

**КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС,
НОВОКУЗНЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА
ПО АКТУАЛИЗАЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА
НОВОКУЗНЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА
ПЕРИОД ДО 2044 ГОДА И РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА О
ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАСТРОЙКИ ГОРОДА
НОВОКУЗНЕЦКА**

**КОНЦЕПЦИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИИ
НОВОКУЗНЕЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель НИР, проекта Руководитель департамента управления проектами	_____	Дузенко И.Н.
Главный архитектор проекта, Руководитель авторского коллектива, Начальник отдела мастер-плана департамента архитектуры и градостроительства	_____	Бурлакова Е.В.
Главный инженер проекта, Ответственный специалист в области инженерной инфраструктуры, Заместитель главного инженера, заместитель начальника отдела инженерного обеспечения департамента инфраструктуры	_____	Мацаков Д.А.
Ответственный специалист в области планирования социальной инфраструктуры, Начальник отдела социального планирования департамента архитектуры и градостроительства	_____	Шефер Е.К.
Ответственный специалист в области планирования транспортной инфраструктуры, Эксперт отдела транспортного обеспечения департамента архитектуры и градостроительства	_____	Омельянчук Д.А.
Ответственный специалист в области стратегического и инвестиционного планирования, ответственный за разработку мастер-плана, Начальник отдела стратегического планирования департамента архитектуры и градостроительства	_____	Марушкина Н.М.
Ответственный специалист в области градостроительной экологии, Ведущий эколог 1 категории отдела градостроительной экологии департамента архитектуры и градостроительства	_____	Кудинова Е.А.
Ответственный специалист в области градостроительных исследований, Старший антрополог отдела мастер-плана департамента архитектуры и градостроительства	_____	Беликов А.В.

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ	3
СОДЕРЖАНИЕ	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ОТЧЕТА О НИР	7
1 ВИДЕНИЕ ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	7
2 СЦЕНАРИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА	8
3 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ.....	11
3.1 Качественное развитие имеющегося экономического потенциала через создание новых дополнительных высокотехнологических, инновационных и наукоемких производств на ресурсной базе региона	11
3.2 Развитие научно-образовательного потенциала города, превращение Новокузнецка в научный центр/столицу Кемеровской области – Кузбасса.....	25
3.3 Приоритет вопросам природоохраны и экологии	25
3.4 Высокое качество жизни населения и человеческий капитал (потенциал). Прекращение оттока активной, образованной молодежи из региона, создание комфортных условий для проживания, профессиональной и творческой реализации населения.	28
3.5 Комфортный для всех город. Благоустройство и создание современной качественной городской среды.....	34
4 СЦЕНАРИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА	36
5 ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ	39
5.1 Транспортный каркас	39
5.2 Природно-экологический каркас	43
5.3 Социокультурный каркас.....	44
5.4 Экономический каркас	48
5.5 Стратегии градостроительных преобразований	52
6 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	56
7 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ДОКУМЕНТЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО НОРМИРОВАНИЯ	60
8 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	63
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ КАРКАСЫ.....	64
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ЭСКИЗ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА	69
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. КЛЮЧЕВЫЕ ОБЪЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КАРКАСА, УЧТЕННЫЕ И ПРЕДЛАГАЕМЫЕ К РАЗМЕЩЕНИЮ В КОНЦЕПЦИИ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ	70

ВВЕДЕНИЕ

Концепция пространственного развития выполнена в рамках научно-исследовательской работы по актуализации генерального плана Новокузнецкого городского округа на период до 2044 г. и разработке проекта о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Новокузнецка в соответствии с условиями муниципального контракта от 05.06.2023 № 200, заключенного между Комитетом градостроительства и земельных ресурсов Администрации города Новокузнецка и обществом с ограниченной ответственностью «Институт Территориального Планирования «Град».

Концепция пространственного развития подготовлена с учетом комплексной и всесторонней оценки состояния территории, содержит постановку стратегических целей и задач, определение приоритетных направлений социально-экономического и пространственного развития.

Решения Концепции основывается на следующих документах стратегического, пространственного планирования и актуальных сведениях:

- стратегии пространственного развития Российской Федерации;
- стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года и Кемеровской области - Кузбасса;
- стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа;
- отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации;
- государственных программ Российской Федерации;
- национальных проектов;
- муниципальных программ Новокузнецкого городского округа;
- инвестиционных программ субъектов естественных монополий;
- инвестиционных программ организаций коммунального комплекса;
- программ, принятых в установленном порядке и реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъекта Российской Федерации, местных бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения;
- материалов генерального плана Новокузнецкого городского округа, утвержденного решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 16.06.2010 № 9/120;
- правил землепользования и застройки города Новокузнецка, утвержденные решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 31.01.2012 № 1/6;
- сведений ИСОГД об утвержденных проектах планировки и проектах межевания территории;
- сведений об особо охраняемых природных территориях, объектах культурного наследия, их зон охраны;
- сведений о недропользовании, водных объектах, лесоустройстве, содержащиеся в информационных ресурсах соответствующих федеральных и региональных органов власти;
- сведений об объектах недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности и государственной собственности Новокузнецкого городского округа;
- сведений Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области - Кузбассу по Новокузнецкому городскому округу о современном социально-экономическом положении города, демографических ресурсах;

– сведений, доступ к которым обеспечивается в федеральной государственной информационной системе территориального планирования:

– сведений единого государственного реестра недвижимости в виде кадастровых планов территории, актуальных на момент выполнения работы;

– сведений о существующих и планируемых объектах социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры на территории Новокузнецкого городского округа.

Концепция содержит видение, принципы и стратегические цели пространственных преобразований города, социально-экономические характеристики города по направлениям, цели и задачи территориального планирования для создания условий устойчивого развития города и достижения национальных целей социально-экономического развития посредством успешной реализации национальных проектов в городе Новокузнецке.

Главное назначение Концепции – определить цели и задачи территориального планирования, обосновывающие внесение изменений в генеральный план города.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ОТЧЕТА О НИР

1 Видение перспективного развития муниципального образования

Миссия города

Новокузнецк – южная столица Кузбасса, современный и комфортный для проживания город, один из главных промышленно-технологических и научно-инновационных центров не только Кемеровской области, но и Западной Сибири. Потенциально город должен стать одним из важнейших транспортно-логистических центров региона, «воротами» на Алтай и Шерегеш, одним из туристических центров Кемеровской области – Кузбасса.

Приоритеты развития:

1. Качественное развитие имеющегося промышленного потенциала через создание новых дополнительных высокотехнологических, инновационных и наукоемких производств на ресурсной базе региона.
2. Развитие научно-образовательного потенциала города, превращение Новокузнецка в научный центр/столицу Кемеровской области.
3. Приоритет вопросам природоохраны и экологии.
4. Высокое качество жизни населения и человеческий капитал (потенциал). Прекращение оттока активной, образованной молодежи из региона, создание комфортных условий для проживания, профессиональной и творческой реализации населения.
5. Комфортный для всех город. Благоустройство и создание современной качественной городской среды.

Образ будущего

Новокузнецк – не просто центр горнодобывающей промышленности и металлургии Кузбасса. Шаг в будущее – новый вызов для центра Южно-Кузбасской агломерации: внедрение новых технологий, развитие инновационных и наукоемких производств, инвестиции в человека и комфортный город.

Новые технологии – новая промышленность: Новокузнецк идет по пути интеграции глобальных трендов индустрии, реализует перспективные проекты. Благодаря развитию высокотехнологичных, инновационных и наукоемких производств появляются дополнительные рабочие места, растет уровень привлекательности города и достатка новокузнецчан.

Новая промышленность – новые кадры: Новокузнецк не только предлагает комфортные условия для профессиональной реализации и продвижения новых профессий, но также реализует накопленный научно-образовательный потенциал, инвестирует в подготовку уникальных специалистов для новых индустрий и производств.

Новая экономика – новые форматы качества жизни: Новокузнецк предлагает комфортные условия и новые сценарии жизнеустройства – ухоженный, чистый и полицентричный город, новое качественное и доступное жилье, транспортные коммуникации, все необходимое в шаговой доступности. Каждый район города – уникальный и самодостаточный центр, где множество различных функций: прогулки, покупки, личностный рост, творческая и профессиональная реализация или просто развлечения.

Новая жизнь – новый интерес: Новокузнецк и Южно-Кузбасская агломерация имеют уникальную природу, неисчерпаемый промышленный, историко-культурный и курортный потенциал. Развивается индустрия гостеприимства – появляются новые локации и точки интереса, в туристический продукт интегрируются новые направления.

Новые эко-стандарты и комплексное озелененные территории позволяют рассчитывать на новый экологический каркас города, что благоприятно скажется на здоровье всех горожан.

Благодаря намеченным преобразованиям прекращается отток активной, образованной молодежи, Новокузнецк живет в гармонии интересов и потребностей. Продуманный, доступный и комфортный город будущего радуется уже в настоящем.

Принципы развития

Комплексность. Системный подход к развитию муниципального образования.

Всесторонний учет интересов и мнений жителей муниципального образования при планировании развития территории.

Обеспечение устойчивого развития. Сохранение и развитие имеющегося природного, рекреационного потенциала территории.

Экономичность. Рациональный учет и использование имеющегося ресурсного потенциала муниципального образования.

Компактность и связанность территории.

Доступность территорий, услуг и сервисов муниципального образования для всех категорий граждан.

Сохранение и развитие историко-культурного и туристического потенциала муниципального образования.

Максимальное использование и развитие промышленного, технологического и научного потенциала муниципального образования.

2 Сценарий социально-экономического развития города

Стратегические направления развития экономики Российской Федерации до 2030 года определены в национальных проектах «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт», утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474. В целях увязки с национальными проектами постановлением Администрации Кемеровской области - Кузбасса от 28.09.2018 № 407, от 01.10.2013 № 413, от 13.09.2013 № 376 утверждены государственные программы Кемеровской области «Развитие промышленности Кузбасса» на 2019 - 2026 годы, «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Кемеровской области – Кузбасса» на 2014 - 2025 годы, «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» на 2014 - 2025 годы, мероприятия которых направлены, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации.

Государственными программами предусмотрено достижение следующих целевых показателей развития экономики города:

- темп роста инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности составит 107% ежегодно;
- ежегодный темп роста производства продукции обрабатывающей промышленности – 105%;
- стократное увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства»;
- сохранение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Кемеровской области – Кузбасса;

– доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте на уровне 27%.

Национальные цели и стратегические задачи, направленные на создание качественного жизнеустройства населения, а именно, на обеспечение доступности образования, здоровье и благополучие населения, возможность для самореализации, предполагают достижение следующих целевых показателей к 2024 году:

– доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием – 80,8 %;

– доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 100%;

– уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности – 68,7 %;

– увеличение посещений организаций культуры на 15 %;

– объем жилищного строительства – 0,9 млн кв.м;

– индекс качества городской среды – 195 баллов.

Национальные цели развития транспортной инфраструктуры закреплены в национальном проекте «Безопасные и качественные дороги». К 2030 году должны быть реализованы следующие целевые ориентиры:

– доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии на уровне 85%;

– количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, не более 4 человек на 100 тысяч населения;

– удовлетворенность качеством транспортного обслуживания пассажирским транспортом общего пользования в городских агломерациях (доля пользователей, указавших на повышение качества транспортного обслуживания) на уровне 35%.

В рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» к 2024 году должен быть реализован следующий ориентир: доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, составит 95% (в настоящее время этот показатель составляет 93,5%).

Программой социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса до 2024 года принят целевой показатель снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от частного сектора на 11,3 тыс. тонн (оксид серы, оксиды азота, оксид углерода, бензапирен, сажа) за счет строительства сетей газоснабжения для подключения жилых домов частного сектора Куйбышевского, Новоильинского, Орджоникидзевого, Заводского, Центрального и Кузнецкого районов.

Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Кемеровской области – Кузбасса на 2022 - 2031 годы предусмотрено строительство на территории городского округа 362,764 км газораспределительных сетей различного давления.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года, принятой Новокузнецким городским Советом народных депутатов от 25.12.2018 года, определены три возможных сценария долгосрочного социально-экономического развития: консервативный (инерционный), целевой (умеренно-оптимистический) и оптимистический (инновационный). **В качестве базового сценария выбран целевой (умеренно-оптимистический сценарий).**

Основой целевого (умеренно-оптимистического) сценария служит умеренный рост темпов развития экономики. Данный сценарий предполагает полицентрический характер

размещения производительных сил (инвестиционных площадок) по территории городского округа; активное развитие многоотраслевого комплекса промышленности.

Целевой вектор развития сценария включает в себя системную трансформацию экономики и социокультурного пространства города, опережающее развитие новой экономики, целенаправленную политику в области развития человеческого капитала.

К приоритетным секторам экономики относятся металлургическое производство; технологии разведки и консервации месторождений полезных ископаемых, добычи, обогащения, глубокой переработки полезных ископаемых; новые высокотехнологичные производственные направления (машиностроительный, энергетический, строительный комплексы, углехимия); малый и средний бизнес; ИТ и геоинформационные технологии, аддитивная металлургия, компонентное машиностроение и робототехника, базирующиеся на цифровых платформах; новая экономика (наука, образование, медицина).

В настоящее время развитие социально-экономических сфер города Новокузнецка происходит по базовому сценарию. В ближайшие 5-7 лет необходима концентрация усилий на трансформации социокультурного пространства города, развитие малого и среднего бизнеса, сервисной и креативной экономики.

Целевые ориентиры долгосрочного развития города Новокузнецка включают в себя пять направлений:

1. Индустриальный центр Сибири и Дальнего Востока. Промышленность 4.0.
2. Агломерационный центр.
3. Научно-образовательный центр.
4. Транспортно-логистический хаб.
5. Туризм, спорт, история и культура.

Основные тренды и проекты, на основе которых будут развиваться ключевые сферы жизнедеятельности города представлены ниже.

Промышленность

1. Формирование кластеров «Лес, лесопереработка и лесохимия», «Туризм», «Сельское хозяйство и пищевая промышленность», «Уголь» и развитие ТОР.
2. Конверсия промышленных территорий.
3. Развитие стартапов и новых производств (Новокузнецкий индустриальный парк, Литейно-прокатный комплекс ООО «ЕВРАЗ ЗСМК», Комплекс по производству СПГ ОАО «УРАЛЬСКАЯ ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ»).

Экология

1. Экологическая модернизация промышленных предприятий;
2. Реабилитация воздушной и водной среды.

Транспорт

1. Развитие агломерационных связей.
2. Модернизация и развитие транспортной инфраструктуры.
3. Развитие городского общественного транспорта. Организация транспортно-пересадочных узлов.
4. Повышение связности и транспортной доступности районов города.

Туризм

1. Индустрия гостеприимства, коммуникаций и туризма.
2. Развитие сервисной экономики.
3. Новокузнецк – исторический город (воссоздание исторических мест, архитектурного образа, раскрытие исторической глубины).

4. Международный центр современных медицинских услуг (органы дыхания, онкологические заболевания, опорно-двигательная система).

5. Новокузнецк – город духовного роста и сохранения традиций (в промышленности, спорте, искусстве, науке и творчестве).

ЖКХ и благоустройство

1. Программа жилищного строительства (комплексное развитие территорий – КРТ).

2. Газификация индивидуальных жилых домов.

3. Реконструкция изношенных объектов и сетей коммунальной инфраструктуры.

4. Формирование околородных общественных пространств и рекреации.

5. Умные городские сервисы и система муниципального управления.

6. Использование сжиженного природного газа и водорода в ЖКХ и городском общественном транспорте.

7. Создание общественных пространств и благоустройство.

Агломерация

1. Создание Центра инновационного, технологического и социального развития Южно-Кузбасской Агломерации на базе Сибирского государственного индустриального университета.

2. Модернизация и развитие системы общего и дополнительного образования.

3. Развитие спортивного и культурного кластеров.

3 Стратегические направления и приоритеты развития

Целевые ориентиры долгосрочного развития города Новокузнецка определяются системой стратегических приоритетов развития, сформированных на основе выявленных проблем, ограничений, конкурентных преимуществ и потенциала социально-экономического развития муниципального образования.

3.1 Качественное развитие имеющегося экономического потенциала через создание новых дополнительных высокотехнологических, инновационных и наукоемких производств на ресурсной базе региона

Пространственное планирование в координации с комплексным планированием социально-экономического развития участвуют в определении наилучшего размещения инвестиционных площадок и инвестиционных объектов. Документы территориального планирования – первые в ряду документов, определяющих размещение, проектирование и строительство объектов инвестирования. Четкость прохождения цикла предпроектных проработок по размещению, получению технических условий и других данных, необходимых для бизнес-планирования, весьма привлекательны для инвесторов.

Приоритетные направления экономического развития Кемеровской области – Кузбасса включают повышение эффективности топливно-энергетического комплекса, развитие несырьевых видов деятельности, развитие новых видов деятельности (маркетинг-ориентированные отрасли), снижение инфраструктурных ограничений роста, развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей.

Главной стратегической целью экономической политики, проводимой на территории города Новокузнецка, должно стать обеспечение устойчивого роста экономики с помощью формирования новых точек роста, равномерного развития территорий города и комплексного, более эффективного развития инфраструктуры.

В настоящее время ведется политика по развитию экономики Новокузнецка, направленной на создание условий по привлечению инвестиций и формированию благоприятного инвестиционного климата. Из сильных сторон, выявленных по результатам комплексной оценки, следует назвать:

- наличие мощной производственной базы и развитой производственной инфраструктуры;
- наличие свободных производственных площадок;
- наличие научной базы, научного и интеллектуального потенциала, а также развитие инновационных технологий на ряде предприятий города;
- территориальные ресурсы, наличие свободных территорий для застройки;
- высокая инвестиционная привлекательность города.

Возможности развития города напрямую связаны с дальнейшими качественными преобразованиями металлургических компаний посредством их технического перевооружения, повышения качества продукции, а также увеличения доли выпускаемой продукции с более высокой добавленной стоимостью; развитием малого и среднего предпринимательства, стимулированием инновационной активности, а также развитием сектора услуг. Наряду с традиционными отраслями (угледобыча, металлургия) в экономике города Новокузнецка в качестве приоритетных и перспективных направлений определены:

- машиностроение и робототехника;
- экологическая модернизация промышленных предприятий;
- переработка отходов и вторсырья;
- углехимия;
- промышленность строительных материалов;
- производство медикаментов и медицинских материалов;
- промышленность социально-значимых товаров;
- транспорт и логистика;
- строительство;
- наука и инновации;
- сфера ИТ-бизнеса;
- туризм;
- сервисная экономика, экономика впечатлений;
- креативная индустрия.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса на период до 2035 года планируется создание новых производственных цепочек при реализации кластерной стратегии развития. Это позволит развивать не только приоритетные комплексы экономики региона, но и компании малого и среднего бизнеса, способствующие структурной диверсификации.

Импортозамещение, как форма развития национальной экономики в условиях внешнеполитической нестабильности России, провозглашена Правительством Российской Федерации в качестве приоритетного вектора развития в ближайшие годы. У российского бизнеса открылась возможность занять опустевшие из-за санкций ниши на рынках. Для этого необходимо скорректировать направления промышленного производства, предложить новые идеи и проекты для местного производства. Необходимо актуализировать технические возможности, свободные производственные мощности и площадки; собрать предложения о потребностях предприятий; тщательно отобрать все

научные исследования, наработки по видам деятельности; изучить рынок для продвижения новой продукции.

Развитие конкурентоспособного промышленного производства

Регион обладает значительными природными ресурсами, такими как уголь, руды, металлы, что создает благоприятные условия для развития промышленности в Новокузнецком городском округе.

Машиностроение и робототехника

В первую очередь, импульс к развитию в городе Новокузнецке получит машиностроение – в направлении производства запасных частей и нестандартного оборудования, сервисного обслуживания машин и механизмов отечественных и зарубежных производителей. Развитие машиностроения в г. Новокузнецке напрямую связано с развитием других отраслей, таких как добыча угля, металлургия, энергетика и транспорт. Взаимодействие между этими отраслями способствует развитию синергии и созданию новых возможностей для машиностроительных предприятий.

На территории опережающего социально-экономического развития городского округа целесообразно развивать:

- металлургическое машиностроение;
- горно-шахтное машиностроение;
- станкостроение;
- компонентное машиностроения (крупноузловая сборка, ремонтные и восстановительные производства),
- продовольственное машиностроение (производство технологического оборудования для предприятий по переработке отходов и вторсырья, пищевой, фармацевтической и легкой промышленности, химического и медицинского производства).

Учитывая наличие крупных металлургических комбинатов и горнодобывающих предприятий, существует потребность в собственном отечественном производстве соответствующего оборудования: горнодобывающего, плавильного, литейного, прокатного, металлообрабатывающего.

Глобальный автомобильный рынок в обозримом будущем укрепитя в роли главного потребителя алюминия: производство и продажа автомобилей уверенно растут, при этом производители все чаще делают ставку на технологичность и экологичность, которые обеспечиваются использованием именно этого металла. Дополнительную перспективу алюминию создает рост мирового спроса на электрокары. Город Новокузнецк в этом направлении имеет собственную сырьевую базу, а соответственно и перспективы развития.

Кроме того, имеются предпосылки развития компонентного автомобильного машиностроения с производством полного цикла, начиная с плавки исходного сырья до упаковки готовой продукции. Реализация подобного проекта позволит закрыть потребности российского рынка и сборочных предприятий в наиболее важных группах автокомпонентов практически для всех типов легковых автомобилей.

Одной из стратегических тенденций развития машиностроения в Кузбассе является его модернизация и переход к использованию новых прорывных технологий и интеллектуальных решений в электронном машиностроении и приборостроении, обеспечивающей потребности ведущих отраслей экономики региона. Это включает в себя разработку и внедрение цифровых технологий, автоматизацию производственных процессов, применение 3D-печати и роботизированных систем, увеличение доли интеллектуальной техники. С целью развития производств автоматизированных систем управления технологическими процессами, а также выпуска промышленного

оборудования в рамках программ импортозамещения, в городе необходим многофункциональный, сложно-конструктивный, современный производственный комплекс, специализирующийся на производстве и обслуживании нестандартного промышленного оборудования.

Тенденции современного времени вывели российскую робототехнику на стремительное развитие. Необходимость активного внедрения автономных роботов для различных отраслей промышленности возникнет с появлением внутреннего спроса: с развитием массового машиностроительного производства. Роботизация производственных процессов позволит снизить затраты на рабочую силу, увеличить производительность и повысить качество продукции. Перспективно применение робототехники и в сельском хозяйстве. Автономные роботы могут использоваться для сбора урожая, опрыскивания полей и контроля за состоянием почвы. Это позволяет улучшить эффективность сельскохозяйственных операций и снизить негативное воздействие на окружающую среду. Кроме того, робототехника находит применение в транспортной сфере, где автономные автомобили и дроны уже активно используются для перевозок и доставки грузов. Это позволяет повысить безопасность и эффективность транспортных операций.

Другой важной перспективой развития машиностроения может стать выход на международный рынок и экспорт машиностроительной продукции через участие в международных выставках и ярмарках, установление деловых связей с зарубежными партнерами и активное продвижение продукции на международном рынке.

Промышленность строительных материалов

Главным генератором роста объемов промышленности строительных материалов Новокузнецка станет масштабное развитие гражданского и промышленного строительства. Наличие собственной сырьевой базы: кирпичных глин, суглинков, глин керамзитовых, песчано-гравийных отложений способствует развитию индустрии строительных материалов. Пески и песчано-гравийные смеси сосредоточены в пойме реки Томи: Антоновское, Абагуро-Атамановское, Кузнецкое, Островское, Сидоровское, Топольники и другие месторождения. Песчано-гравийные смеси разведанных месторождений пригодны в качестве наполнителя в бетоны марок от "50" до "500", для штукатурных растворов и в качестве балластировочных материалов. В городе Новокузнецке целесообразно размещать кирпичные и цементные заводы, а также заводы по производству сухих строительных смесей.

Основным вектором развития отрасли является постоянное расширение спектра используемых стройматериалов с особым упором на инновационную продукцию. Перспективным направлением в среднесрочной перспективе является производство энергоэффективных материалов: пористый строительный материал на основе бетона, арболит, поризованный кирпич.

Активная технологизация коснется и строительной отрасли. Здания с традиционными кирпичными и бетонными конструкциями постепенно отойдут в прошлое, поскольку запрос человечества очевиден: нужны экологичные, энергоэффективные, прочные и легкие одновременно здания, которые будут выглядеть красиво и функционально. В городе Новокузнецке могут быть реализованы такие перспективные разработки как производство прозрачной алюминиевой керамики, стабилизированной алюминиевой пены, самовосстанавливающего бетона, «зеленого» бетона.

Новые строительные материалы разрабатываются не только с целью повышения прочности или легкости, но также для улучшения экологии. Одним из возможных путей сокращения отходов, сокращения негативного воздействия на окружающую среду, экономии природных ресурсов является переработка отходов строительства и сноса зданий, а также отработанных резиновых шин в бетон.

Переработка отходов и вторсырья

Город Новокузнецк считается одним из самых экологически неблагополучных российских городов, поэтому создание комфортных условий для жизни населения на основе улучшения качества окружающей среды является стратегическим приоритетом развития региона. Данный приоритет направлен на улучшение качества атмосферного воздуха и водных объектов, утилизацию отходов, повышение роли особо охраняемых природных территорий, переход на наилучшие доступные технологии, реализацию принципов «зеленой экономики».

В связи с этим, перспективными направлениями развития города являются развитие отрасли переработки отходов производства и потребления посредством создания кластера глубокой переработки вторичных ресурсов и техногенных отходов на базе специализированных площадок, полигонов и промышленных парков. Город Новокузнецк имеет все основания и возможности использовать накопленные техногенные отходы, в которых сконцентрированы запасы черных, цветных, драгоценных и редкоземельных металлов и других ценных минералов, как ресурс развития на новом технологическом уровне.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса на территории города Новокузнецка планируется создание экспериментально инновационного «Экотехнопарка» со спецификой переработки техногенных отходов. Экотехнопарк займется выработкой единой концепции вторичной переработки промышленных отходов в городе, наладит межотраслевые связи предприятий. Основная идея заключается в том, чтобы создать замкнутый цикл потребления, где все материалы и ресурсы перерабатываются и используются повторно. Резидентами экотехнопарка могут быть не только промышленные предприятия и предприятия, занятые в сфере обращения с отходами, но и научно-исследовательские организации, вовлеченные в работу по поиску возможностей организации новых промышленных симбиотических связей между предприятиями, получения новых видов продукции из отходов, а также образовательные учреждения и центры по просвещению населения в вопросах безопасного обращения с отходами. Исходя из перечня Поручений Президента РФ ПР23-19 от 15.11.2017 г в перспективе необходимо расширить спектр производств на основе вторичных материальных ресурсов.

Переработка и повторное использование вторичных материалов снижает зависимость от первичных ресурсов, снижает количество отходов и загрязнений окружающей среды, а также создает новые возможности для развития инновационных и конкурентоспособных индустрий. С целью содействия экологически ответственному потреблению могут быть созданы программы и инициативы, которые анонсируют и поощряют использование продуктов, произведенных из вторичных материалов.

Химический комплекс

Экологизация угольной отрасли планируется на основе развития углехимического комплекса. В долгосрочной перспективе (2035–2050 гг.) планируется диверсификация спектра углехимических продуктов:

- добыча и переработка газа (метана) из угольных пластов: метан, сжиженный природный газ, компримированный природный газ;
- переработка угля и отходов его обогащения: обогащенный уголь, кокс, пылеугольное топливо, водоугольное топливо, гуминовая кислота, углеродные сорбенты;
- переработка золошлаковых и иных техногенных отходов: алюмосиликатные микросферы, полиэтиленовые и полипропиленовые гранулы, регенерированные масла, резиновые изделия, стройматериалы, прочие продукты переработки техногенных отходов.

Углехимия становится ведущим фактором развития угольной отрасли Кузбасса. Внедрение перспективных технологий глубокой переработки сырья позволит выйти за

рамки добычи энергетического угля и использовать угольный неликвид для производства широкого спектра востребованной углехимической продукции. В результате глубокой переработки угля может быть получено более 130 видов химических полупродуктов и более 5 тыс. видов продукции смежных отраслей. При этом их цена в десятки и сотни раз превышает стоимость рядового угля. К примеру, угольные сорбенты, используемые в пищевой, химической, топливно-энергетической, металлургической, горнодобывающей промышленности в большом дефиците, и потребность в этой продукции постоянно растет. Объем рынка достигает 22-24 тыс. тонн/год, но при этом почти 65% внутреннего потребления обеспечивается за счет импортных закупок. Город Новокузнецк обладает богатейшими запасами бурых углей, что обеспечивает ресурсную базу для реализации еще одного направления: получение гуминовых препаратов, которые используются в производстве аккумуляторов, керамических изделий, асфальта, битума, композитных материалов, краски, резины, косметических и лекарственных средств.

Таким образом, инвестиционно привлекательными направлениями развития углехимии в городе Новокузнецке являются:

- производства, в которых минимум технологических звеньев до выхода товарной продукции (производство удобрений и метанола);
- производства, в которых доля затрат на сырье, энергию и транспортировку сравнительно мала, а объем требуемых инвестиций и срок окупаемости не слишком велики (производство товаров бытовой химии, катализаторов, лакокрасочных материалов, красителей).

Добыча метана из угольных пластов является одним из перспективных направлений развития кластера «Комплексная переработка угля и техногенных отходов». Сжиженный природный газ (СПГ) из метана угольных пластов может стать источником для автономной газификации промышленных предприятий и отдаленных районов Кемеровской области – Кузбасса, в том числе курорта Шерегеш. Имеется потенциал для увеличения использования сжиженного природного газа в качестве моторного топлива на карьерной технике и автотранспорте. Создание подобного производства станет прогрессивным шагом в развитии экономики и экологии города. Использование СПГ вместо традиционных топлив, таких как дизельное топливо или бензин, может значительно снизить затраты на топливо, особенно в условиях повышенных цен на нефть и природный газ. Кроме того, использование собственного метана из угольных пластов позволяет снизить зависимость от импорта энергоресурсов и укрепить энергетическую безопасность региона. СПГ является наиболее чистым видом горючего, поскольку его сжигание приводит к более низким выбросам вредных веществ и парниковых газов, включая выбросы оксидов азота и углеродных оксидов. Это может существенно снизить негативное воздействие на качество воздуха и окружающую среду. Таким образом, стратегически целесообразно в долгосрочной перспективе выделить производство метана в новый отраслевой сектор экономики.

На базе Кемеровского технопарка формируется кузбасский кластер по комплексной переработке угля и техногенных отходов. Специально для изучения вопросов глубокой переработки угля в Кузбассе создан Федеральный исследовательский центр угля и углехимии. В городе Новокузнецке сосредоточены самые рентабельные условия для развития углехимического бизнеса. В перспективе Кемеровская область сможет закрыть потребность России в углехимической продукции, вытеснив тем самым зарубежные производства в этом сегменте. Развитие углехимического комплекса обеспечит значительный мультипликативный экономический эффект: одно новое рабочее место в химическом производстве создаст до восьми новых рабочих мест в смежных отраслях экономики.

Фармацевтика

Увеличение объемов производства востребованных химических продуктов в городе Новокузнецке может содействовать развитию отечественной фармацевтической продукции. Увеличение выпуска химических продуктов позволит российским фармацевтическим компаниям снизить зависимость от импорта и создать надежную основу для производства отечественных лекарственных препаратов.

Несмотря на то, что удельный вес фармацевтических предприятий в объеме промышленной продукции невелик, выпускаемая продукция в Новокузнецке обладает высокой социальной значимостью как для региона, так и для страны в целом: способствует укреплению медицинской безопасности страны, улучшает качество и доступность лекарств для населения.

Пищевая промышленность

Города Новокузнецк и Кемерово является основными центрами переработки сельскохозяйственной продукции в регионе. На долю пищевой промышленности города приходится порядка 30% от общеобластного объема пищевой промышленности.

Продовольственное обеспечение населения остается актуальной проблемой социально-экономического развития, поскольку должно гарантировать населению продовольственную независимость, доступность продуктов питания за счет внутренних источников по научно-обоснованным нормам, доступным ценам и в объеме, необходимом для обеспечения нормальной жизнедеятельности. Набор перспективных отраслей развития пищевой промышленности города определяется структурой сельского хозяйства региона. Для стимулирования развития пищевой перерабатывающей промышленности потребуется сотрудничество с крестьянскими и фермерскими хозяйствами смежных муниципальных образований.

Перспективными направлениями развития пищевой промышленности Новокузнецка являются:

- мясная промышленность;
- масложировая промышленность;
- молочная промышленность;
- мукомольная промышленность;
- хлебобулочная промышленность;
- кондитерская промышленность;
- производство напитков.

В связи с возрастающим спросом, связанным с ростом доходов населения, планируется расширение производства и продаж полуфабрикатов и готовых к употреблению продуктов. Ожидается, что в будущем производители будут выпускать больше разнообразных видов полуфабрикатов с акцентом на развитии инновационных продуктов.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса важным направлением развития отрасли и наполнения рынка продовольственными товарами станет внедрение «урбанизированного агропроизводства» (ситифермерства). Преимуществами вертикальных городских ферм является: компактное размещение, закрытый климат, круглогодичный урожай, автоматизация производственного процесса. Страны-лидеры по внедрению вертикальных ферм в 2022 году - Япония, Тайвань и США. На российском рынке насчитывается уже более 50 успешно реализованных проектов. В качестве примера можно выделить проект компании «РусЭко», в рамках реализации которого, была построена и запущена самая большая в мире вертикальная ферма, посевной площадью более 68 000 кв.м с производством микрозелени, салата.

В Кемеровской области сосредоточены крупнейшие запасы водных ресурсов России, что формирует стратегическую возможность организации в городе Новокузнецке производства фасованной воды под региональным брендом. Тренд ежегодного роста дефицита питьевой воды в Китае, Индии, Казахстане формирует стратегическую возможность последующей организации крупнотоннажного экспорта.

Новокузнецкие предприятия пищевой промышленности обеспечивают продуктами питания не только жителей города, но и всю южную часть области. Учитывая ежегодный рост числа туристов в Кузбассе, сбыт производимой в Новокузнецке пищевой продукции может быть направлен на покрытие растущих потребностей популярного горнолыжного курорта Шерегеш в Таштагольском районе Кемеровской области - Кузбассе. Посещаемость курорта Шерегеш к 2030 году может вырасти почти вдвое - до 3,5 млн человек ежегодно.

Легкая промышленность,

Продукция легкой промышленности имеет устойчивый спрос. В настоящее время более 90% товаров легкой промышленности составляет ввоз товаров из других регионов Российской Федерации, официальный импорт продукции легкой промышленности и незаконно произведенный и ввезенный товар. Большую часть товаров этой группы (порядка 70%) составляет продукция, ввозимая из Китая и Турции. Однако с уходом главного конкурента отечественного производителя – европейских брендов в 2022 году выросла потребность в создании новых производств. Сейчас тот самый момент, когда нужно расширять производство кратно. Наиболее перспективные и динамично развивающиеся сегменты – это детская одежда и одежда для мужчин. Особенно перспективными в структуре рынка одежды по функциональному назначению является одежда для беременных, спортивная одежда (в т.ч. горнолыжная), джинсовая одежда и спецодежда.

В индустриальном Новокузнецке существует значительный потенциальный спрос на производство спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты. Данный потенциал основан на прогнозируемом росте потребления в долгосрочной перспективе, что обусловлено наличием на территории развитого промышленного комплекса и расширения сбыта за счет выхода на внешние рынки: Белоруссия, Китай, Турция, Пакистан и Корея. С целью выхода на внешние рынки необходима разработка новых инновационных технологий. Повышению конкурентоспособности будет способствовать выведение на рынок инновационной продукции, услуг, которые привлекут значительную часть потребителей.

Что касается развития собственной сырьевой базы: эти процессы в России также уже запущены. В настоящее время возрождается производство льняного и конопляного волокна. Ведущая роль в отрасли региона принадлежит действующему крупнейшему текстильному предприятию России – кемеровскому ОАО «Ортон», который входит в тройку основных производителей тканей в стране и является основополагающим звеном в данном кластере.

Перспективным направлением развития производства товаров повседневного потребления в Новокузнецком городском округе является производство брендированной продукции для гостиничного бизнеса: одноразовая косметика, аксессуары, текстиль, а также производство импортозамещающих товаров спортивной индустрии: лыжи, ботинки для сноуборда, снаряды, инвентарь и оборудование для горнолыжного спорта.

Пищевая и легкая промышленность являются перспективной нишей для качественного развития в городе Новокузнецке малого и среднего предпринимательства. Кроме того, развитие легкой и пищевой промышленности для Новокузнецка имеет большое социальное значение в части обеспечения занятости женщин.

В связи с этим рекомендуется активизировать государственную поддержку малого бизнеса в легкой и пищевой промышленности, в том числе через систему грантов,

субсидий, в том числе на техническое перевооружение и на осуществление сезонных закупок сырья и материалов, льготного налогового режима, стимулирование инвестиционных проектов.

Развитие транспортно-логистического комплекса

Город Новокузнецк имеет транспортное соединение с Транссибирской железнодорожной магистралью, занимает центральное и стратегическое экономико-географическое расположение между европейскими и азиатскими районами России, находится в непосредственной близости с Китаем. Все это формирует уникальные стратегические возможности, позволяющие в значительной степени раскрыть транспортно-логистический потенциал города.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса запланирована трансформация региона в современный воздушный хаб и центр интеграции в транспортно-логистическую систему онлайн коммерции. Строительство аэропорта выведет южную столицу Кузбасса на новый уровень: планируется увеличение маршрутной сети авиаперевозок между Кузбассом и другими регионами России и зарубежьем. Новокузнецк находится в удачном сегменте авиаперевозок с Востока на Запад и, наоборот, что способствует развитию складской деятельности в качестве перевалочной базы для большого количества запчастей, полуфабрикатов, комплектующих и электроники.

Продвижение интересов Новокузнецка как Южного ядра Кузбасской агломерации позволит снять часть инфраструктурных транспортно-логистических ограничений. Строительство автодороги на Хакасию, позволит городу развиваться в качестве перевалочного хаба в южных направлениях. Организация современного железнодорожного транспортного коридора Таштагол - Урумчи усилит межрегиональное сотрудничество между Кузбассом и Китаем в торговле, обмене технологий, привлечении инвестиций и т. д.

Таким образом, к основным мерам, направленным на развитие транспортно-логистического комплекса и становление города Новокузнецка как одного из логистических центров Сибири, следует отнести:

- обновление основных фондов предприятий, в том числе грузового автопарка и складов временного хранения товаров;
- ввод в эксплуатацию новых складских помещений, позволяющих хранить товары в надлежащих условиях;
- создание новых грузовых терминалов с развитой перевалочно-складской базой и логистическим обеспечением;
- формирование транспортно-логистического центра на базе нового международного терминала, который позволит существенно увеличить пассажирские и грузовые потоки, в том числе и на международном уровне.

На территории города Новокузнецка потребуется организация строительства транспортно-логистического центра по типу «сухого порта», что обеспечит эффективное функционирование транспортного коридора, стимулирует рост внешнеторгового оборота.

У представителей малого и среднего предпринимательства особым спросом пользуются объекты формата Light Industrial. Спрос на помещения производственного назначения с определенными техническими характеристиками, гибкими вариантами деления площадей и небольшими размерами доступных блоков достаточно высок и не конкурирует со спросом на складские объекты класса А. При этом новое качественное предложение такого формата пока крайне ограничено, что обеспечивает ему высокий потенциал развития. Арендаторами от производств в light industrial часто становятся мебельные фабрики, производители упаковки, фармацевтические компании, сборочные производства, а также компании, занятые в легкой и пищевой промышленности.

Развитие направлений «новой экономики»

Основной мировой тенденцией формирования современного общества является переход от сырьевой и индустриальной экономики к так называемой «новой экономике», базирующейся на интеллектуальных ресурсах, наукоемких и информационных технологиях.

Наука и инновации

Новокузнецк – центр креативного кластера южного ядра Кузбасской агломерации. Необходимость интеграции в экономику высокотехнологичных современных решений привела к нарастающей потребности в создании научно-промышленных комплексов, на территории которых будут разрабатываются и реализовываться наукоемкие и инновационные продукты. Переход на инновационную модель развития подразумевает создание центров генерации инноваций на базе исследовательских университетов, академических центров, их филиалов, научно-исследовательских организаций и технопарков. Качество человеческого капитала напрямую зависит от уровня развития образования и науки, в связи с чем необходимо формирование комплексного социального института «наука-технологии-инновации», связанного с производством научных знаний и созданием на их базе инновационно-технологических разработок. Также важно создать условия для коммерциализации и внедрения результатов научных исследований и экспериментальных разработок, расширения обмена научной информацией.

С целью развития и поддержки инновационных проектов и стартапов в Новокузнецком городском округе потребуется создание технопарка на основе коммуникации правительства, региональных и муниципальных органов власти, частных компаний, научных и исследовательских институтов. Это позволит ускорить коммерциализацию технологий, обеспечит эффективное использование инвестиций и сокращение времени на разработку новых продуктов. Основными направлениями реализации инновационного потенциала в Новокузнецке могут стать: добыча и комплексная переработки минерально-сырьевых ресурсов, переработка отходов и вторсырья, медицина, фармацевтика, робототехника, сфера высоких технологий.

Креативная экономика

Особую роль в развитии инновационного потенциала города будет играть область креативной экономики, ключевым ресурсом которой является человеческий капитал. Креативная экономика дает новую жизнь производству, услугам, торговле и сфере развлечений. Она меняет среду, в которой люди хотят жить, работать и учиться, где они думают, изобретают и творят. Сегодня, чтобы получить прибыль, бизнесу нужно – создавать уникальный продукт, находить новые варианты взаимодействия с клиентами, поддерживать их интерес.

В 2021 г. Правительством Российской Федерации была утверждена «Концепция развития творческих (креативных) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки в крупных и крупнейших городских агломерациях до 2030 года». В числе приоритетов государственной поддержки креативных индустрий: создание экосистемы для творческих предпринимателей, капитализация результатов творческой, интеллектуальной деятельности, увеличение экспорта креативных товаров и услуг и сохранение культурного и исторического наследия регионов.

Дальнейшее развитие креативных индустрий в городе Новокузнецке связано со следующими направлениями:

- архитектура;
- культурное наследие;
- библиотеки, архивы, музеи;
- народные промыслы;

- музыка, исполнительское искусство, культурно-досуговые учреждения;
- дизайн;
- арт-индустрия;
- фото- и видеопроизводство.

Популяризацию креативных городских пространств можно назвать трендом современного общества. Рекомендуется регулярное проведение выставок, фестивалей современного искусства, творческих курсов, мастер-классов, лекций на территории новых культурных центров города как мест притяжения талантливой молодежи, досуга для горожан, туристов и пространств, формирующих деловую среду. В креативном пространстве соединяются динамика бизнеса в недвижимости, потенциал творческой деятельности и задачи социальных проектов.

Используя опыт многих европейских городов, в Новокузнецке возможно создание креативных кластеров. В некоторых случаях кластеры бывают однородными, то есть объединяют предприятия одного сектора, в других они принципиально многопрофильны. Иногда в кластерах преобладает производственная составляющая, скрытая от глаз обычного прохожего, но чаще к ней добавляется презентационная функция, благодаря которой творческая деятельность выходит в публичное пространство. Общая идея состоит в том, что множество независимых небольших творческих компаний компактно размещены в определенном районе города, где благодаря этому создается необычная атмосфера и привлекательная творческая среда.

Концепцией пространственного развития предлагается на базе бывшего промышленного квартала или завода организовать креативное пространство, где объединятся вековые традиции производства, креативные индустрии и современное искусство. Здесь могут быть организованы залы для проведения различных мероприятий, коворкинг с летней террасой, концертный зал, арт-резиденция, шоу-румы локальных брендов. На территории арт-пространства могут проходить выставки, лекции, мастер-классы, дизайнерские ярмарки, live-концерты, иммерсивные постановки. Такого формата объект должен размещаться в исторической части города и продолжает его культурные традиции, преобразовать городской ландшафт и делает его более разнообразным.

Креативные общественные пространства могут стать «точками притяжения» для горожан, где можно проводить время вне дома, а разнообразие типов общественных пространств и представленных функций сделает города более привлекательными не только для жителей, но и гостей города. На территории такого пространства возможно строительство современного визит-центра.

Туризм

Историко-культурное наследие города Новокузнецка следует рассматривать как особый ресурс развития туризма: историко-познавательного, паломнического, событийного, научного. Многие туристы хотят побывать в тех местах, которые пропитаны историей, пропитаны духом времени. Культурно-познавательный туризм имеет очень важное преимущество перед другими видами отдыха – это круглогодичная востребованность. Развитие данного вида туризма напрямую зависит от выработки правильного пошагового сценария, рассчитанного на определённую целевую аудиторию. Поэтому необходимо активизировать реализацию культурных экскурсионных программ на территории, продумать и организовать пешие и обзорные автомобильные маршруты, разнообразить комплекс предоставляемых услуг. Кроме того, необходима грамотно проработанная логистика, будучи культурно-историческим объектом, город нуждается в качественной навигации. Гости города, не обремененные услугами гидов и туроператоров, путешествующие самостоятельно, нуждаются в четко выстроенной системе ориентиров и указателей. Через призму указателей и ориентиров формируется индивидуальный

туристический маршрут, основанный на личных предпочтениях и пожеланиях, складывается уникальный сценарий туристического следования. Отправной точкой, что логично, должна стать главная достопримечательность города – музей-заповедник «Кузнецкая крепость». Помимо мелких ориентиров и указателей на территории города устанавливаются информационные стенды, посвященные памятникам истории и архитектуры.

В последнее время популярной формой культурно-познавательного туризма стал развлекательный туризм. Стоит отметить эмоциональное воздействие таких форм культурного туризма, как интерактивность, ролевые игры и театрализация. Практически это продукты развлекательного туризма, но имеющие под собой глубокие нравственные и культурные корни. Военно-исторические и реконструкторские фестивали широко распространены на территории всей России и организация такого мероприятия в Новокузнецке, городе с глубокой историей, насыщенной военными событиями, станет закономерным развитием этой тенденции. Создание центров нового типа предполагает не только наличие выставочных залов и комплексов, но также развитой сферы отдыха и развлечений. Работа центра должна быть направлена на то, чтобы посетитель не просто ознакомился с имеющимися достопримечательностями и экспозициями, но и получил максимально положительный эмоциональный заряд.

Понимание перспектив развития туризма и целевой аудитории дает представление о развитии сопутствующей инфраструктуры в городе. Активное развитие промышленности в городе Новокузнецке способствует дальнейшему развитию МТСЕ-туризма. Люди, путешествующие по производственной необходимости, принимающие участия в конференциях и выставках, в основном размещаются в гостиницах высокой категории и предъявляют к ним определенные требования, тем самым формируя специфический сегмент рынка. Поэтому гостиницы должны быть специализированными, способными обеспечить эффективную деятельность деловых туристов, предоставить комплекс всех необходимых услуг, предоставить комфортные условия для выполнения служебных обязанностей. Одно из главных требований к деловым гостиницам – удобное расположение в центре города.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса планируется расширение угольной, металлургической, химической и фармацевтической тематики выставочно-ярмарочной деятельности, а также проведение выставочно-ярмарочных мероприятий в новых для Кузбасса сферах: машиностроение, экология, спорт, медицина. Таким образом, для проведения подобных мероприятий потребуется создание выставочно-ярмарочных площадок, конгрессно-выставочных центров закрытого и открытого типа.

В настоящее время на смену трем стадиям развития мировой экономики – сырьевой, товарной и экономики услуг приходит четвертая фаза – экономика впечатлений. Современные предприятия ищут инструменты для развития корпоративной структуры, привлечения кадров и налаживания новых связей. Привлекательность города для развития промышленного туризма определяется прежде всего, наличием объектов туристического показа. В городе Новокузнецке таковыми могут стать крупные действующие предприятия: ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат», ОАО «Кузнецкие ферросплавы», ОАО «Новокузнецкий алюминиевый завод», АО «Новокузнецкий ликеро-водочный завод» и другие. Преимуществом развития промышленного туризма перед другими видами является то, что объектами посещения становятся уже существующие предприятия. Потребуется организация увлекательных экскурсионных программ, музейного комплекса или тематического парка, где можно научиться работать на современных станках и познакомиться с историей промышленности, смотровой площадки, магазина сувенирной продукции. На площадке Агентства стратегических инициатив экспертами разработаны Методические

рекомендации по организации промышленного туризма в регионах Российской Федерации, даны пошаговые инструкции по его внедрению. В качестве примера организации экскурсионных туров в металлургической отрасли может выступить уникальная экскурсионная программа «Стальной маршрут» на Магнитогорский металлургический комбинат с посещением доменного цеха и прокатного производства, смотровой площадки, музея, где представлены миниатюрные макеты цехов и производственных агрегатов предприятия.

Выделяются три категории промышленных туристов:

1. профориентация (школьники, абитуриенты, студенты) с низким уровнем дохода;
2. бизнес (участники делегаций, бизнес миссий, потенциальные инвесторы, представители отрасли – для обмена опытом) с высоким уровнем дохода;
3. впечатления (молодежь, семейные туристы) со средним уровнем дохода.

Развитие промышленного туризма, как драйвера социально-экономического развития города, будет способствовать привлечению в город туристического потока, развитию платформы для освоения новой профессии, возвращению в регион молодежи после обучения, созданию новых рынков сбыта продукции, налаживанию отраслевых связей, стимулированию развития предпринимательских инициатив.

Развитие туризма потребует обеспечение широкого спектра сопутствующих услуг: фитнес-центры, SPA, бассейны, катки, рестораны, бары, развлечения, автопарковки, создание новых «центров-магнитов» городской жизни. Выявив перспективные виды туризма, потребуются организация персонализированного сервиса в соответствующих сегментах туристического рынка: деловых туристов, транзитных туристов-горнолыжников, школьных и студенческих групп, туристов-познавателей.

Все жители южной агломерации, с населением порядка 1,5 млн. человек, испытывают потребность в месте, где можно провести выходные всей семьей, как летом, так и зимой, совместив активный отдых на природе с максимальным комфортом. С точки зрения идеи для создания зоны отдыха и развлечений лучшей площадкой является территория, расположенная между рекой Тотьма, рекой Кондома и Кондомским шоссе. На территории около 300 га возможно размещение живописной набережной, аквакомплекса, гостиничного комплекса, центров активного спортивного отдыха. Создание рекреационно-развлекательной зоны покроет ярко-выраженный дефицит доступных центров летнего и зимнего отдыха, окажет существенное влияние на развитие туристической отрасли в городе.

Для покрытия потребности местных жителей целесообразно развивать экопарки, гостиничный бизнес в стиле эко-отелей, эко-баз для отдыха с семьей за городом. Отели такого формата работают по принципу гармоничного соседства рядом с природой. Именно расположение в окружении леса, рядом с водоемом, вдали от городской суеты и шума и есть одно из основных условий такого формата. Еще один из основных критериев экологичности отеля – использование натуральных строительных материалов и энергоэффективных технологий. Такой вид туризма рассчитан на местных жителей в различных возрастных категориях со средним уровнем дохода.

Успешное развитие туристской отрасли окажет стимулирующее воздействие на развитие таких сфер экономической деятельности как услуги по размещению туристов, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной продукции, общественное питание, а также позволит усилить степень диверсификации экономики.

Структура занятости

Прогноз структуры занятых по отраслям экономики выполнен с учетом общероссийских и региональных социально-экономических трендов, запланированных мероприятий, а также с учетом главной стратегической цели экономической политики города, подразумевающей устойчивый рост экономики с помощью формирования новых

точек роста, равномерного развития территорий города и комплексного, более эффективного развития инфраструктуры.

Таким образом, к 2044 году в городе Новокузнецке прогнозируется трансформация структуры занятости в пользу сервисной экономики, социального обеспечения, а также креативного сектора. Динамика структуры занятости в Новокузнецком городском округе представлена ниже (Рисунок 1).



Рисунок 1 – Динамика структуры занятости населения в Новокузнецком городском округе, %

Таким образом, общее количество занятых в экономике Новокузнецкого городского округа увеличится на 94,5 тыс. человек и составит 342,8 тыс. человек.

При этом, стоит отметить, что несмотря на снижение доли ключевых отраслей (обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, транспортировка и

хранение, строительство) в общей структуре занятости населения, запланированные проекты и мероприятия предполагают сохранение действующих и создание новых рабочих мест во всех секторах экономики.

Более подробно планируемое развитие экономики города Новокузнецка описано в разделе 5.4 «Экономический каркас».

3.2 Развитие научно-образовательного потенциала города, превращение Новокузнецка в научный центр/столицу Кемеровской области – Кузбасса

Инвестиционное развитие города и создание дополнительных рабочих мест с одной стороны, актуальные повестки по разработке и внедрению продуктов, технологий в производственный сектор в целях обеспечения технологического суверенитета нашей страны и улучшения экологической обстановки, по сокращению оттока молодежи из Кузбасса, по развитию международного сотрудничества в области науки и образования являются предпосылками для развития научно-образовательного потенциала города – создание центра инновационного, технологического и социального развития Южно-Кузбасской Агломерации на базе Сибирского государственного индустриального университета.

Научно-образовательный комплекс города в долгосрочной перспективе характеризуется следующими целевыми показателями:

- численность студентов, обучающихся по программам высшего образования – 22,0 тыс. человек, в том числе из стран зарубежья – 1,5 тыс. человек, иногородних (Южно-Кузбасская агломерация и другие регионы Российской Федерации) – 8,0 тыс. человек;

- численность студентов, обучающихся по программам среднего профессионального образования – 26,0 тыс. человек;

- численность научно-педагогических работников – 1,8 тыс. человек.

Учитывая амбиции города Новокузнецка как образовательного, научного и инновационного центра Южно-Кузбасской агломерации, прогнозируемый рост численности студентов, требует рассмотрения вопрос о перестройке городской образовательной среды. Высокая востребованность и загруженность инфраструктуры спорта образовательных организаций, отсутствие современных концертных залов при достаточно насыщенной культурно-развлекательной жизни города, актуальность развития межвузовской, общегородской научно-инновационной инфраструктуры для молодежи, а также инфраструктуры, обеспечивающей комфортабельные условия для проживания студентов и профессорско-преподавательского состава (общежитий) обуславливают потребность в развитии университетского кампуса.

Уникальность компактного расположения имущественного комплекса Сибирского государственного индустриального университета на обособленной территории в центре города, его транспортная доступность и территориальная близость к основным инфраструктурам города (авто- и железнодорожный вокзал, учреждения культуры, спорта, крупные торговые центры) определяют территорию между улицами Кирова-Бардина-Спартака как наиболее привлекательную для современного университетского кампуса.

Резервной территорией для развития инфраструктуры профессионального образования является территория микрорайона Водный в Центральном районе города.

3.3 Приоритет вопросам природоохраны и экологии

На основе проведенного анализа природно-рекреационного потенциала территории, экологического состояния, градостроительных ограничений (в том числе зон, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций), перспективы развития городского округа сформированы основные направления экологического развития:

- развитие системы озелененных территорий общего пользования, благоустройство прибрежных зон;
- формирование новых туристско-рекреационных комплексов и экологических троп с использованием потенциала знаковых природных объектов в границах и окрестностях городского округа;
- экологизация промышленного производства с использованием наилучших доступных технологий;
- модернизация теплоэнергетического комплекса и транспортной инфраструктуры (газификация, развитие электротранспорта);
- ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду (в первую очередь накопленных техногенных отходов), а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности.

Таким образом, направления экологического развития в долгосрочной перспективе предполагают усиление природно-экологического каркаса территории, предусматривают рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности и минимизацию антропогенной нагрузки на природные территории.

Экология городской среды – направление градостроительной экологии, обеспечивающей гармоничное сбалансированное сосуществование урбанистических и природных структур, прежде всего за счет зеленого строительства и мероприятий по очистке воздуха и вод. Качественная городская экология для населения один из наиболее надежных способов обеспечения комфортной и здоровой городской жизни в условиях высокого промышленного потенциала города. Пространственное планирование предусматривает территориальное обеспечение наилучшего размещения новых жилых зон, санацию и разуплотнение загрязненных территорий застройки и рекреации.

Экологически устойчивое развитие городской территории должно опираться на природоохранные нормативы проектирования, учитывающие специфику природных условий местности, предусматривать размещение производственных и жилых зон с учетом розы ветров и микроклиматических особенностей территории, ограничивать размещение предприятий 1 и 2 классов вредности.

В Концепции пространственного планирования принимаются сбалансированные решения при выборе приоритетных направлений социально-экономического развития и предлагаются мероприятия по формированию безопасных, благоприятных условий жизнедеятельности человека:

- размещение объектов промышленной, транспортной и инженерной инфраструктуры, определение зон нового строительства с учетом режимов ограничения природопользования и обеспечения безопасной среды жизнедеятельности;
- отображение и учёт зон с особыми условиями использования территорий при размещении зон нового строительства, объектов промышленной, транспортной и инженерной инфраструктуры, с целью снижения уровня опасного воздействия на население и минимизации рисков возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций. Особого внимания при размещении объектов промышленной, транспортной и инженерной инфраструктуры, определении зон нового строительства требуют зоны наибольшего загрязнения атмосферы промышленными выбросами, зоны затопления и подтопления территории;
- увеличение площади озелененных территорий специального назначения (особенно на территории промышленных предприятий и их санитарно-защитных зон);
- создание зеленых коридоров вдоль городских магистралей и в прибрежных зонах водных объектов;

- проведение природоохранных мероприятий по реабилитации воздушной и водной среды, предотвращению затопления территории жилой застройки;
- развитие действующих и размещение новых производств отходоперерабатывающей отрасли;
- организация эффективного обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Новокузнецкого городского округа в соответствии с решениями Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области – Кузбасса.

Основным приоритетом развития энергетической инфраструктуры города является газификация индивидуальной жилой застройки. Несмотря на то, что в городе три источника газоснабжения (газораспределительные станции) индивидуальная жилая застройка практически не газифицирована. В настоящее время газифицировано 39 домохозяйств и 328 домохозяйств имеют необходимую инфраструктуру для подачи газа, однако, подача газа не осуществляется ввиду оформления исполнительной и разрешительной документации. Крупнейшие источники тепловой энергии – ТЭЦ газифицированы.

С целью улучшения экологической обстановки в городе и снижения затрат населения на отопление необходимо расширение охвата газоснабжением индивидуальной жилой застройки и газификации угольных котельных. Для этого необходимо построить сеть распределительных газопроводов высокого давления. Виды современного теплоснабжения, существующие и перспективные газопроводы показаны ниже (Рисунок 2)

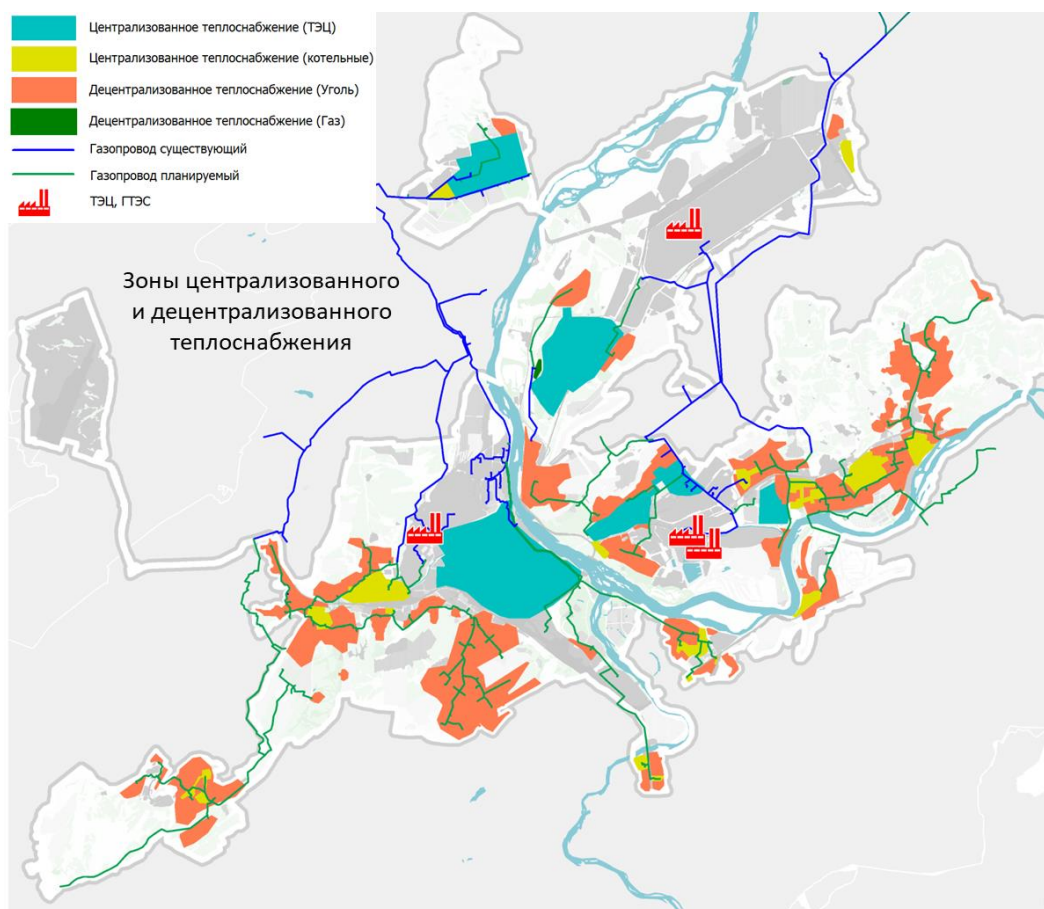


Рисунок 2 – Виды теплоснабжения жилой и общественно-деловой застройки города (современные), существующие и планируемые газопроводы

После строительства распределительных газопроводов, децентрализованное теплоснабжение индивидуальной жилой застройки будет осуществляться за счет газового топлива с отказом от угля.

Выбросы вредных веществ в атмосферу от транспорта являются одной из главных проблем, которые необходимо решить для снижения загрязнения окружающей среды. В контексте развития транспортной инфраструктуры во всех регионах России, особенно в промышленных центрах, к которым относится город Новокузнецк, актуальными являются меры, направленные на снижение выбросов CO₂ в атмосферу. Одним из ключевых подходов к решению проблемы является интенсификация потребления экологичного топлива. Это может быть достигнуто путем реализации мероприятий и политик, таких как переход общественного и индивидуального транспорта на газовое топливо, развитие электрического общественного транспорта и стимулирование использования электромобилей. В настоящее время общественный пассажирский транспорт города обслуживается либо электрическим подвижным составом, либо транспортными средствами на газомоторном топливе, в перспективе необходимо сохранить данный тренд.

Развитие общественного транспорта города следует рассматривать в направлении электрического транспорта за счет расширения трамвайной и троллейбусной инфраструктуры. Предоставление льгот и поддержки для владельцев электромобилей, таких как бесплатная или льготная парковка или налоговые преференции и т.д. позволит повысить привлекательность электрических транспортных средств для населения.

Действующие меры поддержки населения, покрывающие затраты на переоборудование транспортных средств на природный газ как топливо, позволяют жителям, предприятиям малого и среднего бизнеса без финансовых потерь использовать более экологичное и экономичное топливо.

Создание доступной зарядной и заправочной инфраструктуры также является важным компонентом успешного перехода на использование альтернативных видов топлива. Комплекс мер может включать установку зарядных станций для электромобилей и заправочных станций для газомоторных автомобилей в доступных местах, как на территории города Новокузнецка, так и на автомобильных дорогах общего пользования.

Значительно сократить выбросы углерода и улучшить качество воздуха возможно за счет развития водородной энергетики. Основными задачами создания промышленного кластера «Водородная энергетика» являются: развитие транспортных средств на водородном топливе и расширение использования водорода в различных отраслях экономики.

3.4 Высокое качество жизни населения и человеческий капитал (потенциал). Прекращение оттока активной, образованной молодежи из региона, создание комфортных условий для проживания, профессиональной и творческой реализации населения.

Приоритет высокого качества жизни населения и человеческий капитал, обеспечивающий конкурентоспособность города, обуславливает задачи по обеспечению населения доступным и комфортным жильем, формированию эффективной системы обслуживания населения, созданию новых форматов качества и образа жизни.

Задача по обеспечению населения доступным и комфортным жильем предполагает следующие направления деятельности:

1. Расселение аварийного жилищного фонда. Учитывая прогноз старения действующего многоквартирного жилья исходя из нормативного срока его эксплуатации и конструктивных материалов на период до 2044 года замене подлежит порядка 1,2 млн кв.м общей площади жилых помещений.

2. Комплексное развитие застроенных территорий, занятых аварийным жильем и жильем, близким к переходу в категорию аварийного.

3. Расселение жилищного фонда, расположенного на подработанных территориях – 263,0 тыс. кв.м общей площади жилых помещений.

4. Обеспечение жильем льготных категорий граждан, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий в форме предоставления земельного участка в целях индивидуального жилищного строительства. Законом Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2015 № 135-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений» (принят Советом народных депутатов Кемеровской области 25.12.2015) определен перечень льготных категорий граждан, имеющих право приобрести в собственность бесплатно земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства, к числу которых относятся многодетные семьи. По состоянию на 01.09.2023 в городе Новокузнецке на учете в целях бесплатного предоставления земельных участков состояло 807 семей многодетных семей. Для обеспечения прав граждан, имеющих трех и более детей, требуемый земельный ресурс для индивидуальной жилой застройки составляет порядка 40-45 га, а при проведении активной демографической политики в будущем может значительно увеличиться.

5. Увеличение ежегодного объема ввода жилья до 300 кв.м общей площади жилых помещений или 0,50 кв.м на 1 человека, что позволит к 2044 году реализовать строительство жилья в количестве не менее 5 млн кв. м общей площади жилых помещений. При этом соотношение индивидуального и многоквартирного жилищного строительства должно измениться – доля многоквартирного жилья в общем ежегодном объеме ввода должна составлять не менее 40 %. Потребность в увеличении объемов многоквартирного жилищного строительства обусловлена значительным отложенным спросом на недвижимость. Только в целях обеспечения жильем льготных категорий граждан, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий в форме предоставления жилья по социальному найму, уже сегодня необходимо реализовать порядка 220 тыс. кв.м общей площади жилых помещений. Учитывая динамику числа семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в долгосрочной перспективе можно говорить об увеличении спроса на многоквартирные жилые дома. Кроме того, спрос на многоквартирные дома (МКД) в городе определяется и со стороны Южно-Кузбасской агломерации. Численность граждан муниципальных образований агломерации (кроме города Новокузнецка), проживающих в аварийном жилье, составляет свыше 8 тыс. человек, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий по договору социального найма – 11 тыс. семей. Таким образом, получая субсидию на улучшение жилищных условий приоритетной территорией для приобретения жилья в большинстве случаев выступает город Новокузнецк.

6. Увеличение среднего размера квартир при многоквартирном жилищном строительстве – не менее 60 кв.м общей площади жилых помещений. На сегодняшний день средний размер квартиры в строящихся жилых домах составляет 49 кв.м, что определяет жилищные условия как некомфортные.

Концентрация усилий на трансформацию социокультурного пространства города, направленную на достижение результатов социально-экономического развития, должна дать импульс для развития всех социальных сфер. Задачи по обеспечению высокого качества образования, поддержки и удержанию талантов, доступа к профессиональным лифтам, развитию единого культурного пространства и условий для творческой самореализации и взаимодействия населения, повышению здоровья и созданию условий, стимулирующих население к ведению здорового образа жизни актуальны в городской и региональной повестках.

В рамках Концепции пространственного развития территории задача по обеспечению высокого качества образования предполагает следующие направления деятельности:

1. Обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе для детей младенческого и раннего возраста, через увеличение охвата детей дошкольной образовательной услугой: от 2 месяцев до одного года – до 1,5 %, от года до трех лет – 50 %, от трех лет до семи лет – 88 %. На сегодняшний день в детских садах города отсутствуют ясельные группы. Создание групп для детей младенческого возраста будет способствовать, в том числе, занятости населения. Согласно государственной программе Кемеровской области – Кузбасса «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014-2015 годы», утвержденной постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.09.2013 № 367, одним из целевых показателей развития отрасли является именно охват детей дошкольной образовательной услугой в возрасте от нуля лет. Следовательно, учитывая возрастной состав населения города планирование развития сети дошкольных образовательных организаций должно исходить из расчета 52 места на тысячу человек.

2. Реализации модели организации образовательной деятельности «Школа полного дня» – интеграция основного и дополнительного образования (внеурочной деятельности) детей. Учитывая усиление занятости населения и концентрацию внимания каждой семьи на экономической составляющей актуальна потребность в образовательных организациях, организующих полную занятость детей в рамках одной школы. Целевыми показателями данного направления являются 100 %-ый переход общеобразовательных организаций на односменный режим функционирования и 45 %-ый охват детей дополнительным образованием на базе общеобразовательных организаций. Согласно данному критерию, планирование развития сети дошкольных образовательных организаций должно исходить из расчета 120 мест на тысячу человек.

3. Развитие сферы дополнительного образования детей путем повышения доступности услуг через увеличение охвата детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием с 86 % до 95%, в том числе за счет развития художественного направления через расширение сети детских школ искусств, что позволит увеличить охват детей дополнительными образовательными программами в области искусств с 6,5 % до 11,5 %. Актуальность развития художественного направления (сферы искусств) продекларирована Планом мероприятий («дорожной картой») по перспективному развитию детских школ искусств по видам искусств на 2018–2022 годы, утвержденным Минкультуры России от 24.01.2018. Организации дополнительного образования должны быть предусмотрены в каждом районе города в непосредственной близости к школам в целях создания единого образовательного пространства.

4. Создание условий для возможности получения общего и дополнительного образования в городе Новокузнецке населением Южно-Кузбасской агломерации в целом. Объекты повседневного и периодического пользования (детские сады, школы, детские школы искусств, детско-юношеские спортивные школы и т.д.) необходимо планировать с учетом нагрузки от смежных с городским округом населенных пунктов, территориально относящихся к 1 поясу агломерации.

5. Развитие системы образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью через расширение сети специализированных общеобразовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья, в частности, для обучающихся с нарушениями зрения и речи.

6. Модернизация материально-технической базы образовательных организаций, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям документов технического регулирования через реализацию мероприятий по их реконструкции либо замене на новые. В частности, необходим вынос следующих детских садов из приспособленных помещений: №№ 25 (два корпуса), 165, 215, 244 (два корпуса), 266, 268 (два корпуса).

7. Формирование эффективной модели управления образованием, в том числе за счет учета приоритетной для городского округа архитектурной типологии объектов, параметры которых отвечают критериям экономической эффективности строительства и последующего содержания. В отношении детских садов это отдельно стоящие здания на обособленном земельном участке проектной вместимостью не менее 260 мест, для общеобразовательных школ – вместимостью 1200 мест. Маломощные объекты неэффективны как с точки зрения стоимости строительства и последующего содержания, так и с точки зрения необходимого земельного ресурса. Так, например, два корпуса детского сада № 209 по 80 мест каждый, расположенные на смежных земельных участках, занимают территорию площадью 7,7 тыс. кв. м. Учитывая возможность сокращения размеров земельных участков детских садов в климатических подрайонах IV на территории данной площадью можно было бы реализовать детский сад на 300 мест вместо двух действующих корпусов общей вместимости 160 мест.

8. Расширение пула негосударственных организаций в сфере общего и дополнительного образования детей, что позволит снизить расходы бюджета на строительство и содержание сети соответствующих учреждений.

9. Обеспечение «периферийных» районов города социально-общественными функциями, в том числе, образовательными. Пространственное формирование эффективной системы обслуживания населения масштабируется в соответствии с многоуровневой системой расселения. Объекты обслуживания служат своеобразными «социальными якорями» и распределяются в пространстве в зависимости от частоты пользования населением: чем чаще население пользуется услугами объекта, тем ближе такой объект необходимо размещать к месту жительства. Такой подход позволяет повысить территориальную доступность социально-общественных функций, а также сформировать связную систему объектов обслуживания в отдельных районах города и в городском округе в целом. Таким образом, в отдаленных малочисленных районах города целесообразно применять модель «школа-детский сад», либо предусматривать дошкольные группы на базе школ.

Развитие и эффективное функционирование систем здравоохранения и социальной защиты в пространственном аспекте связано со следующими направлениями деятельности:

1. Создание системы, обеспечивающей доступность и качество первичной медицинской помощи исходя из критериев территориальной доступности, численности обслуживаемого контингента и уровня заболеваемости, в том числе за счет:

- ликвидации дефицита площадей медицинских учреждений первичного звена здравоохранения путем планирования развития сети объектов максимально приближенных к месту жительства (пешеходная доступность не более 30 минут) исходя из нормативов объема первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях согласно территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи: 12,8 посещений в смену на 1 тыс. человек для взрослого населения и 30,0 посещений в смену на 1 тыс. человек детского населения;

- обеспечения «периферийных» районов города амбулаторно-поликлиническими учреждениями, осуществляющими первичную медико-санитарную помощь, соразмерно численности обслуживаемого населения согласно Приказу Минздрава России от 27.02.2016 № 132н «О Требованиях к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения исходя из потребностей населения» – центрами (отделениями) общей врачебной практики (семейной медицины), амбулаториями или поликлиниками;

- замены аварийных, ветхих зданий медицинских организаций;
- выноса медицинских организаций из приспособленных помещений.

2. Повышение доступности, эффективности и качества оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи населению Южно-Кузбасской агломерации в целом, в том числе за счет:

– расширения материально-технической базы медицинских организаций соразмерно численности обслуживаемого населения, нормативного объема специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара согласно территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 9,8 коек на 1 тыс. человек;

– модернизации материально-технической базы действующих учреждений с выносом из приспособленных помещений.

3. Создание условий для эффективного и комфортного функционирования скорой медицинской помощи посредством строительства новых типовых зданий для станций скорой медицинской помощи в каждом районе города.

4. Обеспечение доступности реабилитационной помощи населению с ограниченными возможностями здоровья, социальной поддержки и помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, гражданам пожилого возраста через расширение сети инфраструктурных объектов.

Задача по созданию условий, стимулирующих население к ведению здорового образа жизни, может быть решена через следующие направления деятельности:

1. Повышение доступности качественного отдыха и оздоровления населения:

– обеспечение круглогодичной деятельности загородных оздоровительных лагерей посредством реконструкции и модернизации имеющейся материально-технической базы с целью охвата отдыхом и оздоровлением как детского, так и взрослого контингента через предоставление путевок «выходного дня», организацию групповых выездов;

– организация работы досуговых и спортивных площадок по месту жительства.

2. Развитие спортивной инфраструктуры, в том числе для массового спорта, соразмерно целевым показателям документов стратегического планирования, характеризующим вовлеченность населения в занятия физической культурой и спортом.

Учитывая ориентиры документов стратегического планирования всех уровней, в частности, муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа», утвержденной постановлением администрации города Новокузнецка от 12.12.2014 № 188, регионального проекта Кемеровской области – Кузбасса «Спорт – норма жизни», реализуемого в рамках национального проекта «Демография», для планирования развития спортивной инфраструктуры города в долгосрочном контексте значение целевого показателя «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» принята в следующих значениях: 2025 год – 55,5 %, 2030 год – 58,0 %, 2044 год (расчетный период) – 65,0 %. Исходя из прогнозируемой численности населения в возрасте 3-79 лет и задачи по привлечению к систематическим занятиям физической культуры и спортом (3 часа в неделю) данной возрастной категории населения нормативная единовременная пропускная способность (далее также – ЕПС) всех объектов спорта города Новокузнецка должна составить: к 2025 году – 34,8 тыс. человек, к 2030 году – 36,9 тыс. человек, к 2044 году – 41,9 тыс. человек. Рост ЕПС относительно 2022 года должен составить 41 % или 12,1 тыс. человек.

Учитывая распределение числа занимающихся физической культурой и спортом за отчетный период времени по видам учреждений, предприятий и организаций принято следующее распределение нормативной ЕПС:

– на базе образовательных организаций (детских садов, школ, организаций профессионального образования) – 43 % от нормативной ЕПС;

– на базе организаций дополнительного образования детей всех типов, осуществляющих спортивную подготовку – 10 %;

– на базе предприятий, учреждений и организаций, проводящих среди своих работников и членов их семей физкультурно-оздоровительную и спортивную работу в режиме рабочего дня и в свободное от работы время на собственных или арендуемых спортивных сооружениях – 12 %;

– на базе учреждений и организаций при спортивных сооружениях – 8 %;

– на базе физкультурно-спортивных клубов, действующих по месту жительства, включая фитнес-клубы, детские и подростковые клубы – 17 %;

– на базе других учреждений и организаций, включая адаптивную физическую культуру и спорт – 10 %.

В каждом районе города должна быть создана опорная сеть объектов физической культуры и спорта, состоящая из базовых спортивных сооружений – открытых стадионов, плавательных бассейнов и спортивных залов.

3. Популяризация отдельных видов спорта через развитие материально-технической базы соответствующего вида спортивных сооружений.

4. Повышение разнообразия физкультурных и спортивных услуг для населения.

5. Совершенствование системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений с учетом возможностей размещения в городе тренировочных баз по отдельным видам спорта для спортсменов из других городов и регионов.

Развитию единого культурного пространства и условий для творческой самореализации и взаимодействия населения, обеспечению доступности культурных услуг, привлечения, активизации и объединения молодежи будут способствовать следующие направления деятельности:

1. Формирование сети многофункциональных культурно-досуговых комплексов в каждом районе города – центров социальной активности, способствующих культурному обогащению городской жизни. Объединяя различные виды деятельности многофункциональные культурно-досуговые комплексы должны включать в себя различные элементы социальной инфраструктуры (детские центры, центры активного отдыха, художественные студии и пр.) и культурно-зрелищные площадки (выставочные пространства, кинозалы, картинные арт галереи, многофункциональные пространства).

2. Реконструкция аварийных, ветхих зданий учреждений культуры.

3. Создание условий для деятельности культурно-просветительских учреждений, базирующихся в приспособленных помещениях, посредством строительства новых современных зданий.

4. Перезапуск городских библиотек путем их реконструкции и модернизации в модельные библиотеки – современные и удобные пространства нового формата, в которых есть все условия для самореализации и профессионального роста молодежи, интеллектуального досуга семей, а также повышения компьютерной грамотности населения.

5. Создание системы открытых мест для отдыха горожан и проведения культурно-массовых мероприятий.

6. Создание экосистемы молодежной политики – среды, обеспечивающей все необходимые условия для самореализации молодежи. Базовыми элементами такой экосистемы на муниципальном уровне должны стать городской многофункциональный молодежный центр (отдельное здание с хорошей инфраструктурой и

укомплектованностью материально-технической базы), арт-резиденция и районные молодежные центры (молодежное пространство по месту жительства). Развитие сети таких учреждений позволит увеличить охват молодежи проектами и мероприятиями молодежной политики до 80%.

3.5 Комфортный для всех город. Благоустройство и создание современной качественной городской среды

Анализ индекса качества городской среды Новокузнецкого городского округа выявил отставание в развитии городской среды по следующим показателям: «Озелененные пространства», «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства», «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства», «Общегородское пространство». Кроме того, на основе комплексной оценки территории города предложены следующие меры повышения привлекательности городского пространства, создания современной, комфортной и качественной городской среды:

1. Повышение уровня внешнего оформления городского пространства.

Определение архитектурно-градостроительного облика ключевых территорий, территорий вдоль гостевых маршрутов с учетом исторического контекста, визуальных осей, видовых раскрытий и бассейнов видимости. Принятие единого колористического решения застройки на территории города, для макрозон.

2. Замена ветхого и аварийного жилого фонда с учетом требований архитектурно-градостроительного облика.

3. Реконструкция объектов, имеющих историческую ценность, сохранение и развитие объектов культурного наследия и социокультурное программирование реновируемых площадок.

4. Формирование новых городских подцентров, новых центров притяжения, развитие сферы услуг и креативной экономики, туристического сектора.

5. Благоустройство озелененных территорий общего пользования в целях достижения нормативного показателя с учетом потребности различных районов города, макрозон.

Региональными нормативами градостроительного проектирования (РНГП) установлен показатель обеспеченности общегородскими объектами – 10 кв. м на человека, при этом фактическое значение показателя сегодня – менее 6 кв. м на человека для различных районов, дефицит общегородских общественных пространств составляет до 310 га, с учетом роста численности населения дефицит составит 370 га. Обеспеченность озелененными территориями общего пользования для жилых и многофункциональных зон в соответствии с РНГП варьируется: 6 кв. м на человека для многоэтажной жилой застройки, 10 кв. м. на человека для среднеэтажной жилой застройки, 30 кв. м на человека для малоэтажной жилой застройки. Для эффективной реализации норматива в правилах землепользования и застройки возможно закрепление минимального процента озеленения в границе земельного участка. Благоустройство города должно включать площадки различного назначения, для проведения досуга молодежи, спортивные, площадки для выгула собак и другие, в соответствии с запросом жителей. Повышение привлекательности озелененных территорий, разнообразия услуг, оказываемых на озелененных территориях общего пользования.

6. Создание и благоустройство набережных рек Томь, Аба и Кондома, развитие мест околоречной рекреации.

Город трех рек сегодня фактически лишен к ним доступа. Устройство прогулочных зон на уже построенных дамбах и прилегающих природных территориях, организация безопасного доступа к ним, планирование новых защитных мероприятий с учетом потребностей жителей, позволят включить реки в единую систему благоустройства города.

7. Организацию гостевых, прогулочных, туристических маршрутов с внедрением элементов навигации.

В Новокузнецке созданы маршруты «Вперед в прошлое», «Кузнецкая экологическая тропа», общей протяженностью менее 5 км. Развитие сети маршрутов должно быть направлено на повышение связанности города; создание безопасного пространства с интуитивно понятной навигацией с учетом запросов людей с особыми потребностями и маломобильных групп населения; создание условий для кратковременного отдыха, гармонизацию застройки, удаление визуального шума.

8. Формирование безбарьерной городской среды, отвечающей критериям инклюзивности, доступности, удобства и безопасности. Принципы формирования безбарьерной среды для всех категорий граждан направлены на создание условий, в которых каждый может чувствовать себя комфортно, включенным и участвующим в общественной жизни, независимо от своего статуса или особенностей.

9. Развитие безопасных и доступных тротуаров и пешеходных зон отдыха, в том числе с использованием разнообразных материалов и элементов дизайна, в целях создания привлекательной городской среды. Основные пешеходные связи должны быть спроектированы с учетом максимального пикового пешеходного потока, оборудованы освещением на всем протяжении, а также иметь возможность доступа для людей с ограниченными возможностями.

10. Развитие безопасной велосипедной инфраструктуры, включающей в себя создание как совмещенных, так и обособленных велосипедных дорожек и парковок для велосипедов.

11. Поддержка инфраструктуры средств индивидуальной мобильности, таких как электрические самокаты, электрические велосипеды и т.д. Для этого необходимо предоставить специальные парковки и зарядные станции для перезарядки аккумуляторов.

12. Реализация приоритет общественного транспорта и создание конкурентноспособной системы, отвечающей потребностям жителей.

13. Газификация города, обеспечение подачи газового топлива индивидуальной жилой застройке и котельным.

14. Обеспечение централизованного водоснабжения и водоотведения в индивидуальной жилой застройке. Увеличение общей площади жилого фонда, обеспеченного доступом к централизованной системе водоснабжения до 95%;

15. Снижение общей аварийности и повышение надежности в коммунальных системах;

16. Расширение сети уличного освещения, обновление существующих городских объектов освещения с применением современных энергосберегающих технологий. Применение для нужд освещения энергии солнца и ветра (автономное освещение).

4 Сценарии пространственного развития города

В основе системы планирования лежит пространственный каркас города, отражающий его структуру, обусловленную системой расселения, линейными объектами и природными элементами, функциональной направленностью макро- и микроэлементов, принятым административно-территориальным делением. (Рисунок 3, Таблица 1)

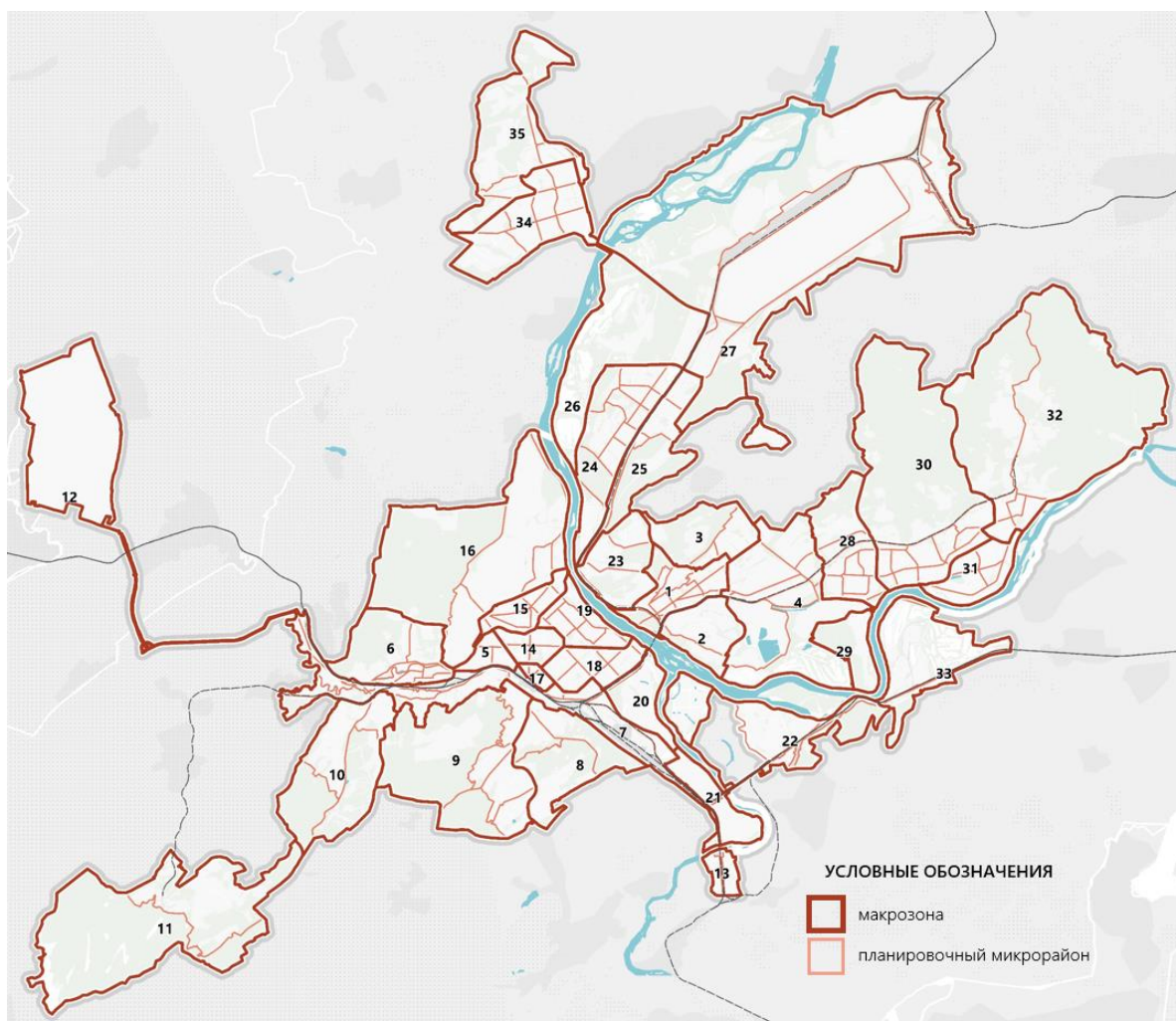


Рисунок 3 – Планировочная структура города

Таблица 1 – Перечень макрзон

№ п/п	Наименование макрзоны
Кузнецкий район	
1	Кузнецк
2	Форштадт
3	Малозатка
4	Кузнецкая промзона
Куйбышевский район	
5	Ближнее Куйбышево
6	Дальнее Куйбышево
7	Железнодорожный
8	Нижнее Редаково-Точилино
9	Верхнее Редаково-Точилино
10	Западный
11	Листвяги
12	Аэропорт

№ п/п	Наименование макрзоны
19	Общегородской центр – Новый город
20	Водный-аэродром Абагур-Лесной
21	Аглофабрика
22	Абагур
Заводской район	
23	Верхняя Островская площадка
24	Нижняя Островская площадка
25	Гора Маяковая
26	Телеуты
27	Промзона ЗСМК
Орджоникидзевский район	
28	Новобайдаевка-Верхняя колония
29	5-я ферма
30	Байдаевка-Белые дома

13	Абагурский
Центральный район	
14	Общегородской центр-Соцгород
15	Нижняя колония
16	Промзона КМК
17	Садгород
18	Комсомольская площадка

31	Прибрежный
32	Абашево-Зыряновка
33	Притомский
Новоильинский район	
34	Новоильинка
35	Новоильинская промзона

На основе базового сценария социально-экономического развития, определенных стратегических направлений и приоритетов развития, структуры города рассмотрены три сценария пространственного развития. (Рисунок 4)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ



ПРОСТРАНСТВЕННЫЙ СЦЕНАРИЙ 1



ПРОСТРАНСТВЕННЫЙ СЦЕНАРИЙ 2



ПРОСТРАНСТВЕННЫЙ СЦЕНАРИЙ 3

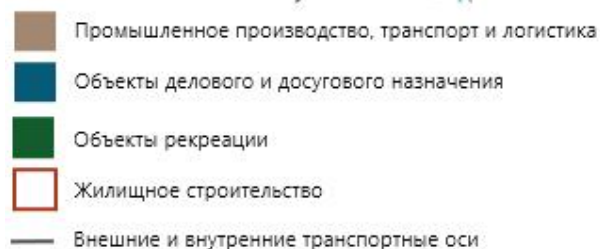


Рисунок 4 – Сценарии пространственного развития

Принципиальное различие сценариев в выбранных стратегиях градостроительных преобразований, ключевых территориях и типологии нового жилищного строительства, планах по расширению границ города. Все сценарии учитывают действующие проекты планировки и межевания жилых планировочных элементов, и предлагают вынос жилой застройки из подработанных территорий в Орджоникидзевском и Куйбышевском районах. Выбор сценариев проводился с применением инструментов математического моделирования. Оптимальным был выбран наиболее эффективный вариант развития транспортного каркаса по показателям: среднее время движения на индивидуальном и общественном транспорте, уровень загрузки магистральной улично-дорожной сети, уровень загрузки мостовых сооружений.

Пространственный сценарий 1 - Периферийный

Стратегия преимущественной стабилизации застроенных территорий. Активное развитие жилой застройки на свободных территориях, в том числе за границами города. Жилищное строительство развивается в направлении Новоильинского района, направлении Водного – Абагура, что возможно при выносе Аглофабрики в северо-восточном направлении, в район Евраз ЗСМК. В значительной степени развивается индивидуальное жилищное строительство. В качестве площадок развития застроенных территорий в целях жилищного строительства выбраны микрорайон Абашево, Дальнее Куйбышево, а также часть Водного микрорайона. Под развитие производственных и общественных функций дополнительно резервируются площадки вдоль Ильинского шоссе. Сценарий предполагает максимальное разрастание территории города в направлении Абагура и Новоильинского района.

Пространственный сценарий 2 - Центровой

Стратегия преимущественной реновации и трансформации. Развитие застроенных территорий с максимальным увеличением плотности новой застройки, в том числе трансформация территории индивидуальной жилой застройки. Преобладание доли многоквартирной жилого фонда при новом строительстве. Реновация производственных площадок Центрального района в направлении Ильинского шоссе. Сохранение территории аглофабрики, организация защитного озеленения и развитие рекреационных зон в направлении аэродрома Абагур – Лесной. Сценарий предполагает сохранение территории города в существующих границах.

Пространственный сценарий 3 - Переходный

Сочетание стратегий реновации, трансформации и стабилизации застроенных территорий. Жилищное строительство развивается в направлении Водного – Абагура, что возможно при выносе Аглофабрики в северо-восточном направлении, в район Евраз ЗСМК. В качестве площадок развития застроенных территорий в целях жилищного строительства выбраны микрорайоны Заводского района, Абашево, Дальнее Куйбышево, а также часть Водного микрорайона. Предложено замещение индивидуальной жилой застройки вдоль улицы Нижнепролетарская и развитие здесь общественно-жилой функции. Аварийная квартальная застройка советского периода в Кузнецком районе, макроне Кузнецк, и в Куйбышевском районе, макроне Ближнее Куйбышево предложены к трансформации и развитию общественных функций. Предлагается реновация производственных площадок Центрального района в направлении Ильинского шоссе. Сценарий предполагает включение площадки аэродрома Абагур – Лесной в границу города.

Ключевые показатели вариантов территориального развития города Новокузнецка представлены ниже (Таблица 2).

Таблица 2 – Показатели реализации вариантов территориального развития

Наименование индикатора	Сценарий 1 - Периферийный	Сценарий 2 - Центровой	Сценарий 3 - Переходный
Численность постоянного населения, тыс. чел.	602*	600	600
Площадь территории в планируемой границе населенного пункта, га	45945	44073	44513
Вынос жилой застройки с подработанных территорий, с территориями лицензионных участков добычи полезных ископаемых, кв. м	254	254	254
Площадь аварийного жилого фонда	0	0	0
Площадь территорий комплексного развития жилых территорий, га	385	1100	700
Площадь территорий нового жилищного строительства на незастроенных территориях, в том числе уплотнение застройки, га	1690	560	1260
Соотношение типов планируемой жилой застройки по жилой площади, МКД/ИЖС, %	58/42	75/25	65/35
Жилищная обеспеченность, кв.м/чел.	27,5	26,9	27,4
Обеспеченность жителей благоустроенными территориями общего пользования (парки, скверы, сады, бульвары), кв. м/чел.	18	19	18,5
Протяженность улично-дорожной сети на территориях нового строительства	208	166	196
Газификация индивидуальной жилой застройки %	80	80	80
Индекс качества городской среды	265	275	275
Примечание: * с учетом включения в границу населенного пункта села Бедарево Новокузнецкого муниципального округа			

Сценарий 3 – Переходный выбран в качестве базового пространственного сценария развития территории города Новокузнецка.

5 Пространственное планирование

Цель пространственного планирования: формирование сбалансированного пространства жизнедеятельности города через выявление потенциальных зон роста и опережающее развитие приоритетных для инвестиционного освоения территорий.

Основными задачами пространственного планирования являются:

- определение направлений развития, ключевых узловых элементов и территорий приоритетного развития с учетом пространственных и экологических факторов;
- определение политик градостроительных преобразований;
- формирование целей и задач территориального планирования в целях реализации определенных в Концепции стратегических направлений, приоритетов и политик градостроительного образования;
- создание эскизного предложения по функциональному зонированию и планировочной организации территории города;
- подготовка предложений по внесению необходимых изменений в региональные и местные нормативы градостроительного проектирования.

5.1 Транспортный каркас

Транспортно-планировочный каркас обеспечивает связность территории городского округа, доступность территорий и отдельных объектов для жителей и гостей городского округа с учетом территориальных резервов и планируемого развития.

Основу транспортного каркаса Новокузнецкого городского округа составляют линейные планировочные оси – автомобильные и железные дороги, обеспечивающие взаимосвязь планировочных узлов – ключевых территорий и объектов различного назначения. Внешние планировочные оси обеспечивают выход на федеральную автомобильную дорогу Р-255 «Сибирь» Новосибирск – (Томск) – Кемерово – Красноярск – Иркутск и Транссибирскую железнодорожную магистраль.

Одним из приоритетов развития, обозначенным в Стратегии СЭР Кузбасса является развитие на территории Кузбасса железнодорожного транспорта и высокоскоростных магистралей национальной стратегической значимости. Высокоскоростная магистраль «Кузбасс» (далее – ВСМ «Кузбасс») включает строительство пилотного участка Таштагол – Юрга как центрального полигона (меридианы) высокоскоростных железнодорожных магистралей, формирующих Центрально-Сибирскую конурбацию, а также создание в Кузбассе центра технологического превосходства и научно-промышленного кластера высокоскоростного железнодорожного сообщения в России.

Организация скоростного железнодорожного сообщения в Кузбассе и далее связывание его с соседними регионами (Новосибирская и Томская области, Алтайский и Красноярский края, республики Хакасия и Горный Алтай) позволит создать в Сибири крупную конурбацию численностью населения свыше 6 млн человек, проживающих в радиусе двухчасовых поясов.

Развитие высокоскоростных магистралей региона должно быть интегрировано в глобальный проект формирования Азиатско-Арктического транспортного меридиана, включенного в систему высокоскоростных национальных и международных железнодорожных коридоров ВСМ «Евразия» и ВСМ «Северный морской путь – Китай».

Усиление региональных внутриагломерационных автодорожных связей позволит повысить доступность и эффективность транспортной инфраструктуры. Развитие автодорожных коммуникаций обеспечит более быструю и удобную транспортную связь между населенными пунктами Южно-Кузбасской агломерации, что будет способствовать развитию туризма, торговли, промышленности и других отраслей экономики региона. Кроме того, повышение качества автомобильных дорог и повышение безопасности движения будет способствовать более эффективному использованию времени и ресурсов.

Территория Новокузнецка разделена искусственными и естественными преградами на районы, в каждом из которых конфигурация улично-дорожной сети имеет свои особенности, связанные с историческим периодом формирования района, функциональным назначением его застройки и рельефом местности.

Общегородская планировочная структура формируется автодорожными направлениями первого ранга, обеспечивающими выходы на внешнюю сеть и взаимосвязь планировочных районов города:

– аэропорт – ул. Гончарова – ул. Горноспасательная – ул. Димитрова – ул. Куйбышева – ул. Кирова – Кузнецкий мост – ул. Народная – ул. Обнорского – Байдаевское шоссе – Притомское шоссе – Междуреченск;

– Южный въезд – ул. Дорожная – ул. Пролетарская (и ул. Нижнепролетарская) – проспект Metallургов – Запсибовский мост – Заводское шоссе – Бызовское шоссе – Ильинское шоссе;

– Южный автодорожный обход, связь между Космическим и Кузнецким шоссе и выход из Новоильинского района в направлении аэропорта завершают формирование радиально-кольцевой структуры.

Планировочный каркас второго ранга складывается за счет формируемого среднего кольца с веерными связями. С целью совершенствования межрайонных связей

предлагается устройство двух мостовых переходов через р. Томь, двух мостовых переходов через р. Кондома, двух путепроводов через железную дорогу. (Рисунок 5).

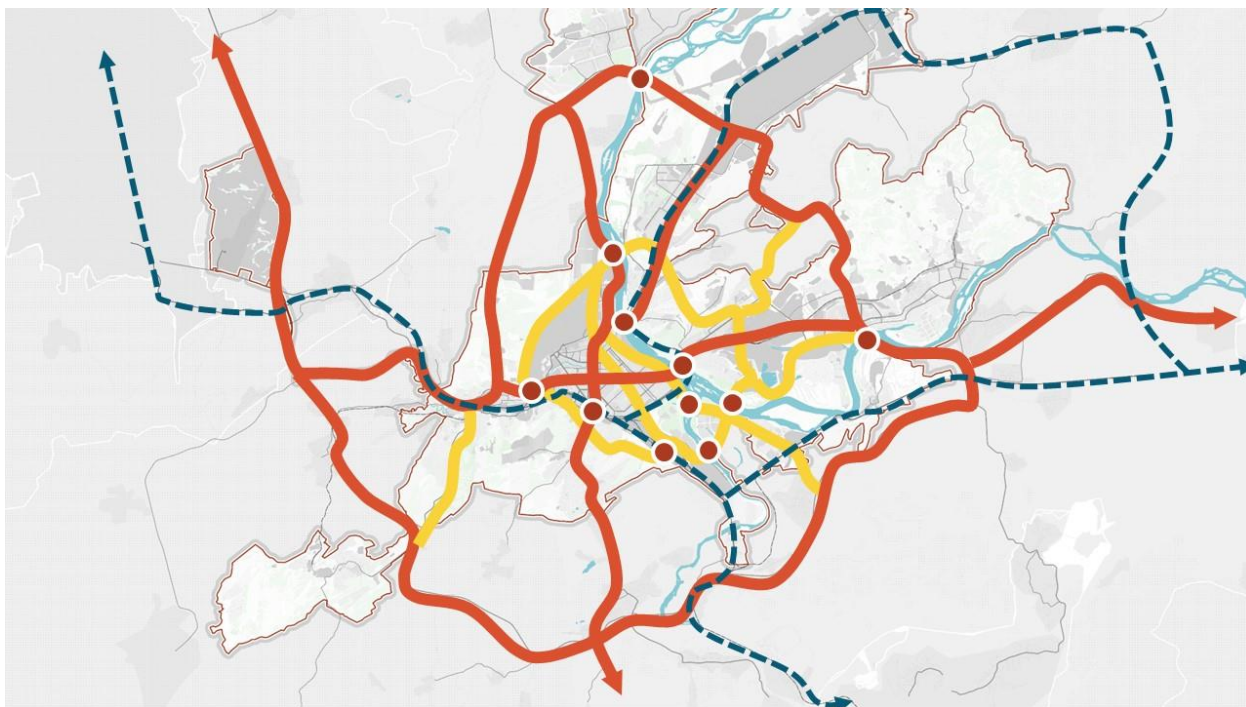


Рисунок 5 – Основные планировочные оси

Изначально планировка Центрального района построена на прямоугольной сетке улиц, связанной с заводом двумя лучевыми магистралями. В настоящее время Центральный район характеризуется регулярной сеткой улиц в основе которой лучи трех проспектов (Курако, Metallургов, Бардина), берущие свое начало на вокзальной площади. Улично-дорожная сеть делит территорию, преимущественно на микрорайоны площадью от 11 га, при этом историческая часть формировалась по типу квартальной застройки. В Центральном планировочном районе сконцентрировано порядка 46% рабочих мест города, что генерирует большие объемы маятниковых передвижений. Транспортный поток на всех видах транспорта в утренний час пик составляет более 20 тыс. передвижений. В связи с этим усиление связности двух берегов р. Томь – одна из основных задач развития транспортного каркаса. В целях обеспечения транспортной доступности района нового строительства на Абагурской площадке планируется усиление Кондомского шоссе с устройством мостового перехода через р. Кондома и выходом на Байдаевское шоссе со строительством мостового перехода через р. Томь. Включение Абагурской площадки в общегородскую планировочную структуру также будет реализовано за счет формирования главной планировочной оси новой застройки, сложенной из продления Абагурского шоссе до ул. Транспортная с устройством мостового перехода через р. Кондома в северо-западном направлении и усиления связи ул. Громовой – ул. Земнухова – ул. Полигонная с выходом на Южную объездную дорогу города в юго-восточном направлении.

Новоильинский район имеет преимущественно прямоугольную структуру, основными планировочными осями являются магистральные улицы общегородского значения ул. Косыгина, проспекты Авиаторов и Запсибовцев. Для повышения транспортной доступности интенсивно развивающейся территории предлагается продление проспекта Мира с выходом на Бызовское шоссе.

Главной планировочной осью Заводского района является Заводское шоссе, переходящее в ул. 40 лет ВЛКСМ, Автотранспортную, Северное и Космическое шоссе вокруг территории ЗСМК. При этом основной планировочной осью селитебной части района является ул. М.Тореза. В целях завершения формирования прямоугольной

планировочной структуры предлагается продление ул. М. Тореза до Пойменного шоссе и устройства дополнительной связи между Пойменным и Заводским шоссе.

В транспортном узле в районе ТЦ Планета сходятся транспортные потоки Центрального, Заводского и Новоильинского районов. В целях разгрузки данного узла предлагается устройство дополнительных связей с активным вовлечением промышленной территории в градостроительную деятельность. Усиление улиц Рябоконева, Чайкиной, Производственной с выходом на Ильинское, Пойменное и Заводское шоссе посредством устройства нового мостового перехода через р. Томь. Ильинское шоссе предлагается связать новым направлением, огибающим промышленную зону, с выходом на ул. Димитрова и западный въезд в город. Данное решение позволит снизить нагрузку на ул. ДОЗ и узел у ТЦ Планета.

Основными планировочными осями Кузнецкого района являются улицы Ленина, Народная, Обнорского и Кузнецкое шоссе. Для повышения связности района с территориями Центрального и Заводского района предусматривается устройство двух связей с выходом на мостовые сооружения через р. Томь, параллельных Кузнецкому шоссе.

Территория Орджоникидзевского района вытянулась вдоль основной оси, формируемой проспектом Шахтеров, улицами Разведчиков и Зыряновская. Дальнейшее развитие улично-дорожной сети района будет направлено на обеспечение транспортной доступности площадок нового жилого строительства.

Куйбышевский район характеризуется иррегулярной планировочной структурой. Основными осями являются улицы – продолжения внешних въездов в город: Гончарова, Димитрова, Листвянское шоссе, Дорожная, Пролетарская и Нижне-Пролетарская. Район отрезан от центральной части и промышленных территорий железной дорогой. Пропускная способность существующих пересечений недостаточна, предлагается устройство двух новых путепроводов: в створе улицы Лермонтова и в створе нового мостового сооружения через р. Кондома на Абагурскую площадку.

Развитие сбалансированной транспортной системы, отвечающей критериям доступности, безопасности, связности, комфорта для всех категорий граждан и эффективности не может базироваться исключительно на совершенствовании каркаса улично-дорожной сети. Основная задача развития транспортной системы Новокузнецкого городского округа – ведение комплексной сбалансированной транспортной политики, учитывающей приоритеты развития застроенной территории, в следующей последовательности: пешеходы – городской пассажирский транспорт – велосипеды и средства индивидуальной мобильности – личный транспорт, находящийся в движении – припаркованный личный транспорт.

Общие подходы к развитию сбалансированной транспортной системы города Новокузнецка можно сформулировать следующим образом:

1. Реализация мер по сдерживанию дальнейшей автомобилизации;
2. Усиление роли общественного транспорта за счет:
 - развития пассажирских перевозок с использованием городского наземного электрического транспорта в Новоильинский район;
 - оптимизации маршрутной сети и расписания движения в целях сокращения времени в пути до 35 минут;
 - обустройство выделенных полос для движения общественного транспорта;
 - формирование трехуровневой системы комфортных пересадочных узлов (ТПУ), отвечающих современным требованиям:
 - первый уровень – ТПУ агломерационного значения – обеспечивают территориальное единство агломерации, и связанность с системой внешнего

транспорта в узлах данного типа обеспечивается взаимодействием городских видов транспорта с региональной системой – железной дорогой, аэропортом и автобусными. На территории г. Новокузнецка данные ТПУ предполагается продолжить обустройства на территории аэропорта Спиченково и площади железнодорожного и автовокзалов. Планируемый ТПУ необходимо предусмотреть на территории Орджоникидзевского района для комфортного обслуживания пассажиров направления на Мыски и Междуреченск.

– второй уровень – ТПУ городского значения, являющиеся узловыми точками маршрутной сети общественного транспорта. Предполагается устройство в Новоильинском районе и Заводском районе.

– третий уровень ТПУ – локального значения – обеспечивают комфортную пересадку жителей между автомобильным и рельсовым видами транспорта в пределах пешеходной доступности остановочного пункта. Мероприятия по формированию данного вида ТПУ заключаются в синхронизации расписания движения на маршрутах с целью сокращения времени ожидания и наиболее эффективном расположении остановочных пунктов относительно друг друга в целях сокращения пешеходного пути при осуществлении пересадки.

3. Активное развитие пешеходной инфраструктуры и микромобильности за счет:

– формирования программы развития пешеходных переходов в одном уровне с проезжей частью, в первую очередь вблизи остановочных пунктов общественного транспорта и социальных объектов;

– обеспечения непрерывности пешеходных путей;

– формирования инфраструктуры для перемещения на велосипедах и средствах индивидуальной мобильности (СИМ) между всеми районами города.

4. Разработка парковочной политики:

– введение зон платной парковки в местах непреодолимого дефицита парковочных мест;

– запрет парковки в местах, где она мешает другим участникам дорожного движения.

Схема Транспортного каркаса представлена в Приложении 1.

5.2 Природно-экологический каркас

Природно-экологический каркас Новокузнецкого городского округа состоит из следующих основных функционально связанных групп элементов: ключевых территорий (ядер), транзитных территорий (экологические коридоры), буферных территорий.

Ключевыми территориями (ядрами) природно-экологического каркаса являются лесопарковый зеленый пояс, городские леса, знаковые природные объекты, имеющие особую природно-рекреационную ценность, озелененные территории общего пользования. Режимы природопользования в пределах ключевых территорий экологического каркаса определяются в каждом конкретном случае в соответствии с действующим законодательством, регламентирующем режимы использования и ведение хозяйственной деятельности на этих территориях.

Транзитные территории (экологические коридоры) - долины рек, водоохранные зоны, защитные полосы лесов, а также участки природных и природно-антропогенных ландшафтов – водораздельные возвышенности. К водораздельным пространствам относятся горные возвышенности формирования стока рек. Важнейшим экологическим коридором на территории Новокузнецкого городского округа является река Томь с крупными притоками. В целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических

ресурсов и других объектов животного и растительного мира для водных объектов устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы.

Буферные территории, защищающие ключевые и транзитные территории от неблагоприятных антропогенных воздействий: зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, лесной фонд.

Природно-экологический каркас представляет собой инструмент принятия решений при территориальном планировании, способствующих как обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности, так и рациональному природопользованию, и устойчивому развитию городского округа.

Одной из задач, оказывающих влияние на формирование природно-экологического каркаса, является реализация мероприятий по инженерной защите территорий от затопления и подтопления. Ожидаемым результатом такой работы должно стать сокращение доли населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию паводковых вод.

Данная задача может быть решена путем реализации следующих мероприятий по инженерной подготовке территории:

- обвалование территорий со стороны рек;
- искусственное повышение рельефа территории до незатопляемых планировочных отметок;
- аккумуляция, регулирование, отвод поверхностных сбросных и дренажных вод с затопленных, временно затопляемых, орошаемых территорий и низинных нарушенных земель.

В состав средств инженерной защиты от затопления могут входить: дамбы обвалования, дренажи, дренажные и водосбросные сети, нагорные водосбросные каналы, быстротоки и перепады, трубопроводы и насосные станции.

Кроме того, с целью предупреждения опасных последствий разлива рек предполагается расчистка, спрямление и дноуглубление речных русел. Нейтрализация негативного воздействия наводнений на прилегающие территории за счет противопаводковых мероприятий позволит создать на территории Новокузнецкого городского округа экологически привлекательные общественные пространства с выходом на местные реки, стимулировать здесь создание широкой сети объектов общественного питания, проведения детского и взрослого досуга, сферы услуг.

Для защиты застроенной территории и развития новых территорий, прилегающих к незарегулированным рекам Томь, Кондома, Горбуниха, Аба, Бунгур, затапливаемых при половодьях 1 % обеспеченности, необходимо предусматривать соответствующие мероприятия.

5.3 Социокультурный каркас

Социокультурный каркас города представляет собой модель элементов жизнеустройства и социальных связей населения, основанной на:

- схеме расселения (распределение жителей по планировочным микрорайонам);
- схеме образовательно-профессиональной инфраструктуры;
- схеме общественных центров и подцентров, являющихся точками притяжения населения исходя из наполненности социокультурными функциями, включая общественные пространства и уникальные объекты, связанные между собой сетью транспортных и пешеходных маршрутов.

Возникающие агломерационные процессы затрагивают не только близлежащие к Новокузнецку населенные пункты, но и более отдаленные территории. Яркая особенность Южно-Кузбасской агломерации, способствующая развитию социокультурных связей, – интересные направления туристских маршрутов.

Внешнее направление – Шерегеш

Наибольший интерес у туристов в рамках Южно-Кузбасской агломерации вызывает именно Шерегеш, в котором располагаются горнолыжные трассы, где катаются любители горнолыжных курортов, тренируются профессиональные спортсмены. Кроме того, Шерегеш выделяется высоким качеством клиентского сервиса. У Шерегеша мощный природный потенциал, что открывает возможности для дальнейшего развития экотуризма по заповедникам, спортивного скалолазания и туристских походов.

Шерегеш выбирают не только из-за наличия разноуровневых трасс и красивой природы, туристов привлекает качество сервиса, разнообразие предоставляемых услуг: экскурсии на вертолете, катание на катке, параплане, снегоходе, собачьей или оленьей упряжке, полет на воздушном шаре, концертные и развлекательные программы.

Внешнее направление – Прокопьевск

Прокопьевск является крупным подцентром основного ядра агломерации. Это не только промышленный центр Западной Сибири, но и культурно-досуговый аттрактор Южно-Кузбасской агломерации. Прокопьевск стал «меккой» театралов, привлекая зрителя мощным составом и ярким репертуаром драматического театра, который получает высокие награды за свои спектакли. Расположенный на территории Прокопьевска Зенковский парк культуры и отдыха является излюбленным местом новокузнецчан для проведения досуга. Кроме того, Прокопьевск – один из старейших городов Кемеровской области, что открывает возможности для развития исторического туризма. Проводятся в Прокопьевске и этнические фестивали, в Яшинске – фестивали реконструкции, ретротехники.

Внешнее направление – Междуреченск

Ключевая отрасль экономики Междуреченска – добыча угля. Именно здесь расположена крупнейшая в России угольная шахта – Распадская. Также Междуреченск активно вовлечен в развитие природного туризма, регулярно проводятся соревнования по скайраннингу. Историческое наследие в виде петроглифов и традиций местных народов в Междуреченске используется и продвигается: в частности, открыты этнические площадки в местах компактного проживания шорцев. Ключевыми точками притяжения туристов из Новокузнецка в Междуреченске может стать не только живописная природа, горнолыжный комплекс «Югус», но и шахта Распадская. Все это привлечет экотуристов, экстремалов и туристов выходного дня, которые проводят время в компании, вместе с семьей или друзьями на природе. Природная точка притяжения для туристов – дамба вдоль реки Уса, которая тянется почти через весь город.

Внешнее направление – Гурьевск-Салаир

Здесь располагаются горнолыжный комплекс Золотая гора, Гавриловский пруд и Салаирские пески, являющиеся популярными местами для семейного отдыха.

Ядром социокультурного каркаса Южно-Кузбасской агломерации является непосредственно центр агломерации – город Новокузнецк.

Для социокультурного каркаса Новокузнецка характерным является полицентрическое устройство: помимо общегородского центра можно выделить несколько подцентров, которые либо уже сформированы, либо только формируются. Модель развития каркаса продиктована планировочной структурой города: районы удалены друг от друга, ввиду чего между городскими центрами и подцентрами возможны исключительно транспортные коммуникации.

Главный общегородской общественно-деловой центр социокультурного каркаса Новокузнецка находится в **Центральном районе** города. Подцентры других районов города не могут составить полноценную конкуренцию городскому центру, учитывая

непропорциональный уровень развития подцентров и низкий уровень транспортной мобильности – продолжительные трансферы между подцентрами и центром.

Ключевая характеристика общегородского центра социокультурного каркаса Новокузнецка – полифункциональность или функциональное разнообразие пространства: городской центр Центрального района развивается интенсивнее других районов, имеет наиболее высокую плотность улично-дорожной сети, наибольшее разнообразие и высокий уровень концентрации функций.

Примечательно, что историческим центром Новокузнецка Центральный район не является, поскольку история города начинается в Кузнецком районе, потому общегородской общественно-деловой центр в исторической ретроспективе можно характеризовать как относительно молодой. При этом Кузнецкий район – «старый город», – имеет потенциал к возрождению в качестве культурно-исторического и туристического центра Новокузнецка.

Ядро общегородского центра – это многофункциональное пространство административно-деловой, культурно-развлекательной, рекреационной, творческой, спортивной, коммерческой, научной и студенческой жизни, которое сформировано в границах улицы Кирова – проспекта Metallургов – проспекта Бардина, улицы Орджоникидзе – проспекта Metallургов – проспекта Строителей, вокруг транспортного кольца (улица Кирова – Кузнецкстроевский проспект – проспект Бардина – Октябрьский проспект) и постепенно, по мере роста коммерческой активности и реализации проектов по улучшению качества жизни и городской среды, распространяется на прилегающие территории. В частности, транспортное кольцо является также и главной развязкой для пешеходных маршрутов, поскольку отсюда можно отправиться в любом направлении Центрального района, пешком или на общественном транспорте.

Внутри и вокруг ядра сосредоточены многочисленные предприятия сферы услуг и общественного питания, гостиничного бизнеса, площадки для массовых мероприятий, которые являются популярными точками притяжения у горожан и гостей Новокузнецка, в частности завершена реконструкция Арены Кузнецких металлургов, которая готовится принимать хоккейную команду, культурно-массовые мероприятия и прочее, что в совокупности выражается в росте и развитии центра. Внутри ядра также находится и комплекс объектов Городской клинической больницы №1.

Кроме того, вдоль проспекта Н.С. Ермакова и улицы Тольятти растет новый подцентр, который постепенно накапливает внутри важные городские функции и притягивает горожан.

В **Кузнецком** районе подцентр сформирован вдоль улицы Ленина, ядро подцентра – пространство вокруг Дома культуры Аллюминщиков и прилегающие территории: одноименный сад, концертная площадка, стадион, сквер Борцов Революции. Кроме того, на въезде в Кузнецкий район находится ряд памятников истории и музей-заповедник – Кузнецкая крепость, который также является площадкой для международного open-air фестиваля «КуЗня джазZ». В совокупности Кузнецкая крепость – точка притяжения не только для горожан, но и гостей города, туристов. При этом входная группа Кузнецкого района не имеет развитой пешеходной инфраструктуры, что накладывает ограничения на комфорт и удобство в перемещения между достопримечательностями. Южная часть Кузнецкого района – территория частного сектора, выключена из социокультурной жизни города вообще. Кроме того, имеет проблемы в обеспечении общественного порядка. Таким образом, очагов общественной жизни в Кузнецком районе крайне мало, часть из них вовсе имеет только событийный характер.

Лучшая характеристика для **Орджоникидзевского** района – спальный район, в котором минимум общественных функций, при этом доступны широкие прогулочные аллеи вдоль транспортных магистралей – улиц Шахтеров, Зыряновской и Разведчиков,

немногочисленные и локальные общественные пространства – парк им. Маяковского, площадь общественных мероприятий Новобайдаевского района, скверы им. Орджоникидзе и Святой великомученицы Варвары, скверы на территории других культурных учреждений. Во многом функции общественных центров возлагают на себя как раз общественные пространства в теплый сезон и торговые комплексы. Главные точки притяжения для туристов и отдыхающих: база отдыха «Пурга», санаторий-профилакторий Полосухинский.

Подцентры в **Орджоникидзевском** районе не сформированы до конца, поскольку представленные на территории немногочисленные функции центра не структурированы и хаотично разбросаны по всему району.

В **Заводском** районе подцентр сформирован в районе пересечения улиц Тореза и проспекта Советской Армии. Наиболее привлекательными для записовцев являются несколько локаций: природный культурно-спортивный комплекс из объектов вокруг Сада Metallургов – конный клуб Фаворит, ледовый каток, спортивная школа Metallург-Запсиб, плавательный бассейн Записовец, дворец спорта Богатырь, Культурный центр Евраз ЗСМК и другие. Кроме того, вдоль проспекта Советской Армии расположен сквер Советской Армии, который регулярно используется в качестве площадки для прогулок и повседневных перемещений.

Важной точкой притяжения в Заводском районе является Кузбасская Ярмарка, где проводятся крупные деловые встречи, культурные мероприятия, выставки, форумы, наиболее популярной является ежегодная международная выставка технологий горных разработок «Уголь России и майнинг». Ключевая характеристика пространства – событийный характер использования, исключительно транспортная доступность места. Кроме того, для туристов и отдыхающих в зимнее время на территории района доступен горнолыжный комплекс Гора Маяковая, рядом с которым находится парк Первостроителей. Подцентр имеет потенциал для расширения территории покрытия, для чего необходимо также насыщение новыми функциями.

Куйбышевский район имеет потребность к размещению нескольких новых подцентров, ввиду разрозненности территории и удаленности поселков, которые входят в состав района, друг от друга. При этом в настоящее время подцентр сформирован только в районе станции Новокузнецк – Сортировочный (Дальнее Куйбышево), на пересечении улиц Карла Маркса и 1 мая. Подцентр не отличается высоким уровнем развития, функциональным разнообразием.

Конечно, наиболее часто посещаемым местом в Куйбышевском районе является железнодорожный вокзал – ворота в город, где концентрируется множество различных функций, но который тяготеет больше к Центральному району. При этом территории на юге, юго-востоке и юго-западе района – территория частного сектора, выключены из социокультурной жизни города.

Развитие аэропортового комплекса может дать новый рост району, активизировать вовлечение территории в экономику города, что безусловно скажется и на общем благоустройстве, и на привлекательности района.

Новоильинский район – наиболее молодой район Новокузнецка, в котором подцентр формируется в районе проспекта Авиаторов, проспекта Архитекторов и проспекта Записовцев, при этом многие представленные в районе функции – преимущественно образовательные учреждения, торговля и коммерческие услуги, распределены по всей территории. В частности, целый комплекс общественных пространств находится в северо-восточной части района – аллея Авиаторов, сквер 11 Гвардейской Армии, сквер 60 лет Победы и другие прогулочные аллеи вдоль транспортных магистралей. Большой потенциал у территории в районе Площади защитников Донбасса, где также находятся: малый ледовый дворец, многофункциональный торгово-развлекательный комплекс Парус. Другой общественный

подцентр находится вдоль проспекта Записибовцев в пространстве между Новоильинским рынком и физкультурно-оздоровительным комплексом Новоильинский, рядом также находится скейтпарк. Улица Новоселов, которая соединяет выявленные центры, также насыщена разнообразными коммерческими услугами.

Кроме того, в Новоильинском районе действует спортивно-оздоровительный комплекс Спортивная республика, на территории которого для горожан и туристов доступна лыжная база, детский городок, прокат моторизованной техники, велосипедов, игровых площадок и другие точки интереса для отдыхающих. На выезде из района в сторону Заводского района расположена Новоильинская гоночная трасса для автокросса.

Ввиду того, что Новоильинский район является наиболее удаленным районом города, добираться до точек интереса в других районах, преимущественно в Центральный район, проблематично. Потому необходимо поступательно развивать территорию во всех направлениях, насыщая разнообразными функциями, причем не только в рамках выявленных центров. Активнее включаться в процессы общественной жизни необходимо северо-восточной части района, которая является не менее привлекательной, но более бедной в плане функционального наполнения.

Главным вызовом и ориентиром для пропорционального развития социокультурного каркаса Новокузнецка является преодоление растущей разницы в уровне развития центров и качестве жизни горожан, насыщение существующих подцентров новыми функциями и создание новых подцентров, что продиктовано не только особенностями планировочной структуры города, но и потребностью горожан в росте качества городской среды.

Социокультурный каркас представлен в Приложении 1.

5.4 Экономический каркас

Экономический каркас города Новокузнецка сформирован зонами и точками роста, благоприятными для возникновения ключевых объектов производства. Формирование экономического каркаса учитывает анализ системы расселения и трудовых ресурсов. Оси экономического каркаса отражают устойчивые экономические связи и являются связующими между основными направлениями движения. В ходе анализа территорий наиболее высокой инвестиционной активности сформированы зоны, благоприятные для экономической деятельности в рамках приоритетных направлений развития экономики, которые указывают на максимальную инвестиционную активность и привлекательность территории для инвесторов.

Территории, благоприятные для инвестиционной деятельности

На сегодняшний день в городе Новокузнецке выявлено более 3 тыс. га территорий, потенциально возможных для вовлечения в инвестиционную деятельность города. Территории, благоприятные для инвестиционной деятельности можно классифицировать и разделить на несколько основных видов:

1. Инвестиционные площадки по данным Инвестиционного портала Кемеровской области – Кузбасса и Бизнес-Инвест портала города Новокузнецка. Суммарно на территории города сформировано порядка 50 инвестиционных площадок суммарной площадью около 1000 га для жилищного строительства, строительства административных и торгово-офисных помещений, объектов социального обслуживания, объектов транспортного обслуживания, а также создания объектов промышленного производства. Порядка 37 земельных участков суммарной площадью около 100 га являются частными площадками с объектами к реализации и потенциально возможны для вовлечения в оборот.

2. Неэффективно используемые промышленные территории, из которых часть пустует или не используется по назначению. Как правило, здесь расположены заброшенные, ранее используемые производственные и вспомогательные помещения.

Строения чаще всего находятся в аварийном состоянии и требуют сноса или полной реконструкции перед тем, как могут быть использованы в дальнейшем. Такие территории не только не приносят экономической выгоды, но и требуют постоянных затрат на их содержание; могут становиться криминогенными центрами, портят архитектурный облик города, а некоторые из них являются очагами экологической опасности для жителей прилегающих территорий. К данной группе можно отнести территории бывшего Новокузнецкого пельменного завода, Стекольного завода, заброшенный административно-бытовой комбинат шахты «Байдаевская», недействующую базу отдыха «Утёс», заброшенный район с гостиницей в Верхней колонии и т.д. Многие из данных территорий расположены в ценных с точки зрения стоимости недвижимости районах города, что наделяет их большим потенциалом к редевелопменту. Перспективной возможностью развития части таких территорий будет их ревитализация в виде создания общественно-деловых пространств, зон жилой застройки, деловой застройки, обустройства креативных пространств. Преобразование подобных (неэффективно используемых) территорий и наделение новыми функциями позволит сформировать центры притяжения для местных жителей и вовлечь их в экономическую и социальную жизнь города.

3. Территории, на которых расположены объекты незавершенного строительства (объекты, строительство которых по тем или иным причинам остановлено на неопределенный срок). Подобные объекты могут быть расположены как в центральных частях города, так и на периферии. Такие территории исключены из хозяйственной деятельности города, а также портят архитектурный облик районов, в которых расположены. К данной группе можно отнести недостроенный хирургический корпус ГКБ № 29, «Дом рыбака», комплекс из недостроенного дома отдыха и школы на ул. Гидротехнической, трёхэтажное здание полукруглой формы по улице Запорожской и т.д.

4. Территории, на которых расположены жилые дома, требующие преобразований. Большинство объектов, а также инфраструктурные объекты в данных районах находятся в неудовлетворительном (аварийном) состоянии и нуждаются в реконструкции и реновации. Преобразование подобных территорий необходимо в связи с комплексным изменением и развитием городской среды, созданием новых объектов социального обслуживания, общественных пространств, проведением работ по благоустройству, а также строительством нового современного жилого фонда. К данной группе можно отнести 11 квартал микрорайона Ближнее Куйбышево, южную часть микрорайона Абашево, малоэтажные жилые дома по ул. Ленинградская и ул. Алюминиевая в микрорайоне «Малоэтажка» и т.д.

5. Территории, занятые объектами хранения транспортных средств. На данных территориях расположены крупные гаражные комплексы, а также открытые стоянки автотранспортных средств, которые целесообразно преобразовать в многоуровневые, либо полностью изменить функциональное назначение.

6. Территории свободные от застройки. Данные территории могут представлять собой заброшенные площадки или пустыри, освоение которых по ряду причин было остановлено или не начато.

Преобразование выявленных территорий и наделение новыми функциями позволит сформировать центры притяжения для местных жителей и вовлечь их в экономическую и социальную жизнь города. Одним из первых этапов в преобразовании неэффективно используемых и свободных от застройки территорий может стать формирование границ инвестиционных площадок в границах таких территорий, которые будут рассматриваться инвестором в качестве благоприятных для вложения средств и потенциального получения экономической выгоды.

Оценка планируемых инвестиционных проектов, проектных инициатив. Формирование инвестиционных предложений

Оценка формируемой специализации экономической деятельности города производится с учетом планируемого размещения инвестиционных объектов и проектных инициатив физических и юридических лиц.

Экономический каркас, сформированный территориями и точками роста, благоприятными для возникновения ключевых объектов производства, представлен в Приложении 1.

В качестве инструмента по преобразованию неэффективно используемых территорий и свободных от застройки территорий возможно использовать опыт формирования инвестиционных предложений и бизнес-идей в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики. Готовые инвестиционные предложения помогут обеспечить использование данных территорий в направлениях, соответствующих стратегическим целям развития города, а потенциальный инвестор, в свою очередь, получит возможность прохождения упрощенной процедуры получения всей разрешительной документации, а также получения земельных участков на льготных основаниях.

Общий объем инвестиций в реализацию проектов и предложений оценивается в 105 млрд рублей. Реализация инвестиционных проектов и предложений позволит увеличить интенсивность движения денежных потоков, товаров, услуг, повысить уровень конкурентоспособности города (Рисунок 6).

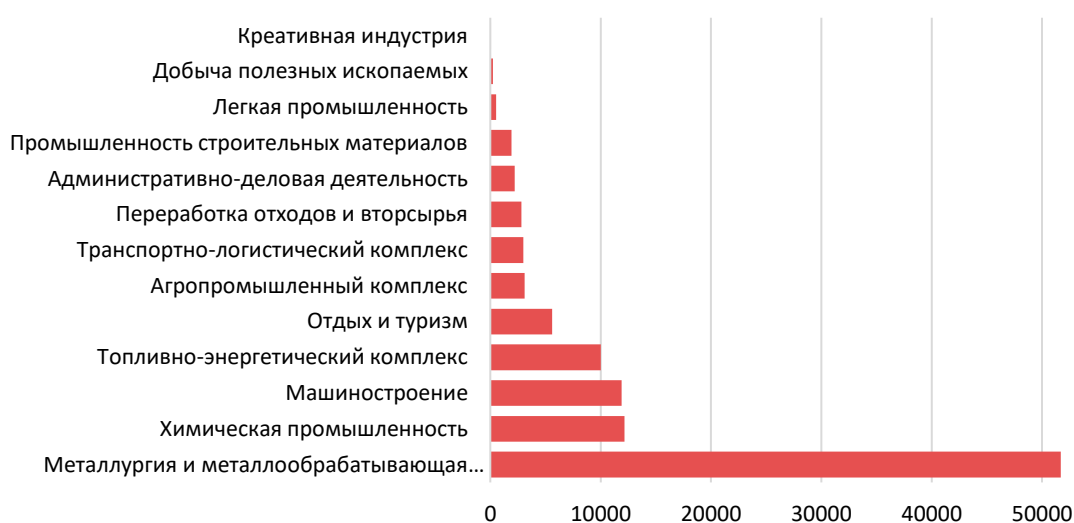


Рисунок 6 – Оценка планируемого объема инвестиций в реализацию проектов и предложений, млн. рублей

Бюджетный и социальный эффект от реализации инвестиционных проектов и предложений

За счет реализации инвестиционных мероприятий в приоритетных направлениях развития экономики в городе Новокузнецке будут созданы новые рабочие места, повысится среднедушевой доход, а также увеличится привлекательность города с точки зрения комфортности жизни. Оценочная численность дополнительно созданных рабочих мест от реализации инвестиционных проектов и предложений составляет порядка 8,6 тыс. единиц (Рисунок 7), (Приложение 3 - Таблица 4, Таблица 5, Таблица 6).



Рисунок 7 – Оценка планируемого количества рабочих мест от реализации инвестиционных проектов и предложений, единиц

Освоение уже сформированных инвестиционных площадок в различных сферах экономики обеспечит возможность создания дополнительно 13,5 тыс. рабочих мест. В результате планируемых мероприятий прогнозируется незначительное перераспределение мест приложения труда в разрезе административных округов. В качестве узлов городской активности необходимо рассматривать места вблизи концентрации мест приложения труда. При размещении объектов социальной инфраструктуры необходимо учитывать схему распределения рабочих мест на территории города. Также важно учитывать, что связи между жильем и местами приложения труда должны быть максимально удобными для населения. Необходимо создание альтернативных общественно-деловых зон вблизи сформированных общественных центров и подцетров, которые будут выступать в качестве буферов между жилой застройкой и промышленной зоной (Рисунок 8).

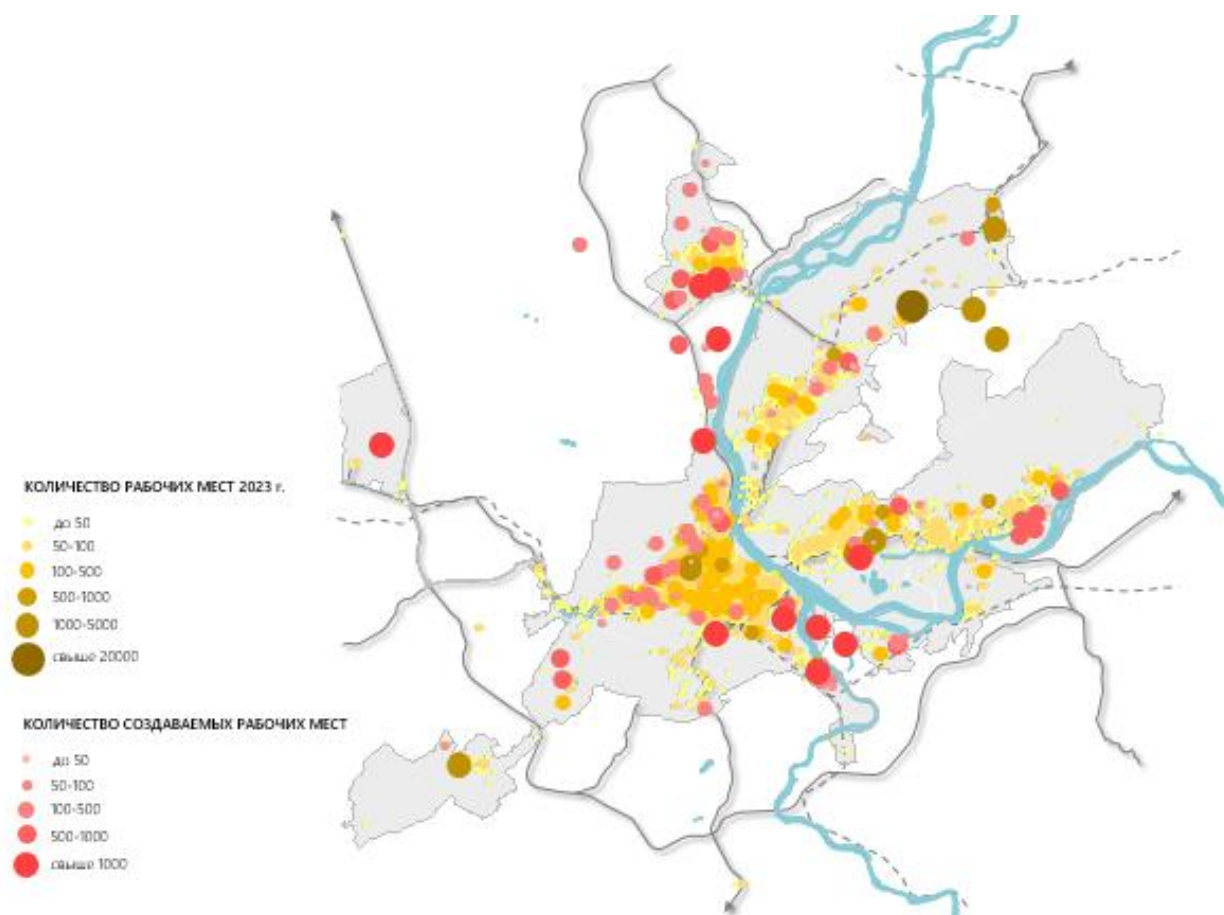


Рисунок 8 – Распределение мест приложения труда

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области - Кузбассу среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в городе Новокузнецке за 2022 год составила 62322,3 рублей. Таким образом, дополнительные суммарные отчисления в бюджеты всех уровней по НДФЛ составит порядка 2,14 млрд рублей в год.

Кадастровая стоимость земельных участков определена согласно Приказу КУГИ Кузбасса от 03.11.2022 № 4-2/2263-п (ред. от 04.07.2023) «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса». Средняя кадастровая стоимость земельного участка в г. Новокузнецке в подгруппе «Производство» составляет 2,2 тыс. руб./кв. м. Таким образом, оценочный объем налоговых отчислений по земельному налогу от реализации инвестиционных проектов на территории города составит около 200 млн в год.

Ожидается, что общий бюджетный эффект от реализации инвестиционных проектов и предложений на территории Новокузнецкого городского округа (налог на доходы физических лиц, земельный налог) в бюджеты всех уровней составит порядка 2,34 млрд рублей в год.

Вовлечение в инвестиционный цикл выявленных неэффективно используемых и свободных от застройки территорий позволит получить еще больший совокупный социальный и бюджетный эффект.

5.5 Стратегии градостроительных преобразований

Реализация намеченных стратегических направлений предусмотрена за счет формирования градостроительных политик развития застроенных и неэффективно используемых городских территорий.

Стабилизация (сохранение)

К территориям стабилизации отнесены:

- функционально устойчивая сложившаяся застройка, преобразование которой не требуется, территории, занятые действующими производственными объектами различной направленности;
- парки, озелененные территории общего пользования, городские леса, защитное озеленение, пойменные территории, территории сельскохозяйственного использования;
- незастроенные территории, развитие которых планируется в соответствии с ранее принятыми документами.

Политика незначительных изменений, применяемая к данным территориям, подразумевает повышение качества инфраструктурных объектов и благоустройства, а также точечную замену или реконструкцию аварийной застройки с учетом контекста территории, регулирование архитектурно-градостроительного облика для наиболее значимых территорий города.

Мягкое преобразование

Мягкое преобразование применяется в отношении территорий исторической застройки, в границах которых расположены объекты культурного наследия, архитектурные ансамбли исторического центра, кварталы исторической застройки, исторические градостроительные структуры, а также для территорий постепенной трансформации функции.

Политика предполагает сохранение сложившейся застройки и ее планировочных параметров. Применяется реконструкция, реставрация без разрушения целостности структуры, мягкое изменение функции за счет создания градостроительных условий. В отношении рекреационных зон предполагает строительство или реконструкцию необходимых для функционирования территории объектов с максимальным сохранением озеленения.

Преобразование (реновация)

К территориям преобразования отнесена сложившаяся застройка, не отвечающая требованиям, предъявляемым к качественной городской среде, надежности и безопасности, утратившей культурную и экономическую ценность, при этом не требующая значительных изменений функции.

Политика преобразования предполагает снос и замещение части застройки, призвана обеспечить интенсивное качественное обновление застроенных территорий и предотвратить излишнее «расползание» города, реализуется, как правило, через механизмы комплексного развития территорий, в том числе за счет сноса ветхого и аварийного жилья.

Трансформация и развитие

К территориям ключевых инвестиционных проектов, территориям масштабной новой жилой и общественно-деловой застройки на свободных от застройки или неэффективно используемых территориях применяется политика трансформации и развития.

Политика реализует принципы комплексного развития территорий и предполагает преобразование городской структуры или полное замещение функции территорий с учетом современных тенденций формирования жилой и общественно-деловой среды, производственных территорий, создания новых общегородских, межрайонных связей.

Драйверами городского развития станут ключевые территории развития и преобразования (Рисунок 9)

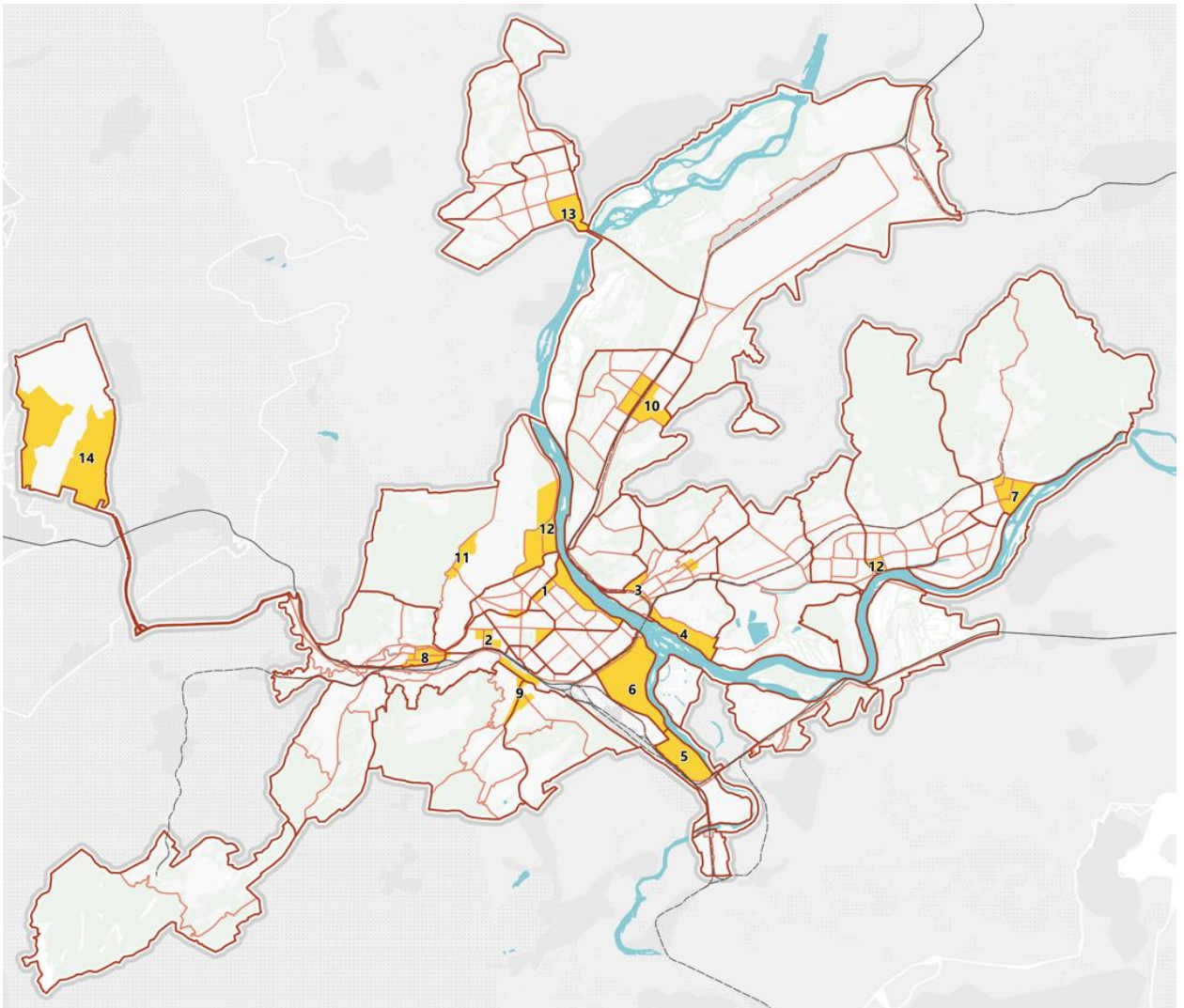


Рисунок 9 – Ключевые территории развития города

1. Создание и развитие набережных рек Томь и Аба.

Предполагает также включение территории в прогулочный и гостевой маршрут по Центральному району.

2. Развитие научно-образовательного комплекса.

Развитие научно-образовательного комплекса (студенческого кампуса) возможно на базе «Сибирского государственного индустриального университета» в границе улиц Кирова, Спартаковская, проспект Бардина. Однако, территориальный ресурс площадки ограничен, поэтому в качестве дополнительной предложена территория Ближнего Куйбышева в районе улицы Глинки, где уже сегодня расположены жилые дома признанные аварийными. В перспективе, к 2030 году, должна высвободиться площадь, достаточная для дальнейшего развития кампуса. Площадка удобна своим расположением в 20-ти минутной пешеходной доступности от территории «Сибирского государственного индустриального университета».

3. Развитие культурно-исторического и туристического центра.

Предложено формирование туристического кластера на территории кварталов с аварийной жилой застройкой в границе улиц Чекалина – Петракова – Метелкина – Бугарева и включение территории в правобережный гостевой маршрут по всем достопримечательностям старого Кузнецка.

4. Создание городской рекреационной зоны «Форштадт».

Дополнительного внимания требует наиболее проблемная территория города – «Форштадт». Здесь предложено размещение общегородских объектов, связанных с водными видами спорта, развитие Литературно-мемориального музея им. Достоевского. Газификация, включение в социокультурную жизнь города повысит капитализацию территории и снизит уровень криминогенной обстановки.

5. Вынос Абагурской аглофабрики.

Вынос предложен в северо-восточном направлении в северо-восточном направлении, в район Евраз ЗСМК, это создаст экологически более благоприятные условия для территории Водного-Абагура, Кузнецкого и Орджоникидзевоого районов, позволит открыть городу новые площадки для развития жилищного строительства, формирования общественных центров и рекреационных зон. На территории, прилегающей к железнодорожной станции, уже сегодня стихийно развивается функция логистики, высвобождение новой территории и развитие Кондомского шоссе позволит сформировать крупный транспортно-логистический узел города.

6. Развитие территории микрорайона Водный.

Предложено сохранение и развитие водно-зеленого пояса, создание городской набережной и природных водных парков с затапливаемыми содами, развитие рекреационных зон с размещением объектов общегородского значения: здесь могут разместиться крупные спортивные объекты, а также территорию можно рассматривать как вариант для развития научно-образовательного комплекса. Кварталы высотной застройки формируются на территориях, приближенных к центральной части города, с постепенным снижением этажности к рекам Томь и Кондома. (Рисунок 10)

7. Развитие территории Абашево.

На территории Абашево предложено сохранение малоэтажной, сомасштабной человеку среды вдоль улицы Пушкина, с созданием пешеходного бульвара, планируется создание благоустроенной городской набережной и размещение досуговых и рекреационных объектов с использованием преимуществ перепада рельефа. Повышение этажности застройки возможно вдоль главной оси от центра микрорайона к периферийным кварталам. (Рисунок 10)

8. Развитие территории Дальнего Куйбышево.

Предложено сохранение малоэтажной, сомасштабной человеку среды вдоль улицы Челюскина, создание природной набережной реки Аба с организацией выходов к реке. На свободных территориях формируются кварталы кварталов среднеэтажной и многоэтажной жилой застройки с высотными акцентами до 17 этажей. (Рисунок 10)

9. Развитие въездной зоны в город вдоль улицы Новопролетарская.

Предложено сохранение регулярной сети кварталов с созданием пешеходных бульваров и скверов, формирование фронта общественной и жилой застройки вдоль улиц Пролетарская и Новопролетарская. Сохраняемые кварталы индивидуальной жилой застройки предложены к укрупнению, с образованием внутриквартальных кулуарных пространств, способствующих развитию соседских связей, позволяющих разместить компактные различного функционала. (Рисунок 10)

10. Развитие центральных микрорайонов Заводского района

Наибольшее количество жилого фонда, прогнозируемый срок завершения эксплуатации которого заканчивается в ближайшие 10 лет, находится именно в Заводском районе. Развитие новой типологии жилой застройки, соответствующей современным трендам, задаст вектор дальнейшего преобразования территории района, благоустройства, капитального ремонта и реконструкции.

11. Формирование креативного пространства «Гостиница Верхней Колонии».

Тренд развития промышленного туризма дает новые возможности для преобразования неэффективно используемых территорий в промышленных зонах. Здание гостиницы, являющейся объектом культурного наследия эпохи модернизма, и прилегающую территорию предложено использовать для создания многофункционального центра, с современными офисами, лабораториями, коворкингом, рестораном и гостиницей, музеем и выставочными площадками.

12. Развитие новых производств и общественных функций в микрорайоне «Планета», трансформация площадок в районе улиц ДОЗ, Производственная и Ильинского шоссе.

Размещение новых производственных площадок с минимальным вредным воздействием на окружающую среду, многофункциональных комплексов.

13. Развитие центра автотранспорта.

Дополнение существующей площадки новыми функциями с возможностью круглогодичного использования позволит стать объекту общегородской точкой притяжения.

14. Развитие территории, прилегающая к международному аэропорту «Спиченково».

Планируется создание транспортно-логистического хаба, с сопутствующим развитием объектов регионального масштаба.

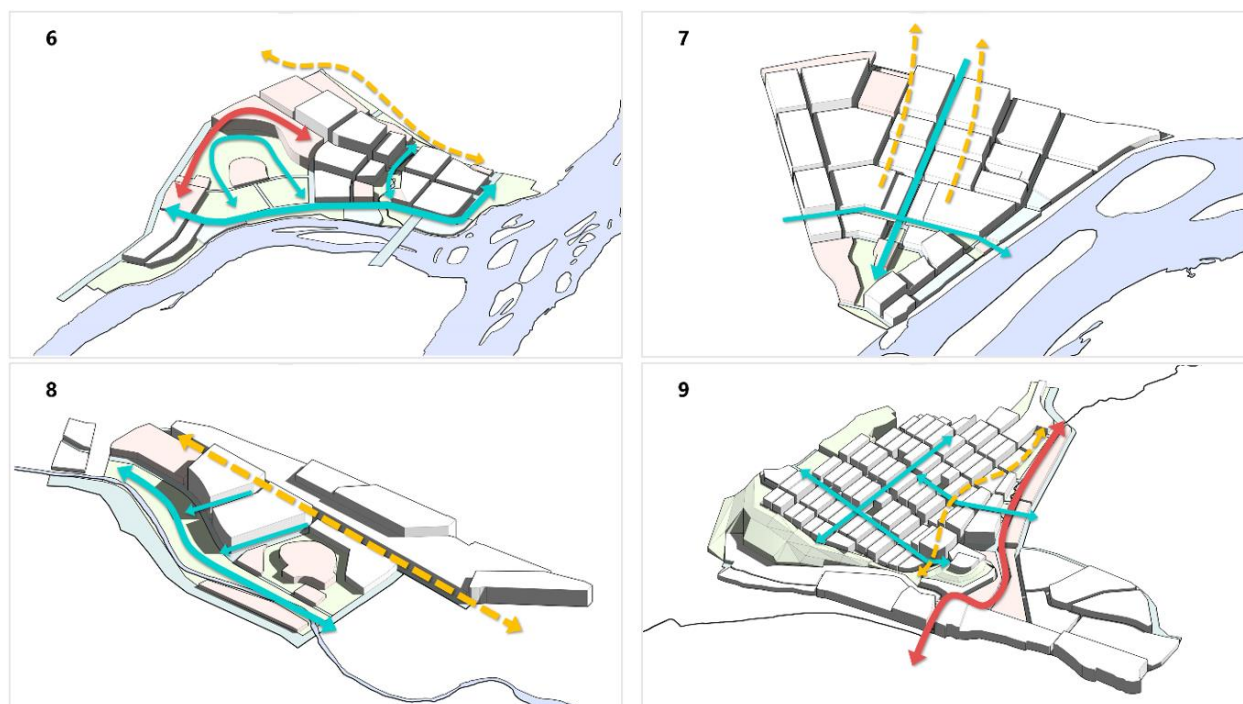


Рисунок 10 – Ключевые площадки комплексного развития территории

Стратегии градостроительных преобразований представлены в Приложении 1.

6 Цели и задачи территориального планирования

Целью территориального планирования является определение назначения территорий в границах муниципального образования исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов с учетом интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, Кемеровской области – Кузбасса и города Новокузнецка; формулирование бюджетных обязательств и создание условий для вовлечения частных инвестиций в пространственное развитие города, обеспечивающее достижение главной стратегической цели – повышение качества жизни населения.

Целевые показатели пространственного развития города рассчитаны на основе показателей, определенных по всем ключевым направлениям социально-экономического развития, в том числе: демография, жилье, образование, здравоохранение, культура, спорт, транспорт, водоснабжение, тепло и многое другое.

Для выстраивания ясной и социально ориентированной жилищной политики задачами территориального планирования являются определение территорий для разнообразного жилищного строительства, развитие и трансформация существующих жилых территорий. Целевыми показателями для внесения изменений в генеральный план города в области жилищного строительства являются:

- объем жилищного строительства не менее 5 млн кв. м общей площади жилых помещений;
- вовлечение под многоквартирную жилую застройку не менее 340 га новых территорий;
- вовлечение под застройку индивидуальными жилыми домами не менее 500 га территории;
- реновация территорий, занятых непригодным для эксплуатации жилищным фондом не менее 500 га.

Для достижения стратегических показателей социально-экономического и пространственного развития Новокузнецка, направленных на развитие научно-образовательного потенциала города, обеспечение высокого качества жизни населения и развитие человеческого капитала, целевыми показателями для внесения изменений в генеральный план города являются:

- создание университетского кампуса, в том числе строительство: учебные и лабораторные корпуса общей площадью 16,9 тыс. кв.м, жилого комплекса для студентов и профессорско-преподавательского состава на 2,5 тыс. мест, многофункциональный культурно-досуговый центр (концертный зал на 1 тыс. мест, выставочные пространства, музей и различные студии), спортивно-оздоровительный комплекс и крытый стадион, коворкинги;
- строительство дошкольных образовательных организаций на 6 тыс. мест и общеобразовательных организаций на 8,5 тыс. мест, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья, что требует не менее 26 га территорий;
- строительство детских школ искусств и центров дополнительного образования на 2,2 тыс. мест, в том числе в Новоильинском и Орджоникидзевском районах. Требуемый территориальный ресурс – 2,8 га;
- строительство инфраструктуры здравоохранения – взрослых и детских поликлиник во всех районах города суммарной мощностью не менее 5 тыс. посещений в смену (в том числе в отдаленных микрорайонах «Редаково – Точирино» Куйбышевского района, «Абашево» Орджоникидзевского района); дополнительных корпусов медицинских организаций, реализующих специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь (кардиологического диспансера и городских клинических больниц № 1 и № 29); 6 подстанций скорой медицинской помощи во всех районах города. Требуемый территориальный ресурс составляет порядка 10,9 га;
- строительство 3 объектов социального обслуживания населения, в том числе: центра реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, социальной гостиницы, дневного досугового центра для людей пенсионного возраста;
- строительство объектов спорта суммарной единовременной пропускной способностью не менее 1,9 тыс. человек, в том числе: 11 физкультурно-оздоровительных (спортивных) комплексов (также в отдаленных микрорайонах «пос. Притомский», «5-Ферма», «Абашево», «Новобайдаевский» Орджоникидзевского района, микрорайонах

«Листвяги» и «Верхнее Редаково» Куйбышевского района), 3 стадионов, в том числе горнолыжного, 3 крытых спортивных объектов с искусственным льдом, легкоатлетического манежа, биатлонного центра, ипподрома, центра парусного спорта (яхт-клуба), скалодрома, трассы для мотокросса и ВМХ-трассы;

– создание инфраструктуры, обеспечивающей развитие единого культурного пространства: строительство 3 музеев, 3 многофункциональных культурно-досуговых комплексов, 5 парков культуры и отдыха с выделением зоны (пространства) для проведения массовых культурных мероприятий, реконструкция и модернизация действующих библиотек с переводом в формат модельных библиотек;

– строительство многофункционального молодежного центра с креативным пространством и молодежных центров в каждом районе города;

– реконструкция инфраструктуры отдыха и оздоровления – загородных оздоровительных лагерей «Таргай», «Голубь», «Бунгурский».

Для обеспечения жителей благоустроенными территориями для отдыха и проведения досуга на открытом воздухе в генеральном плане необходимо предусмотреть размещение озелененных территорий общего пользования (парки, сады, скверы, бульвары) общей площадью 370 га, рекреационных зон – около 150 га. Необходимо развивать благоустроенные лесопарковые зоны, в том числе в границе недействующих лицензионных участков добычи полезных ископаемых.

В целях сбалансированного развития транспортной инфраструктуры необходимо предусмотреть реализацию мероприятий вышестоящего уровня по модернизации объектов железнодорожного, воздушного и автомобильного транспорта, в том числе организация скоростного железнодорожного движения на участке Новосибирск – Новокузнецк, модернизация аэропорта «Спиченково», строительство автомобильной дороги Новокузнецк – Междуреченск, модернизация автодорожной сети. В целях развития городского транспортного каркаса необходимо предусмотреть мероприятия по строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих нормативное качество городской среды, в том числе:

- строительство магистральных улиц общегородского значения 46 км;
- реконструкция магистральных улиц общегородского значения 39 км;
- строительство мостовых сооружений через р. Томь 3 объекта;
- строительство мостовых сооружений через р. Кондома 2 объекта;
- строительство путепроводов через железную дорогу 2 объекта;
- строительство трамвайных линий 22 км;
- строительство троллейбусных линий 28 км;
- строительство транспортно-пересадочных узлов 5 объектов суммарная площадь около 8 га;
- строительство транспортно-логистических комплексов 3 объекта суммарная площадь около 30 га.

Для повышения комфортности горожан, проживающих в индивидуально жилой застройке, а также с целью улучшения экологической обстановки в городе предлагается газификация индивидуальной жилой застройки и перевод котельных с угольного на газовое топливо. Для газификации в городе необходимо:

- строительство распределительных газопроводов высокого давлениями 220 км;
- строительство пунктов редуцирования газа-порядка 90 объектов;
- реконструкция котельных с переводом на газ- порядка 35 объектов.

За счет освоения инвестиционных площадок и реализации инвестиционных проектов, инвестиционных предложений предполагается создание 22 тыс. рабочих мест.

Сбалансированное развитие города, с учетом намеченных перспектив, возможно при расширении границы населенного пункта в южном направлении, в сторону Абагура, площадью около 440 га. (Рисунок 11)

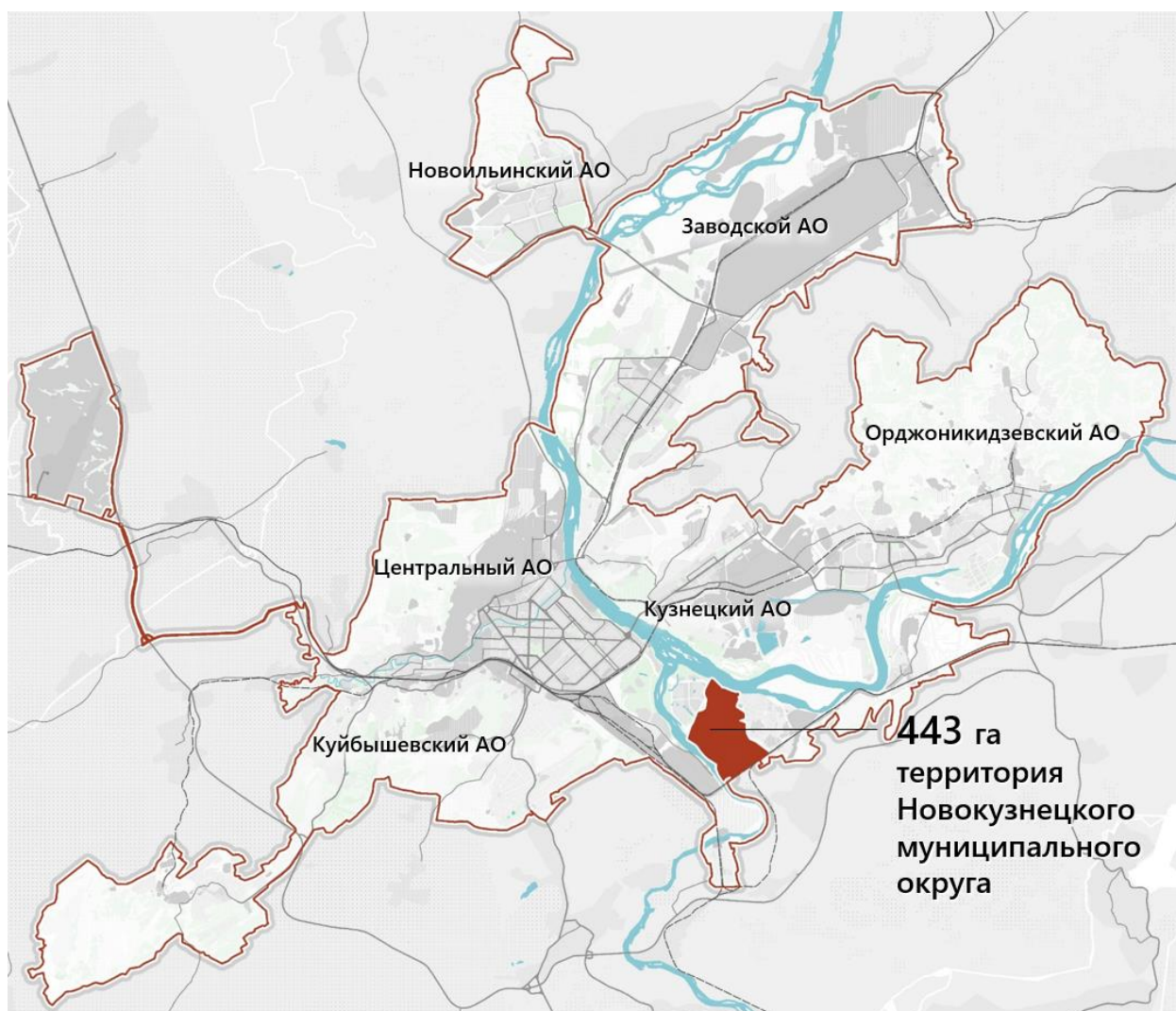


Рисунок 11 – Предложение по изменению границы города Новокузнецка

В целях реализации задач территориального планирования определены основные параметры развития функциональных зон (Таблица 3).

Таблица 3 – Основные технико-экономические показатели пространственного развития города Новокузнецка

Показатели	Единица измерения	Проект ГП
Территории		
Общая территория земель городского округа	га	45535
в том числе территории:		
жилых зон	га	6535
из них:		
- многоэтажной застройки	— // —	1462
- зона смешанной и общественно-деловой застройки	— // —	1210
- зона исторической застройки	— // —	199
- индивидуальной застройки	— // —	3663
общественно-деловой застройки	— // —	2437
из них:		

Показатели	Единица измерения	Проект ГП
многофункциональная общественно-деловая зона	— // —	1307
промышленности	— // —	7853
Улично-дорожной сети	— // —	1989
сельскохозяйственного назначения	— // —	3544
из них:		
- зона садоводства, огородничества	— // —	2409
зоны рекреационного значения	— // —	2323
из них:		
- озелененные территории общего пользования	— // —	1135
- иные рекреационные зоны	— // —	266
занятые военными и иными режимными объектами	— // —	82
под объектами иного специального назначения	— // —	1416
Население		
Численность населения	тыс. чел.	600

7 Предложения по внесению изменений в документы градостроительного нормирования

Согласно Приказу Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования» ключевая функция нормативов градостроительного проектирования заключается в обеспечении взаимной увязки и согласованности социально-экономического планирования развития территории с градостроительным планированием, осуществляемым с учетом временных и финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении уполномоченных органов власти, а также с учетом особенностей и возможностей развития территории, природных и антропологических ограничений.

Определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития, показателей достижения целей (целевые показатели) социально-экономического развития муниципального образования осуществляется в рамках стратегического планирования. Трансформируя цели и задачи документов стратегического планирования в перечень объектов регионального и местного значения, а целевые показатели таких документов в систему расчетных показателей для объектов регионального и местного значения нормативы создают условия:

- для реализации документов стратегического планирования в градостроительной документации;
- для сбалансированного инфраструктурного развития территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования;
- для эффективного бюджетного планирования.

Таким образом, с учетом стратегических направлений и приоритетов развития муниципального образования целесообразно внести изменения в нормативы градостроительного проектирования города Новокузнецка (далее – местные нормативы градостроительного проектирования, МНГП) в следующих областях:

В области образования

Учитывая целевые охваты детей младенческого и раннего возрастов, а также детей в возрасте от трех до семи лет дошкольной образовательной услугой, прогнозируемый рост общей численности населения, в том числе детей дошкольного возраста, расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности дошкольными образовательными организациями должен составлять не менее 52 мест на 1 тыс. человек. Следовательно, необходимо внести изменения в МНГП в части корректировки расчетного показателя обеспеченности населения дошкольными образовательными организациями с 85 мест на 100 детей в возрасте 1,5-6 лет на 52 места на 1000 человек.

Учитывая заявленную сменность работы общеобразовательных организаций и реальную потребность населения города в пользовании образовательными услугами, а именно, динамику числа выпускников 9-х классов, решивших получить среднее профессиональное образование после основного общего (охват детей в возрасте 16-17 лет средним общим образованием не более 50 %), необходимо внести изменения в МНГП в части корректировки расчетного показателя обеспеченности населения общеобразовательными организациями и установить в значении 120 мест на 1 тыс. человек.

Направление деятельности в области дополнительного образования детей необходимо закрепить в МНГП через установление прогнозируемого уровня охвата детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием, дифференцированного по способу предоставления образовательной услуги: число мест в организациях дополнительного образования – 95 мест на 100 детей в возрасте 5-18 лет, в том числе на базе ДШИ – 11 мест на 100 детей в возрасте 5-18 лет, на базе ДЮСШ – 11 мест, на базе ДДТ, станций юных натуралистов и прочих специализированных объектов дополнительного образования – 28 мест, на базе детских садов, школ и культурно-досуговых учреждений по месту жительства – 45 мест.

Учитывая ориентир по вовлечению негосударственных организаций в систему образования в МНГП целесообразно указать долю от требуемой мощности объектов, которая может приходиться на частные образовательные организации: для дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций – до 5% от требуемой мощности объектов, для организаций дополнительного образования – до 10%.

Учет сопряженного с городом населения при планировании инфраструктурного развития должен быть закреплен в МНГП через установление дополнительных повышающих коэффициентов к расчетным показателям минимально допустимого уровня обеспеченности населения соответствующими видами объектов – 1,01 для дошкольных образовательных, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования.

Расчетные показатели территориальной доступности образовательных организаций, реализующих общее и дополнительное образование, необходимо уточнить с учетом критериев эффективности наполняемости объектов и функционирования сети объектов в следующих значениях: для индивидуальной и блокированной жилой застройки – 1000 м пешеходной доступности, в случае многоквартирной жилой застройки – 300 м пешеходной доступности.

В области физической культуры и массового спорта

Единицей измерения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения объектами местного значения в области физической культуры и массового спорта в действующих МНГП выступают удельная ЕПС всех объектов спорта, удельные показатели мощности базовых видов объектов спорта на единицу численности населения, количество отдельных видов объектов спорта, приходящихся на городской округ. При этом расчетные показатели не соответствуют приоритетам развития отрасли, вступают в противоречие друг с другом, не несут в себе потенциал развития спортивной инфраструктуры, а лишь закрепляют фактически сложившуюся сеть спортивных сооружений.

Например, для плавательных бассейнов в МНГП закреплено как количество объектов на городской округ, так и удельный показатель мощности объектов на единицу численности населения: 17 плавательных бассейнов и 20 кв.м зеркала воды на 1 тыс. человек соответственно. При этом согласно статистической отчетности за 2022 год в городе Новокузнецке функционирует 17 бассейнов суммарной мощностью 4,0 тыс. кв.м зеркала воды, что в удельном эквиваленте составляет 7,5 кв.м зеркала воды на 1 тыс. человек. Учитывая развитие отдельных видов спорта и двигательную активность, в

частности, плавание, дополнительную потребность населения в плавательных бассейнах практически во всех районах города, количество плавательных бассейнов в городе должно составить не менее 22 единиц, а удельный показатель мощности – 9 кв.м на 1 тыс. человек.

Нормативное количество ледовых арен в МНГП определено в количестве двух объектов, что не учитывает приоритетное направление деятельности по популяризации отдельных видов спорта, таких как хоккей, фигурное катание, через развитие материально-технической базы соответствующего вида спортивных сооружений. Минимальное количество ледовых арен в МНГП должно составлять 5 единиц.

В области культуры

В МНГП установлен расчетный показатель обеспеченности населения кинозалами, выраженный в виде удельного количества кинозалов на единицу численности населения, а также в виде числа посадочных мест – 1 объект на 20 тыс. человек и 25 мест на 1 тыс. человек соответственно. Следовательно, на территории города должно быть не менее 27 кинозалов суммарной вместимостью порядка 13,7 тыс. мест. Расчетный показатель минимальной обеспеченности населения кинозалами, выраженный в виде количества посадочных мест является завышенным и избыточным в виду того, что услуги кинопоказа в городе Новокузнецке осуществляются, в основном, коммерческими организациями, нормирование которых нецелесообразно. Согласно постановлению Коллегии Администрации Кемеровской области – Кузбасса от 20.09.2017 № 495 «Об утверждении нормативов обеспеченности населения Кемеровской области услугами организаций культуры и методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения Кемеровской области услугами организаций культуры» в качестве единицы измерения расчетного показателя обеспеченности населения кинозалами рекомендуется принимать лишь количество объектов на единицу численности населения.

Согласно МНГП на территории города должно быть не менее 18 парков культуры и отдыха (1 парк культуры и отдыха на 30 тыс. человек). Однако, размещение такого количества объектов окажет непосильную нагрузку на городской бюджет. Рекомендуется изменить расчетный показатель и установить его в значении 1 объект на внутригородской район.

Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности населения библиотеками в действующей редакции МНГП составляет: общедоступными – 1 объект на 20 тыс. человек, детскими – 1 объект на 10 тыс. человек. Учитывая численность постоянного населения города и нормативный показатель обеспеченности общедоступными библиотеками требуемое количество библиотек для городского округа составляет 27 единиц, следовательно, дефицит – 11 библиотек. Однако сложившаяся сеть библиотек на сегодняшний день полностью удовлетворяет спрос населения на соответствующий вид услуги. Расчетный показатель минимально допустимого уровня общедоступными библиотеками необходимо установить в значении 1 объект на 30 тыс. человек. В отношении детских библиотек необходимо уточнить единицу измерения расчетного показателя – объект на 10 тыс. человек населения в возрасте до 14 лет.

В области молодежной политики

В действующей редакции МНГП отсутствуют расчетные показатели для объектов местного значения в области молодежной политики. Учитывая приоритетное направление деятельности по привлечению, активизации и объединения молодежи, обеспечению доступа к профессиональным лифтам целесообразно включить в перечень нормируемых объектов учреждения по работе с детьми и молодежью: многофункциональные молодежные центры, молодежные центры, арт-резиденции.

Расчетный показатель обеспеченности многофункциональными молодежными центрами и арт-резиденциями установить в значении 1 объект на городской округ, молодежными центрами – 1 объект на внутригородской район.

8 Предложения по внесению изменений в нормативные документы

Вместе с тем, в перечне видов объектов местного значения городского округа, содержащихся в статье 21 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 12.07.2006 № 98-ОЗ «О градостроительстве, комплексном развитии территорий и благоустройстве Кузбасса» (принят Законодательным Собранием Кемеровской области - Кузбасса 28.06.2006) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2023), отсутствует ряд объектов, которые необходимы для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения городского округа, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1. в области физической культуры и массового спорта – манеж (в том числе легкоатлетический, футбольный); стадион с трибунами на 1500 мест и более; биатлонный комплекс, биатлонно-лыжный комплекс; спортивный зал, комплекс спортивных залов в составе многофункционального спортивного комплекса, не имеющего плавательных бассейнов и ледовых площадок; комплекс горнолыжный; парусный центр (яхт-клуб); лыжная база, лыжный комплекс; спортивная трасса; иное спортивное сооружение;

2. в области культуры и искусства – объекты культурно-просветительного назначения (библиотеки, музеи);

3. в области социального обслуживания – объекты молодежной политики; стационарные организации социального обслуживания (социальные гостиницы); комплексные, полустационарные и нестационарные организации социального обслуживания (реабилитационный (социально-реабилитационный) центр для детей и подростков с ограниченными (умственными и физическими) возможностями, центр дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов);

4. в области благоустройства и озеленения территории, создания условий для массового отдыха населения – парки культуры и отдыха, тематические парки, скверы, бульвары, места околотоводной рекреации.

5. в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения – котельные; центральные тепловые пункты; пункты редуцирования газа; резервуары (объекты водоснабжения);

6. в области автомобильных дорог местного значения – магистральные дороги скоростного движения, магистральные дороги регулируемого движения, магистральные улицы общегородского значения непрерывного движения, магистральные улицы общегородского значения регулируемого движения, магистральные улицы районного значения, улицы и дороги местного значения, дорожки велосипедные, мостовые сооружения, транспортные развязки в разных уровнях, тоннели, пешеходные переходы в разных уровнях, железнодорожные переезды, саморегулируемые пересечения в одном уровне.

7. в области транспортного обслуживания населения – транспортно-пересадочные узлы, остановочные пункты, конечные остановочные пункты и (или) разворотные кольца общественного транспорта, станции фуникулера транспортного, фуникулеры транспортные, автобусные линии, трамвайные линии, линии скоростного трамвая, трамвайные депо, транспортно-логистические центры.



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ПРИРОДНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КАРКАС

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- Лесопарковый зеленый пояс
- Городские леса
- Озелененные территории общего пользования
- Озеленение магистральных улиц
- Главные водные объекты
- Водоохранные коридоры

ЗНАКОВЫЕ ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ

- Ильинские травентины
- Тополиники
- Кузнецкий
- Соколиные горы
- Красная горка
- Огнедышащая гора Мессершмидта



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ КАРКАС

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- Общегородской центр
- Центр второго ранга и центральная часть города
- Развитие рекреационных зон
- Развитие существующих центров 2 ранга
- Формирование новых общественных подцентров
- Формирование водно-рекреационного центра
- Формирование новых рекреационных подцентров
- Велосипедные маршруты



1. Сложившийся центр
2. Туристический центр
3. Образовательный кампус
4. Аэропорт

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КАРКАС

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- Производственные зоны
- Развитие жилищного строительства
- Неэффективно используемые площадки производственного и коммунально-складского назначения
- Инвестиционные площадки
- Зоны инвестиционного развития
- Экономические оси 1 и 2 ранга

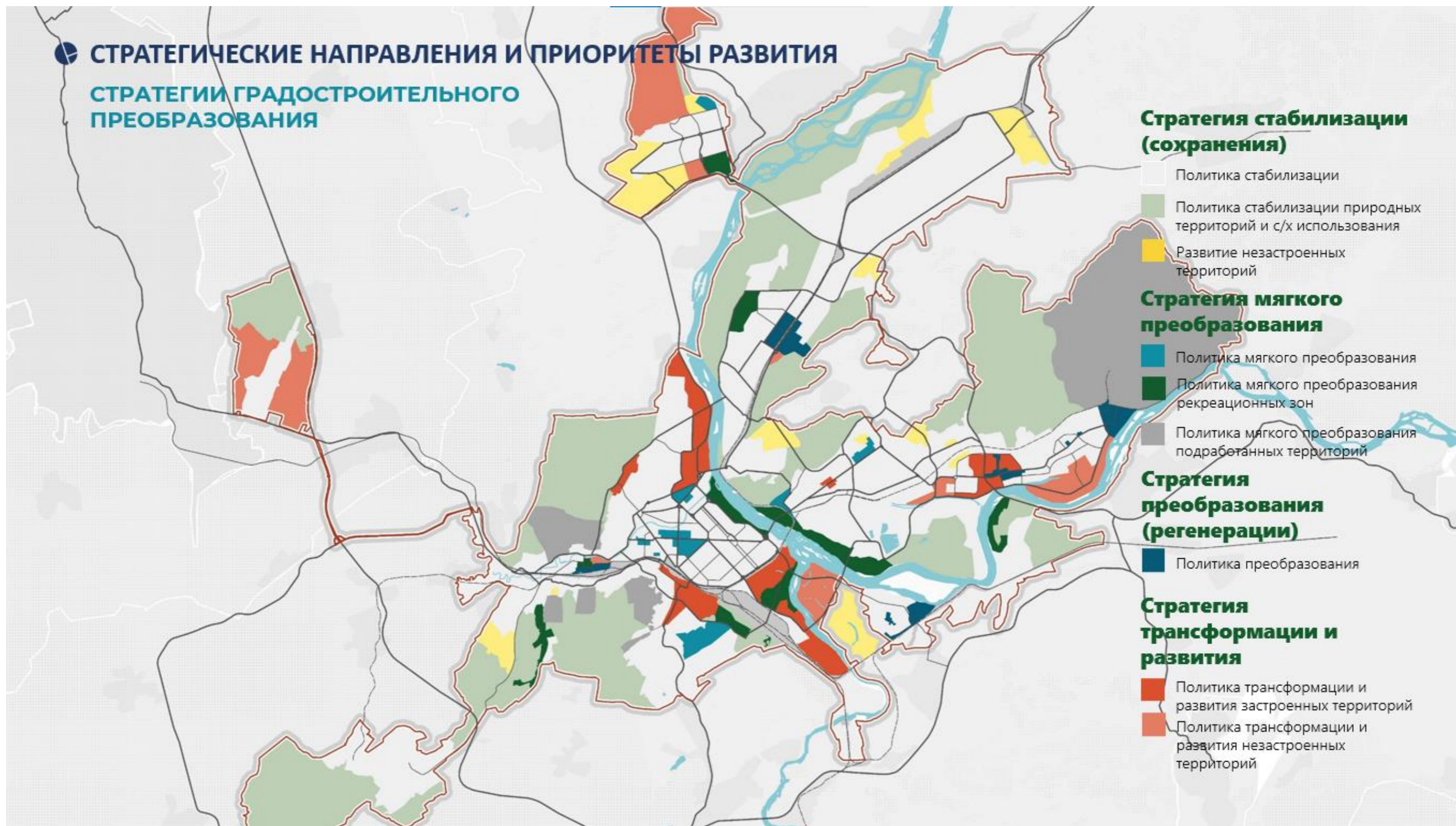
Приоритетные направления для Новокузнецка:

- Химическое и медицинское производство
- Машиностроение
- Производство строительных материалов
- Производство социально-значимых продуктов
- Сфера ИТ-бизнеса
- Экологическая модернизация промышленных предприятий
- Переработка отходов и вторсырья
- Строительство
- Углекислотная химия
- Туризм
- Транспорт и логистика (ТПУ)
- Наука и инновации
- Сервисная экономика
- Креативная индустрия

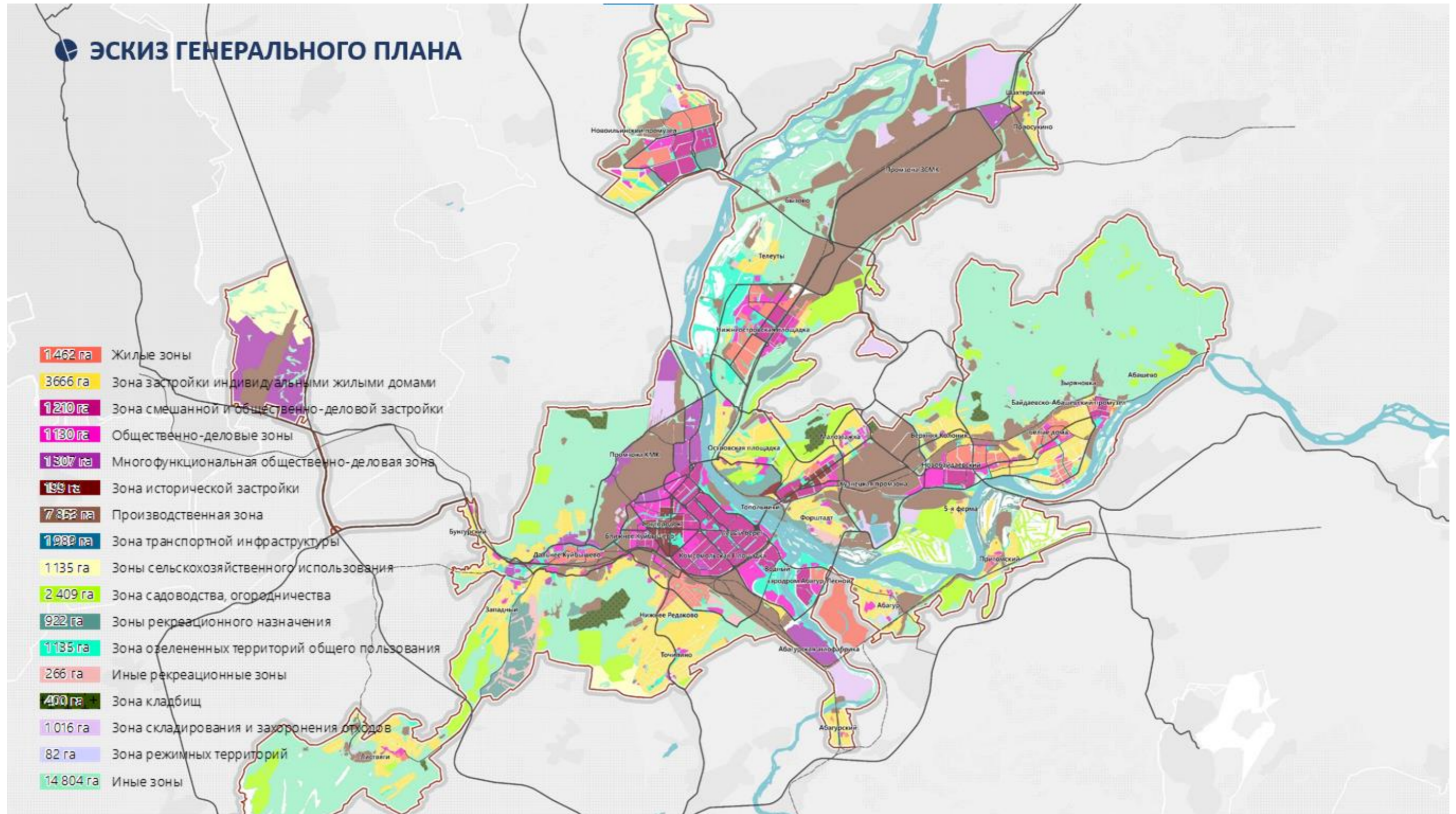
Общий бюджетный эффект от реализации инвестиционных проектов, площадок, предложений на территории Новокузнецка –
2,3 млрд рублей в год
(в бюджеты всех уровней)

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ

СТРАТЕГИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРЕОБРАЗОВАНИЯ



ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Эскиз Генерального плана



ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Ключевые объекты экономического каркаса, учтенные и предлагаемые к размещению в Концепции пространственного развития

Таблица 4 – Перечень инвестиционных объектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Новокузнецка до 2025 г.

№ п/п	Наименование проекта	Местоположение	Объем инвестиций, млн. руб.	Количество рабочих мест	Стадия реализации
1.	Строительство собственного комплекса по производству сжиженного природного газа ООО УК «СГМК»**	пр. Производственный 31Б	10000	80*	планируемый
2.	Производство упаковки из полипропилена ООО УК «СГМК»	пр. Производственный 31Б	86,3	40*	планируемый
3.	Организация производства быстровозводимых промышленных и гражданских зданий и сооружений ООО «МСТ»**	п-кт Кузнецкстроевский, 13	69,3	25	в стадии реализации
4.	Строительство цеха по производству грибов ООО «Кузбасский бройлер» (до 1800 тонн шампиньонов в год; 9320 тонн компоста в год)	п. Metallургов	650	200	планируемый
5.	Производство по выращиванию товарного рака ООО «Сибирские раки»**	1-й участок, 1	80	15	в стадии реализации
6.	Организация производства по выращиванию аквакультур ООО «Первая Сибирская»**	ул. Восточная, 49	3	10	в стадии реализации
7.	Производство теплоизолирующих смесей ООО «Западно-Сибирский электрометаллургический завод»	ул. Кутузова, 37а	400*	40*	планируемый
8.	Переработка ячменя и производство солода для изготовления слабоалкогольных и безалкогольных солодовых напитков ООО «ЯР-Нк»**	ул. Доз, 10-А	15*	10	в стадии реализации
9.	Переработка отходов и производство из вторсырья ООО "Кузнецкэкология" (ООО "КЭК")**	19-й км трассы Новокузнецк-Бийск	400*	70*	в стадии реализации
10.	Инвестиционная программа с в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы ООО «ЭкоЛэнд»	пр. Родниковый, 25	406,5	37	планируемый
11.	Литейно-прокатный комплекс (до 2,5 тонн горячекатаного листа в год) ООО «ЕВРАЗ ЗСМК2	Космическое шоссе, 16	46000	350	планируемый
12.	Техническое перевооружение ферросплавной печи №3 со строительством газоочистки	ул. Обнорского 170	1338,4	40	планируемый

№ п/п	Наименование проекта	Местоположение	Объем инвестиций, млн. руб.	Количество рабочих мест	Стадия реализации
	АО «Кузнецкие ферросплавы»				
13.	Строительство шихтового двора ООО УК «СГМК» емкостью 40 тыс. тонн	пр. Производственный 31Б	498,6	53	планируемый
14.	Строительство подстанции 220/6кВ «Металлург» 2х40МВА и ВЛЭП, ООО УК «СГМК»	пр. Производственный 31Б	415,7	5	планируемый
15.	Обеспечение НкАЗ глиноземом в полувагонах с ВВМР АО «РУСАЛ Новокузнецк»	Ферросплавный проезд, 7	364,4	0	в стадии реализации
16.	Строительство первого этапа производственного комплекса по переработке алюминийсодержащего металлолома в алюминиевые сплавы (11 тыс. тонн сплавов в год) ООО УК «СГМК»	пр. Производственный 31Б	169,5	85	планируемый
17.	Организация производства изделий из металлокерамических твердых сплавов ООО «Горный инструмент»**	ул. Бугарева, 29	350*	100*	в стадии реализации
18.	Строительство завода по производству рукавов высокого давления, буровзрывных, а также нефтяных рукавов ООО «Сварог»**	ул. Земнухова, 91	250	250	планируемый
19.	Производство модульных очистных установок ООО «Модульные технологии»**	проезд Кохозный, 1	120	40	в стадии реализации
20.	Реновация подшипников для ЖД транспорта ООО «Кузбасская ремонтная компания» (ООО Краски Балтики)**	Производственный проезд, 22/10	100	100	планируемый
21.	Производство и внедрение имплантатов для травматологии ООО «Остео Сайбер»**	проспект Советской Армии, 13	80	22	в стадии реализации
22.	Организация предприятия по производству газового оборудования оказанию услуг от проектирования и монтажа до постгарантийного обслуживания ЗАО «СМП-95»**	н/д	69,3	25	в стадии реализации
23.	Административно-бытовой комплекс ООО «Сибэнергоуголь»	ул. Погрузочная, 60б	229,8	76	планируемый
	Итого		62095,8	1673	

Примечание: * - экспертная оценка; ** - потенциальный резидент ТОР Новокузнецк

Таблица 5 – Перечень проектных инициатив физических и юридических лиц города Новокузнецка

Наименование	Объем инвестиций, млн. руб.	Количество рабочих мест
«Техника и технология набрызгбетонирования Termiton X4» ООО «СИБКОМ»	30	10
Организация участков по ремонту вагонов	19,5	30
Производство багажников на крышу всех типов легковых автомобилей	19	11
Производство отечественных механизированных пандусов для облегчения движения инвалидов-колясочников по лестничным маршам	1,1	5
Утилизация лежалых отходов, полученных при магнитном обогащении руд на обогатительно-агломерационной фабрике	550	100
Экологическая реабилитация воздушной среды помещений с использованием определенных видов растений с ярко выраженными газопогложительными и фитонцидными свойствами	55	50
Производство универсального оборудования для утилизации отходов угледобычи и углеобогащения	38,2	10
Восстановление протектора крупногабаритных шин	131,7	50
Завод по производству промышленных смазочных материалов	84	50
Производство литевых и стеклопластиковых изделий из композиционных материалов	5	15
Сеть ресторанов быстрого обслуживания класса премиум	20	50
Спортивно-развлекательный парк автомобильных аттракционов «Автоленд»	30,1	65
Культурно-спортивный развлекательный комплекс	5000	500
Итого	5983,6	946

Таблица 6 – Перечень инвестиционных предложений концепции пространственного развития города Новокузнецка

Отрасль	Наименование	Объем инвестиций, млн руб.	Количество рабочих мест	Требуемая площадь земельного участка, га	Характеристика
1	2	3	4	5	6
Машиностроение	Механосборочное предприятие по поточной сборке малой маневренной техники для нужд коммунального хозяйства и горнолыжного туристского комплекса	1218	150	3,5	до 2 тыс. ед. минитехники; до 5 тыс. ед. навесного и прицепного оборудования

1	2	3	4	5	6
					ежегодно
Машиностроение	Производство комплектующих для сельскохозяйственной и иной специализированной техники	254	95	0,9	до 540 тыс. условных изделий ежегодно
Машиностроение	Производство комплектующих для ходовой части легковых автомобилей	9300	487	9,9	5,6 млн дисков в год
Машиностроение	Производственно-сервисный центр по производству и обслуживанию электрооборудования для промышленных предприятий и предприятий коммунального хозяйства	100	93	5,2	более 200 видов различной продукции технического назначения
Металлообрабатывающая промышленность	Завод по производству электросварной трубы	130	50	2,8	60 тыс. т в год
Металлообрабатывающая промышленность	Завод по производству обсадной трубы	100	28	3,1	1200 т в год
Металлообрабатывающая промышленность	Завод по производству окрашенной рулонной стали	700	60	3,1	40 тыс. т в год
Металлообрабатывающая промышленность	Завод по производству фольги, упаковочных материалов и тары	900	220	5,9	30 тыс. т в год
Металлообрабатывающая промышленность	Завод по производству сейфов, металлической офисной, медицинской мебели	1100	500	5,0	1 млн. стеллажей в год
Переработка отходов и вторсырья	Завод по переработке текстиля с организацией пунктов сбора и дальнейшим производством ткани с мембранным слоем	254	150	1,0	10 тыс. тонн перерабатываемой одежды в год; более 600 тыс. погонных метров готовой продукции в год
Переработка отходов и вторсырья	Завод по производству изделий и упаковки из пульперкартона	1200	178	2,0	более 500 т макулатуры в месяц
Промышленность строительных материалов	Завод по производству автоклавного газобетона	800	42	2,0	50 тыс. куб. м в год
Промышленность	Завод по выпуску металлических сэндвич панелей	400	40	6	1 млн кв. м

1	2	3	4	5	6
строительных материалов					сэндвич-панелей в год
Промышленность строительных материалов	Строительство завода по производству вибропрессованных и железобетонных изделий	225	61	3,5	120 тыс. тонн в год
Промышленность строительных материалов	Полумобильный асфальтобетонный завод	94	21	0,9	200 т в час
Пищевая промышленность	Завод по производству сыров	800	70	3,9	7,2 тыс. т в год
Пищевая промышленность	Вертикальная ситиферма	18,3	20	0,1	до 1,6 тыс. кг зеленных культур в месяц
Пищевая промышленность	Завод по производству бутилированной воды под брендом Кузбасса	1500	200	8,2	более 200 млн л в год
Легкая промышленность	Швейная фабрика (производство спортивной одежды, спецодежды)	429,17	310	1,2	до 560 тыс. изделий в год
Производство товаров народного потребления	Производство одноразовой продукции для гостиниц	55	31	0,4	1680 тыс. наборов в год
Транспортно-логистический комплекс	Строительство складского комплекса формата Light Industrial	490	120	3	площадь 13,5 тыс. кв. м
Транспортно-логистический комплекс	Логистический комплекс для маркетплейсов и крупных сетевых магазинов	2500	1500	8	площадь 60 тыс. кв. м
Креативная индустрия	Арт-центр Новокузнецка	65	20	1	ЕПС - 200 человек
Туризм	Пилотный проект по развитию промышленного туризма на базе ЕВРАЗ ЗСМК: экскурсионная программа, музейно-выставочный комплекс, смотровая площадка/остекленная смотровая галерея	66	30	на территории действующего предприятия	10 тыс. человек в год
Туризм	Агротуристический комплекс "Экоранчо": эко-домики, конный клуб, рыбный пруд, сыроварня	100	30	5,0	20 эко-домиков на 50 мест
Туризм	Гостиница категории 5* в историческом центре города	400	50	0,5	50 номеров
Химическая промышленность	Завод по производству готовых лекарственных средств	1500	180	0,8-1	520 тысяч изделий в год
Химическая промышленность	Строительство завода по производству сжиженного природного газа в местах добычи метана угольных пластов	10000	500	15	220 тыс. т/год

1	2	3	4	5	6
Химическая промышленность	Высокотехнологичное производство сорбентов из угля	452,12	40	1	3 тыс. тонн в год
Выставочно-ярмарочная деятельность	Экспоцентр с коворкинг-центром	1200	100	2,5	6 тыс. кв. м, из них 3 тыс. кв. м — выставочные площади; открытая выставочная площадка - более 2 тыс. кв.
Бизнес	Многофункциональный бизнес-центр с офисными помещениями, бизнес-инкубатором, гостиницы, конференц-зала, отделением банка, торговых помещений, столовой, подземной парковки	700	500	4,3	10000 кв. м общей площади, 30 номеров
Итого		37350,1	5976	108,8	