижение потребительского спроса населения и бизнес-активности предприятий;
- территориальная диспропорция в размещении объектов коммерческой недвижимости. Основной объем торгово-офисной недвижимости находится в центральной части города;
- небольшой объем предложений о продаже/сдаче в аренду современных производственно-складских комплексов.

Основными направлениями развития рынка коммерческой недвижимости Новокузнецкого городского округа являются:

- развитие стрит-ритейла, размещение объектов коммерческой недвижимости на 1 этажах жилых домов;
- строительство современных бизнес-центров и офисных зданий;
- преобразование устаревших промышленных территорий в современные деловые и торговые центры;
- развитие индустриальной недвижимости, технопарков;
- формирование современных форматов коммерческой недвижимости (коворкинги, торговые улицы, креативные пространства) с учетом запросов жителей и гостей города;

– определение инвестиционно-привлекательных площадок для строительства торговых центров, офисных зданий и производственно-складских комплексов.

### 2.3.5 Анализ малого и среднего предпринимательства: основные сферы деятельности, роль в структуре экономики и занятости

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, по состоянию на июнь 2023 г. на территории города Новокузнецка осуществляют свою деятельность 16,8 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), в том числе юридических лиц – 7,1 тыс. субъектов (42 %), индивидуальных предпринимателей – 9,7 тыс. субъектов (58 %). По количеству субъектов МСП город Новокузнецк занимает второе место среди муниципальных образований Кемеровской области.

За последние годы организации малого и среднего бизнеса существенно изменили свое положение в структуре экономики Новокузнецкого городского округа и стали оказывать непосредственное влияние на общее состояние рынка товаров и услуг. Согласно данным Росстата и среднесрочным прогнозам социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа по итогам 2022 г. оборот малых и средних предприятий составлял более 15 % от общего оборота всех организаций (Рисунок 95).

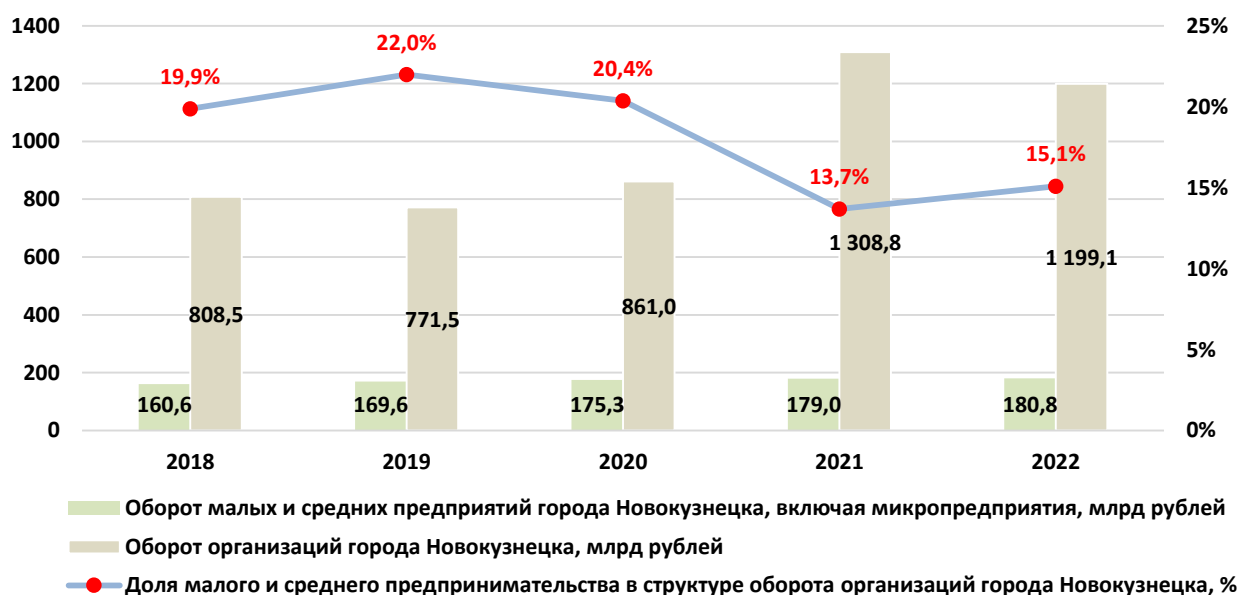


Рисунок 95 – Положение МСП в структуре экономики Новокузнецкого городского округа (без учета индивидуального предпринимательства)

Стоит отметить, что, несмотря на существенное снижение доли МСП в общем обороте организаций города Новокузнецка в 2021–2022 г., связанное с увеличением металлургического производства крупными предприятиями города, темп роста оборота малого и среднего бизнеса остается положительным.

В отраслевой структуре экономики малого и среднего бизнеса наибольшую долю занимают торговля оптовая и розничная (47,0 % от общего оборота организаций и 26,1% от численности занятых в МСП) и обрабатывающие производства (10,5 % и 12,7 % соответственно) (Рисунок 96).

### Структура занятости в МСП

26,1%

Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов

12,7%

Обрабатывающие производства

8,5%

Деятельность по операциям с недвижимым имуществом

12,9%

Строительство

8,9%

Транспортировка и хранение

6,3%

Деятельность профессиональная, научная и техническая

6,8%

Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги

1,0%

Деятельность финансовая и страховая

1,0%

Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха

4,4%

Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания

1,3%

Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений

3,0%

Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг

2,3%

Деятельность в области информации и связи

0,6%

Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство

0,9%

Добыча полезных ископаемых

0,9%

Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений

0,3%

Образование

2,2%

Предоставление прочих видов услуг

### Структура экономики в МСП

47,0%

10,5%

8,9%

7,4%

6,1%

3,5%

3,3%

2,8%

2,1%

1,9%

1,4%

1,2%

1,1%

1,1%

0,7%

0,2%

0,1%

0,5%

Рисунок 96 – Структура экономики малого и среднего бизнеса города Новокузнецка, % за 2020 г. (данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу)

Роль субъектов МСП в развитии экономики города Новокузнецка также отражается в общей структуре занятости населения. По итогам 2022 г. занятость в секторе малого и среднего бизнеса (включая индивидуальное предпринимательство) составляет 42,5 % (86,9 тыс. человек) от общей численности работников всех организаций (Рисунок 97).



Рисунок 97 – Структура занятости работников организаций г. Новокузнецка, % 2022 г. (данные Росстата, единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства)

Распределение организаций малого и среднего бизнеса по сферам экономической деятельности в городе Новокузнецке определяется тремя ключевыми факторами: потребности рынка, срок окупаемости вложенных средств и конкурентность отрасли. Так, ключевой сферой деятельности субъектов МСП является торговля оптовая и розничная, в которой задействовано 35,9 % от общей численности субъектов МСП (Рисунок 98).

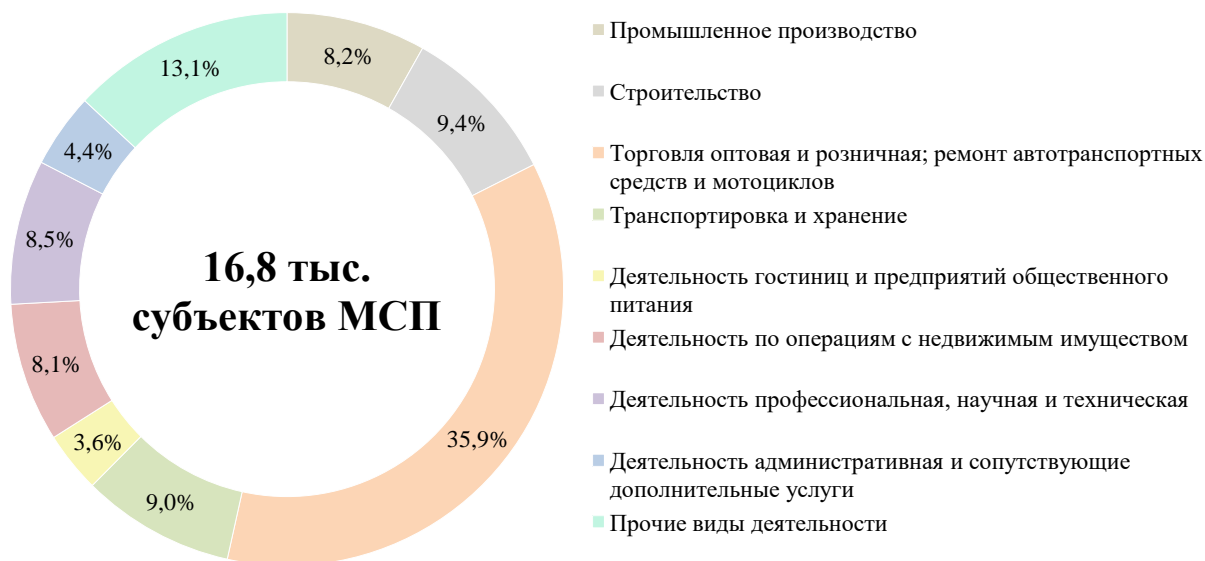


Рисунок 98 – Структура распределения субъектов МСП г. Новокузнецка по сферам экономической деятельности, % (единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства)

Развитие малого и среднего бизнеса на территории города Новокузнецка во многом обусловлено благоприятной инвестиционной средой. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу, в соответствии с итогами сплошного наблюдения малого и среднего бизнеса за 2020 г., объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП города Новокузнецка составил 4,4 млрд рублей (13,2 % от общего объема инвестиций в основной капитал по всем организациям города Новокузнецка). Наибольшая инвестиционная активность проявляется в следующих отраслях экономики: деятельность по операциям с недвижимым имуществом (40,2 % от общего объема инвестиций в основной капитал субъектов МСП); торговля оптовая и



розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (16,6 %); обрабатывающие производства (11,5 %); транспортировка и хранение (10,1 %) (Рисунок 99).



*Рисунок 99 – Структура инвестиций в основной капитал субъектов МСП по видам экономической деятельности, % за 2020 г.*

В целях развития субъектов МСП в Новокузнецком городском округе реализуется муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке» (утв. постановлением Администрации города Новокузнецка от 22.12.2014 № 203). В соответствии с муниципальной программой, для субъектов МСП города Новокузнецка определены следующие приоритетные виды деятельности, в рамках которых осуществляется финансовая и имущественная поддержка:

- инновационная и научно-техническая деятельность, включая деятельность, связанную с использованием вычислительной техники и информационных технологий;
- обрабатывающее производство;

- строительство, архитектурная деятельность;
- производство товаров народного потребления;
- производство строительных материалов и комплектующих;
- производство машин и оборудования;
- обработка вторичного сырья и переработка отходов;
- жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство городских территорий;
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг;
- экология;
- сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство;
- транспорт и связь;
- образование, здравоохранение;
- культура, спорт, организация отдыха и развлечений;
- туристская деятельность, направленная на развитие внутреннего и въездного туризма;
- переработка сельскохозяйственной продукции;
- ремесленная деятельность;
- услуги общественного питания;
- бытовое обслуживание населения, в том числе социально направленное;
- деятельность гостиниц.

По данным сайта Администрации города Новокузнецка, по состоянию на июнь 2023 г. на территории городского округа имеется 19 объектов свободного муниципального имущества, предназначенного для передачи в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, под приоритетные виды деятельности. Общая площадь объектов недвижимого имущества составляет 1,5 тыс. кв. м.

Развитие малого и среднего бизнеса на территории городского округа также осуществляется в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В 2023–2024 гг. реализуются три региональных проекта:

1. «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
2. «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;
3. «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

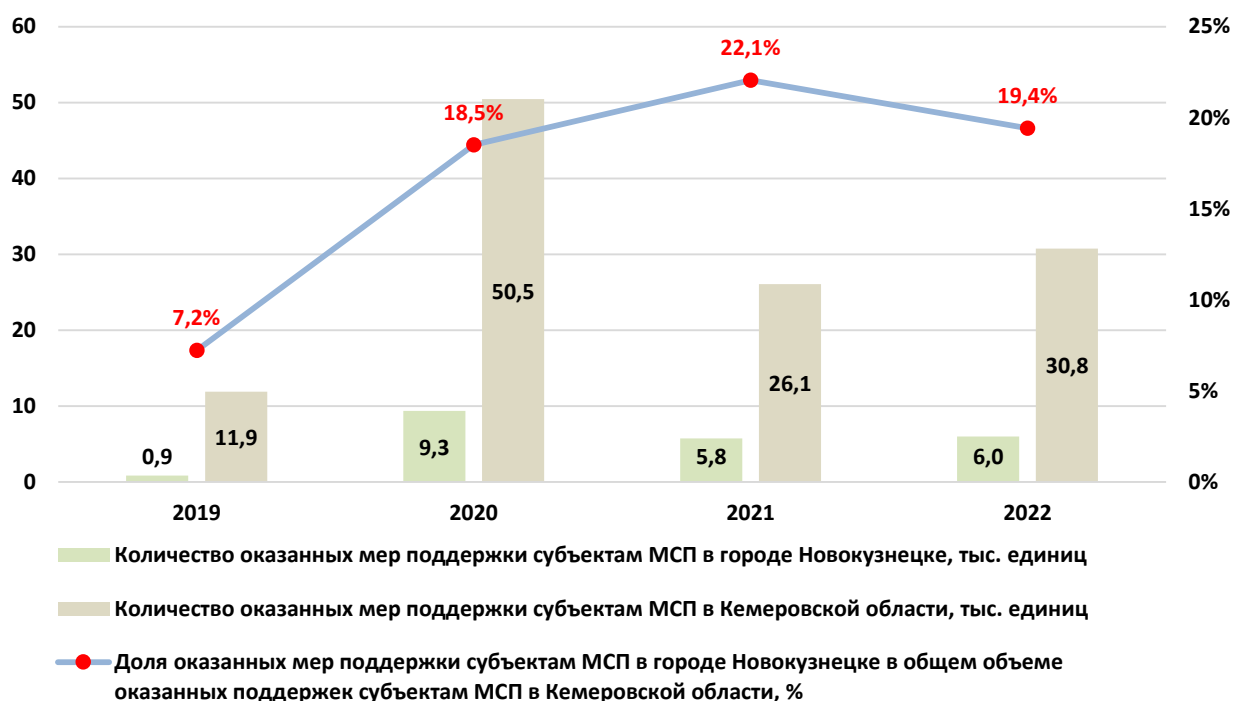
Мероприятия указанных региональных проектов реализуют следующие организации инфраструктуры поддержки бизнеса:

- ГАУ «Мой бизнес»;
- Гарантийный фонд и Микрофинансовая организация;
- Региональный экспортный центр;
- Центр инноваций социальной сферы.

Региональные организации инфраструктуры поддержки предпринимательства предоставляют все виды поддержки: финансовую, имущественную, образовательную, информационную и консультационную. Так, в соответствии с единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки за 2022 г. на территории города Новокузнецка было оказано 5973 единицы поддержки 1308 субъектам МСП, в том числе:

- финансовая поддержка – 2101 единица (476,5 млн рублей);
- имущественная поддержка – 9 единиц (1929,4 тыс. кв. м недвижимого имущества);
- образовательная поддержка – 144 единицы;
- информационная поддержка – 2592 единицы;
- консультационная поддержка – 1127 единиц.

В период с 2019 по 2022 гг. количество оказанных мер поддержки субъектам МСП в городе Новокузнецке увеличилось в 7 раз, составив около 20 % от аналогичного показателя по Кемеровской области (Рисунок 100).



*Рисунок 100 – Динамика оказания поддержки субъектам МСП в Новокузнецком городском округе и Кемеровской области*

Объем финансовых вложений в рамках поддержки субъектов МСП в городе Новокузнецке в 2022 г. составил 479 млн рублей, что составляет порядка 25 % от аналогичного показателя по Кемеровской области (Рисунок 101).

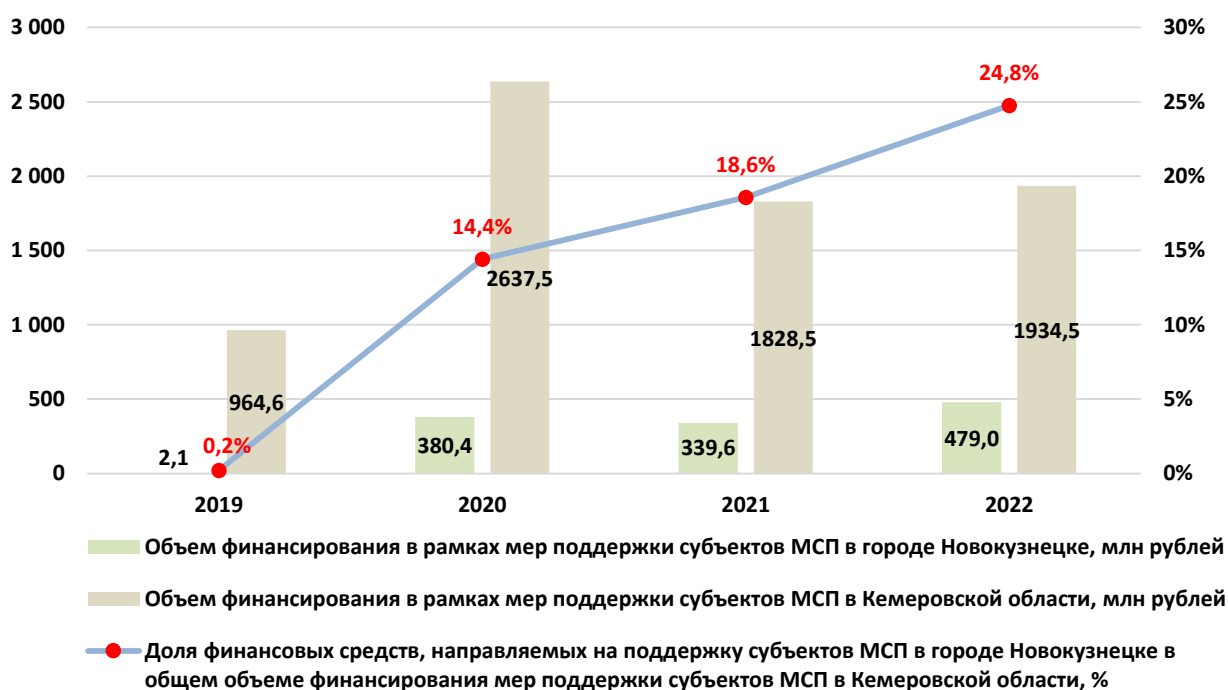


Рисунок 101 – Динамика финансовых вложений в рамках оказания поддержки субъектам МСП в Новокузнецком городском округе

На основе проведенного анализа МСП города Новокузнецка, с учетом положений муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке» основными проблемами для развития малого и среднего бизнеса на территории городского округа являются:

1. Сложность доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, предлагаемым кредитными организациями;
2. Недостаточный уровень профессиональных знаний и навыков у начинающих предпринимателей;
3. Слабая информированность предпринимательского сообщества о мероприятиях, направленных на поддержку и развитие предпринимательства;
4. Недостаточное количество субъектов МСП, осуществляющих приоритетные виды деятельности;
5. Трудности в нахождении рынков сбыта продукции;
6. Недостаток высококвалифицированных кадров;
7. Недостаточная автоматизация технологических процессов.

Таким образом, сектор МСП является неотъемлемым элементом экономики Новокузнецкого городского округа, способствующим насыщению товарного рынка конкурентоспособной продукцией, работами и услугами, а также повышению занятости населения путем сохранения и создания дополнительных рабочих мест. Дальнейшие перспективы для развития и преодоления ключевых проблем малого и среднего бизнеса на территории города связаны с развитием ТОР «Новокузнецк» и территориальных связей в рамках Южно-Кузбасской агломерации.

### 2.3.6 Анализ инвестиционного потенциала

Новокузнецк – город с высокой бизнес-активностью. Порядка 100 млн рублей ежедневно инвестируются в г. Новокузнецк. Среднегодовой объем инвестиций в основной капитал составляет порядка 36 млрд рублей. Динамика данного показателя является положительной (Рисунок 102). В 2022 г. наблюдалось снижение объема инвестиций в основной капитал по причине санкционного давления на Российскую Федерацию. При этом

в среднесрочном периоде планируется восстановить и увеличить значения показателя за счет реализации инвестиционных проектов, обеспечивающих импортозамещение товаров.



Рисунок 102 – Динамика объема инвестиций в основной капитал г. Новокузнецка

В общем объеме инвестиций в основной капитал в реальном секторе экономики металлургическое производство составляет 21 %, производство химических веществ и химических продуктов – 18,7 %, добыча полезных ископаемых составляет 6%, производство кокса и нефтепродуктов – 3 %, производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – 1,6 %.

По источникам финансирования в структуре инвестиций в основной капитал наибольшую долю занимают собственные средства (более 60 %), привлеченные и прочие источники составляют порядка 40 %.

По итогам 2023 г. Кемеровская область заняла 15-е место в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах России. С 2018 г. в Кемеровской области - Кузбассе проводится Региональный рейтинг состояния инвестиционного климата муниципальных образований. По итогам 2022 г. г. Новокузнецк занимает 14-е место регионального рейтинга. В 2016 г. в целях повышения инвестиционной привлекательности Новокузнецкого городского округа создан Совет по развитию инвестиционного климата и предпринимательства.

Для улучшения инвестиционного климата реализуются дорожные карты по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса повышения инвестиционной привлекательности (распоряжение Администрации города Новокузнецка от 12.04.2017 № 624 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевых моделей улучшения бизнес-среды на территории Новокузнецкого городского округа»).

Постановлением Администрации города Новокузнецка от 03.09.2015 г. № 131 утверждена Инвестиционная декларация Новокузнецкого городского округа (далее – Инвестиционная декларация, декларация). Согласно данному документу одними из основных направлений инвестиционной политики Новокузнецкого городского округа являются обеспечение благоприятного инвестиционного климата, создание необходимых условий для обеспечения инвестиционных проектов современными объектами инфраструктуры, развитие различных форм муниципально-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов, разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов, осуществляемых Новокузнецким городским округом.

В соответствии с Перечнем инвестиционных проектов (объектов), возможных к реализации с использованием механизмов ГЧП, МЧП (концессии) на территории

Кемеровской области – Кузбасса, в Новокузнецком городском округе предусмотрено строительство 50 объектов на общую стоимость порядка 3 млрд рублей. Среди основных направлений, по которым реализуются проекты в рамках ГЧП и МЧП, можно выделить строительство спортивных объектов, реконструкцию автомобильных дорог и пешеходных мостов, модернизацию систем водоснабжения и водоотведения.

С 2018 г. инструментом, способствующим привлечению инвестиций в свободные ниши экономики города Новокузнецка, а также поддерживающим существующие производства, является присвоенный статус территории опережающего развития «Новокузнецк». В 2022 г. продлен срок ее функционирования конца 2030 г. Создание ТОР «Новокузнецк» позволит диверсифицировать экономику города, снизить зависимость от градообразующих предприятий, повысить инвестиционную привлекательность территории города. По состоянию на 01.01.2023 на территории ТОР «Новокузнецк» зарегистрировано 29 резидентов с суммарным объемом инвестиций 3,8 млрд рублей. Наибольшее количество проектов представлено в отраслях машиностроения и производства готовых металлических изделий. В статусе потенциальных резидентов числятся 12 инвестиционных проектов, 11 из которых начнут реализацию в 2023 г. Суммарный объем ожидаемых инвестиций составит порядка 11,5 млрд рублей.

Для содействия в организации промышленного производства в г. Новокузнецке в 2016 г. было принято решение о создании Новокузнецкого индустриального парка – современной браунфилд-площадки площадью 21,1 га. для размещения и развития производств в северо-западной части города Новокузнецка. В 2017 г. Новокузнецкий Индустриальный Парк стал членом Ассоциации индустриальных парков. На текущий момент в парке функционирует уже более 30 компаний, осуществляющих свою деятельность. Основная специализация существующих резидентов парка – машиностроение и производство металлоконструкций.

На территории Новокузнецкого городского округа за последние 10 лет реализовано более 47 крупных инвестиционных проектов по следующим направлениям: металлургия и металлообрабатывающая промышленность, машиностроение, угледобыча, промышленность строительных материалов, переработка отходов и вторсырья, пищевая промышленность, торговля, медицина, спорт (Рисунок 103).

В 2018–2019 гг. была начата реализация большого количества новых инвестиционных проектов, большинство из которых можно разделить на две основные категории:

1. Проекты в рамках инвестиционных программ действующих крупных и средних предприятий города;
2. Проекты в рамках ТОСЭР «Новокузнецк».

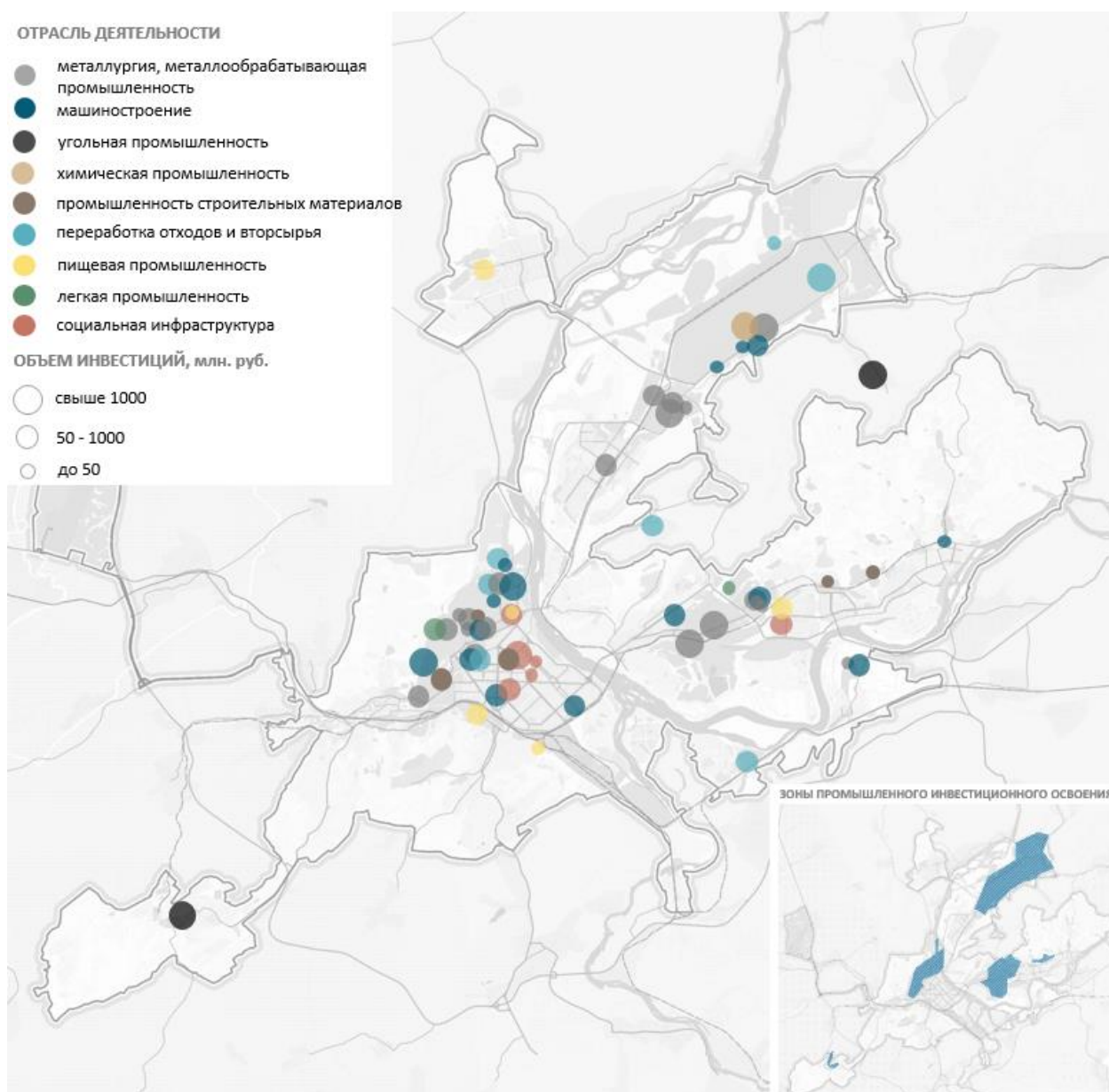


Рисунок 103 – Оценка реализуемых и реализованных крупных инвестиционных проектов в г. Новокузнецке, 2013–2023 гг.

#### Металлургия и металлообрабатывающая промышленность

С 2016 г. ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК» реализовал на территории г. Новокузнецка 24 проекта с общей суммой инвестиций более 5,9 млрд рублей. В 2023 г. ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК» реализует проект по созданию литейно-прокатного комплекса на площадке Западно-Сибирского металлургического комбината. Запуск комплекса запланирован на 2025 г.

В период 2017–2021 гг. на техническое перевооружение АО «Кузнецкие Ферросплавы» было направлено 5 млрд рублей. Одним из приоритетных проектов модернизации АО «РУСАЛ Новокузнецк» является перевод печей на технологию «Экологический Содерберг» в 2019–2023 гг. Объем инвестиций составил более 4,3 млрд рублей. Данная технология позволила исключить выбросы электролизных газов в атмосферу, повысить энергоэффективность и сократить долю ручного труда.

В 2015 г. в Новокузнецке состоялось открытие ООО «Сибирский завод горячего цинкования» – третьего завода в Сибири, осуществляющего цинкование оборудования. Инвестиции в реализацию проекта составили 202,1 млн рублей. Создано 36 новых рабочих мест.



В 2016 г. введен в эксплуатацию ООО «Кузнецкий завод литейных заготовок». Создание и функционирование данного производства позволило по программе импортозамещения на территории области и за ее пределами восполнить пробел в производстве металлургической продукции для нефтегазовой, горнодобывающей, транспортной, машиностроительной промышленности, сельскохозяйственной отрасли и других отраслей промышленности. Всего в строительство завода инвестировано 150 млн рублей.

В 2018–2020 гг. реализованы несколько крупных проектов резидентов ТОСЭР в отрасли металлообрабатывающей промышленности:

- организация современного высокотехнологического малого предприятия по горячему цинкованию метизов ООО «Метиз-НК» (174,8 млн рублей);
- организация производства сетки-рабицы и сварной сетки различного назначения ООО «Новокузнецкая метизная компания» (99 млн рублей);
- организация современного предприятия по изготовлению решетчатых опор ООО «Сибирский завод решетчатых опор» ООО «СЗРО» (54,5 млн рублей).

#### *Добыча полезных ископаемых*

В период 2013–2016 гг. АО «ТОППРОМ» инвестировало порядка 6,5 млрд рублей в проект технического перевооружения шахты «Юбилейная». Создано более 400 новых рабочих мест. В 2018 г. произведен запуск второй очереди шахты. На шахте «Юбилейная» работают в основном жители г. Новокузнецка и Новокузнецкого района.

В 2022–2023 гг. осуществлена модернизация и техническое перевооружение АО «ОФ «Антоновская» ООО «Новая горная УК».

#### *Химическая промышленность*

В 2021 г. на площадке АО «Евраз ЗСМК» завершено строительство регионального инвестиционного проекта – завода по производству технических газов ООО «Эр Ликид Кузбасс» с объявленными инвестициями в 1,3 млрд рублей. На предприятии производят азот, кислород, аргон, а также сжатый воздух высокого качества, которые используют в металлургии, химической промышленности, машиностроении и строительстве. В перспективе также планируют производство медицинского кислорода для учреждений здравоохранения.

#### *Машиностроительная промышленность*

Сразу несколько крупных проектов реализованы в отрасли горно-шахтного машиностроения и производства готовых металлических изделий:

- производство инновационной продукции для горнодобывающей отрасли, общепромышленного и гражданского назначения реализуемый АО «Энергия Холдинг» в 2019 г. (объем инвестиций 540 млн рублей);
- разработка, производство, модернизация и ремонт горно-шахтного оборудования ООО «Завод инновационного машиностроения» в 2019 г. (467 млн рублей);
- модернизация производства для сохранения конкурентоспособности продукции и увеличения производительности труда ООО «Сервисная угольная компания» (190,2 млн рублей);
- производство горно-шахтного оборудования и подземно-транспортных систем ООО «НПО Антрацит-Машиностроение» в 2018 г. (985,33 млн рублей).

В результате реализации данных проектов создано более 650 рабочих мест.

В 2014 г. основано предприятие ООО «Сибирская вагонная компания», которое предоставляет свои услуги на рынке ремонта грузового подвижного состава на территории

АО «ЕВРАЗ ЗСМК». Создано порядка 400 новых рабочих мест, объем инвестиций составил 955,5 млн рублей.

#### *Пищевая промышленность*

В 2015 г. завершено строительство мини-молзавода «Родная земля». Предприятие, на котором трудятся 42 человека, производит 7 т продукции в сутки. Сырье для переработки предприятию поставляет собственная ферма, расположенная в с. Окунево Промышленновского района. Инвестиции в проект составили 76 млн рублей. Новое предприятие стало первым объектом в сфере производства продуктов питания в г. Новокузнецке за последние годы.

В целях развития импортозамещения в г. Новокузнецке организовано производство жировых и сахаристых масс, сухих функциональных смесей для предприятий кондитерской промышленности. Общий объем инвестиций составил 58 млн рублей.

#### *Переработка отходов и вторсырья*

Первый в Кузбассе мусороперерабатывающий завод и полигон твердых бытовых отходов ООО «Эколэнд» введены в строй в 2016 г. близ с. Кругленькое Новокузнецкого района. Завод проектной мощностью более 200 тыс. т отходов в год перерабатывает все твердые бытовые отходы г. Новокузнецка. В строительство комплекса инвестировано 982 млн рублей. Строительство дорог и линии электропередач общей стоимостью около 1 миллиарда рублей профинансировала администрация области. Создано порядка 200 новых рабочих мест.

В актуальной для города отрасли переработки отходов выделяется проект производства стеновых материалов с применением промышленных нетоксичных отходов энергетических производств, реализуемый ООО «Научно-производственная компания «Технезис». Стоимость проекта оценивается в 72,45 млн рублей. На стадии реализации находится проект по переработке алюминийсодержащего металлолома в алюминиевые сплавы ООО «Экомед». Объем инвестиций составит 423 млн рублей.

В 2019 г. и 2021 г. реализованы два проекта по переработке крупногабаритных шин: ООО «Промэко» и ООО «Вторичные ресурсы Сибири». Инвестиции в проект составили 943,5 и 603 млн рублей соответственно.

#### *Промышленность строительных материалов*

В отрасли производства неметаллической продукции также реализовано несколько проектов, например, создание технологического комплекса по производству керамзита и керамзитового кирпича с использованием синтетического газа или строительство бетонного завода ООО «ПК «Монолит». Объем инвестиций составит 56 млн рублей.

#### *Социальная инфраструктура*

В 2013 г. завершено строительство торгового центра «Сити молл»; в 2014 г. в центральной части города первого торгово-развлекательного центра регионального уровня «Планета» с общим объемом инвестиций в 8 млрд рублей. В 2015 г. на левом берегу реки Томь, в Орджоникидзевском районе, завершилось строительство гипермаркета «Лента». Реализация перечисленных мероприятий в области торговли позволила создать порядка 2 тыс. новых рабочих мест.

В здании загса Центрального района на пр. Ермакова в 2014 г. открыли первый отель международного уровня Park Inn by Radisson с объемом инвестиций 2 млрд рублей. Реализация проекта позволила создать порядка 111 новых рабочих мест.

В 2017 г. в г. Новокузнецке состоялось торжественное открытие многопрофильного медицинского клинического центра Grand Medica. Впервые в России реализован гражданский объект, при создании которого была применена технология BIM. Клиника обладает комплексом инженерных систем и уникальных аппаратов для проведения операций с использованием высоких технологий мирового уровня. Инвестиции в

реализацию проекта (инвестор АО «Инрусинвест») составили более 3,5 млрд рублей. С открытием медицинского центра г. Новокузнецк получил около 400 новых рабочих мест.

#### *Легкая промышленность*

В фармацевтике реализован в 2019 г. важный и абсолютно новый для города проект по организации производства марли медицинской хлопчатобумажной отбеленной. Инициатор проекта ООО «Сибирский марлевый комбинат». Объем инвестиций составил 51 млн рублей. Создано 77 новых рабочих мест.

Суммарный объем инвестиций по крупным реализованным и реализуемым на 2023 г. проектам составил порядка 80 млрд рублей. Количество вновь созданных рабочих мест оценивается в 7,5 тыс. (Рисунок 104).



*Рисунок 104 – Оценка объема инвестиций и вновь созданных рабочих мест по итогу реализации крупных инвестиционных проектов в 2013–2023 гг.*

Таким образом, специализация инвестиционной активности в городском округе Новокузнецк сконцентрирована на узкоспециализированных сферах (порядка 50 % инвестируемых средств), что является вызовом для дальнейшего развития экономики. В стратегической перспективе для изменения отраслевой структуры инвестиций Кемеровской области необходимо обеспечить увеличение числа инновационных компаний несырьевого сектора. Соответственно, задачи, которые стоят перед городом можно сгруппировать в три основные блока: диверсификация экономики и мест приложения труда, поддержание развития сервисной и креативной экономики, освоение новых экономических ниш на стыке сложившихся направлений.

Для дальнейших планов по инвестиционному освоению на территории города Новокузнецка выделены порядка 50 инвестиционных площадок суммарной площадью более 900 га. Задачей концепции пространственного развития города является дальнейший поиск и выявление неэффективно-используемых территорий, потенциально возможных для вовлечения в инвестиционную деятельность.

### **2.3.7 Анализ туристско-рекреационных ресурсов, оценка потенциала их использования**

По итогам 2022 г. произошло серьезное перераспределение туристических потоков в пользу внутреннего туризма. Основными факторами роста внутреннего туризма послужили долгосрочный тренд на увеличение популярности поездок по стране, восстановление рынка после снятия ковидных ограничений, реализация программы туристического кешбэка, закрытие авиасообщения с рядом стран, значительный рост цен на туры по зарубежным направлениям.

За последние годы турпоток в Кузбасс вырос более чем в полтора раза. Согласно данным Росстата, по итогам 2022 г. туристический поток в Кемеровскую область – Кузбасс

составил порядка 1,1 млн человек, что на 57 % больше, чем в 2012 г. (699,9 тыс. человек). Основной поток туристов, порядка 70 %, едет на горнолыжный курорт Шерегеш. Дорога в Горную Шорию на горнолыжный курорт Шерегеш проходит через г. Новокузнецк. Горнолыжники, которые прилетают на самолете либо приезжают на поезде в Новокузнецк как транзитные туристы, – это тот туристический потенциал, за который может побороться город. И это только одно туристическое направление. Асфальтирование дороги «Таштагол–Турочак» позволит привлечь транзитных туристов, путешествующих до Телецкого озера. Более того, Новокузнецк может стать перевалочным узлом для транзитных туристов, путешествующих в Хакасию и Тыву.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения г. Новокузнецка в 2022 г. составила порядка 102 тыс. человек, из них 1,3 % – иностранные граждане. Общий туристический поток оценивается в 200-250 тыс. человек в год. Основная доля туристов приезжает с профессиональными или служебными целями (65 % туристов) не более чем на 3 дня (Рисунок 105).

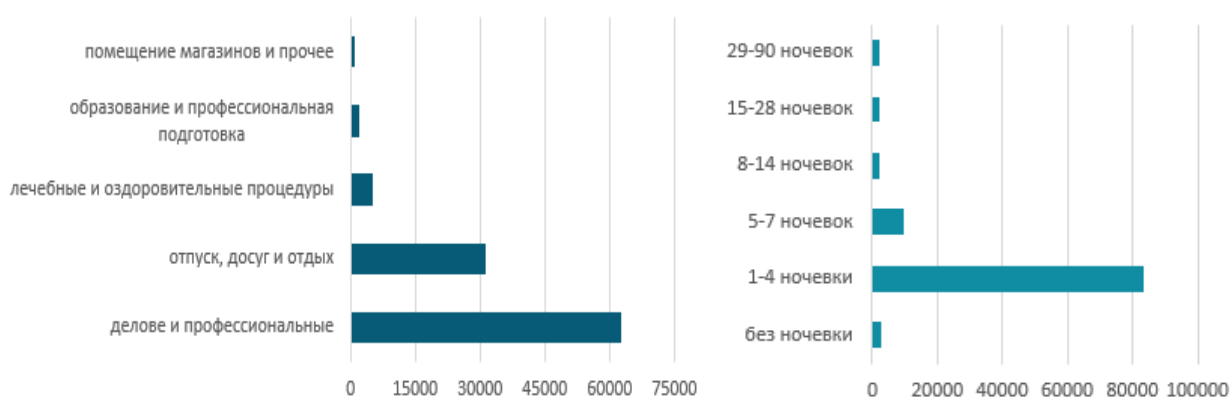


Рисунок 105 – Распределение численности размещенных лиц по продолжительности пребывания и целям поездки в 2022 г.

По демографическому критерию и интересам в настоящий момент ключевыми участниками туристского рынка Новокузнецка являются:

- мужчина (70 %) и женщина (30 %) среднего возраста с высшим образованием, квалифицированный специалист или руководящий работник; цель: научные конференции, форумы и различные event-мероприятия, образовательные программы в целях повышения квалификации;

- школьники 10–17 лет; цель: ознакомление с культурой, историческими и архитектурными достопримечательностями; посещение массовых спортивных мероприятий; походы и туры из г. Новокузнецка с посещением природных достопримечательностей в соседних муниципальных образованиях, изучение местной флоры и фауны; профориентационные экскурсии на промышленные предприятия, ознакомление с производственным процессом;

- молодежь в возраст 18–30 лет – транзитные туристы на горнолыжный курорт Шерегеш; цель: походы и туры из г. Новокузнецка с посещением природных достопримечательностей в соседних муниципальных образованиях; посещение кафе, баров, ночных клубов и дискотек, арт-пространств;

- туристы выходного дня, приезжающие к родственникам и знакомым, 30-60 лет; цель: ознакомление с культурой, историческими и архитектурными достопримечательностями; посещение массовых мероприятий; походы и туры из г. Новокузнецка с посещением природных достопримечательностей в соседних муниципальных образованиях;

– иногородние пациенты медицинского центра «Медика»; цель: проведение высокотехнологичных операций и дальнейшая реабилитация, возможность госпитализироваться на длительный срок при наличии комфортных условий.

Наличие уникальных памятников истории и культуры, архитектурных и промышленных объектов, высокий природно-рекреационный потенциал города Новокузнецка и его окрестностей и сильные культурные традиции создают предпосылки для динамичного развития туристской отрасли на территории Новокузнецкого городского округа.

#### *Природно-ландшафтный потенциал*

В черте городского округа Новокузнецка расположены уникальные природные объекты. Прежде всего, это район «Кузнецкой экологической тропы» и парка «Топольники». Самый известный объект в этом районе – водопад Кузнецкий. К территории примыкает ландшафтный парк «Топольники» площадью 66 га, краеведческий музей с экскурсионной программой «Роща черных тополей». К указанной туристской рекреационной зоне можно также отнести Кузнецкую крепость, литературно-мемориальный музей Ф. М. Достоевского.

Вторая территория – «Соколиные горы» и «Красная Горка». Район изобилует уникальными природными объектами, такими как «Танцующий лес», «Муравьиный город», краснокнижные виды растений, озеро Подгорное, Озеро Змеиное, каньон «Водопадный». Маршрут этой экологической тропы со всеми остановками давно разработан, но не благоустроен. Потенциал этой территории большой, но нуждается в развитии. «Ильинские травертины» - уникальные горные породы, образованные из-за размыва берега Томи высокоминерализованными карбонатными водами, а также «Огнедышащая гора Мессершмидта» – место подземного пожара, возникшего в результате горения угольного пласта, которое наблюдал путешественник Д. Г. Мессершмидт в 1721 г.

В окрестностях г. Новокузнецка расположены «Первый сад металлургов», «Царство орхидей на Старцевых горах», колонии ласточек-береговушек в отвалах Абагурской аглофабрики. В 1980-х гг. были разработаны экотропы по зеленым зонам. Сейчас эти участки попали в лесопарковый пояс города.

Для экопутешественников из г. Новокузнецка в направлении г. Междуреченск организованы активные пешеходные туры продолжительностью в среднем 3-5 дней на пик Запсиб, Поднебесные зубы.

Самыми комфортными и благоустроенными местами для летнего пляжного отдыха, по мнению жителей, являются эко-комплекс «Таежный», «Водный», «Пурга», вейк-парк WODA.

Согласно социологическому опросу жителей г. Новокузнецка, свободное время большинство предпочитает проводить в кругу семьи, на природе и на даче. Таким образом, у жителей г. Новокузнецка наблюдается высокая потребность в рекреационном отдыхе на природе, что способствует развитию экологического туризма преимущественно для местных жителей.

#### *Историко-культурный потенциал*

Территория Новокузнецкого городского округа обладает уникальными культурными, историческими, археологическими, архитектурными достопримечательностями, которые открывают широкие возможности для развития культурно-познавательного туризма. В городском округе расположены 3 мемориальных комплекса, 43 памятника археологии, а также более 150 памятных знаков и мемориальных досок. Памятники русской колонизации региона обладают потенциальными ресурсами для формирования туров и маршрутов, объединенных такими брендами, как «История освоения Сибири», «Сибирская кругосветка» и «Горно-рудная цивилизация XVI–XIX вв.».

Музей-заповедник «Кузнецкая крепость» расположен на горе Вознесенской — части Становой гривы, возвышающейся над Кузнецким районом города Новокузнецка. Музей основан в 1991 г. для изучения, сохранения и пропаганды замечательного памятника истории, культуры и фортификации – Кузнецкой крепости. В состав музея входит более десятка военно-фортификационных и архитектурных объектов разной степени сохранности.

Научно-технический музей имени И. П. Бардина – единственный в Кузбассе музей, где можно увидеть, узнать и прикоснуться к историческим основам зарождения металлургии Кузбасса. Экскурсии в производственных залах проходят в интерактивной форме. На примере уникальных действующих макетов, дополненной виртуальной реальностью, раскрывается вся технология металлургического и горнорудного производства ЕВРАЗ ЗСМК.

На территории города находятся уникальные жилые микрорайоны, созданные по проектам знаменитых архитекторов, планетарий, цирк, два профессиональных театра, действующие парки и прибрежные парки отдыха, религиозно-культурные сооружения и комплексы. В настоящее время туристам предлагаются непродолжительные однодневные обзорные экскурсии по г. Новокузнецку.

#### *Индустриальный потенциал*

Индустрия города Новокузнецка представлена предприятиями: черной и цветной металлургии, машиностроения, энергетики, углехимии, угледобывающими холдингами с расположенными за чертой города Новокузнецка шахтами и разрезами – огромный потенциал для развития делового и промышленного туризма. Развитие МICE-туризма в Новокузнецке обеспечит стабильную загрузку гостиниц в течение всего г. туристами-бизнесменами, ежедневные расходы которых в среднем в три раза превышают затраты обычного туриста.

В России прослеживается тренд предприятий на открытость. Промышленный туризм – одно из перспективных направлений отрасли, развитие которой входит в число приоритетных задач национальной экономики. Основной формой промышленного туризма является разработка туристического маршрута с производственными экскурсиями. К примеру, крупнейшее в мире и Китае предприятие черной металлургии Baoshan Iron & Steel (Baosteel) посещают 80 тыс. бизнес-туристов в год.

Согласно результатам социального опроса жителей г. Новокузнецка, новый востребованный туристический продукт могут предложить такие предприятия Новокузнецка, как ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат», ОАО «Кузнецкие ферросплавы»; ОАО «Новокузнецкий алюминиевый завод», АО «Новокузнецкий ликеро-водочный завод». Промышленный туризм – экономически выгодный инструмент для развития территории, продвижения товаров, популяризации бренда и формирования потребительской лояльности к российским производствам, а также возможность для профессиональной ориентации школьников и студентов. С помощью промышленного туризма формируется бренд территории, повышается туристический поток, развивается отрасль, что в конечном счете способствует процветанию территории города.

#### *Медицинский и спортивный потенциал*

В Кемеровской области в рамках национального проекта «Здравоохранение» с 2019 г. реализуется региональный проект «Развитие экспорта медицинских услуг (Кемеровская область)» (далее – региональный проект), ориентированный на привлечение иностранных пациентов для получения медицинской помощи. Планируется увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 г. – до 39 тыс. иностранных пациентов в год.

Особым преимуществом г. Новокузнецка является наличие многопрофильного медицинского клинического центра Grand Medica, реализующего полный цикл медицинской помощи: от консультативного приема до проведения высокотехнологичных операций и реабилитации пациентов. Медицинский центр занимает 33 позицию рейтинга «ТОП-200 частных многопрофильных клиник России» по итогам 2021 г. по версии аналитического центра Vademecum, конкурируя преимущественно со столичными частными медицинскими центрами. Основной фокус медицинской деятельности клиники – хирургия и высокие технологии. На базе клиники совместно с образовательными учреждениями региона планируется организовать центр непрерывного медицинского образования с проведением мастер-классов от ведущих мировых специалистов. Высочайшее качество клиентского сервиса привлекают в клинику пациентов не только Сибири, но и других регионов России и зарубежья.

Новокузнецк имеет определенный потенциал и большой опыт в развитии спортивного туризма. В городе создана инфраструктура для хоккея, где очень сильны традиции этого вида спорта. Здесь есть многофункциональный ледовый дворец «Кузнецкий лед», который оборудован по последнему слову техники, в феврале 2023 г. была открыта после реконструкции «Арена кузнецких металлургов» – объект, на котором могут проводиться матчи не только Континентальной хоккейной лиги, но и турниров самого высокого уровня, включая чемпионаты мира. Именно в Новокузнецке в 1999 г. прошел первый в России Матч всех звезд. На протяжении нескольких лет Дворец спорта был самой посещаемой ареной страны. Он и до сих пор во многом не уступает крупнейшим хоккейным стадионам России. Появление нового стадиона фактически открывает Новокузнецкому хоккейному клубу «Металлургу» путь в КХЛ.

Таким образом, ключевыми видами внутреннего и въездного туризма, имеющими потенциал для развития, в Новокузнецке являются:

- культурно-познавательный туризм (культурно-исторический, этнический, городской экскурсионный);
- деловой (деловые встречи, событийные мероприятия, конференции, выставки);
- специализированный (событийный, медицинский);
- активный туризм (спортивный, горнолыжный, снегоходный);
- экологический (туры и походы, отдых на природе);
- промышленный (экскурсии на производство).

Фактором туристской привлекательности служит высокая транспортная доступность города: наличие международного аэропорта, железнодорожное сообщение, развитая сеть автодорог, соединяющая регион с крупнейшими городами страны, а также Китаем и Монголией. Фактором, препятствующим развитию внутреннего туризма, остается проблема несоответствия цены и качества номерного фонда.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области по итогам 2022 г. гостиничный фонд г. Новокузнецка насчитывает 55 коллективных средств размещения с суммарным номерным фондом 1245 (2670 мест), из них только 9 % относятся к высшей категории. Средняя оценка пользователей ДубльГИС – 4,0. Средняя стоимость размещения – 3000 руб. за сутки. Среднегодовая загрузка номерного фонда оценивается в 40 %. Самыми крупными коллективными средствами размещения (более 150 номеров) являются отель международного бренда Park Inn by Radisson и Гостиница «Новокузнецкая».



В ходе анализа существующей ситуации на туристическом рынке в городе Новокузнецке выявлен ряд проблем, негативно влияющих на развитие туризма, а именно:

1. Недостаточное использование историко-культурного потенциала, в значительной степени обусловленное неудовлетворительным состоянием памятников и исторических зон;
2. Недостаточное развитие туристской инфраструктуры: гостиниц, тематических парков, конгресс-холлов, аквапарков, кафе, баров, магазинов, стоянок автотранспорта, пунктов проката, досуговых и спортивных центров, парковых зон;
3. Недостаточное количество точек притяжения посетителей из других муниципальных образований и регионов в части развлекательного и событийного туризма;
4. Неиспользование индустриального потенциала для популяризации промышленного туризма.

В целях развития туризма в Новокузнецке необходимо обеспечить туриста конкурентными по цене авиа- и железнодорожными билетами, а также сформировать качественную и доступную по стоимости туристическую инфраструктуру: создать достаточное количество мест проживания в историческом центре (район начала Кирова, Metallургов, Суворова и Кутузова), конкурирующих с номерным фондом Шерегеша; предложить туристу интересную экскурсионную программу.

### **2.3.8 Анализ возможных бюджетных и внебюджетных источников финансирования проектов по социально-экономическому и пространственному развитию муниципального образования**

Правительством Российской Федерации разработан комплекс мер, направленных на финансирование социально-экономического и пространственного развития муниципальных образований.

#### *Общие механизмы поддержки на территории Российской Федерации*

1. Инфраструктурное меню – разработанный на федеральном уровне комплекс мер экономической поддержки регионов для развития инфраструктуры и жилищного строительства. Инфраструктурное меню предполагает корреляцию всех управленческих, финансовых и экономических стимулов с целью формирования у субъектов возможности создания и комплексной реализации проектов по территориальному развитию. Инструменты инфраструктурного меню основаны на модели, при которой регионам предоставляются средства на возвратной основе, либо из федерального бюджета в виде капитального гранта компенсируется часть затрат с привлечением внебюджетных источников, что позволит в перспективе снизить дотационную зависимость регионов от федерального центра.

Инфраструктурное меню включает следующие инструменты:

– инфраструктурные бюджетные кредиты. Кредиты со ставкой до 3 % годовых и сроком погашения до 15 лет предоставляются регионам правительственной комиссией по региональному развитию в целях реализации проектов, которые способствуют развитию образования, науки и экономики, а также обеспечивают инвестиционную привлекательность регионов. При использовании кредитов требуется соблюдение нескольких правил: целевое назначение средств, обособленный от бюджета региона учет расходов по кредиту, обеспечение федерального казначейского сопровождения инфраструктурных проектов и ежеквартальные отчеты главы региона по вопросам использования средств. Отбор инфраструктурных проектов, для реализации которых

предоставляются бюджетных кредиты, осуществляется в соответствии с утвержденными Правительством РФ<sup>1</sup>.

– инфраструктурные облигации. Механизм инфраструктурных облигаций заключается в займе денежных средств, последующем выпуске облигаций и предложении облигаций под 2-4% сроком до 15 лет для застройщиков или корпораций развития в регионах в целях финансирования строительства инфраструктурного объекта. Выпуск инфраструктурных облигаций представляет собой принципиально новый механизм софинансирования строительства объектов инфраструктуры, который позволит привлечь дополнительные внебюджетные средства в жилищное строительство. Гарантии по займу должны быть предоставлены от субъекта Российской Федерации, но без увеличения уровня государственного долга субъекта Российской Федерации. Регионы со своей стороны должны обеспечить синхронизацию программ развития территорий и схем развития инженерных сетей, а также разработать обоснование инвестиций по инженерным сетям для финансирования за счет облигаций.

– реструктуризация бюджетных кредитов на период до 2029 г.<sup>2</sup> Инструмент разработан в целях поддержки реализации новых инвестиционных проектов по созданию объектов инфраструктуры. Регионы получают возможность повысить устойчивость региональных бюджетов и перенаправлять высвобождаемые в рамках реструктуризации задолженности средства на реализацию проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных проектов. Реструктуризация бюджетных кредитов проводится в рамках соглашений, которые субъекты заключают с Министерством экономического развития Российской Федерации. Такие соглашения обязывают регионы придерживаться обязательств по оздоровлению собственных финансов и сокращать долговую нагрузку – впоследствии долг регионов будет уменьшаться на сумму налогов, уплаченных в федеральный бюджет в ходе реализации инвестиционных проектов;

– предоставление средств Фонда национального благосостояния Фонду развития жилищно-коммунального хозяйства до 2024 г.<sup>3</sup> Модернизация коммунальной инфраструктуры является одним из наиболее актуальных направлений развития жилищно-коммунальной отрасли. Средства предоставляются в форме займа под 3 % сроком до 25 лет ресурсоснабжающим организациям на реализацию проектов по тепло-, водоснабжению и водоотведению, включая ливневую канализацию. Погашение основной суммы долга начинается с 5-го года. Минимальная стоимость проекта – 300 млн рублей. Доля средств Фонда национального благосостояния может составлять до 80 % от стоимости проекта.

---

<sup>1</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 г. реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2022 № 87 «О предоставлении государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

Одним из условий финансирования является заключение соглашения о реализации проекта с субъектом Российской Федерации, которое должно включать ряд обязательств региона<sup>1</sup>;

– инфраструктурные кредиты ВЭБ.РФ на городскую инфраструктуру. ВЭБ.РФ участвует в социально-экономическом развитии Российской Федерации посредством софинансирования создания или реконструкции объектов инфраструктуры моногородов. Средства на развитие инфраструктуры моногородов предоставляются ВЭБ.РФ на безвозмездной основе совместно с субъектами Российской Федерации или органами местного самоуправления<sup>2</sup>;

– субсидирование низкомаржинальных проектов. Государственная поддержка низкомаржинальных проектов позволяет застройщикам запускать новое строительство жилых комплексов в небольших городах с низким уровнем доходов населения, точно решать проблему нехватки предложения на рынке жилья. В программе принимают участие 12 кредитных организаций, включая СберБанк и ДОМ.РФ. Ожидается, что программа позволит дополнительно построить несколько миллионов квадратных метров жилой недвижимости в регионах с низкими темпами ввода многоквартирных домов.

– субсидирование процентной ставки на досрочное исполнение контрактов<sup>3</sup>. Государственная программа направлена на поддержку досрочного исполнения государственных (муниципальных) контрактов по созданию (реконструкции) объектов капитального строительства путем субсидирования процентных ставок по кредитам, выданным подрядным организациям. Программа поддержки досрочного исполнения контрактов позволяет кредитным организациям получать возмещение от недополученных доходов в размере разницы между ключевой ставкой Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора с подрядной организацией, увеличенной на 3 процентных пункта, и льготной ставкой, установленной по указанному кредитному договору, но не более размера ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора.

2. Соглашение о защите и поощрении капиталовложений<sup>4</sup> (далее – СЗПК) представляет собой механизм, гарантирующий неизменность условий реализации крупных инвестиционных проектов, а также условия получения инвестором компенсаций. Основными аспектами СЗПК служат:

– стабилизационная оговорка – направлена на обеспечении неизменности положения инвестора в течение определенного срока (защита застройщика от внезапной

---

<sup>1</sup> Решением правления Фонда ЖКХ от 03.02.2022 утверждена Методика по подготовке заявок на предоставление государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства финансирования на реализацию проектов строительства, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры за счет средств, полученных из Фонда национального благосостояния.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.08.2021 № 2208-р «Об утверждении Меморандума о финансовой политике государственной корпорации развития ВЭБ.РФ».

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2438 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу “ДОМ.РФ” в виде вклада в имущество акционерного общества “ДОМ.РФ”, не увеличивающего его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по льготной ставке, и Правил возмещения российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по льготной ставке».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

корректировки генеральных планов, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, установления дополнительных процедур в сфере строительства на региональном уровне);

– предоставление субсидии с целью возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры (в том числе на уплату процентов по кредитам, купонного дохода по облигационным займам).

Организациям, которые при реализации инвестиционного проекта производят строительство или реконструкцию обеспечивающей и социальной инфраструктуры, предоставлено право на налоговый вычет<sup>1</sup>.

3. Государственно-частное партнерство и концессионные соглашения<sup>2</sup> как инструмент обеспечения баланса интересов регионов, муниципалитетов и инвесторов. На федеральном уровне предусмотрены такие формы ГЧП, как концессионное соглашение, соглашение о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве (далее – СГЧП).

Концессионные соглашения<sup>3</sup> и СГЧП – это гражданско-правовые договоры, заключаемые между публично-правовым образованием (Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием) и субъектом частной (негосударственной) формы хозяйствования на длительный срок. Предмет таких соглашений включает создание, строительство и (или) реконструкция частной стороной объекта соглашения, получение прав на объект, а также эксплуатация и техническое обслуживание той или иной стороной соглашения (определяемой в зависимости от формы ГЧП и распределения обязанностей сторон) данного объекта в течение срока, установленного соглашением. Заключение концессионных соглашений и СГЧП по общему правилу осуществляется путем проведения торгов в форме конкурса. Инициатором процедуры выступает Российская Федерация, субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование в лице уполномоченных органов) или в рамках процедуры частной инициативы (инициатор – частное лицо). Наибольшее количество концессионных проектов реализуются на муниципальном уровне, тогда как наибольший объем инвестиций вложен в рамках проектов регионального уровня.

Основными преимуществами соглашений являются снижение нагрузки на бюджет, дополнительные источники дохода для частной стороны соглашения, распределение рисков, возмещение расходов частной стороны при досрочном прекращении соглашения, возможность заключения соглашения без торгов, а также сокращение сроков строительства без снижения качества объекта.

#### *Специальные механизмы поддержки в Кемеровской области*

С целью обеспечения благоприятного инвестиционного климата для Кемеровской области приняты масштабные меры поддержки, в том числе для развития приоритетных отраслей экономики. В связи с этим активно используется механизм создания специальных

---

<sup>1</sup> Соответствующие изменения в закон «О защите и поощрении капиталовложений» были внесены Федеральным законом от 02.07.2021 №344-ФЗ.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»; Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>3</sup> Федеральным законом от 30.12.2021 № 469-ФЗ «О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона «О концессионных соглашениях» вводится понятие долгосрочного концессионного соглашения, устанавливаются требования к порядку заключения таких соглашений, а также закрепляется обязанность принятия концессионером инвестиционных обязательств в размере, рассчитанном исходя из всего срока действия такого концессионного соглашения.

экономических режимов, которые формируют благоприятные условия для привлечения инвестиций и ведения предпринимательской деятельности, развития новых высокотехнологических производств.

– территории опережающего социально-экономического развития (ТОР)<sup>1</sup>. Осуществление предпринимательской деятельности в границах ТОР – механизм поддержки инвесторов, реализующих проекты в приоритетных отраслях Кемеровской области. Благодаря мерам, направленным на развитие территорий, упрощенным административным процедурам и созданному налоговому режиму, ТОР Кемеровской области способствуют повышению инвестиционной привлекательности региона. Налоговый режим ТОР является механизмом с налоговыми каникулами и позволяет работать с минимальной налоговой нагрузкой на бизнес в период выхода проекта на прибыль и в течение последующих пяти лет. Это позволяет значительно сократить сроки реализации и окупаемости проекта, увеличить его доходность;

– региональные инвестиционные проекты (РИП). Механизм разработан в качестве меры поддержки инвесторов, реализующих проекты по производству продукции на территории Кемеровской области. Инвесторам предоставляются налоговые льготы, а также субсидии за счет федерального бюджета для компенсации части затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение к электрическим и газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов. Размер субсидий из федерального бюджета на финансирование части затрат на инфраструктуру, необходимую для реализации проекта, напрямую зависит от размера частных инвестиций;

– специальные инвестиционные контракты (СПИК). СПИК заключается между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, региональными органами власти, инвестором и промышленным предприятием. Это специальный механизм для промышленных предприятий, основной целью которого является импортозамещение промышленной продукции. Необходимо отметить, что деятельность в отраслях промышленного производства должна быть связана с созданием или модернизацией промышленного производства, внедрением новых технологий, освоением производства промышленной продукции, не имеющей аналогов в Российской Федерации. Участникам СПИК федерального или регионального значения предоставляются сниженная ставка по налогу на прибыль в течение 5 лет после получения первой прибыли, гарантии неповышения совокупной налоговой нагрузки, возможность получения дополнительных налоговых льгот, льгот по арендной плате, применения повышающего коэффициента амортизации, а также иные административные преференции.

– иные меры поддержки. Действует широкий перечень мероприятий по финансированию проектов социально-экономического и пространственного развития городов с использованием бюджетных и внебюджетных источников финансирования. Перечень мероприятий включает в себя софинансирование затрат и расходных обязательств, предоставление субсидий и грантов по различным направлениям: промышленность, туризм, сельское хозяйство, информационные технологии, наука, культура, образование, здравоохранение, комфортная среда.

Перечень возможных мероприятий по финансированию социально-экономического и пространственного развития города Новокузнецка представлен в таблице (Таблица 27).

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Таблица 27 – Перечень возможных мероприятий по финансированию социально-экономического и пространственного развития города Новокузнецка

Направление	Наименование мероприятия	Ключевой оператор поддержки	Форма поддержки	Источник финансирования	
				Бюджетные	Внебюджетные
1	2	3	4	5	6
Туризм	<p>Грант «Агротуризм»</p> <p>Грант на приобретение туристического оборудования</p> <p>Грант на создание и оборудование модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)</p> <p>Грант на разработку новых туристических продуктов</p> <p>Грант на развитие инклюзивного туризма</p> <p>Строительство и модернизация объектов туристской инфраструктуры</p>	<p>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации,</p> <p>Министерство экономического развития Российской Федерации</p>	Финансовая	<p>Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма»</p> <p>Государственная программа Кемеровской области – Кузбасса «Развитие туризма Кузбасса» на 2021– 2027 годы</p>	<p>Государственно-частное партнерство</p> <p>Договор аренды с инвестиционными обязательствами инвестора</p> <p>Кооперация предпринимателей и создание ассоциаций местного бизнес-сообщества</p> <p>Частные инвестиции</p> <p>Облигации ДОМ.РФ</p>
Промышленность	<p>Софинансирование затрат на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков</p> <p>Строительство промышленных объектов</p>	<p>Министерство экономического развития Российской Федерации</p> <p>Министерство промышленности и торговли</p>	Финансовая	<p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»</p>	<p>Частные инвестиции</p> <p>Договор аренды с инвестиционными обязательствами инвестора</p>
Сельское хозяйство	<p>Грант «Агропрогресс» (строительство и покупка новых объектов для производства, переработки и хранения сельхозпродукции; покупка животных,</p>	<p>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации</p>	Финансовая	<p>Государственная программа Российской Федерации развития сельского хозяйства и регулирования рынков</p>	<p>Частные инвестиции</p> <p>Договор аренды с инвестиционными</p>

1	2	3	4	5	6
	птицы, мальков; приобретение спецтранспорта) Грант на реализацию проектов «Агросартап» Грант на реализацию проектов развития семейных ферм Льготное инвестиционное и краткосрочное кредитование на цели строительства, реконструкции, модернизации предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Строительство и модернизация сельскохозяйственных предприятий			сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»	обязательствами инвестора
Информационные технологии	Льготное кредитование по ставке до 3% Грантовая поддержка перспективных отечественных ИТ-решений Освобождение от налога на прибыль до конца 2024 г. Освобождение от проверок со стороны контрольных органов до конца 2024 г. Улучшение жилищных условий работников ИТ-компаний	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	Финансовая Административная	Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации» Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	Частные инвестиции Договор аренды с инвестиционными обязательствами инвестора
	Грант на цифровую трансформацию компаний Грант на разработку отечественных ИТ-решений Отбор на возмещение затрат по использованию субъектами малого и	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	Финансовая	Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации» Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое	Частные инвестиции Договор аренды с инвестиционными обязательствами инвестора



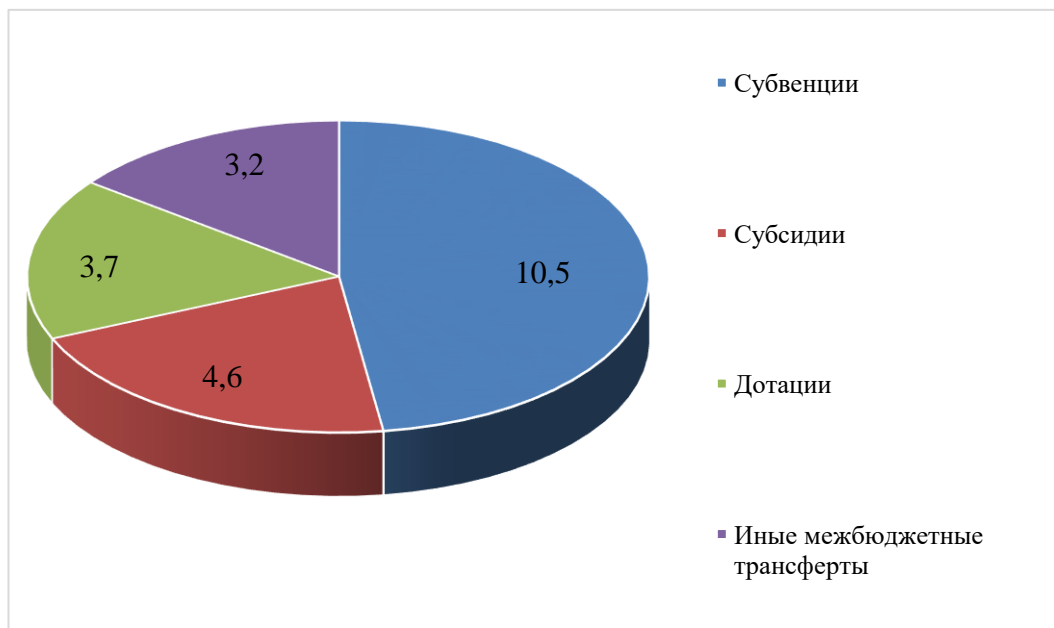
1	2	3	4	5	6
	среднего предпринимательства российского программного обеспечения	Российский фонд развития информационных технологий		развитие Российской Федерации» Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	
Наука	<p>Грант «Старт» (создание новых и поддержка существующих малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов собственных научно-технических и технологических исследований)</p> <p>Грант «Развитие» (поддержка компаний, имеющих опыт разработки и продаж наукоемкой продукции)</p> <p>Грант «Интернационализация» (содействие международному сотрудничеству, поддержка проектов по разработке несырьевой экспортно-ориентированной продукции)</p> <p>Грант «Коммерциализация» (поддержка малых инновационных предприятий, завершивших НИОКР и планирующих создание или расширение производства инновационной продукции)</p> <p>Грант «Кооперация» (поддержка инновационной деятельности малых предприятий в интересах средних и крупных компаний)</p>	Фонд содействия инновациям	Финансовая	Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	Частные инвестиции Договор аренды с инвестиционными обязательствами инвестора

1	2	3	4	5	6
Культура	<p>Создание и модернизация инновационной инфраструктуры</p> <p>Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку отрасли культуры (в том числе создание досуговой инфраструктуры)</p> <p>Субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств</p> <p>Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры</p> <p>Софинансирование строительства объектов досуговой инфраструктуры в рамках национального проекта «Культура»</p>	Министерство культуры Российской Федерации	Финансовая, имущественная	<p>Национальный проект «Культура»</p> <p>Государственная программа «Развитие культуры»</p> <p>Государственная программа Кемеровской области – Кузбасса «Культура Кузбасса»</p>	<p>Государственно-частное партнерство</p> <p>Договор аренды с инвестиционными обязательствами инвестора</p> <p>Частные инвестиции</p> <p>Облигации ДОМ.РФ</p>
Образование	<p>Грант на поддержку профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям</p> <p>Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к</p>	Министерство просвещения Российской Федерации	Финансовая	<p>Национальный проект «Образование»</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»</p> <p>Государственная программа Кемеровской области – Кузбасса «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014–2025 годы</p>	<p>Государственно-частное партнерство</p> <p>Договор аренды с инвестиционными обязательствами инвестора</p> <p>Частные инвестиции</p> <p>Облигации ДОМ.РФ</p>

1	2	3	4	5	6
	<p>воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации</p> <p>Софинансирование из федерального бюджета реализации региональных мероприятий в составе федерального проекта «Успех каждого ребенка», направленных на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание детских технопарков</li> <li>- создание ключевых центров развития детей</li> <li>- создание центров выявления и поддержки одаренных детей</li> <li>- создание новых мест дополнительного образования детей</li> </ul> <p>Строительство и модернизация объектов образования</p>				
Здравоохранение	<p>Софинансирование расходов регионального бюджета, направляемых на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение объекта здравоохранения, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности</p>	Министерство здравоохранения Российской Федерации	Финансовая	<p>Национальный проект «Здравоохранение»</p> <p>Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»</p> <p>Региональная программа Кемеровской области – Кузбасса «Укрепление общественного здоровья населения Кемеровской области – Кузбасса на 2020 – 2024 годы»</p>	<p>Государственно-частное партнерство</p> <p>Договор аренды с инвестиционными обязательствами инвестора</p> <p>Частные инвестиции</p> <p>Облигации ДОМ.РФ</p>
Комфортная среда	<p>Субсидии на формирование комфортной городской среды (благоустройство территорий муниципальных образований)</p>	Министерство строительства и жилищно-коммунального	Финансовая	<p>Национальный проект «Жилье и городская среда»</p> <p>Государственная программа Кемеровской</p>	<p>Государственно-частное партнерство</p> <p>Договор аренды с инвестиционными</p>

1	2	3	4	5	6
	<p>Субсидии на софинансирование мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации, по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) очистных сооружений водопроводно-канализационного хозяйства, объектов питьевого водоснабжения и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели в рамках мероприятий федерального проекта «Чистая вода»</p> <p>Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»</p> <p>Гранты победителям конкурса Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для проектов по формированию комфортной городской среды в малых и исторических городах</p>	<p>хозяйства Российской Федерации</p>		<p>области – Кузбасса «Формирование современной городской среды Кузбасса» на 2018 – 2025 годы</p>	<p>обязательствами инвестора</p> <p>Кооперация предпринимателей и создание ассоциаций местного бизнес-сообщества</p> <p>Частные инвестиции</p> <p>Облигации ДОМ.РФ</p>

По итогам 2022 г. зафиксирован дефицит бюджета Новокузнецкого городского округа в размере 0,2 млрд рублей. Доходы бюджета составили 31,3 млрд рублей, расходы – 31,5 млрд рублей. В структуре доходов бюджета Новокузнецкого городского округа 70,3 % занимают безвозмездные поступления (Рисунок 106).



*Рисунок 106 – Распределение безвозмездных поступлений в бюджет Новокузнецкого городского округа по видам, млрд рублей, за 2022 г.*

Безвозмездные поступления в бюджет Новокузнецкого городского округа по итогам 2022 г. осуществляются в рамках реализации 8 государственных программ Российской Федерации, 19 государственных программ Кемеровской области – Кузбасса и 6 национальных проектов.

Наиболее крупными мероприятиями по созданию объектов инфраструктуры, реализованными за период 2020–2022 гг., в рамках реализации государственных программ Кемеровской области – Кузбасса и национальных проектов являются:

- строительство внутриквартальной тепловой сети в микрорайоне 24 Новоильинского района;
- строительство сетей газоснабжения на территории Заводского, Кузнецкого, Орджоникидзевского, Центрального, Куйбышевского районов;
- переключение потребителей Куйбышевской котельной на теплоисточник Центральной ТЭЦ,
- строительство сетей водоснабжения Куйбышевского района по улицам: Технической, Арбатской, Даурской, Спасской, Гончарова;
- строительство детского сада на 190 мест в Новоильинском районе квартал 14-14а;
- автомобильная дорога от участка пойменного шоссе к Новокузнецкой инфекционной больнице № 8.

По состоянию на июль 2023 г. реализуются следующие крупные мероприятия:

- строительство моста через реку Томь на шоссе Притомское Орджоникидзевского района;
- строительство автодороги «Шарап-Восточный»;
- строительство сетей водоснабжения до ТУ Абагур, 8000 м;

- строительство общеобразовательной школы на 1225 учащихся с универсальным спортивным блоком в квартале 45-46 Центрального района;
- улично-дорожная сеть в микрорайоне №24 Новоильинского района.

На основании распоряжения Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.09.2022 № 552-р «Об утверждении Долговой политики Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в Кемеровской области планируется использовать следующие меры федеральной поддержки:

- инфраструктурные бюджетные кредиты. Утверждены инфраструктурные проекты на общую сумму 6,2 млрд рублей. Все мероприятия планируются к реализации в г. Кемерово;
- реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, ранее полученным субъектами Российской Федерации из федерального бюджета;
- предоставление бюджетного кредита.

Перспективными мерами поддержки является предоставление инфраструктурных облигаций, субсидирование низкомаржинальных проектов. Планируется получение инфраструктурного займа правительством Кемеровской области по программе ВЭБ.РФ на покупку троллейбусов и трамваев под 4,5 % годовых.

В Новокузнецком городском округе действуют следующие меры поддержки бизнеса:

- инвестиционный налоговый вычет;
- специальные инвестиционные контракты (СПИК);
- региональные инвестиционные проекты (РИП);
- льготные займы или субсидии на понесенные затраты;
- имущественная поддержка;
- маркетинговая и консультационная поддержка, предоставляемая различными институтами развития предпринимательства.

В соответствии с Перечнем инвестиционных проектов (объектов), возможных к реализации с использованием механизмов ГЧП, МЧП (концессии) на территории Кемеровской области – Кузбасса, в Новокузнецком городском округе возможно строительство 50 объектов. Среди основных направлений, по которым планируется реализовать проекты в рамках ГЧП и МЧП, можно выделить строительство спортивных объектов, реконструкцию автомобильных дорог и пешеходных мостов, модернизацию систем водоснабжения и водоотведения.

Основными институтами развития предпринимательства, осуществляющими поддержку предприятий Новокузнецкого городского округа, являются:

- фонд развития промышленности;
- АО «Корпорация «МСП»;
- АО «МСП Банк»;
- Фонд развития моногородов;
- Российский фонд развития информационных технологий;
- Региональное подразделение Фонда развития промышленности;
- Государственный фонд поддержки предпринимательства Кемеровской области;
- Центр занятости Новокузнецка;
- Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере;

- Центр поддержки экспорта;
- Центр кластерного развития Кемеровской области;
- АО «Российская венчурная компания».

Значимым направлением работы в рамках социально-экономического партнерства на территории Южно-Кузбасской агломерации является благоустройство открытых общественных пространств. Так, в сотрудничестве с компанией ОАО «РУСАЛ Новокузнецкий алюминиевый завод» в 2023 г. запланировано благоустройство Кузнецкого и Орджоникидзевского районов Новокузнецка: замена асфальтового покрытия пешеходных тротуаров по ул. Обнорского и ул. Бугарева, благоустройство территорий и ремонт фасадов школы №10 и специальной школы №53, благоустройство сквера 100-летия комсомола Кузнецка и парков в районе ДК им. Маяковского и ДК им. XIX партсъезда, – соответствующее сообщение размещено на портале «Новости Кузбасса» 5 марта 2023 г. ([www.kuzbassnews.ru](http://www.kuzbassnews.ru), дата обращения 17.07.2023).

На средства компании АО «ЕВРАЗ ЗСМК» в рамках благотворительной программы «ЕВРАЗ – городу» реализован проект обновления аллеи по ул. Николая Клименко в Заводском районе Новокузнецка. Согласно сообщению Администрации города Новокузнецка, размещенному в официальной группе администрации в социальной сети «ВКонтакте» ([https://vk.com/@a\\_d\\_m\\_n\\_k\\_z-raboty-na-allee-nachalis-posle-maiskih-prazdnikov](https://vk.com/@a_d_m_n_k_z-raboty-na-allee-nachalis-posle-maiskih-prazdnikov), дата обращения: 19.07.2023), на обновленной аллее обустроили пешеходные и велосипедную дорожки, уложили тротуарную плитку, оформили газоны и цветники, разместили уличную мебель, установили детскую и воркаут-площадки. Кроме того, на аллее смонтировали освещение, систему видеонаблюдения и радиооповещения. На осень запланирована высадка на аллее деревьев, а до конца г. при поддержке ЕВРАЗа будут отремонтированы кровли в детских садах и школах Заводского района. Всего в рамках юбилея района компания выделила более 50 млн рублей. 30 июня 2023 г. подведены итоги грантового конкурса «ЕВРАЗ: город друзей – город идей!». Для реализации были отобраны 44 проекта из Новокузнецка, Гурьевского муниципального округа, Междуреченска, Каза, Таштагола и Шерегеша, направленные на улучшение городской среды и экологии, развитие культуры, образования, спорта, поддержку ветеранов и людей с ОВЗ. Общий бюджет конкурса – 16 млн рублей (официальный телеграмм-канал компании ЕВРАЗ, адрес: <https://t.me/evrazcom/1225>, дата обращения: 17.07.2023).

Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с крупнейшими компаниями России традиционно заключаются в рамках Петербургского международного экономического форума. Так в 2023 г. были подписаны соглашения о сотрудничестве региона с ООО «НОВАПОРТ ХОЛДИНГ», ООО «Корпоративный центр ИКС 5» (торговая сеть «Пятерочка»), АО «Почта Банк» и АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций». По данным официального сайта Новокузнецкого муниципального округа в рамках соглашения с ООО «НОВАПОРТ ХОЛДИНГ» запланировано строительство международного аэропортового комплекса горнолыжного курорта «Шерегеш», а ООО «Корпоративный центр ИКС 5» взяло на себя обязательства по строительству распределительных центров, а также созданию нового формата хард-дискаунтеров «Чижик» (адрес: <https://www.admnkr.ru>, дата обращения 17.07.2023).

В г. Новокузнецке сформирован комплекс мер, направленных на поддержку проектов по социально-экономическому и пространственному развитию города. Созданы условия для привлечения бюджетных и внебюджетных источников финансирования на реализацию ключевых проектов развития городской инфраструктуры. В городе действуют основные институты развития предпринимательства, осуществляющие поддержку местным предпринимателям. Для Новокузнецкого городского округа перспективным направлением привлечения средств является использование инфраструктурных бюджетных кредитов.



### 2.3.9 Выявление смежных отраслей экономики

Промышленное производство Новокузнецкого городского округа основано на устойчивых кооперационных связях с Южно-Кузбасской агломерацией. Основой для развития смежных и приоритетных отраслей экономики Новокузнецкого городского округа является:

- наличие полезных ископаемых (каменный уголь, кирпичные глины, суглинки, керамзитовые глины, песчано-гравийные отложения);
- развитое металлургическое производство (Западно-Сибирский металлургический комбинат; Новокузнецкий ферросплавный завод, Новокузнецкий алюминиевый завод);
- востребованность продукции машиностроения (металлургическое машиностроение, горно-шахтное оборудование, производство электрооборудования).

Внедрение современных технологий на металлургических предприятиях, модернизация основных фондов, повышение качества продукции, снижение себестоимости продукции, выпуск продукции с более высокой добавленной стоимостью создаст условия для развития смежных отраслей.

В машиностроении потребуется активное импортозамещение для обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации. Будет развиваться производство запасных частей, нестандартного оборудования для металлургических предприятий. Востребовано сервисное обслуживание оборудования.

Потребность в обновлении основных фондов, техническое перевооружение предприятий будет стимулировать развитие промышленного строительства. Кирпичные глины, суглинки, керамзитовые глины, песчано-гравийные отложения известняк, другое нерудное сырье, добываемое на предприятиях Южно-Кузбасской агломерации, будет являться сырьевой базой для развития промышленности строительных материалов в Новокузнецком городском округе, в том числе для строительства кирпичного и цементного заводов, предприятия по производству строительных смесей. В Российской Федерации наблюдается рост деревянного домостроения, будет востребована фанера, брус, ДСП и другая продукция деревообрабатывающего комплекса.

На территории Южно-Кузбасской агломерации актуально создание инновационных предприятий по переработке промышленных отходов. Переработка, образующихся в процессе производства отходов, позволит создать сопутствующие товары и увеличить выручку предприятий от их реализации.

Новокузнецк является опорным центром Южно-Кузбасской агломерации с развитым потребительским рынком, жители агломерации совершают покупки в городе, пользуются сервисными услугами в Новокузнецке. Прогнозируется дальнейший рост уровня жизни и платежеспособности населения агломерации, повышение уровня запросов жителей, создание новых рабочих мест. Это приведет к повышению качества услуг, развитию малого предпринимательства и окажет положительное влияние на сектор услуг – ресторанный бизнес, оптовую и розничную торговлю, предоставление услуг, сферу здравоохранения, финансовую деятельность и образование. Будет востребовано строительство торгово-офисных зданий, баз отдыха, объектов придорожного сервиса.

Наличие крупных сельскохозяйственных производителей на территории агломерации, стабильный спрос на продукты питания, необходимость обеспечения продовольственной безопасности будет способствовать развитию пищевой промышленности. Новокузнецк наряду с Кемерово останется основным центром переработки сельскохозяйственной продукции. В структуре пищевой промышленности Новокузнецкого городского округа востребованы следующие направления:

- мясная промышленность;
- масложировая промышленность;

- молочная промышленность;
- мукомольная промышленность;
- хлебобулочная промышленность;
- кондитерская промышленность;
- производство напитков;
- производство блюд, готовых к употреблению.

Потребность в спецодежде для промышленных предприятий, медицинской одежды, униформы для сферы обслуживания, работников автосервиса, охранных структур создают потенциальные условия для развития легкой промышленности.

Развитие промышленного туризма в Новокузнецком городском округе связано с возможностью организации экскурсий на Западно-Сибирский металлургический комбинат, Новокузнецкий ферросплавный завод, Новокузнецкий алюминиевый завод.

Основными задачами промышленного туризма является:

- профориентация для школьников и студентов;
- обмен знаниями между специалистами предприятий;
- презентация территориальных брендов и продукции предприятий;
- проведение деловых встреч для профессиональных покупателей и продвижения экспортного потенциала;
- развитие внутреннего и въездного туризма.

В результате проведенного анализа был сформирован перечень смежных отраслей экономики, как существующих, так и имеющих потенциальность к развитию, дополняющих существующие приоритетные отрасли (Таблица 28).

Таблица 28 – Перечень смежных отраслей экономики, существующих и имеющих потенциал к развитию, дополняющих приоритетные отрасли

Существующие приоритетные отрасли	Смежные отрасли экономики	
	Существующие	Потенциальные
Добыча полезных ископаемых	Металлургия Машиностроение Строительство и промышленность строительных материалов Теплоснабжение Транспортировка и хранение Химическая промышленность	Наука Переработка отходов Креативный сектор экономики (разработка программного обеспечения) Промышленный туризм
Металлургия	Машиностроение Добыча полезных ископаемых Транспортировка и хранение Химическая промышленность	Наука Креативный сектор (разработка программного обеспечения, промышленный дизайн) Промышленный туризм
Машиностроение	Добыча полезных ископаемых Металлургия Электроэнергетика Транспортировка и хранение	Наука Креативный сектор (разработка программного обеспечения, промышленный дизайн) Строительство и промышленность строительных материалов Пищевая промышленность Переработка отходов Медицинское производство Легкая промышленность Деревообрабатывающая отрасль

Существующие приоритетные отрасли	Смежные отрасли экономики	
	Существующие	Потенциальные
		Химическая промышленность Промышленный туризм
Строительство и промышленность строительных материалов	Добыча полезных ископаемых Транспортировка и хранение	Наука
Пищевая промышленность	Сельское хозяйство Транспортировка и хранение	Машиностроение

Существующие и потенциальные связи отраслей экономики Новокузнецкого городского округа представлены на рисунке ниже (Рисунок 107).

Развитие смежных и приоритетных отраслей экономики позволит диверсифицировать экономику, уменьшить зависимость от мировых цен на энергоносители, создать новые высокооплачиваемые рабочие места, повысить уровень жизни населения.

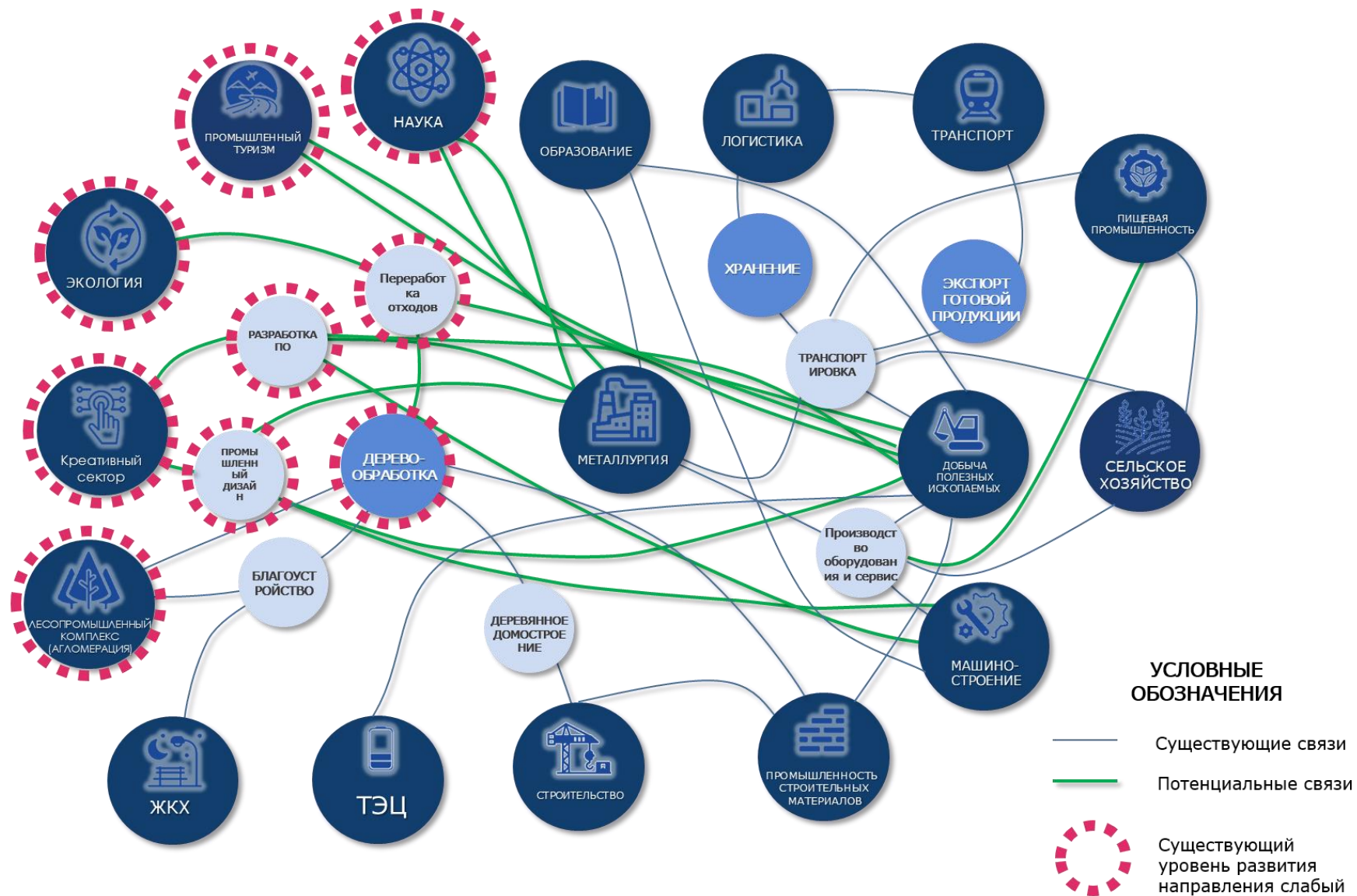


Рисунок 107 – Существующие и потенциальные связи отраслей экономики Новокузнецкого городского округа

### 3 Анализ ранее разработанных решений по развитию территории

#### 3.1 Анализ реализации Стратегии социально-экономического развития

Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа разработана на период с 2019 до 2035 г. Ход реализации Стратегии запланирован в три этапа:

Этап 1. Начальный этап Стратегии – этап экономического рывка (с 2019 по 2021 гг.).

Этап 2. Этап реализации национальных приоритетов (с 2020 по 2024 гг.).

Этап 3. Постопережающее развитие (с 2025 по 2035 гг.).

Система мониторинга и контроля реализации Стратегии предполагает анализ динамики социально-экономических процессов; оценку эффективности проводимых мероприятий и степени достижения ожидаемых результатов; оценку восприятия мероприятий Стратегии населением, бизнес-сообществом, городскими и региональными властями.

##### Демография

Согласно демографическому прогнозу Стратегии к 2035 г. запланирован ежегодный рост численности, однако оценка фактических показателей за 2018–2022 гг. показывает обратную тенденцию на сокращение численности. Основной причиной убыли является ежегодный рост смертности населения, тенденция которого также не соответствует намеченным планам Стратегии (Рисунок 108).



Рисунок 108 – Оценка достигнутых целей реализации действующей Стратегии в части демографии

Ожидаемая продолжительность жизни к 2021 г. прогнозировалась на уровне 72,2 лет, к 2035 – 80,1 лет. Однако фактически по итогу 2021 г. показатель снизился и составил 69,4 лет. Тенденция снижения продолжилась и в 2022 г.

Вопреки государственной демографической политики, направленной на повышение рождаемости, и планируемому росту в Стратегии, коэффициент рождаемости в г. Новокузнецке за 2018–2022 гг. ежегодно снижается. Программы поддержки семей с детьми, принятые на федеральном и региональном уровне, коренным образом переломить эту тенденцию не смогли.

##### Макроэкономика

Согласно Стратегии социально-экономического развития, запланирован планомерный ежегодный рост индекса промышленного производства – 112% в 2021 г. по отношению к 2017 г. Фактически рост индекса промышленного производства происходил в период с 2018–2021 гг. – 172 % в 2021 г. по отношению к 2017 г. По итогам 2022 г. сводный показатель состояния реального сектора экономики – индекс промышленного производства показал снижение к 2021 г. (89 %). Это обусловлено ростом мировых цен на сырьевые товары, увеличением стоимости международных логистических услуг, «узкими местами» в глобальных цепочках поставок.

За последние 5 лет в экономику Новокузнецка привлечено 187,3 млрд рублей инвестиций. Предприятиями города реализован целый комплекс задач по модернизации действующих производств, экологических проектов, расширения рынков сбыта, проектов по импортозамещению. Вместе с этим в 2018–2022 гг. реализован комплекс инвестиционных проектов резидентами ТОР «Новокузнецк». Однако ежегодный рост объема инвестиций в основной капитал не соответствует планируемому темпу росту согласно Стратегии (Рисунок 109).

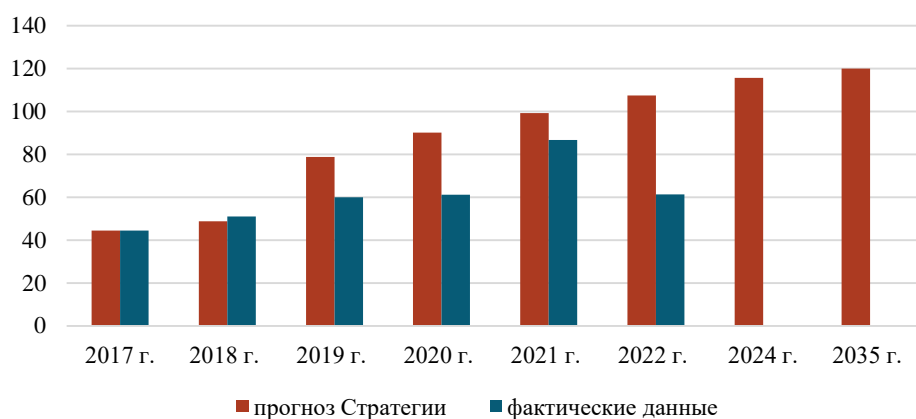


Рисунок 109 – Оценка достигнутых целей реализации действующей стратегии в части планируемого объема инвестиций, тыс. руб. на душу населения

#### Рынок труда и занятости

Динамика показателей, характеризующих состояние рынка труда и занятости в Новокузнецком городском округе за период с 2018 по 2022 гг., в целом, соответствует установленным целевым показателям Стратегии. Вектор планируемого роста среднемесячной заработной платы одного работающего полностью соответствует фактическим показателям (Рисунок 110).



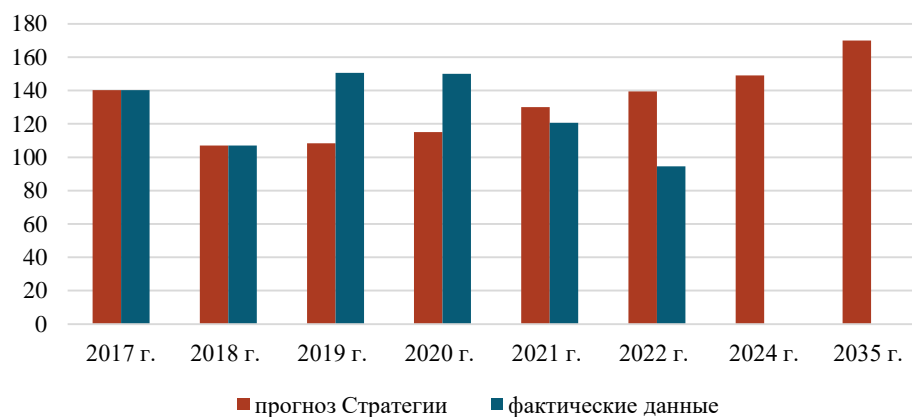
Рисунок 110 – Оценка достигнутых целей реализации действующей стратегии в части рынка труда и занятости населения

Уровень зарегистрированной безработицы в городе Новокузнецке – один из самых низких в Кемеровской области с тенденцией ежегодного сокращения. В 2020 г. из-за пандемии коронавируса произошел резкий скачок безработицы. Однако к 2022 г. ситуация выровнялась: планируемый и фактический показатель соответствуют друг другу и составляет 0,6 % к трудоспособному возрасту.

Темпы развития малого и среднего предпринимательства отстают от стратегических планов на 2 года. Порядка 90 тыс. новокузнецчан и жителей южной агломерации в 2022 г. заняты в сфере малого и среднего предпринимательства, что соответствует целевому показателю, обозначенному в Стратегии в 2020 г.

### *Жилищное строительство*

Всего за период с 2018 по 2022 гг. на территории города Новокузнецка введено в эксплуатацию 622,8 тыс. кв. м жилья. В 2019–2020 гг. наблюдается опережение темпов жилищного строительства от запланированного показателя в Стратегии на 30-40 %. В период последующих двух лет ситуация меняется: темпы жилищного строительства отстают от намеченных планов Стратегии (Рисунок 111).



*Рисунок 111 – Оценка достигнутых целей реализации действующей стратегии в части жилищного строительства*

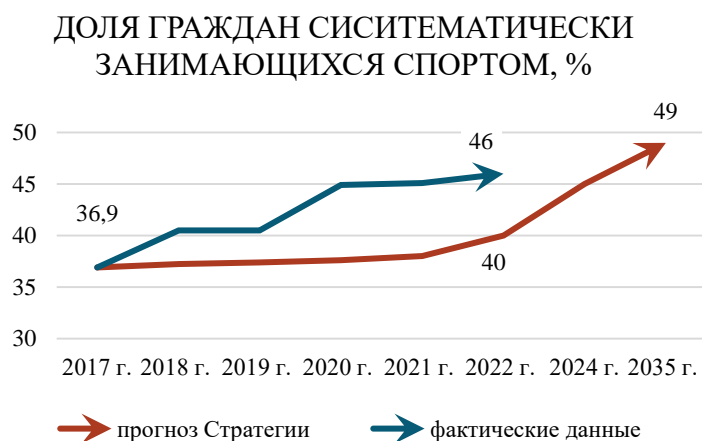
Объясняется такая ситуация снижением покупательского спроса, особенно в 2022 г. Макроэкономические тенденции привели к ощутимому росту себестоимости строительства по причине удорожания стоимости строительных и отделочных материалов, а также строительной техники и оборудования. При этом доходы новокузнецчан существенно не изменились. В текущем 2023 г. плавное падение спроса продолжится. Дальнейшие перспективы в жилищном строительстве будут зависеть от ипотечных ставок и экономической ситуации в стране.

### *Социальная инфраструктура*

За последние 5 лет город приобрел важные новые объекты образования, включая объекты дошкольного образования, что позволило полностью обеспечить местами детей в возрасте от трех до семи лет. Наблюдается значительное снижение очереди для детей до трех лет, однако 100-процентный уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, согласно Стратегии, к 2022 г. не достигнут.

Капитальный ремонт футбольного стадиона «Металлург», Малой ледовой арены, «Арены Кузнецких металлургов» имени Короленко, строительство WorkOut стадиона, физкультурно-оздоровительного комплекса «Шахтер», спортивного центра «Кузнецкий лед» стали важными объектами обновления спортивной инфраструктуры города за последние 5 лет и способствовали повышению мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, занятию физической культурой и спортом. В результате доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом составила к 2022 г. 46 %, что значительно опережает темпы роста целевого показателя Стратегии социально-экономического развития Новокузнецка (Рисунок 112).





*Рисунок 112 – Оценка достигнутых целей реализации действующей Стратегии в части спорта*

#### *Дорожная инфраструктура*

Участие Новокузнецка в национальном проекте «Безопасные качественные дороги» позволило реализовать значимые городские проекты в направлении дорожной инфраструктуры, привести ее в нормативное состояние, модернизировать объекты безопасности дорожного движения. В целом за 2018–2022 гг. за счет всех источников финансирования отремонтировано 148 км дорог, обустроено 55 объектов безопасности.

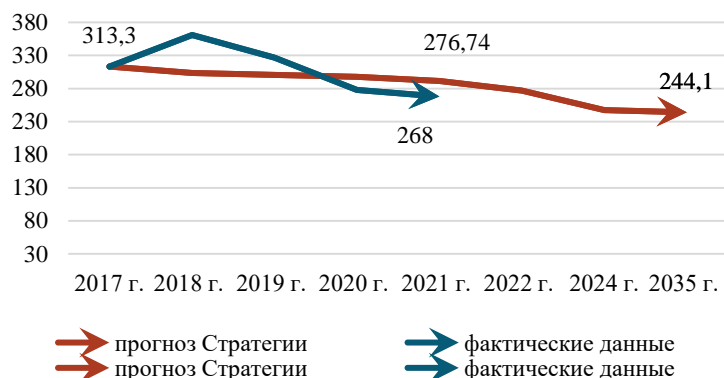
По данным Кемеровостат на конец 2022 г. доля протяженности дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности дорог составила 7,7 %, что значительно превышает целевой индикатор Стратегии.

#### *Экология*

За период 2018 по 2022 гг. в улучшении состояния экологии города проведен целый комплекс мероприятий: переход на экологичный общественный транспорт, снижение выбросов предприятиями за счет модернизации производства, развитие отходоперерабатывающей отрасли, программа перевода частных домовладений с угольного отопления на газовое. В результате выполненных мероприятий валовое снижение выбросов загрязняющих веществ в период с 2018 по 2022 гг. составило 15 % к уровню 2017 г.

В соответствии с комплексным планом по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух Новокузнецка к концу 2026 г. совокупный объем выбросов в городе должен сократиться на 25,06 % от уровня 2017 г., что полностью соответствует целевому индикатору реализации Стратегии (Рисунок 113).

**СОВОКУПНЫЙ ОБЪЕМ ВАЛОВЫХ  
ВЫБРОСОВ ОТ ПРОМЫШЛЕННЫХ  
ПРЕДПРИЯТИЙ, тыс. тонн**



*Рисунок 113 – Оценка достигнутых целей реализации действующей Стратегии в части экологии*

Подводя итоги, можно заключить, что период 2018–2022 гг. был сложным для экономики г. Новокузнецка и российской экономики в целом. Последствия кризисных явлений, влияние ограничительных мер при ковид-пандемии оказали значительное действие на противоречивость динамики социально-экономических показателей города Новокузнецка. Тренд восстановительного роста, наметившийся по результатам 2021 г., был прерван влиянием беспрецедентного набора антироссийских санкций в 2022 г.

### **3.2 Оценка соответствия приоритетов социального-экономического развития муниципального образования федеральным и региональным трендам**

Согласно распоряжению Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», город Новокузнецк относится к перспективным центрам экономического роста субъектов Российской Федерации – городам, образующим городские агломерации с численностью населения более 500 тыс. человек.

В Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 г. (утв. распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р) одним из главных приоритетов Кемеровской области – Кузбасса является переориентация экономики региона с добычи угля, диверсификация экономики, кластеризация промышленности, а также создание новых производственных комплексов на основе глубокой переработки полезных ископаемых и расширение спектра производимой продукции. Для города Новокузнецка актуально вхождение в кластер «Лес, лесопереработка и лесохимия», «Туризм», «Сельское хозяйство и пищевая промышленность», «Уголь».

Закон Кемеровской области от 26.12.2018 № 122-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса на период до 2035 года» определил два ключевых приоритета для города Новокузнецка:

- стратегирование экологической безопасности Кузбасса и сокращение угроз, обусловленных чрезвычайными ситуациями и пожарами (создание в Новокузнецке экспериментального инновационного «Экотехнопарка» со спецификой переработки техногенных отходов);

- стратегическое развитие внутрирегиональной транспортной системы Кузбасса (создание инфраструктуры для электрического транспорта (скоростные поезда, трамваи, транслоеры), соединяющей Кемерово и Новокузнецк через малые города).

Необходимо отметить, что в долгосрочном периоде до 2035 г. в экономике Кузбасса прогнозируется положительная динамика, что формирует благоприятную среду для развития Новокузнецка:

1. Рост ВРП с 1,24 трлн до 2,98 трлн рублей;
2. Рост индекса производительности труда с 104 % до 107%;
3. Рост ВРП на душу населения с 419 тыс. рублей до 1 млн рублей;
4. Рост добычи угля с 255 млн т в год до 425 млн т;
5. Увеличение доли переработки угля от общего объема на 14 пп. (до 82 %);
6. Сокращение энергоемкости ВРП с 380 кг усл. топ. на 10 тыс. рублей до 270 кг;
7. Увеличение доли инновационных компаний с 2,9 % до 9 %.

Соответствие федеральным и региональным трендам социально-экономического развития прослеживается через участие города Новокузнецка в национальных и региональных проектах (Таблица 29).

Таблица 29 – Реализация национальных проектов в городе Новокузнецке в 2022 г.

Наименование национального проекта	Объем финансирования, млн рублей			
	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Местный бюджет	Итого
Демография	16,5	12,4	-	28,9
Безопасные и качественные дороги	124,5	1085,9	120,7	1331,0
Жилье и городская среда	1102,5	276,3	282,7	1661,6
Образование	8,6	0,3	-	8,9
Культура	1,0	-	-	1,0
Экология	2831,2	-	-	2831,2
Итого	4084,3	1374,9	403,4	5862,6

Экологическая безопасность территории и развитие транспортной системы, определенные в качестве ключевых приоритетов развития города Новокузнецка, составляют более 70 % от общего объема финансирования национальных проектов.

По итогам 2022 г. на территории города Новокузнецка в рамках национальных проектов реализованы следующие объекты:

1. Детский сад на 190 мест в Новоильинском районе (квартал 14-14а);
2. Общеобразовательная школа на 1225 учащихся с универсальным спортивным блоком в квартале 45-46 Центрального района (1 этап);
3. Первая очередь внеквартальных инженерных сетей, улично-дорожной сети 7-го микрорайона Новоильинского района (квартал В);
4. Автомобильная дорога от участка пойменного шоссе к новокузнецкой инфекционной больнице № 8 (2021–2022 гг.);
5. Улично-дорожная сеть в м/н № 24 Новоильинского района (2021–2023 гг.).

Обобщенный анализ соответствия стратегических направлений развития Новокузнецкого городского округа и Кемеровской области – Кузбасса представлен в виде структурированной матрицы «Действие – Цель» (Таблица 30). При определении взаимосвязи учитывается как прямое, так и возможное косвенное влияние на достижение региональных и федеральных целей социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса.

Таблица 30 – Анализ соответствия стратегических направлений развития Новокузнецкого городского округа и Кемеровской области – Кузбасса

№ п/п	Стратегические направления развития	Стратегические действия	Охват муниципальными программами <sup>1</sup>	Стратегические цели Кемеровской области - Кузбасса									
				Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса до 2035 г. (Закон Кемеровской области – Кузбасса от 26.12.2018 № 122-О3)					Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 г. (Распоряжение Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р)				
				Регион достойной жизни людей	Обеспечение безопасности населения	Диверсификация экономики	Развитие внешнеэкономических связей и международной кооперации	Развитие научно-технологического потенциала и цифровизация региональной экономики	Опережающее развитие экономики за счет создания условий для масштабного привлечения частных инвестиций	Снятие инфраструктурных ограничений, сдерживающих экономическое развитие территории Кемеровской области - Кузбасса	Обеспечение устойчивого роста численности населения Кемеровской области - Кузбасса за счет создания экономических стимулов, возможностей для самореализации и улучшения экологической ситуации	Внедрение современных технологий производства и рационального использования природных ресурсов	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
1	Развитие человеческого потенциала	Совершенствование системы здравоохранения и социальной политики	5	+	+						+	+	
		Развитие физической культуры и спорта	3	+							+	+	
		Повышение занятости экономически активного населения	2	+		+	+				+	+	
		Совершенствование демографической политики	4	+	+							+	

<sup>1</sup> Количество муниципальных программ, способствующих реализации стратегических действий

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
		Совершенствование системы образования и развитие науки	3	+				+		+	+	+	
		Совершенствование и актуализация молодежной политики	2	+							+	+	
		Развитие культуры и творчества	2	+							+	+	
2	Пространственное развитие	Благоустройство и рекреационное обеспечение города	5	+	+						+	+	
		Развитие транспортной инфраструктуры	4	+	+	+			+		+	+	
		Развитие коммуникационной и инженерной инфраструктур	4	+	+					+		+	
		Совершенствование экологической системы города и обеспечение экологической безопасности	3	+	+							+	+
3	Экономическое развитие	Развитие базовых отраслей экономики города	2			+	+		+	+	+	+	
		Диверсификация экономики города	2			+	+	+	+	+	+	+	
		Развитие малого и среднего бизнеса, предпринимательских инициатив и компетенций	2			+	+		+	+	+	+	
		Повышение инвестиционной привлекательности	5			+	+	+	+	+	+	+	+
		Решение экологических проблем путем применения экономических инструментов	3			+						+	+
		Совершенствование системы муниципального управления	3						+	+	+	+	

Комплексная оценка степени влияния стратегических направлений и действий развития Новокузнецкого городского округа на достижение приоритетных целей деятельности Правительства Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса показала, что каждое из выделенных стратегических действий имеет не менее трех соответствий вышестоящим документам стратегического планирования. Наиболее существенную значимость по охвату стратегическими целями и муниципальными программами имеют более 29 % представленных стратегических действий, среди них:

- совершенствование системы здравоохранения и социальной политики;
- благоустройство и рекреационное обеспечение города;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие коммуникационной и инженерной инфраструктур;
- повышение инвестиционной привлекательности.

Таким образом, анализ стратегических приоритетов социально-экономического развития города Новокузнецка выявил полное соответствие ключевым региональным и федеральным трендам.

### **3.3 Выявление ключевых перспектив и ограничений стратегического развития муниципального образования**

Ключевые перспективы и ограничения стратегического развития города Новокузнецк.

1. Рост экономики города за последние 10 лет в том числе поддерживался его демографическим ростом. В современных условиях и в ближайшие 10 лет во многих крупных городах ожидается снижение численности населения, что будет одним из главных вызовов для реализации экономического потенциала, который все больше будет связан и взаимозависим от роста производительности труда.

2. Возрастание роли города Новокузнецка как центра Южно-Кузбасской агломерации.

3. Несмотря на снижение численности населения, в среднесрочный период (до 2030 г.) доля жилищного строительства будет увеличиваться.

4. На период до 2030 г. прирост жилищной обеспеченности будет формироваться на основе параметров доступности жилья для населения (соотношением уровня цен и доходов), а также уровнем выбытия жилищного фонда по проектам комплексного развития территорий. Исходя из параметров демографического прогноза в г. Новокузнецке будет достигнут уровень жилищной обеспеченности в 30 кв. м общей площади жилья на одного человека, что соответствует целевым показателям, указанным в национальном проекте «Жилье и городская среда».

5. Основная часть жилищного строительства в основном продолжится на незастроенных земельных участках на периферии города и смежных муниципальных образованиях Южно-Кузбасской агломерации. При этом постепенно возрастет доля ввода жилья на территориях, освобожденных от ветхого и аварийного жилья в рамках комплексного развития территорий.

6. Потребность граждан в более просторном жилье, в том числе в индивидуальных домах, будет возрастать, при этом развитие малоэтажного строительства, включая ИЖС, будет определяться установлением необходимых градостроительных регламентов, созданием инфраструктуры и доступностью кредитных механизмов для застройщиков и граждан, а также будет зависеть от выработки согласованной градостроительной политики между городом Новокузнецком и прилегающими муниципальными образованиями.

7. В условиях стагнации совокупного потенциального спроса граждан на жилье, определяемого доходами, отсутствуют факторы для долгосрочного роста цен на жилье, что

с учетом наличия инфляции потребительских цен может привести к снижению реальных цен на жилье на горизонте до 2030 г.

8. Замедление роста производственного сектора, необходимость модернизации базовых отраслей экономики и наращивание потенциала для структурных сдвигов.

9. Низкая инвестиционная привлекательность по сравнению с ключевыми городами СФО (Новосибирск, Красноярск).

10. Высокая миграционная убыль – отток в столичные регионы и соседние города СФО с более высокими доходами и уровнем качества жизни.

11. Длительные дорожные заторы, высокая доля автомобильных дорог, не соответствующих стандартам, недоиспользованный потенциал внешних транспортных путей.

12. Недостаточное количество и качество офисных площадей, дефицит современных форматов недвижимости и ритейла.

13. Высокая доля загрязненных сточных вод, объемов захоронения ТКО, выбросов опасных загрязняющих веществ в воздух, недостаточное количество зеленых площадей.

### 3.4 Анализ реализации градостроительной документации

Генеральный план Новокузнецкого городского округа (далее – Генеральный план) утвержден решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 16.06.2010 № 9/120. Проектный период реализации Генерального плана – 2030 год с выделением первой очередь строительства – 2020 год. В основу проектной гипотезы Генерального плана положен умеренно-оптимистический вариант социально-экономического развития.

Оценка реализации Генерального плана выполнена путем сопоставления основных показателей социально-экономического развития городского округа, достигнутых в 2020 г., с показателями Генерального плана на первую очередь строительства и представлена ниже (Таблица 31).

Таблица 31 – Сравнительный анализ показателей Генерального плана и социально-экономического развития г. Новокузнецка за 2020 г.

Наименование показателя	Показатели ГП на первую очередь строительства	Показатель и СЭР	Соотношение показателей СЭР к показателям ГП, %
Демография			
Общая численность населения, тыс. чел.	590,0	544,6	92,3
Жилищное строительство			
Общая площадь жилых помещений, тыс. кв. м	15 340	12 761	83,2
Общая площадь нового жилищного строительства, тыс. кв.м., в том числе	4 200	2 109,3 [1]	50,2
– индивидуальные дом, тыс. кв. м	1 700	1 124,3 [1]	66,1
– многоквартирные дома, тыс. кв. м	2 500	985,0 [1]	39,4
Среднегодовой объем нового жилищного строительства, тыс. кв. м общей площади в год	420	175,8	41,9
Средняя обеспеченность населения общей площадью жилых помещений, кв. м на чел.	26,0	23,4	90,0
Социальная инфраструктура			
Дошкольные образовательные организации, тыс. мест	21,8	29,8	137
Дошкольные образовательные организации, мест на 1 тыс. человек	37	55	147,8
Общеобразовательные организации, тыс. мест	74,4	60,9 [2]	81,9



Наименование показателя	Показатели ГП на первую очередь строительства	Показатель и СЭР	Соотношение показателей СЭР к показателям ГП, %
Общеобразовательные организации, мест на 1 тыс. человек	126,1	111,8	88,7
Больницы, тыс. коек	8,9	6,4	71,9
Больницы, коек на 10 тыс. человек	150,8	117,9	67,4
Поликлиники, тыс. посещений в смену	13,7	14,8	108,0
Поликлиники, тыс. посещений в смену на 10 тыс. человек	232,2	271,2	116,8
Учреждения культуры и искусства, тыс. мест	10,1	3,9	38,6
Учреждения культуры и искусства, мест на 1 тыс. чел.	17,1	7,2	42,1

Примечания:  
1. Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования за 2009–2020 гг.  
2. Численность обучающихся общеобразовательных организаций за 2019/2020 учебный год

В действующем Генеральном плане численность населения на начало отчетного периода (01.01.2010) составляла 563,4 тыс. человек. Согласно демографическому прогнозу, выполненному в рамках Генерального плана, к 2020 г. численность населения городского округа должна была составить 590,0 тыс. человек (прирост 4,7 % по отношению к отчетному периоду), а к 2030 г. – 620,0 тыс. человек (прирост 10,0 % по отношению к отчетному периоду). Прирост численности населения был основан на предположении о поэтапном восстановлении докризисного типа воспроизводства населения.

По данным Федеральной службы государственной статистики, численность населения Новокузнецкого городского округа на 01.01.2021 составляла 544,6 тыс. человек. Сопоставление демографического прогноза, приведенного в Генеральном плане, со статистическими данными за 2010–2020 гг. представлено ниже (Рисунок 114).

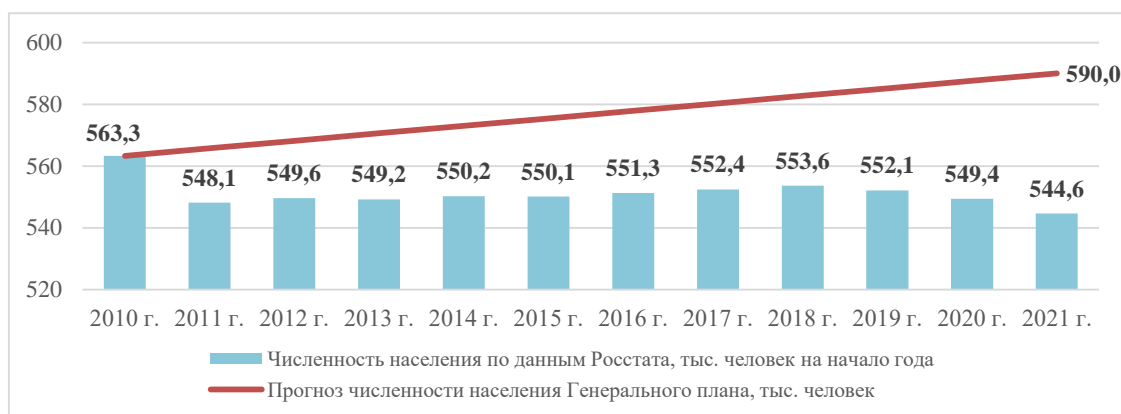


Рисунок 114 – Сопоставление демографического прогноза Генерального плана с фактической численностью населения

Прогнозируемое Генеральным планом демографическое развитие города не соответствуют фактическим данным. Так, численность населения городского округа за период с 2010 по 2020 годы сократилась на 18,7 тыс. человек (на 3,3 %). Фактически ежегодная убыль населения городского округа составила в среднем за период 1,7 тыс. человек.

Демографический прогноз является одной из основ планирования инфраструктурного развития территории. Учитывая сокращение общей численности населения вместо прогнозируемого роста очевидно, что показатели первой очереди реализации Генераторного плана по развитию инфраструктур фактически не могли быть достигнуты. Так, число мест в общеобразовательных организациях оставило 88,7 % от

планового на первую очередь реализации Генерального плана, число коек в больницах – 71,9 %, учреждений культуры и искусства – 38,6 %.

Помимо демографического аспекта инфраструктурное развитие территории связано со стратегическими целями и задачами социально-экономического развития территории, определяющими качество жизни населения и человеческий капитал. Так, анализируя показатели Генерального плана очевидно, что принятые на момент разработки градостроительного документа расчетные показатели обеспеченности населения инфраструктурными объектами не соответствуют целевым индикаторам социально-экономического развития города, заявленным стратегией социально-экономического развития муниципального образования, региональными проектами, а также реальной потребности населения. Например, нормативное удельное число мест дошкольных образовательных организаций, приходящихся на 1 тыс. человек в Генеральном плане принято на уровне 37 мест, в то время фактическое значение соответствующего показателя на 2020 год составило 55 мест на 1 тыс. человек. Соответственно, фактическое развитие сети дошкольных образовательных организаций в 2020 г. превысило не только плановое на 1 очередь реализации Генерального плана (на 37 %), но и даже плановое на расчетный срок реализации Генерального плана (на 30 %).

На сегодня в области здравоохранения очевиден тренд на профилактику и предотвращение заболеваний, в связи с чем активно развивается амбулаторно-поликлиническая сеть, в том числе по месту жительства, и сокращается коечный фонд медицинских организаций. В Генеральном плане ситуациям обратная: заложенные расчетные показатели обеспеченности населения медицинскими организациями, оказывающими медицинскую помощь амбулаторно и в стационарных условиях, не соответствуют нормативным объемам медицинской помощи в Кемеровской области, учитывающим уровень и структуру заболеваемости населения, вектор развития системы здравоохранения. В результате указанного дисбаланса в Генеральном плане предусмотрено к размещению излишнее количество больничных учреждений и недостаточное количество амбулаторно-поликлинический.

В области культуры, согласно Генеральному плану, к 2020 г. вместимость учреждений культуры и искусства должна была составить 10,1 тыс. мест (прирост 215 % по отношению к отчетному периоду), а общий библиотечный фонд – 3,0 млн экземпляров (прирост 200%). При этом необходимо отметить, что планирование развития сети учреждений культуры в Генеральном плане опиралось на нормативные правовые документы, утратившие силу. Фактически вместимость учреждений культуры и искусства (в том числе с учетом учреждений частной формы собственности) к 2020 г. составила 3,9 тыс. мест, а общий библиотечный фонд – 1 млн. экземпляров. За 2010–2020 гг. строительство новых учреждений культуры и искусства, библиотек не осуществлялось, а материально-техническая база действующих объектов устаревала. Учитывая стратегический приоритет развития города как культурного центра агломерации, необходимость создания условий для творческой самореализации и досуга населения при внесении изменений в Генеральный план необходимо пересмотреть градостроительные нормы в области культуры и, соответственно, планируемую сеть объектов.

Слишком оптимистичным является заложенный в Генеральном плане среднегодовой объем нового жилищного строительства – 420 тыс. кв. м общей площади в год. Фактически за 2010–2020 гг. средний ежегодный объем ввода жилищного фонда составил 175,8 тыс. кв. м общей площади, согласно действующим документам стратегического планирования муниципального образования на период до 2035 г. средний ежегодный объем ввода запланирован в количестве 170 кв. м общей площади. В структуре нового жилищного строительства вектор развития Генерального плана также не был выдержан в реалии. Процентное соотношение объемов нового жилищного строительства индивидуальной и многоквартирной застройки к 2020 г. в Генеральном плане определено в

значении 40/60, в действительности составило 53/47. Приоритет индивидуальному жилищному строительству отдан и в региональном проекте Кемеровской области «Жилье», реализуемом в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Согласно региональному проекту до 2024 г. средняя ежегодная доля ввода жилья, построенного населением, в общем объеме жилищного строительства в Кузбассе должна составлять 60 %. Очевидно, что при внесении изменений в Генеральный план необходимо пересмотреть объемы и структуру нового жилищного строительства с учетом задач социально-экономического развития, направленных на улучшение жилищных условий горожан.

Согласно действующему Генеральному плану Новокузнецка предлагалась реализация следующих мероприятий в части промышленного производства:

- снижение экологической нагрузки на город за счет перераспределения производственных мощностей предприятий черной металлургии. Частично данный вектор развития реализован: основные производственные мощности сконцентрированы на территории ЗСМК, освободившиеся площади НКМК перепрофилируются для общественно-деловых функций и создания экологически безопасных небольших производств. Необходимо отметить, что планируемое размещение опытных производств Кузбасского технопарка реализуется в виде создания индустриального парка;

- сохранение производства алюминия на Новокузнецком алюминиевом заводе на основе внедрения прогрессивных технологий производства продукции и ресурсосбережения, с учетом ввода новых энергогенерирующих мощностей на Кузнецкой ТЭЦ и строительства новых электростанций на угле вне городского округа. В настоящее время мероприятия не реализованы;

- отсутствие строительства новых обогатительных фабрик. Мероприятие реализовано;

- вынос аглофабрики на смежную с ЗСМК площадку в район ж/д станции Полосухино. Мероприятие не реализовано;

- установление запрета на развитие угольной энергетики в Кузнецкой промзоне. Ввод в эксплуатацию новых генерирующих мощностей на базе использования угля признать допустимым только в промзоне ЗСМК, а также вне границ городского округа – в Ерунаковско-Терсинском и Прокопьевско-Киселевском угольных районах. Мероприятия реализованы;

- размещение предприятия по переработке мясной продукции в Новоильинском промышленном узле. Также прогнозируется ввод новых технологических линий на действующих предприятиях для увеличения объемов производимой продукции и расширения номенклатуры выпускаемой продукции. Мероприятия не реализованы;

- увеличение производства железобетонных конструкций и деталей на 1 очередь, что будет связано с масштабным ростом жилищного и промышленного строительства как в Новокузнецке, так и в тяготеющих к нему районах и городах. Увеличение производства будет за счет загрузки производственных мощностей, а также ввода новых производственных линий. На расчетный срок генплана рост производства стабилизируется и составит около 1-2 % в год. Мероприятие не реализовано;

- приостановление производства на ООО ПК «Кузнецкий цементный завод». Мероприятие реализовано;

- вынос ряда промышленных предприятия (асфальтобетонный завод с котельными и железобетонные предприятия) с территории промзоны КМК в промзону ЗСМК. Мероприятие не реализовано.

Согласно действующему Генеральному плану Новокузнецка предлагалось реализация следующих мероприятий в части развития транспортной инфраструктуры местного значения:

В области автомобильного транспорта предусматривалось усиление внешних автодорожных связей, в том числе для обеспечения дополнительного доступа в Новоильинский район, формирование сети магистралей непрерывного движения с пересечениями в разных уровнях. В настоящее время из 34 мероприятий реализовано только 2: реконструкция Бызовского шоссе от развязки на пересечении с Автотранспортной улицей до новой развязки в створе пр. Запсибовцев и реконструкция ул. Громовой и части ул. Земнуховой в Абагуре.

В области перевозок общественным пассажирским транспортом генеральным планом было запланировано строительство автостанций в Новоильинском, Байдаевском, Бунгурском, Запсибовском планировочных районах, строительство троллейбусных и трамвайных линий, строительство линии фуникулера, демонтаж трамвайных линий. Мероприятия выполнены частично, выполнено строительство троллейбусных линий по улице Павловского, частично демонтированы трамвайные пути.

В области логистической инфраструктуры генеральным планом было запланировано размещение на территории города четырех транспортно-логистических (грузовых) терминалов. Данные мероприятия не были реализованы.

В целом, из мероприятий действующего генерального плана в части транспортной инфраструктуры была реализована незначительная часть наиболее не капиталоемких мероприятий.

В части пространственного развития функциональных зон прослеживается отставание в освоении территорий. Сегодня относительно решений ранее утвержденного генерального плана, выявлены резервы для дальнейшего развития территории:

1. Не освоенные, свободные от застройки территории – 2354,64 га;
2. Освоены частично – 153,67 га, в том числе в процессе реализации – 38,19 га, расположенный ранее объект был ликвидирован – 11,91 га;
3. Сохранение территорий, планируемых к трансформации, – 99,35 га;
4. Несоответствие функции 861,66 (Рисунок 115, Таблица 32).

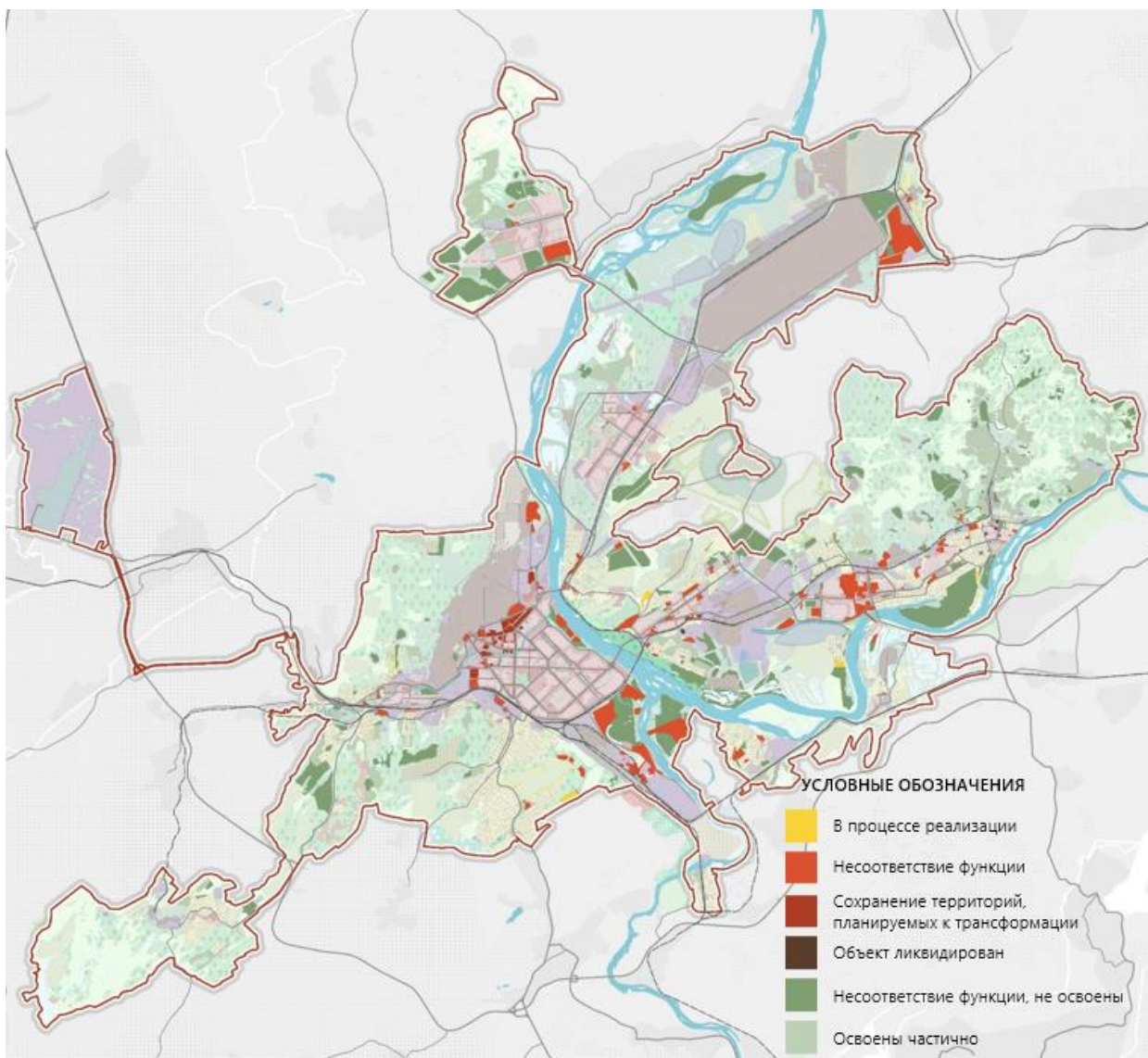


Рисунок 115 – Резервы для дальнейшего развития территории

Таблица 32 – Несоответствие функции

Использование территории в соответствии с Генеральным планом	Фактическое использование территории	Площадь, га	Общая площадь, га
Зона озелененных территорий общего пользования	Зона застройки индивидуальными жилыми домами	10,41	
	Общественно-деловые зоны	22,93	
	Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур	25,4	
	Зоны специального назначения	0,56	
Зона застройки индивидуальными жилыми домами	Жилые зоны	2,73	
	Общественно-деловые зоны	0,83	
	Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур	6,49	
	Зона отдыха	3,8	
Общественно-деловые зоны	Жилые зоны	77,3	
	Зона застройки индивидуальными жилыми домами	135,26	
	Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур	70,63	

<b>Использование территории в соответствии с Генеральным планом</b>	<b>Фактическое использование территории</b>	<b>Площадь, га</b>	<b>Общая площадь, га</b>
	Зона озелененных территорий общего пользования	5,25	
	Зона режимных территорий	0,7	
	Зоны сельскохозяйственного использования	10,3	
Зона улично-дорожной сети	Зона застройки индивидуальными жилыми домами	24,79	
	Зона озелененных территорий общего пользования	3,75	
Зона озелененных территорий специального назначения	Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур	5,74	
Жилые зоны	Зона застройки индивидуальными жилыми домами	49,94	
	Общественно-деловые зоны	13,14	
	Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур	68,8	
	Зоны сельскохозяйственного использования	4,25	
Зона объектов специального назначения	Жилые зоны	3,47	
	Зона застройки индивидуальными жилыми домами	36,42	
	Общественно-деловые зоны	0,49	
	Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур	112,54	
	Зона отдыха	0,35	
Производственная зона	Жилые зоны	17,92	
	Зона застройки индивидуальными жилыми домами	11,22	
	Общественно-деловые зоны	17,23	
	Зоны сельскохозяйственного использования	145,81	
Зона режимных территорий	Общественно-деловые зоны	1,79	

#### **4 Определение ключевых факторов развития муниципального образования, возможностей и угроз, вызовов и потенциалов**

Ключевые тренды, имеющие решающее влияние на развитие регионов Сибири и Дальнего Востока (в том числе Кемеровской области):

– приоритетный курс на импортозамещение и развитие отечественной промышленности в Российской Федерации;

– переориентация России на Восток, развитие поставок продукции (в случае Кузбасса – угля, продукции металлургии) в Китай. Дальнейший рост китайской экономики (и увеличение спроса на металлы), либо его остановка и замедление будет влиять в зависимости от динамики и направленности данных процессов на развитие экономики Новокузнецка;

– курс на развитие внутреннего туризма в России и в Кемеровской области. Президентом РФ сделана ставка на развитие внутреннего туризма. Данный тренд может также повлиять положительно, хоть и не решающим образом на экономику города;

– развитие транспортно-логистических связей внутри страны (в первую очередь в регионах Сибири и Дальнего Востока) и с иностранными государствами (приоритет – Китай);

– приоритет политике восстановления экологии и устранения издержек промышленного освоения территорий богатых природными ресурсами, индустриальных и технологических центров. Данный тренд проявляется как в качестве общемирового, так и явно обозначен на уровне страны в целом, особенно для крупных и средних городов, являющихся индустриальными, ресурсными центрами.

*Актуальная роль Новокузнецка (Новокузнецкой агломерации) в контексте общерегиональных направлений развития Кемеровской области*

Новокузнецк – это главный индустриальный центр Кузбасса, а также один из крупнейших металлургических центров России. Промышленность города представлена предприятиями черной и цветной металлургии, машиностроения, энергетики, угледобывающими холдингами с расположенными за чертой города Новокузнецка шахтами и разрезами. Новокузнецк - лидер по объему выпускаемой продукции и оказываемых услуг в Кемеровской области. Крупнейшие предприятия Новокузнецка являются основными поставщиками черных металлов, алюминия, ферросплавов, удобрений и прочих химических продуктов не только в России, но и за рубежом (Китай, США, страны Азии и Ближнего Востока, Украина, Казахстан). Такие предприятия как АО «Евраз ЗСМК», АО «Кузнецкие ферросплавы» и АО «РУСАЛ Новокузнецк» образуют Сибирскую металлургическую базу Российской Федерации. Эти предприятия входят в состав крупных транснациональных компаний: «Евраз Груп С.А.», Объединенная компания «РУСАЛ», ООО «Урало-Сибирская металлургическая компания».

Новокузнецк является вторым по значимости городом региона, южной столицей Кузбасса, которая образует собственную агломерацию. В состав Южно-Кузбасской агломерации входят 7 городских округов Кемеровской области (Новокузнецк, Прокопьевск, Осинники, Калтан, Междуреченск, Киселевск, Мыски) и многочисленные другие населенные пункты центральной части Новокузнецкого района, части Прокопьевского района. На территории Южно-Кузбасской агломерации производится более 50% отгруженной продукции по основным видам экономической деятельности. На территории агломерации размещается значительная часть крупнейших металлургических и угольных предприятий Кемеровской области.

Документы стратегического развития Кемеровской области, в частности Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 г.<sup>1</sup> делают решающий упор на развитие промышленности, высоких технологий, что совпадает с целями и приоритетами развития Новокузнецка как промышленного центра региона. В Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 г. город обозначен как индустриальный, научный и экономический центр юга Кузбасса. В Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области обозначены такие цели как развитие ресурсной базы региона; повышение глубины переработки добываемого сырья, его комплексное и эффективное использование; наращивание потребления продукции региона на традиционных рынках, поддержка выхода производителей Кемеровской области на новые рынки, снятие инфраструктурных ограничений для развития базового сектора экономики области, обеспечение технологического подъема экономики Кемеровской области и формирование в регионе национального центра горнодобывающей продукции; развитие системы подготовки кадров, устранение диспропорций в развитии рынка труда. Данные целевые направления могут быть реализованы через развитие Новокузнецка как промышленно-технологического центра области и одного из крупнейших центров на уровне Сибирского федерального округа. Кроме того, в Стратегии обозначены цели развития инновационных центров Кемеровской области и развития городской среды в ядрах агломеративных систем региона – Кемерово и

---

<sup>1</sup> Закон Кемеровской области от 26.12.2018 № 122-ОЗ (ред. от 23.12.2020) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса на период до 2035 года» (принят Советом народных депутатов Кемеровской области 21.12.2018).



Новокузнецке. В Стратегии развития Новокузнецка обозначено, что за счет развития основного направления производства в городе импульс к развитию могут получить такие смежные отрасли как: машиностроение - в направлении производства запасных частей и нестандартного оборудования для, металлургических предприятий, сервисного обслуживания машин и механизмов отечественных и зарубежных производителей, оборудования для природоохранных объектов и по переработке производственных отходов; промышленное строительство - в связи с ростом инвестиций в техническое перевооружение основного производства и в природоохранную деятельность; переработка (утилизация) образующихся в процессе производства отходов, что способствует созданию сопутствующих продуктов и увеличению выручки от их реализации.

Определенное противоречие возникает между целями дальнейшего развития Новокузнецка (и его агломерации) в качестве промышленного и технологического центра и целями развития городской среды, трендом на учет экологического фактора, курсом, обозначенным на федеральном и региональном на развитие внутреннего туризма. Будучи важнейшим промышленным центром Кемеровской области и Сибирского федерального округа, Новокузнецк в тоже время является экологически неблагополучным городом. В 2019 г. г. Новокузнецк вошел в число 12 городов Российской Федерации с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха. Сопутствующим развитию богатыми ресурсами и промышленного города является накопление большого количества отходов. В этом контексте, Стратегия социально-экономического развития региона предусматривает создание в г. Новокузнецке экспериментального инновационного «Экотехнопарка» со спецификой переработки техногенных отходов.

В контексте развития туристической отрасли Новокузнецк и его агломерация не являются приоритетными точками ни на уровне региональных документов и планов стратегического планирования, ни на федеральном уровне. Однако, город является одним из важнейших транспортно-логистических узлов, в том числе по направлению к территориям развития туризма, имеющим общероссийское (Шерегеш) и даже общемировое значение (Алтай). Помимо прочего, население второго по величине города области нуждается в улучшении возможностей для отдыха и туризма в пределах места своего проживания. Город обладает достаточно богатым историческим наследием и может рассматриваться как возможная точка притяжения для любителей индустриальной советской и постсоветской романтики. Размер и экономический потенциал города, наличие необходимых транспортно-логистических связей позволяет рассматривать Новокузнецк если не как самостоятельный значимый туристический центр, то как важный промежуточный пункт на пути к основным территориям, привлекающим туристов со всей страны – Шерегеш, Алтай, различные природные туристические объекты Кемеровской области, а также Республики Хакасия. В городе есть определенный потенциал и для развития рекреационного направления в интересах собственно жителей г. Новокузнецк и других населенных пунктов, входящих в агломерацию. Так, Новокузнецк богат лесными массивами – леса городской черты занимают 7,8 тыс. га, что составляет около 20 % городской территории, основную долю которых составляют искусственные насаждения. В черте города Новокузнецка расположено 6 природных объектов, которым можно присвоить статус памятников природы: «Ильинские травертины», «Красная горка», «Кузнецкий», «Огнедышащая гора Мессершмидта», «Соколиные горы», «Топольники». Туризм и рекреация в сложившихся условиях, а также в виду наличия в пределах региона и вблизи него куда более интересных и популярных у туристов территорий не могут стать одной из основных отраслей экономики Новокузнецка. Однако развитие данных направлений должно существенно улучшить общее качество жизни в городе, способствовать устранению экологических проблем, улучшению качества городской среды, изменению достаточно негативного восприятия города как экологически неблагополучного и неблагоустроенного в глазах самих жителей Новокузнецка и гостей города, жителей страны и региона. В этом контексте важно усиление работы по развитию транспортных связей,

проходящих через Новокузнецк внутри региона, а также по направлениям на основные туристические центры области и соседних регионов, в особенности Хакасии и Республики Алтай. Данное направление уже частично отображено в планах по реализации Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области: модернизация аэропорта города, развитие инфраструктуры для электрического транспорта, соединяющей Кемерово и Новокузнецк через малые города, запуск круглогодичного турпоезда по маршруту Новокузнецк–Балыксу, строительство и запуск скоростных электропоездов (класса «Сапсан») от аэропортов Новосибирска, Томска, Кемерово, Новокузнецка в «ТРК-Междуреченск» с охватом основных точек локации кластера (Югус, Черный Салан и Поднебесные Зубья). Важным для развития данного направления является разработка и реализация планов по созданию замкнутых на Новокузнецк туристических направлений в сторону Республики Алтай (по направлению к Таштаголу, Телецкому озеру, другим объектам). Успешное развитие по увеличению значения Новокузнецка как транспортно-логистического узла в сочетании со ставкой на улучшение экологической ситуации в городе и ставкой на развитие туристического направления дало бы более серьезный эффект в плане диверсификации экономики города. Стратегическая диверсификация экономики региона в целом обозначена в качестве одного из приоритетов Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области.

*Оценка потенциала муниципального образования город Новокузнецк (и его агломерации) в контексте трендов макрорегиона и их учет в стратегии развития города*

Новокузнецк имеет большой потенциал для дальнейшего развития в качестве промышленного, технологического, научного центра не только Кемеровской области и Сибирского федерального округа, но и страны в целом. Этот потенциал связан как с собственными природными ресурсами региона и его промышленным потенциалом, так с близостью других источников ресурсов, транспортных коридоров, промышленных центров (нефть и газ Западной Сибири, относительная близость ключевой транспортной артерии страны Транссиба и крупных экономических и научных центров СФО - Новосибирска и Томска). Однако, реализация данного потенциала, с учетом общей экономической ориентации города на металлургию, с учетом серьезного санкционного давления и незавершенной переориентации торговых экономических связей РФ на Восток (в первую очередь на КНР) решающим образом зависит от конъюнктуры на мировых рынках, от успехов реализации федеральной экономической политики развития собственных производств. Ситуация, связанная с разрывом экономических связей со странами Запада (ЕС, США и др.) создает как серьезные угрозы, так и возможности. Возможности связаны в первую очередь с успешной реализацией политики импортозамещения и создания суверенной, самодостаточной экономики в России, в первую очередь в сфере промышленного производства. Успешная реализация данного курса дает огромные перспективы для развития таких городов как Новокузнецк. Однако, реализация подобного экономического курса займет десятилетия и потребует огромных усилий и больших капиталовложений, которые могут достичь Новокузнецка и региона нескоро. Кроме того, успех подобной экономической политики не предрешен, также как и успех и результаты «поворота на Восток» - активизации экономических связей и торговли с Китаем.

В связи с этим важным источником риска является состояние мирового рынка черных и цветных металлов и ситуация в экономике Китая – страны, являющейся одним из основных потребителей продукции энергетической, металлургической, добывающих отраслей в мире, а для России в перспективе ближайших лет и возможно десятилетий – главным потребителем. Ситуация последних лет на рынке металлургии создает определенные проблемы и риски для развития города как металлургического центра. Так, мировые цены стальной продукции в 2022 г. преимущественно снижались, но в четвертом квартале динамика стала улучшаться. По итогам 2022 г. российские металлурги снизили производство впервые за 6 лет, однако спад был сравнительно небольшим. По данным Росстата, снижение металлургического производства по сравнению с 2021 г. составило

всего 0,8 %. При этом стоит отметить, что в предыдущие годы, когда металлургическое производство снижалось, темпы спада были значительно выше (в 2009 г. спад составил 13,5 %). По прогнозам, представленным в том числе в документах стратегического планирования региона и города, в 2020–2030 гг. спрос на сталь будет расти более низкими темпами – среднегодовой темп прироста составит порядка 1 %. Регионами роста спроса станут Индия, Азия и Ближний Восток: к 2030 г. более 70 % роста мирового потребления будет приходиться именно на эти регионы. Темпы роста китайской экономики, - главного локомотива мировой экономики и потребителя металлургической продукции и сырья (в случае Кузбасса – угля), также подвержены волатильности, особенно в условиях торговой войны с США. Кроме прочего, процесс переориентации торговли РФ на КНР займет годы и возможно десятилетия и также не гарантирует серьезных экономических эффектов, которые могли бы существенно улучшить экономическую ситуацию непосредственно в Новокузнецке.

В контексте развития транспортно-логистических связей, а также усиления торговых и экономических контактов с Китаем нельзя не упомянуть начавший обсуждаться амбициозный проект строительства железной дороги от Таштагола в Кемеровской области до Урумчи (КНР). Весной 2023 г. появились сообщения о том, что Китай предлагает построить трансграничный ж/д-коридор на условиях концессии. Железнодорожный коридор, если он будет построен также пройдет через Горный Алтай и может стать альтернативным маршрутом доставки угольной и металлургической продукции в страны Азии. Учитывая положение Новокузнецка на пути от Транссиба к Таштаголу и Урумчи, а также промышленную и экономическую базу города – строительство данного коридора могло бы существенно увеличить экономический потенциал города, его значение как транспортно-логистического центра на общероссийском и международном уровне. Без сомнения, построенная железная дорога через Горный Алтай, идущая от Новокузнецка (на данный момент доходящая только до Таштагола) также бы усилила роль города как транспортного узла для туристов, направляющихся в горы (в случае если бы со временем по ней запустили бы и пассажирские поезда).

Главным направлением для реализации имеющегося у Новокузнецка промышленно-экономического потенциала является процесс импортозамещения и создания суверенной, более самостоятельной в научном и технологическом плане экономики, в куда меньшей степени зависящей от конъюнктуры мировых рынков и ориентации на иностранных потребителей будь то на Западе или на Востоке. Кемеровской области в целом и Новокузнецку как ее промышленно-технологическому центру необходимо развивать более сложные, высокотехнологические и инновационные производства на имеющейся ресурсной базе. Для Новокузнецка крайне важной станет ставка на развитие научно-образовательного направления, которое должно дать эффект не только для экономики, но и для сохранения и укрепления, развития человеческого потенциала города. На данный момент слабостями и угрозами для экономики города являются монопрофильность экономики города и сырьевая направленность, производство продукции с низкой добавленной стоимостью. Преодоление подобной ситуации напрямую связано с перспективами развития инновационного и научно-образовательного направления.

В условиях подобного целеполагания ключевым риском является экологический фактор. Для Новокузнецка важно добиться серьезного, качественного улучшения экологической ситуации не в ущерб экономической базе города и агломерации. Это позволит сократить или остановить отток населения, в первую очередь молодежи и создать базу для развития более высокотехнологичной и инновационной экономики. С учетом уже крайне высокого уровня загрязнения некоторых территорий в пределах агломерации и в целом региона Новокузнецк мог бы стать центром и полигоном для практической реализации современных экологических технологических решений, зеленых технологий, практик в области переработки отходов, восстановления загрязненных территорий. В комплексе мер по оздоровлению экологической ситуации в городе и развитию

Новокузнецка не только как промышленного, но и научно-образовательного центра, комфортного города для проживания также находятся развитие системы здравоохранения города, качественной и доступной медицины, развитие туризма (пусть и как совсем не основного сектора экономики, но важного для улучшения качества жизни) и транспортных связей Новокузнецка с населенными пунктами Кемеровской области и близлежащих регионов. Развитие научно-образовательного, медицинского, туристско-рекреационного, транспортного направлений позволило бы серьезно минимизировать риски, связанные с тем, что Новокузнецк является моногородом, замкнутым и зависящим от ситуации в металлургической и отчасти угольной отраслях (наиболее уязвимых и подверженных рискам экономических, ценовых колебаний).